

ПРОТОКОЛ
совещания высокого уровня по вопросам
государственных (муниципальных) закупок
(видеоконференция)

№ 15-ЕМ

04 сентября 2025 года

г. Москва

Председательствовал: член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Ермолович М. Л.

Участвовали: уполномоченные представители государств-членов ЕАЭС, члены межведомственной рабочей группы по взаимному признанию электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Рабочая группа) и представители Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) (список участников прилагается).

О рассмотрении проблемных вопросов к проекту Правил взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

1. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермолович М. Л. отметил, что общими усилиями, преодолев разногласия по ключевым пунктам Стратегии и Декларации, Комиссия и стороны, как представляется, подошли к заключительному этапу. Единственным вопросом, требующим дальнейшего обсуждения и согласования, остается вопрос использования ЭЦП. На предстоящем заседании Совета Комиссии необходимо представить взвешенные и профессионально аргументированные позиции сторон по данному аспекту. По итогам предыдущего совещания на обсуждении остаются три вопроса, касающиеся предложений Российской Федерации о построении защищённых каналов передачи данных между поставщиками и электронными торговыми площадками (далее – ЭТП), проверки статуса юридического лица и полномочий подписанта электронного документа. Также у нас на рассмотрении три подхода по их реализации:

Комиссией предлагается рассмотреть возможность создания на ее базе Удостоверяющего центра для выдачи сертификатов безопасности для торговых площадок в рамках ЕАЭС для возможности построения защищенных каналов передачи данных поставщиками;

ФСБ России предложено рассмотреть возможность создания технологических площадок «шлюзов», посредством которых поставщики используют ЭЦП и взаимодействуют со шлюзом по защищённым каналам в соответствии с

национальным законодательством. Далее «шлюз» делает TLS соединение для ЭТП Российской Федерации и Единой информационной системы госзакупок (далее – ЕИС) на криптографии российского экспортного варианта.

Оперативно аналитический центр Республики Беларусь (далее – ОАЦ) предложил ЭТП приобрести программу «Клиент», посредством использования которой поставщики из стран Союза будут передавать документы на ЭТП Российской Федерации с использованием российской криптографии.

2. Представитель Департамента информационных технологий (далее – ДИТ) Комиссии (Харахордин Ю.В.) отметил, что в отношении вопроса об установлении защищенного соединения между поставщиком и торговой площадкой, представляется, что предложение Комиссии является наиболее оптимальным и простым решением, не вызывающим затруднений у поставщиков. Данный подход освобождает поставщиков от необходимости приобретения специализированных криптографических средств защиты. Ключевым элементом является создание в рамках Комиссии удостоверяющего центра, который будет уполномочен выдавать сертификаты безопасности торговым площадкам.

3. Принять к сведению позиции представителей государств-членов ЕАЭС и Комиссии:

1) представитель Службы национальной безопасности Республики Армения (Гаспарян Г.А.) отметил, что требует пояснения вопрос, касающийся предложения Комиссии об установке специального браузера, поддерживающего стандарты стран-участниц. Не представляется возможным понять принцип доработки браузеров.

В настоящее время поддерживается предложение ФСБ России об использовании технологического шлюза.

Представитель ДИТ Комиссии (Харахордин Ю.В.) пояснил, что так как будет определен единый криптостандарт, то доработка браузера не потребует. Поставщик сможет устанавливать защищенное соединение без установки каких-либо дополнительных компонентов. При этом член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермолович М.Л. отметил, что в случае появления дополнительных требований криптостандарт подлежит пересмотру, уровень защиты согласовывается со сторонами;

2) представитель ОАЦ (Шибков А.В.) предложил представить описание схемы, предлагаемой ФСБ России;

3) представитель Федерального казначейства (Демидов Е.Г.) зарезервировал позицию по данному вопросу для обсуждения с уполномоченными органами;

4) представитель Федеральной службы безопасности (Камышев С.Н.) проинформировал о поддержке предлагаемой схемы Федеральным казначейством (руководитель иностранного юридического лица подает документы на регистрацию, Федеральное казначейство получает сведения через технологические каналы – руководитель зарегистрирован. Далее осуществляется переход на 2-х сторонний TLS, сертификат выдается УЦ. После этого подписание документа осуществляется посредством национальной ЭЦП. Далее выдаются сертификаты на уполномоченных лиц).

Подход Комиссии с браузерами также поддерживается. При этом следует учитывать, что на 2-х сторонний TLS приобретается лицензия у разработчика (расход

денежных средств). Получение сведений о поставщиках возможно через технологические площадки (требование Федерального казначейства). Создание УЦ Комиссии не поддерживается, так как для получения доступа к системам Российской Федерации необходима выдача ЭЦП УЦ Федерального казначейства. Возложение на ЕИС и ЭТП проверки полномочий возможно, но этот подход необходимо прописать в проекте Правил. Поставщик Российской Федерации при доступе на ЭТП государства-члена проходит проверку на соответствие безопасности Российской Федерации;

5) представитель Федерального казначейства (Демидов Е.Г.) в связи с вопросом представителя ДИТ Комиссии (Харахордин Ю.В.) о достаточности для Федерального казначейства одностороннего TLS соединения для иностранных поставщиков, пояснил, что так как принцип подписания меняется, необходимо внутреннее совещание с ФСБ России;

6) представитель АО «НИТ» (Калдыбеков А.Е.) отметил, что в случае реализации подхода с технологическими площадками необходима позиция Минфина Республики Казахстан;

7) представитель Министерства финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) отметил, что устраивают предложения Комиссии и ФСБ России, но предпочтительно предложение Комиссии. При этом необходима позиция Минцифры Кыргызской Республики.

4. По предложению Российской Федерации в части включения «гаранта» в состав участников электронного взаимодействия член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермолович М. Л. проинформировал о согласии Комиссии рассматривать «гаранта», как полноправного участника электронного взаимодействия в сфере госзакупок, и внести соответствующие изменения в проект Правил.

По итогам состоявшегося обсуждения **РЕШИЛИ:**

1. Просить уполномоченные органы государств-членов довести озвученные в ходе настоящего совещания позиции членам Совета Комиссии.

2. Просить Российскую сторону дополнительно проработать свое предложение с участием ФСБ России и Федерального казначейства и актуализированное предложение направить в Комиссию.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председательствующий,
член Коллегии (Министр) по конкуренции и
антимонопольному регулированию



М.Л. Ермолович

**Список участников совещания высокого уровня
по вопросам государственных (муниципальных) закупок**

4 сентября 2025 года

г. Москва

Республика Армения		
Арутюнян Айк Грачикович	ведущий специалист отдела интеграции систем ЕАЭС ЗАО «ЭКЕНГ»	ВКС
Гаспарян Грачья Арменович	сотрудник Службы национальной безопасности Республики Армения	ВКС
Джагинян Эгине Гагиковна	советник по координации отдельных функций Управления политики по закупкам Министерства финансов Республики Армения	ВКС
Оганисян Аветис Оганесович	начальник отдела интеграции систем ЕАЭС ЗАО «ЭКЕНГ»	ВКС
Республика Беларусь		
Антипенко Александр Викторович	сотрудник оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь	ВКС
Василевская Наталья Валерьяновна	заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь	ВКС
Бондаренко Максим Анатольевич	начальник управления реализации государственных ИКТ-проектов и закупок Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС
Гуринович Наталья Владимировна	консультант управления стратегического развития Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС
Жуковский Андрей Михайлович	начальник отдела управления проектами республиканского удостоверяющего центра «Национальный центр электронных услуг»	ВКС
Иванова Ангелина Сергеевна	консультант отдела международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь	ВКС
Касперович Сергей Владимирович	заместитель начальника Управления государственных закупок – начальник отдела регулирования закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь	ВКС
Киреев Юрий Александрович	заместитель начальника управления стратегического развития Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС

Корсиков Никита Михайлович	сотрудник оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь	ВКС
Крючкова Наталья Андреевна	консультант управления стратегического развития Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС
Лычковская Елена Дмитриевна	консультант управления реализации государственных ИКТ-проектов и закупок Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС
Москалев Дмитрий Владимирович	заместитель начальника Республиканского удостоверяющего центра Республиканского унитарного предприятия «Национальный центр электронных услуг»	ВКС
Филипенко Андрей Александрович	первый заместитель директора республиканского удостоверяющего центра «Национальный центр электронных услуг»	ВКС
Шибков Александр Владимирович	сотрудник оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь	ВКС
Республика Казахстан		
Калдыбеков Алгазы Ергазыевич	начальник управления сопровождения и развития инфраструктуры открытых ключей АО «Национальные информационные технологии»	ВКС
Кыргызская Республика		
Джунушов Бакыт Аманжанович	заведующий отделом методологии государственных закупок Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики	ВКС
Кулманбетова Жанара Болотбековна	заведующая отделом кибербезопасности и электронной подписи Управления корпоративной безопасности и предупреждения коррупции Министерства цифрового развития и инновационных технологий Кыргызской Республики	ВКС
Российская Федерация		
Бражко Вячеслав Сергеевич	начальник Управления режима секретности и безопасности информации Федерального казначейства	ВКС
Демидов Евгений Геннадьевич	руководитель Межрегионального контрактного управления Федерального казначейства	ВКС
Дмитриев Павел Александрович	начальник Управления развития контрактной системы Федерального казначейства	ВКС
Камышев Сергей Николаевич	представитель Федеральной службы безопасности	

Курских Екатерина Александровна	начальник отдела международного сотрудничества в сфере закупок Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации	ВКС
Матиевич Анна Александровна	руководитель проектов Департамента управления приоритетным проектом Гостех ФКУ «Гостех»	ВКС
Мусин Андрей Камилевич	заместитель начальника Управления контрактной системы Федерального казначейства	ВКС
Махмадиев Рустам Зайниддинович	консультант отдела развития наднациональных институтов в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации	ВКС
Палей Анатолий Анатольевич	начальник отдела развития цифровых сервисов в социальной сфере Департамента развития инфраструктуры электронного правительства Минцифры России	ВКС
Переверзева Юлия Сергеевна	заместитель начальника отдела сопровождения создания, развития, эксплуатации государственных информационных систем в сфере закупок в части вопросов закупок отдельными видами юридических лиц, Межрегионального контрактного управления Федерального казначейства	ВКС
Свешников Дмитрий Сергеевич	ведущий эксперт Управления международных программ и проектов ФКУ «Гостех»	ВКС
Евразийская экономическая комиссия		
Ермолович Максим Леонидович	член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию	
Адикова Жанар Асылхановна	директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Бегалиев Нурлан Каниметович	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Клец Андрей Анатольевич	начальник отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Харахордин Юрий Вадимович	начальник отдела информационной безопасности Департамента информационных технологий	

Козин Андрей Вячеславович	представитель компании «Инфотекс»	
------------------------------	-----------------------------------	--
