

**Ежегодный отчет
Евразийской экономической комиссии
«О мониторинге проведения оценки регулирующего
воздействия проектов решений Евразийской
экономической комиссии в 2019 году»**

Оглавление

Список сокращений	3
Введение.....	4
Глава 1. Справочно-аналитическая информация о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2019 году	6
1.1. О проектах решений ЕЭК, по которым в 2019 году проведена оценка регулирующего воздействия	6
1.2. О проведении в 2019 году этапа текущей оценки регулирующего воздействия	9
1.3. О выявлении в проектах решений ЕЭК положений, предусматривающих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности	15
Глава 2. Особенности проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2019 году	22
2.1. Оценка регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза и изменений в них.....	22
2.2. О деятельности рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК	26
Глава 3. Совершенствование проведения оценки регулирующего воздействия	29
3.1. О проведении оценки регулирующего воздействия проектов международных договоров в рамках Союза.....	29
3.2. О пилотном проекте по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности	30
Заключение	33

Список сокращений

Союз	Евразийский экономический союз
государства – члены Союза	Государства – члены Евразийского экономического союза
Договор о Союзе	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
Комиссия, ЕЭК	Евразийская экономическая комиссия
ОРВ	Оценка регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии
Отчет	Ежегодный отчет Евразийской экономической комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2019 году
ОФВ	Оценка фактического воздействия принятых решений Евразийской экономической комиссии в рамках реализации пилотного проекта
Регламент	Регламент работы Евразийской экономической комиссии, утвержденный Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98
Рабочая группа	Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, созданная Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 марта 2015 г. № 25
Правила документо-оборота	Правила внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46
Департамент-разработчик	Департамент Евразийской экономической комиссии, ответственный за подготовку проекта решения Евразийской экономической комиссии, или департамент Евразийской экономической комиссии, к компетенции которого относится подготовка проекта решения Евразийской экономической комиссии на основании предложения органа государственной власти государства – члена Евразийского экономического союза
Сводный департамент	Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии, осуществляющий методическое обеспечение и консультационное сопровождение проведения оценки регулирующего воздействия

Введение

Ежегодный отчет о мониторинге проведения процедуры оценки регулирующего воздействия за 2019 год подготовлен в соответствии с подпунктом 5 пункта 24 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору о Союзе), которым предусмотрено внесение ежегодного отчета о мониторинге проведения процедуры оценки регулирующего воздействия для рассмотрения Евразийским межправительственным советом.

Отчет подготовлен на основе практики проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2019 году и содержит справочно-аналитическую, статистическую и иную информацию.

По сравнению с предыдущими периодами проведение ОРВ проектов решений ЕЭК в 2019 году характеризуется следующими основными особенностями:

- продолжилось сокращение общего количества проектов решений ЕЭК, проходивших процедуру ОРВ как на этапе текущей оценки (публичного обсуждения), так и на этапе итоговой оценки (подготовка заключений об ОРВ);

- при примерно идентичном количестве проектов решений ЕЭК, прошедших публичное обсуждение в 2018 и 2019 годах (49 и 46 соответственно), общее количество представленных в рамках публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в 2019 году замечаний и предложений по сравнению с 2018 годом значительно возросло (с 821 до 1480), в то время как количество лиц, которые приняли участие в таком обсуждении, существенно сократилось (с 254 до 108);

- доля положительных заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК возросла на 1,5 процентного пункта до 86,5% и находится на наиболее высоком уровне за весь период проведения мониторинга;

- доля учета замечаний и предложений, представленных в рамках публичного обсуждения в 2019 году, несколько возросла и по-прежнему превышает 50% (56,9%), в то время как доля учета замечаний и предложений, содержащихся в заключениях об ОРВ, снизилась достаточно существенно – с 90,5% до 66,7%;

- путем наделения государств – членов Союза правом инициировать проведение ОРВ в отношении проектов международных договоров в рамках Союза было завершено формирование организационной основы для осуществления данной процедуры в отношении проектов основополагающих нормативных правовых документов, составляющих право Союза;

- ЕЭК впервые был реализован пилотный проект по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии.

Отчет состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, а также заключения.

В первой главе Отчета содержатся статистические и справочно-аналитические данные о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2019 году.

Во второй главе Отчета приведены сведения о проведении в 2019 году процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов технических регламентов Союза и изменений в них, а также информация о практике деятельности Рабочей группы в 2019 году.

В третьей главе Отчета изложена информация об обеспечении возможности проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов международных договоров в рамках Союза по инициативе государства – члена Союза, а также о реализации пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии.

Глава 1. Справочно-аналитическая информация о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2019 году

1.1. О проектах решений ЕЭК, по которым в 2019 году проведена оценка регулирующего воздействия

В 2019 году **текущая оценка** регулирующего воздействия (публичное обсуждение) проводилась **по 46 проектам** решений Комиссии.

Итоговая оценка регулирующего воздействия (подготовка заключений об ОРВ) была проведена **по 37 проектам решений Комиссии**, что **на 21,3% меньше, чем в 2018 году** (47 заключений об ОРВ) и более чем в два раза меньше, чем в 2017 году (75 заключений об ОРВ).

Данная ситуация обусловлена тем, что в целом завершена подготовка проектов новых решений ЕЭК во исполнение основополагающих международных договоров в рамках Союза (таких как, Таможенный кодекс Союза), а большинство проходивших ОРВ в 2019 году проектов решений ЕЭК предусматривали внесение изменений в ранее принятые решения ЕЭК и Комиссии таможенного союза с учетом практики их применения или в связи с необходимостью приведения их в соответствие с Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза.

Информация о количестве проектов решений ЕЭК, по которым в 2018 и 2019 годах были подготовлены заключения об ОРВ, по сферам компетенции Комиссии представлена в таблице 1. В скобках представлена информация о долях проектов решений Комиссии по сферам компетенции ЕЭК.

Таблица 1

Сфера компетенции Комиссии	Количество и доля проектов решений Комиссии, на которые даны заключения об ОРВ	
	2018 год	2019 год
Таможенное регулирование	19 (40,42%)	18 (48,65%)
Применение ветеринарно-санитарных мер	7 (14,89%)	8 (21,62%)
Регулирование обращения лекарственных средств	5 (10,63%)	3 (8,11%)

Регулирование обращения медицинских изделий	2 (4,26%)	3 (8,11%)
Нетарифное регулирование в отношении третьих стран	2 (4,26%)	3 (8,11%)
Техническое регулирование	3 (6,38%)	1 (2,7%)
Применение санитарных мер	3 (6,38%)	0 (0%)
Конкурентная политика	1 (2,13%)	1 (2,7%)
Применение карантинных фитосанитарных мер	2 (4,26%)	0 (0%)
Регулирование обращения транспортных средств и самоходных машин	1 (2,13%)	0 (0%)
Торговая политика, установление торговых режимов в отношении третьих стран	1 (2,13%)	0 (0%)
Маркировка товаров	1 (2,13%)	0 (0%)
Всего	47	37

Разработчиками, подготовившими проекты решений Комиссии, на которые в 2019 году были даны заключения об оценке регулирующего воздействия, являлись:

- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики – 45,95% (17 проектов);

- Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер – 21,62% (8 проектов);

- Департамент технического регулирования и аккредитации – 18,92% (7 проектов);

- Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования – 10,81% (4 проекта);

- Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок – 2,7% (1 проект);

По сравнению с 2018 годом в 2019 году **более чем на 8 процентных пунктов возросла доля проектов в сфере таможенного регулирования** в общем числе проектов решений ЕЭК, получивших заключения об ОРВ, – с 40,42% до 48,65%.

По уровню принятия окончательного решения проекты решений Комиссии, на которые были подготовлены заключения об оценке регулирующего воздействия, распределились следующим образом:

- 8 проектов решений Совета Комиссии (21,62%);

- 29 проектов решений Коллегии Комиссии (78,38%).

По сравнению с 2018 годом доля проектов решений Коллегии Комиссии, получивших заключения об ОРВ, возросла примерно на 10 процентных пунктов, в то время как доля проектов решений Совета Комиссии соответственно снизилась на ту же величину.

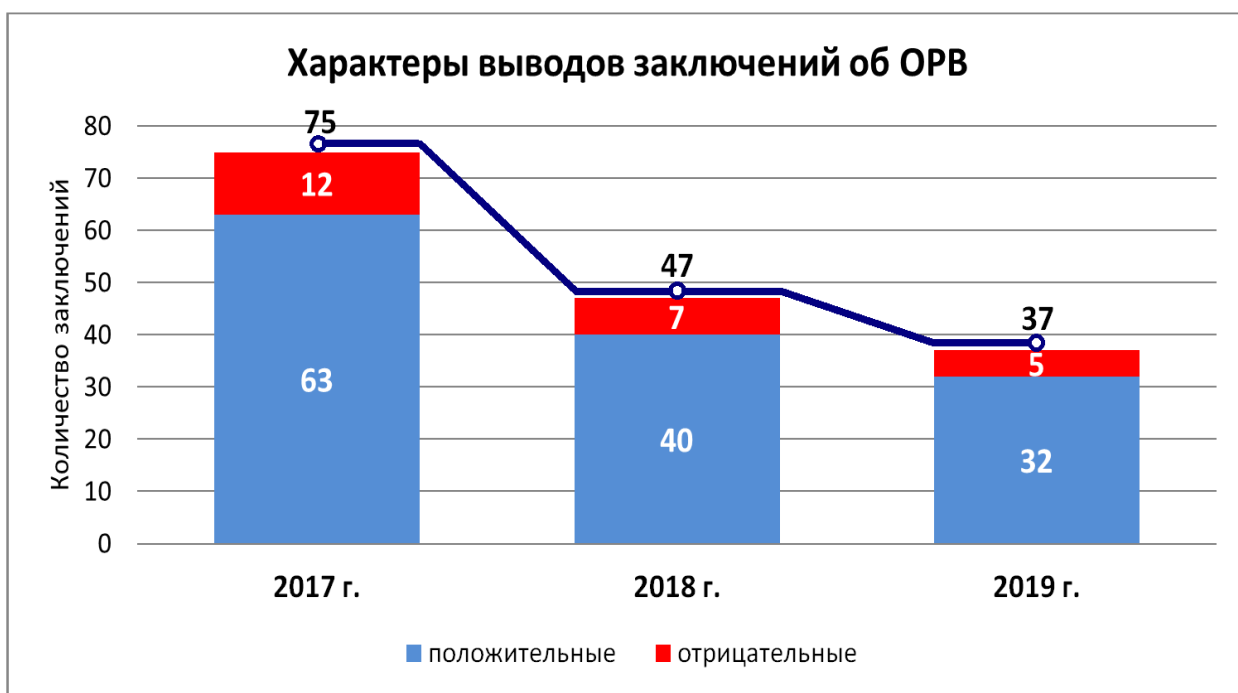
По характеру выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии, можно выделить следующие категории таких заключений:

- «положительное» – заключение об ОРВ, в котором сделан вывод о позитивном влиянии проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности и в котором отсутствуют замечания и предложения к положениям проекта решения Комиссии, направленные на предотвращение установления для субъектов предпринимательской деятельности избыточных обязанностей, запретов и (или) ограничений, либо такие замечания и предложения не носят концептуального характера;

- «отрицательное» - заключение об ОРВ, в котором сделан вывод о негативном влиянии проекта решения ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности в связи с установлением таким проектом для субъектов предпринимательской деятельности существенных избыточных обязанностей, запретов и (или) ограничений.

Сравнительная информация о характере заключений об ОРВ в 2017, 2018 и 2019 годах представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1



Таким образом, по характеру сделанных выводов заключения об ОРВ на проекты решений Комиссии распределились следующим образом:

- положительные – 32 заключения (86,5%);
- отрицательные – 5 заключений (13,5%).

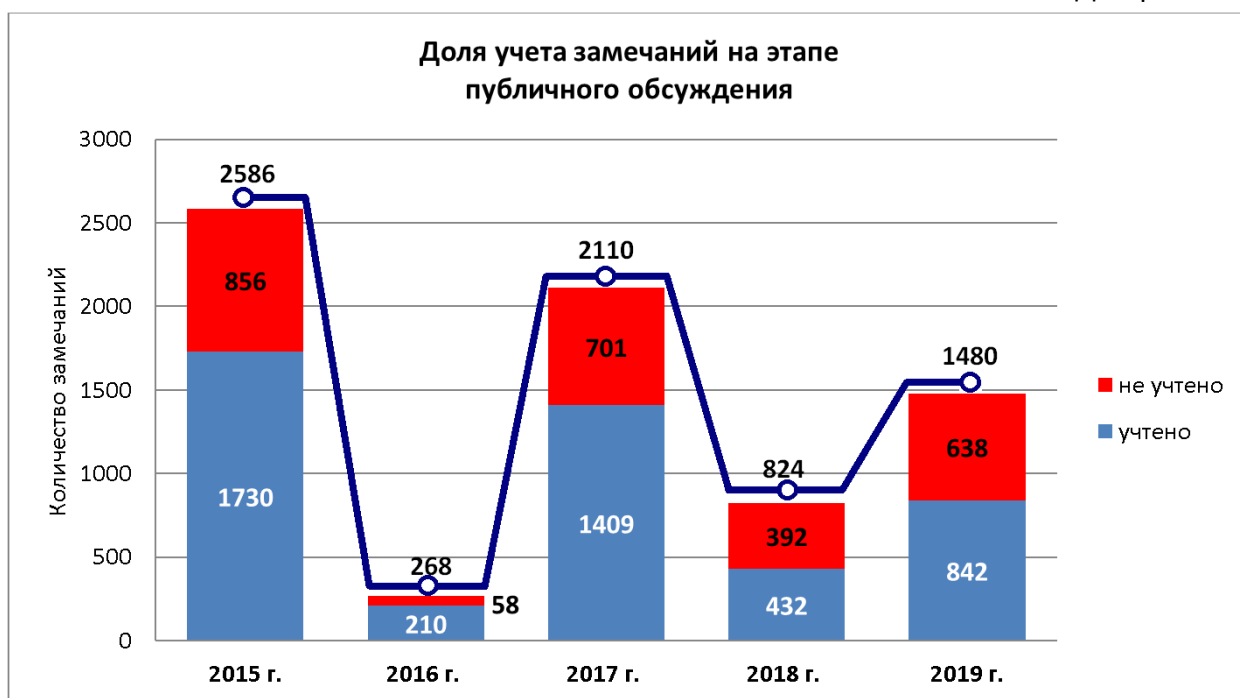
По сравнению с 2018 годом в 2019 году доля положительных заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК возросла на 1,5 процентного пункта (с 85% до 86,5%) и находится на наиболее высоком уровне за весь период проведения мониторинга, что свидетельствует об общей направленности принимаемых Комиссией решений на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

1.2. О проведении в 2019 году этапа текущей оценки регулирующего воздействия

Участниками публичного обсуждения было дано 1480 замечаний и предложений, что в среднем составляет более 32 замечаний и предложений по каждому проекту решения Комиссии и подтверждает сохраняющуюся востребованность процедуры ОРВ деловыми кругами государств – членов Союза. При этом по сравнению с 2018 годом общее количество замечаний возросло на 80%, а среднее количество замечаний на 92%.

Сравнительная информация о доле учета замечаний и предложений участников публичного обсуждения департаментами-разработчиками в 2015, 2016, 2017, 2018 и 2019 годах представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2



Из 1480 замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проектов решений Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, департаментами-разработчиками было учтено 842 замечания и предложения, что составило 56,9%.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году доля учета замечаний и предложений участников публичного обсуждения увеличилась на 4,65 процентных пункта.

Всего в ходе публичного обсуждения проектов решений Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия замечания и предложения направили 108 участников публичного обсуждения от государств – членов Союза, включая представителей бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов, экспертов (физических лиц), представителей научного сообщества, уполномоченных органов исполнительной власти государств – членов Союза.

Приходится констатировать, что по сравнению с 2018 годом количество участников публичного обсуждения значительно сократилось – с 254 до 108, то есть более чем в 2 раза.

В 2019 году была продолжена работа по проведению мониторинга участия в процедуре ОРВ проектов решений ЕЭК «в разбивке» по государствам – членам Союза и группам заинтересованных лиц.

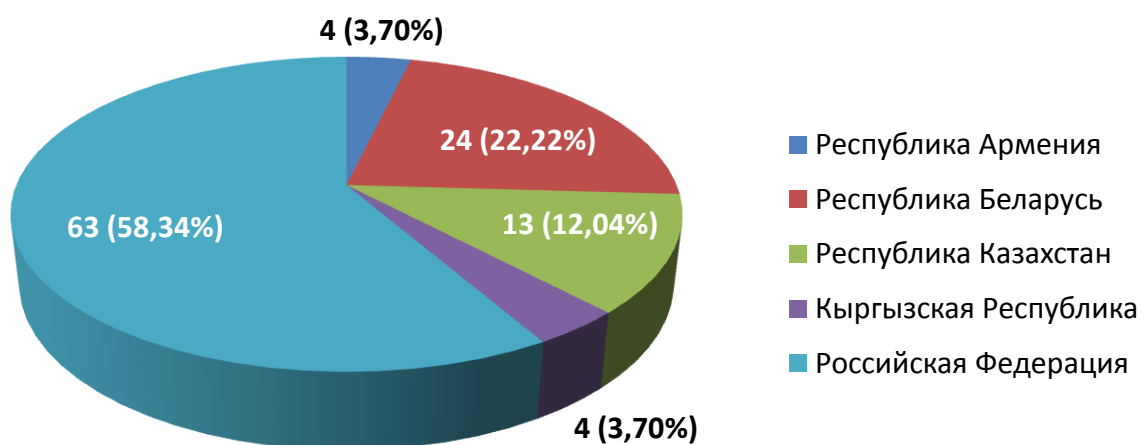
При этом к числу представителей бизнес-сообщества отнесены национальные и отраслевые бизнес-ассоциации (предпринимательские объединения), а также отдельные субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица).

В свою очередь, в число представителей экспертного сообщества включены научно-исследовательские институты и физические лица, выступающие в качестве экспертов от своего имени.

Распределение участников публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ в 2019 году по государствам – членам Союза представлено на диаграмме 3.

Диаграмма 3

**Распределение участников публичного обсуждения
в 2019 году по государствам - членам Союза**



Наибольшую активность при участии в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК проявили представители **Российской Федерации**, несмотря на снижение доли участников на 10 процентных пунктов.

Доля представителей **Республики Беларусь**, участвовавших в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в 2019 году по сравнению с 2018 годом, возросла более чем на 6 процентных пунктов.

Представители **Республики Казахстан** также участвовали в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ достаточно активно (13% в 2018 году и 12% в 2019 году).

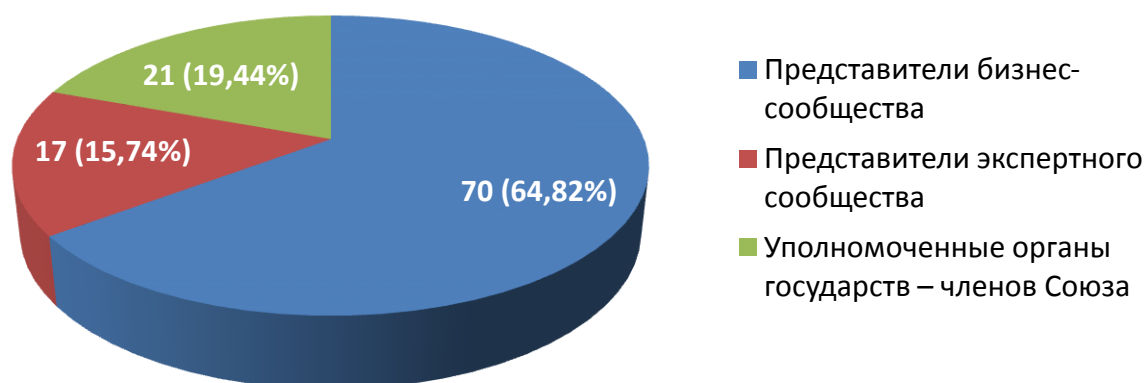
Несмотря на увеличение доли участия представителей **Республики Армения** и **Кыргызской Республики** в 2019 году, их активность по-прежнему остается незначительной (от Республики Армения – 2 участника в 2018 году и 4 участника в 2019 году, от Кыргызской Республики – 5 участников в 2018 году и 4 участника в 2019 году).

По итогам 2019 года можно сделать вывод о росте доли числа участников публичного обсуждения из числа уполномоченных органов государств – членов Союза (с 8% до 19,44%).

Распределение участников публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ в 2019 году по основным группам заинтересованных лиц представлено на диаграмме 4.

Диаграмма 4

Распределение участников публичного обсуждения в 2019 году по группам заинтересованных лиц



При этом участники публичного обсуждения проектов решений ЕЭК из числа представителей бизнес-сообщества распределились следующим образом:

- предпринимательские объединения (торгово-промышленные палаты, национальные и отраслевые союзы, ассоциации, альянсы) – 33 (47,14%);

- юридические лица (организации) государств – членов Союза – 37 (52,86%).

На основании сравнения этих показателей с данными за 2018 год, можно сделать вывод об очевидном повышении среди бизнес-сообщества доли предпринимательских объединений (рост доли с 21,6% до 47,14%), консолидирующих позиции отраслей экономики и государств – членов Союза, что является подтверждением реальной вовлеченности в процесс публичного обсуждения большего числа субъектов предпринимательской деятельности, так как отзывы бизнес-ассоциаций направляются ими по итогам обобщения позиций являющихся их членами хозяйствующих субъектов.

Принимавшие участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ предпринимательские объединения консолидируют хозяйствующие субъекты таких отраслей промышленности и секторов экономики как: производство табачной продукции, автомобильная и нефтяная промышленность, сопровождение осуществления внешнеэкономической деятельности, информационные технологии и автоматизация бизнес-процессов и др.

37 субъектов предпринимательской деятельности, принявших участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в 2019 году, по организационно-правовой форме можно разделить следующим образом:

- акционерные общества (открытые, закрытые и публичные) – 19 (51,35%);

- общества с ограниченной ответственностью (ООО) и товарищества с ограниченной ответственностью (ТОО) – 15 (40,54%);

- вертикально интегрированные компании (холдинги, группы компаний, концерны) – 3 (8,11%).

Принимавшие участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ хозяйствующие субъекты осуществляют предпринимательскую деятельность, в частности, в следующих сферах:

- производство, ввоз и оборот табачных изделий и другой никотинсодержащей продукции;

- машиностроение, производство легковых автомобилей, а также дорожных и внедорожных автомобилей большой грузоподъемности, прицепной техники, специальных колесных шасси под монтаж оборудования для предприятий строительного, нефтегазового и машиностроительного комплексов;

- агропромышленное машиностроение, производство сельскохозяйственной и лесной техники и запасных частей, а также производство техники для коммунального хозяйства;

- добыча и переработка нефти и газа;

- авиаперевозки.

В 2019 году в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ активное участие также принимали научно-исследовательские организации и образовательные учреждения, осуществляющие экспертно-аналитическую деятельность в сферах:

- контроля качества табачных изделий и другой никотинсодержащей продукции;
- стандартизации, метрологии и сертификации;
- обеспечения единства измерений в фотометрии, радиометрии оптического излучения, параметров импульсных электромагнитных полей.

В целях обеспечения заблаговременной подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия замечания и предложения к проектам решений Комиссии на стадии публичного обсуждения направлялись департаментам-разработчикам также сводным департаментом и другими департаментами Комиссии.

Всего на стадии публичного обсуждения сводным департаментом было направлено **144 замечания и предложения концептуального и содержательного характера** к 35 проектам решений Комиссии,

Доля охвата проектов решений Комиссии, проходивших публичное обсуждение, **направлением замечаний и предложений сводного департамента** на стадии публичного обсуждения **составила 76,1 процента**.

При этом из расчета от общего числа проходивших публичное обсуждение проектов решений ЕЭК (46) сводным департаментом на данном этапе ОРВ было направлено в среднем более 3 замечаний и предложений по одному проекту.

Всего в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ приняли участие 8 департаментов Комиссии (включая сводный департамент). Помимо сводного департамента, наиболее активное участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК принимали Департамент развития интеграции, Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, Департамент таможенной инфраструктуры.

Направление департаментами Комиссии замечаний и предложений к проектам решений ЕЭК на этапе публичного обсуждения позволяет на ранней стадии урегулировать большинство имеющихся разногласий с департаментом-разработчиком и рассматривать на заседании Рабочей группы только вопросы принципиального характера, что существенно повышает эффективность и оперативность деятельности Рабочей группы.

Распределение проектов решений ЕЭК, которые в 2018 и 2019 годах прошли публичное обсуждение в рамках ОРВ, по сферам компетенции Комиссии представлено в таблице 2.

Таблица 2

Сфера компетенции Комиссии	Количество и доля проектов решений Комиссии, по которым в рамках ОРВ было проведено публичное обсуждение	
	2018 год	2019 год
Таможенное регулирование	22 (44,9%)	24 (52,18%)
Применение ветеринарно-санитарных мер	8 (16,3%)	6 (13,05%)
Регулирование обращения лекарственных средств	4 (8,2%)	3 (6,52%)
Техническое регулирование	4 (8,2%)	2 (4,35%)
Нетарифное регулирование	2 (4,1%)	3 (6,52%)
Регулирование обращения медицинских изделий	2 (4,1%)	3 (6,52%)
Регулирование обращения транспортных средств и самоходных машин	1 (2%)	3 (6,52%)
Конкурентная политика	1 (2%)	1 (2,17%)
Применение санитарных мер	2 (4,1%)	0
Применение карантинных фитосанитарных мер	2 (4,1%)	0
Обеспечение единства измерений	0	1 (2,17%)
Маркировка товаров	1 (2%)	0
Всего	49 (100%)	46 (100%)

При организации и проведении этапа текущей оценки регулирующего воздействия (публичного обсуждения) проектов решений Комиссии департаментами-разработчиками в большинстве случаев были соблюдены все необходимые процедуры, предусмотренные подразделом 2 раздела IX Регламента.

В то же время из 37 проектов решений Комиссии, заключения об ОРВ по которым были подготовлены Рабочей группой, случаи несоблюдения департаментами-разработчиками установленных Регламентом процедур проведения этапа текущей оценки были выявлены при подготовке 3 проектов решений ЕЭК (8,1%), на что было обращено внимание в заключениях об оценке регулирующего воздействия.

При этом **доля случаев несоблюдения департаментами-разработчиками процедуры проведения ОРВ в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилась с 6,4% до 8,1%, но количество таких случаев осталось на прежнем уровне – 3.**

Отступления от установленной Регламентом процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, допущенные департаментами-разработчиками, состояли в:

- отсутствии изложения департаментом-разработчиком в сводной информации всех замечаний и предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения (по одному проекту);

- в оформлении одной информационно-аналитической справки на два проекта решения ЕЭК, в то время как по каждому проекту должна составляться отдельная информационно-аналитическая справка (по двум проектам).

Дополнительно следует отметить, что в отношении 4 проектов решений Комиссии, принятых в 2019 году, был завершен этап текущей оценки регулирующего воздействия (публичное обсуждение), но их итоговая оценка (подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия) не проводилась, в связи инициативным внесением государством – членом Союза предложений о рассмотрении соответствующих проектов на заседаниях Совета Комиссии.

Пунктом 162 Регламента предусмотрена возможность отказа департамента-разработчика от дальнейшей подготовки проекта решения Комиссии по результатам рассмотрения предложений, поступивших в ходе проведения его публичного обсуждения.

В 2019 году случаи принятия департаментом-разработчиком решений об отказе от дальнейшей подготовки проекта решения Комиссии по результатам проведения его публичного обсуждения зафиксированы не были.

Таким образом, с одной стороны, значительный рост числа поступивших замечаний и предложений свидетельствует о том, что в настоящее время сформирован пул представителей предпринимательского и экспертного сообщества, активно и регулярно участвующих в проведении публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ.

С другой стороны, необходимо продолжить работу по расширению числа участников публичного обсуждения проектов решений ЕЭК, в том числе путем размещения соответствующих кратких анонсирующих публичное обсуждение сообщений с использованием современных каналов Интернет-коммуникации, таких как социальные сети.

1.3. О выявлении в проектах решений ЕЭК положений, предусматривающих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности

В 37 заключениях об оценке регулирующего воздействия, которые были даны на проекты решений Комиссии, **содержится 65 замечаний и предложений**, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Союзе.

По своему характеру замечания и предложения, указанные в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, могут быть классифицированы на три следующих вида:

- **концептуальные** – замечания и предложения, касающиеся проекта решения Комиссии в целом и (или) предусмотренной им модели правового регулирования общественных отношений (в частности, о необоснованности принятия проекта решения; о достаточности принятия положений не в обязательной (нормативно-правовой), а в рекомендательной форме; об изменении области применения (предмета правового регулирования) проекта решения Комиссии; о необходимости установления переходного периода при введении в действие проекта решения Комиссии и (или) установления отсрочки его вступления в силу; предусматривающие изменение механизма взаимного признания документов; направленные на изменение подходов к обеспечению свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также иные замечания и предложения, направленные на изменение основных подходов к регулированию, предусмотренных проектом решения Комиссии);

- **содержательные** – замечания и предложения, направленные на внесение изменений и (или) дополнений в отдельные положения проекта решения Комиссии в целях предотвращения установления избыточных обязанностей, ограничений или запретов в отношении субъектов предпринимательской деятельности, недопущения возникновения различий в правоприменительной практике государств – членов Союза, а также устранения положений, предусматривающих необоснованную широту дискреции при осуществлении властных полномочий;

- **юридико-технические и редакционные** – замечания и предложения, направленные на внесение уточнений в отдельные положения проекта решения Комиссии или корректировку их формулировок в целях обеспечения абсолютной правовой определенности и логичности изложения нормативных положений.

Замечания и предложения, указанные в заключениях об оценке регулирующего воздействия, распределились следующим образом:

- концептуальные – 22 замечания и предложения (33,85%);
- содержательные – 37 замечаний и предложений (56,92%);
- юридико-технические и редакционные – 6 замечаний и предложений (9,23%).

В 2019 году по сравнению с 2018 годом **распределение долей замечаний и предложений, содержащихся в заключениях об ОРВ, по категориям в целом осталось на прежнем уровне.**

Для большей иллюстративности разделения замечаний на данные категории необходимо отметить следующие примеры концептуальных и содержательных замечаний, которые были отмечены в заключениях об ОРВ (с обобщением этих примеров по сферам компетенции Комиссии).

Замечания **концептуального характера**, отраженные в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии в 2019 году, касались, в частности:

- в сфере регулирования обращения медицинских изделий:

необходимости урегулирования в одном решении ЕЭК как процедур оценки и наделения полномочиями организаций на осуществление инспектирования производства медицинских изделий на соответствие требованиям к системе менеджмента качества, так и единых требований к деятельности, ресурсам и компетентности персонала инспектирующих организаций, поскольку только такой подход позволит обеспечить комплексную правовую основу для доступа на рынок предоставления услуг по инспектированию производства медицинских изделий неограниченного количества организаций, подтвердивших соответствие таким единым требованиям;

исключения возможности установления (квотирования) уполномоченными органами государств – членов Союза количества организаций, осуществляющих инспектирование производства медицинских изделий на соответствие требованиям к системе менеджмента качества, в связи с отсутствием причинно-следственной связи между ограничением количества инспектирующих организаций и оценкой соответствующих рисков, которые могут быть минимизированы путем установления высокого уровня требований к таким организациям;

распространения единого порядка оценки на все организации, осуществляющие инспектирование производства медицинских изделий на соответствие требованиям к системе менеджмента качества, вне зависимости от их формы собственности (государственной или частной);

- в сфере применения ветеринарно-санитарных мер:

необходимости установления научно обоснованных требований к лизину для введения в его отношении перечня дополнительных ветеринарных мер и обеспечения комплексного подхода для рассмотрения вопроса об определении в соответствующих актах ЕЭК показателей безопасности лизина в числе других кормовых добавок и установления в отношении кормовых добавок регистрационных процедур, поскольку решение проблемы обеспечения безопасности лизина посредством механического увеличения числа разрешительных процедур не представляется оптимальным вариантом регулирования;

возможных рисков возникновения дефицита и удорожания лизина, большая часть которого поставляется из третьих стран, для потребителей (птицеводческих и свиноводческих предприятий) государств – членов Союза в условиях введения не обеспеченных четкими требованиями дополнительных ветеринарных мер в отношении импорта лизина;

наличия признаков несоответствия предлагаемых к введению ветеринарных мер в отношении лизина, классифицируемого в товарной подсубпозиции 2922 41 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС, обязательствам Республики Казахстан и Российской Федерации по присоединению к Всемирной торговой организации, предусматривающим невозможность применения таких мер в отношении всех органических химических соединений (для применения в ветеринарии) из товарной группы 29 ТН ВЭД ЕАЭС;

исключения национальных требований государств – членов Союза к товарам из числа требований Союза, применяемых в рамках реализации Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 г. № 94;

дополнения Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 г. № 94, нормами, устанавливающими механизм обязательного привлечения референтных лабораторий (центров) для урегулирования разногласий между уполномоченными органами государств – членов Союза, связанных с получением различных результатов лабораторных исследований (испытаний);

уточнения случаев, когда системы проверок (инспекций) объектов ветеринарного контроля (надзора) не признаются эквивалентными, в части указания, что для государств – членов Союза такие случаи возможны только в отношении присоединившихся к Союзу государств;

- в сфере таможенного регулирования:

сохранения субъектам предпринимательской деятельности потенциальной возможности помещения под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории Союза кожи и краста, результатами переработки которых будут являться не только части обуви, но и части любой готовой продукции, в отношении которых сохраняется возможность идентификации;

возможности применения требований об указании в декларации на товары сведений о кодах идентификации только в случаях, когда соответствующие товары подлежали маркировке средствами идентификации на территории Российской Федерации на дату вступления в силу Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года (по состоянию на указанную дату вступил в силу нормативный правовой акт Российской Федерации, устанавливающий порядок маркировки соответствующего товара) или после его вступления в силу с учетом статьи 7 указанного Соглашения.

В свою очередь, **содержательные** замечания и предложения, сформулированные в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии в 2019 году, в частности, касались следующего:

- в сфере технического регулирования – необходимости обеспечения однозначного толкования распространения на безникотиновые наполнители из твердых веществ области применения позиции 67, предлагаемой к включению в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза;

- в сфере регулирования обращения медицинских изделий:

исключения положения об участии сотрудников инспектирующих организаций в образовательных мероприятиях, организованных именно уполномоченными органами государств – членов Союза, которое ограничивает конкуренцию на рынке образовательных услуг путем закрепления возможности предоставления уполномоченным органом отдельным организациям необоснованных преимуществ;

уточнения положений, связанных с проведением повторных аттестаций сотрудников организаций и внешних экспертов инспектирующих организаций, в том числе в части количества возможных попыток аттестации, которые имеют аттестуемые лица, а также сроков проведения повторных переаттестаций;

предоставления инспектирующей организации возможности устранения всех выявленных несоответствий в течение определенного периода времени с последующим возобновлением прохождения процедуры уполномочивания без категоричного отказа в уполномочивании;

исключения императивности направления уполномоченными органами государств – членов Союза своих представителей для контроля инспектирующей организации при проведении инспектирования производства;

установления обязанности уполномоченных органов государств – членов Союза по заблаговременному информированию организаций, осуществляющих инспектирование производства медицинских изделий на соответствие требованиям к системе менеджмента качества, до начала проведения наблюдения за ними при проведении инспектирования производства;

- в сфере применения ветеринарно-санитарных мер:

указания, что введение усиленного лабораторного контроля обязательно должно предшествовать установлению в отношении предприятия статуса «временно ограничен» и применению запретов на перемещение товаров (продукции), произведенных этим предприятием;

установления четкого срока, в течение которого выявление несоответствия товара (продукции) признается выявленным повторно в период действия в отношении предприятия статуса «предупреждение» или «специальные требования»;

- в сфере таможенного регулирования:

установления в качестве критерия отнесения упаковки (упаковочных средств) и упаковочных материалов к товарам, используемым в качестве припасов, их соответствия видам производимой (получаемой) продукции, подлежащей упаковке в соответствии с требованиями технических регламентов Союза, национальных и межгосударственных стандартов, и только в случае их отсутствия – в соответствии с документами, на основании которых изготавливается продукция (стандарт организации, технические условия или иной документ производителя);

необходимости указания, что оформление электронного вида декларации на товары будет осуществляться исключительно должностным лицом таможенного органа государства – члена Союза на основании представляемых декларантом транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов;

конкретизации требования о том, что сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при таможенном декларировании товаров стоимостью до 200 евро с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов декларанту необходимо представлять исключительно в случае, если в отношении декларируемых товаров подлежат уплате специальные, антидемпинговые или компенсационные пошлины;

указания, что признание таможенными органами пломб, налагаемых уполномоченными экономическими операторами, осуществляется в отношении одного вида пломб - механических запорно-пломбировочных устройств либо технологических устройств с навигационными характеристиками;

исключения норм, касающихся установления требований безопасности к механическим запорно-пломбировочным устройствам, включая необходимость соблюдения гигиенических показателей и нормативов безопасности в отношении материалов и покрытий, используемых при их изготовлении;

установления возможности временного ввоза на таможенную территорию Союза без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов не только низкообогащенного урана, но и транспортных упаковочных комплексов, в которых низкообогащенный уран будет ввозиться на таможенную территорию Союза;

в сфере конкурентной политики – конкретизации, что мотивированное ходатайство о продлении срока выполнения предложения о совершении действий по устранению признаков нарушения общих правил конкуренции и обеспечению конкуренции на трансграничных рынках должно быть подано лицом, которому направлено предложение, до истечения первоначально установленного срока его выполнения.

Из 37 проектов решений Комиссии (Совета и Коллегии), **на которые** Рабочей группой **были даны заключения** об оценке регулирующего воздействия, **для рассмотрения на заседаниях Коллегии Комиссии было внесено 16 проектов** решений Комиссии (43,2%).

При этом из указанных 16 проектов решений ЕЭК, рассмотренных и принятых (одобренных) Коллегией Комиссии, замечания и предложения в заключениях об ОРВ были даны по 10 проектам решений ЕЭК.

По результатам сопоставления замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия, с редакциями проектов решений ЕЭК, утвержденных решениями Коллегии Комиссии или одобренных распоряжениями Коллегии ЕЭК (по проектам решений Совета ЕЭК) по результатам рассмотрения на заседаниях Коллегии Комиссии, можно прийти к выводу о том, что **доля учета**

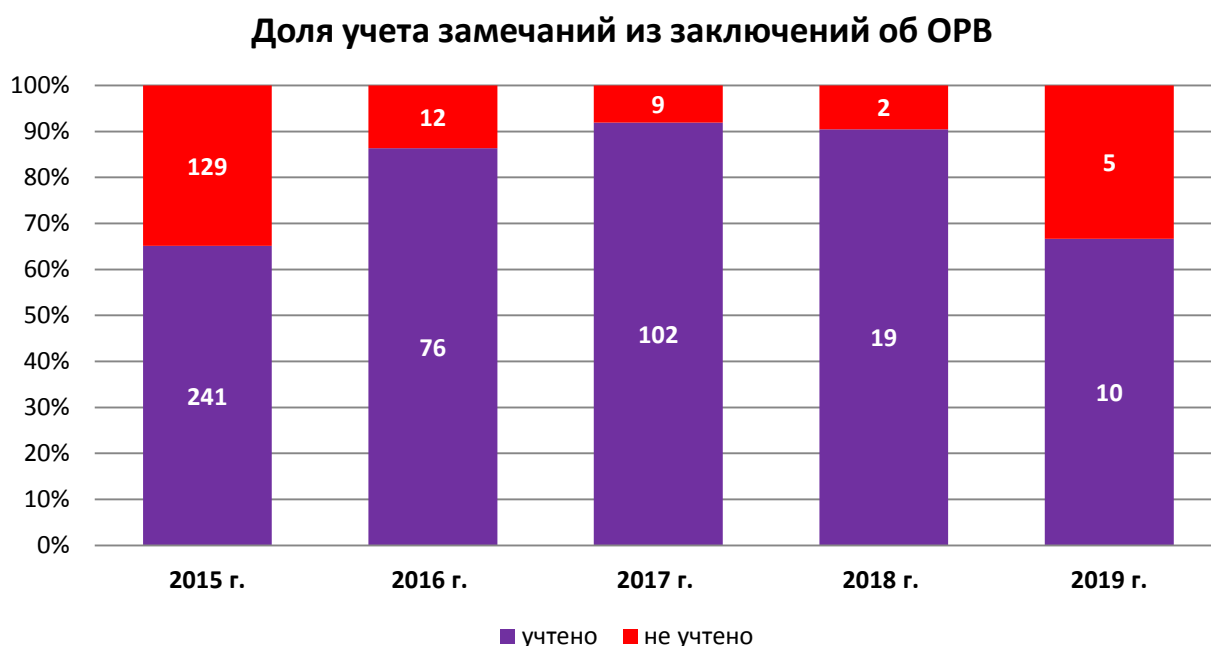
замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия, составила 66,7% – учтено 10 из 15 замечаний и предложений.

При этом доля учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия на проекты решений Комиссии, принятые (одобренные) Коллегией ЕЭК, в зависимости от характера замечаний и предложений выглядит следующим образом:

- доля учета концептуальных замечаний и предложений составила 60% (3 из 5);
- доля учета содержательных замечаний и предложений – 66,7% (4 из 6);
- доля учета юридико-технических и редакционных замечаний и предложений составила 75% (3 из 4).

Сравнительная информация об учете замечаний и предложений, изложенных в заключениях об ОРВ проектов решений Комиссии, в 2015, 2016, 2017, 2018 и 2019 годах представлена на диаграмме 5.

Диаграмма 5



Таким образом, **показатель доли учета замечаний и предложений** Рабочей группы, изложенных в заключениях об ОРВ, **в 2019 году по сравнению с 2018 годом существенно снизился – более чем на 23 процентных пункта.**

Вместе с тем полагаем, что данная ситуация не носит системного характера, поскольку применявшиеся для расчета указанной доли в 2018 и 2019 годах сопоставимые абсолютные цифры были незначительными (19 из 21 в 2018 году и 10 из 15 в 2019 году).

Глава 2. Особенности проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2019 году

2.1. Оценка регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза и изменений в них

В соответствии с пунктом 151 Регламента в отношении проектов решений ЕЭК о принятии технических регламентов Союза, внесении в них изменений или об их отмене, о введении в действие принятых технических регламентов Союза и переходных положениях технических регламентов Союза оценка регулирующего воздействия состоит из этапов (процедур), установленных порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Союза, утверждаемым Комиссией.

В этой связи оценка регулирующего воздействия данной категории проектов решений ЕЭК проводится в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза в новой редакции (далее – Порядок разработки технических регламентов Союза), утвержденным Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 и вступившим в силу с 10 марта 2017 года.

Порядком разработки технических регламентов Союза устанавливается, что Комиссия обеспечивает подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту технического регламента Союза и комплекту документов к нему, включающему перечни стандартов (пункт 28).

При этом основная особенность подготовки заключений об ОРВ на проекты технических регламентов Союза и изменений в них состоит в том, что подготовка таких заключений осуществляется не по результатам рассмотрения и обсуждения проекта решения ЕЭК на заседании Рабочей группы, а без его проведения по итогам консультаций сводного департамента с представителями разработчика (уполномоченного органа государства – члена Союза) и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК.

В 2019 год было продолжено проведение процедуры ОРВ на проекты технических регламентов Союза и проекты изменений в них, а также на прилагаемые к проектам технических регламентов Союза перечни стандартов. В свою очередь, проекты изменений, вносимых в решения Коллегии Комиссии о введении в действие технических регламентов Союза и о переходных положениях в отношении таких технических регламентов Союза, в 2019 году для проведения ОРВ не поступали.

Следует также отметить, что в рамках исполнения поручения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 19 подготовка заключений об ОРВ также осуществляется в отношении проектов новых технических регламентов Союза, по которым до 10 марта 2017 г. были начаты или завершены процедуры внутригосударственного согласования в государствах – членах Союза.

В рамках данной работы в 2019 году были подготовлены заключения об оценке регулирующего воздействия трех проектов технических регламентов Союза, по которым ранее было проведено внутригосударственное согласование:

- «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки»;
- «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортировки жидких и газообразных углеводородов».

На стадии завершения внутригосударственного согласования и доработки после его проведения находятся еще 4 проекта технических регламентов Союза, по которым ЕЭК не подготавливались заключения об оценке регулирующего воздействия:

- «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии»;
- «О безопасности лакокрасочных материалов»;
- «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»;
- «Требования к углям и продуктам их переработки».

Всего в 2019 году по предусмотренной новой редакцией Порядка разработки технических регламентов Союза процедуре была обеспечена подготовка **7** заключений об ОРВ, из которых:

- **3** заключения об ОРВ на проекты новых технических регламентов Союза, по которым внутригосударственное согласование завершено («О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки», «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортировки жидких и газообразных углеводородов»);

- **3** заключения об ОРВ на проекты новых технических регламентов Союза, по которым внутригосударственное согласование еще не проводилось («О безопасности подвижного состава метрополитена», «О безопасности высоковольтного оборудования», «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев»);

- **1** заключение об ОРВ на проект изменений в технический регламент Таможенного союза (проект изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011)).

В указанных **7** заключениях об ОРВ содержится **117 замечаний и предложений** к проектам технических регламентов Союза и изменений в них, из которых 18 (15,4%)

имеют концептуальный, 90 (76,9%) – содержательный и 9 (7,7%) – редакционный характер, то есть **в среднем по одному проекту решения ЕЭК данной категории порядка 17 замечаний и предложений.**

Изложенные в заключениях об ОРВ замечания и предложения к проектам технических регламентов Союза и изменений в них, в частности, касались необходимости:

- исключения из проекта ТР ЕАЭС «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки» запрета на использование для убоя и переработки взрослой сельскохозяйственной птицы до завершения продуктивного периода;

- доработки требования проекта ТР ЕАЭС «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки» о недопустимости использования для пищевых целей мяса птицы, субпродуктов, жира птицы с измененным цветом кожи, мышечной и жировой тканей в части конкретизации понятия «измененный цвет»;

- исключения из проекта ТР ЕАЭС «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки» избыточных требований к обязательному наличию у заявителя собственных доказательств при декларировании соответствия продукции по схемам 3д, 4д и 6д, в случае применения которых безопасность продукции в достаточной степени уже подтверждают доказательства (протоколы исследований (испытаний) и измерений), полученные в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах);

- указания в проекте ТР ЕАЭС «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» положения об исключении из области его применения продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011);

- исключения из проекта ТР ЕАЭС «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» избыточного требования о необходимости установления на стадии идентификации продукции тождественности ее характеристик фактическим характеристикам, приведенным в маркировке продукции;

- исключения из проекта ТР ЕАЭС «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» процедуры инспекционного контроля за сертифицированной продукцией, дублирующей проведение периодической оценки сертифицированной продукции, также предусмотренной указанным проектом ТР ЕАЭС;

- приведения отдельных положений проекта ТР ЕАЭС «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», проекта ТР ЕАЭС «О безопасности подвижного состава метрополитена», проекта ТР ЕАЭС «О безопасности высоковольтного оборудования» и проекта ТР ЕАЭС «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев» в соответствии с положениями Типовых схем оценки соответствия (далее –

Типовые схемы), утвержденных Решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44, в том числе в части требований к комплекту доказательственных материалов;

- установления в проекте ТР ЕАЭС «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» исчерпывающего перечня требований ко всем стадиям жизненного цикла магистрального трубопровода без приведения отсылочно-бланкетных норм к законодательству государств – членов Союза;

- исключения из проекта ТР ЕАЭС «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» требований к проектированию, строительству и реконструкции зданий и сооружений, не относящихся к магистральным трубопроводам, поскольку они являются объектом технического регулирования проекта ТР ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»;

- исключения из перечня оснований для приостановлении действия сертификатов соответствия, предусмотренного проектом ТР ЕАЭС «О безопасности подвижного состава метрополитена», фактов отсутствия выпуска продукции в течение одного года и отсутствия результатов исследований (испытаний) и измерений продукции в течение шести месяцев с момента проведения периодической оценки сертифицированной продукции;

- исключения из проекта ТР ЕАЭС «О безопасности высоковольтного оборудования» избыточных требований к полимерным изоляторам наружной установки в части необходимости выдерживать испытания на диффузию воды и обязательного наличия гидрофобной защитной оболочки;

- доработки требований проекта ТР ЕАЭС «О безопасности высоковольтного оборудования» к сопроводительной технической документации на высоковольтное оборудование, в том числе в части исключения необходимости представления в ней отдельных избыточных сведений;

- исключения из проекта ТР ЕАЭС «О безопасности высоковольтного оборудования» положений, регулирующих процедуры регистрации деклараций о соответствии высоковольтного оборудования, которые не относятся к предмету правового регулирования проекта ТР ЕАЭС и предусматривают обязательное направление заявителем доказательственных материалов в орган по сертификации до принятия им декларации о соответствии, ограничивают возможность осуществления регистрации декларации о соответствии уполномоченными на регистрацию деклараций о соответствии органами (организациями) государств – членов Союза, а также возможность ее регистрации в виде электронного документа;

- исключения из проекта ТР ЕАЭС «О безопасности высоковольтного оборудования» требования о необходимости проведения сертификации высоковольтного оборудования в случае если стандарты, включенные в перечень стандартов к указанному проекту ТР ЕАЭС, не применялись;

- исключения применения в проекте ТР ЕАЭС «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев» неопределенного отсылочного подхода в отношении необходимости соблюдения требований, непосредственно не установленных в указанном проекте ТР ЕАЭС.

Таким образом, в 2019 году процедура ОРВ была сконцентрирована, прежде всего, на проектах новых технических регламентов Союза (6 из 7 заключений об ОРВ), как уже прошедших, так и еще не проходивших внутригосударственное согласование.

2.2. О деятельности рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК

В соответствии с абзацем первым пункта 165 Регламента подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия осуществляется рабочей группой Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

Согласно пункту 143 Регламента к функциям Рабочей группы также отнесено рассмотрение вопросов о необходимости (отсутствии необходимости) проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в случае если по данным вопросам не было достигнуто согласие между департаментом-разработчиком и сводным департаментом.

Положение о Рабочей группе утверждено Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 г. № 25.

В связи с кадровыми изменениями в составе должностных лиц структурных подразделений Комиссии и бизнес-ассоциаций государств – членов Союза распоряжением Коллегии ЕЭК от 19 февраля 2019 г. № 28 в состав Рабочей группы, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25 (в редакции распоряжения Коллегии ЕЭК от 30 мая 2017 г. № 57), внесены необходимые изменения актуализационного характера.

В настоящее время в состав Рабочей группы, помимо руководителя Рабочей группы (члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике) и его заместителя (директора сводного департамента), входит 28 членов рабочей группы:

- 23 должностных лица структурных подразделений Комиссии (директора департаментов и их заместители, руководители секретариатов и помощники членов Коллегии (Министров));

- 5 представителей бизнес-сообщества всех государств – членов Союза.

В целях обеспечения прав всех членов Рабочей группы на выражение своей позиции пунктом 27 Положения о Рабочей группе предусмотрено, что при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии член Рабочей группы в течение 3 рабочих дней со дня рассмотрения соответствующего вопроса на заседании Рабочей группы вправе представить в сводный департамент особое мнение, которое в обязательном порядке прилагается к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии.

В 2019 году случаи выражения членами Рабочей группы особых мнений зафиксированы не были.

В 2019 году проведено 13 заседаний Рабочей группы.

В рамках 13 заседаний Рабочей группы было рассмотрено 37 вопросов о подготовке заключений об ОРВ проектов решений ЕЭК. Заседания Рабочей группы проводились со средней периодичностью один раз в 28 календарных дней.

Информация о проведении заседаний Рабочей группы и количестве рассмотренных вопросов в 2019 году в разбивке по кварталам представлена в таблице 3.

Таблица 3

Показатель Период 2017 года	Количество проведенных заседаний	Доля от общего числа заседаний	Количество рассмотренных проектов решений ЕЭК	Доля от общего числа рассмотренных проектов решений ЕЭК
I квартал (январь – март)	2	15,4%	8	21,62%
II квартал (апрель – июнь)	5	38,4%	14	37,84%
III квартал (июль – сентябрь)	2	15,4%	5	13,51%
IV квартал (октябрь – декабрь)	4	30,8%	10	27,03%
Всего	13	100%	37	100%

Из указанной таблицы следует, что наиболее интенсивной деятельностью Рабочей группы была во втором и четвертом кварталах 2019 года.

Вопросы о наличии (отсутствии) необходимости проведения оценки регулирующего воздействия отдельных проектов решений ЕЭК Рабочей группой в 2019 году не рассматривались в связи с отсутствием разногласий по данным вопросам между департаментами-разработчиками и сводным департаментом.

Таким образом, в 2019 году в рамках заседаний Рабочей группы были обеспечены рассмотрение и подготовка заключений об ОРВ на все проекты решений ЕЭК, представленные департаментами-разработчиками для проведения итоговой оценки.

Глава 3. Совершенствование проведения оценки регулирующего воздействия

3.1. О проведении оценки регулирующего воздействия проектов международных договоров в рамках Союза

В 2018 году по инициативе Республики Беларусь Комиссией был проработан вопрос о целесообразности и подходах к организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов международных договоров в рамках Союза.

По результатам проработки данного вопроса и его рассмотрения на заседании Коллегии ЕЭК 10 июля 2018 г. были приняты следующие протокольные решения:

- в целях обеспечения учета интересов бизнес-сообществ государств – членов Союза **считать целесообразным проведение оценки регулирующего воздействия отдельных проектов международных договоров, заключаемых в рамках Союза, в порядке, предусмотренном для проведения оценки регулирующего воздействия решений ЕЭК в соответствии с разделом IX Регламента:**

по инициативе департамента ЕЭК – разработчика проекта международного договора в рамках Союза;

при наличии согласованной с департаментом-разработчиком позиции сводного департамента;

- в случае если по вопросу о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта международного договора в рамках Союза между департаментом-разработчиком и сводным департаментом не было достигнуто согласие, данный вопрос выносится заинтересованным членом Коллегии (Министром) ЕЭК для рассмотрения Коллегией Комиссии.

Вместе с тем к заседанию Коллегии ЕЭК 19 марта 2019 г. в Комиссию поступила позиция Республики Беларусь, содержащая предложение предусмотреть возможность проведения ЕЭК оценки регулирующего воздействия проектов международных договоров, заключаемых в рамках Союза, по инициативе государства – члена Союза.

В этой связи сводному департаменту совместно с Правовым департаментом ЕЭК было поручено проработать с государствами – членами Союза и заинтересованными департаментами Комиссии предложение об установлении возможности проведения по инициативе государства – члена Союза процедуры ОРВ в отношении отдельных проектов международных договоров в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам проработки данного вопроса с учетом позиций государств – членов Союза на заседании Коллегии ЕЭК 2 сентября 2019 г. были приняты следующие протокольные решения:

- считать целесообразным однократное проведение ОРВ отдельных проектов международных договоров, заключаемых в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в порядке, предусмотренном для проведения ОРВ проектов решений ЕЭК разделом IX Регламента, на основании мотивированного обращения государства – члена Союза о наличии такой необходимости, представленного в ЕЭК до направления соответствующего проекта международного договора, заключаемого в рамках Союза, в государства – члены Союза для проведения внутригосударственного согласования;

- в случае если по вопросу о необходимости проведения ОРВ проекта международного договора в рамках Союза по инициативе государства – члена Союза имеются разногласия между департаментом ЕЭК – разработчиком проекта международного договора и сводным департаментом, данный вопрос выносится заинтересованным членом Коллегии ЕЭК для рассмотрения Коллегией Комиссии;

- результаты ОРВ проекта международного договора в рамках Союза, проведенного на основании мотивированного обращения государства – члена Союза, не могут оказывать блокирующего воздействия на дальнейшую разработку международного договора и учитываются при его дальнейшей разработке в совокупности с реализацией целей заключения соответствующего международного договора.

Таким образом, в 2019 году путем наделения государств – членов Союза правом инициировать проведение ОРВ в отношении проектов международных договоров в рамках Союза было завершено формирование организационной основы для осуществления данной процедуры в отношении проектов основополагающих нормативных правовых документов, составляющих право Союза.

3.2. О пилотном проекте по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Пунктом 2 распоряжения Евразийского межправительственного совета от 27 июля 2018 г. № 12 Коллегии ЕЭК было дано поручение об утверждении плана мероприятий по проведению пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – план мероприятий, пилотный проект).

План мероприятий утвержден распоряжением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 18.

В рамках выполнения плана мероприятий в формате пилотного проекта проведена ОФВ следующих принятых решений Комиссии:

- Решение Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее – Решение № 294);

- Решение Совета ЕЭК от 20 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 157);

- Решение Коллегии ЕЭК от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 41).

В ходе проведения ОФВ указанных действующих актов ЕЭК по каждому из них в марте – октябре 2019 г. поэтапно реализованы следующие мероприятия:

- подготовка анкеты для проведения консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членов Союза;

- проведение консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членов Союза путем размещения анкеты на сайте Союза на срок 60 календарных дней;

- составление сводки отзывов по результатам обобщения ответов на вопросы, поставленные в анкете, размещенной на сайте Союза, а также замечаний и предложений (в свободной форме), поступивших в ходе консультаций, размещение сводки отзывов на сайте Союза;

- подготовка проекта заключения об оценке фактического воздействия;

- рассмотрение проекта заключения об оценке фактического воздействия на заседании Рабочей группы;

- размещение на сайте Союза заключения об оценке фактического воздействия, подписанного членом Коллегии (Министром) по экономике и финансовой политике ЕЭК, руководителем Рабочей группы.

Выполнение указанных мероприятий обеспечено сводным департаментом и департаментами, к компетенции которых относятся соответствующие решения ЕЭК (Департаментом технического регулирования и аккредитации и Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер).

Итоги реализации пилотного проекта на примере Решения № 157, Решения № 41 и Решения № 294 свидетельствуют, что представители бизнес-сообщества государств – членов Союза в лице бизнес-ассоциаций и хозяйствующих субъектов заинтересованы в возможности участия в совершенствовании права Союза в целях обеспечения соблюдения баланса интересов бюджета и безопасности потребителей и не обременительности и понятности наднационального регулирования для бизнеса.

Так, в ходе проведения консультаций с бизнес-сообществом в Комиссию поступило 73 заполненных анкеты, то есть в среднем более 24 анкет по одному действующему акту ЕЭК, проходившему ОФВ в рамках реализации пилотного проекта (29 анкет – по Решению № 294, 27 анкет – по Решению № 41 и 17 анкет – по Решению № 157).

По итогам реализации пилотного проекта можно сделать вывод о том, что в значительной степени принятые и рассмотренные в рамках пилотного проекта решения Комиссии оцениваются бизнес-сообществом государств – членов Союза как оказывающие позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

При этом участниками консультаций в рамках пилотного проекта, как лицами, осуществляющими непосредственное применение Решения № 157, Решения № 41 и Решения № 294, представлены конкретные предложения по совершенствованию норм указанных решений Комиссии, позволяющие обеспечить устранение избыточных и неэффективных регулятивных требований и (или) процедур.

В целях достижения реальных результатов проведения пилотного проекта указанные замечания и предложения, изложенные в заключениях об ОФВ, требуют обсуждения с уполномоченными органами государств – членов Союза для выработки позиции о необходимости внесения изменений в соответствующие решения Комиссии.

Об итогах реализации пилотного проекта членом Коллегии (Министром) по экономике и финансовой политике ЕЭК, руководителем Рабочей группы доложено на заседании Коллегии ЕЭК 14 января 2020 года, по результатам которого, в частности, члену Коллегии (Министру) по техническому регулированию совместно с уполномоченными органами государств – членов Союза предложено проработать вопросы о внесении изменений в решения ЕЭК, ОФВ которых была проведена в рамках реализации пилотного проекта в 2019 году

Подробная справочно-аналитическая информация и статистическая информация об итогах проведения пилотного проекта представлена в комплекте документов и материалов к заседанию Коллегии ЕЭК по данному вопросу.

Таким образом, в 2019 году ЕЭК впервые был реализован пилотный проект по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии, который позволил в формате «точечной» апробации «протестировать» систему оценки влияния на условия ведения предпринимательской деятельности всего жизненного цикла наднационального регулирования в рамках Союза от разработки проекта решения ЕЭК и проведения в его отношении процедуры ОРВ до анализа достижения целей регулирования по итогам анализа практики применения принятого решения Комиссии.

Заключение

В 2019 году департаментами-разработчиками обеспечено обязательное проведение процедуры ОРВ по всем проектам решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а также соблюдение установленного порядка проведения публичного обсуждения проектов решений ЕЭК и их представления на рассмотрение Рабочей группы для получения заключений об ОРВ.

Общее и усредненное количество представленных в ходе публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в 2019 году замечаний и предложений по сравнению с 2018 годом значительно возросло (на 80% и 92% соответственно), что свидетельствует о сохраняющейся востребованности бизнес-сообществом открытой и прозрачной дискуссии по вопросам разработки наднационального регулирования в рамках Союза.

В то же время существенное снижение количества лиц, которые приняли участие в публичном обсуждении (более чем в два раза) подтверждает необходимость принятия мер, направленных на активизацию и расширение участия представителей предпринимательского и экспертного сообщества государств – членов Союза в процедуре ОРВ проектов решений ЕЭК, в том числе путем использования современных каналов Интернет-коммуникации, в том числе таких как социальные сети.

Доля учета департаментами-разработчиками при проведении этапа текущей оценки регулирующего воздействия замечаний и предложений, поступивших к проектам решений Комиссии в ходе проведения их публичного обсуждения от представителей предпринимательского и экспертного сообщества государств – членов Союза, в 2019 году возросла и находится на высоком уровне (составила 56,9%).

Доля положительных заключений об оценке регулирующего воздействия на проекты решений ЕЭК по итогам 2019 года зафиксирована на наиболее высоком уровне за все время проведения мониторинга проведения ОРВ (86,5%), что подтверждает устойчивость тренда по развитию наднационального регулирования в рамках Союза в направлении улучшения условий ведения предпринимательской деятельности.

Формирование организационных возможностей для проведения процедуры ОРВ в отношении проектов международных договоров в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в 2019 году Комиссией завершено путем предоставления государствам – членам Союза права инициировать проведение ОРВ по проектам актов данной категории права Союза.

В 2019 году впервые был реализован пилотный проект по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии, проведение которого позволило провести апробацию нового инструмента взаимодействия с бизнес-сообществом государств – членов Союза, состоящего в получении обратной связи и оценке реальных последствий влияния практики применения наднационального регулирования на условия ведения предпринимательской деятельности.