



**МІНІСТЭРСТВА
ПА НАДЗВЫЧАЙНЫХ СІТУАЦЫЯХ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Рэвалюцыйная, 5, 220030, г. Мінск
тэл. (0-17) 328-51-70, тэл./факс (0-17) 203-77-81
E-mail: mail@mchs.gov.by

**МИНИСТЕРСТВО
ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Революционная, 5, 220030, г. Минск
тел. (0-17) 328-51-70, тел./факс (0-17) 203-77-81
E-mail: mail@mchs.gov.by

26.07.2016 № 1/40/2527
На № _____ ад _____

Евразийская экономическая комиссия

Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1
119121, г. Москва

О рассмотрении
проекта ТР ЕЭС

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, рассмотрев редакцию проекта технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов», в рамках публичного обсуждения направляет замечания и предложения по результатам рассмотрения предоставленных материалов.

Приложение: замечания и предложения по проекту технического регламента Евразийского экономического союза на 11 л. в 1 экз.

Первый заместитель Министра

В.А.Степаненко



..... 212 55 41

Евразийская экономическая комиссия
Командно-инженерный институт от 01.08.2016
1+11

№ 9908

Приложение

Замечания и предложения по проекту технического регламента Евразийского экономического союза.

Считаем необходимым дополнить «Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов»:

№	Элемент технического регламента	Обозначение стандарта	Наименование стандарта	Примечание
1.	Раздел IV, п. 8	СТБ EN 10208-1-2009	Трубы стальные трубопроводов для горючих сред. Технические условия поставки. Часть 1. Трубы класса А.	
2.	Раздел IV, п. 8	СТБ EN 10208-2-2009	Трубы стальные трубопроводов для горючих сред. Технические условия поставки. Часть 1. Трубы класса Б.	
3.	Раздел IV, п. 35	СТБ 1392-2003	Система стандартов пожарной безопасности. Цвета сигнальные. Знаки пожарной безопасности. Общие технические требования. Методы испытаний	

В связи с тем, что на территории Евразийского экономического союза отсутствуют межгосударственные или государственные (национальные) стандарты, непосредственно устанавливающие требования по эксплуатации объектов магистральных газопроводов (в том числе подземных хранилищ газа), просим включить в «Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов», в порядке исключения, до момента разработки аналогичных межгосударственных стандартов, технические кодексы установившейся практики Республики Беларусь (ТКП), утвержденные Министерством энергетики Республики Беларусь, регламентирующие данные вопросы и имеющие положительный практический опыт их применения в Республике Беларусь.

В соответствии с законом Республики Беларусь от 05.01.2004 № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» технический кодекс установившейся практики - это технический нормативный правовой акт (также как и государственный стандарт СТБ), разработанный в процессе стандартизации, содержащий основанные на результатах

установившейся практики технические требования к процессам разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказанию услуг.

Считаем, что отличия ТКП от СТБ в данном случае не критичны и предлагаемые технические кодексы Республики Беларусь могут быть использованы до момента разработки межгосударственных стандартов (ГОСТ) на данную тему.

№	Элемент технического регламента	Обозначение стандарта	Наименование стандарта	Примечание
1.	Раздел IV, п. 8, 41	ТКП 039-2006	Правила технической эксплуатации магистральных газопроводов	
2.	Раздел IV, п. 8, 41	ТКП 038-2006	Правила безопасности при эксплуатации магистральных газопроводов	
3.	Раздел IV, п. 8, 41	ТКП 037-2006	Правила безопасности при эксплуатации средств и систем автоматизации на объектах магистральных газопроводов	
4.	Раздел IV, п. 8, 41	ТКП 036-2006	Правила создания и эксплуатации подземных хранилищ газа в пористых пластах	
5.	Раздел IV, п. 8, 41	ТКП 127-2008	Правила создания и эксплуатации подземных хранилищ газа в отложениях каменной соли	
6.	Раздел IV, п. 8, 41	ТКП 367-2011	Проектирование объектов магистральных газопроводов. Противопожарные требования	

№ п/п	Структурный элемент технического регламента	Редакция проекта технического регламента	Предлагаемая редакция технического регламента
1	По проекту в целом		По всему тексту технического регламента привести к единообразию написание физических единиц.
2	Раздел I Область применения Пункт 1	Объектами технического регулирования настоящего технического регламента являются магистральные трубопроводы и ответвления от них номинальным диаметром до 1400 включительно, с избыточным давлением от 1,2 до 10 МПа включительно для транспортирования жидких углеводородов и с избыточным	В данном пункте и далее по тексту технического регламента, в том числе в таблицах 1-8 приложения 2 номинальный диаметр трубопровода дополнить единицей измерения (мм).

		давлением от 1,2 до 25 МПа включительно для транспортирования газообразных углеводородов»	
3	Раздел I Область применения Пункт 3	изложить в следующей редакции: «Настоящий технический регламент разработан в целях обеспечения защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения».	изложить в следующей редакции: «Настоящий технический регламент разработан в целях обеспечения защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизнедеятельности животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения».
4	Раздел II Основные понятия	«углеводороды газообразные» - газы горючие природные, подготовленные к транспортированию по магистральному трубопроводу и соответствующие требованиям, установленным Союзом; «углеводороды жидкие» - нефть, подготовленная к транспортированию по магистральному трубопроводу, автомобильные и авиационные бензины, дизельное и судовое топливо, топливо для реактивных двигателей, соответствующие требованиям, установленным Союзом»	Исключить слова «соответствующие требованиям, установленным Союзом», так как в определении термина некорректно приводить положения о соответствии установленным требованиям.
5	Раздел III Правила ввода в эксплуатацию Пункт 6	Магистральные трубопроводы либо их объекты, вводимые в эксплуатацию на территории государств-членов Союза должны соответствовать требованиям настоящего технического регламента, а также требованиям других технических регламентов Союза, действие которых на них распространяется»	Предлагаем изложить в редакции: «Магистральные трубопроводы либо их объекты, вводимые в эксплуатацию на территории государств-членов Союза должны соответствовать требованиям настоящего технического регламента, а также требованиям других технических регламентов Союза, действие которых на них распространяется и при условии, что они прошли оценку соответствия согласно разделу VI настоящего технического регламента, а

			также согласно другим техническим регламентам Союза, действие которых на них распространяется».
6	Раздел IV Требования к объектам технического регулирования		Дополнить раздел IV пунктом следующего содержания: Для обеспечения контроля технического состояния трубопроводов компрессорных станций в проектной документации должны быть предусмотрены технические решения по загрузке внутритрубных дефектоскопов.
7	Раздел IV Требования к объектам технического регулирования Пункт 8 Перечисление б)	Безопасность магистрального трубопровода должна обеспечиваться путем: а) ... б) соблюдение сроков эксплуатации, режимов эксплуатации, объектов магистрального трубопровода, предусмотренных проектной документацией, и проведения технического обслуживания, диагностирования и ремонтов, предусмотренных стандартами, указанными в разделе V настоящего технического регламента»	Исключить ссылку на стандарты, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента. Необходимо привести либо конкретные требования, либо изложить требование в общем виде без ссылки на стандарты, либо привести ссылки на конкретные стандарты (в таком случае стандарты станут обязательными для выполнения). Приведенная таким образом ссылка переводит стандарты, применяемые на добровольной основе в статус обязательных. При этом в соответствии с пунктом 4 приложения 9 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 49 раздела V «Обеспечение соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Евразийского экономического союза» технического регламента соответствие продукции требованиям технического регламента можно обеспечить выполнением требований технического регламента непосредственно.

			Неприменение стандартов, включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, не может рассматриваться как несоблюдение требований технического регламента.
8	Раздел IV Требования к объектам технического регулирования Пункт 32	Объекты магистрального трубопровода оборудуются средствами защиты от воздействия статического электричества, прямых ударов молнии и вторичных её проявлений в соответствии с проектной документацией	изложить в следующей редакции: «Объекты магистрального трубопровода оборудуются средствами защиты от воздействия статического электричества и системами молниезащиты в соответствии с проектной документацией»
9	Раздел IV Требования к объектам технического регулирования Пункт 33	Насосные (перекачивающие), компрессорные станции, объекты перевалки жидких углеводородов должны быть обеспечены бесперебойным электропитанием от двух независимых источников питания, а также источниками аварийного электроснабжения.	В п. 33 требование не полное, следует конкретизировать категорию надежности электроснабжения насосных и компрессорных станций по Правилам устройства электроустановок (ПУЭ) (I или II категория). Согласно действующим ТНПА питание по I или II категории надежности электроснабжения должно предусматриваться от двух независимых взаимно резервирующих источников питания, при этом для I категории перерыв электроснабжения при нарушении электроснабжения от одного из источников питания допустим лишь на время автоматического восстановления питания. Для II категории электроснабжения, например, допустимо питание по одной воздушной линии. Слова «а также источниками аварийного электроснабжения.» следует конкретизировать – относится ли это требование к необходимости иметь в наличии еще третий источник электроснабжения с

			генерируемой мощностью равной величине, потребляемой на технологические нужды от основного источника питания для обеспечения (продолжения) работы насосной, компрессорной станции или меньшей мощностью для обеспечения безаварийного останова насосной, компрессорной (аналогично как для особой группы электроприемников I категории)? Следует определить какую степень надежности электроснабжения мы желаем установить
10	Раздел IV Требования к объектам технического регулирования Пункт 39	После завершения строительства, реконструкции, ремонта с заменой труб и перед приемкой участка линейной части магистрального трубопровода в эксплуатацию номинальным диаметром 100 и более в соответствии с проектной документацией проводится: а) контроль геометрических параметров участков протяженностью 1000 метров и более путем пропуска внутритрубного прибора для контроля геометрических параметров; контроль геометрических параметров участков протяженностью менее 1000 метров приборно-инструментальными методами после укладки трубопровода в траншею и перед его засыпкой; б) внутритрубное диагностирование: – участков протяженностью 10000 и более метров, необходимость проведения внутритрубного диагностирования участков протяженностью менее 10000 метров при условии обоснования в проектной документации; – участков на подводных переходах, проложенных через	После завершения строительства, реконструкции, ремонта с заменой труб и перед приемкой участка линейной части магистрального трубопровода в эксплуатацию номинальным диаметром 100 мм и более в соответствии с проектной документацией проводится: а) контроль геометрических параметров после укладки трубопровода в траншею и перед его засыпкой для участков протяженностью 1000 метров и более путем пропуска внутритрубного прибора, для участков протяженностью менее 1000 метров – приборно-инструментальными методами; б) контроль состояния изоляционного покрытия; в) внутритрубное диагностирование: – участков протяженностью 10000 и более метров; – участков протяженностью менее 10000 метров при условии обоснования в проектной документации; – участков, проложенных через реку или водоем шириной в межень по зеркалу воды более 10 м и глубиной свыше 1,5 метров или шириной по

		реку или водоем шириной в межень по зеркалу воды более 10 м и глубиной свыше 1,5 метров или шириной по зеркалу воды в межень 25 метров и более независимо от глубины; в) контроль состояния изоляционного покрытия	зеркалу воды в межень 25 метров и более независимо от глубины. В случае реконструкции магистрального трубопровода участками, допускается проводить их внутритрубное диагностирование при внутритрубном диагностировании магистрального трубопровода в целом, но не позже 1 года с момента ввода в эксплуатацию.
11	Раздел IV Требования к объектам технического регулирования Пункт 46	Проектная и исполнительная документация на строительство магистрального трубопровода, эксплуатационная документация, а также материалы расследования аварий и инцидентов должны храниться у собственника или эксплуатирующей организации магистрального трубопровода на протяжении всего срока его эксплуатации»	В соответствии с ГОСТ 2.601-2013 «Единая система конструкторской документации. Эксплуатационные документы» в данном пункте и далее по всему тексту технического регламента термин «эксплуатационная документация» заменить на «эксплуатационные документы».
12	Раздел IV Требования к объектам технического регулирования Пункт 46	Проектная и исполнительная документация на строительство магистрального трубопровода, эксплуатационная документация, а также материалы расследования аварий и инцидентов должны храниться у собственника или эксплуатирующей организации магистрального трубопровода на протяжении всего срока его эксплуатации»	после слова «строительство» предлагаем дополнить словом «реконструкцию» и далее по тексту
13	Раздел V Обеспечение соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Евразийского экономического союза Пункт 49	Соответствие магистрального трубопровода настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований безопасности непосредственно, а также положений стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента»	Слово «а также положений» заменить словами «либо выполнением требований».
14	Раздел VI Оценка соответствия	«оценка соответствия магистрального трубопровода требованиям настоящего	Необходимо установить форму оценки соответствия для магистральных трубопроводов

	<p>объектов технического регулирувания Пункт 51</p>	<p>технического регламента проводится: а) в форме экспертизы проектной документации (включая результаты инженерных изысканий) – при проектировании; б) в формах строительного контроля (технического надзора), авторского и государственного надзора – при строительстве и реконструкции; в) в форме технического диагностирования – при эксплуатации; г) в формах строительного контроля, авторского надзора – при ликвидации; д) в форме приемки в эксплуатацию; е) в формах производственного контроля и государственного надзора – при эксплуатации.»</p>	<p>после восстановления исправного технического состояния при расконсервации.</p>
15	<p>Раздел VI Оценка соответствия объектов технического регулирувания Пункт 55</p>	<p>Приемка в эксплуатацию объекта магистрального трубопровода проводится на основе результатов технического диагностирования, испытаний, исполнительной документации, подтверждающих соответствие принимаемого объекта магистрального трубопровода проектной документации, требованиям настоящего технического регламента, а также положениям стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента»</p>	<p>Слово «а также положениям» заменить словами «либо требованиям».</p>
16	<p>Раздел VI Оценка соответствия объектов технического регулирувания Пункты 57, 59</p>	<p>«57. Запрещается ввод в эксплуатацию объекта магистрального трубопровода с неустранимыми несоответствиями проектной документации, без завершения предусмотренных проектной документацией работ по охране окружающей среды, восстановлению природной</p>	<p>Требует уточнения соответствие законодательства какого государства-члена должно быть соблюдено – владельца трубопровода или государства, на территории которого размещен трубопровод, т.к. это могут быть различные государства?</p>

		<p>среды, рекультивации земель и благоустройству территорий в соответствии с законодательством государств-членов Союза.</p> <p>59. производственный контроль в процессе эксплуатации объектов магистрального трубопровода проводится организациями, эксплуатирующими указанные объекты, в соответствии с законодательством государств-членов Союза.»</p>	
17	<p>Раздел VII Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза Пункт 61</p>	<p>Магистральный трубопровод (объекта магистрального трубопровода)</p>	<p>в первой строке слово «объекта» следует заменить словом «объект»</p>
18	<p>Раздел VIII Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего технического регламента Пункт 62</p>	<p>Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего технического регламента проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов Союза»</p>	<p>Наименование и положения данного раздела предлагаем привести в соответствии с Рекомендациями по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21.08.2015 № 50.</p> <p>Также раздел включает всего одну норму, полностью дублирующую пункт 4 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе.</p>
19	<p>Раздел IX Защитительная оговорка Пункт 63,64</p>	<p>«63. Государства - члены Союза вправе принимать меры для ограничения или запрета эксплуатации размещенных на их территории объектов (сооружений) магистрального трубопровода, представляющих опасность для жизни и здоровья человека, имущества физических или юридических лиц, охраны окружающей среды.</p> <p>64. Основанием для применения пункта 63 раздела IX могут быть</p>	<p>Наименование и положения данного раздела предлагаем привести в соответствии с Рекомендациями по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21.08.2015 № 50.</p>

		<p>следующие случаи:</p> <p>а) невыполнение требований раздела IV настоящего технического регламента, за исключением требований пункта 10 раздела IV настоящего технического регламента;</p> <p>б) несоблюдение положений стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента, если данные стандарты были применены;</p> <p>в) несоблюдение требований, изложенных в разделе VI настоящего технического регламента»</p>	
20	Раздел X Заключительные положения	<p>«65. Требования к магистральным трубопроводам, установленные настоящим техническим регламентом, не применяются в части требований, указанных в пунктах 11 - 33, 45 - 46 раздела IV настоящего технического регламента:</p> <p>а) в отношении объектов магистрального трубопровода, введенных в эксплуатацию до дня вступления в силу настоящего технического регламента;</p> <p>б) в отношении объектов магистрального трубопровода, строительство или реконструкция которых осуществляются в соответствии с проектной документацией, утвержденной или направленной на государственную экспертизу до дня вступления в силу настоящего технического регламента;</p> <p>в) в отношении объектов магистрального трубопровода, разрешение на строительство которых получено или уведомление о начале строительства которых подано до дня вступления в силу настоящего технического</p>	<p>Наименование и положения данного раздела предлагаем привести в соответствии с Рекомендациями по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21.08.2015 № 50.</p>

		регламента»	
21	Раздел X Заключительные положения Пункт 65		Добавить п. 39 в перечень пунктов на которые не применяются требования регламента

Начальник Госпромнадзора

А.Н.Кудряшов