

Предложения
по механизмам поддержки и финансирования совместных инициатив
и кооперационных проектов в сфере здравоохранения с использованием
инструментов международных финансовых институтов развития,
осуществляющих свою деятельность в Евразийском экономическом союзе

В Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) с целью поддержки и финансирования инициатив и кооперационных проектов в сфере здравоохранения могут быть использованы механизмы и инструменты Евразийского банка развития (далее – ЕАБР, Банк), в том числе Фонда технического содействия ЕАБР и Евразийского фонда стабилизации и развития.

ЕАБР учрежден в 2006 году с уставным капиталом в 1,5 млрд. долларов США. В настоящее время участниками ЕАБР являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

ЕАБР призван способствовать становлению и развитию рыночной экономики государств-участников Банка, их экономическому росту и расширению торгово-экономических связей между ними путем осуществления инвестиционной деятельности.

Банк осуществляет инвестиционную деятельность в интересах социально-экономического развития государств-участников ЕАБР посредством финансирования проектов и программ, предоставления гарантий.

Финансирование кооперационных проектов в сфере здравоохранения, направленных на социально-экономическое развитие государств-членов, может предоставляться в следующих формах (*письмо ЕАБР от 28.10.2021 г. № 1890*):

1) Заемное финансирование при реализации экономически состоятельных инвестиционных проектов и обладающих следующими характеристиками:
стоимость проекта не менее эквивалента 20 млн. долларов США;
собственное участие заемщика не менее 20% от общей стоимости проекта;
окупаемость до 10 лет;
достаточный уровень ликвидного обеспечения.

Условия такого финансирования прорабатываются ЕАБР в индивидуальном порядке для каждого проекта.

2) Использование средств Фонда технического содействия Банка на реализацию программ:

– проведения межгосударственных, страновых, отраслевых и инновационных исследований;

– поддержки инвестиционных проектов на стадии подготовки проектов: разработка документации, подтверждающей экономическую целесообразность реализации проекта, финансирование необходимых экспертиз и прочая помощь, направленная на подготовку инвестиционных проектов;

– субсидирования за счет средств Фонда технического содействия ЕАБР части затрат на уплату процентов по кредитам ЕАБР.

3) С использованием «смешанного» финансирования при совместном участии ЕАБР и Фонда развития промышленности (далее – ФРП).

ФРП предоставляет целевые займы до 2 млрд. рублей на реализацию проектов, направленных на:

- внедрение передовых технологий;
- создание новых продуктов;
- организацию импортозамещающих производств.

Обязательным требованием льготного финансирования является наличие обеспечения по проекту. Одним из видов основного обеспечения для ФРП является поручительства и независимые гарантии международных финансовых организаций, таких как ЕАБР.

Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР, Фонд) – региональный финансовый механизм объемом 8,513 млрд. долларов США, учрежден в 2009 году Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан.

ЕФСР создан в целях преодоления негативных кризисных последствий, обеспечения долгосрочной устойчивости и содействия интеграции экономик государств-участников Фонда.

ЕФСР государствам-участникам предоставляет поддержку в форме:

1) Финансовых кредитов правительствам для поддержки бюджетов и/или платежных балансов государств-участников.

Финансовые кредиты (стабилизационные кредиты) предоставляются государствам-участникам Фонда с низким уровнем доходов, а суверенные займы – государствам-участникам Фонда со средним уровнем доходов.

Предполагается, что средства ЕФСР могут быть направлены на закрытие экстренных потребностей в финансировании приоритетных социальных расходов и мер поддержки здравоохранения и уязвимых слоев населения.

2) Инвестиционных кредитов государствам-участникам или компаниям для финансирования крупных межгосударственных и национальных инвестиционных проектов.

Инвестиционное финансирование предоставляется проектным компаниям для оказания поддержки в реализации межгосударственных инвестиционных проектов.

Предоставление инвестиционного финансирования осуществляется на условиях платности, срочности и возвратности в долларах США и/или евро.

Государствам-участникам Фонда с низким уровнем доходов инвестиционное финансирование предоставляется в размере не менее 30 млн. долларов США, остальным государствам участникам Фонда – в размере не менее 10 млн. долларов США.

3) Грантов для финансирования проектов и программ в социальной сфере.

Гранты предоставляются государствам-участникам Фонда с уровнем валового национального дохода на душу населения ниже порогового уровня, установленного решением Совета Фонда, и могут быть предоставлены на безвозмездной основе.

Гранты предоставляются для финансирования проектов до 5 млн. долларов США в следующих отраслях: образование, здравоохранение, эффективность

государственного управления, социальное обеспечение и защита, в том числе продовольственная безопасность.

Гранты могут быть направлены на реализацию проектов, которые финансируются совместно с получателем, а также международными финансовыми организациями и иными заинтересованными организациями.

Средства Фонда, аккумулируемые на предоставление грантов, могут быть использованы для субсидирования процентной ставки ЕАБР.

Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) вышеуказанные предложения по механизмам поддержки и финансирования совместных инициатив и кооперационных проектов в сфере здравоохранения с использованием инструментов международных финансовых институтов развития, осуществляющих свою деятельность в Союзе были направлены в правительства государств-членов (письмо Комиссии от 23 декабря 2021 года № БР-3346/24).

Армянская, белорусская, кыргызская и российская Стороны проинформировали Комиссию об отсутствии замечаний по данным предложениям.

Казахстанской Стороной отмечено, что распоряжением Евразийского межправительственного совета от 19 ноября 2021 года № 23 «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня обеспеченности государств – членов Евразийского экономического союза стратегически важными лекарственными препаратами и фармацевтическими субстанциями для медицинского применения, производство которых должно быть обеспечено в Евразийском экономическом союзе, до 2024 года» (далее – распоряжение ЕМПС № 23) предусмотрена проработка вопроса формирования механизмов финансирования ЕАБР и иных международных организаций в целях поддержки проектов лекарственных препаратов и фармацевтических субстанций для медицинского применения.

В этом контексте, с целью создания высокотехнологичной, инновационной и конкурентоспособной продукции для производства в странах ЕАЭС казахстанская Сторона считает целесообразным проработку кооперационных проектов для развития медицинской промышленности, в том числе продукции информационно-коммуникационных технологий и телемедицины на взаимовыгодных условиях при возможном участии ЕАБР, а также частных финансовых институтов государств-членов.

Также в рамках реализации пункта 7.5.1. Плана мероприятий о проработке механизмов поддержки проектов по развитию кооперации и внедрению механизмов поддержки промышленным блоком Комиссии совместно с государствами-членами, ЕАБР, ЕФСР, Международным финансовым центром «Астана» разработаны предложения по финансированию промышленной кооперации в ЕАЭС, которые одобрены Коллегией Комиссии 23 мая 2022 года, Советом Комиссии 15 июля 2022 года и рассмотрены на Евразийском межправительственном совете 25-26 августа 2022 года.

Подготовка предложений по механизмам поддержки кооперационных проектов в сфере производства лекарственных препаратов и фармацевтических субстанций для медицинского применения в соответствии с распоряжением ЕМПС № 23 предусмотрена до конца 2023 года.

Кроме того, в рамках Комплексного плана мероприятий в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и иных инфекционных заболеваний на территориях государств-членов Союза, утвержденного распоряжением Евразийского межправительственного совета от 17 июля 2020 года № 16, осуществляется реализация отдельных предложений, выработанных в рамках исполнения пункта 10.3.7. План мероприятий.

В целях реализации совместных инициатив и кооперационных проектов в сфере здравоохранения предлагается использовать вышеуказанные механизмы поддержки и финансирования интеграционных проектов.