

УТВЕРЖДАЮ

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности
Евразийской экономической комиссии,
председатель подкомитетов



Б.Б. Бекешев

ПРОТОКОЛ № 10-11/пр

совместного заседания подкомитета по устранению избыточных барьеров в сфере внешнеторговой деятельности и подкомитета по устранению избыточных барьеров в сфере взаимной торговли и инвестиционной деятельности Консультативного комитета по вопросам предпринимательства при Коллегии Евразийской экономической комиссии, состоявшегося 6 октября 2016 года в городе Бишкек

1. Общие вопросы

1.1. Принять к сведению информацию директора Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия), председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева о том, что данное совместное заседание подкомитетов проводится в целях получения обратной связи от представителей бизнес-сообщества Кыргызской Республики в отношении проблем, возникающих в рамках функционирования Евразийского экономического союза (далее – Союз), и определения перечня вопросов, которые необходимо рассмотреть в ходе десятого заседания Консультативного комитета по вопросам предпринимательства при Коллегии ЕЭК (далее – Консультативный комитет) 7 октября 2016 года.

1.2. Принять к сведению информацию заместителя Министра экономики Кыргызской Республики А.З. Сазбакова о том, что:

- в настоящее время Правительством Кыргызской Республики предпринимаются максимальные усилия для обеспечения использования национальным бизнес-сообществом всех возможностей и преимуществ Союза как интеграционного экономического объединения;

- в условиях адаптационного периода по присоединению Кыргызской Республики к Союзу создание на наднациональном уровне таких открытых диалоговых площадок как данное заседание подкомитетов является эффективной возможностью для обсуждения с бизнес-сообществом существующих барьеров в рамках Союза и поиска путей их устранения.

2. О возможных препятствиях для осуществления предпринимательской деятельности в рамках Союза в сферах транспорта и транзита товаров

2.1. В связи с обращениями Ассоциации поставщиков и Ассоциации нефтетрейдеров Кыргызстана предложить Министерству экономики Кыргызской Республики обратиться в Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан с просьбой ускорить внутригосударственное согласование проекта Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики, предусматривающего применение унифицированного железнодорожного тарифа в отношении грузов и перевозчиков Кыргызской Республики.

Отделу предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК подготовить проект письма Комиссии в адрес Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан с просьбой ускорить процесс рассмотрения и согласования указанного проекта Соглашения.

2.2. В связи с обращением Аналитического центра БизЭксперт о необходимости обеспечения свободы транзита на территорию Кыргызской Республики товаров, происходящих из стран, в отношении которых Российской Федерацией применяются контрсанкционные (ответные) меры, рекомендовать субъектам предпринимательской деятельности Кыргызской Республики обратиться в Министерство экономики Кыргызской Республики с просьбой проработать с уполномоченными органами Российской Федерации вопрос об обеспечения свободы «внутреннего» транзита через территорию Российской Федерации на территорию Кыргызской Республики товаров, происходящих из стран, в отношении которых Российской Федерацией применяются специальные экономические меры.

Отделу адвокатиrowания предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК продолжить работу в рамках группы экспертов уполномоченных органов государств – членов Союза по разработке механизма взаимодействия государств – членов Союза в случае применения одним из государств в одностороннем порядке специальных экономических мер.

2.3. Принять к сведению комментарий председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева о том, что предъявление поставщиками или перевозчиками товаров на территорию Кыргызской Республики их заказчикам требований о компенсации расходов на уплату административных штрафов, взысканных с перевозчиков на территориях других государств – членов Союза, не является барьером и должно рассматриваться в рамках гражданско-правовых отношений хозяйствующих субъектов.

2.4. Отделу предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК обеспечить направление в Департамент транспорта и инфраструктуры ЕЭК предложений о необходимости предусмотреть в проекте Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики, утверждаемых Высшим Евразийским экономическим советом, положения об унификации параметров предельно допустимых масс, осевых нагрузок и габаритов транспортных средств во всех государствах – членах Союза;

Принять к сведению комментариев члена Консультативного комитета от бизнес-сообщества Республики Беларусь А.Н. Карпука о том, что предложение бизнес-сообщества Кыргызской Республики об оформлении в стране отправления «сертификата веса» (снаряженной грузом массы автотранспортного средства) с его последующим признанием в других государствах – членах Союза по пути следования груза может быть реализовано в рамках механизма, предусмотренного Соглашением о введении международного сертификата взвешивания грузовых транспортных средств на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств от 16 апреля 2004 г., к которому присоединились все государства – члены Союза.

2.5. В связи с вопросом о наличии противоречий норм права Союза в сферах транспортного и таможенного регулирования в части запрета на использование временно ввезенных транспортных средств международной перевозки для перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа при выполнении внутренней перевозки по таможенной территории Союза принять к сведению комментариев члена Консультативного комитета от бизнес-сообщества Республики Беларусь А.Н. Карпука, согласно которому в проекте Таможенного кодекса Союза предусмотрена возможность осуществления внутренних перевозок грузов автомобильными транспортными средствами международной перевозки, если такая перевозка допускается международными договорами в области транспорта, заключенными государствами – членами Союза с третьими странами.

2.6. Отделу предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК направить в Департамент финансовой политики ЕЭК предложение о рассмотрении вопроса об обеспечении взаимного признания во всех государствах – членах Союза полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на очередном заседании Консультативного комитета по финансовым рынкам при Коллегии ЕЭК.

2.7. Принять к сведению комментарии председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева и члена Консультативного комитета от бизнес-сообщества Республики Беларусь А.Н. Карпука, согласно которым учет устранения нарушений, указанных в выданных перевозчикам уведомлениях, в настоящее время обеспечивается посредством следующих мер:

- Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 июля 2016 г. № 80 предусмотрена обязательная проверка исполнителем устранения нарушений в соответствии с ранее выданными уведомлениями о несоответствии;

- 31 августа 2016 г. представителями уполномоченных органов государств – членов Союза на площадке Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК достигнута договоренность о создании на сайтах уполномоченных органов транспортного контроля специальных интерактивных сервисов, которые позволят перевозчикам оперативно получать информацию о наличии незакрытых этими органами уведомлений.

2.8. Принять к сведению комментарии председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева о том, что вопросы, связанные введением с 15 ноября 2015 г. в действие Системы взимания платы «Платон» на территории Российской Федерации, носят технический характер и касаются необходимости обеспечения перевозчикам Кыргызской Республики условий работы в рамках соответствующей информационной системы.

2.9. Принять к сведению комментариев председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева о том, что Решение Коллегии ЕЭК от 17 ноября 2015 г. № 154 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении грузовых шин, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Союза» принято в строгом соответствии с приложением № 8 к Договору о Союзе на основе доказанных по результатам проведения специального расследования фактов наличия демпинговой маржи производителей КНР при поставках грузовых шин на территорию Союза, а отказ Комиссии в применении антидемпинговой меры мог быть обжалован производителями государств – членов Союза в Суде Союза.

3. О возможных препятствиях для осуществления внешнеторговой деятельности, возникающих в сфере таможенного регулирования

3.1. По вопросу о необходимости проставления при следовании перевозчика по установленному маршруту отметок в территориальных таможенных органах Российской Федерации исключительно в рабочее время принять к сведению комментарии председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева, согласно которым:

- в соответствии с нормами частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» время работы таможенных органов «внутри территории Российской Федерации» должно устанавливаться начальником таможенного органа с учетом потребностей транспортных организаций, участников внешнеэкономической деятельности;

- частью 3 статьи 17 указанного Федерального закона предусмотрено, что по мотивированному запросу заинтересованного лица и при наличии у таможенных органов такой возможности таможенные операции могут совершаться вне времени работы таможенного органа, а отказ таможенного органа в совершении таможенных операций вне времени его работы должен быть обоснованным и может быть обжалован заинтересованным лицом;

- участники ВЭД, являющиеся резидентами Кыргызской Республики, вправе обращаться в территориальные таможенные органы Российской Федерации с просьбой о проставлении отметок вне времени их работы, а в случае отказа – обжаловать его в арбитражном суде.

3.2. Принять к сведению комментарии председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева, согласно которым:

- установление маршрута перевозки товаров предусмотрено статьей 217 Таможенного кодекса Таможенного союза в качестве дополнительной меры обеспечения соблюдения процедуры таможенного транзита;

- установление маршрута может применяться в случаях, определяемых на основе системы управления рисками, стратегия и тактика применения которой (включая профили риска) относиться к исключительной компетенции государств – членов Союза и их уполномоченных органов;

- в случае необоснованного принятия решения об установлении маршрута перевозчики Кыргызской Республики вправе обжаловать такое решение в вышестоящем таможенном органе или в суде.

3.3. По вопросу о проблемах, возникающих у перевозчиков Кыргызской Республики в отношении свободного применения процедуры МДП, принять к сведению комментарии председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева, согласно которым:

- пунктом 2 Распоряжения Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 12 правительствам государств – членов Союза поручено обеспечить непрерывное действие Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенции МДП) 1975 года на территории всего Союза;

- при наличии подтвержденных фактов несоблюдения Конвенции МДП на территории всего Союза в отношении перевозчиков Кыргызской Республики Министерству экономики Кыргызской Республики необходимо направить в Комиссию обращение по данному вопросу для рассмотрения в рамках мониторинга исполнения актов, составляющих право Союза.

3.4. Отметить необходимость формирования консолидированной позиции бизнес-сообщества Кыргызской Республики и других государств – членов Союза по вопросу о продлении переходного периода применения освобождения товаров, произведенных на территориях свободных (особых, специальных) экономических зон, от уплаты таможенных пошлин, истекающего 1 января 2017 года.

4. О возможных барьерах для свободного движения товаров в рамках Союза в связи с применением карантинных фитосанитарных мер

4.1. Принять к сведению информацию председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева, согласно которой в целях устранения барьеров для свободного движения товаров в рамках Союза в связи с применением карантинных фитосанитарных мер Коллегией ЕЭК:

- принято Решение от 4 октября 2016 г. № 114 «О выполнении Республикой Казахстан обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза», в соответствии с которым Республика Казахстан уведомлена о необходимости исполнения подпункта 5 пункта 1 статьи 25 Договора о Союзе при реализации Решения Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 6 в части отмены карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на кыргызско-казахстанском участке государственной границы;

- одобрен проект Порядка взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Распоряжение Коллегии ЕЭК от 24 ноября 2015 г. № 137), который в настоящее время рассмотрен и одобрен Советом ЕЭК и находится на стадии подписания.

4.2. В связи с обращением в отношении фактов предъявления требований о наличии фитосанитарных сертификатов при ввозе на территорию Кыргызской Республики круп, произведенных в Российской Федерации, рекомендовать Министерству экономики Кыргызской Республики совместно с бизнес-сообществом Кыргызской Республики проработать вопрос о направлении в ЕЭК предложения о внесении изменений в ТН ВЭД ЕАЭС в части разграничения необработанной и нефасованной крупы от крупы, прошедшей обработку и имеющей потребительскую упаковку, посредством выделения отдельных товарных подсубпозиций ТН ВЭД ЕАЭС.

5. О гармонизации законодательства государств – членов Союза

5.1. В связи с обращением Аналитического центра БизЭксперт принять к сведению комментарии председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева о том, что в соответствии с Договором о Союзе (подпункт 2 пункта 2 статьи 67) гармонизация законодательства государств – членов Союза должна осуществляться пропорционально, то есть на уровне, необходимом и достаточном для обеспечения эффективного функционирования единого рынка в рамках Союза.

5.2. В связи с замечаниями Аналитического центра БизЭксперт о том, что проект Решения Совета ЕЭК «О Требованиях к внедрению, поддержанию и оценке системы менеджмента качества медицинских изделий в зависимости от потенциального риска применения» не учитывает проведенную в Кыргызской Республике реформу законодательства о контроле и надзоре, принять к сведению комментарии ответственного секретаря подкомитетов А.А. Юлегина, согласно которым:

- в соответствии с нормами Договора о Союзе государства – члены Союза должны приводить свое законодательство в соответствие с правом Союза, а при разработке актов Союза отсутствует требование о необходимости неукоснительно следовать имеющемуся национальному законодательству;

- без проведения унификации законодательства не удалось бы обеспечить создание общего рынка обращения медицинских изделий в рамках Союза;

- вопросы внедрения требований к системам менеджмента качества неоднократно обсуждались в рамках профильной рабочей группы ЕЭК с участием представителей государственных органов и бизнес-сообщества Кыргызской Республики, которыми данное замечание не высказывалось;

- производители Кыргызской Республики в соответствии со статьей 11 Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Союза от 23 декабря 2014 г. в течение переходного периода сроком до 1 января 2022 года могут выпускать медицинские изделия высокого класса риска без внедрения систем менеджмента качества и в соответствии с национальным законодательством;

- предусмотренная указанным проектом процедура инспектирования производства не является процедурой контроля (надзора), а будет проводиться организациями различных форм собственности, которые не являются уполномоченными органами и осуществляют свою деятельность на основе гражданско-правовых договоров и на конкурентном рынке.

5.3. Отметить, что решение вопросов приведения законодательства государств – членов Союза в соответствие с правом Союза и обеспечения учета имеющейся практики применения национального законодательства в актах ЕЭК должно осуществляться отдельно в каждом государстве – члене Союза уполномоченными органами совместно с бизнес-сообществом.

6. О возможных барьерах для свободы движения в рамках Союза отдельных категорий товаров

6.1. Отделу предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК обеспечить направление в Департамент промышленной политики ЕЭК служебной записки о проработке вопроса, касающегося необходимости повторной уплаты утилизационного сбора за транспортное средство, перемещенное между государствами – членами Союза.

6.2. В связи с обращением Аналитического центра БизЭксперт принять к сведению комментариев председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева, согласно которому в настоящее время подготовлен проект Соглашения об особенностях совершения операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями на таможенной территории Союза, предусматривающий взаимное признание государствами – членами Союза пробирных клейм ювелирных изделий,

Отделу адвокатиrowания предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК подготовить проект служебной записки в Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования ЕЭК о необходимости ускорить внесение указанного проекта Соглашения на рассмотрение Коллегии ЕЭК в целях его одобрения и направления Сторонам на внутригосударственное согласование.

6.3. В связи с изданием приказа Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан о введении с 1 сентября 2016 г. сроком на шесть месяцев запрета на вывоз с территории Республики Казахстан регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов (код ТН ВЭД ЕАЭС 4707) отделу адвокатиrowания предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК обеспечить направление в Департамент функционирования внутренних рынков ЕЭК информации по данному вопросу для рассмотрения в рамках компетенции.

6.4. Принять к сведению комментарии председателя подкомитетов Б.Б. Бекешева, согласно которым устранение барьеров для взаимной торговли алкогольной продукцией (дискриминационный размер обеспечительного платежа и отсутствие унифицированных форм и перечня сопроводительных документов) предусмотрено проектом Соглашения о регулировании алкогольного рынка в рамках Союза.

6.5. Отметить, что требование к минимальному размеру уставного капитала для осуществления оборота алкогольной продукции на территории Российской Федерации не носит дискриминационного характера, в связи с чем не является барьером.

6.6. Отделу предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК подготовить проект служебной записки в Департамент транспорта и инфраструктуры ЕЭК о рассмотрении на очередном заседании Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре при Коллегии ЕЭК вопроса об установлении возможности получения в Российской Федерации лицензии на осуществление перевозки алкогольной продукции лицами других государств – членов Союза.

7. О возможных барьерах в сфере миграции

Отделу предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК обеспечить направление в Департамент трудовой миграции и социальной защиты ЕЭК служебной записки:

- о рассмотрении на очередном заседании Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии ЕЭК вопроса о запрете въезда на территорию Российской Федерации в случае неоднократного привлечения граждан других государств – членов Союза к административной ответственности на территории Российской Федерации в течение трех лет;

- о необходимости подготовки и направления в Министерство экономики Кыргызской Республики разъяснений по проблемным вопросам в сфере трудовой миграции (представлены в ЕЭК письмом Аппарата Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2016 г. № 22-2708) в целях доведения данной информации до бизнес-сообщества и граждан Кыргызской Республики.

8. О проблемных вопросах налогообложения

8.1. В связи с обращением Ассоциации операторов связи Кыргызстана рекомендовать Департаменту финансовой политики ЕЭК продолжить мониторинг по вопросу о наличии двойного налогообложения услуг электросвязи, в том числе в отношении результатов рассмотрения соответствующего дела в Верховном Суде Кыргызской Республики.

8.2. Департаменту финансовой политики ЕЭК необходимо рассмотреть вопрос о планируемом введении в Кыргызской Республике минимальных контрольных цен на цемент на очередном заседании Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Коллегии ЕЭК, обратив внимание на необходимость наличия оснований для введения государственного ценового регулирования, предусмотренных приложением № 19 к Договору о Союзе.

8.3. В связи с обращением ОАО «Эйр Кыргызстан» рекомендовать Департаменту финансовой политики ЕЭК подготовить проект обращения в Министерство финансов Российской Федерации с просьбой направить в налоговые органы и заинтересованным лицам разъяснение об освобождении от уплаты НДС услуг по техническому обслуживанию воздушных судов, предоставляемых эксплуатантам (включая авиакомпании Кыргызской Республики) непосредственно в аэропортах Российской Федерации.

Ответственный секретарь подкомитетов,
консультант отдела
адвокатирования предпринимательства



А.А. Юлегин