

Планирование и взаимодействие механизмов «единого окна» в АСЕАН

*Выступающая:
Эва Чан*

.....
*Подготовлено:
Мариан Вонг Ми Ван
Старший помощник директора, Малайзия
Глава АСЕАН «единое окно» ТРГ (2007 – Август 2014)
Член UNNEХТ Консультативный Комитет*



ПЛАН:

- **Создание «единого окна» АСЕАН (ЕОА)**
 - **Определение ЕОА**
 - **Подход к реализации**
 - **Архитектура ЕОА**
 - **Текущая деятельность**
 - **ВЫЗОВЫ**
 - **ВЫВОД**
-

Создание ЕОА

2003

Декларация о согласии между странами АСЕАН II (Балийское соглашение II)



Межведомственная целевая группа

2004

Министры финансов АСЕАН согласились о создании Межведомственной целевой группы для планирования и реализации ЕОА

**декабрь
2005**

- На 11-ом Саммите АСЕАН министрами экономики подписано соглашение ЕОА «О создании и развитии ЕОА»

**декабрь
2006**

- Старшими министрами экономики и финансов подписан на референдуме протокол «О создании и развитии ЕОА»

**Руководящий комитет ЕОА
(1-ая встреча – март 2007 г.)**

**Рабочая Группа ЕОА по
техническим вопросам (ТРГ)
(1-ая встреча – май 2007 г.)**

**Рабочая Группа ЕОА по
правовым и регулятивным
вопросам (ПРГ)
(1-ая встреча – май 2007 г.)**

Определение ЕОА

“ ЕОА - это защищенная среда, где национальные «единые окна» интегрируются и управляются. ЕОА представляет региональный центр для создания плавного, стандартизированного, гармонизированного маршрута и передачи торговой и таможенной информации и данных для таможенной очистки и оформления из и для национальных «единых окон» (НЕО). Торговые и таможенные данные и информация останутся в пределах государств и будут принадлежать соответствующим государствам – членам”

Подход к реализации

Поэтапный подход к реализации:

- ❖ Установить наиболее выполнимый дизайн архитектуры сети для пилотного проекта ЕОА (завершено)
- ❖ Создать архитектуру сети для пилотного проекта (в процессе с 2012г.)
 - Сокращено (в связи с ограничением финансирования. Завершено)
 - 7 государств-членов участвовали в пилотном проекте
 - Техническое тестирование на 2ух документах (АТІGА формуляр D и АСDD - Таможенная декларация АСЕАН, документ для обмена информацией по экспорту)
 - Полноценный (поэтапно и планируется начать в последнем квартале 2014)
 - Непрерывное испытание проекта на документах АТІGА формуляр D и АСDD (Таможенная декларация АСЕАН, документ для обмена информацией по экспорту)
 - Все 10 государств-членов должны быть включены
 - Дополнительные бизнес-процессы и документы должны быть включены в пилотные проект (еще предстоит доработать)
 - Техническая оценка пилотного проекта (перед внедрением «в живую»)
- ❖ Оценка после внедрения (6 месяцев после внедрения «в живую») - включая анализ стоимости и эффективности

Подход к реализации

(продолжение)

Правовые аспекты

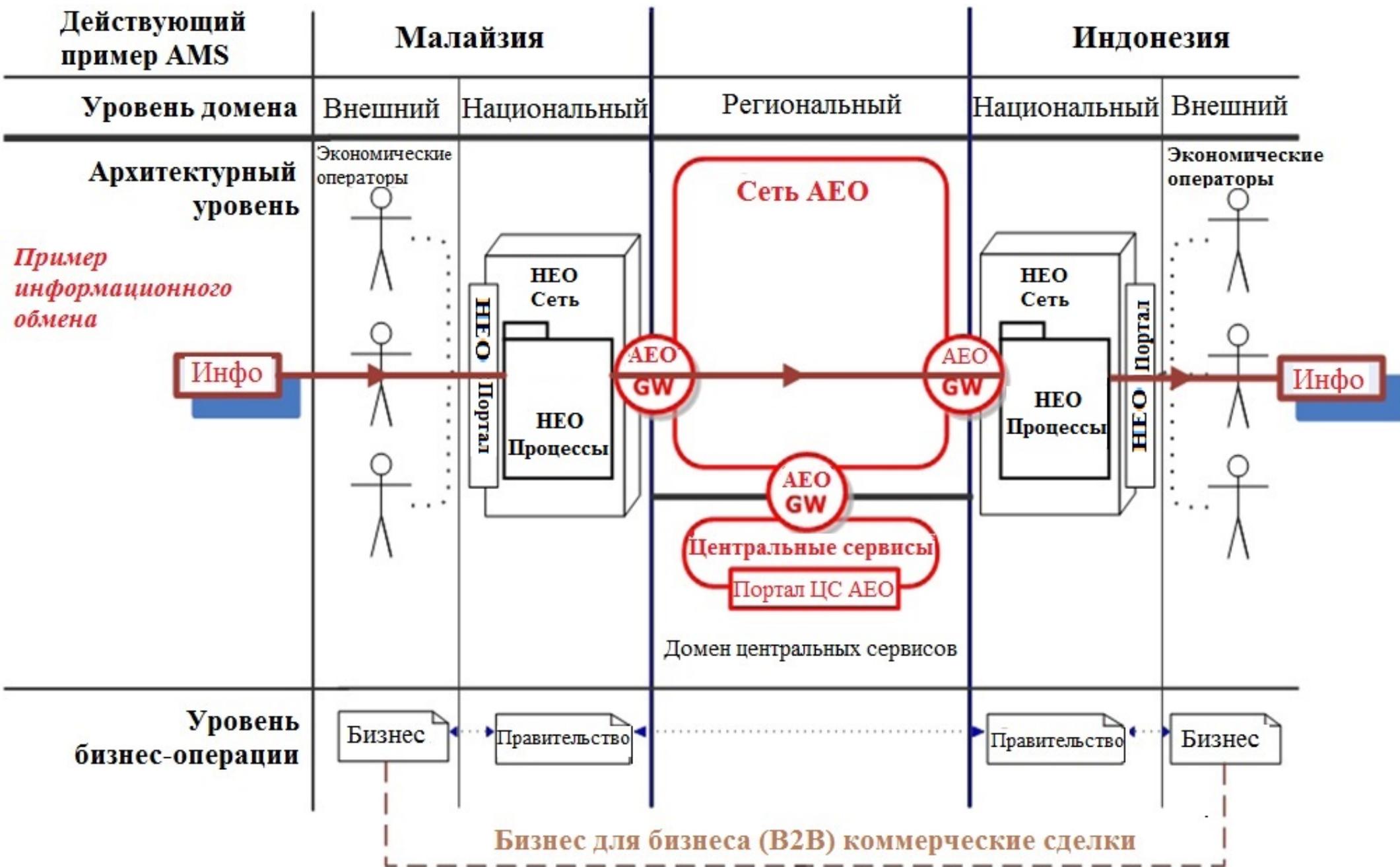
- ❖ Меморандум о взаимопонимании по внедрению пилотного проекта ЕОА (подписан в 2011 г.)
- ❖ Протокол О Правовых Рамках по Внедрению «Единого Окна» в Странах АСЕАН (на стадии завершения)

Архитектура АЕО

Критерии

- ❖ Нет торговых данных, проходящих через или находящихся на центральном сервере
- ❖ Защищенная и устойчивая сеть
- ❖ Конфиденциальность данных должна быть обеспечена
- ❖ Минимальное вмешательство в национальные системы

Архитектура ЕОА (Рекомендованная безопасность сети IP/VPN)



Архитектура ЕОА (продолжение)

Три домена:

- i. **Региональный домен, содержащий закрытую защищаемую сеть ЕОА и Центральные Сервисы**
 - a. Сеть ЕОА позволит передавать данные между государствами-членами и Центральными Сервисами. Все государства-члены АСЕАН обязаны иметь средства доступа в Сеть ЕОА.
 - b. Центральные Сервисы состоят из набора приложений, которые будут доступны государствам-членам через закрытую защищенную сеть АСЕАН (ACSN).
Приложения обеспечат набор услуг, которые являются общими для всех государств-членов:
 - Общий репозиторий справочных данных
 - Информационный портал
 - Услуги MIS
 - Статистические данные
 - Мониторинг

Доступ изначально ограничивается государствами-членами АСЕАН. В будущем это может обеспечить услуги, которые также доступны третьим сторонам или общественности государств-членов АСЕАН.

Архитектура ЕОА (продолжение)

ii. Национальный домен

- Он представляет сетевую инфраструктуру, организованную каждым государством-членом АСЕАН, включая существующие национальные таможенные системы
- Каждое государство-член АСЕАН будет нести ответственность за сети национального домена, включая её безопасность

iii. Внешний домен

- Сеть внешнего домена относится к сети, используемой экономическими операторами и торговым сообществом
- В настоящее время существует в большинстве странах АСЕАН и используется экономическими операторами для обмена данными между существующими таможенными системами государств – членов АСЕАН

Архитектура ЕОА (продолжение)

Основные характеристики

✓Национальное «единое окно» (НЕО) – это одно из необходимых условий

- Нет фиксированных правил для развития и внедрения НЕО

✓Распределенный шлюз ЕОА (размещен на территории каждого государства-члена)

- Приложение шлюз ЕОА может быть с ограниченной собственностью, разработанным на региональном уровне или **COTS**
- За безопасность шлюза ЕОА несет исключительную ответственность каждое государство – член АСЕАН
- Шлюз ЕОА не переводит сообщения из одного стандарта в другой (перевод сообщений из национального в региональный стандарт и наоборот осуществляется национальным «единым окном»)

✓Региональный стандарт сообщений

✓Региональные сервисы

Архитектура ЕОА (продолжение)

Роль ЕОА и НЕО

- **ЕОА – это среда, где национальные «единые окна» (НЕО) государств-членов интегрируются, создавая инфраструктуру для электронного обмена данными/информацией/документами и связи между государствами - членами**
- **НЕО государства-члена – это национальные ворота, которые служат как единая точка связи и коммуникации с другими НЕО государств – членов АСЕАН в среде ЕОА**
- **Данные о торговле между отправителем и получателем (-ями) поддерживаются и принадлежат заинтересованным сторонам и будут находится в национальном домене соответствующего государства-члена**

Вызовы

- **Принятие решений АСЕАН, основанных на консенсусах и компромиссных решениях, занимает время;**
- **Государства – члены обладают собственным таможенным режимом и законодательством, а также разным уровнем автоматизации;**
- **Расходы на планирование и подготовку могут быть выше, и финансовые ограничения остаются нерешенным вопросом; осуществление Пилотного проекта ЕОА, например, очень зависит от внешнего финансирования;**
- **Функционирование и поддержка ЕОА на региональном уровне будут требовать устойчивого источника дохода, бюджета для управления расходами, и согласованного места для сервера региональных услуг, поселения персонала, и т.д.;**

ВЫЗОВЫ *(продолжение)*

- **Необходимо создать эффективные региональные и национальные правовые рамки ЕО, а подобные юридические вопросы обычно очень сложны;**
- **НЕО – это одна из предпосылок для внедрения ЕОА, а создание и развитие НЕО обладает собственными многочисленными сложностями;**
- **Реинжиниринг бизнес-процессов должен быть выполнен для упорядочивания трансграничных процессов;**
- **Необходимо установить офис управления проектом для обеспечения эффективного управления реализацией данных проектов**

Вывод

Подход к реализации «единого окна» может меняться в зависимости от различных окружающих факторов.

Что может быть рассмотрено:

- Определить цель в правильном контексте
 - Распространение/обмен информацией? (в рамках организации с несколькими удаленными офисами, меж-организационный/меж-ведомственный обмен?)
 - Защищенный обмен информацией в рамках того же управления/режима?
 - Защищенный трансграничный обмен информацией?
 - Интерактивный или отсроченный обмен или обмен по пакетам сообщений?
- Установить правильную стратегию для реалистичной повестки действий (дорожной карты)
- Работа с проблемой ограниченных ресурсов наилучшим образом

Нет двух одинаковых «единых окон». Реализовать то, что практично, выполнимо и необходимо.



Спасибо