

**Отчет о выполнении государствами-членами ЕАЭС
Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками,
зарегистрированными на территории одного из государств-членов,
автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на
территории другого государства-члена, на период с 2016 по 2025 годы**

I. Общая информация.

Главами государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) 8 мая 2015 г. утверждена Программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена, на период с 2016 по 2025 годы (далее – Программа) (Решение Высшего Евразийского экономического совета № 13). Кыргызская Республика присоединилась к Программе в 2015 году (Решение ВЕЭС от 21 декабря 2015 г. № 39).

Программа направлена на облегчение доступа перевозчикам государств – членов Союза к оказанию услуг грузового автомобильного транспорта на всей территории Союза, а также на сокращение расходов потребителей на транспортные услуги, снижение доли и протяженности порожних пробегов, а также создание конкурентных условий на рынке автотранспортных услуг Евразийского экономического союза.

Программа подлежит реализации в 4 этапа в период 2016-2025 годы:

I этап – с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2017 г.;

II этап – с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2019 г.;

III этап – с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г.;

IV этап – с 1 января 2025 г.

Республика Казахстан планирует приступить к реализации Программы с 1 января 2025 г.

В рамках реализации Программы государствам-членам необходимо обеспечить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих право любого перевозчика, допущенного на основании законодательства государства-члена к выполнению международной автомобильной перевозки грузов, на осуществление каботажных автомобильных перевозок грузов в соответствии с условиями этапов Программы.

II. Информация о нормативных правовых актах государств-членов, принятых в рамках реализации Программы.

В Республике Армения в соответствии с Законом от 16 декабря 2016 г. № ГО-17-Н «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения «Об автомобильном транспорте», а также Решением Правительства Республики Армения от 4 мая 2017 г. № 454-N «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Республики Армения от 30 августа 2007 г. № 1226-N «Об утверждении порядка осуществления межгосударственных перевозок грузов на автомобильном транспорте с территории Республики Армения», а также Кодексом «Об административных правонарушениях» установлены исключения из запрета на осуществление каботажных перевозок, в том случае, если они осуществляются на основании международных соглашений.

В Республике Беларусь в соответствии с Законом от 17 июля 2017 г. № 50-3 «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» предусмотрена возможность выполнения внутриреспубликанских автомобильных перевозок автомобильными перевозчиками государств – членов Союза.

В Кыргызской Республике в соответствии со статьей 200 Кодекса от 28 октября 2021 г. № 128 «О правонарушениях» для перевозчиков государств-членов ЕАЭС установлены исключения из запрета на осуществление автомобильной перевозки грузов между пунктами, расположенными на территории Кыргызской Республики (ранее подобные нормы содержались в Кодексе от 13 апреля 2017 г. № 58 «О нарушениях» и Кодексе от 4 августа 1998 г. № 114 «Об административной ответственности», которые утратили силу).

В Республике Казахстан проводятся внутригосударственные процедуры в части внесения изменений в законодательство в сфере автомобильного транспорта в связи с присоединением к Программе с 1 января 2025 года. Данные поправки планируется принять в первом полугодии 2025 года. Вместе с тем, Республика Казахстан готова приступить к выполнению Программы с 1 января 2025 года.

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 627-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и статью 3.1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического

транспорта», устанавливающий право выполнять каботажные автомобильные перевозки грузов на территории Российской Федерации, иностранным перевозчикам, зарегистрированным на территории одного из государств - членов ЕАЭС.

Закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Также Министерством транспорта подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении Условий осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов» от 18 апреля 2024 г. и проект Приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об определении состава сведений, указываемых в заявке на выполнение каботажной автомобильной перевозки грузов, порядка ее подачи, рассмотрения и условий отказа в выполнении каботажной автомобильной перевозки грузов, порядка информационного взаимодействия иностранного перевозчика, зарегистрированного на территории одного из государств - членов Евразийского экономического союза, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере транспорта, а также перечня и состава документов, прилагаемых к такой заявке и подтверждающих логическую последовательность каботажной автомобильной перевозки грузов» от 15 мая 2024 года.

III. Информация о ходе реализации Программы.

В соответствии с Решением ВЕЭС от 8 мая 2015 г. № 13 Евразийской экономической комиссии поручено обеспечить мониторинг реализации государствами-членами ЕАЭС Программы и информировать ВЕЭС о результатах реализации каждого из этапов Программы.

Информация о I этапе Программы была вынесена на заседание ВЕЭС 6 декабря 2018 г. в соответствии с которой отмечено, что мероприятия, необходимые для реализации государствами-членами ЕАЭС Программы не были проведены в срок, установленный пунктом 2 Решения ВЕЭС № 13, в связи с чем, фактически не реализован I этап Программы и, соответственно, не начат II этап Программы (Распоряжение ВЕЭС № 7).

Информация о II этапе Программы была вынесена на заседание ВЕЭС 19 мая 2020 г. в соответствии с которой отмечено, что мероприятия необходимые для реализации государствами-членами ЕАЭС Программы не всеми государствами – членами проведены в срок, установленный пунктом 2 Решения ВЕЭС № 13,

в связи с чем, фактически не реализованы I и II этапы Программы (Распоряжение ВЕЭС № 6).

При этом, Армения, Беларусь и Кыргызстан проинформировали Комиссию о готовности к реализации III этапа Программы, который начался 1 января 2020 г. и завершится 31 декабря 2024 г.

Данный этап предполагает возможность осуществления 1 каботажной перевозки, которую необходимо выполнить в течение 7 дней после завершения международной перевозки в попутном направлении на территории любых областей только после предварительного информирования (подачи заявки в электронном виде) перевозчиком органа транспортного контроля и получения от него подтверждения на выполнение такой перевозки.

За период действия Программы осуществлено 19 каботажных перевозок, которые выполнены российскими перевозчиками по территории Республики Беларусь в январе – сентябре 2020 года.

IV. Процедура допуска перевозчиков к осуществлению каботажных перевозок и механизм контроля за соблюдением порядка выполнения каботажных автомобильных перевозок грузов в государствах-членах Союза.

Республика Армения

Информация отсутствует.

Республика Беларусь

Заявка на осуществление каботажной автомобильной перевозки грузов на территории Республики Беларусь подается автомобильным перевозчиком государства-члена ЕАЭС в Транспортную инспекцию Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (далее - Транспортная инспекция) в электронном виде путем внесения соответствующих сведений в специальную форму в разделе «Разрешительная система / ЕАЭС / Заявка на каботажную перевозку по территории Республики Беларусь» официального сайта Транспортной инспекции в глобальной компьютерной сети Интернет www.mtkrbti.by.

К заявке прикрепляется копия документального доказательства выполнения международной автомобильной перевозки (международная товарно-транспортная накладная «e-CMR»), подтверждающего логическую последовательность заявляемой каботажной автомобильной перевозки грузов, и содержащего следующие сведения: наименование, адрес и подпись грузоотправителя, наименование, адрес и подпись перевозчика, наименование груза, адрес и подпись

грузополучателя, дату доставки груза, место и дату погрузки и место доставки груза, наименование груза, вес брутто груза или его количество, регистрационные знаки транспортного средства.

Уполномоченный работник Транспортной инспекции проверяет указанные в заявке сведения на соответствие требованиям Программы и принимает решение о выполнении каботажной автомобильной перевозки грузов, или об отказе в ее выполнении в течение 24 часов с момента поступления заявки.

Информация о статусе рассмотрения заявки и о принятом решении доступна для просмотра автомобильному перевозчику на сайте Транспортной инспекции.

За период с 1 января 2020 г. по 8 апреля 2024 г. включительно в Транспортную инспекцию поступило 36 заявок на выполнение каботажных автомобильных перевозок грузов по территории Республики Беларусь. Из них удовлетворено 19 заявок, 17 заявок отклонено в связи с неисполнением автомобильными перевозчиками требований Программы.

Контроль за соблюдением порядка выполнения каботажных автомобильных перевозок грузов осуществляется Транспортной инспекцией в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Кыргызская Республика

Подача электронной заявки на осуществление каботажной перевозки груза от перевозчиков направляются на электронный адрес aavtivk@inbox.ru, включая сведения о транспортном средстве, перевозчике, маршруте перевозки, сроках, массе и виде груза.

Контроль выполнения таких перевозок осуществляется инспекторским составом Департамента наземного и водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики на пунктах транспортного контроля, расположенных на территории республики, а также мобильными службами транспортного контроля в соответствии с требованиями Инструкции по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в сфере автомобильного транспорта, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 декабря 2014 г. № 724.

В адрес Департамента наземного и водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики не поступали заявки в электронном виде от перевозчиков, зарегистрированных на территории одного из государств – членов Евразийского экономического союза, для осуществления

каботажных автомобильных перевозок грузов на территории Кыргызской Республики.

V. Международный опыт.

Международное взаимодействие в сфере автомобильного транспорта осуществляется в рамках интеграционных объединений, таких как: Европейский союз (ЕС), Общий рынок Южной Америки (МЕРКОСУР), Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). При этом, в части осуществления каботажных перевозок наиболее релевантным представляется опыт ЕС.

В ЕС каботажные перевозки были постепенно введены в 1990 году с целью повышения эффективности перевозок и сокращения количества порожних рейсов посредством квот на разрешения (количественных ограничений) и далее либерализованы в 1998 году в 15 государствах-членах ЕС.

С 14 мая 2010 года в соответствии с Регламентом Европейского Парламента и Совета (ЕС) от 21 октября 2009 г. № 1072/2009 «Об общих правилах доступа к международному рынку автомобильных перевозок» перевозчиками стран Европейского союза автомобильные каботажные перевозки стали выполняться по унифицированным правилам и требованиям.

Согласно пункту 1 статьи 8 Регламента ЕС № 1072/2009 каботажные перевозки внутри ЕС могут осуществлять транспортные компании, которые являются обладателем лицензии Сообщества ЕС, а их водители, если они не являются гражданами ЕС, должны иметь соответствующее водительское разрешение на работу.

В части требований к осуществлению каботажных перевозок статьей 8 главы III Регламента устанавливается:

- перевозчик ЕС имеет право осуществить не более 3-х каботажных перевозок после выполнения международной перевозки с территории другого государства ЕС или третьей страны на территорию принимающего государства-члена ЕС в течение 7-ми дней. То есть последний раз выгрузиться, выполняя каботажную перевозку, нужно в течение 7-ми дней после завершения (выгрузки) в рамках международной перевозки;

- после окончания каботажной перевозки в государстве-члене не разрешается осуществлять новую каботажную перевозку в этом же государстве-члене в течение 4-х дней;

- в случае порожнего въезда на территорию государства-члена, перевозчик в течение 7-ми дней может совершить одну или три каботажных перевозки в любом государстве-члене ЕС, при условии, что они ограничены одной каботажной перевозкой на государство-член в течение 3 дней с момента въезда порожнего судна на территорию этого государства-члена;

- перевозчик при себе должен иметь доказательства выполненной международной и каждой каботажной перевозки, т.е. сведения о перевозке, которые должны быть указаны в CMR-накладной или в дополнительных документах - данные грузоотправителя и грузополучателя, точка отправления и доставки груза и др.) Доказательства должны быть представлены или переданы уполномоченному инспектору принимающего государства-члена по запросу и в течение срока проверки на дороге, они могут быть представлены или переданы в электронном виде.

Выполнение каботажных перевозок, если иное не предусмотрено законодательством ЕС, регулируется национальным правом государства-члена ЕС, в частности, когда речь идёт об условиях договора перевозки, весе и габаритах транспортного средства, требованиях к перевозке отдельных категорий товаров, времени работы и отдыха, а также НДС транспортных услуг.

Согласованные контроль и проверки на дорогах за осуществлением каботажных перевозок должны производиться национальными органами государств-членов, ответственными за обеспечение соблюдения правил в области автомобильных перевозок по крайней мере дважды в год. Такие проверки должны проводиться одновременно, причем каждый национальный орган должен действовать на своей собственной территории.

Санкции за несоблюдение правил доступа к международному рынку автомобильных перевозок во всех странах ЕС устанавливаются странами ЕС по их усмотрению. Эти штрафные санкции могут состоять из предупреждения, денежного штрафа, или, в случае серьезного нарушения, временного или постоянного изъятия либо аннулирования лицензии Сообщества, а также временного запрета на каботажные перевозки на территории принимающего государства-члена, где было совершено нарушение.

Компетентные органы государства-члена, в случае выявления нарушений условий каботажных перевозок, информируют друг друга не позднее, чем в течение 6 недель с момента принятия ими окончательного решения по выявленному нарушению, с описанием нарушения и наложенных санкций.

Все серьезные нарушения должны быть зарегистрированы в национальном электронном реестре автотранспортных компаний.

Каботажные перевозки в ЕС практически непрерывно растут с 2013 года, с небольшим падением в 2022 году, достигнув в 2018 году - 40,3 млрд. тонно-километров, в 2021 году - 52,3 млрд. тонно-километров и снизившись в 2022 году до 48,2 млрд тонно-километров. Доля каботажных перевозок от общего объема грузовых автомобильных перевозок в ЕС снизилась с 4,9% в 2021 году до 4,5% в 2022 году.