



Евразийская экономическая комиссия

2020 – 2023

Содержание

Обращения председателей Высшего Евразийского экономического совета

2023 год. Обращение Президента Российской Федерации В. В. Путина.....	5
2022 год. Обращение Президента Кыргызской Республики С. Н. Жапарова	8
2021 год. Обращение Президента Республики Казахстан К.–Ж.К. Токаева.....	11
2020 год. Обращение Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко.....	13
2019 год. Обращение Премьер-министра Республики Армения Н. В. Пашиняна.....	16
Историческая часть: «Евразийство: прошлое и настоящее».....	18
Действующий состав Евразийской экономической комиссии	30

Основные направления деятельности Евразийской экономической комиссии

Блок Председателя Коллегии ЕЭК.....	32
Блок по интеграции и макроэкономике	48
Блок по экономике и финансовой политике.....	66
Блок по промышленности и агропромышленному комплексу	86
Блок по торговле	102
Блок по таможенному сотрудничеству.....	118
Блок по конкуренции и антимонопольному регулированию.....	130
Блок по техническому регулированию.....	148
Блок по энергетике и инфраструктуре	172
Блок по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям.....	186

Обращение
Президента
Российской
Федерации,
Председателя
Высшего
Евразийского
экономического
совета Владимира
Путина к главам
государств – членов
Евразийского
экономического
союза по случаю
председательства
России в органах
Союза в 2023 году



С 1 января 2023 года Россия приняла председательство в Высшем Евразийском экономическом совете, Евразийском межправительственном совете и Совете Евразийской экономической комиссии.

С момента основания в 2015 году Евразийский экономический союз уверенно развивается, наглядно демонстрирует свою эффективность и востребованность. Абсолютный объём взаимной торговли государств-членов Союза за этот период увеличился на 60% и в 2021 году достиг исторического максимума в 73,1 млрд долл., а объём внешней торговли вырос на 46% – до 846,3 млрд долл. При этом с каждым годом во внутреннем торговом обороте Союза повышается доля несырьевых товаров с высокой добавленной стоимостью. Прирост совокупного ВВП в расчёте на душу населения составил 28,7%, а доля платежей в национальных валютах приблизилась к отметке в 75%.

Наша тесная интеграция стала достойным ответом на такие обострившиеся в связи с пан-

демией и применением рядом стран нелегитимных санкций глобальные проблемы, как бедность, изменения климата, дефицит ресурсов, включая важнейшие из них – продовольствие, воду, энергоносители. Очевидно, что у Союза есть все возможности для того, чтобы стать одним из мощных, самостоятельных, самодостаточных полюсов формирующегося многополярного мира, быть центром притяжения для всех разделяющих наши ценности и стремящихся к сотрудничеству с Евразэс независимых государств.

Конечно, будем делать все возможное, чтобы способствовать дальнейшему углублению интеграции на всех направлениях – в политической, экономической, промышленной, финансовой и технологической сферах. В этой связи полагаем целесообразным вместе оценить ход реализации действующих «Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» и уже в текущем году приступить к подготовке новых документов долгосрочного планирования, которые определяют

основные векторы интеграционного взаимодействия на период до 2030 и 2045 годов.

Очевидно, что одним из важнейших стратегических приоритетов совместной работы должно стать развитие технологического потенциала стран-членов Евразэс, достижение подлинной независимости и самодостаточности в этой области. Предлагаем объединить усилия в разработке и внедрении передовых научно-технических решений в ведущие сектора экономики, такие как автомобильная и химическая промышленность, транспортное машиностроение, микроэлектроника, авиастроение, судостроение, фармацевтика, цифровые экосистемы, альтернативная энергетика, сельскохозяйственное машиностроение, биотехнологии и семеноводство.

Также на повестке дня – активизация взаимодействия в области цифровой трансформации. Так, в частности, запуск Интегрированной информационной системы Евразэс и наднациональных систем мониторинга обращения продукции позволит выявлять и убирать с со-

юзного рынка небезопасные и некачественные товары. Необходимо ускорить процесс согласованного введения в государствах-членах Союза электронного юридически значимого документооборота, обеспечив правовые и технологические условия для взаимного признания таких документов. Важно, чтобы цифровые технологии и решения в сфере экономической деятельности внедрялись во всех странах Евразэс на базе единых принципов и подходов, которые целесообразно закрепить отдельным актом Евразийского межправительственного совета.

Наши страны обладают мощнейшей агропромышленной базой, позволяющей не только гарантированно обеспечивать себя всей необходимой сельхозпродукцией, но и экспортировать продовольствие в значительных объемах. В целях укрепления продовольственной безопасности предлагаем вместе разработать широкий комплекс мер, направленных на дальнейшее развитие сельскохозяйственной отрасли.

Отмечу, что Евразэс традиционно занимает лидирующие позиции и в энергетике. Безусловно, работа по созданию общих энергетических рынков должна проводиться и далее на системной и выверенной основе. Владение же самыми передовыми технологиями использования атомной энергии в мирных целях позволит уверенно решать проблему энергетического перехода.

Актуальной задачей видится последовательное снижение экономических рисков, которые создаёт для взаимной торговли использование иностранных валют и платежных систем. Исходим из того, что неотъемлемым условием стабильных расчётных отношений внутри Союза является подключение партнёров к Системе передачи финансовых сообщений Банка России и развитие межсистемного взаимодействия национальных

платежных систем. Гармонизация финансовых рынков должна создать благоприятные условия для того, чтобы капитал стран-членов оставался внутри объединения и инвестировался в национальные экономики. Кроме того, считаем целесообразным изучить возможность образования Евразийского рейтингового агентства, которое обеспечивало бы оценочный инструментарий для обслуживания растущей экономической активности на территории нашего макрорегиона.

Дальнейшее углубление интеграционного взаимодействия будет во многом зависеть и от выравнивания конкурентных условий для предприятий Союза, в том числе за счёт сближения налогового регулирования, внедрения передовых методов налогового администрирования, а также унификации таможенных процедур с применением системы управления рисками на наших внешних границах.

И, конечно, предстоит продолжить работу по формированию новой транспортно-логистической инфраструктуры, в полной мере отвечающей современным экономическим реалиям. Особое значение сегодня приобретает развитие бесшовных, безопасных международных транспортных коридоров, связывающих государства-члены Евразэс.

Одним из ключевых аспектов интеграционного сотрудничества является подготовка квалифицированных кадров и создание новых рабочих мест. Евразийский рынок труда должен соответствовать масштабным задачам развития высокотехнологичных производств, внедрения цифровых технологий в производственные процессы. В этой связи важно стремиться к гармонизации национальных научно-технических программ, выработке общих образовательных и профессиональных стандартов, запуску совмест-

ных программ обучения и общих учебников по техническим и гуманитарным дисциплинам. Следует также развивать практику межвузовских стажировок и академических обменов. И в целом гуманитарная тематика — вопросы просвещения, культуры, спорта — не должна оставаться на периферии нашей интеграции. Конечно, при этом нужно активнее заниматься популяризацией Евразийского экономического союза, его достижений и возможностей для всех граждан наших стран.

Особо подчеркну важность выстраивания взаимовыгодного и равноправного сотрудничества Союза с внешними партнерами и международными объединениями. Налицо положительный эффект реализации действующих соглашений с третьими странами о свободной торговле. Намечены всячески содействовать завершению ведущейся работы по аналогичным соглашениям с Египтом, Ираном и Индией, а также активизировать новые переговорные треки, в том числе с Индонезией и Объединенными Арабскими Эмиратами. Увеличению экспорта «союзной» продукции и построению новых логистических цепочек способствовало бы расширение географии международных связей и контактов Евразэс с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки. Наше объединение может сыграть роль одного из ключевых центров формирования Большого Евразийского партнерства.

Для решения всех этих масштабных задач потребуются совершенствование созданных нами наднациональных институтов — в первую очередь, Евразийской экономической комиссии. В этой связи считаем востребованным расширение ее компетенций и рассмотрение предложений, касающихся делегирования ЕЭК больших полномо-



Май 2023 года. Заседание Высшего Евразийского экономического совета в Москве

чий. При этом все ключевые решения должны, как и прежде, приниматься на основе консенсуса. Данный принцип остаётся базовой ценностью, общим достижением и конкурентным преимуществом.

Более тысячелетия наши народы живут вместе и совместно осваивают свое географическое пространство. Единое пони-

мание исторической судьбы, осознание многовековой хозяйственной связанности, сохранение и укрепление культурной и социальной общности народов стран Союза является залогом успеха всей нашей деятельности.

Рассчитываем на тесное взаимодействие и поддержку со стороны государств-членов

Евразэс в практической реализации приоритетов российского председательства в 2023 году. Убеждены, что вместе мы добьёмся новых весомых результатов в развитии интеграционного сотрудничества на благо наших народов.



Обращение
Президента
Кыргызской
Республики,
Председателя
Высшего Евразийского
экономического
совета
Садыра Жапарова
к главам государств –
членов Евразийского
экономического
союза по случаю
председательства
Кыргызстана в органах
Союза в 2022 году

Кыргызская Республика с 1 января 2022 года приняла председательство в органах Евразийского экономического союза.

В предыдущие годы мы стали свидетелями беспрецедентных по своему масштабу глобальных изменений, в том числе пандемии коронавирусной инфекции, которые нанесли ощутимый ущерб всем странам мира, оказывая колоссальное влияние на общественно-экономическую ситуацию в каждой стране. Несмотря на данные обстоятельства, включающие также и климатические изменения и антропогенное воздействие на окружающую среду, напрямую влияющие на экономическую стабильность и безопасность, за прошедшие семь лет Евразийский экономический союз доказал свою жизнеспособность и состоятельность, а его государства-участники неоднократно подтверждали приверженность принципам и целям Союза.

Зависимость экономической стабильности от существующих сегодня глобальных и региональных вызовов и угроз, от во-

латильности на рынках ресурсов требует принятия согласованных эффективных экономических решений и имплементации действенных механизмов долгосрочного характера для сдерживания влияния негативных факторов на экономики государств Союза.

В целях выхода нашей интеграции на долгосрочные темпы устойчивого развития в год своего председательствования Кыргызская Республика предлагает сконцентрироваться на следующих направлениях.

Прежде всего – это достижение целей, заложенных в Стратегических направлениях развития экономической интеграции до 2025 года. В данном ключе необходимо продолжить тесное взаимодействие всех государств-членов Союза, а также работу каждого органа Евразийского экономического союза по реализации Стратегии.

Важно обеспечить принцип «четырех свобод», закрепленный в нашем Договоре. Работа в этом направлении должна быть продолжена бескомпромиссно и не носить избирательный ха-

рактер. Нам нужно выработать и внедрить эффективные меры и механизмы для оперативного устранения барьеров и противодействия их повторному возникновению.

Для достижения результатов по данному вопросу следует придать соответствующий статус судебной ветви Евразийского экономического союза и наделить дополнительными полномочиями Коллегию Комиссии.

Для повышения конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной турбулентности и волатильности, корректировки инфляционного влияния на экономики государств-членов, вызванного внешними факторами, необходимо наращивать сотрудничество в промышленной и агропромышленной сферах.

В связи с чем нам нужно разработать совместные программы и проекты, предусматривающие локализацию производственных мощностей в государствах-членах, усиление промышленной кооперации, в том числе внедрение в них информационных, инновационных и зеленых технологий с целью



Декабрь 2022 года. Заседание Высшего Евразийского экономического совета в Бишкеке

снижения воздействия на окружающую среду и повышения эффективности наших экономик.

Наряду с этим необходимо разработать систему прогнозирования пространственного развития и реализации совместных проектов по импортозамещению, инфраструктурных проектов с использованием наилучших научно-технических и инновационных разработок, вовлечением в этот процесс финансовых институтов развития и научного потенциала государств-членов Союза.

Весьма актуальной на сегодняшний день остается проблема обеспечения продовольственной безопасности в государствах-членах Союза. В данном ключе целесообразно проводить согласованную агропромышленную политику для сдерживания ценовых шоков и обеспечения сбалансированности производства сельскохозяйственной продукции. Кроме того, развитие прямых

деловых контактов между производителями и потребителями товаров внутри Союза, создание товаропроводящих систем и логистической инфраструктуры позволили бы существенно снизить манипулирование ценами, в том числе и на основные группы товаров первой необходимости.

Текущая ситуация, связанная с пандемией, и внешнее экономическое давление на отдельные государства-члены требуют от Союза обеспечения более интенсивного и тесного взаимодействия для формирования системы целевого содействия экономическому развитию государств-членов.

Необходимо определить критерии и принципы поддержки национальных экономик государств-членов и инструменты для обеспечения такой поддержки с целью инклюзивного развития и сближения темпов экономического роста наших стран. Все это должно быть ре-

ализовано в сроки, определенные Стратегическими направлениями, для нивелирования давления на социально-экономическую ситуацию в наших государствах.

Стратегия евразийской экономической интеграции до 2025 года включает в себя создание и развитие транспортной инфраструктуры на территории государств-членов в направлении «Восток-Запад» и «Север-Юг», в том числе в рамках сопряжения Евразийского экономического союза с китайской инициативой «Один пояс – Один путь».

Предлагаем создать пул инфраструктурных проектов, которые окажут положительное воздействие на экономики государств-членов и всего Союза в целом, а также заложить механизм их реализации. В качестве примера видится целесообразным продвижение и дальнейшая реализация весьма важного проекта по стро-

ительству железной дороги «Китай-Кыргызстан-Узбекистан».

В 2022 году Союзу целесообразно сконцентрироваться на выработке скоординированных мер реагирования на вызовы изменения климата и сближении подходов государств-членов ЕАЭС в рамках климатической повестки, нацеленных на защиту окружающей среды и создание благоприятных условий для экономического роста, повышения конкурентоспособности экономик государств-членов и Союза в целом.

Развитие Евразийского экономического союза неразрывно связано с благополучием граждан государств-членов Союза, которые осуществляют трудовую деятельность и должны иметь полноценные условия жизни вне зависимости от того, в каком государстве Союза они работают.

В данном ключе важно уделить внимание в этом году разрешению вопроса в области оказания социального обеспечения, включающего медицинскую помощь трудящимся государств-членов и членам их семей в государстве трудоустройства на тех же условиях, что и граждан государства трудоустройства.

Развитие международного сотрудничества во всех его формах является приоритетным

направлением деятельности Союза.

В этом контексте важно развивать как диалоговый формат сотрудничества, так и торгово-экономические отношения с третьими странами путем подписания торговых соглашений с целью выхода на новые перспективные рынки, включающие страны Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Индо-Тихоокеанского региона, Северной Африки, а также Латиноамериканского континента.

Предлагаю также усилить взаимодействие между рабочими органами ЕАЭС и СНГ по вопросам сопряжения правовой базы СНГ и права ЕАЭС в целях повышения интеграционного потенциала двух объединений.

Важно акцентировать внимание на том, что расширение географии сотрудничества должно охватывать интересы всего Евразийского экономического союза в целом с учетом позиционирования Союза как одного из центров формирования Большого Евразийского партнерства и специфики экономики каждого его государства-члена.

Назрела необходимость наращивания потенциала Комиссии в направлении системного распространения идей интеграции, стимулировании институционального проникновения смыслов Евразийской интеграции в меж-

страновое, межведомственное, межотраслевое функционирование и взаимодействие, широкомасштабного распространения Евразийской идеологии в массовое сознание, включая сознание нашего молодого поколения.

В этих целях предлагаем основать и ежегодно проводить Молодежный форум ЕАЭС.

В 2022 году исполняется 10 лет с начала работы Евразийской экономической комиссии. Это знаковое событие, которое должно стать толчком для распространения идей Союза и его популяризации в обществе с максимальной эффективностью.

В этой связи предлагается провести масштабные информационные кампании и мероприятия во всех государствах-членах.

Кыргызская Республика, сохраняя приверженность идеям, целям и принципам Союза, приложит все усилия для реализации эффективного и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.

Выражаю надежду на поддержку наших инициатив, а также уверенность в том, что при сотрудничестве и совместном взаимодействии государств-членов ЕАЭС будут реализованы обозначенные цели и задачи для укрепления потенциала Союза и дальнейшего развития нашего интеграционного объединения.

Обращение
Президента
Республики Казахстан,
Председателя
Высшего
Евразийского
экономического
совета
Касым-Жомарта
Кемелевича Токаева
к главам государств –
членов Евразийского
экономического
союза по случаю
председательства
Казахстана в органах
Союза в 2021 году



С 1 января 2021 года Республика Казахстан приняла председательство в органах Евразийского экономического союза.

По итогам первых пяти лет функционирования нашего объединения можно с уверенностью констатировать, что Евразийский экономический союз состоялся в качестве успешного и привлекательного интеграционного проекта.

Вместе с тем мир сегодня находится в состоянии турбулентности. Сохраняющаяся нестабильность мировой экономики и финансовых рынков усугубляется негативным влиянием пандемии коронавируса. Она обнажила многочисленные проблемы в международных отношениях, привела к переосмыслению устоявшихся моделей, принципов и инструментов экономического взаимодействия.

В таких условиях мы, как Союз, должны ориентироваться на долгосрочные приоритеты: сохранение устойчивости экономических и социальных систем, повышение благосостояния граждан и обеспечение прогресса ЕАЭС и его государств-членов.

Эффективная и полноценная реализация Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, безусловно, будет

способствовать достижению данных целей.

В год председательства Казахстана предлагаем уделить особое внимание следующим вопросам.

Во-первых, следует придать новый импульс промышленной кооперации. Для достижения данной цели потребуются создание совместных предприятий в промышленности, агропромышленном секторе и в сфере услуг.

В дополнение к этому реализация новых совместных инфраструктурных проектов обеспечит производственную связанность и эффективное экономическое взаимодействие хозяйствующих субъектов наших стран.

В указанных сферах интеграционного взаимодействия следует максимально задействовать потенциал Евразийского банка развития.

Создание совместных предприятий и укрепление связей между отраслями промышленности государств-членов также послужит дополнительным импульсом для увеличения объемов взаимной торговли и устранения барьеров на рынках наших государств. Исходя из данных приоритетов, требуется наполнить новым содержанием «Основные

направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС».

В совокупности данные меры позволят создать условия для кооперации в производстве конкурентоспособных промышленных товаров на общем рынке Союза, приведут к существенному увеличению объемов сырьевого экспорта всех участников объединения.

Во-вторых, безусловным приоритетом является устранение сохраняющихся барьеров во взаимной торговле между нашими странами. Бизнес справедливо ожидает от Правительств и Евразийской экономической комиссии решительных действий.

Евразийской экономической комиссии предстоит активно и транспарентно устранить имеющиеся и предотвратить появление новых торговых барьеров, обеспечить максимальное сокращение изъятий и ограничений в свободном передвижении товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Мониторинг и анализ должны охватывать торговые барьеры как на центральном, так и на региональном и муниципальном уровнях. В первую очередь следует сосредоточить усилия на барьерах, оказывающих наибольший негативный эффект на взаимную торговлю.



Декабрь 2021 года. Заседание Высшего Евразийского экономического совета в онлайн-режиме

Национальные программы по импортозамещению, задачи по насыщению рынка собственной продукцией должны реализовываться при неукоснительном соблюдении правовых норм Союза.

В-третьих, важно всесторонне и полноценно задействовать потенциал трансграничных транспортных артерий и логистических хабов. Эффективное сотрудничество в этой сфере сыграет решающую роль в расширении торгово-экономических связей и установлении доверия на всем евразийском континенте.

В этих целях предлагаем активизировать работу по развитию взаимовыгодных совместных проектов, обеспечивающих увязку евразийского интеграционного объединения с инициативой «Один пояс — один путь».

Евразийский транзитный маршрут должен стать максимально привлекательным и конкурентоспособным для международной торговли по торгово-транспортной оси Европа-Азия.

Выражаем уверенность, что реализация проекта сопряжения национальных товаропроводящих систем государств-членов, в том числе через создание евразийских оптово-логистических комплексов, позволит повысить общую эф-

фективность транспортных коридоров ЕАЭС как для хозяйствующих субъектов стран-участниц, так и для иностранных партнеров.

Предлагаем полноценно использовать потенциал «Хоргосского узла» на границе Республики Казахстан с Китайской Народной Республикой, а также возможности формирующегося Международного центра торгово-экономического сотрудничества «Центральная Азия» на границе Республики Казахстан с Республикой Узбекистан в интересах всех участников ЕАЭС.

В-четвертых, всеобъемлющая цифровизация должна стать движущей силой развития экономик стран ЕАЭС.

Важно придать качественное ускорение внедрению цифровых технологий в промышленности, сельском хозяйстве, сфере транспорта. В первоочередном порядке применение современных IT-решений следует расширить в таможенном регулировании, налоговом администрировании, ветеринарном надзоре и других отраслях, напрямую влияющих на свободу перемещения товаров и услуг.

Важно сконцентрироваться на обеспечении успешного функционирования Интегрированной Информационной системы ЕАЭС. Это позволит более качественно

выстроить нашу работу в рамках электронного обмена данными.

Считаем, что целенаправленное, активное и паритетное привлечение IT-сообществ наших стран для решения актуальных вопросов цифровой повестки в целом отвечает интересам Союза.

В-пятых, требуется последовательно расширять выход на внешние рынки, активнее развивать торгово-экономические отношения с третьими странами и интеграционными объединениями.

В этой связи полагаем важным активизировать и систематизировать работу по установлению диалога в формате «ЕАЭС — ЕС». Сотрудничество с Европейской комиссией и иными органами Евросоюза должно быть равноправным, взаимовыгодным и прагматичным.

Аналогичный системный диалог следует выстроить и с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Предстоит разработать эффективную стратегию взаимодействия с новым торговым объединением — Всеобъемлющим региональным экономическим партнерством (RCEP), на долю которого приходится треть мировой торговли.

Для полноценной реализации указанных инициатив важное значение имеет слаженная и эффективная работа аппарата Евразийской экономической комиссии. В этой связи исходим из необходимости решения вопроса об отборе кандидатов в кадровый состав Комиссии на основе принципов меритократии, с учетом профессионализма и деловых качеств, без жесткой привязки к долевого участию государств в финансировании ЕЭК.

Республика Казахстан в период председательства в ЕАЭС намерена активно продвигать обозначенную повестку и рассчитывает на конструктивную поддержку со стороны партнеров.

Уверены, что достижение намеченных целей придаст мощный импульс экономическому развитию каждого государства и укрепит потенциал ЕАЭС.

Обращение
Президента
Республики Беларусь,
Председателя
Высшего
Евразийского
экономического
совета Александра
Лукашенко к главам
государств – членов
Евразийского
экономического
союза по случаю
председательства
Беларуси в органах
Союза в 2020 году



Республика Беларусь с 1 января 2020 года принимает председательство в органах Евразийского экономического союза, открывая очередной пятилетний цикл его развития.

Предлагаем сосредоточить совместные усилия на полном устранении барьеров, максимальном сокращении изъятий и ограничений на рынках ЕАЭС, предотвращении возможности возникновения новых видов препятствий для создания свободной конкурентной среды.

Отмечаем назревшую необходимость уточнения отдельных полномочий органов ЕАЭС. Выступаем за системное решение вопроса об исполнительской дисциплине при выполнении принятых органами Союза решений, соблюдении права ЕАЭС. Считаем целесообразным повысить эффективность работы органов Союза, усовершенствовать порядок принятия решений, оптимизировать повестки заседаний Совета ЕЭК и Евразийского межправительственного совета, делегировав ряд полномочий Коллегии ЕЭК.

Необходимо усовершенствовать институциональную структуру Союза, привести в соответствие с современными и перспективными этапами разви-

тия евразийской интеграции компетенции Евразийской экономической комиссии и Суда ЕАЭС.

В реализации интеграционной повестки необходимо переходить на программно-целевой метод, предусматривающий определение индикаторов по ключевым направлениям интеграции, ответственность за их достижение и выполнение соответствующих мероприятий.

Требуется усиление наднациональной компетенции Евразийской экономической комиссии, в первую очередь в сферах с наибольшим количеством барьеров и изъятий: техническое регулирование, применение санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, осуществление государственных закупок, предоставление субсидий. Назрела необходимость установления разрешительного порядка введения национальных ограничительных мер, предполагающего их предварительное рассмотрение органами Союза.

Передача дополнительных полномочий Комиссии должна сопровождаться усилением ее ответственности, дисциплины, кадрового состава, прозрачности работы и подотчетности сторонам. Комиссия как самосто-

ятельный субъект должна быть наделена правом обращаться в Суд ЕАЭС, совершенствование деятельности которого требует особого внимания, включая внедрение механизмов обязательного исполнения его решений.

Дальнейшее развитие Евразийского экономического союза Республика Беларусь связывает с решением следующих важнейших задач.

Переход к единой или общей политике в сферах промышленности, сельского хозяйства, энергетики, транспорта и других. Только в этом случае будут устранены предпосылки и условия для принятия национальных правовых актов, идущих вразрез с целями Союза и создающих препятствия во взаимной торговле.

Завершение работы по формированию общих энергетического и транспортного рынков ЕАЭС должно быть сопряжено с обеспечением недискриминационных подходов в области ценообразования, тарифов и доступа к услугам естественных монополий. Поэтапное решение этой задачи должно быть зримым, каждый год иметь конкретные результаты.

В рамках построения общего финансового рынка предлагаем начать предметную работу по созданию платежного пространства ЕАЭС, обеспечению бесперебойных трансграничных расчетов и платежей на пространстве Союза, дедолларизации экономик, дальнейшему повышению доли расчетов в национальных валютах государств-членов, обеспечению независимости межгосударственных платежей от внешних факторов (системы SWIFT, зарубежных банков-корреспондентов, санкционных рисков).

В промышленном секторе ключевое место отводится гармонизации национальных политик, внедрению единообразных подходов, сближению инструментов и уровню государственной поддержки, созданию производственной кооперации и формированию региональных производственных цепочек добавленной стоимости, реализации совместных проектов и локализации производств, выпуску современной продукции, способной удовлетворить потребности внутреннего рынка и обеспечить совместный выход государств-членов ЕАЭС на рынки третьих стран.

Следует принять единую программу импортозамещения Союза на основе национальных программ. Требуется разработка долгосрочной стратегической программы инновационного развития, укрепление сотрудничества в научно-технической и инновационной сферах. Все это должно реализовываться под управлением органов Союза.

Важным вопросом является выравнивание условий осуществления хозяйственной деятельности, создание общей и прозрачной конкурентной среды на внутреннем пространстве Союза. Евразийской экономической комиссии следует обратить внимание на вопросы субсидирования, изменив формат своей работы с наблюдателя на законодателя и приняв меры по устранению дисбалансов на внутреннем рынке промышленной продукции из-за оказания мер государственной поддержки. При

необходимости следует расширить функции Комиссии в области применения специфических субсидий.

Особое внимание нужно уделить формированию сбалансированного аграрного рынка Союза, основанного на современной системе прогнозирования развития агропромышленного комплекса ЕАЭС и углубленной межгосударственной кооперации с применением эффективных систем продвижения сельскохозяйственной продукции и продовольствия, в том числе на рынки третьих стран. По чувствительным сельскохозяйственным товарам требуется разработка межгосударственных программ развития, включая вопросы специализации агропромышленных производств в ЕАЭС на основе использования конкурентных преимуществ.

В сфере технического регулирования видим актуальным ускорение разработки единых для стран Союза технических регламентов и современных стандартов, основанных на международных подходах и направленных на обеспечение безопасности и конкурентоспособности продукции государств-членов ЕАЭС.

Требуется повысить взаимное доверие к результатам аккредитации и достоверности оценки соответствия, обеспечить согласованность механизмов государственного контроля (надзора). Необходимо выстроить прозрачную жесткую систему ответственности для всех участников процедур выпуска продукции в обращение и контроля на едином рынке. Решению этих задач будут способствовать создание единой цифровой платформы технического регулирования и инфраструктуры качества ЕАЭС, цифровой среды разработки стандартов, переход на электронные формы разрешительных документов, а также установление механизма арбитражной оценки для решения спорных вопросов. Функции Комиссии в области стандартизации, аккредитации, оценки соответствия и государственного контроля (надзора) подлежат пересмотру.

Полагаем необходимым провести комплексный анализ поло-

жений Договора о ЕАЭС в целях обеспечения перехода к единой политике применения ветеринарных, санитарных и фитосанитарных мер.

Поддерживаем дальнейшее взаимодействие наших стран в вопросах цифровой повестки дня.

Требуется активизировать сопряжение интеграционных процессов в ЕАЭС и СНГ, принять шаги по повышению привлекательности членства в Союзе для наших партнеров по Содружеству.

Важно продолжить работу по инкорпорированию ЕАЭС в систему международных отношений, активизации сотрудничества с международными организациями и объединениями, включая ШОС, АСЕАН, Европейский союз, МЕРКОСУР, ВТО, ОЭСР, а также по сопряжению интеграционных процессов на евразийском пространстве. Будут добавлены переговорные треки по либерализации торговых режимов с третьими странами, в первую очередь с такими крупными, как страны БРИКС (Бразилия, Индия, Китай, ЮАР), Индонезия и другие. Необходимо запустить совместные проекты по выведению товаров и услуг ЕАЭС на зарубежные рынки. Следует активизировать усилия по совместному развитию транспортно-логистической инфраструктуры, включая эффективное участие в проектах инициативы «Один пояс, один путь».

Предлагаем принять дополнительные меры по мировому и региональному позиционированию ЕАЭС с выходом на разработку и реализацию общей (единой) информационной политики. Требуется разработать Концепцию общей информационной политики, Стратегию ее реализации и планы действий по их выполнению.

Уверены, что принятие и выполнение Стратегических направлений евразийской интеграции до 2025 года будут способствовать реализации целей, задач и обязательств, закрепленных в Договоре о Евразийском экономическом союзе, а также вовлечению в интеграционную орбиту дополнительных сфер сотрудничества. В част-



Май 2023 года. Пленарное заседание II Евразийского экономического форума в Москве

ности, это касается взаимодействия в научно-технической сфере с обеспечением инновационного прорыва экономик государств-членов, реализации крупных инфраструктурных и промышленных проектов, создания евразийских транснациональных компаний и повышения конкурентоспособности евразийской продукции на мировых рынках.

Самое важное – обеспечить широкую поддержку евразийской

интеграции гражданами наших государств. Особое внимание следует уделить социальным аспектам, повышению эффективности занятости и защищенности трудящихся, сотрудничеству в области образования, здравоохранения, продвижению здорового образа жизни, широкому вовлечению молодежи в процессы евразийской интеграции, взаимодействию в других гуманитарных областях.

Выражаю надежду, что изложенные инициативы и направления работы будут поддержаны государствами-членами Евразийского экономического союза, а их реализация обеспечит дальнейшее поступательное развитие нашего Союза на основе взаимного доверия, уважения и открытости.



Обращение Премьер-министра Республики Армения, Председателя Высшего Евразийского экономического совета Никола Пашиняна к главам государств – членов Евразийского экономического союза по случаю председательства Армении в органах Союза в 2019 году

Республика Армения с 1 января 2019 года приняла председательство в органах Евразийского экономического союза: в Высшем Евразийском экономическом совете, Евразийском межправительственном совете и Совете Евразийской экономической комиссии.

Председательство Армении приходится на пятилетие подписания Договора о Евразийском экономическом союзе. За прошедшие пять лет Евразийский экономический союз состоялся в качестве успешного интеграционного объединения и, несмотря на трудности первых лет, в настоящее время показывает убедительные темпы роста взаимной торговли и диверсификации структуры торговых и экономических отношений.

Для государств – членов ЕАЭС евразийская интеграция – приоритетное направление, позволяющее улучшать условия хозяйствования для бизнеса, наращивать сотрудничество с традиционными и создавать новые партнерства с целью реализации экономического потенциала интеграционного объединения. При этом все государства-члены

должны приложить максимум усилий для продолжения и активизации институционального развития ЕАЭС. Армения, в свою очередь, приложит все усилия для сохранения положительной динамики интеграции, для решения задач, которые могут придать дополнительный импульс экономическому росту наших стран.

Хотел бы обратить ваше внимание на необходимость решения ряда важнейших и актуальных для ЕАЭС задач.

Одним из ключевых интеграционных направлений Евразийского экономического союза является энергетическая отрасль как основа создания равных и недискриминационных условий конкуренции в отраслях экономики ЕАЭС. В этом контексте следует активно работать над реализацией программ формирования общих рынков нефти, нефтепродуктов и газа, а также формирования общего электроэнергетического рынка. Необходимо активизировать усилия, направленные на проведение скоординированной энергетической политики и на скорейшее решение чув-

ствительного вопроса ценообразования на недискриминационной основе на энергоресурсы и их транзит по территориям государств – членов Союза, в том числе и с учетом транзитных компонентов.

Необходимо приложить усилия для развития и диверсификации евразийской транспортной инфраструктуры, которая станет стимулом для роста товарооборота внутри Союза и экспорта товаров на внешние рынки, а также для развития транзитных транспортных коридоров.

Важным направлением сотрудничества является консолидация усилий IT-сообществ государств-членов с целью активного развития высокотехнологических секторов экономики и полноценной реализации цифровой повестки Союза. Цифровая повестка ЕАЭС должна стать одним из основных инструментов совершенствования Союза, повышения его эффективности и привлекательности, устранения административных, таможенных и торговых барьеров. В рамках реализации цифровой повестки необходимо последовательное продвижение

инициатив, направленных на углубление интеграционных процессов и получение прямой выгоды для экономик и граждан государств-членов, таких как внедрение электронных сопроводительных документов в государствах-членах Союза, создание электронной биржи труда и иных аналогичных платформ.

Считаем важным укрепление уровня доверия внутри Союза. Введение современных систем прослеживаемости товаров и грузов создаст техническую основу для такого укрепления. Важно, чтобы данные системы были современными и экономными и устраняли барьеры, а не создавали их. Для Армении, не имеющей общей границы с интеграционным объединением, цифровая прослеживаемость может стать гарантией реализации всех четырех свобод – без создания дополнительных препятствий.

Считаем целесообразным предпринять более активные шаги в направлении гармонизации регуляций и регламентов государств-членов ЕАЭС в сфере экономики и торговли, так как опыт последних лет показывает, что значительная часть препятствий, с которыми сталкивается бизнес, является результатом отсутствия единых, скоординированных, согласованных правил деятельности.

Немаловажным является очевидная необходимость совершенствования нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную и справедливую реализацию прав граждан государств-членов, осуществляющих трудовую деятельность, а также пенсионеров, внесших свой трудовой вклад в развитие наших стран.

Важно продолжить развитие торгово-экономических отношений ЕАЭС с третьими странами и объединениями. Реализация соответствующих соглашений с Ираном и КНР, а по завершении переговоров – с Сингапуром,



Май 2023 года. Заседание Высшего Евразийского экономического совета в Москве

Сербией, Египтом, Израилем и Индией может дать дополнительный импульс в процесс интеграции Союза в мировую экономику. Также необходимо укреплять позиции Союза в международных организациях, в том числе в ВТО, оказывать содействие сторонам в переговорных процессах на этой площадке.

Объединение усилий для продвижения товаров ЕАЭС на внешние рынки – в условиях самообеспечения Союза во многих сферах экономики – постепенно становится одним из основных вызовов для обеспечения сбалансированного роста наших экономик. Такие усилия помогут совместному выходу евразийских производителей на внешние рынки и поддержат появление кооперационных цепочек внутри Союза.

Необходимо продолжить усилия, направленные на повышение уровня доступности, обеспечение роста и устойчивости финан-

сового сектора, а также повышение эффективности и развитие конкуренции на этом рынке. Следует также стремиться к существенному росту объема национальных валют Союза в расчетах между субъектами наших стран.

Мы убеждены, что наращивание равноправного сотрудничества в рамках нашего интеграционного объединения в конечном итоге должно служить созданию комфортных условий для ведения бизнеса и полноценной реализации человеческого потенциала.

Рассчитываю на эффективное сотрудничество и поддержку со стороны государств-членов Евразийского экономического союза в практической реализации инициатив армянского председательства в 2019 году. Выражаю надежду, что через год мы будем иметь более консолидированный и эффективный Союз, служащий интересам наших экономик, государств и народов.

**ЕВРАЗИЙСТВО:
ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ**

ЕВРАЗИЙСТВО: ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

ИСТОКИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

29 марта 1994 года принято считать отчетной точкой зарождения проекта евразийской интеграции. Тогда, три десятилетия назад, **Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев в стенах Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова выступил с инициативой о формировании Евразийского союза государств**, в основе которого должны лежать экономические взаимосвязи. Такой Союз наиболее подготовленных к углублению экономического сотрудничества стран должен был,

в отличие от СНГ, иметь более четкую и развернутую институциональную структуру и обладать достаточным объемом регулятивных полномочий, прежде всего в ключевых секторах экономики.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что предложение о создании на евразийском пространстве реально работающего на основе прочных экономических взаимосвязей интеграционного объединения было весьма дальновидным в условиях стремительной трансформации ми-

ровой экономики. Однако в ту пору руководители многих стран постсоветского пространства не проявили готовности воспринять идею «нового объединения». И на то были свои причины: с распадом Советского Союза получившие независимость молодые государства искали особые, индивидуальные пути развития, преимущественно на основе сугубо национальных стратегических целей и задач.

Спустя небольшое время ситуация изменилась – **новую интеграционную идею поддер-**



Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова. Москва, Россия, 29 марта 1994 года

жали Республика Беларусь и Российская Федерация. В начале 1995 года эти две страны вместе с Республикой Казахстан подписали **Соглашение о Таможенном союзе**, нацеленное на обеспечение тесного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами сторон, обеспечение свободного товарообмена и добросовестной конкуренции.

Хотя Таможенный союз 1990-х годов так и не смог реально заработать по ряду причин, полученный при этом опыт оказался незаменимым для дальнейшей выработки эффективной стратегии поэтапного сближения сопредельных государств, наиболее подготовленных к интеграции.

В 1996 году руководители стран «тройки» совместно с главой Кыргызской Республики подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. В документе нашли отражение тесные экономические и культурные связи, общее историческое прошлое. Вместе с тем положения Договора были устремлены в будущее – Казахстан, Беларусь, Кыргызстан и Россия заявили

о неразрывных перспективах общего экономического развития. **В 1998 году к договору присоединилась Республика Таджикистан.**

Намерение перейти к более тесному сотрудничеству на основе унификации нормативной базы и согласования процессов структурной перестройки экономики привело лидеров этих стран к созданию в 2000 году новой интеграционной организации – **Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).** На ее площадке активно обсуждались новые форматы евразийской интеграции.

С 2003 года активизировалась работа по формированию правовой базы Единого экономического пространства. К этому процессу активно подключилась Украина. Но ее вовлеченность в евразийские интеграционные процессы вскоре пошла на убыль.

В 2006 году в авангарде работы по развитию евразийской интеграции снова оказались Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, президенты которых на самми-

те в Сочи приняли решение о создании Таможенного союза. При этом была достигнута договоренность, что Кыргызская Республика и Республика Таджикистан присоединятся к принятому решению по мере готовности их экономик.

Уже через год, **в октябре 2007 года, был подписан Договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза.** В исторически короткие сроки удалось создать первичную интеграционную инфраструктуру и определить долгосрочный вектор экономического развития государств-участников.

В дальнейшем ускорении интеграционных процессов немалую роль сыграл мировой финансово-экономический кризис 2008 года. Он заставил государства искать новые форматы сотрудничества для устойчивого экономического роста и новые способы минимизации экономических рисков, способствовал сближению национальных экономических стратегий. Результатом стало ускорение запуска Таможенного союза.

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

Таможенный союз (ТС) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации начал действовать с января 2010 года.

В Таможенном союзе в первую очередь обеспечивается свобода движения товаров. Поэтому ключевыми направлениями интеграционной работы на этом этапе стали таможенное сотрудничество, торговля и техническое регулирование. Главная задача, которая решалась государствами-членами интеграционного проекта на этапе ТС, – разработка единого правового поля по ключевым направлениям работы и создание условий для начала гармонизации национальных

законодательств по остальным направлениям деятельности, вынесенным с национального на наднациональный уровень.

За 10 лет, с 2000 года по 2010 год, страны успешно прошли путь от преференциальной зоны, целью которой было лишь обеспечение свободы движения капитала, снижение или отмена таможенных пошлин на определенные ввозимые товары, до создания Таможенного Союза, который обеспечил создание единого экономического пространства, включающего единые правила регулирования поддержки сельского хозяйства и промышленных субсидий, железнодорожного транспорта, ус-

луг и инвестиций, защиты интеллектуальной собственности, ведение согласованной макроэкономической политики и т.д.

С 1 июля 2011 года полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Беларусью, Казахстаном и Россией. Все виды таможенного контроля и оформления перенесены на внешнюю границу ТС. Начали действовать Таможенный кодекс ТС, Единый таможенный тариф, единая система внешнеторгового и таможенного регулирования, единое правовое поле в сфере технического регулирования. Завершено формирование единой таможенной территории. В ее



Главы государств–членов Евразийского экономического сообщества и Договора о коллективной безопасности. Минск, Беларусь, 23 июня 2006 года

пределах стали свободно перемещаться товары, транспортные средства ТС и третьих стран после их выпуска для внутреннего потребления на территории любого государства-члена.

18 ноября 2011 года президенты Александр Лукашенко, Нурсултан Назарбаев и Владимир Путин подписали

Декларацию о евразийской экономической интеграции. Отметив в этом документе успешность Таможенного союза, главы государств выразили убежденность в том, что последующее развитие интеграции, основанной на глубоких экономических и духовных связях между народами трех стран, отвечает их национальным

интересам, в том числе способствует повышению благосостояния и качества жизни граждан, усилению национальной конкурентоспособности в рамках глобальной экономики. В Декларации было заявлено о переходе к следующему этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству.

ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

К 1 января 2012 года была сформирована правовая база Единого экономического пространства (ЕЭП) – рынка со 170 млн потребителей и унифицированным законодательством. Главные задачи эконо-

мической интеграции на этапе строительства ЕЭП – создание максимально благоприятных условий для реализации принципа свободы движения услуг, капитала и рабочей силы, а также устранение оставшихся изъ-

ятий в целях достижения свободы движения товаров.

В основе ЕЭП лежали согласованные действия в ключевых областях регулирования экономики: в макроэкономике, сфере



Заседание Высшего Евразийского экономического совета. Москва, Россия, 9 декабря 2012 года

конкуренции, в области промышленных и сельскохозяйственных субсидий, транспорта, энергетики, тарифов естественных монополий. Предприниматели получили равный режим доступа на общий рынок трех стран, смогли свободно выбирать, где им регистрировать свои фирмы и вести бизнес, без излишних ограничений могли продавать товары в любом из государств ЕЭП, получили доступ к транспортной инфраструктуре и т.д.

2 февраля 2012 года приступила к работе Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) – впервые в истории евразийского интеграционного процесса был создан постоянно действующий наднациональный регулирующий орган, имеющий реальные полномочия в ряде ключевых сфер экономики.

2013 год стал одним из наиболее знаковых периодов в совершенствовании и развитии евразийских интеграционных процессов. В частности, продолжилась работа по обеспечению присоеди-

нения Кыргызской Республики к евразийскому интеграционному проекту, начало которой было положено решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС, принятым еще в 2011 году.

В мае 2013 года подписан Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Кыргызской Республикой. Цель заключения Меморандума – поддержание и развитие сотрудничества, основанного на принципах взаимного уважения, углубление взаимодействия Кыргызской Республики с государствами ТС и ЕЭП в различных сферах экономики.

3 сентября 2013 года Президент Республики Армения Серж Саргсян заявил о намерении своей страны вступить в ТС и ЕЭП и интегрироваться дальше, участвуя в формировании Евразийского экономического союза.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета 24 октября 2013 года в Мин-

ске президенты стран-участниц рассмотрели обращение Республики Армения и поручили ЕЭК развернуть работу по ее присоединению. **В декабре 2013 года главы государств «таможенной тройки» и Армении приняли Заявление «Об участии Республики Армения в евразийском интеграционном процессе»**, приветствовавшее намерение Республики Армения присоединиться к ТС и ЕЭП и впоследствии стать полноправным членом Евразийского экономического союза.

В 2013–2014 годах Евразийская экономическая комиссия и уполномоченные органы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по поручениям президентов своих стран вели **активную подготовку Договора о Евразийском экономическом союзе**. Производилась кодификация международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства.

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

29 мая 2014 года в Астане на заседании Высшего Евразийского экономического совета Президенты Александр Лукашенко, Нурсултан Назарбаев и Владимир Путин подписали Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который вступил в силу с 1 января 2015 года. Документ объемом почти 1000 страниц состоял из четырех частей, включающих в себя 28 разделов, 118 статей и 32 приложения, где закреплены важнейшие нормы евразийской интеграции.

Многие политики и эксперты назвали этот проект амбициозным, заложившим прочные основы интеграции и определившим ее ключевые направления более чем на десятилетие вперед. По мнению авторитетных международных аналитиков, он опирается на просчитанные

экономические преимущества и взаимные выгоды.

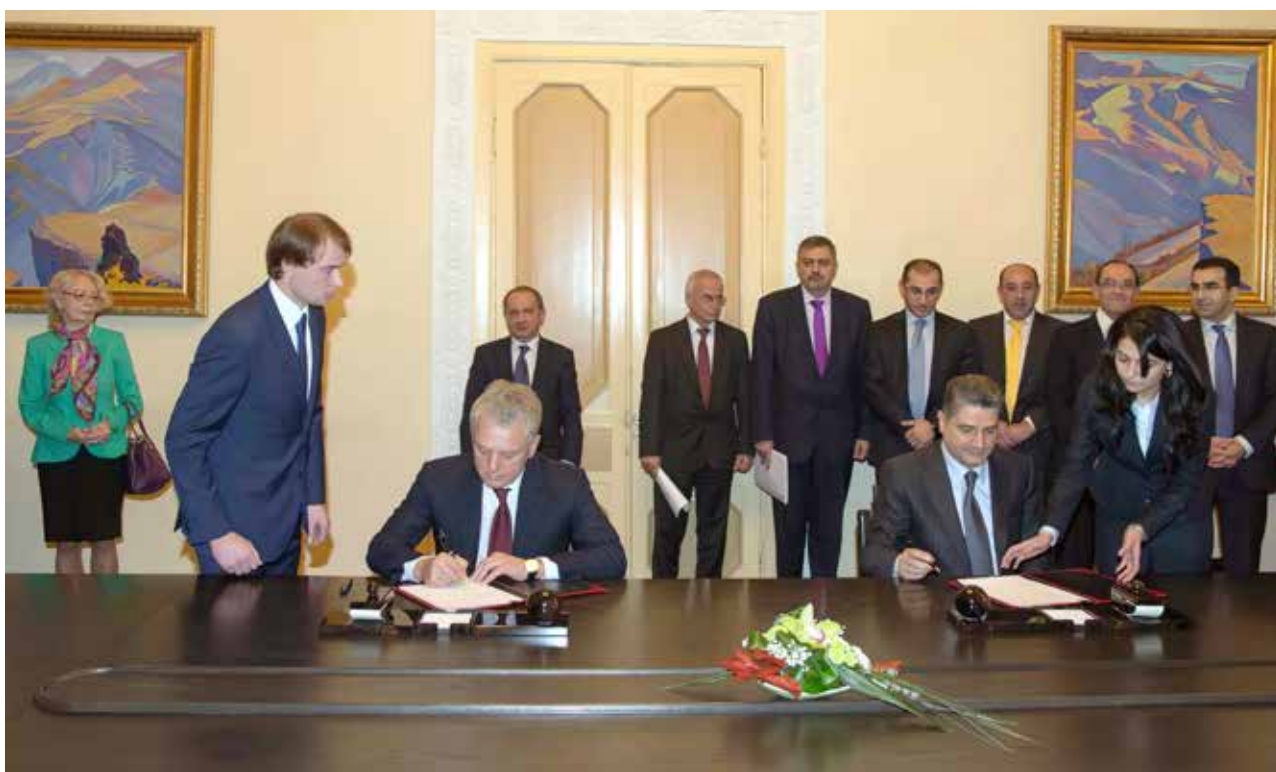
10 октября 2014 года в Минске Президенты Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписали Договор о присоединении Армении к Договору о ЕАЭС. 2 января 2015 года Договор о присоединении вступил в силу – Республика Армения стала полноправным членом Евразийского экономического союза.

23 декабря 2014 года в Москве на заседании Высшего Евразийского экономического совета был также подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС. 12 августа 2015 года, после реализации дорожной карты и завершения необходимых ратификационных процедур,

Кыргызстан стал полноправным членом Союза.

При разработке Договора о Союзе проведена масштабная работа по систематизации международных договоров, заключенных в рамках ТС и ЕЭП. Исключены противоречия, оптимизированы и актуализированы действующие нормы, восполнены пробелы и сформирован единый понятийный аппарат. В Договор включены нормы и правила ЕврАзЭС, отвечающие целям и задачам Союза по обеспечению свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Положения договорно-правовой базы ТС и ЕЭП приведены в соответствие с правилами и нормами ВТО.

В ЕАЭС проводится скоординированная, согласованная или единая политика в отраслях экономики, определенных



Председатель Коллегии ЕЭК В. Б. Христенко и Премьер-министр Республики Армения Т. С. Саркисян подписывают Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Республикой Армения. Ереван, Армения, 6 ноября 2013 года



Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев и Президент Российской Федерации В. В. Путин подписали Договор о Евразийском экономическом союзе. Астана, Казахстан, 29 мая 2014 года

Договором о Союзе и другими международными договорами в рамках ЕАЭС. Евразийский экономический союз основывается на принципах международного права, среди которых наиболее значимые – суверенное равенство государств-членов, уважение особенностей политического устройства участников объединения, обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, соблюдение принципов рыночной экономики и функционирование, как правило, без изъятий и ограничений.

Союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью. При этом он становится все более значимым элементом мировой экономической архитектуры. Договором о Союзе определено, что ЕАЭС имеет право осуществлять в пре-

делах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед Союзом. В рамках такой деятельности ЕАЭС может сотрудничать с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и совместно с государствами-членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Введены нормы о соотношении основного Договора с иными международными договорами, о регистрации Договора в Секретариате ООН, положения о вступлении в Союз и выходе из Договора, а также положения о наблюдателях при Союзе. Крайне важным с точки зрения повышения уровня транспарентности, сбалансированности и качества наднационального

регулирования, а также развития институциональных мер по улучшению бизнес-климата является закрепление в Договоре новой внутренней процедуры – проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Возвращаясь к хронологии евразийской интеграции, отметим, что в год вступления в силу Договора о ЕАЭС, **в 2015 году, было подписано Соглашение о свободной торговле с Вьетнамом.** Заключение соглашений о свободной торговле является наиболее эффективным инструментом, с помощью которого можно расширять и упрощать доступ отечественных производителей на рынки других стран. Страны ЕАЭС пока отстают от большин-



Подписание Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС.
Москва, Россия, 23 декабря 2014 года

ства развитых стран как по количеству, так и по географии имеющихся соглашений о свободной торговле. Заключение соглашения с Вьетнамом открыло перед предпринимателями государств Союза благоприятные возможности начать поставки на вьетнамский рынок емкостью порядка 90 млн человек, а кроме того, развивая кооперационное производство во Вьетнаме, – выйти на рынки других стран АСЕАН и Азиатского региона в целом.

Итоги уже первых пяти лет реализации Соглашения показали устойчивый рост товарооборота между ЕАЭС и Вьетнамом, который увеличился на 81,4% – с 4,3 млрд долл. в 2016 году до 7,8 млрд долл. в 2021 году. Запуск Соглашения в 2016 году позволил существенно нарастить экспорт ЕАЭС. По итогам 2021 года товарооборот увеличился на 25,8% по сравнению с 2020 годом. Объем экспорта товаров из ЕАЭС во Вьетнам увеличился в 2021 году

на 33,3% по сравнению с 2020 годом, а объем импорта товаров из Вьетнама в ЕАЭС – на 22,7%.

В 2018 году вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС, который заменил Кодекс Таможенного союза. В новом документе были учтены все направления совершенствования таможенного администрирования на долгосрочную перспективу.

Новый Таможенный кодекс упростил и ускорил процесс прохождения таможенных процедур. В нем предусмотрен максимальный перевод таможенных операций в электронный вид, использование механизма одного окна при работе с документами, сокращение сроков выпуска товаров, предоставление отсрочки при уплате таможенных пошлин и другое.

Таможенный кодекс ЕАЭС стал первым международным договором, регулирующим тамо-

женные правоотношения, который разрабатывался совместно всеми заинтересованными сторонами – государственными органами, представителями бизнес-сообщества пяти стран и специалистами Евразийской экономической комиссии.

В 2018 году Республика Молдова получила статус государства-наблюдателя при ЕАЭС. Такой статус предусмотрен Договором о Союзе. Государство-наблюдатель вправе направить своего представителя по месту пребывания Евразийской экономической комиссии, уполномоченного на регулярной основе взаимодействовать с ЕЭК. Представитель, сотрудники его аппарата и другие представители государства-наблюдателя могут участвовать по приглашению в заседаниях Коллегии, Совета Комиссии и консультативных органов при ЕЭК. Также предусмотрена возможность присутствия глав государства и правительства страны-на-

блюдателя по приглашению на заседаниях Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета. Страна, получившая статус наблюдателя, обязано воздерживаться от любых действий, способных нанести ущерб интересам Союза и его государств-членов, целям Договора о ЕАЭС.

В этом же году подписано **Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли с Ираном**, которое предусматривает снижение пошлин на 862 категории товаров. Соглашение начало действовать с конца 2019 года. В итоге уже к концу 2020 года товарооборот между ЕАЭС и Ираном вырос на 18,5% по сравнению с 2019 годом и достиг отметки почти в 3 млрд долл. И это несмотря на последствия пандемии.

В 2018 году подписано **Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем, которое вступило в силу в конце 2019 года**. Соглашение, не являясь преференциальным, то есть не предусматривающим снижение пошлин, направлено на повышение уровня транспарентности систем регулирования, упрощение торговых процедур, а также развитие кооперационных связей. По сравнению с 2018 годом товарооборот ЕАЭС с Китаем вырос в 2021 году на 32% и составил 166,5 млрд долл. При этом экспорт ЕАЭС увеличился на 26%, до 79,2 млрд долл, а импорт – на 38%, до 87,3 млрд долл. В 2019 году подписано **Соглашение о свободной торговле с Сингапуром**, которое, в частности, предполагает предоставление Сингапуром беспошлинного доступа для всех товаров стран ЕАЭС. В свою очередь, обязательства Евразийского экономического союза предполагают предоставление беспошлинного доступа для сингапурских товаров, составляющих 40% от всей товарной номенклатуры, сразу после вступления соглашения в силу. С ростом до 87% после завершения всех переходных периодов, которые составляли от трех до десяти лет.

Помимо тарифных обязательств, Соглашением устанавливаются и правовые гарантии выполнения базовых принципов недискриминации товаров стран Союза по отношению к товарам, производимым в Сингапуре.

В 2019 году подписано **Соглашение о свободной торговле с Сербией**, которое начало действовать в июле 2021 года. Кроме установления режима свободной торговли, Соглашение охватывает вопросы технического регулирования, применения санитарных и фитосанитарных ограничений, мер защиты внутреннего рынка, правил определения происхождения товаров, защиты прав на интеллектуальную собственность, развития электронной торговли и ряд других. В 2021 году товарооборот ЕАЭС с Сербией увеличился по сравнению с 2020 годом на 12% с 2,2 до 2,5 млрд долл. При этом экспорт ЕАЭС увеличился на 29% – с 1,0 до 1,4 млрд долл.

В 2020 году Республика Куба и Республика Узбекистан получили статус государств-наблюдателей при ЕАЭС.

В декабре 2020 года главы государств ЕАЭС подписали **системообразующий документ стратегического планирования на ближайшие 5 лет – Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (Стратегия-2025)**.

Перечень мер и механизмов, включенных в этот документ, фактически является дорожной картой дальнейшего развития интеграции и предусматривает как принятие нормативных правовых актов ЕАЭС, так и внесение изменений и дополнений в Договор о ЕАЭС, а также заключение международных договоров в различных сферах регулирования. Стратегия-2025 среди основных задач евразийской интеграции определяет полное устранение барьеров, максимальное сокращение изъятий и ограничений для свобод-

ного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на внутреннем союзном рынке; повышение эффективности функционирования рынков товаров; совершенствование таможенного регулирования в рамках ЕАЭС и ряд других.

В качестве одного из ключевых элементов в систему стратегического планирования развития Союза встроена международная деятельность, которая направлена на дальнейшее развитие экономического сотрудничества с третьими странами, региональными интеграционными объединениями и международными организациями.

Важно, что документ затрагивает и новые направления деятельности, ранее не определенные Договором о ЕАЭС. Вовлечение новых сфер в интеграционную повестку предусматривает расширение сотрудничества в области образования, науки, здравоохранения, туризма и спорта.

Реализация Стратегии-2025 позволяет обеспечивать эффективное развитие экономик государств-членов за счет роста инвестиционной и инновационной активности, формирования гибких механизмов содействия этому росту и занятости.

Благодаря усилиям правительств государств ЕАЭС и Стратегии развития интеграции Союза до 2025 года, в 2021 году обеспечен рост ВВП на 4,6%, чем превышен допандемийный уровень. Рекордные значения, исторический максимум за все время существования Союза достигнуты во внешней и взаимной торговле – 844 млрд долл. (рост к 2019 году на 14,7%) и 72,6 млрд долл. (рост к 2019 году на 17,8%) соответственно. Выросли кооперационные поставки (+31,6%). Объем промышленного производства ЕАЭС в 2021 году составил 1,4 трлн долл. и увеличился по сравнению с 2020 годом на 5,3%. Это реальные показатели эффективности деятельности ЕАЭС.

Информация о дальнейшей деятельности Союза более подроб-

но представлена в следующем разделе этой книги.

В заключение можно сказать, что, пожалуй, наиболее интегрированным международным объединением сегодня является Европейский союз: это полноценное экономическое, валютное и даже политическое объединение. Но точно вслед за ним в мире по степени интеграции идет наш Евразийский экономический союз, который при этом с каждым годом деятельности, с каждым принятым в его рамках новым решением продолжает развиваться, повышая свой интеграционный уровень.

Прежде всего, следует сказать, что в ЕАЭС создана полноценная наднациональная компонента, государства делегировали на наднациональный уровень часть своих экономических полномочий, экономического суверенитета. И уже далее по уровню интеграции следуют более старые и известные международные объединения, такие как АСЕАН и МЕРКОСУР. Таким образом, Евразийский экономический союз стоит на достаточно высокой интеграционной ступени.

Кроме того, у ЕАЭС есть важные отличия от ЕС, позволяющие нашему Союзу претендовать на своеобразное первенство. В Евросоюзе крупные страны и экономики традиционно имеют большее количество голосов при принятии решений, чем малые. В ЕАЭС же все государства-члены являются абсолютно равными на всех уровнях представленности.

При этом отметим, что в рамках Евразийского экономического союза предусмотрено осуществление интеграционного взаимодействия на трех уровнях. Наиболее «продвинутый» уровень – проведение единой политики, предполагающей применение государствами-членами в отдельных сферах унифицированного правового регулирования. Например, в сферах таможенного регулирования; внешней торговли, включая таможенно-тарифное и нетарифное регулирование; техническое регулирование.

Немного уступает по степени унификации правового регулирования уровень, когда проводится согласованная политика, предусматривающая гармонизацию правового регулирования в той или иной сфере. Это касается таких сфер, как конкурентная (антимонопольная), валютная, макроэкономическая, агропромышленной политики, регулирования финансовых рынков, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

И наконец, скоординированная политика предполагает сотрудничество государств-членов в определенных сферах на основе общих подходов. Так, к примеру, обстоит дело в сферах транспортной и энергетической политики.

Резюмируя, отметим, что евразийская интеграция, особенно в годы функционирования Евразийского экономического союза, стала неотъемлемым эле-

ментом экономической модели входящих в него государств, фактором выравнивания, стабилизации и ускорения траекторий их развития. При этом определенные на старте евразийского интеграционного проекта приоритеты остаются актуальными и сегодня. В условиях трансформации глобальной экономики синергетические усилия по всесторонней модернизации, кооперации и повышению конкурентоспособности национальных экономик в региональном разрезе являются бесспорным конкурентным преимуществом.

Завершение к 2025 году основополагающего этапа становления Союза требует выработки новых инструментов достижения целей евразийской интеграции и определения векторов интеграционного взаимодействия на среднесрочный период. Принципиально важно сформировать евразийскую экосистему самодостаточного развития. В ее основе находится технологический суверенитет, единое научно-инновационное пространство, собственная финансовая система.

Новое качество современного евразийства предполагает рациональное объединение потенциалов государств, предпринимателей, ученых, молодежи в целях построения комфортного и отвечающего запросам времени пространства для жизни и развития граждан стран ЕАЭС. Такая парадигма может сделать Евразийский экономический союз реальным центром притяжения и опорой нового мироустройства в Большой Евразии.



ЧЛЕНЫ СОВЕТА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ



Оверчук Алексей Логвинович
Председатель Совета ЕЭК, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации



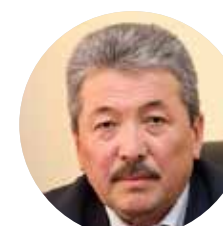
Григорян Мгер Гербертович
Член Совета ЕЭК, Вице-премьер-министр Республики Армения



Петришенко Игорь Викторович
Член Совета ЕЭК, Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь



Жумангарин Серик Макашевич
Член Совета ЕЭК, Заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан



Касымалиев Адылбек Алешович
Член Совета ЕЭК, Первый заместитель Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики

ЧЛЕНЫ КОЛЛЕГИИ (МИНИСТРЫ) ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ



Мясников Михаил Владимирович
Председатель Коллегии ЕЭК



Кожошев Арзыбек Орозбекович
Блок по энергетике и инфраструктуре



Сагинтаев Бакытжан Абдиорович
Блок по экономике и финансовой политике



Глазев Сергей Юрьевич
Блок по интеграции и макроэкономике



Камалиян Артак Каджикович
Блок по промышленности и АПК



Алишеров Эльдар Туралиевич
Блок по таможенному сотрудничеству



Назаренко Виктор Владимирович
Блок по техническому регулированию



Симонян Варос Арутюнович
Блок по внутренним рынкам, информатизации, ИКТ



Слепнев Андрей Александрович
Блок по торговле



Султанов Бахыт Турлыханович
Блок по конкуренции и антимонопольному регулированию

ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТОВ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ



Адикова Жанар Асылхановна
Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок



Александрян Александр Сергеевич
Департамент информационных технологий



Арутюнян Армен Анатольевич
Департамент агропромышленной политики



Афанасьев Алексей Викторович
Департамент финансов



Барсегян Гоар Ашотовна
Департамент развития интеграции



Владимиров Сергей Валентинович
Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики



Джаппаркулов Аскар Абдисаттарович
Департамент макроэкономической политики.



Жукова Наталья Павловна
Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер



Закревский Вадим Александрович
Департамент энергетики



Захаров Андрей Владимирович
Департамент защиты внутреннего рынка



Иманалиев Данияр Шаршенбекович
Департамент таможенной инфраструктуры



Казарян Вагн Рудольфович
Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования



Бакенов Ернар Багытжанулы
Департамент развития предпринимательской деятельности



Кушнарев Николай Геннадиевич
Департамент промышленной политики



Некрасhevich Виктор Владимирович
Департамент управления делами



Нурашев Тимур Бекбулатович
Департамент технического регулирования и аккредитации



Омурбекова Алтынай Сейитбековна
Департамент трудовой миграции и социальной защиты



Оросбаев Азамат Токтогонovich
Департамент статистики



Хачатрян Аркадий Санасарович
Департамент финансовой политики



Сазбаков Алмаз Замирбекович
Департамент функционирования внутренних рынков



Серпиков Владимир Михайлович
Департамент торговой политики



Сушкевич Алексей Геннадьевич
Департамент антимонопольного регулирования



Тараскин Владимир Иванович
Правовой департамент



Турсбеков Данияр Бактыбекович
Департамент протокола и организационного обеспечения

ЕЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

БЛОК ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОЛЛЕГИИ ЕЭК

Департамент протокола и организационного обеспечения

Департамент финансов

Правовой департамент

Департамент управления делами

Михаил Владимирович Мясникович

Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии



Евразийский экономический союз стал неотъемлемой частью нашей жизни. Развитие евразийской интеграции в XXI веке, подходящее к концу первого десятилетия деятельности нашего Союза показывают, что у нас, несмотря на все наши различия, значительно больше общего, объединяющего. И с общечеловеческой точки зрения, и с точки зрения экономик пяти наших стран: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации. Полагаю, что это наша главная ценность, которую обязательно нужно сохранить и приумножить.

Экономические показатели в ЕАЭС за последние четыре года существенно улучшились. В 2020–2023 годах объем ВВП ЕАЭС увеличился на 4,1%, достигнув 2,2 трлн долл. Промышленное производство выросло за этот период на 8,3%, в том числе в обрабатывающей промышленности – на 5,7%. Производство продукции сельского хозяйства увеличилось на 11,8%. Объем вза-

имной торговли государств ЕАЭС за тот же период вырос в 1,5 раза.

Одно из ключевых событий последнего четырехлетия в ЕАЭС – подготовка Комиссией и затем утверждение главами государств Союза Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года с последующей их реализацией. Стратегия расширила горизонты Договора о ЕАЭС и ознаменовала собой переход от этапа становления к этапу проектной интеграции. Для ускорения экономического роста в ЕАЭС мы приступили к выработке подходов по наращиванию инвестиционной и инновационной активности на основе эффективного использования производственных мощностей, трудовых ресурсов и научно-технического потенциала. Разработали новый механизм финансирования кооперационных проектов, который позволит уже в 2024 году приступить к их отбору и реализации. Вступило в силу Соглашение о применении в ЕАЭС навигационных пломб для отслеживания перевозок, его практическая реализация должна стартовать в начале

2024 года. Подписано Соглашение о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных закупок. Тем самым мы фактически завершили работы по вопросам, которые не решались много лет.

Интеграция начала работать в интересах граждан наших стран, делать их жизнь в Союзе комфортной. В том числе поэтому в Стратегию-2025 были заложены такие новые сферы экономического взаимодействия в ЕАЭС, как образование и наука, туризм, спорт и здравоохранение. В 2021–2023 годах мы активно работали и по этим направлениям. На сегодняшний день завершена работа над проектом Декларации развития ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь», которая планируется к рассмотрению и подписанию на заседании Высшего Евразийского экономического совета 25 декабря 2023 года.

Вместе мы уверенно прошли сложный для всей мировой экономики период пандемии коронавируса, преодолели ее последствия, выйдя на опере-

жающие темпы экономического роста. В 2022 году в условиях новой экономической и геополитической ситуации, приняли Перечень мер по повышению устойчивости экономик государств-членов ЕАЭС. Фактически мы достигли сбалансированной реализации национальных и союзных целей, сумели укрепить позиции в мире нашего Союза и входящих в него государств.

Сегодня наш Союз – важный элемент архитектуры международных экономических отношений. В 2020 году два государства получили статус наблюдателя при ЕАЭС: Куба и Узбекистан. Завершена работа по переходу с Ираном от временного к полноформатному торговому соглашению. Совместно с ШОС, АСЕАН и СВМДА мы выстраиваем пространство бесшовной связанности в Большой Евразии, совместно с Китайской Народной Республикой – осуществляем сопряжение евразийской интеграции и инициативы «Один пояс, один путь». Выстраиваем конструктивный диалог с БРИКС

и Африканским союзом. Эта работа является вкладом в практическую реализацию идеи Большого Евразийского партнерства.

За четыре года Евразийская экономическая комиссия заключила 3 меморандума о сотрудничестве или взаимопонимании с правительствами или другими органами государственного управления третьих стран, 5 меморандумов – с региональными интеграционными объединениями, 7 меморандумов – с профильными международными или межправительственными организациями.

Все это время в тесном диалоге с органами государственного управления и бизнес-сообществами наших стран мы старались создавать более совершенные формы интеграции. Нужна перестройка процессов интеграции, ведь экономика – это живой организм. Серьезная работа проведена по институциональным изменениям Евразийской экономической комиссии, а также по формированию ее внутренних традиций. Могу ска-

зать абсолютно искренне – сообщая мы смогли сделать очень многое. Хотя предстоит сделать еще немало, мы видим существующие проблемы и пути их решения.

В этом отчете достаточно подробно представлена информация о работе постоянно действующего регулирующего органа ЕАЭС – Евразийской экономической комиссии за последнее четырехлетие.

Слова глубокой признательности за постоянное внимание к евразийской экономической интеграции хотел бы выразить главам государств и правительствам наших стран. И, безусловно, от всей души поблагодарить моих коллег – членов Совета, членов Коллегии, должностных лиц и сотрудников Евразийской экономической комиссии, а также представителей министерств и ведомств наших стран, ответственных за взаимодействие с Комиссией и повестку ЕАЭС в целом».

БЛОК ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОЛЛЕГИИ ЕЭК

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Стратегия-2025 и предоставление статуса государства – наблюдателя при ЕАЭС

Главы государств Евразийского экономического союза на заседании Высшего Евразийского экономического совета 11 декабря 2020 года **утвердили Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года**. Это стало результатом серьезной совместной работы Комиссии и стран ЕАЭС. Документ содержит перечень мер и механизмов (порядка 330 позиций), которые фактически являются дорожной картой развития интеграции до 2025 года. Его выполнение предусматривало разработку и подписание 13 международных договоров, более 60 нормативных правовых актов ЕАЭС, внесение порядка 25 изменений и дополнений в Договор о Союзе, а также изменений в национальное законодательство государств ЕАЭС.

Реализация Стратегии позволяет обеспечить опережающее развитие экономик государств-членов за счет роста инвестиционной и инновационной активности, формирования гибких механизмов содействия росту и занятости. В документе определены механизмы сотрудничества в новых, не предусмотренных Договором о ЕАЭС сферах: образовании, туризме, спорте, здравоохранении и зеленой экономике.

В целях реализации Стратегии-2025 распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 года № 4 утвержден соответствующий план. В рамках его реали-

зации уже выполнено более 50% мероприятий с установленными сроками исполнения, многие из которых являются правовой основой для дальнейшей практической работы. В 2024–2025 годах запланирована реализация оставшихся положений Стратегии.

В 2020 году главы государств – членов Евразийского экономического союза приняли решение о предоставлении Республике Узбекистан и Республике Куба статуса государства – наблюдателя при ЕАЭС.

Право ЕАЭС

Масштабная работа проведена по гармонизации законодательства государств-членов, направленной на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в сферах, определенных Договором о Союзе.

Как показывает мировой опыт, всегда, когда экономические отношения начинали выходить за рамки одного государства и таким образом приобретали международный характер, проявлялась тенденция к созданию единообразного правового регулирования международных экономических отношений, несмотря на суверенитет и национальные границы государств.

Для государств-членов необходимо иметь совместимое, сходное или единообразное правовое регулирование обуславливается реализацией Комиссией полномочий, предусмотренных правом Союза, в 19 сферах экономики, осуществ-

лением государствами-членами согласованной политики в различных сферах и договоренностями по созданию общих рынков в рамках Союза (общий рынок лекарственных средств, общий рынок медицинских изделий, общие рынки энергетических ресурсов, общий финансовый рынок), а также по формированию единого рынка услуг в рамках Союза по отдельным секторам.

Гармонизация законодательства государств-членов осуществляется посредством заключения международных договоров в рамках Союза и принятия актов органов Союза. В настоящее время указанный механизм подтверждает свою эффективность. Так, в 2020–2023 годах государствами-членами было заключено 36 международных договоров.

В рамках совершенствования права ЕАЭС в Договор о Союзе внесены изменения – II и III Большие протоколы, подписанные на заседаниях ВЕЭС 10 декабря 2021 года и 25 мая 2023 года соответственно.

В документы вошли поправки, направленные на устранение пробелов в правовом регулировании, выявленных в ходе правоприменительной практики, наделение Комиссии рядом полномочий и реализацию мероприятий Стратегии-2025.

Противодействие Covid-19

Для минимизации последствий распространения коронавируса в ЕАЭС были предприняты скоординированные действия.



Декабрь 2022 года. Заседание Высшего Евразийского экономического совета в Бишкеке

В 2020 году прошли три заседания глав государств, было принято специальное совместное заявление о мерах по борьбе с коронавирусом. На уровне глав правительств прошло шесть заседаний, три из которых – в очном формате. На 15 заседаниях Совета ЕЭК приняты 73 решения прямого действия, а на заседаниях Коллегии ЕЭК – 187 решений прямого действия.

Принятые решения помогли стабилизировать экономическую ситуацию в ЕАЭС и имели важное значение для населения стран Союза. Было обеспечено управление ресурсами, лекарствами и медицинскими изделиями, созданы условия для эффективного посткризисного восстановления. Огромное значение имела своевременная разработка Российской Федерацией высокоэффективных вакцин против коронавируса, организация их поставок и локализация производств в странах ЕАЭС, что может служить позитивным примером ин-

теграционного сотрудничества в интересах миллионов людей.

Перечень мер по повышению устойчивости экономик государств – членов ЕАЭС

В 2022 году, несмотря на то, что в целом влияние пандемии COVID-19 на экономики стран ЕАЭС постепенно ослабевало, Союз столкнулся с новыми проблемами из-за сложившейся новой экономической и геополитической ситуации, вызванной применением санкций европейскими странами в отношении двух государств-членов.

В целях обеспечения макроэкономической стабильности, а также устойчивости экономик государств Союза распоряжением Совета Комиссии от 17 марта 2022 года № 12 **утвержден Перечень мер по повышению устойчивости экономик государств – членов ЕАЭС**. Сформирована рабочая группа высокого уровня

по созданию условий для повышения устойчивости экономик стран ЕАЭС.

Перечень включает 34 меры и охватывает четыре крупных блока:

- таможенное, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, защитные меры: снижение ставок ввозных таможенных пошлин и предоставление тарифных льгот на товары критического импорта, принятие единых мер нетарифного регулирования в отношении экспорта отдельных видов товаров для сохранения целостности внутреннего рынка Союза, принятие мер, направленных на сокращение сроков совершения таможенных операций и их упрощение;
- внутренний рынок и кооперация: формирование новых логистических цепочек, создание условий для беспрепятственного перемещения граждан в рамках Союза, стимулирование взаимных

инвестиций, оптимизация процедуры регистрации лекарственных средств и медицинских изделий, ускоренное формирование комплекса мер по полноценной цифровизации государственных закупок, разработка механизмов и программ обусловленного целевого финансирования для развития догоняющих экономик государств-членов;

- финансовые и валютные рынки: расширение использования национальных валют при осуществлении расчетов во взаимной торговле, обеспечение взаимодействия национальных систем передачи финансовых сообщений, ускоренное формирование Евразийской перестраховочной компании;
- международное экономическое сотрудничество с третьими странами и интеграционными объединениями: проработка механизмов расширения торгово-экономического сотрудничества с ключевыми партнерами, заключение Союзом соглашений об устра-

нении технических барьеров во взаимной торговле.

Самое пристальное внимание при этом уделялось вопросам логистики, импортозамещения и технологической модернизации на основе новых подходов к финансированию кооперационных проектов.

Устранение разногласий и спорных ситуаций и обеспечение свободы перемещения товаров в ЕАЭС

Важным результатом работы в 2021 году стало согласование проекта **Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок**, которое подписано главами государств-членов Союза 19 апреля 2022 года. Руководством ЕЭК рассмотрены иные проблемы, которые не решались много лет: совершенствование работы по устранению препятствий, госзакупки, оптимизация вопросов электронной торговли, информационного взаимодействия и др.

Промкооперация в ЕАЭС

Одним из ключевых результатов деятельности Коллегии ЕЭК в 2023 году стало завершение работы по созданию нормативной правовой базы для финансирования совместных кооперационных проектов, что позволит уже в 2024 году приступить к их отбору и реализации. В мае 2023 года главы государств-членов на заседании ВЕЭС подписали **Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части оказания финансового содействия при реализации государствами Союза совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности**. На заседании ЕМПС 26 октября 2023 года утверждено Положение о порядке отбора совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности и оказания финансового содействия при их реализации государствами-членами Евразийского экономического союза, внесены соответствующие



Июнь 2023 года. Заседание Евразийского межправительственного совета в Сочи



Июнь 2023 года. Встреча Председателя Коллегии ЕЭК Михаила Мясникова и Премьер-министра Республики Куба Мануэля Марреро Круса в штаб-квартире ЕЭК

щие изменения в Положение о бюджете ЕАЭС.

Проведение заседаний органов Союза

За 2020–2023 годы органами Союза **обеспечено проведение 278 заседаний** (Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета, Совета Евразийской экономической комиссии и Коллегии Евразий-

ской экономической комиссии). По их итогам принято **1538 решений, 1168 распоряжений, 162 рекомендации и 271 поручение**. Наибольшее количество актов принято в ходе заседаний Коллегии ЕЭК и Совета ЕЭК.

Формирование повесток дня заседаний органов Союза осуществлялось с учетом приоритетных задач развития ЕАЭС, вытекающих из программных документов и поручений высших органов Союза, а также целей, определя-

емых председательствующим государством. Эта работа проводилась во взаимодействии с уполномоченными органами государств-членов.

Существенно усилена работа по мониторингу выполнения государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу международных договоров, а также внутригосударственных процедур и внутригосударственного согласования проектов международных договоров. Соответствующие поручения были инициированы на уровне ЕМПС и Совета ЕЭК в 2020–2022 годах.

На системной основе организована работа по мониторингу международных договоров, принятие которых предусмотрено правом ЕАЭС. Благодаря постоянному информированию членов ЕМПС и Совета Комиссии о текущем статусе выполнения государствами-членами ЕАЭС процедур согласования международных договоров (проектов) удалось достичь хороших показателей по данному направлению. В 2020–2023 годах подготовлены и подписаны 36 международных договоров, из которых 22 – ратифицированы и вступили в силу, 14 – находятся на ратификации. При этом 21 международный договор, подписанный ранее, вступил в силу в 2020–2023 годах.

	Всего заседаний в 2020–2023 годах	В том числе			
		Заседания ВЕЭС	Заседания ЕМПС	Заседания Совета ЕЭК	Заседания Коллегии ЕЭК
	278	9	17	55	197
По итогам принято					
Решения	1538	105	34	613	786
Распоряжения	1168	30	107	164	867
Рекомендации	162	-	-	5	157
Поручения	271	11	60	200	-

ДРУГИЕ РЕШЕНИЯ

Институциональные изменения Евразийской экономической комиссии

■ Полноформатный запуск ИИС

Пристальное внимание Комиссии позволило наметить горизонт планирования развития Интегрированной информационной системы Союза, а также повысить интенсивность работ по обеспечению готовности общих процессов в ЕАЭС.

Скоординированная работа государственных структур в рамках Союза существенно улучшила ситуацию с подключением к общим процессам уполномоченных органов, а Комиссия, в свою очередь, руководствуясь графиком, обозначенным в феврале 2022 года главами правительств, обеспечила практически 100%-ую техническую готовность всех востребованных общих процессов, необходимых для обеспечения свободы перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

Доклады «О текущем состоянии и перспективах развития интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза» на постоянной основе рассматриваются на заседаниях Евразийского межправительственного совета начиная с февраля 2022 года. В их развитие уже приняты основополагающие документы, направленные на полноформатный запуск ИИС Союза, такие как Целевая программа развития ИИС до 2027 года, Техническое задание развития ИИС до 2025 года. Кроме того, принята вся нормативная правовая база, необходимая для внедрения и функционирования важнейшего элемента ИИС, связанного с запуском защищенной сети передачи данных.

Концентрация органов Союза на вопросах цифровизации также высветила важность работы по

переформатированию цифровой повестки, которая находится на завершающей стадии.

Из конкретных результатов в части информатизации стоит обозначить, что в 2021 году Комиссия с целью обеспечения доступа к госзакупкам разработала и ведёт Евразийский реестр промышленной продукции (<https://goszakupki.eaeunion.org/erpt/ru>). На 1 декабря 2023 года в реестре представлена информация о 15949 товарах от 130 производителей. С апреля 2019 года действуют Единый реестр зарегистрированных лекарственных средств (на 1 декабря 2023 года выдано 4011 регистрационных удостоверений и подано 12222 заявления на регистрацию) и Единый реестр медицинских изделий, зарегистрированных в рамках ЕАЭС.

Ведётся работа по внедрению электронных товаросопроводительных документов, элек-

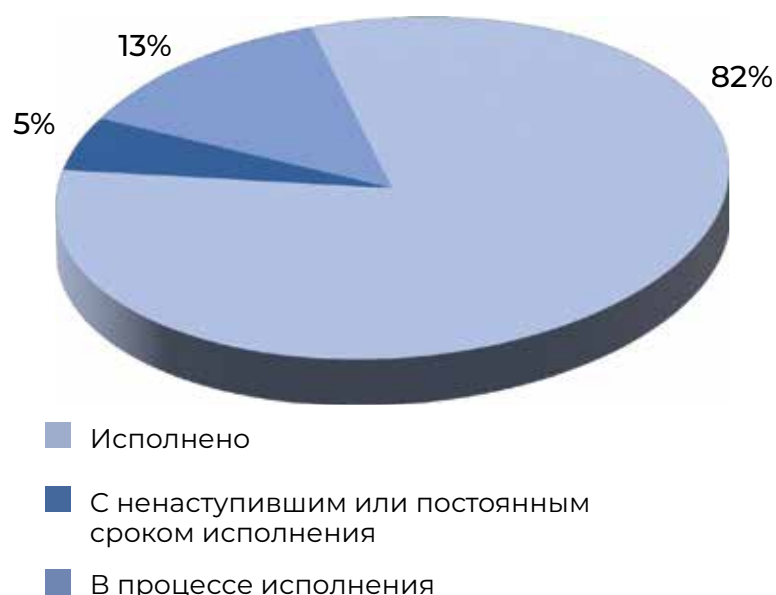
тронных паспортов транспортных средств, использованию электронных навигационных пломб и др.

■ Мониторинг актов органов ЕАЭС и инициатив глав государств-членов и глав правительств государств-членов

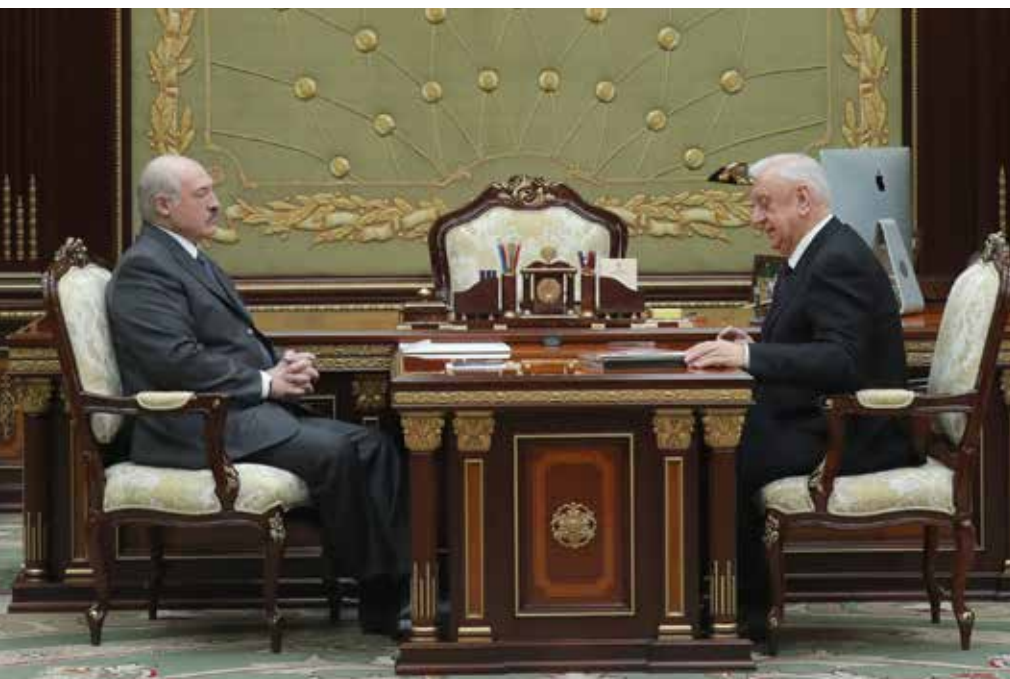
Важным направлением деятельности Евразийской экономической комиссии стали системная организация и контроль исполнения решений высших органов ЕАЭС. Эти вопросы регулярно обсуждаются на аппаратных совещаниях ЕЭК и заседаниях Коллегии Комиссии.

Усилена работа по мониторингу исполнения инициатив и предложений глав государств-членов Союза и глав правительств стран Союза, а также актов и поручений, принятых по итогам заседаний органов Союза.

Статус исполнения инициатив



Реализация инициатив членов Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета



Ноябрь 2020 года. Встреча Председателя Коллегии ЕЭК Михаила Мясникова с Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко в Минске

■ Проведение онлайн-трансляций заседаний Коллегии ЕЭК

В целях обеспечения прозрачности проведения заседаний Коллегии ЕЭК утвержден приказ Председателя Коллегии Комиссии от 21 октября 2021 года № 373 «О повышении прозрачности проведения заседаний Коллегии Евразийской экономической комиссии путем проведения онлайн-трансляций». В соответствии с ним организована онлайн-трансляция заседаний Коллегии Комиссии, которая дала возможность подключения к ним представителей органов власти государств ЕАЭС, уполномоченных на взаимодействие с ЕЭК.

■ Совершенствование проведения НИР

Начиная с 2020 года принят ряд решений по усилению планирования и контроля деятельности, связанной с проведением научно-исследовательских работ в Комиссии.

В мае 2020 года создан Научно-технический совет при Председателе Коллегии Ко-

миссии (НТС) с двухуровневой структурой функционирования, состоящей из Президиума и экспертной группы. Одной из целей создания такого консультативного органа ЕЭК является осуществление анализа и оценка научно-исследовательских работ, проводимых по заказу структурных блоков Комиссии. Коллегия ЕЭК принимает к сведению информацию НТС (заключение экспертной группы) при рассмотрении вопроса об утверждении плана НИР Комиссии на очередной год.

Также **значительно повышен уровень ответственности за проведение НИР в Комиссии.** Во-первых, проводится защита предлагаемых к исследованию НИР. Благодаря этому удается оптимизировать и конкретизировать предлагаемые к исследованиям тематики, сократить стоимость НИР и обеспечить контроль за их эффективностью.

Во-вторых, установлено, что заключение договоров на выполнение научно-исследовательских работ, стоимость которых не превышает 10 млн рублей,

может осуществляться директорами департаментов Комиссии по согласованию с членами Коллегии Комиссии, курирующими деятельность соответствующих департаментов, а в случае, если работа превышает 10 млн рублей, заключение договора возможно только членами Коллегии Комиссии.

В-третьих, в распоряжение Коллегии Комиссии об утверждении плана НИР включена норма о предоставлении членами Коллегии в обязательном порядке в органы государственной власти государств – членов Союза, уполномоченных на взаимодействие с Комиссией, информации о практическом применении результатов выполненных НИР.

Начиная с 2021 года в Комиссии установлено, что результаты ряда НИР представляются членом Коллегии ЕЭК на заседании Коллегии Комиссии. В соответствии с Приказом Председателя Коллегии ЕЭК от 1 декабря 2021 года № 441 приняты дополнительные меры по повышению эффективности научно-исследовательских работ в Комиссии, которыми в том числе предусмотрено проведение обязательной проверки на предмет нарушения прав заимствований в системе «Антиплагиат». При формировании обосновывающих материалов особое внимание уделяется качественной, ориентированной на конечный результат постановке научной задачи НИР, взаимосвязанной с программными документами и актами органов Союза.

В 2020–2023 годах Коллегия ЕЭК утвердила четыре плана НИР, в соответствии с которыми Комиссия заключила порядка 40 договоров на выполнение работ на общую сумму в размере 295 млн руб. В выполнении НИР принимают активное участие исполнители всех государств – членов ЕАЭС. Отчет о ходе исполнения планов НИР (с приложением информации о практическом применении результатов) ежегодно направляется членам Совета Комиссии.



Заседание Совета ЕЭК в штаб-квартире Комиссии

■ Кадровая политика

В связи со вступлением 25 октября 2022 года в силу Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части уточнения механизма формирования кадрового состава Евразийской экономической комиссии Комиссия подготовила соответствующие изменения в нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок проведения конкурсов на замещение вакантных должностей в структурных подразделениях Комиссии и аттестации. **Процесс перевода сотрудников департаментов Комиссии на пятилетние трудовые договоры (контракты) завершен.**

Решением Совета Комиссии от 17 октября 2022 года № 155 принята новая редакция квалификационных требований к кандидатам на замещение должностей. Она предусматривает повышение минимального стажа работы по профилю, наличие стажа руководящей работы, дополнение новыми требованиями к знаниям, навыкам, владение компьютерной и оргтехникой и прочее.

С 2020 по 2023 годы **более 3500 граждан государств – членов Союза приняли личное участие (включая режим видеоконференцсвязи) в 650 открытых конкурсах, по результатам которых в 76% случаев определены победители и приняты на работу в ЕЭК.**

На финальной стадии находится работа по проведению аттестации сотрудников Комиссии. **С декабря 2020 года по настоящее время аттестовано 708 сотрудников, что составляет 89% от общего числа сотрудников, подлежащих аттестации.**

■ Проведение I и II Евразийских экономических форумов

Под руководством Председателя Коллегии ЕЭК организована работа в Комиссии по подготовке и проведению двух Евразийских экономических форумов, которые состоялись в 2022 году в Бишкеке (Кыргызстан) и в 2023 году в Москве (Россия).

В форумах приняли участие суммарно более 5000 человек из 70 государств, включая стра-

ны дальнего зарубежья. Участниками форумов стали ведущие экономисты, предприниматели, эксперты, журналисты, руководители органов власти, крупных компаний, научно-образовательных, общественных и молодежных организаций.

Всего в рамках ЕЭФ-2022 было проведено 39 мероприятий, включая 21 тематическую сессию и выставку лучших агропромышленных товаров стран ЕАЭС с участием более 50 компаний стран Союза. Было подписано 17 программ и двусторонних контрактов по различным направлениям. Из самых значимых соглашений – Меморандум о сотрудничестве в реализации совместного проекта государств Союза по осуществлению ускоренных железнодорожных и мультимодальных перевозок сельскохозяйственной продукции и продовольствия «Евразийский агроэкспресс». Благодаря этому проекту уже в дни проведения форума первые тонны сельскохозяйственной продукции начали поставляться из Кыргызской Республики в Российскую Федерацию.

Деловая программа ЕЭФ-2023 включила 35 сессий. Основными темами стали наиболее актуальные и востребованные вопросы интеграционных процессов в ЕАЭС, в том числе подготовка новых документов долгосрочного планирования и определение основных направлений интеграционного взаимодействия на период до 2030 и 2045 годов, развитие сотрудничества ЕАЭС со странами дальнего зарубежья, таможенное регулирование, перспективы внутреннего рынка ЕАЭС, а также цифровая трансформация и совершенствование механизмов международных расчетов.

Взаимодействие с бизнес-сообществом Союза

В соответствии с Меморандумом между ЕЭК и Деловым советом ЕАЭС на регулярной основе осуществляется работа Консультативного совета по взаимодействию Комиссии и Делового совета Союза.

В 2020–2023 годах состоялось 4 заседания Консультативного совета. Его участники рассмотрели актуальные для бизнеса вопросы. Это, в частности, реализация мероприятий Стратегии-2025, формирование единого рынка лекарственных препаратов, устранение препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС, результаты научно-исследовательской работы. Также рассмотрены вопросы, связанные с развитием сотрудничества делового сообщества стран-партнеров ЕАЭС с представителями деловых кругов третьих стран.

Принято решение о том, что «единым окном» (контактным пунктом) по взаимодействию Комиссии с Деловым советом ЕАЭС будет Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК.

На регулярной основе проводились встречи Председателя Коллегии ЕЭК с представителями бизнеса стран ЕАЭС: 2 марта 2021 года в Астане прошла встреча с предпринимателями Республики Казахстан; 21 июня 2021 года в Бресте – с представителями

бизнес-сообщества Республики Беларусь; 17 декабря 2021 года в Бишкеке – с бизнес-кругами Кыргызстана; 13 октября 2022 года – с представителями казахстанского бизнес-сообщества на площадке Национальной палаты предпринимателей «Атамекен»; 25–26 августа 2022 года в Чолпон-Ате – с бизнес-сообществом Кыргызской Республики и молодежью в рамках Молодежного форума СНГ и ЕАЭС «Келечек». Также были организованы визиты руководства Комиссии на предприятия стран ЕАЭС.

Взаимодействие с вузами и молодежная повестка ЕАЭС

Комиссия в соответствии со Стратегией-2025 проводит работу по широкому вовлечению общественности, в том числе молодежи, в процессы евразийской экономической интеграции. Создание благоприятных условий для самореализации и делового общения начинающих или будущих предпринимателей и экспертов



Август 2022 года. Деловой завтрак профессиональной молодежи стран евразийского региона с заместителями глав правительств, Председателем Коллегии ЕЭК Михаилом Мясниковичем и Генеральным секретарем СНГ Сергеем Лебедевым на I Молодежном форуме СНГ и ЕАЭС

в области евразийской экономической интеграции стран Союза – общий приоритет Комиссии и государств-членов.

Координатором развития молодежной повестки Союза выступает Молодежный совет ЕЭК, добровольное объединение служащих ЕЭК.

Углубляется системное взаимодействие Комиссии с вузами. Среди вузов-партнеров – Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития РФ, Государственный университет управления, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова, Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Национальный исследовательский университет «МЭИ», Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Российский университет дружбы народов им. П. Лумумбы, Российский университет транспорта, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Финансовый университет при Правительстве РФ.

Представители ЕЭК регулярно выступают в вузах государств-членов – в 2020–2023 годах состоялось более 50 лекций и семинаров.

Отдельное внимание ЕЭК уделяет вопросам содействия развитию академической мобильности. **При активном участии Комиссии в 2022 году создан Евразийский сетевой университет, а в 2023 году – Евразийский консорциум университетов,** реализующий на базе МГИМО сетевую магистерскую программу «Комплексные исследования интеграционных процессов». Комиссия и НИУ ВШЭ провели три научно-ис-

следовательских обмена, направленных на повышение квалификации в области евразийской экономической интеграции аспирантов и молодых кандидатов наук.

Главное молодежное событие Союза – Молодежный форум СНГ и ЕАЭС, инициированный Кыргызской Республикой. Форумы состоялись на полях заседаний ЕМПС в Чолпон-Ате в августе 2022 года и в Сочи в июне 2023 года.

Яркими командообразующими событиями стали **Спартакиады Комиссии.** Для пропаганды спорта и здорового образа жизни среди служащих Комиссии в 2023 году создан **Спортивный клуб ЕЭК.** В 2020 году Молодежным советом ЕЭК реализован **проект «Наши Герои»**, посвященный 75-летию годовщине Победы в Великой Отечественной войне, в рамках которого создан информационный портал и фотовыставка с биографиями более 300 ветеранов – родственников министров, должностных лиц и сотрудников ЕЭК.

Информационное освещение работы ЕЭК и ЕАЭС

Усилена работа по узнаваемости Комиссии в информационном поле. По данным информационно-аналитической системы «Медиалогия», количество позитивных упоминаний ЕЭК и ЕАЭС за четыре года выросло на 20%. Это обеспечено несколькими каналами коммуникации, прежде всего взаимодействием с журналистами стран ЕАЭС, подготовкой оперативных комментариев на актуальные темы, пресс-релизами, размещенными на официальном сайте Комиссии, подготовкой интервью спикеров ЕЭК, организацией пресс-конференций, брифингов и видео-мостов, активным ведением аккаунтов Комиссии в социальных сетях, прямыми трансляциями с мероприятий ЕЭК.

В 2021 году запущен модернизированный официальный сайт Комиссии. Он демонстрирует стабильный рост интереса со стороны пользователей, что конвертируется в постоянный, непрерывный рост количества посещений уникальными пользователями. Ежегодно сайт ЕЭК посещает более 1,5 млн человек.

Для укрепления партнерских связей со СМИ стран ЕАЭС Комиссия ведет аккредитацию журналистов. Заявки на аккредитацию при ЕЭК поступают от наиболее рейтинговых средств массовой информации стран Союза.

Кроме того, на заседании ВЕЭС, прошедшего 26–27 мая 2022 года в Бишкеке, **лидеры стран ЕАЭС установили День Евразийского экономического союза**, который ежегодно отмечается 29 мая.

Сотрудничество ЕЭК и Исполкома СНГ

На полях заседаний ЕМПС 5 февраля 2021 года и 3 февраля 2023 года были подписаны планы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств на 2021–2023 годы и 2023–2025 годы.

Планы предполагают реализацию совместных проектов, проведение мероприятий, консультации для выработки подходов по сопряжению права ЕАЭС и нормативной базы СНГ, в том числе в части устранения противоречий между проектами нормативных правовых актов, разрабатываемыми в ЕАЭС и СНГ. Документами предусмотрено вовлечение в процессы функционирования ЕАЭС и СНГ молодежи, общественных объединений и бизнес-сообществ.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Декларация до 2030 и на период до 2045 годов

Подготовлен проект Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 и на период до 2045 годов «Евразийский экономический путь», которая планируется к рассмотрению на заседании Высшего Евразийского экономического совета 25 декабря 2023 года.

Для решения поставленных задач в Декларации определены ключевые направления развития ЕАЭС по сферам экономического взаимодействия, предусматривающие в качестве продолжения работы развитие, совершенствование существующих механизмов в сферах технического и таможенного регулирования, прослеживаемости и маркировки товаров, использования нацио-

нальные валют, создания транспортных коридоров, устранения препятствий и т.д. Среди новых направлений, определенных в декларации, – использование природных ресурсов в целях развития кооперационного потенциала, развитие цифровых технологий, раскрытие потенциала систем искусственного интеллекта и обеспечение его применения, внедрение инновационных подходов в агропромышленном комплексе и др.

Одной из приоритетных задач является **практическая реализация промышленной кооперации, создание совместных предприятий в реальном секторе и реализация новых инфраструктурных проектов в ЕАЭС.**

Расширение интеграционной повестки требует проведения структурных и институциональных преобразований. Необходимо привлечь национальные

и евразийские институты развития, увязать их деятельность с достижением долгосрочных стратегических целей социально-экономического развития государств-членов.

В нынешних условиях на первый план выходит разработка межгоспрограмм, направленных на **решение вопросов обеспечения технологического суверенитета и импортозамещения, совершенствования расчетной системы в ЕАЭС.**

Задачи по завершению работы и подписанию международных договоров о формировании общего рынка газа и нефти Союза, а также по дальнейшему совершенствованию работы по устранению барьеров и максимальному сокращению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза, поставленные главами государств-членов ЕАЭС, должны быть выполнены.



Июнь 2023 года. Заседание Евразийского Межправительственного совета в Сочи



4 декабря 2023 года. На площадке МГИМО стартовал новый учебно-образовательный проект
Модель Евразийского экономического союза

■ Реализация идеи Большого Евразийского партнерства

Речь идет о **переходе к совместному индустриальному развитию, взаимовыгодному экономическому партнерству** в широком смысле этого слова. В этом контексте ЕЭК проводит работу по сопряжению потенциалов ЕАЭС и таких интеграционных форматов, как ШОС

и АСЕАН. С данными структурами Евразийской экономической комиссией подписаны меморандумы о взаимодействии, подготовлены и дополнительно разрабатываются конкретные программы действий. **Особого внимания заслуживает валютно-финансовое сотрудничество**, которое может стать практической основой для реализации потенциала Большо-

го Евразийского партнёрства. Предстоит усилить взаимодействие с КНР, странами БРИКС и ШОС в данной сфере.

Участники евразийского интеграционного проекта уже приобрели неоценимый опыт, который позволит преодолеть все трудности в интересах роста благосостояния и процветания наших народов.

Макроэкономические показатели развития ЕАЭС

индикаторы развития государств-членов ЕАЭС

Удельный вес, 2022



Взаимная торговля

84,7 млрд долл.  **1,4** раза
2022 к 2018

Доля взаимной торговли
в общем объеме внешней
торговли ЕАЭС

 **13,7%** **15,5%**
2018 → 2022

Внешняя торговля



918,4 млрд долл.  **21,8%**
2022 к 2018

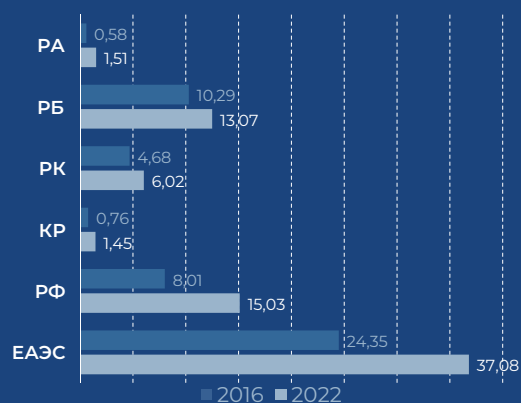
Промышленность  **7,9%**
2022 к 2018

Производство
с/х продукции  **15,3%**
2022 к 2018

Интеграционный эффект

2022

Вклад интеграции в ВВП государств-членов
млрд долл.



Поступательно растет интеграционный
эффект, достигший по сравнению с 2016 годом

в структуре ВВП ЕАЭС - 1,4%

 в структуре ВВП государств ЕАЭС:

Республика Армения - 7,8%
Республика Беларусь - 17,9%
Республика Казахстан - 2,7%
Кыргызская Республика - 13,7%
Российская Федерация - 0,7%



Источник: данные и расчеты ЕЭК, Всемирного банка и МВФ

Достижения ЕАЭС

Единое экономическое пространство

Формируются общие рынки энергетических ресурсов Союза:

общий электроэнергетический рынок – запуск с 01.01.2025

общие рынки газа, нефти и нефтепродуктов – запуск не позднее 01.01.2025

Проводится работа в части **применения новых механизмов налогообложения** и налогового администрирования трансграничной электронной торговли товарами в адрес физических лиц в рамках ЕАЭС

Реализуется скоординированная (согласованная) транспортная политика, создаются евразийские транспортные коридоры, цифровизация логистики, создаются условия для развития контейнерных перевозок

Совершенствуется антимонопольное (конкурентное) регулирование, внедрён институт «мягкого права», предусматривающий выдачу ЕЭК предостережений и предупреждений, усовершенствован механизм введения и продления государственного ценового регулирования в государствах-членах

Транспарентность государственных закупок, размещение в открытом доступе информации о каждой проводимой госзакупке государства-члена на национальных веб-порталах, решаются вопросы по взаимному признанию ЭЦП для целей госзакупок и банковских гарантий для участия поставщиков одного государства-члена в госзакупках других государств-членов

В формат единого рынка услуг переведено **142 сектора услуг**

Формируется единый рынок капитала

- реализуются меры по гармонизации законодательства:

в банковском и страховом секторах – в 2025 году в секторе рынка ценных бумаг – в 2029 году

- формируется общее биржевое пространство
- ведётся работа по увеличению доли расчётов в национальных валютах во взаимной торговле в рамках Союза 2018–73,4% 2019–75% 2020–74,8% 2021–75,5% по итогам 2022 – доля превысила 80%
- развивается независимая платёжная система
- ведётся работа по созданию наднационального органа по регулированию финансового рынка Союза

На внутреннем рынке Союза устранено с 2016 по октябрь 2023 г.

- **67 барьеров**
- **16 ограничений**
- **26 изъятий**
- Динамика устранения барьеров:

2018 – **10**,

2019 – **11**

2020 – **15**,

2021 – **5**

Реализуется процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов решений Комиссии, предусмотрено внедрение механизма ОРВ проектов международных договоров в рамках Союза и оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК

Осуществляется согласованная политика в области информатизации и информационных технологий

- обеспечено функционирование ИИС Союза (система межгосударственного электронного обмена данными между национальными сегментами государств-членов и национальными сегментами государств-членов и Комиссией) в ряде сфер
- создана технологическая основа для функционирования трансграничного пространства доверия в рамках Союза
- создан единый Реестр структур электронных документов и сведений в электронном виде
- введено в действие 26 общих процессов
- обеспечена техническая готовность в отношении 55 общих процессов

Приняты ключевые решения:

- определены источники и механизмы финансирования промышленных кооперационных проектов в рамках ЕАЭС
- учреждена Евразийская перестраховочная компания,
- определён перечень приоритетных интеграционных инфраструктурных проектов, направленных на развитие евразийских транспортных коридоров и маршрутов, развитие транзитного потенциала в рамках Союза и транспортной инфраструктуры, входящей в международные транспортные коридоры в направлениях «Восток–Запад» и «Север–Юг», в том числе в рамках сопряжения с китайской инициативой «Один пояс, Один путь»

Цифровая повестка, реализуются проекты:

- «Цифровое техническое регулирование в рамках ЕАЭС»,
- «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий»,
- «Создание информационно-коммуникационной «витрины» национальных сервисов экосистемы цифровых транспортных коридоров ЕАЭС»
- Запущена «Унифицированная система поиска «Работа без границ»

В статистике завершается переход к цифровым технологиям на основе стандарта SDMX

- определена уникальная архитектура модернизированной подсистемы статистики
- Проведена апробация новой технологии и моделей данных разработана первая очередь инновационного программного продукта
- с 2025 года будет обеспечен современный интерактивный доступ к базам данных с 2012 года и взаимодействие по принципу «машина-машина»



БЛОК ПО ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКЕ

Департамент развития интеграции

Департамент макроэкономической политики

Департамент статистики

Сергей Юрьевич Глазьев

Член Коллегии (министр)
по интеграции и макроэкономике
Евразийской экономической комиссии



«Можно сказать, что первый эффект евразийской интеграции, связанный со снятием таможенных границ и созданием возможностей для свободного перемещения товаров, услуг, капитала и труда, уже реализован, общий рынок Евразийского экономического союза создан. Сейчас речь идёт о насыщении этого общего рынка новыми инфраструктурными, информационными и культурными связями, совместными экономическими проектами, то есть о выходе на более высокий уровень интеграции с целью ускоренного развития. Ведь нам безразлично, какие товары и услуги на этом общем рынке реализуются: наши, наших партнёров или наших конкурентов, насколько они потенциально безопасны и так далее. Поэтому необходимо, чтобы и наши производители, и наши

потребители извлекали максимум пользы для себя из общего экономического пространства пяти государств.

С этой целью определены и реализуются стратегические направления развития ЕАЭС до 2025 года, которые были утверждены главами государств нашего Союза в декабре 2020 года. Положения этого документа включают более трёхсот различных комплексных механизмов и отдельных мер, которые Евразийская экономическая комиссия и страны ЕАЭС внедряют для развития интеграционных процессов, включая таможенное и тарифное регулирование, вопросы прослеживаемости движения товаров, создания общего рынка услуг, развития рынка капиталов, трудовой миграции, использования цифровых технологий.

В общем-то, это рутинная работа, которой мы всегда занима-

лись и которую нужно поднять на более высокий уровень. Но мы подошли, наконец, к новому направлению и сейчас работаем по нему – по общей стратегии развития. Впервые ЕЭК получила задание и, соответственно, полномочия формирования инвестиционных программ развития, обеспечения продовольственной безопасности, подготовки предложений по реализации новейших технологий, стимулирования инновационных проектов, в том числе тех, которые могли бы стать символами евразийской интеграции. Интеграция уже охватывает сферы научно-технического сотрудничества, образования, здравоохранения, туризма. В общем, открыты новые горизонты и пространства для развития. В результате мы должны получить и уже получаем ускорение развитие экономики».

ИНТЕГРАЦИЯ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

■ Принятие Стратегии-2025

2020–2023 годы стали для Евразийского экономического союза определенным испытанием на прочность. Вызовы, с которыми Союз столкнулся в это время – глобальный экономический кризис, нестабильность на сырьевых и финансовых рынках, санкционные противостояния, конфликты, влияющие на самые разные аспекты, формируя обстановку напряженности и неопределенности. Данные обстоятельства в первую очередь сказались на развитии мировой экономики.

В сложившихся условиях стало очевидным, что для достижения целей Союза существующих инструментов стимулирования экономического роста на базе достигнутого уровня интеграции недостаточно. Возникла необходимость в совершенствовании инструментов взаимодействия с акцентом на гибкость и адаптивность в целях обеспечения внутреннего развития, углубления сотрудничества стран Союза, а также укрепле-

ния позиций ЕАЭС как самостоятельного субъекта на мировой арене, способного влиять на мировой порядок и представлять интересы государств-членов единым блоком.

Осознавая особенности внешних условий и стремясь к формированию высокотехнологичного и инновационного евразийского пространства, цифровой трансформации экономик, стимулированию деловой активности и обеспечению позитивных изменений в жизни граждан, главы государств ЕАЭС определили вектор дальнейшего развития Союза, приняв 11 декабря 2020 года **Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года**.

Стратегия-2025 – это ключевой системообразующий документ стратегического планирования, который содержит конкретные шаги, направленные на развитие евразийской экономической интеграции, и позволяет обеспечить условия для совместных экономических проектов как на

межгосударственном уровне, так и на уровне отдельных субъектов хозяйствования. В этот программный документ включены новые сферы экономического сотрудничества – здравоохранение, образование, туризм, спорт, наука.

Стратегия состоит из общих (концептуальных) положений и перечня более 300 мер и механизмов, сгруппированных в 11 системных блоков по направлениям деятельности ЕАЭС.

Сформулированные в Стратегии-2025 задачи соответствуют национальным экономическим интересам, целям устойчивого, инклюзивного экономического развития каждого государства-члена, предусматривают создание условий для опережающего развития их экономик, подъема инвестиционной и инновационной активности, повышения конкурентоспособности и научно-производственного потенциала Союза, увеличения его веса в мировой торгово-экономической системе.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

■ Реализация Стратегии-2025

Для поступательной реализации этого документа и конкретизации предпринимаемых Комиссией и государствами-членами действий 5 апреля 2021 года Совет Комиссии принял соответствующий План мероприятий, осуществление которого позволит достичь поставленных целей и задач по каждому из одиннадцати направлений

Стратегии-2025. В 2021 году началась реализация Стратегии-2025.

Выполнение мер, предусмотренных Планом, обеспечивает практическую реализацию Стратегии-2025: принимаются правовые акты, в том числе «второго уровня», по определенным ею направлениям.

Комиссия на регулярной основе готовит доклады о ходе исполнения Стратегии-2025. Промежуточный доклад «О ходе исполнения Стратегических

направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» по итогам 2021 года был представлен главам государств-членов на заседании ВЕЭС 10 декабря 2021 года, итоговый доклад – на заседании ВЕЭС 26 мая 2022 года и доклад по итогам 2022 года – на заседании ВЕЭС 24–25 мая 2023 года.

Доклады содержат информацию о выполнении соответственно в 2021 и 2022 годах пунктов Плана мероприятий по реализации

Стратегии-2025, а также аналитическую информацию о факторах, влияющих на ход реализации Стратегии-2025.

Планомерная и системная реализация ключевых мероприятий Стратегии-2025 предоставила возможность Союзу перейти от этапа становления (2015–2019 годы) к этапу проектной интеграции (2020–2025 годы).

Уже сегодня в ЕАЭС создаются условия и реализуются проекты в важнейших отраслях экономического взаимодействия с учетом ключевых трендов и задач устойчивого развития. Определены источники и механизм финансирования совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности. Финансовое содействие будет осуществляться за счет субсидирования процентных ставок по кредитам и займам, выдаваемым международными и национальными финансовыми организациями.

Учреждена Евразийская перестраховочная компания (ЕПК) – международная финансовая организация, аналоги которой на сегодняшний день на евразийском пространстве отсутствуют. ЕПК призвана стимулировать взаимную и внешнюю торговлю, а также реализацию совместных кооперационных проектов за счет увеличения страховой емкости и профессионального управления рисками на всем пространстве ЕАЭС.

Запущен совместный проект стран Союза по осуществлению ускоренных железнодорожных и мультимодальных перевозок «Евразийский агроэкспресс», который позволит достичь увеличения объемов взаимных поставок и экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Определены приоритетные направления развития и использования национальных валют во взаимной торговле госу-

дарств-членов – это развитие независимых платежных инфраструктур и организованной торговли в национальных валютах; активизация взаимодействия с деловым сообществом по вопросам расширения использования национальных валют.

Определен перечень приоритетных интеграционных инфраструктурных проектов, направленных на развитие евразийских транспортных коридоров, маршрутов, транзитного потенциала и транспортной инфраструктуры, входящей в международные транспортные коридоры в направлениях «Восток – Запад» и «Север – Юг», в том числе в рамках сопряжения с китайской инициативой «Один пояс, Один путь».

По состоянию на конец первого полугодия 2023 года реализовано порядка 50% от всех мероприятий, предусмотренных в Стратегии-2025.



Октябрь 2022 года. Члены Коллегии ЕЭК на Евразийском деловом форуме «Интеграция»

ПЕРСПЕКТИВЫ

Евразийская интеграция достигла определенных положительных результатов. Вместе с тем с учетом происходящих в мире событий важно дополнение уже предусмотренных инструментов, а также расстановка акцентов развития ЕАЭС.

У каждой из пяти стран свои ожидания от членства в ЕАЭС, свое видение глубины развития интеграционных процессов. При этом

все сходятся во мнении, что интеграционная повестка должна постоянно актуализироваться, необходимо концентрировать усилия на решении вопросов в контексте текущих вызовов или на наиболее перспективных направлениях – создании задела на будущее.

Принимая во внимание инициативы глав государств Союза, касающиеся вопросов дальнейшего развития евразийской экономи-

ческой интеграции, Комиссией совместно с государствами-членами проведена аналитическая работа по определению достигнутого уровня евразийской интеграции, а также подготовлена Декларация о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь».

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОГОВОРА О ЕАЭС

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

В 2020–2023 годах одним из основных направлений деятельности Комиссии, которое возглавляет блок по интеграции и макроэкономике, является совершенствование положений Договора о Евразийском экономическом союзе. Важнейшей частью этой работы стала подготовка так называемых II и III Больших протоколов о внесении изменений в Договор о Союзе. Они направлены на устранение пробелов в правовом регулировании, выявленных в ходе правоприменительной практики, приведение к единообразию используемой в Договоре терминологии, наделение органов Союза рядом полномочий, а также выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии-2025. Напомним, I Большой протокол главы стран ЕАЭС подписали еще в октябре 2019 года. Он вступил в силу 15 июля 2021 года.

Подготовка II Большого протокола

II Большой протокол о внесении изменений в Договор о Союзе,

подписанный 31 марта 2022 года, к декабрю 2023 года ратифицирован четырьмя государствами-членами, кроме Казахстана. Протокол содержит 139 поправок, в том числе наделяющих Комиссию рядом полномочий в сферах стандартизации, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, конкуренции, регулирования деятельности субъектов естественных монополий. Кроме того, поправки направлены на реализацию десяти мероприятий, включённых в Стратегию-2025, конкретизацию имеющихся положений Договора о ЕАЭС.

Например, во II Большой протокол включены изменения:

- 1) в части государственного контроля (надзора) на таможенной границе Союза;
- 2) в части разграничения положений Договора о ЕАЭС, касающихся охраны животных и растений и охраны культурных ценностей;

- 3) по уточнению определения индикативной ставки;
- 4) в части мер защиты внутреннего рынка – в союзном праве закреплено понятие «поглощение» антидемпинговой меры как основание для проведения повторного расследования, что в результате позволит производителям стран Союза в полной мере реализовать свое право на защиту от недобросовестной конкуренции в результате демпингового импорта; определены факторы, учитываемые при определении ущерба вследствие демпингового импорта и субсидируемого импорта;
- 5) в части трудовой миграции – исключены ограничения для трудящихся, которые претендуют на работу в сфере педагогической и юридической деятельности в другом государстве Союза; установлена возможность для трудящихся изменить цель въезда, не покидая территорию страны трудоустройства; определено, что документы об учёных степенях и учёных званиях, выданные согласно законода-

- тельству государств-членов, признаются в стране трудоустройства в соответствии с отдельными международными договорами в рамках Союза или с правом страны трудоустройства;
- 6) в части повышения прозрачности наднациональных актов – в союзное право включен механизм проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов международных договоров в рамках ЕАЭС, которые могут повлиять на условия ведения предпринимательской деятельности, а также оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК, которые влияют на условия ведения предпринимательской деятельности;
- 7) в части порядка взимания косвенных налогов и механизма контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг – определено, когда обоснованность применения нулевой ставки НДС и (или) освобождения от уплаты акцизов считается неподтвержденной; предусмотрено снятие нулевой ставки НДС, не дожидаясь отзыва заявления налоговым органам страны импортера по лжеэкспорту; регламентирован механизм уплаты НДС и акциза при отзыве заявления в связи с отсутствием факта импорта и т.д.;
- 8) в части конкуренции – предусмотрены штрафные санкции за неисполнение решений Коллегии ЕЭК, обязывающих нарушителя совершить определенные действия, вынесенное по результатам рассмотрения дела о нарушении; установлен максимальный срок применения государственного ценового регулирования по одному виду социально значимого товара на отдельной территории, сроки, на которые государство-член может ввести и в последующем продлить государственное ценовое регулирование, а также механизм последующего продления государственного ценового регулирования;
- 9) в части наделения Комиссии рядом полномочий, а также уточнения уже имеющихся полномочий, – по утверждению порядка выдачи (оформления) свидетельства о госрегистрации, определению порядка формирования и ведения единого реестра свидетельств о госрегистрации; по принятию порядка взаимодействия стран Союза и Комиссии при введении и отмене государствами-членами ограничений во взаимной торговле товарами по определенным основаниям; об одобрении ценовых и добровольных обязательств и т.д.
- 5) в сфере нетарифного регулирования – по признанию Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт/импорт товаров утратившими силу (после вступления III Большого протокола в силу эти правила будут устанавливаться Комиссией);
- 6) в части наделения органов Союза рядом полномочий, а также уточнения уже имеющихся полномочий, например, ВЕЭС – по определению общих принципов и подходов в отношении установления в законодательстве государств-членов ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия; по утверждению положения, определяющего процедуру обращения, а также иные вопросы, связанные со статусом государства-наблюдателя; ЕМПС – по утверждению программы совместных действий государств-членов в сфере защиты прав потребителей; Комиссии – по осуществлению мониторинга реализации программы совместных действий государств-членов в сфере защиты прав потребителей; по утверждению Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров и т.д.;
- 7) в части уточнения определений ряда терминов, в том числе термина «трансграничное пространство доверия» (в части возможности осуществления взаимодействия между хозяйствующими субъектами и уполномоченными органами (B2G) в процессе составления, отправления, передачи и получения электронных документов, информации в электронном виде).

Подготовка III Большого протокола

III Большой протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС подписан главами стран Евразийского экономического союза 25 мая 2023 года и сейчас находится на ратификации (к декабрю 2023 года Протокол ратифицировали Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика и Российская Федерация). Протокол содержит 33 поправки, в том числе:

- 1) направленные на реализацию пяти мероприятий Стратегии – 2025, сроки исполнения которых – 2022–2023 годы;
- 2) в части экстренных фитосанитарных мер, в том числе устанавливающих правовое регулирование в отношении вредных организмов, не включённых в единый перечень карантинных объектов Союза, но представляющих фитосанитарный риск;
- 3) по уточнению нормы, касающейся запроса Комиссией информации у органов власти, местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций стран Союза, юридических и физических лиц в части конкуренции;
- 4) в части госзакупок – по взаимному признанию странами ЕАЭС электронной цифро-

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Подписание Протокола по пенсиям

24 марта 2022 года главы государств ЕАЭС подписали **Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС в части пенсионного обеспечения должностных лиц и сотрудников Комиссии и Суда Союза, являющихся гражданами Российской Федерации**.

Документ вступил в силу 24 января 2023 года. Протоколом внесены изменения, предусматривающие право граждан России, замещающих до работы в Комиссии и Суде Союза долж-

ности государственной службы Российской Федерации других видов, чем государственная гражданская служба, на пенсию за выслугу лет.

2. Подготовка IV Большого протокола

Блок интеграции и макроэкономики Комиссии совместно с государствами Союза начал формирование **IV Большого протокола**.

Это связано с тем, что сейчас перед ЕЭК стоят новые задачи по развитию евразийской интеграции, в том числе определенные Стратегией–2025. Необходимо,

в частности, продолжать устранение сохраняющихся ещё изъятий и ограничений, барьеров и препятствий для эффективной работы единых рынков, решать вопросы научно-технического сотрудничества, осуществлять дальнейшую цифровизацию экономики союзных стран и т.д.

Эта работа ведется на постоянной основе. Поправки, предлагаемые государствами-членами или Комиссией, тщательно прорабатываются в рамках сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС.

ПЕРСПЕКТИВЫ

В целях дальнейшего развития и углубления евразийской интеграции работа по актуализации положений Договора о ЕАЭС будет продолжаться.

Это позволит Комиссии совместно со странами Союза совер-

шенствовать инструменты взаимодействия в ЕАЭС, делать их более гибкими и адаптивными, чтобы обеспечивать дальнейшее внутреннее развитие, углублять взаимодействие союзных стран. Это также усилит позиции ЕАЭС

как самостоятельного субъекта на мировой арене, способного влиять на мировой порядок, комплексно и эффективно представлять интересы государств-членов.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Принятие Основных направлений международной деятельности ЕАЭС

В 2020–2023 годах ЕАЭС окончательно сформировался как важный, органичный элемент мировой экономической архитектуры. Он становится все более значимым центром развития современного мира, в полном соответствии с соответствующей задачей, за-

крепленной в Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года.

Ежегодно Комиссия совместно с государствами Союза формирует для утверждения Высшим Евразийским экономическим советом **Основные направления международной деятельности ЕАЭС**, которые определяют приоритеты международной деятельности Союза на текущий период.

В соответствии с этими документами создана гибкая инфраструктура, охватывающая ключевых партнеров и позволяющая комплексно вести диалог в интересах повышения устойчивости экономик государств-членов, решать задачи встраивания Союза в мировую архитектуру экономических отношений, расширения географии и объема экспорта, привлечения иностранных инвестиций и технологий. Достаточно привести несколько цифр, чтобы

понять огромное значение партнеров ЕЭК на мировом рынке, с которыми Комиссия работает в рамках реализации Основных направлений международной деятельности. Например, ВВП третьих стран и региональных

объединений, с кем Союз заключил торговые соглашения или кому предоставил статус наблюдателя, а Комиссия подписала меморандумы о взаимодействии, составляет 71,9 трлн долл. (по данным Всемирного банка,

по паритету покупательной способности), или 49,9% от мирового ВВП. Население этих стран достигает 4,3 млрд человек, или 53,5% от населения мира.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Взаимодействие с государствами-наблюдателями

Одним из приоритетов международной деятельности Комиссии является **взаимодействие с государствами – наблюдателями при ЕАЭС**. Сейчас такой статус имеют три государства: Узбекистан, Куба и Молдова. Сотрудничество с ними имеет разную глубину и характер развития. Наиболее динамично развивается сотрудничество с Узбекистаном и Кубой.

С Узбекистаном и Кубой создана инфраструктура для развития диалога, ориентированного на укрепление торгово-экономических связей. Сформированы планы совместных мероприятий. Главы этих стран и их правительства регулярно участвуют в заседаниях высших органов ЕАЭС, постоянные представители – в заседаниях Коллегии ЕЭК, представители органов госуправления – в заседаниях ряда консультативных комитетов при Коллегии Комиссии, бизнес-круги – в заседаниях Делового совета ЕАЭС.

Развитие диалога между ЕЭК и правительствами Узбекистана и Кубы благоприятно сказывается на объемах торгово-экономического сотрудничества. В 2022 году товарооборот ЕАЭС с Узбекистаном (без учета данных по Беларуси) составил 14,2 млрд долл., увеличившись по сравнению с 2021 годом на 26,4%. В том числе экспорт достиг 10 млрд долл., прибавив 22%. Товарооборот с Кубой составил 452,4 млн долл., в том числе экспорт – 444,7 млн долл. (по сравнению с 2021 годом – рост в 3,4 раза).

В числе приоритетов работы Комиссии с Узбекистаном – устранение технических барьеров, взаимное признание сертификации, выработка мер по синхронизации онлайн-систем, создание совместных высокотехнологичных производств, развитие транспортных коридоров и т.д. Относительно Кубы основное внимание сосредоточено на содействии ее научно-техническому развитию, сотрудничестве в фармацевтике и биотехнологиях, туризме, электронной торговле и др. Прорабатывается реализация ряда совместных проектов в сферах биоинженерии, транспорта, металлургии, производства продуктов питания и других товаров, в промышленном парке ЕАЭС кубинской особой зоны развития «Мариэль».

В 2021 году порядок получения статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС был уточнен: Решением ВЕЭС от 10 декабря 2021 года № 21 Положение о статусе государства-наблюдателя при Евразийском экономическом союзе дополнилось нормами о проведении предварительных консультаций государства, заинтересованного в получении статуса государства-наблюдателя при Союзе, с государствами-членами Союза по данному вопросу. В настоящее время в целях формирования базы для участия государств-наблюдателей в отдельных кооперационных и инфраструктурных проектах Союза прорабатываются возможные механизмы присоединения государств-наблюдателей к отдельным договорам в рамках ЕАЭС, возможность их участия в некоторых союзных проектах.

2. Сотрудничество с третьими странами

Успешно реализуется практика заключения меморандумов/деклараций о сотрудничестве и взаимопонимании с правительствами третьих стран, что способствует всестороннему развитию торгово-экономического сотрудничества, в том числе путем реализации дорожных карт и планов совместных мероприятий.

С партнерами ЕАЭС ведется обсуждение по широкому кругу вопросов, находящихся в компетенции Союза. Это вопросы торговой политики, таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, цифровизации, макроэкономики, таможенного и технического регулирования, трудовой миграции, промышленности и агропромышленного комплекса и др.

К 1 июля 2023 года Комиссия заключила **меморандумы/декларации с правительствами Бангладеш, Греции, Иордании, Индонезии, Камбоджи, Кубы, Марокко, Монголии, ОАЭ, Перу, Мьянмы, Сингапура, Таиланда, Узбекистана, Фарерских островов, Чили**.

ЕАЭС развивает торгово-экономическое взаимодействие со странами **латиноамериканского региона**. Внешнеторговый оборот Союза со странами Латинской Америки динамично рос и в 2022 году превысил 21 млрд долл. (без учета данных по Беларуси). Среди торгово-экономических партнеров Союза – крупнейшие экономики региона: Бразилия, Мексика, Аргентина, Чили, Перу, Эквадор и др.

Растет интерес к ЕАЭС со стороны ряда **африканских стран** – Алжира, Египта, Кении, Туниса, Эфиопии и т.д. Эти государства высказались в пользу проработки практических вопросов торгово-экономического взаимодействия, а также подключения к диалогу деловых кругов. Товарооборот ЕАЭС с африканскими странами динамично увеличился и в 2022 году превысил 19 млрд долл.

На системную основу поставлено **функционирование совместных рабочих групп**. С рядом стран запущены отраслевые диалоги, к которым подключены деловые круги. Взаимодействие в формате меморандумов создает условия для активизации прямых контактов между представителями бизнеса стран ЕАЭС и государств-партнеров. Сформировалась и получила развитие практика проведения совместных бизнес-форумов «ЕАЭС – государство-партнер».

Анализ итогов торгово-экономического сотрудничества госу-

дарств Союза с третьими странами, с правительствами которых Комиссия заключила меморандумы о сотрудничестве, свидетельствует об успешности такого формата взаимодействия и правильности его выбора в качестве основы инфраструктуры международного сотрудничества. Комиссия развивает сотрудничество и с другими заинтересованными государствами и объединениями на Ближнем Востоке, в Центральной Азии, Африке и Латинской Америке.

3. Взаимодействие с региональными интеграционными объединениями

Комиссия последовательно развивает **диалог с ключевыми региональными интеграционными и межгосударственными объединениями**. В формате меморандумов осуществляется взаимодействие с Содружеством Независимых Государств, Союзным государством, Шанхайской организацией сотрудничества, Ассоциацией государств Юго-Вос-

точной Азии, Андским сообществом, Тихоокеанским альянсом, Африканским союзом и др. В центре диалога – совместный анализ лучших практик интеграционного строительства, методов устранения барьеров и препятствий, мер обеспечения функционирования единых рынков, проведения согласованных (скоординированных) политик, информационное сопровождение интеграционных процессов и др. Модель прямого взаимодействия с рабочими органами интеграционных и межгосударственных объединений, избранная Комиссией, показала свою эффективность.

Союз существенно продвинулся в диалоге с самой близкой интеграционной структурой – СНГ. Между ЕЭК и Исполкомом СНГ налажен прямой диалог, позволяющий оперативно обмениваться информацией и обеспечивать участие экспертов в обсуждении актуальных для обеих структур проектов. Поддерживаются контакты на различном уровне и в различных форматах с государствами СНГ,



Июнь 2023 года. Министр по интеграции и макроэкономике ЕЭК Сергей Глазьев и министр инвестиций и внешних экономических связей Мьянмы Кан Зо на ПМЭФ-2023

не являющимися членами Союза (Азербайджаном, Таджикистаном, Туркменистаном).

Совместно с Исполкомом СНГ реализованы два плана совместных мероприятий. Особое внимание уделено устранению барьеров во взаимной торговле, реализации масштабных совместных проектов и цифровизации экономики. Сейчас выполняется третий совместный план.

С 2021 года проводится работа по сопряжению права Союза и нормативно-правовой базы СНГ, в том числе в части устранения противоречий между проектами правовых актов, разрабатываемых в рамках ЕАЭС и СНГ. Осуществляется обмен проектами документов. При необходимости проводится сопоставительный анализ нормативно-правовой базы на экспертном уровне на предмет устранения возможных правовых коллизий.

Активно развивается отраслевой диалог со структурами СНГ. В настоящее время Комиссия реализует девять отраслевых меморандумов и программ сотрудничества, которые направлены на углубление взаимодействия по конкретным направлениям.

ЕАЭС и ШОС являются ключевыми элементами экономической архитектуры Большой Евразии. Это особенно важно с учетом значимости и темпов развития экономик стран-участниц ШОС, на долю которых приходится более 30% мирового ВВП (38,5 трлн долл.), более 16% мировой торговли (5,5 трлн долл.), более 41% мирового населения (свыше 3 млрд человек).

Создана институциональная основа взаимодействия ЕАЭС и ШОС: подписан Меморандум о взаимопонимании, завершается работа по подготовке совместного плана мероприятий. Налажен системный диалог между регулирующими органами этих объединений.

В числе приоритетов взаимодействия ЕАЭС с ШОС – реализация транспортно-логистиче-

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕАЭС

Решение ВЕЭС от 9 декабря 2022 г. № 17

ПРИОРИТЕТЫ НА 2023 ГОД

Страны СНГ

Активизация взаимодействия с заинтересованными в развитии торгово-экономического сотрудничества с ЕАЭС странами СНГ и ближнего зарубежья, использование потенциала института государства-наблюдателя при ЕАЭС

ШОС – БРИКС – АСЕАН

Развитие системного диалога с заинтересованными государствами и объединениями в Центральной Азии и на Ближнем Востоке в целях расширения экономического сотрудничества в контексте идеи Большого Евразийского партнерства (БЕП)

Кооперация

Развитие сотрудничества с третьими странами, перспективными с точки зрения формирования новых кооперационных и логистических цепочек, ускорение транзита товарных потоков, развитие системы международных расчетов и др.

Экспортный потенциал

Выход государств ЕАЭС на новые рынки товаров и услуг, расширение использования национальных валют во взаимных расчетах, содействие государствам ЕАЭС в укреплении взаимодействия с ключевыми финансово-кредитными центрами в Азии

Новые возможности

Идентификация новых возможностей, открывающихся для бизнес-сообществ государств ЕАЭС

Позиционирование

Проведение системной работы по позиционированию ЕАЭС в качестве одного из ключевых региональных экономических интеграционных объединений в мире

ского мегапроекта в Большой Евразии, призванного связать воедино евразийский регион. Кроме того, важным является объединение усилий ЕАЭС и ШОС в сфере взаимных расчетов и интеграции валютно-платежных систем на основе использования национальных валют для проведения трансграничных платежей, финансирования торговли и инвестиций, укрепления взаимодействия деловых кругов и молодежи.

Взаимодействие ЕАЭС и АСЕАН осуществляется в рамках Меморандума о взаимопонимании между ЕАЭС и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии в области экономического сотрудничества и Программы сотрудничества между Комиссией и АСЕАН до 2025 года. Комиссия традиционно участвует во встречах старших должностных лиц по экономике и министров экономики АСЕАН. Накоплен опыт сотрудничества по обмену передовыми интеграционными практиками путем ежегодного проведения совместных семинаров.

Диалог ЕАЭС и АСЕАН также осуществляется посредством проведения бизнес-форумов и других совместных мероприятий. Комиссия и Секретариат АСЕАН традиционно принимают участие в публичных дискуссиях по проблематике развития взаимодействия Союза и АСЕАН, в частности в ежегодных бизнес-диалогах: «ЕАЭС – АСЕАН» на ПМЭФ, «Россия – АСЕАН» на Восточном экономическом форуме, в ряде других мероприятий на площадках крупных международных организаций.

В 2022-2023 гг. заложены базовые принципы совместной работы Союза и БРИКС, которые способствуют выходу на уровень взаимодействия, позволяющий прорабатывать подходы к практической реализации совместных инициатив. Необходимость расширения сотрудничества ЕАЭС с БРИКС отметили главы государств Союза 9 декабря 2022 года в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета. Особую актуальность в контексте диалога ЕАЭС и БРИКС имеет потенциал



Сентябрь 2023 года. Министр по интеграции и макроэкономике ЕЭК Сергей Глазьев и заместитель министра инвестиций и внешней торговли Узбекистана Бадриддин Абидов на заседании совместной рабочей группы по взаимодействию между ЕЭК и Правительством Узбекистана

объединения платежных систем, использование национальных валют во взаимных расчетах, а также обмен лучшими практиками в регулировании торговли, таможенном администрировании, транспортно-логистической и энергетической сферах, содействии инновациям и устойчивому развитию.

В этой связи актуален также вопрос выработки механизмов и направлений межблокового политико-экономического партнерства ЕАЭС, ШОС, АСЕАН и БРИКС.

Несмотря на отсутствие официального диалога, **Европейский союз** остается ключевым торгово-экономическим партнером ЕАЭС, хотя в целом его значимость снизилась (с 42% в общем объеме товарооборота ЕАЭС с третьими странами в 2019 году до 36% в 2022 году). Работа Комиссии на европейском направлении в условиях применения Евросоюзом и отдельными странами Европы санкций в отношении Беларуси и России была направлена на сохранение открытости каналов коммуникации с европейскими предпринимателями для перехода

в перспективе к отраслевому сотрудничеству и регулярному взаимодействию.

4. Формирование Большого Евразийского партнерства

Развитие взаимодействия Союза с ключевыми интеграционными объединениями, форматами и национальными экономиками Евразии ориентировано на **позиционирование ЕАЭС как одного из центров формирования Большого Евразийского партнерства** (БЕП), а также работу по сопряжению интеграционных процессов на евразийском пространстве в части экономического взаимодействия в рамках идеи БЕП, что предусмотрено Стратегией–2025.

Профильный блок Комиссии развивает тему БЕП в части формирования сети контактов с ключевыми экономиками и интеграционными объединениями региона. Поступательное развитие сотрудничества ЕАЭС, АСЕАН, ШОС будет способствовать формированию Большого Евразийского партнерства в формате «интеграции интеграций».

Такая идея получила поддержку партнеров Союза, в том числе на полях ключевых конгресс-

но-выставочных мероприятий, проводимых в ЕАЭС (Евразийского экономического форума, Петербургского международного экономического форума и др.).

В контексте задачи по позиционированию Союза как одного из центров формирования БЕП усилия Комиссии также были сосредоточены на продвижении возможностей участия ЕАЭС в реализации крупных транспортно-логистических проектов в Евразии (транспортный коридор «Север-Юг», Северный морской путь, других инфраструктурных проектов, в том числе в рамках инициативы «Один пояс – один путь») и поиске механизмов сотрудничества с новыми форматами/инициативами в Евразии.

5. Углубление взаимодействия с международными организациями

В 2020–2023 годах **расширилось функциональное наполнение взаимодействия Комиссии с универсальными и профильными международными организациями**. Речь идет об участии ЕЭК в деятельности рабочих органов таких международных организаций и организуемых ими

форумах и других мероприятиях. Это позволяет в полной мере учитывать передовой международный опыт при совершенствовании права Союза, а также продвигать на международном уровне лучшие практики ЕАЭС.

ЕЭК поступательно расширяет инфраструктуру взаимодействия с партнерами в Азии. 13 октября 2022 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Секретариатом **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)**. Основными направлениями сотрудничества являются экономика и финансы, транспорт и перевозки, цифровизация и информационно-коммуникационные технологии, промышленность, агропромышленный комплекс, торговая политика, конкурентная политика.

Союз активно взаимодействует с ключевыми организациями системы ООН (ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ЭСКАТО и др.), другими межправительственными и отраслевыми организациями, деятельность которых коррелирует с интегра-

ционной повесткой Евразийского экономического союза.

Предпринимаемые Комиссией усилия позволили существенно продвинуться в реализации инициативы о создании площадки для диалога между региональными интеграционными объединениями: в мандате ЮНКТАД закреплены положения, связанные с региональным сотрудничеством, в мае 2021 года совместно с ЮНКТАД и другими международными структурами организована конференция «Использование межрегиональной интеграции для достижения целей устойчивого развития (ЦУР)».

Выступая за углубление диалога с ООН, Комиссия в качестве возможного механизма институционализации взаимодействия двух структур ведет работу над заключением меморандума о сотрудничестве между ЕЭК и Секретариатом ООН.

6. Создание Консультативного комитета по международной деятельности

Важным шагом по повышению эффективности международ-

ной деятельности ЕАЭС, его позиционированию как надежного партнера в контексте реализации задачи по формированию Союза как значимого центра развития современного мира стал запуск в 2022 году работы **Консультативного комитета по международной деятельности при Коллегии Комиссии**. Положение о Консультативном комитете утверждено Коллегией ЕЭК 1 марта 2021 года.

Приоритетными направлениями работы Комитета являются содержательное наполнение Основных направлений международной деятельности ЕАЭС, выработка предложений по реализации документов, заключенных Комиссией с зарубежными партнерами, взаимодействие с представителями деловых кругов государств-членов в контексте международной деятельности Союза, выстраивание диалога с потенциальными партнерами, к углублению связей с которыми Союз стремится в приоритетном порядке.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Международная деятельность Евразийской экономической комиссии поможет и в дальнейшем открывать новые торгово-экономические возможности для граждан стран ЕАЭС, а Союзу – все увереннее зани-

мать лидирующие позиции в мире и быть готовым к наиболее эффективным ответам на глобальные вызовы.

Работа в русле регулярно обновляемых Основных направ-

лений международной деятельности ЕАЭС позволит Комиссии постоянно переосмысливать пройденный Союзом путь, гибко адаптироваться к меняющимся реалиям, идти в ногу с мировыми трендами.

МАКРОЭКОНОМИКА

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Разработка Основных направлений экономического развития до 2030 года

Одним из значимых результатов работы по углублению интеграционного сотрудничества стало утверждение **Основных направлений экономического развития ЕАЭС до 2030 года**, которые определяют направления использования интеграционного потенциала Союза для получения каждым государством-членом дополнительных экономических эффектов. Документ стал результатом осмысления опыта успешных интеграционных объединений, национальных стратегий экономического развития

государств-членов ЕАЭС и ведущих стран мира. Для его реализации Евразийским межправительственным советом был одобрен перечень конкретных товарных позиций, услуг и видов деятельности, обладающих наибольшим интеграционным потенциалом с точки зрения развития сотрудничества в рамках ЕАЭС.

Разработка Основных ориентиров макроэкономической политики

В 2020–2023 годах макроэкономический блок Комиссии проделал значительную работу по углублению взаимодействия

в сфере проведения государствами ЕАЭС согласованной макроэкономической политики, предусматривающей совместное достижение сбалансированного развития экономики Союза.

В рамках координации принимаемых странами решений в области макроэкономической политики ежегодно разрабатывались и утверждались на уровне глав государств **Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов ЕАЭС**. Это программный документ, который определяет наиболее важные кратко- и среднесрочные задачи для экономик государств-членов Союза и включает перечень мероприятий по решению этих задач.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДО 2030

1

Макроэкономическая
устойчивость



2

Деловая активность
и инвестиционная
привлекательность



3

Инновационное
развитие и модернизация
экономики



4

Доступность
финансовых
ресурсов



5

Инфраструктурное
развитие
и транзитный
потенциал



6

Развитие
кадрового
потенциала



7

Ресурсосбережение
и повышение
энергоэффективности



8

Региональное развитие:
межрегиональное
и приграничное
сотрудничество



9

Внешнеторговый
потенциал



ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Разработка мер экономической стабильности в условиях пандемии COVID-19

Важным достижением Комиссии стала разработка для стран ЕАЭС мер экономической стабильности в период развития пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Соответствующий пакет мер утвержден распоряжением Совета Комиссии 10 апреля 2020 года № 6. Он направлен на обеспечение жизненно важных потребностей населения, поддержание взаимной торговли, свободы передвижения товаров, сохранение макроэкономической стабильности и создание условий для поддержания экономического роста Союза.

2. Развитие межрегионального торгово-экономического сотрудничества

Межрегиональное сотрудничество в Союзе направлено на повышение эффективности евразийской экономической интеграции путем создания кооперационных связей и экономической связанности территорий, появления новых рабочих мест, улучшения качества жизни населения отдельных регионов.

Комиссия совместно со странами ЕАЭС подготовила Перечень мероприятий, направленных на активизацию развития межрегионального торгово-экономического сотрудничества. 2 августа 2022 года Коллегия ЕЭК одобрила этот документ.

3. Создание Научно-технического совета при Председателе Коллегии ЕЭК

В рамках реализации Стратегии-2025 подготовлен долгосрочный прогноз и определены приоритеты научно-технического развития Союза, принят ряд документов методологического ха-

рактера, направленных на стимулирование научно-технического взаимодействия государств-членов. В рамках программы повышения квалификации исследователей ведется регулярно обновляемый перечень научных организаций и вузов для взаимных стажировок. Сформирована основа для дальнейшей работы по подготовке стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС на долгосрочный период, имеющей рамочный характер. В качестве прикладной части данной программы запущена работа по определению совместных масштабных высокотехнологичных проектов. В целях институционального обеспечения диалога по вопросам научно-технического взаимодействия государств-членов сформирован Научно-технический совет при Председателе Коллегии ЕЭК. В состав президиума совета вошли представители национальных академий наук и органов исполнительной власти в сфере науки. С работой совета активизировалось обсуждение с научной и экспертной точек зрения вопросов евразийской экономической интеграции и дальнейшего развития Союза.

4. Разработка рекомендаций и совместных мер, направленных на поддержку экономической стабильности в государствах-членах

В случае превышения государством-членом ЕАЭС установленного Договором количественного ограничения одного или нескольких показателей экономической устойчивости в рамках ЕАЭС предусмотрена разработка Комиссией рекомендаций и совместных мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в государстве-члене.

За время функционирования Комиссии были разработаны 22 рекомендации, направленные на стабилизацию экономи-

ческой ситуации в государствах-членах (долг и баланс бюджета СГУ, уровень инфляции). Также важной вехой по обеспечению макроэкономической стабильности стала разработка в 2021 году для Кыргызстана совместных мер, включающих меры по обеспечению долговой устойчивости, роста ВВП, а также меры по стимулированию внешнеэкономической деятельности и поддержке платежного баланса.

5. Создание консорциума институтов развития

По инициативе Кыргызстана, отраженной в Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Союза и Стратегии-2025, был инициирован вопрос создания института развития в ЕАЭС.

В мае 2023 года на полях ЕМПС в Сочи представители институтов развития Армении, Кыргызстана и России подписали Соглашение о создании консорциума институтов развития. В него вошли Центр стратегического развития Республики Армения, Национальный институт стратегических исследований при Президенте Кыргызской Республики и Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (Российская Федерация). Консорциум создан с целью объединения усилий по развитию евразийской экономической интеграции, содействию экономическому росту государств Евразии и повышению инвестиционной активности в регионах путем совершенствования подходов к информационно-аналитической и методологической поддержке его участников.

6. Формирование Евразийского сетевого университета

В рамках работы по развитию сотрудничества стран Союза

в сфере образования в 2022 году по инициативе Кыргызской Республики создан Евразийский сетевой университет, который призван обеспечивать подготов-

ку квалифицированных кадров по востребованным областям специализации для единого рынка труда ЕАЭС.

В состав сетевого университета вошли 18 вузов из Армении, Беларуси, Кыргызстана и России.

ПЕРСПЕКТИВЫ

В целях реализации согласованной макроэкономической политики Комиссия совместно с государствами-членами разрабатывает **Основные направления экономического развития государств-членов до 2035 года**, которые учитывают текущие экономические реалии и новые форматы интеграционного сотрудничества в традиционных и инновационных сферах экономик стран Союза.

В 2021 году Комиссия приняла Рекомендацию о разработке и реализации целевых программ экономического развития Союза. Это первый шаг ЕЭК по пути **формирования нормативной правовой базы для разработки и реализации совместных программ и проектов ЕАЭС во всех сферах экономики**, определенных Договором о ЕАЭС и Стратегией-2025. В 2022 году Совет Комиссии принял Доклад о предложениях по механизмам финансирования совместных программ и проектов ЕАЭС (Распоряжение Совета

от 14 декабря 2022 года № 51). Кроме того, разработан проект Положения о разработке, финансировании и реализации совместных проектов ЕАЭС, который планируется утвердить главами правительств государств Союза.

Комиссией в 2021–2022 годах в рамках работы по формированию общего биржевого рынка товаров Союза подготовлены **Обзор о состоянии биржевых товарных рынков государств-членов и Доклад о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках Союза**, включающих определение перечня товаров для реализации на биржевых торгах, производных финансовых инструментов, биржевых и внебиржевых индикаторов цен. В 2024 году предстоит утвердить Концепцию формирования общего биржевого рынка товаров Союза, а в 2025 году – Программу развития биржевых торгов товарами, по которым достиг-

нута договоренность их реализации на биржевых торгах.

Будет продолжена работа по подготовке рекомендательных документов, направленных на стимулирование проведения научно-исследовательских работ в ЕАЭС, реализацию гибких механизмов целевого содействия экономического развитию государств-членов. Актуальными остаются вопросы взаимодействия государств-членов в научно-технической сфере, снижения неравномерности распределения потенциала, тенденций сокращения численности исследовательского персонала и расходов на науку, повышения технологической самодостаточности. Подходы к их решению планируется отразить в **стратегической программе научно-технического развития ЕАЭС на долгосрочный период**.

СТАТИСТИКА

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Разработка и реализация Программы развития интеграции в сфере статистики

Профильный блок Комиссии разработал **Программу развития интеграции в сфере статистики Евразийского экономического союза на 2021–2025 годы**, кото-

рая утверждена Решением Совета ЕЭК 23 ноября 2020 года № 116.

Цель разработки Программы – удовлетворение потребностей пользователей официальной статистической информации ЕАЭС на основе расширения применения международных статистических стандартов. В соответствии с Программой, а также со Стратегией-2025 в 2020–

2023 годах Комиссия развивала потенциал и модернизировала евразийскую статистику. Обеспечение сопоставимости предоставляемых в ЕЭК данных на основе применения международных стандартов оставалось одним из важнейших направлений работы.

Для достижения этой цели Программой предусмотрено выпол-

нение 71 мероприятия по всем направлениям функционирования евразийской статистики, включая внедрение международных статистических стандартов, формирование единой системы статистических классификаций, расширение применения цифровых технологий, развитие статистики

по новым разделам и направлениям интеграции; организация совместных со странами мероприятий; развитие правовой основы статистической деятельности в Союзе.

Эта работа продолжает проводиться совместно с государства-

ми ЕАЭС и международными статистическими организациями, которые рассматривают Комиссию как ключевого партнера при осуществлении своей деятельности в евразийском регионе.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Формирование официальной статистики

Статистика Союза динамично формирует свою информационную основу. **Обеспечена подготовка статистики Союза для анализа развития четырех свобод** – формирование приоритетной официальной статистической информации по рынкам товаров, услуг, труда, капитала. Особое внимание уделялось созданию новых направлений статистики Союза, таких как единый рынок услуг, цифровая экономика, цели устойчивого развития, охрана окружающей среды, зеленая экономика.

Сейчас Комиссия осуществляет формирование официальной статистики Союза по **233 форматам** в области экономической, финансовой, социально-демографической статистики, а также статистики внешней и взаимной торговли, которые содержат **409 показателей по 29 разделам статистики**.

Разработанная система показателей охватывает все сферы, регулируемые Договором о Союзе, и позволяет оценивать эффективность интеграционных процессов в ЕАЭС. Формы, сроки и объем публикуемой статистической информации Союза определяются в ежегодно утверждаемых Коллегией Комиссии программах статистических работ. Число выпущенных экспресс-информаций, аналитических обзоров, статистических таблиц, буклетов, бюллетеней и сборников увеличивается постоянно и в 2023 году соста-

вит 246 единиц. В честь юбилея Комиссии была опубликована юбилейная статистическая брошюра «10 лет евразийской интеграции». Впервые были выпущены карманный сборник «Статистика Евразийского экономического союза» и сборник «Охрана окружающей среды. Статистика Евразийского экономического союза». В 2023 году впервые выпущен сборник по показателям статистики цифровой экономики Союза.

Официальная статистическая информация Союза используется не только Комиссией, но и государствами-членами для мониторинга интеграционных процессов в ЕАЭС. Для удовлетворения потребностей пользователей всех категорий на постоянной основе ведется работа по совершенствованию способов представления официальной статистической информации, повышению качества статистических бюллетеней и сборников, оптимизации сроков представления информации.

2. Развитие методологической основы

В 2020–2023 годах Комиссия продолжила развивать методологическую основу статистики Союза. Завершена разработка **Методологии формирования официальной статистической информации ЕАЭС**, предусматривающая единые подходы по расчету показателей статистики Союза в национальных валютах, дополнена 15 отраслевыми методиками.

Обновлена **Методология ведения статистики взаимной торговли товарами государств-членов ЕАЭС** в целях совершенствования порядка представления статистики взаимной торговли товарами, в том числе по унифицированному набору сведений, включающему идентификационные данные контрагентов.

В рамках работы по имплементации заложенного в Договоре о ЕАЭС принципа четырех свобод разработаны **методы оценки влияния препятствий на взаимную торговлю государств-членов ЕАЭС**: метод анализа динамических рядов и статистическая оценка влияния факторов на основе регрессионного анализа; алгоритмы разработанных методов включены в **Реестр методов**, размещенный на официальном сайте Комиссии.

Особое внимание уделялось совершенствованию системы статистических классификаций как **методологической основы для повышения сопоставимости официальной статистики на национальном, союзном и международном уровнях**. Коллегией Комиссии приняты 11 рекомендаций по применению международных статистических классификаций и собирательных классификационных группировок, в числе которых – группировки высокотехнологичных товаров и товаров в сфере ИКТ, высокотехнологичных и наукоемких видов экономической деятельности. Завершается работа

по подготовке классификатора природоохранной деятельности и затрат на охрану окружающей среды, а также собирательной классификационной группировки по промышленным видам экономической деятельности.

С учетом введения с 1 января 2022 года новой редакции ТН ВЭД ЕАЭС разработаны и опубликованы переходные ключи между ТН ВЭД ЕАЭС и МСТК, ШЭК, КПЕС.

Осуществлен анализ практики использования налоговых данных в государствах-членах ЕАЭС. Обмен данными осуществляется исходя из взаимной заинтересованности в усилении контроля за импортом (экспортом) товаров и полнотой уплаты косвенных налогов, а также в целях обеспечения бесшовности экономического пространства Союза. Ставятся задачи по дальнейшему развитию взаимодействия в применении новых цифровых технологий, повышении оперативности информационного обмена, в расширении его объема и состава.

3. Подготовка докладов о состоянии взаимной торговли

В рамках исполнения распоряжения ЕМПС профильный блок Комиссии ежегодно готовит **доклад о состоянии взаимной торговли между государствами Союза**. Этот документ стал важным инструментом мониторинга интеграционных процессов на евразийском пространстве.

С учетом инициатив глав правительств стран ЕАЭС доклад за 2020 год дополнен информацией о влиянии на взаимную торговлю пандемии COVID-19 и о торговле услугами. В доклад за 2021 год включена актуальная информация об экспорте и импорте товаров во взаимной торговле между союзными странами в национальных валютах, об оценке влияния препятствий на взаимную торговлю с конкретными примерами степени этого влия-

ния, о внешней торговле товарами и услугами. Доклады о состоянии взаимной торговли ЕАЭС ежегодно представляются главам правительств стран Союза на заседаниях ЕМПС.

В целях обеспечения полноты и качества статистической информации о взаимной торговле продолжена практика взаимных сопоставлений между государствами-членами. Удалось существенно снизить расхождения «зеркальных» данных по торговым потокам.

4. Разработка Регионального перечня показателей достижения ЦУР

Сейчас практически все авторитетные международные организации ведут мониторинг показателей достижения Целей устойчивого развития (ЦУР). На заседании Консультативного комитета по статистике Комиссии 25 апреля 2022 года одобрен **Региональный перечень показателей достижения ЦУР в Союзе**.

В Перечень включены 130 показателей, в том числе 63 показателя глобального уровня и 67 показателей регионального уровня, охватывающих все 17 Целей в области устойчивого развития. Региональный перечень показателей предназначен для осуществления мониторинга за достижением ЦУР на уровне Союза. В нем отражены региональные особенности и учтены задачи, определенные в Стратегических направлениях развития евразийской интеграции до 2025 года.

5. Внедрение инновационных технологических решений

С целью повышения качества статистической информации в Союзе проводится **комплекс работ по внедрению инновационных технологических решений для сбора, обработки и распространения статистических данных**, а также изучения преимуществ и перспектив использования альтернативных источников информации для их

интеграции в производство официальной статистической информации.

Так, в 2022 году состоялся международный семинар «Большие данные и официальная статистика: вызовы и возможности на пространстве ЕАЭС», участие в котором приняли 90 экспертов, включая представителей международных организаций, уполномоченных органов стран Союза, национальных статистических служб Азиатско-Тихоокеанского региона и Центральной Азии, академического сообщества.

Диалог о возможностях использования новых перспективных источников информации и применения информтехнологий для совершенствования технологий сбора, обработки и распространения статистических данных был продолжен на втором Евразийском экономическом форуме в 2023 году в рамках сессии по статистике.

Реализация цифровой повестки в сфере статистики осуществлялась по двум основным направлениям: **развитие технологических процессов и разработка метаданных в соответствии с международным стандартом SDMX**. Модернизация технологических процессов в рамках модернизации подсистемы статистики ИИС ЕАЭС позволила осуществить создание **Модуля обработки данных по стандарту SDMX**. Разработка и апробация метаданных на основе стандарта (Евразийского регистра SDMX) осуществлялась при широком участии государств-членов. Реализации цифровой повестки ЕАЭС в сфере статистики были посвящены организованные Комиссией в 2021 и 2023 годах международные семинары.

6. Внедрение системы оценки качества евразийской статистики

В Союзе реализуется **новый проект по внедрению системы оценки качества евразийской статистики**. Разработано

Руководство по оценке качества статистики Союза, Комиссия совместно с государства-

ми-членами апробировала индикаторы и критерии качества, осуществила валидацию

предварительных итогов оценки качества.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Вектор развития евразийской статистики формируется в следующих направлениях:

- **укрепление методологической основы евразийской статистики**, расширение области применения международных стандартов в статистике ЕАЭС для полноты охвата и повышения сопоставимости статистики Союза, разработка единых метаданных официальной статистики ЕАЭС;

- **совершенствование инфраструктуры и технологий** сбора, обработки и распространения возрастающих объемов статистической информации, пространственной статистики, применение новых информационных технологий;

- **консолидация усилий ЕЭК**, уполномоченных органов стран Союза и научного сообщества по **изучению и использованию новых**

источников информации (административных данных, «больших данных» и др.) для формирования статистики Союза и государств-членов;

- **использование новейших средств визуализации данных** и других передовых методов распространения официальной статинформации для удовлетворения потребностей пользователей.



Сентябрь 2022 года. Международный семинар «Большие данные и официальная статистика: вызовы и возможности на пространстве Евразийского экономического союза» в штаб-квартире ЕЭК



БЛОК ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ

Департамент развития предпринимательской
деятельности

Департамент финансовой политики

Департамент трудовой миграции и социальной защиты

Бакытжан Абдирович Сагинтаев

Член Коллегии (министр) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии



« Финансовая политика отражает экономическую основу общества и представляет собой главную часть экономической политики, направленной на создание финансовых механизмов. Последние позволяют с наибольшей эффективностью обеспечить достижение стратегических задач по социально-экономическому развитию государств. Основной целью сбалансированной финансовой политики является достижение синергетического эффекта от составляющих ее компонентов: бюджетной, валютной, монетарной и налоговой политики.

Одним из важнейших приоритетов интеграционного взаимодействия государств ЕАЭС является формирование общего финансового рынка. Решение этой задачи позволит обеспечить эффективное распределение капитала, диверсифицировать и минимизировать риски, повысить конкуренцию на рынке финансовых услуг и снять огра-

ничительные барьеры по взаимному допуску. Значительным направлением деятельности ЕЭК в области экономики и финансовой политики является решение вопросов, связанных с развитием предпринимательской деятельности на территории ЕАЭС. Сегодня перед государствами Союза стоят конкретные задачи по углублению взаимодействия в реальном секторе экономики, развитию производственной и технологической кооперации, повышению конкурентоспособности экономик.

Решение этих задач возможно прежде всего путем создания благоприятных условий для деятельности бизнеса, который является ведущей силой экономики, улучшения инвестиционного климата, совершенствования регуляторной политики, обеспечения свободы движения товаров, капитала, услуг и рабочей силы, что в принципе является сущностью Евразийского экономического союза.

Еще один аспект развития ЕАЭС – формирование общего

единого рынка труда, где страны с высокой производительностью труда решают вопрос обеспечения трудовыми ресурсами, а страны, имеющие дефицит рабочих мест, – трудоустройства своих граждан. Сегодня единый рынок труда ЕАЭС – это 93 млн работников, которые могут свободно передвигаться и работать в любой из стран Союза.

С момента создания ЕАЭС гражданам государств-членов предоставлены равные права для осуществления трудовой деятельности, решены вопросы пенсионного обеспечения трудящихся, предоставлен широкий доступ к государственным и коммерческим услугам, совершенствуются вопросы социального обеспечения.

Таким образом, в ЕАЭС созданы условия для легальной, добровольной и безопасной трудовой миграции».

РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Формирование региональной системы товарных знаков

Одним из важнейших событий в сфере интеллектуальной собственности стало вступление 26 апреля 2021 года в силу **Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров** Евразийского экономического союза, а также утверждение Решением Совета Комиссии от 18 мая 2021 года № 53 **Инструкции к указанному Договору**.

Данные документы являются основополагающими для формирования региональной системы товарных знаков ЕАЭС и наименований мест происхождения то-

варов ЕАЭС, которая позволит предоставлять правовую охрану указанным объектам на территориях всех стран Союза одновременно, снизить административные и финансовые затраты заявителей, а также обеспечить взаимодействие бизнеса стран ЕАЭС только с одним патентным ведомством Союза.

Формирование системы ключевых показателей и индикаторов

В рамках реализации Стратегии–2025 распоряжением Коллегии ЕЭК от 11 октября 2022 года № 179 утверждены **Методология формирования системы ключевых показателей и индикаторов**,

характеризующих влияние процессов евразийской экономической интеграции на условия ведения предпринимательской деятельности, и перечень соответствующих показателей. Методология предусматривает подготовку и представление ежегодных докладов Комиссии о результатах мониторинга значений таких показателей.

Таким образом, Комиссия разработала систему KPI, характеризующую влияние евразийской экономической интеграции на бизнес. Система KPI даст возможность предпринимателям стран Союза оценить, в чем состоят эффекты интеграции для бизнеса.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Либерализация единого рынка услуг

В Договоре о Союзе для инвесторов и поставщиков услуг предусмотрены национальный режим, режим наибольшего благоприятствования и ряд других режимных положений, способствующих развитию рынка услуг и деятельности в этой сфере в целом.

С 2020 по 2023 годы Комиссией совместно с государствами-членами **в формат единого рынка услуг (ЕРУ) переведено 89 секторов услуг** (Решение ВЕЭС от 11 декабря 2020 года № 19, Решение ВЕЭС от 10 декабря 2021 года

№ 22, Решение ВЕЭС от 9 декабря 2022 года № 20), в числе которых услуги строительства, оценки, метеорологии, бытовые, ремонтные, услуги по производству кино- и видеофильмов, телевизионных передач и радиопрограмм, вспомогательные транспортные услуги, прочие вспомогательные услуги и другие.

В общей сложности по состоянию на 2023 год в формат ЕРУ включено **142 сектора услуг**, два из которых (услуги оценки имущества, бухгалтерского учета и отчетности) начнут функционировать в ЕРУ с 1 января 2025 года. В результате этого услугодатели стран Союза получили возмож-

ность оказывать услуги, выполнять работы на территориях всех государств-членов без ограничений и изъятий, без дополнительного учреждения, а также на основании разрешений и профессиональной квалификации персонала услугодателя, полученных на территории страны регистрации услугодателя.

Комиссия стремится осуществлять либерализацию услуг на основе справедливого распределения выгод и обязательств с учетом чувствительности секторов услуг и видов деятельности для каждого государства.

При определении приоритетных для осуществления либерализации секторов услуг, то есть тех секторов, где создание единого рынка является первоочередным, в частности, учитываются те экономические мультипликативные эффекты, позитивное воздействие которых на другие отрасли экономики предполагается наиболее значительным.

В 2020–2023 годах подготовлены и утверждены Высшим Евразийским экономическим советом **три доклада о реализации планов либерализации** (Распоряжение ВЕЭС от 11 декабря 2020 года № 7, Распоряжение ВЕЭС от 10 декабря 2021 года № 6, Распоряжение ВЕЭС от 25 мая 2023 года № 2), отражающие результаты работы, сравнительный анализ регулирования и проблемы единого рынка услуг и пути их решения.

Эти документы определяют направления дальнейшего развития секторов услуг и содержат рекомендации для компетентных органов государств-членов.

Кроме того, в целях полноформатного функционирования ЕРУ в странах Союза, а также для обеспечения того, чтобы национальные разрешительные требования и процедуры не создавали неоправданных барьеров при торговле услугами, учреждения и деятельности Комиссией разработаны **Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности** (Решение ВЕЭС от 26 декабря 2016 года № 24). Это первый документ наднационального характера, предназначенный для руководства компетентными органами и предусматривающий общие подходы к внутреннему регулированию торговли услугами, учреждения, деятельности и установки (указания или предписания) к контрольным и надзорным процедурам.

Имплементируя Правила в свое законодательство, государства-члены улучшают национальный бизнес-климат и обе-

спечивают беспрепятственную работу предпринимателей на рынке всех стран Союза во всех сферах.

В целях имплементации указанных Правил с 2020 по 2023 годы подготовлены и представлены Высшему Евразийскому экономическому совету два доклада Комиссии об исполнении Правил (Распоряжение ВЕЭС от 21 мая 2021 года № 1, Распоряжение ВЕЭС от 25 мая 2023 года № 3), с учетом рекомендаций которых было гармонизировано значительное количество национальных актов стран Союза.

2. Формирование благоприятного климата для создания совместных предприятий

В целях формирования в ЕАЭС более благоприятного климата для создания совместных предприятий и выработки конкретных предложений в 2021–2022 годах Комиссия подготовила **доклад об условиях создания и деятельности таких предприятий в производственных секторах услуг и приняла соответствующую Рекомендацию** (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 4 октября 2022 года № 39).

Реализация этой Рекомендации призвана способствовать наращиванию устойчивых связей между государствами Союза в сфере производственных услуг, активизации инвестиционного сотрудничества, созданию совместных импортозамещающих производств, повышению конкурентоспособности, увеличению эффективности производства на внутреннем союзном рынке и, как следствие, повышению уровня их экономического роста.

В свою очередь, в рамках отраслевого регламентирования функционирования отдельных секторов услуг Коллегия ЕЭК в начале 2023 года приняла Рекомендацию (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 31 января

2023 года № 3) по сопоставительному перечню разрешений, выдаваемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям или физическим лицам в государствах-членах для осуществления деятельности в сфере строительства.

Указанный перечень разрешений, в первую очередь, необходим для применения компетентными органами государств-членов в области строительного надзора при осуществлении контрольных мероприятий для установления соответствия разрешений, выданных в других государствах-членах.

3. Интеллектуальная собственность

Комиссия проводит последовательную работу в сфере интеллектуальной собственности с целью создания наиболее благоприятных условий для правообладателей стран Союза.

В 2020–2023 годах налажено **конструктивное взаимодействие Комиссии и государственных органов, задействованных в борьбе с распространением контрафактной продукции**, в том числе в целях выработки предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в названной сфере. Это стало возможным в рамках реализации **Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности**.

Подготовка Комиссией **ежегодного отчета о состоянии правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в Союзе** позволяет формировать единообразную практику в странах ЕАЭС, а также повышать эффективность мер, принимаемых уполномоченными органами, направленных на борьбу с распространением контрафактной продукции.

В частности, по итогам проводимого анализа установлено, что нарушения прав на объекты ин-

теллектуальной собственности в Интернете признаются серьезной проблемой не только в государствах-членах, но и во всем мире, и затрагивают как интересы бизнеса, так и потребителей, а в конечном счете оказывают влияние на экономику в целом.

В этой связи в Стратегию–2025 вошли мероприятия, направленные на выработку **согласованных подходов к борьбе с нарушениями прав на объекты интеллектуальной собственности в Интернете**.

В целях реализации указанных мероприятий в 2020 году Комиссия проанализировала международный опыт, а также законодательство и правоприменительную практику государств–членов по борьбе с нарушениями прав на объекты интеллектуальной собственности в Интернете.

По итогам проведенного анализа в соответствии с Договором о Союзе, а также в целях реализации Стратегии–2025 Комиссией разработана и утверждена Рекомендация Коллегии ЕЭК от 24 ноября 2020 года № 21 **«Об основных подходах при осуществлении деятельности по защите прав на объекты интеллектуальной собственности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в государствах–членах ЕАЭС»**.

Принятие этой рекомендации стало первым этапом формирования евразийского механизма по борьбе с нарушениями прав на объекты интеллектуальной собственности в Интернете.

В целях создания комфортных условий для авторов и иных правообладателей, формирования доверительной системы правоотношений реализуется **Согла-**

шение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе, которое позволяет контролировать справедливость распределения вознаграждения, обеспечивает прозрачность деятельности организаций по коллективному управлению правами.

В соответствии с Таможенным кодексом Союза полностью сформирована правовая база для функционирования **единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств–членов ЕАЭС**.

Впоследствии в целях защиты прав на объекты интеллектуальной собственности товарный знак ЕАЭС будет наиболее просто включить в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств Союза.



Апрель 2023 года. Рабочая встреча министра по экономике и финансовой политике ЕЭК Бакытжана Сагинтаева со старшим региональным советником генерального директора Международной организации по миграции по Европе и Центральной Азии Деяном Кесеровичем

Все это позволяет улучшить инвестиционный климат, расширить возможности по реализации продукции производителей государств-членов на рынке ЕАЭС, а также увеличить предпринимательскую активность.

4. Оценка регулирующего воздействия

Процедура ОРВ внедрена в практику работы ЕЭК с 1 апреля 2015 года и является обязательным этапом подготовки проектов решений Комиссии, став основным процедурным инструментом взаимодействия ЕЭК с бизнес-сообществом. Реальное вовлечение субъектов предпринимательской деятельности в интеграционные процессы путем их участия в проведении ОРВ повышает прозрачность и эффективность процессов экономической интеграции.

За период с 1 апреля 2015 года по 31 декабря 2022 года подготовлено 444 заключения об ОРВ. В рамках публичного обсуждения 490 проектов решений ЕЭК получено 10 861 замечание и предложение, что в среднем составляет более 22 замечаний (предложений) на один проект и подтверждает высокий уро-



вень востребованности процедуры ОРВ предпринимателями государств-членов Союза.

В 2017 году процедура ОРВ распространена на проекты тех-

нических регламентов Союза и изменения к ним. За период с 10 марта 2017 года по 31 декабря 2022 года подготовлено 58 заключений об ОРВ на проекты актов данных категорий.

ПЕРСПЕКТИВЫ

В настоящее время в Международном классификаторе основных продуктов Секретариата ООН (Central Products Classification, CPC версия 1.1) содержится 946 секторов услуг, из которых около 463 сектора возможно отнести к Разделу XV Договора о ЕАЭС, регулирующему торговлю услугами в рамках Союза. Остальные услуги (транспортные, финансовые, энергетика и пр.) относятся к отраслевому регулированию или не входят в право Союза (государственные услуги). На настоящий момент в ЕРУ переведены 142 сектора услуг, что составляет по количеству секторов около 31% от отнесенных к Разделу XV Договора о Союзе (463 сектора).

Таким образом, **имеется потенциал расширения ЕРУ и перевода в него максимально возможного количества секторов услуг. Это может стать импульсом для дальнейшего развития экономики государств-членов, взаимной торговли и инвестиций.**

Также правом Союза установлена обязанность Комиссии обеспечить заключение секторальных соглашений об административном сотрудничестве.

На сегодня в высокой степени согласованности находятся четыре соглашения об административном сотрудничестве (САС) в таких секторах услуг, как услуги по прогнозу погоды и метеорологии, услуги в области на-

учно-исследовательских работ (НИР), а также услуги кинематографии и туризм.

Работа по разработке САС в секторах услуг, функционирующих в формате ЕРУ, где требуются соответствующие соглашения, будет продолжена и в дальнейшем.

В рамках отраслевого регулирования по вопросам строительства разработан и в настоящее время находится на внутригосударственном согласовании **проект Соглашения о взаимном признании профессиональной квалификации руководящего технического персонала для руководства проектами в сфере**

ЕДИНЫЙ РЫНОК УСЛУГ (ЕРУ)

Автоматическое
признание
разрешений

Признание
квалификаций
поставщика
услуг

Освобождение
от повторного
учреждения

Национальный
режим и РНБ при
торговле услугами,
учреждении
и деятельности

1 Последовательное формирование ЕРУ с 2014 года до 2023 года – 142 сектора услуг (стройка (субподряд), туризм, торговля, кино, звукозапись, реклама, картография, аренда машин и оборудования и др.)

2 В процессе либерализации – 17 секторов услуг (маркшейдерская съемка, оценка имущества, управление проектами в строительстве (генподряд))

3 Приоритетные направления на перспективу – 117 секторов услуг (IT-сфера, ремонт оборудования, производственные услуги, услуги по вопросам управления в сфере логистики, юридические услуги, ветеринарные услуги и др.)

строительства в государствах Союза.

Проект Соглашения направлен на взаимное признание странами ЕАЭС профессиональной квалификации руководящего техперсонала для руководства проектами в сфере строительства, полученной в государствах-членах в соответствии с их законодательством, для обеспечения допуска руководящего техперсонала поставщиков услуг из союзных стран к поставке услуг по руководству проектами на территориях других государств-членов в рамках единого рынка услуг.

В рамках реализации мероприятий по улучшению делового и инвестиционного климата с учетом наилучших международных практик, предусмотренных пунктом 1.7.1 Стратегии–2025, а также в развитие доклада о состоянии делового и инвестиционного климата в государствах-членах, одобренного на заседании Коллегии Комиссии 6 декабря 2022 года, сейчас го-

товится соответствующая Рекомендация Комиссии по данному вопросу. Ее планируется принять до конца 2023 года.

В краткосрочной перспективе (до 2025 года) запланированы подготовка и принятие планов либерализации по новым секторам услуг в рамках Стратегии–2025, а также проработка целесообразности гармонизации ключевых секторов услуг в государствах-членах, в том числе уже включенных в ЕРУ (пункты 1.3.2 и 1.3.3 Плана мероприятий по реализации Стратегии–2025, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 года № 4).

Кроме того, уже сейчас разрабатываются новые планы либерализации по 14 секторам услуг по руководству проектами, в том числе строительными (генпроектные и генподрядные работы по опасным, сложным, жилым, промышленным, историко-культурным, сельскохозяйственным объектам). Эту работу планируется завершить в 2024 году.

До 2025 года в рамках реализации пункта 10.6 Стратегии–2025 запланировано проведение ряда мероприятий по расширению экономического сотрудничества государств-членов в области туризма и спорта.

Указанные мероприятия предполагают разработку проектов карт совместных евразийских туристических маршрутов, проекта направлений сотрудничества в области спорта, проработку вопроса о создании единой информационной сети (ресурса) о туристических маршрутах и туристических объектах, выработку предложений по евразийским стандартам качества оказания туристических услуг и другое.

В рамках реализации Стратегии–2025 в активной стадии находится работа по формированию наднационального регулирования по защите прав интеллектуальной собственности в сети Интернет, созданию евразийского поискового онлайн-сервиса объектов промышленной собственности, способствующих инновационному развитию в Союзе.

В 2021 году началась активная работа по обсуждению предложений для включения **в проект Соглашения о согласованных подходах к борьбе с нарушениями прав на объекты интеллектуальной собственности в сети Интернет** на площадке соответствующей рабочей группы, в состав которой вошли представители как заинтересованных государственных органов власти и организаций, так и бизнес-сообщества государств-членов. В результате Комиссией разработан проект такого Соглашения, который проходит обсуждение с государствами-членами.

Реализация Соглашения позволит существенно снизить нарушения прав на объекты интеллектуальной собственности в сети Интернет, что, в свою очередь, позитивно отразится на развитии творческого, инвестиционного и экономического потенциала стран ЕАЭС.

Кроме того, разработан **проект Соглашения о сервисе, позволяющем осуществлять поиск информации об объектах промышленной собственности, охраняемых в государствах – членах Евразийского экономического союза**. Его планируется подписать до конца 2024 года.

Введение в эксплуатацию поискового сервиса будет способствовать развитию цифровых сервисов в государствах-членах, внедрению инноваций в производство стран ЕАЭС, снижению временных и финансовых затрат бизнеса государств-членов при поиске информации, эффективному формированию маркетинговых стратегий субъектов предпринимательской деятельности.

В 2022 году организована работа по обсуждению вопроса о разработке методики учета в государствах-членах выявленной контрафактной продукции.

В условиях единой таможенной территории Союза и свободного перемещения товаров при взаимной торговле государств-членов вопрос об организации ведения унифицированного статистического учета результатов пресечения оборота контрафактной продукции является актуальным для всех уполномоченных органов государств-членов, участвующих в противодействии обороту контрафактных товаров. В настоящее время разрабатывается **Методика учета в государствах-членах выявленной контрафактной продукции**, которая позволяла бы осуществлять оценку эффективности механизмов защиты прав на объекты интеллектуальной собственности как в конкретном государстве, так и в целом по ЕАЭС. Документ также мог бы использоваться для анализа ситуации и выработки превентивных мер по борьбе с наруше-

ниями, связанными с оборотом контрафакта.

Указанную методику планируется закрепить в рекомендации Коллегии Комиссии до конца 2025 года.

В Договор о Союзе II Большим Протоколом внесены поправки, предусматривающие необходимость проведения процедур оценки фактического воздействия (ОФВ) действующих решений Комиссии и оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов международных договоров в рамках ЕАЭС.

С 2024 года в практику работы Комиссии будут внедрены ОФВ действующих решений Комиссии и ОРВ в отношении проектов международных договоров в рамках Союза. Такой подход позволит обеспечить полный охват оценкой влияния на бизнес всех стадий «жизненного цикла» регулирования в ЕАЭС.

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Развитие экономического сотрудничества в области здравоохранения и социальной защиты трудящихся и членов их семей

1 января 2021 года вступило в силу **Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств ЕАЭС**, цель которого – формирование, сохранение и реализация пенсионных прав трудящихся стран Союза и членов их семей.

Совет Комиссии в декабре 2020 года утвердил **Порядок взаимодействия между уполномоченными, компетентными органами государств Союза и Комиссией по применению норм названного Соглашения**,

который обеспечил возможность взаимодействия компетентных органов, необходимого для назначения и выплаты пенсии трудящимся и членам их семей.

Прорабатывается механизм трансграничного взаимодействия в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств ЕАЭС посредством интегрированной информационной системы Союза. С этой целью в феврале 2022 года утверждены **Правила реализации общих процессов в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза**.

В марте 2023 года утверждены технологические документы,

регламентирующие информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы Союза общих процессов в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств-членов ЕАЭС.

Комиссия вместе со сторонами реализует **мероприятия Стратегии – 2025 по развитию экономического сотрудничества в области здравоохранения**, которые повысят доступность современных достижений в сфере медицины для граждан Союза.

В 2022 году выработаны предложения по совместным инициативам и кооперационным проектам в сфере здравоохранения.



Май 2023 года. Министр по экономике и финансовой политике ЕЭК Бакытжан Сагинтаев принимает участие в работе сессии «Евразийский диалог о рынке труда. Человеческий капитал. Здравоохранение» в рамках II Евразийского экономического форума

ранения, в том числе по механизмам поддержки и финансирования с использованием инструментов международных финансовых институтов развития, осуществляющих свою деятельность в Союзе.

В декабре 2022 года подготовлены предложения по сотрудничеству для создания **эффективных механизмов трансграничного взаимодействия** медицинских и санитарно-эпидемиологических служб государств-членов по противодействию распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих (одобрены на заседании Коллегии Комиссии 20 декабря 2022 года).

Подготовлен **Доклад о проработке вопроса об определении минимального стандартного набора медицинских услуг в рамках оказания бесплатной медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам их семей в государстве трудоустройства** (одобрен Коллегией Комиссии 22 февраля 2022 года

и Советом Комиссии 17 марта 2022 года). Доклад содержит анализ доступа граждан к медицинской помощи в государствах-членах ЕАЭС, информацию о гарантированных правах трудящихся государств-членов и членов их семей на оказание медицинской помощи в государстве трудоустройства в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Подготовлен **Доклад о применении международного опыта в борьбе с табачной, алкогольной и наркотической зависимостью** (одобрен Коллегией Комиссии 30 мая 2023 года). В Докладе обобщена информация о нормативных правовых актах, национальных планах, стратегиях государств-членов, регулирующих борьбу с табачной, алкогольной и наркотической зависимостью, рассмотрены основные документы Всемирной организации здравоохранения, описаны наилучшие практики борьбы с табачной, алкогольной и наркотической зависимостью в государствах-членах и третьих

странах, а также изложены эффективные меры по снижению табачной, алкогольной и наркотической зависимости среди населения с учетом международного опыта.

Подготовлен **доклад о развитии в рамках ЕАЭС на кооперационной основе медицинских реабилитационных центров с использованием передовых технологий** (одобрен Коллегией Комиссии 19 сентября 2023 года). В докладе содержатся информация о государственных программах, нормативных правовых актах, регулирующих вопросы медицинской реабилитации (с использованием передовых технологий), об опыте внедрения в государствах-членах передовых технологий в сфере медицинской реабилитации, а также предложения по развитию на кооперационной основе медицинских реабилитационных центров с использованием передовых технологий в рамках Союза.

Подготовлены **предложения по развитию сотрудничества государств-членов в сфере не-**

прерывного медицинского и фармацевтического образования с использованием современных технологий.

Обеспечение свободы движения трудовых ресурсов на едином рынке труда ЕАЭС

В целях активизации работы сторон по разработке и заключению двусторонних соглашений в сфере миграции (о взаимном пребывании граждан и о реадмиссии) Коллегия ЕЭК приняла Рекомендацию «О некоторых вопросах сотрудничества в сфере регулирования трудовой миграции в рамках ЕАЭС» от 29 июня 2021 года № 14.

По результатам принятия Рекомендации:

- подписан Протокол о внесении дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о взаимных безвизовых поездках граждан Беларуси и Армении от 6 июня 2022 года, прошёл ВГП в мае 2022 года в Республике Беларусь, проходит ВГП в Республике Армения;
- подписано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о реадмиссии;
- готовы к подписанию Соглашение между Республикой Армения и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Армении на территории Казахстана и граждан Казахстана на территории Армении (планируется его подписание в текущем году) и Соглашение между Правительством Республики Армения и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии.

В целях обеспечения свободы движения востребованной ра-

бочей силы на едином рынке труда Союза во время пандемий Коллегия ЕЭК приняла Рекомендацию «Об обеспечении в ЕАЭС свободы движения рабочей силы в условиях пандемий» от 21 декабря 2021 года № 31.

Принятие этого документа способствует выработке общих подходов стран Союза в вопросах регулирования процессов трудовой миграции на едином интеграционном пространстве во время пандемий.

Во II Большой Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, подписанный 31 марта 2022 года, включена поправка, которая предоставляет **возможность гражданам государства-члена, законно находящимся в другой стране Союза, обратиться в компетентные органы в сфере миграции этой страны для изменения цели въезда без выезда за ее пределы для законного осуществления трудовой деятельности**, если такая обязанность установлена законодательством государства въезда.

Для повышения уровня мобильности рабочей силы и комфортности осуществления трудовой деятельности на едином рынке труда Союза Коллегия ЕЭК приняла Рекомендацию «О совершенствовании подходов государств-членов ЕАЭС в сфере регулирования трудовой миграции в рамках Союза» от 14 февраля 2023 года № 5.

Принятие этой Рекомендации будет способствовать:

- упрощению административных процедур в сфере миграции;
- предоставлению права заключения с трудящимися стран Союза трудового или гражданско-правового договора в электронном виде;
- предоставлению статуса долгосрочного пребывания при заключении трудовых договоров на длительный срок;
- обеспечению доступа к государственным услугам (в том числе в электронном виде),

имущественным и неимущественным правам при предоставлении минимально необходимого набора персональных и контактных данных.

Экономическое сотрудничество в сфере профобразования и развитие единого рынка труда

Во II Большой протокол о внесении изменений в Договор о Союзе, подписанный 31 марта 2022 года, включены поправки, обеспечивающие:

- прямое признание документов об образовании трудящихся, претендующих на занятие педагогической и юридической деятельностью;
- признание документов об ученых степенях и ученых званиях на основе международных договоров в рамках Союза.

Соглашение о взаимном признании документов об ученых степенях в государствах-членах Евразийского экономического союза подписано на заседании ЕМПС в Сочи 8 июня 2023 года.

Вступление в силу названных документов повысит мобильность высококвалифицированных специалистов и будет способствовать развитию научной кооперации в ЕАЭС.

Проводится работа над проектом **Соглашения о взаимном признании документов об ученых званиях трудящихся**. Реализуются мероприятия Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, касающиеся экономического сотрудничества в сфере профессионального образования и обеспечения свободного движения рабочей силы.

На сайте Комиссии создан **раздел «Экономическое сотрудничество в сфере профессионального образования»** для широкого круга пользователей. Государственные органы, рабо-

тодатели и граждане получили доступ из одного источника к верифицированной информации об образцах государственных документов об образовании, академических и профессиональных правах их обладателей, ссылок на национальные ресурсы по удаленной проверке подлинности документов об образовании, а также ссылок на национальные порталы в сфере образования.

Приняты Рекомендации Коллегии Комиссии: **о развитии дистанционного обучения при реализации профессиональных образовательных программ в государствах ЕАЭС; о минимальном наполнении национальных информационных ресурсов в целях проверки факта выдачи документа об образовании.** Реализация этих Рекомендаций способствует развитию в странах Союза дистанционного образования, которое в условиях постоянного развития информа-

ционных технологий становится все более востребованным, а также обеспечению возможности работодателей в короткий срок проверить подлинность представляемых работниками документов об образовании.

Совместно с компетентными органами государств-членов подготовлен **Перечень наиболее востребованных на едином рынке труда Союза профессий**, который размещен на официальном сайте ЕЭК. Он ежегодно актуализируется, исходя из развития ситуации на рынке труда. К включенным в Перечень профессиям разрабатываются рекомендуемые квалификационные требования.

Приняты рекомендации по **квалификационным требованиям к наиболее востребованным профессиям в сферах образования, здравоохранения и автомобильного транспорта.** Рекомендуемые квалификационные

требования страны ЕАЭС могут использоваться при разработке национальных квалификационных требований, что приведет к их последовательному сближению. Перечень наиболее востребованных профессий и квалификационные требования к ним являются также ориентиром для образовательных организаций при формировании программ профподготовки.

Запущена в эксплуатацию **унифицированная система поиска «Работа без границ»**, которая позволяет гражданам искать работу без выезда с места своего проживания, а работодателям – находить работников в других странах Союза. Прорабатывается возможность расширения этой системы путем добавления в нее сервисов, позволяющих совершать действия, необходимые для трудоустройства и пребывания трудящихся в другом государстве-члене.

ПЕРСПЕКТИВЫ

1. Развитие социального и пенсионного обеспечения трудящихся

Важной перспективой дальнейшей работы Комиссии в анализируемой сфере является дальнейшее развитие пенсионного обеспечения трудящихся в рамках Союза с целью решения вопросов, не охваченных Соглашением о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС. Речь идет о таких вопросах, как двойная уплата пенсионных отчислений для ряда категорий граждан – работников представительств, командированных, летчиков, моряков и других, сроки пересмотра пенсии при переселении трудящегося из одного государства-члена в другое. Намечена проработка вопроса о создании единой информационной системы учета пострадавших на производстве в странах Союза, что будет способствовать реализа-

ции прав трудящихся и членов их семей при возмещении вреда, возникшего в результате профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве с учетом обеспечения защиты их персональных данных.

2. Развитие экономического сотрудничества в области здравоохранения

Страны Союза совместно с Комиссией запланировали реализацию Программы сотрудничества в области здравоохранения. В рамках Стратегии – 2025 для расширения доступа населения к услугам высококвалифицированных специалистов за пределами государства постоянного проживания разработан проект Программы сотрудничества в области здравоохранения, утверждение которой планируется до конца 2024 года. Реализация Программы сотрудничества

будет способствовать обеспечению доступности современных достижений в сфере здравоохранения для граждан союзных стран.

Намечено также развитие сотрудничества государств ЕАЭС в области использования технологий телемедицины. Реализация этого направления позволит государствам-членам наладить эффективное взаимодействие в использовании высоких технологий в сфере здравоохранения, включая технологии телемедицины, формирование онлайн-консилиумов медицинских специалистов в целях повышения уровня медобслуживания населения стран ЕАЭС.

Взаимодействие стран Союза в области оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам позволит повысить эффективное использование ресурсоемкого оборудования, интеллектуального потенциала. Это, в свою очередь, будет способствовать повышению эффективности охраны здоровья граждан, повышению качества и доступности высокотехнологичной медпомощи, а также совершенствованию систем здравоохранения стран ЕАЭС на основе использования современных наукоемких технологий и инноваций.

3. Развитие единого рынка труда

В целях дальнейшего развития и совершенствования единого рынка труда перспективными представляются следующие направления:

- развитие экономического сотрудничества в сфере профобразования и по вопросам профессиональных квалификаций трудящихся;
- выработка общих подходов к регулированию возникающих новых форм трудовых отношений;

- проработка вопроса создания общего механизма прогнозирования и удовлетворения единого рынка труда ЕАЭС в работниках;
- внедрение современных цифровых технологий, позволяющих всем участникам единого рынка труда (компетентным органам государственной власти, работодателям, работникам) коммуницировать и совершать юридически значимые действия.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Гармонизация законодательства стран ЕАЭС в сфере финансового рынка

Для реализации Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка от 6 ноября 2018 года принято **Распоряжение Совета ЕЭК от 23 ноября 2020 года № 27 «О плане мероприятий по гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка»**. План мероприятий по гармонизации законодательства направлен на сближение норм и требований, предусмотренных национальными законодательствами в финансовой сфере, обеспечение недискриминационного доступа на финансовые рынки государств Союза и эффективного функционирования общего финансового рынка ЕАЭС.

План мероприятий по гармонизации законодательства структурирован по секторам финансового рынка, этапам выполнения и по срокам.

Для эффективного функционирования биржевой торговли ценными бумагами в соответствии с Концепцией формирования общего финансового рынка Союза принято **Распоряжение Коллегии ЕЭК от 3 ноября 2020 года № 159 «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) по формированию общего биржевого пространства в рамках ЕАЭС»**. Дорожная карта предусматривает разработку целого ряда международных договоров, в частности о допуске брокеров и дилеров одного государства к участию в организованных торгах бирж других государств, о взаимном допуске ценных бумаг на биржи государств-членов, создании объединенной системы раскрытия корпоративной и финансовой информации, формировании интегрированного расчетно-депозитарного кластера и клиринговой системы.

Интеграция биржевых рынков государств Союза основывается на международных принципах организации деятельности инфраструктурных институтов,

международных стандартах клиринга и расчетов, в том числе по трансграничным сделкам по ценным бумагам и финансовым инструментам.

Реализация дорожной карты по формированию общего биржевого пространства позволит увеличить трансграничную активность эмитентов, расширить взаимодействие участников биржевой торговли, инвестиционные и сберегательные возможности для населения, повысить доверие инвесторов к финансовым рынкам в ЕАЭС.

Расширение использования национальных валют стран Союза

В целях расширения использования национальных валют стран ЕАЭС во взаимной торговле ЕМПС 26 августа 2022 года одобрил **«Рекомендации по развитию использования национальных валют во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС»**.

В качестве приоритетных направлений работы Рекомендациями предусмотрено развитие в Союзе независимых платежных инфраструктур и организованной торговли в национальных валютах, а также активизация взаимодействия с бизнес-сообществом по вопросам расширения использования национальных валют.

Повышение устойчивости экономик государств ЕАЭС

В целях создания условий для повышения устойчивости экономик стран ЕАЭС в изменившихся условиях 2022 года подготовлено **Распоряжение Совета ЕЭК от 17 марта 2022 года № 12 «О реализации мер по повышению устойчивости экономик государств-чле-**

нов ЕАЭС, включая обеспечение макроэкономической стабильности». Распоряжением утверждены Перечень мер по повышению устойчивости экономик стран Союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, и состав рабочей группы высокого уровня по созданию условий для повышения устойчивости экономик государств-членов.

Приоритетные задачи группы направлены на совместное развитие логистических цепочек, цифровизацию перевозок, поддержку развития инвестиционного сотрудничества на евразийском пространстве, обеспечение продовольственной безопасности стран Союза.

На заседаниях рабочей группы в 2022–2023 годах обсуждалось

и оперативно согласовывалось принятие национальных и наднациональных решений по повышению устойчивости экономик государств-членов и Союза в целом, рассматривался ход исполнения утвержденного перечня мер. В рамках деятельности рабочей группы состоялось 8 заседаний, в ходе которых рассмотрено 30 вопросов.

По итогам работы принято более 60 актов органов ЕАЭС различного уровня, включая меры таможенно-тарифного регулирования, направленные на повышение устойчивости экономик государств-членов путем установления нулевой ставки ввозных таможенных пошлин или предоставления тарифных льгот в отношении широкой номенклатуры товаров критического импорта.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Гармонизация законодательства

Для реализации Соглашения о гармонизации законодатель-

ства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка от 6 ноября 2018 года разработан **План мероприятий по гармонизации законодательства го-**

сударств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка.

Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии



Март 2023 года. Годовое собрание членов Финансово-Бизнес Ассоциации Евразийского сотрудничества



Март 2023 года. Министр по экономике и финансовой политике ЕЭК Бакытжан Сагинтаев принимает участие в Интеграционном форуме, организованном РССПП

от 23 ноября 2020 года № 27 план мероприятий по гармонизации законодательства утвержден. Документ направлен на сближение норм и требований, предусмотренных национальными законодательствами в финансовой сфере, обеспечение недискриминационного доступа на финансовые рынки государств Союза и эффективное функционирование общего финансового рынка ЕАЭС.

План мероприятий по гармонизации законодательства структурирован **по секторам финансового рынка, этапам выполнения и по срокам.**

План мероприятий по гармонизации законодательства в банковском секторе включает в себя три этапа реализации: первый этап (2020–2021 годы), второй этап (2021–2024 годы) и третий этап (2022–2025 годы). Гармонизация законодательства в банковском секторе предусматривает:

- внедрение механизма стандартизированной лицензии, разработку международного договора о стандартизированной лицензии;
- разработку гармонизованного перечня банковских операций, гармонизованного порядка осуществления надзора за деятельностью банков; разработку гармонизованных требований, в том числе пруденциальных нормативов, предъявляемых к деятельности и обеспечению финансовой надежности банковских групп и банковских холдингов;
- разработку гармонизованных требований по защите прав и интересов потребителей финансовых услуг.

План мероприятий по гармонизации законодательства в страховом секторе имеет также три этапа выполнения: первый этап (2020–2021 годы), второй этап (2021–2023 годы), третий

этап (2023–2025 годы). Гармонизация включает в себя:

- разработку гармонизованных требований, предъявляемых при лицензировании страховой деятельности, гармонизованных требований к деятельности участников страхового рынка, гармонизованных требований к профессиональной квалификации и деловой репутации руководящих работников профессиональных участников страхового рынка;
- разработку гармонизованного порядка осуществления надзора за деятельностью профессиональных участников страхового рынка с учетом особенностей законодательства государств-членов и международных подходов.

Гармонизация законодательства в секторе услуг на рынке ценных бумаг предусматривает три этапа реализации: первый этап (2020–2023 годы), вто-



Сентябрь 2022 года. Министр по экономике и финансовой политике ЕЭК Бакытжан Сагинтаев выступает на X Международном форуме «Антиконтрафакт-2022» в Бишкеке

рой этап (2021–2025 годы), третий этап (2024–2029 годы). Она включает в себя:

- разработку гармонизированных требований к видам деятельности на рынке ценных бумаг и организационно-правовым формам участников рынка ценных бумаг; гармонизированной классификации ценных бумаг и финансовых инструментов, гармонизированных требований к процедуре эмиссии (порядку выпуска) и порядку размещения и обращения ценных бумаг эмитента;
- разработку гармонизированных требований к системам учета прав на ценные бумаги и учетным институтам, к центральному контрагенту, клиринговому организациям, организатору торговли (бирже) на рынке ценных бумаг, центральному депозитарию, расчетному депозитарию на рынке ценных бумаг;

- разработку гармонизированных требований к раскрытию информации об эмитенте и его ценных бумагах, которые размещаются и обращаются на биржевом рынке ценных бумаг, и к системе корпоративного управления участниками рынка ценных бумаг.

2. Формирование общего биржевого пространства

В соответствии с Концепцией формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза для эффективного функционирования биржевой торговли ценными бумагами разработан **План мероприятий (дорожная карта) по формированию общего биржевого пространства в рамках ЕАЭС**. Распоряжением Коллегии ЕЭК от 3 ноября 2020 года № 159 этот документ утвержден.

Дорожная карта предусматривает разработку целого ряда международных договоров, в частности одо-

пуске брокеров и дилеров одного государства к участию в организованных торгах бирж других государств, о взаимном допуске ценных бумаг на биржи государств-членов, создании объединенной системы раскрытия корпоративной и финансовой информации, формировании интегрированного расчетно-депозитарного кластера и клиринговой системы.

Реализация дорожной карты по формированию общего биржевого пространства позволит увеличить трансграничную активность эмитентов, расширить взаимодействие участников биржевой торговли, инвестиционные и сберегательные возможности для населения, повысить доверие инвесторов к финансовым рынкам Союза.

3. Гармонизация процедур по взаимному признанию выпусков ценных бумаг и допуску их на биржи

Для гармонизации процедур по взаимному признанию выпусков ценных бумаг и допуску их на биржи разработан проект **Соглашения о трансграничном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах-членах ЕАЭС**.

Соглашение направлено на обеспечение свободы эмиссионных и торговых операций с ценными бумагами на общем биржевом пространстве ЕАЭС, трансграничного допуска ценных бумаг из котировального списка высшей категории, условий для роста ликвидности биржевых рынков государств Союза, укрепление торгового и инвестиционного сотрудничества, защиту прав и законных интересов потребителей финансовых услуг и инвесторов.

Результатом реализации Соглашения станет расширение доступа на рынки капитала для эмитентов ценных бумаг, повышение доступности и разнообразия финансовых продуктов, повышение инвестиционной активности, создание условий для свободного движения капитала.

4. Допуск брокеров и дилеров одной страны Союза к организованным торгам бирж других стран Союза

Для активизации формирования общего биржевого пространства Союза разработан **проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена Евразийского экономического союза к участию в организованных торгах бирж (организаторов торговли) других государств-членов.**

Соглашением предоставляется право национальным биржам признавать лицензии брокеров и дилеров, выданные уполномоченными органами государств Союза, и обеспечивать им возможность непосредственного участия в торгах для заключения договоров купли-продажи ценных бумаг и производных финансовых инструментов. Допуск брокеров и дилеров одной страны к организованным торгам биржи другого государства Союза предоставляется на равных условиях. Реализация Соглашения позволит существенно расширить взаимное торговое и инвестиционное сотрудничество государств ЕАЭС, сформировать предпосылки для притока дополнительной ликвидности на биржи и послужит катализатором для развития финансовых рынков государств Союза.

5. Обмен сведениями, входящими в состав кредитных историй

19 июня 2023 года вступило в силу **Соглашение о порядке обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, в рамках Евразийского экономического союза.**

Соглашение **способствует развитию трансграничного кредитования в рамках Союза.** Оно направлено на создание равных условий для резидентов всех государств-членов ЕАЭС при обращении за кредитными ресурсами в банки, находящиеся на территориях других государств-членов.

Также Соглашение предоставило банкам инструментарий для адекватной оценки рисков потенциальных заемщиков.

6. Либерализация режимов ведения счетов резидентов

Рабочая группа при Консультативном комитете по финансовым рынкам по валютному регулированию и валютному контролю на территории ЕАЭС, в состав которой входят представители уполномоченных органов государств-членов и Комиссии, **инициировано внесение значимых изменений в валютное законодательство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в части либерализации режимов ведения счетов резидентов государств-членов в банках, расположенных на территориях других государств-членов, а также требований о репатриации национальной и иностранной валюты и других вопросов.**

7. Перечисление средств в счет пошлин

В условиях наложенных в начале 2022 года ограничительных мер на операции Центробанка Российской Федерации и Национального банка Республики Беларусь указанные банки не смогли исполнять свои обязательства по перечислению ввозных таможенных, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин в долларах США в порядке, определенном Договором о ЕАЭС.

В этой связи было разработано **Решение Высшего Евразийского экономического совета от 18 мая 2022 года № 1 «О временном порядке перечисления сумм ввозных таможенных, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин».** Оно позволило государствам-членам по взаимному согласованию осуществлять исполнение возникших с 1 января 2022 года встречных обязательств по перечислению денежных средств в счет сумм ввозных таможенных, специальных, анти-

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И АДМИНИСТРИРОВАНИЕ В ЕАЭС

- Обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, капитала и труда (четыре свободы)
- Обеспечение недискриминационного налогообложения
- Устранение налоговых барьеров, ограничений и изъятий во взаимной торговле
- Координация налоговой политики и администрирования и обеспечение постоянного межведомственного взаимодействия и обмена опытом

Краткосрочные планы

2023 – 2024 гг.

- Создание на основе единой цифровой платформы ЕАЭС системы прослеживаемости товаров (маркировки, навигационного пломбирования)
- Гармонизация законодательства (ставки акцизов на чувствительные подакцизные товары)
- Совершенствование информационного обмена сведениями (в том числе из заявлений об уплате косвенных налогов)
- Установление принципов и механизмов наднационального регулирования налогообложения электронной торговли товарами и услугами

Среднесрочные планы

2024 – 2025 гг.

- Создание прозрачной трансграничной «экосистемы» налоговых органов и участников ВЭД (цифрового налогового сегмента единой цифровой платформы ЕАЭС)
- Разработка и утверждение международного договора по информационному обмену между налоговыми органами
- Создание условий для подтверждения нулевой ставки НДС (освобождение от уплаты акцизов) во взаимной торговле без использования заявлений об уплате косвенных налогов

Долгосрочные планы

> 2026 г.

- Интеграция всех механизмов системы прослеживаемости товаров (товарной, документарной, транспортной и др.) на единой цифровой платформе ЕАЭС
- Развитие электронных налоговых сервисов на основе интеграции национальных информационных систем
- Налоговое регулирование прибыли цифровых компаний и крипто-активов

демпинговых и компенсационных пошлин как в долларах США, так и в российских рублях.

8. Соблюдение порядка зачисления и распределения сумм ввозных пошлин, их перечисления в доход стран ЕАЭС

Практика проведения высшими органами государственного финансового контроля стран ЕАЭС совместных контрольных мероприятий по проверке соблюдения в государствах-членах порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин показала необходимость закрепления на уровне международного договора порядка, этапов и сроков проведения контрольных мероприятий, механизма устранения выявленных нарушений и реализации их предложений, организационных вопросов взаимодействия участников проверки.

Для урегулирования этих вопросов Комиссия совместно с экспертами высших органов государственного финансового контроля и заинтересованных министерств и ведомств государств-членов разработала **Соглашение о проведении совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС от 16 ноября 2021 года.**

9. Реализация и совершенствование механизма зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств Союза

В целях обеспечения реализации и совершенствования механизма зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов,

установленного Протоколом о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов (приложение № 5 к Договору о ЕАЭС), подготовлены следующие документы.

- **Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС в части, касающейся перечисления сумм ввозных таможенных пошлин между странами ЕАЭС.** Предусматривает возможность осуществления исполнения национальными (центральными) банками государств-членов встречных обязательств по перечислению сумм ввозных таможенных, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин как в долларах США, так и в российских рублях (Решение о подписании принято на заседании ВЕЭС 27 мая 2022 года).

- **Отдельные положения «больших» протоколов о внесении изменений в Договор о ЕАЭС.** Протоколом от 31 марта 2022 года определено начало применения нормативов и механизма распределения сумм ввозных таможенных пошлин для вновь присоединившихся государств-членов. Уточнены технические особенности распределения сумм ввозных таможенных пошлин в Республике Казахстан. В связи с отменой ставки LIBOR при определении размера пени за ненадлежащее исполнение обязательств национальными (центральными) банками государств-членов предусмотрена ее замена на ставку Secured Overnight Financing Rate (SOFR) в долл. Изменениями от 25 мая 2023 года уточнены функции и полномочия Федерального казначейства, предусмотренные национальным законодательством Российской Федерации.

10. Определение единых требований при осуществлении аудиторской деятельности

Разработано **Соглашение об осуществлении аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС от 19 апреля 2022 года**, которое направлено на предоставление лицам государств-членов ЕАЭС права на поставку и получение аудиторских услуг без ограничений и изъятий, формирование единых подходов к организации, осуществлению регулирования и контроля аудиторской деятельности.

Соглашение определяет единые требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим аудиторскую деятельность, квалификационные требования к аудиторам, когда возникает и прекращается право на осуществление аудиторской деятельности, порядок организации и требования к внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, их ответственности и т.д.

11. Создание системы прослеживаемости иностранных товаров

В феврале 2021 года вступило в силу Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС от 29 мая 2019 года. Соглашение нацелено на создание в Союзе системы прослеживаемости иностранных товаров. Ее главная задача – подтверждение законности оборота товаров при их перемещении из одного государства-члена в другое, а также создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, обеспечение контроля со стороны государства за операциями, связанными с оборотом таких товаров.

В целях реализации Соглашения разработаны и приняты ре-



Ноябрь 2022 года. Министр по экономике и финансовой политике ЕЭК Бакытжан Сагинтаев принимает участие в работе X Конгресса финансистов Казахстана

шения Коллегии и Совета ЕЭК, которыми определяются требования к уникальной идентификации сопроводительных документов, устанавливается порядок информационного взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при реализации Соглашения, утверждается порядок включения и хранения в национальных системах прослеживаемости сведений о подлежащих прослеживаемости товарах, определяется порядок и сроки реализации пилотного проекта по внедрению механизма прослеживаемости.

12. Противодействие легализации преступных доходов

В целях реализации полномочий таможенных органов ЕАЭС в части противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в ЕАЭС применяется Договор о противодействии легализации (отмыванию) до-

ходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 года.

В развитие положений названного Договора разработано **Соглашение об обмене информацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Евразийского экономического союза от 21 июля 2021 года.**

Кроме того, приняты другие акты органов Союза, обеспечивающие реализацию положений статьи 351 Таможенного кодекса ЕАЭС в части противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при про-

ведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов.

13. Сотрудничество с ЕАГ

В условиях обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в ЕАЭС для минимизации в евразийском регионе возможных наднациональных рисков, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, налажено **сотрудничество с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ)**. В ЕАГ входят девять государств евразийского региона, в том числе Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия. Армения участвует в работе ЕАГ в качестве наблюдателя.

В 2016 году ЕЭК получила статус наблюдателя в ЕАГ. 12 февраля 2021 года между ЕЭК и ЕАГ под-

писан Меморандум о взаимопонимании, в рамках которого осуществляется сотрудничество в областях, представляющих взаимный интерес для обеих международных организаций.

Комиссия сотрудничает с Секретариатом ЕАГ при проведении взаимных оценок госу-

дарств-членов ЕАГ по проектам международных договоров, разрабатываемых ЕЭК и включающих вопросы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Представители Секретариата ЕАГ участвуют в за-

седаниях Консультативного комитета по финансовым рынкам при Коллегии ЕЭК и организованных Комиссией совещаниях по обсуждению вопросов, затрагивающих компетенцию ЕАГ, оказывают методологическую поддержку работе ЕЭК по данным вопросам.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Среди перспектив развития в Евразийском экономическом союзе вопросов, связанных со сферой финансовой политики, следует отметить следующие.

В целях формирования общего финансового рынка Союза и в соответствии с Планом мероприятий по гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 23 ноября 2020 года № 27, будет продолжена работа по **гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в трех секторах финансового рынка (банковский сектор, страховой сектор и рынок ценных бумаг)**.

Планируется также дальнейшая деятельность Комиссии и стран Союза, предусмотренная **Планом мероприятий (дорожной картой) по формированию общего биржевого пространства в рамках ЕАЭС**.

В рамках реализации Концепции формирования общего финансового рынка Союза намечена работа по проекту Соглашения о **наднациональном органе по регулированию финансового рынка ЕАЭС**.

В соответствии с Концепцией формирования общего финансового рынка ЕАЭС и Планом гармонизации законодательства продолжится работа над **проектами международных соглашений в сфере страхового рынка**. Этими документами будет предусмотрено определение порядка обмена сведениями, входящими в состав страховых историй, и

формирование рынка перестрахования ЕАЭС.

В ближайшей перспективе Комиссия совместно со странами Союза намеревается принять **Соглашение о стандартизированной лицензии в банковском и страховом секторах услуг в рамках ЕАЭС**. Сейчас документ находится на внутригосударственном согласовании. Цель Соглашения – обеспечить взаимное признание стандартизированной лицензии на осуществление видов деятельности в банковском и страховом секторах услуг, выданной уполномоченным органом государства происхождения и позволяющей по упрощенной процедуре осуществлять учреждение (приобретение) юридического лица в форме дочерней организации банка (страховой организации) на территории страны пребывания.

Предусматривается также подписание **Соглашения о Консультационном совете по курсовой политике государств-членов Евразийского экономического союза**. Согласно разработанному проекту основные цели Совета – развитие и углубление сотрудничества между национальными (центральными) банками государств-членов по вопросам курсовой политики; идентификация потенциальных источников уязвимости и внешних шоков, которые могут стать причиной нестабильности на внутренних валютных рынках и увеличения взаимных колебаний курсов национальных валют государств-членов; создание условий и разработка мер

политики по минимизации негативного влияния внешних шоков на инфляционные процессы и макроэкономическую устойчивость в государствах-членах. Реализация Соглашения призвана повысить уровень доверия хозяйствующих субъектов к национальным валютам государств-членов.

В развитие положений вступившего в силу **Соглашения о порядке обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, в рамках ЕАЭС** Комиссия совместно с уполномоченными органами государств Союза продолжит разработку документов, регламентирующих правовые, методологические, организационно-технические и иные аспекты реализации Соглашения. Комплексное решение соответствующих задач планируется осуществлять на базе Интегрированной информационной системы Союза.

Заканчивается работа над проектом Протокола о внесении изменения в Договор о ЕАЭС в части нераспространения его положений по зачислению и распределению сумм ввозных таможенных пошлин на правоотношения, возникшие в сфере недропользования в Республике Казахстан по контрактам, заключенным до 1 июля 2010 года. Проект Протокола разработан в целях урегулирования вопроса, связанного с нераспределением Казахстаном сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных недропользователями при ввозе товаров по контрактам в этой сфере, в том числе по соглашениям

о разделе продукции, которыми предусмотрено возмещение Республики затрат недропользователей.

На заключительной стадии согласования находится **проект Протокола о дополнении Договора о ЕАЭС положениями, определяющими форс-мажорные обстоятельства, при наступлении которых может быть приостановлено перечисление сумм ввозных таможенных пошлин**. Проект Протокола включает определение, что считать форс-мажорными обстоятельствами, случаи, порядок взаимодействия в период действия форс-мажорных обстоятельств уполномоченных органов государств-членов, национальных (центральных) банков и ЕЭК, устанавливает неначисление в этот период процентов за просрочку (пеней), предусмотренных Договором о ЕАЭС, порядок возобновления механизма зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин.

Продолжится работа над **проектом Соглашения о порядке взаимодействия органов государств-членов ЕАЭС в сфере аудиторской деятельности**. Проект Соглашения разрабатывается в рамках реализации статей 14, 25 и 31 Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в ЕАЭС от 19 апреля 2022 года и определяет порядок взаимодействия органов стран Союза, ответственных за ведение реестров аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов, органов, осуществляю-

щих внешний контроль качества работы аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов, а также органов, уполномоченных на осуществление функций по регулированию аудиторской деятельности.

В разработке – **проект Соглашения о гармонизированных требованиях к поставщикам услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета одного государства-члена ЕАЭС, осуществляющим деятельность на территории другого государства-члена**. Документ определит требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области составления отчетности и бухгалтерского учета в других государствах-членах.

Намечено продолжение работы над **проектом Соглашения о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу ЕАЭС**. Соглашение готовится взамен применяемого сегодня Договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 года. Подготовка нового международ-

ного договора в этой области обусловлена необходимостью актуализации норм действующего Договора с учетом правоприменительной практики, а также приведением их в соответствие с актуальной редакцией 32-й Рекомендации Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ).

Важной ближайшей перспективой является разработка **Соглашения о порядке уплаты, зачисления и перечисления сумм вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров в третьи страны с таможенной территории ЕАЭС**. Проект определяет, что если товар, происходящий из одного государства-члена, облагаемый в соответствии с законодательством этого государства вывозными пошлинами, вывозится за пределы ЕАЭС с территории другого государства-члена, вывозные таможенные пошлины уплачиваются (взыскиваются) в государстве, таможенными органами которого осуществляется выпуск товаров, по ставкам, действующим в государстве-члене, с территории которого происходит вывозимый товар, и перечисляются в бюджет страны происхождения товаров. При этом положения проекта не будут распространяться на товары, классифицируемые в товарной группе 27 единой ТН ВЭД ЕАЭС. Проект Соглашения также закладывает правовую основу формирования и ведения Сводного перечня товаров и ставок вывозных таможенных пошлин, установленных законодательством государств ЕАЭС.



БЛОК ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ

Департамент промышленной политики

Департамент агропромышленной политики



Артак Каджикович Камалян

Член Коллегии (министр)
по промышленности
и агропромышленному комплексу
Евразийской экономической комиссии



За время существования Евразийского экономического союза мы пережили целый ряд кризисных моментов, которые благодаря слаженной, эффективной и четко выверенной совместной работе наших стран были успешно преодолены. Этот опыт помог нам противостоять сложностям, связанным с неблагоприятной экономической, политической и эпидемиологической конъюнктурой в период с 2020 года по 2023 год, когда и промышленный сектор, и АПК продемонстрировали преимущественно позитивную динамику развития.

За последние четыре года объем промышленного производства в ЕАЭС увеличился на 7%, а в обрабатывающей промышленности – на 11%. Наибольший рост промышленного производства зафиксирован в таких отраслях, как фармацевтика (на 88%), производство машин и оборудования (на 43%), производство металлических изделий (на 33%) и электронно-оптическая промышленность (на 27%). Благодаря укреплению промышленного сотрудничества объем кооперационных поставок между нашими государствами увеличился более чем в полтора раза.

Значимые результаты продемонстрировали и предприятия агропромышленного комплекса Союза: рост производства продукции сельского хозяйства превысил 115%, по основным видам сельхозпродуктов достигнут уровень самообеспеченности в 93%. Еще один важный результат: в 2022 году, впервые в истории нашего интеграционного объединения, достигнуто положительное сальдо внешнеторгового баланса сельхозпродукции и продовольствия в 7,5 млрд долл.».

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Создание нового механизма финансового содействия

В 2022 году главы государств и правительств стран Евразийского экономического союза достигли договоренности о создании нового механизма софинансирования кооперационных проектов в промышленности.

25 мая 2023 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета были подписаны:

- Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС в части оказания финансового содействия при реализации государствами Союза совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности;

- Решение об оказании финансового содействия при реализации государствами-членами совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности.

В октябре 2023 года Евразийский межправительственный совет утвердил Положение об отборе совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности и оказании финансового содействия при их реализации государствами-членами (Решение ЕМПС от 26 октября 2023 года № 3).

Разработанный механизм предусматривает, что Евразийская экономическая комиссия будет субсидировать часть процентной ставки по кредиту в размере ключевой ставки национальной валюты, в которой происходит финансирование проекта. Максимальный размер субсидии по

одному проекту в год не превышает эквивалента 350 млн российских рублей. Срок реализации проекта не должен превышать пяти лет. На получение субсидии могут претендовать проекты, в которых задействованы компании из трех или более государств-членов ЕАЭС.

Программа финансового содействия промышленной кооперации нацелена на создание новых совместных промышленных производств, увеличение существующих производственных мощностей, технологическое перевооружение и (или) модернизацию производства, создание новых рабочих мест, формирование добавленной стоимости в рамках кооперационной производственной цепочки поставок продукции, наращивание экспорта продукции в третьи страны, а также увеличение объ-



Май 2023 года. На заседании Высшего Евразийского экономического совета в Москве главы стран ЕАЭС одобрили изменения в Договор о Союзе в части новых полномочий Евразийской экономической комиссии по финансированию совместных многосторонних интеграционных проектов

емов взаимной торговли и взаимных инвестиций в Союзе.

Новый механизм будет способствовать дальнейшему технологическому развитию госу-

дарств – членов ЕАЭС, позволит гарантированно обеспечить доступ малых экономик к разработке новых технологий, а также послужит стимулом для разви-

тия интеграционных процессов на евразийском пространстве в целом.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Годы председательства Республики Беларусь в ЕЭК пришлось на сложный период – как для мира в целом, так и для ЕАЭС. В 2020 году на промышленность Союза серьезное давление оказывали ограничения, вызванные пандемией коронавируса COVID-19, а в 2022 году страны Союза столкнулись с мировой геополитической напряженностью. В результате промышленность ЕАЭС в эти годы была подвержена спадам, за которыми однако последовали достаточно быстрое ее восстановление и рост. В целом сокращение промышленного производства оказалось не столь значительным, как можно было ожидать, учитывая масштаб возникших перед странами Союза проблем. А кооперационные поставки внутри ЕАЭС после не-

которого снижения в 2020 году, когда любая взаимная торговля в силу карантинных ограничений была на длительный период практически парализована, продолжают увеличиваться двузначными темпами.

1. Актуализация нормативно-правовой базы в сфере промышленной политики

Ключевым событием истекшего периода в сфере промышленной политики стало принятие ЕМПС очередного среднесрочного документа «Основные направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС до 2025 года» (ОНПС). Документ по сравнению с предыдущими ОНПС содержит новые отрасли для промышленного сотрудничества в рамках Союза, более широкий перечень чувствитель-

ных товаров, приоритетных для промышленного сотрудничества государств-членов, и ряд новых механизмов и инструментов. Среди них – формирование евразийских центров компетенций по актуальным направлениям технологического развития и формирование системы технологического прогнозирования в рамках Союза.

Большинство положений не только синхронизировано с содержанием Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, но при этом развивает и дополняет их в аспекте практической деятельности в целях построения современной, интеллектуальной, конкурентоспособной на мировом рынке экономики ЕАЭС.

В целом промышленным блоком для реализации ОНПС в 2020–2023 годах принято более 150 документов по состоянию на конец 2023 года.

Основные тенденции развития промышленного комплекса ЕАЭС с 2020 года по I полугодие 2023 года

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	I п/г 2023 г.
Динамика промышленного производства, %*	98,0	106,1	100,5	102,4
Динамика кооперационных поставок между государствами-членами, %*	92,7	141,1	117,7	112,2

| *к соответствующему периоду предыдущего года

2. Разработка межгосударственных программ

Промышленным блоком в 2020 году завершена разработка первой межгосударственной программы «Интегрированная система государств – членов Евразийского экономического союза по производству и предоставлению космических и геоинформационных продуктов и услуг на основе националь-

ных источников данных дистанционного зондирования Земли» (Решение ЕМПС № 4 от 17 июля 2020 года).

Начата разработка двух новых межгоспрограмм: «Евразийская информационно-вычислительная инфраструктура» и «Повышение эффективности и надежности работы объектов промышленности и распределенной энергетики в государствах-членах ЕАЭС».

3. Создание карты индустриализации

В ЕАЭС на системной основе ведется работа по импортозамещению.

Распоряжением ЕМПС от 17 июля 2020 года № 15 была предусмотрена разработка Ко-

миссией карты индустриализации Союза, включающей в себя информацию о крупных реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектах и проектах, значимых для соответствующих отраслей промышленности, а также предложения по развитию производственных мощностей на территориях государств ЕАЭС.

Такая карта создана. Она представляет собой информационную базу по промышленным проектам и кооперационным связям в Союзе, размещаемую на сайте ЕАЭС.

Текущая версия карты индустриализации ЕАЭС включает 158 проектов в 32 отраслях на общую сумму более 239 млрд долл. Как существующие, так и потенциально кооперационные про-

мышленные проекты в Союзе реализуются преимущественно по импортозависимым направлениям. По значительному числу проектов в различных отраслях промышленности имеются перспективы интеграционного сотрудничества предприятий государств-членов.

В машиностроении Беларусь и Россия финансируют совместный проект по производству лесозаготовительной техники на базе ООО «Амкодор-Онего» – харвестеров и форвардеров, предназначенных для валки деревьев, обрезки сучьев, раскряжевки ствола, погрузки и трелевки лесоматериалов. В планах предприятия – расширение модельного ряда, увеличение объема выпуска до 1000 машин в год, повышение до 70%



Март 2021 года. Министр по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК Артак Камалян в ходе рабочего визита в Беларусь посетил ОАО «БЕЛАЗ», где обсудил с бизнесменами возможности развития кооперации в одном из приоритетных направлений сотрудничества – автомобилестроении, в том числе при производстве электротранспорта



Июль 2023 года. Министр по промышленности и агропромышленному комплексу Евразийской экономической комиссии Артак Камалян обсудил с российскими предпринимателями программу финансирования проектов промышленной кооперации за счет средств бюджета Евразийского экономического союза. Встреча состоялась в Торгово-промышленной палате Российской Федерации

уровня локализованных в странах ЕАЭС комплектующих, что позволит дополнительно создать до 500 рабочих мест.

В деревообрабатывающей промышленности российский лесопромышленный холдинг «Сегежа Групп» наладил сотрудничество со Светлогорским целлюлозно-картонным комбинатом по поставке сырья и материалов, а также с Мозырским деревообрабатывающим комбинатом – предприятие планирует поставлять в Россию высокопрочные OSB-плиты для деревянного домостроения нового типа.

Беларусь активно развивает кооперационное сотрудничество с Казахстаном. Кроме благоприятного инвестиционного климата, в стране имеется необходимая правовая и институциональная основа по стимулированию роста промышленности, включая достаточную сырьевую базу и инструмент долгосрочных договоров.

Уже запущено восемь совместных проектов, и один – на стадии разработки с созданием полутора тысяч рабочих мест в машиностроении, производстве сельхозтехники. В планах – совместная проработка поставки 105 видов несырьевых товаров в различных отраслях.

Как известно, Беларусь намерена создать в Казахстане новые совместные производства. В частности, обсуждаются проекты в области инновационной пожарной, дорожно-строительной и коммунальной техники.

Реализуется проект по локализации в Казахстане производства кабин для тракторов МТЗ. Уже построен корпус в городе Костанай, идет работа по закупке оборудования. Аналогичные планы есть у МАЗа и «Гомсельмаша».

Выгодной темой для двустороннего сотрудничества Беларуси и Кыргызстана может стать легкая промышленность. Здесь также может быть создано совмест-

ное производство – белорусская сторона заинтересована в производителях шерсти, хлопка и кожи из Кыргызстана.

Создание новых кооперационных цепочек на пространстве ЕАЭС и дальнейшее развитие промышленного сотрудничества станут не только важными факторами для диверсификации промышленного производства государств-членов, но и стабильной опорой для дальнейшего роста экономик.

4. Реализация отраслевых проектов промышленной кооперации

Из 25 приоритетных направлений отраслевого сотрудничества, предусмотренных ОНПС, реализованы мероприятия по следующим направлениям:

- авиастроение;
- химическая промышленность;

- энергетическое машиностроение, электротехническая и кабельная промышленность;
- водородная энергетика;
- производство автомобильного электротранспорта, комплектующих для него и зарядной инфраструктуры;
- промышленная продукция для железнодорожного транспорта;
- металлургия;
- производство строительных материалов;
- ювелирная промышленность;
- фармацевтическая промышленность;
- судостроительная промышленность;
- сельскохозяйственное машиностроение.

Ряд стратегических направлений промышленного сотрудничества реализовывался при непосредственном контроле ЕМПС. К таким направлениям относятся фармацевтика, авиастроение и металлургия.

Сотрудничество в авиастроении

Евразийской экономической комиссией совместно со сторонами разработан План мероприятий (дорожная карта) по расширению промышленного сотрудничества в области гражданского авиастроения в государствах ЕАЭС на 2022–2023 годы, который был утвержден Распоряжением Евразийского межправительственного совета 25 февраля 2022 года № 5.

В рамках профильной экспертной группы при Консультативном комитете по промышленности обобщена информация сторон, составлен Перечень предприятий Союза, заинтересованных в кооперационном сотрудничестве.

Еще один работающий инструмент для налаживания кооперации – Евразийские технологические платформы. В октябре 2022 года в качестве площадки для отраслевых консультативных органов, консолидирующей усилия научных организаций (НИИ, вузы), промышленных

предприятий, ассоциаций и других заинтересованных структур сформирована ЕТП «Гражданское авиастроение».

С марта 2022 года в силу известных геополитических изменений вопрос импортозамещения авиационных комплектующих встал для предприятий-производителей с особой остротой. Комиссия провела практически полный цикл работы – у российских авиапроизводителей запрошены потребности в «выпадающих» авиакомплектующих, эти данные перенаправлены компетентным предприятиям стран ЕАЭС, оказано содействие переговорам и достижению договоренностей.

Уже сейчас есть видимые результаты активизации сотрудничества предприятий российской ОАК (проекты MC-21, SSJ-100 и Ан-148, самолеты-амфибии типа Бе-200, ЛА8 и Borey, транспортные самолеты Ил-76МД и др.) с предприятиями Беларуси, в частности, по расширенной номенклатуре авиакомплектующих.

Работа по исполнению названного Плана продолжается.

Сотрудничество в фармацевтической отрасли

Для развития кооперационного сотрудничества в фармацевтике, укрепления лекарственной безопасности государств Союза (по итогам первой волны пандемии Covid-19) в 2021 году ВЕЭС принял распоряжение о сотрудничестве стран Союза при производстве лекарств и фармацевтических субстанций для медицинского применения и План мероприятий по повышению уровня обеспеченности государств ЕАЭС стратегически важными лекарственными препаратами и фармацевтическими субстанциями для медицинского применения, производство которых должно быть обеспечено в Союзе до 2024 года (Распоряжение ЕМПС от 19 ноября 2021 года № 23).



Июнь 2021 года. Министр по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК Артак Камалян посетил производственные площадки Иркутского авиационного завода – филиала ПАО «Корпорация «Иркут». Обсуждены ориентиры сотрудничества стран ЕАЭС в авиастроении

План включает в себя ряд мероприятий организационного и стимулирующего характера, направленных на обеспечение лекарственной безопасности, укрепление фармацевтической отрасли Союза, развитие кооперационного взаимодействия между производителями и привлечение финансирования, в том числе с применением механизмов господдержки.

В декабре 2022 года утвержден перечень лекарственных препаратов и фармацевтических субстанций для медицинского применения, производство которых должно быть обеспечено в ЕАЭС (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 2 декабря 2022 года № 47).

Сотрудничество в металлургической отрасли

Реализуется план мероприятий по сырьевому обеспечению металлургических предприятий государств-членов Евразийского экономического союза на 2021–2024 годы, утвержденный Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 19 ноября 2021 года № 20, который направлен на создание условий для развития кооперации в сфере сырьевого обеспечения металлургической отрасли на внутреннем рынке ЕАЭС на долгосрочной основе, повышение конкурентоспособности металлургических предприятий государств-членов Союза.

Сотрудничество в электромобилестроении

По инициативе белорусской стороны сформирован Перечень критических комплектующих, узлов и материалов для электробусов, рекомендованный для организации производства в государствах-членах ЕАЭС (Рекомендация Совета ЕЭК от 15 февраля 2023 года № 1). Дальнейшая работа по данному направлению предполагает формирование межгоспрограммы «Евразийский электробус», которая будет направлена на организацию производства критических ком-



Июнь 2023 года. Рабочая встреча министра по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК Артака Камалаяна с представителями бизнес-сообщества Армении для обсуждения новых мер по поддержке промышленной кооперации в Евразийском экономическом союзе

плекующих для электробусов в государствах-членах ЕАЭС (за исключением Республики Казахстан).

В части развития зарядной инфраструктуры для электротранспорта разработан Перечень мероприятий, которым рекомендовано развитие зарядной инфраструктуры на международных транспортных коридорах и маршрутах, организация в ЕАЭС производства оборудования для зарядной инфраструктуры. Также предложено создание интерактивной карты развития (с указанием мест нахождения объектов) зарядной инфраструктуры для электротранспорта в ЕАЭС с дальнейшим ее размещением на информационном портале Союза (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 28 августа 2023 года № 21).

Информационно-аналитическая поддержка мероприятий по продвижению промышленной продукции на рынки третьих стран

В рамках реализации ОНПС в целях создания условий для поддержки и развития

промышленного производства и совместного выхода государств-членов на внешние рынки в условиях текущей экономической обстановки по итогам 2022 и 2023 годов подготовлены и направлены в правительства сторон аналитические доклады, в рамках которых определены отрасли обрабатывающей промышленности государств-членов, обладающие экспортным и кооперационным потенциалом (металлургия, машиностроение, электроника, химическая, деревообрабатывающая и фармацевтическая промышленность), а также определен индикативный перечень перспективных рынков третьих стран для развития промышленного сотрудничества и экспорта, в который вошли, в частности, Китай, Узбекистан, африканские страны, Турция, Индия, ОАЭ, Иран, Бразилия, Вьетнам, Индонезия.

5. Реализация единых правил предоставления субсидий в отношении промышленных товаров

Контролируя соблюдение странами Союза Единых правил предоставления промышленных суб-

сидий, Комиссия в рамках своих полномочий регулярно проводит мониторинг и сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов на соответствие положениям Договора о ЕАЭС в части предоставления промышленных субсидий в порядке, утвержденном Решением Коллегии ЕЭК от 14 ноября 2017 года № 155.

Комиссия ежегодно анализирует примерно 80 тысяч нормативных правовых актов и документов государств-членов ЕАЭС, в числе которых оказывается не менее 800 актов, предусматривающих субсидирование промышленных товаров. О результатах этой работы за 2019–2022 годы доложено на заседаниях Коллегии ЕЭК. Необходимая информация направлена в правительства стран для оперативного информирования о принятых в отчетном периоде мерах господдержки.

В 2020–2023 годах Комиссия сформировала и рассмотрела на заседаниях Коллегии ЕЭК четыре годовых отчета о соблюдении сторонами соответствующих положений статьи 93 Договора о Союзе и Приложения № 28 к нему.

Для оптимизации работы государств в сфере промышленных субсидий, повышения качества и полноты заполнения уведомлений о предоставленных и планируемых к предоставлению промышленных субсидиях, унификации подходов по классификации субсидий разработаны и опубликованы на сайте Комиссии:

- интерактивный помощник классификации мер поддержки на предмет их отнесения к промышленным субсидиям (в версиях для ОС Windows и ОС Mac), который нацелен на помощь в принятии решения об отнесении меры господдержки к промышленным субсидиям для последующего информирования стран о предоставленных и планируемых к предоставлению субсидиях;

- схемы предоставления субсидий, которые сторонам не рекомендовано применять при реализации мер господдержки в промышленности.

Для этих же целей в рамках работы по совершенствованию права ЕАЭС обеспечено внесение изменений в Договор о ЕАЭС в части уточнения отчетных периодов. Протокол по внесению изменений в Договор о Союзе подписан на заседании ВЕЭС 25 мая нынешнего года и направлен в государства-члены для ратификации.

В целях реализации с 2018 года новых полномочий Комиссии, определенных Соглашением о порядке добровольного согласования специфических субсидий от 26 мая 2017 года, проведена работа по верификации и актуализации нормативных правовых актов, принятых в развитие этого Соглашения.

Итогом стало принятие в 2020 и 2022 годах соответствующих решений органов Союза, пролонгирующих в неизменном

виде условия применения отдельных критериев допустимости специфических субсидий. Среди них:

- о минимальном количестве государств-членов, резиденты которых участвуют в производстве товара, для признания его совместно произведенным (Решения Коллегии ЕЭК от 14 января 2020 года № 8 и от 12 апреля 2022 года № 57);
- о минимальной доле участия сопроизводителей в изготовлении промышленного товара для признания его совместно произведенным (Решения Совета ЕЭК от 23 ноября 2020 года № 113 и от 23 сентября 2022 года № 138);
- о доле промышленного товара на рынке ЕАЭС, свидетельствующей о том, что такой товар производится в Союзе в недостаточном количестве (Решения Совета ЕЭК от 16 марта 2020 года № 44 и от 19 мая 2022 года № 79);

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ЕАЭС



- о создании соответствующей рабочей группы для работы по указанному направлению (Распоряжение Коллегии ЕЭК от 24 января 2023 года № 6).

Также обеспечено комплексное рассмотрение вопроса о недискриминации промтоваров, производимых в странах Евразийского экономического со-

юза, по результатам которого в ноябре 2021 года получено консультативное заключение Большой коллегии Суда ЕАЭС о разъяснении положений статьи 92 Договора о Союзе. С учетом дискуссионности вопроса и остроты проблематики заключение вынесено при трех особых мнениях судей Суда ЕАЭС.

В соответствии со Стратегией-2025 осуществлена оценка инструментов и уровня господдержки промышленности в странах ЕАЭС, проработаны возможные направления их сближения. Результаты проведенной работы одобрены 24 февраля 2022 года Евразийским межправительственным советом.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Действие Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС завершается в 2024 году. Поэтому в ближайшее время Комиссия совместно с уполномоченными госорганами сторон представит на утверждение Межправсовета новый документ – ОНПС-2030.

Промышленное сотрудничество до 2030 года следует выстраивать с учетом внешних вызовов и новых возможностей Евразийского экономического союза. Необходимо учесть меняющуюся геополитическую обстановку и формирующиеся тренды в мировой промышленности.

В целях формирования общего пространства кооперационного взаимодействия и сотрудничества в сфере технологического развития будут реализовываться следующие задачи:

- развитие механизмов поддержки реализации кооперационных проектов;

- объединение усилий по локализации совместного производства на территориях государств-членов в приоритетных для них направлениях;
- реализация совместных мер по развитию экспорта товаров государств-членов на рынки третьих стран;
- создание условий для формирования евразийских компетенций по актуальным направлениям технологического развития;
- развитие взаимодействия в сфере «умных» энергоэффективных технологий.

В рамках реализации полномочий Комиссии в сфере промышленных субсидий будет продолжена работа по повышению эффективности соблюдения сторонами Единых правил предоставления промсубсидий посредством осуществления мониторинга и проведения сравнительно-правового анализа нормативных правовых актов,

а также подготовки соответствующих ежегодных отчетов и докладов.

Что касается отдельных критериев допустимости специфических субсидий, определенных в соответствующем Соглашении, то будут актуализированы условия их применения, сформированы новые критерии, соответствующие актуальной повестке.

В целях совершенствования механизмов поддержки товаропроизводителей ЕЭК совместно со странами прорабатывает возможность формирования нефинансовых инструментов стимулирования промышленной кооперации в ЕАЭС посредством разработки механизма приоритизации промышленных товаров Союза.

Важным направлением будет также внедрение и реализация основного механизма финансового содействия промкооперации.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Формирование общего рынка органической сельхозпродукции

Евразийский межправительственный совет на заседании 20 августа 2021 года принял Распоряжение № 16 о плане мероприятий (дорожной карте) по формированию общего рынка органической сельскохозяйственной продукции в рамках Евразийского экономического союза.

Основополагающее положение дорожной карты – разработка международного договора, направленного на обеспечение свободного перемещения органической сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС. Проект документа подготовлен и Распоряжением Коллегии ЕЭК от 15 ноября 2022 года направлен в страны Союза на внутригосударственное согласование.

Реализация договора позволит создать единый рынок такой продукции на основе гармонизации или унификации требований законодательства государств-членов к её производству и маркировке, а также взаимного признания документов об оценке соответствия производства органической сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, предусмотрены выработка единых подходов к регулированию обращения импортируемой из третьих стран продукции как «органической», формирование единого реестра аккредитованных органов, осуществляющих подтверждение соответствия производства органической сельскохозяйственной

продукции, и производителей органической сельхозпродукции в государствах-членах. На заключительном этапе реализации дорожной карты планируется выработка рекомендаций по доступу на премиальные рынки третьих стран.

Обеспечение продовольственной безопасности стран ЕАЭС

Совет ЕЭК 14 сентября 2021 года утвердил общие принципы и подходы к обеспечению продовольственной безопасности государств Евразийского экономического союза.

Документ закрепил намерения государств-членов обеспечивать продовольственную безопасность в ЕАЭС за счет собственного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, реализации потенциала взаимной торговли, снижения зависимости от импорта материально-технических ресурсов из третьих стран для агропромышленного комплекса.

Совместная реализация странами Союза положений документа позволит не только повысить уровень самообеспеченности, но и минимизировать риски возникновения в ЕАЭС дефицита продовольственных товаров, а также предпринимать согласованные действия при обеспечении продовольственной безопасности.

На основании этого документа Комиссия осуществляет ежегодный мониторинг обеспеченности государств Союза сельхозпродукцией и продо-

вольствием по согласованным показателям, отражая результаты в интегрированной информационной системе ЕАЭС.

Анализ за 2022 год показывает, что государства-члены за счет собственного производства покрывают внутренние потребности в зерне, растительных маслах, свинине, мясе птицы, яйцах более чем на 100%, молоке – 97,8%, картофеле – 96%, овощах – 94,2%.

Утверждение правил выпуска (выдачи), обращения и погашения складских свидетельств на сельхозпродукцию

31 июля 2023 года главами правительств стран Союза подписано Соглашение о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в ЕАЭС складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию.

В государствах-членах проводятся внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления Соглашения в силу.

Взаимное признание выпущенных в странах ЕАЭС складских свидетельств расширит доступность финансовых ресурсов и складской инфраструктуры для держателей складских свидетельств и возможности использования выгод экономической конъюнктуры. Субъекты рынка получают доступ к сведениям об имеющейся в странах Союза складской инфраструктуре, включая информацию о наименовании, типе, емкости, объеме хранения и месте нахождения склада.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Создание единого рынка племенного животноводства

В соответствии с Соглашением о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках ЕАЭС, от 25 октября 2019 года, приняты и вступили в силу правовые акты, устанавливающие единые порядки:

- оценки племенной ценности животных;
- проведения молекулярной генетической экспертизы племенной продукции;
- определения породы (породности) племенных животных;
- апробации новых пород, типов, линий и кроссов сельскохозяйственных;
- обмена сведениями между государствами ЕАЭС о племенных животных и селекционных достижениях в животноводстве.

Чтобы обеспечить автоматизированный обмен в электронном виде сведениями о племенных животных и селекционных достижениях в области племенного животноводства между уполномоченными органами государств Союза и Комиссией, утверждены Правила и технологические документы, необходимые для реализации общего процесса «Формирование, ведение и использование базы данных о племенных животных и селекционных достижениях в области племенного животноводства».

В декабре 2020 года Коллегия ЕЭК рекомендовала странам Союза синхронизировать подходы к отнесению сельскохозяйственных животных и полученной от них продукции (материала) к племенной продукции. Это необходимо было для унификации процедуры ввоза и требований, предъявляемых

к импортируемой племенной продукции, повышения качества и достоверности информации, предоставляемой о племенной продукции для использования в селекционно-племенной работе, минимизации ввоза в ЕАЭС некачественной племенной продукции и носителей генетически детерминированных заболеваний.

Принятые документы создают правовой механизм, позволяющий осуществлять племенную работу в странах ЕАЭС с применением единых методик, порядков в сфере производства и оценки племенной продукции. Это способствует снятию ограничений в торговле такой продукцией и выходу племенного животноводства государств-членов на качественно новый уровень.

2. Координация и аналитическое обеспечение селекционно-племенной работы в области животноводства

5 февраля 2021 года Евразийский межправительственный совет утвердил Порядок координации и аналитического обеспечения селекционно-племенной работы в области племенного животноводства, проводимой в странах ЕАЭС.

Порядок устанавливает правила взаимодействия госорганов, научно-исследовательских организаций, лабораторий, племенных хозяйств и других субъектов племенного животноводства для координации и аналитического обеспечения селекционно-племенной работы.

Документ позволяет координировать работу стран Союза по



Март 2022 года. Председатель Коллегии ЕЭК Михаил Мясникович и министр по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК Артак Камалян провели круглый стол «Перспективы развития общего рынка семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС». Мероприятие прошло на площадке Белорусской государственной сельскохозяйственной академии в Горках Могилевской области с участием руководителей министерств сельского хозяйства, представителей научных и учебных учреждений, бизнеса стран Союза

развитию племенного животноводства, реализации перспективных направлений сотрудничества и внедрению в племенное животноводство государств-членов инновационных технологий, в том числе геномной селекции. Это ускорит генетический прогресс за счет значительного сокращения сроков оценки племенной ценности животных.

3. Развитие общего рынка семян

В целях унификации законодательства государств ЕАЭС в сферах испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений в соответствии с правом Союза 21 мая 2021 года Высший Евразийский экономический совет утвердил соответствующий перечень мер.

Согласно принятому документу за пятилетний период в Союзе планируется унифицировать подходы и методики проведения испытаний сортов, требования к категориям, сортам и посевным качествам, упаковке и маркировке семян, составу сведений во взаимно признаваемых документах о качестве, методы и схемы производства семян.

Для реализации Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС от 7 ноября 2017 года и Решения ВЕЭС от 21 мая 2021 года № 7 органами ЕЭК приняты документы, устанавливающие:

- единые методы определения сортовых качеств семян;
- состав сведений о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян, содержащихся во взаимно признаваемых государствами-членами документах при обращении семян в рамках ЕАЭС;
- методические подходы к проведению испытаний сортов сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС;
- положения по ведению единых реестров производителей, реализаторов семян, а также выданных документов о качестве семян.

Сформирован и Решением Совета ЕЭК от 5 октября 2021 года № 95 утвержден перечень сельхозрастений, в отношении которых в странах Союза имеется критическая зависимость от импорта семян и (или) посадочного материала. В него включен ряд важнейших сельхозкультур, в том числе сахарная свекла, масличные (подсолнечник, рапс, сафлор), зерновые (кукуруза, озимая рожь), овощные и бахчевые, плодовые и ягодные культуры, многолетние травы (люцерна, эспарцет), по мерам развития селекции и семеноводства которых в рамках Союза будут выработаны рекомендации, направленные на преодоление существенной зависимости от импорта.

Совместные меры по развитию селекции и семеноводства сельскохозяйственных растений будут способствовать углублению интеграции в сферах селекции и семеноводства, позволят снизить в ЕАЭС административные барьеры во взаимной торговле семенами, повысить прозрачность систем семеноводства государств-членов.

4. Прогнозирование агропромышленных комплексов на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды

В Союзе сформирована система прогнозирования агропромышленных комплексов государств ЕАЭС на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды.

В целях обеспечения сбалансированности общего аграрного рынка ежегодно формируются совместные прогнозы развития агропромышленного комплекса Союза, а также евразийские прогнозные балансы спроса и предложения по основным сельскохозяйственным товарам. При подготовке совместных прогнозов ЕЭК анализирует динамику развития сельхозпроизводства, объемы экспорта, импорта и взаимной торговли, состояние

продовольственной обеспеченности в ЕАЭС в целом и по каждому государству.

Среднесрочные и долгосрочные прогнозы развития агропромышленных комплексов государств-членов формируются в соответствии с разработанной и утвержденной в 2020 году методологией. Они основаны на применении системы инструментов прогнозирования, позволяющих оценить и экстраполировать тенденции развития индикативных показателей в каждой стране Союза на долгосрочный период.

Среднесрочная и долгосрочная оценка аграрного рынка Союза позволяет выявить тенденции, на которые стоит обратить внимание правительствам и бизнесу стран ЕАЭС для нивелирования негативных последствий внутренних и внешних факторов, выработать действенные предложения по повышению устойчивости сельскохозяйственных производств и конкурентоспособности сельхозпродукции.

5. Стабилизация внутренних продовольственных рынков

В ЕАЭС заработал механизм обеспечения стабилизации внутренних продовольственных рынков.

Евразийский межправительственный совет 21 июня 2022 года принял распоряжение о формировании индикативных балансов спроса и предложения по пшенице и меслину, ячменю, кукурузе, семенам подсолнечника, маслу подсолнечному и сахару.

Правительства стран Союза обеспечивают свободное перемещение этих товаров во взаимной торговле в рамках параметров, предусмотренных индикативными балансами. Балансы направлены на сближение национальных мер регулирования экспорта, эффективное функционирование внутреннего аграрного рынка для обеспечения продовольственной безопасности, а также недопущение односторонних мер во взаимной торговле в рамках

параметров, предусмотренных индикативными балансами. В рамках реагирования на возникающие риски на аграрном рынке в марте 2021 года создана рабочая группа по вопросам оперативных поставок сельскохозяйственных товаров. Формирование такой оперативной площадки является элементом устойчивой агропродовольственной системы ЕАЭС. При форс-мажорных ситуациях он позволит эффективно использовать потенциал партнеров по Союзу для обеспечения потребностей продовольственного рынка государств-членов.

6. Создание карты развития агроиндустрии ЕАЭС

Евразийская экономическая комиссия совместно со странами Союза сформировала карту развития агроиндустрии ЕАЭС – информационный ресурс в интерактивном формате, содержащий сведения о реализуемых и перспективных с точки зрения реализации в странах Союза проектах в сфере АПК.

Карта включает крупные проекты, направленные на решение вопросов импортозамещения и насыщения общего аграрного рынка товарами стран Союза, а также кооперационные проекты, предполагающие межгосударственное взаимодействие, взаимные поставки сырья или готовой продукции, разработку инновационных технологий.

В первом разделе представлено более 170 инвестиционных и инновационных проектов на сумму порядка 16 млрд долл.

Ресурс позволяет партнерам по Союзу более эффективно использовать возможности по формированию кооперационных цепочек, реализации импортозамещающих и высокотехнологичных проектов.

7. Укрепление отраслевого сотрудничества

По чувствительным сельскохозяйственным товарам системно



Март 2022 года. Петербургский и Минский тракторные заводы, а также «Гомсельмаш» — крупнейшие предприятия сельхозмашиностроения России и Беларуси — объявили об учреждении Союза промышленников «Прогресс». Церемония состоялась на полях Белорусско-Российского бизнес-форума в Санкт-Петербурге

оцениваются производственные показатели, обеспеченность средствами производства, таможенно-тарифное и техническое регулирование, взаимная торговля и удовлетворение потребностей внутреннего рынка, импортозамещающий, интеграционный потенциал и развитие экспорта.

На основе проведенной оценки разрабатываются предложения по устойчивому развитию производства и повышению конкурентоспособности чувствительных товаров. В 2020–2023 годах Коллегия ЕЭК приняла в этом направлении следующие рекомендации:

- о развитии сотрудничества стран ЕАЭС в сахарной отрасли;
- об основных направлениях сотрудничества государств Союза по обеспечению стабильного функционирования масложировой отрасли;
- о развитии сотрудничества стран ЕАЭС в сфере аквакультуры;
- об общих принципах и подходах к обеспечению устойчивого развития аквакультуры и рыболовства в государствах Союза.

8. Взаимодействие в аграрной науке и образовании

Для эффективного использования научного потенциала и углубления сотрудничества государств ЕАЭС в научной и инновационной деятельности в сфере АПК Комиссия совместно с экспертами сторон продолжает готовить соответствующие документы. Так, Коллегия ЕЭК в декабре 2020 года утвердила перечень совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере АПК государств-членов на 2021–2025 годы.

Перечень включает 27 тем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на решение наиболее актуальных задач агропродовольственной отрасли. В рамках этих тематик сформирован реестр национальных научных исследований государств-членов в сфере АПК, проводимых и планируемых к проведению до 2025 года.

В целях стимулирования отраслевого сотрудничества стран Союза в 2020 году принята Рекомендация Коллегии ЕЭК о реализации совместной НИОКР по разработке технологий получе-



Май 2021 года. Министр по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК Артак Камалян и исполнительный директор Международного совета по зерну Арно Пети подписали Меморандум о взаимопонимании

ния модифицированных крахмалов для нужд государств-членов.

Кроме того, в 2022 году для развития благоприятных условий по повышению уровня использования в Союзе технологий сельхозпроизводителями разного уровня принята Рекомендация Коллегии ЕЭК о стимулировании использования технологий точного земледелия в государствах-членах. Внедрение цифровых технологий позволит повысить урожайность сельскохозяйственных растений и их валовые сборы, что положительно скажется на уровне обеспеченности Союза продукцией собственного производства.

Реализуя инициативы глав стран ЕАЭС по активизации академической мобильности в Союзе, в рамках Совета по агропромышленной политике 24 ноября 2021 года заместители министров образования и науки, сельского хозяйства и экономики Армении, Беларуси, Кыргызстана и России подписали Меморандум по развитию взаимодействия в сфере подготовки кадров для промышленности и агропромышленного комплекса.

Меморандум направлен на совершенствование кадровой политики за счет развития интеграционного взаимодействия и академического обмена, углубления партнерства и межкультурных коммуникаций между вузами и научными организациями сторон.

В рамках практической реализации Меморандума в 2022 году созданы совместные образовательные курсы по виноделию, в 2023 году – по современному состоянию и методам селекции и семеноводства в государствах ЕАЭС.

Реализация положений Меморандума повышает привлекательность аграрного образования, уровень профессиональных компетенций, а также конкурентоспособность реальных отраслей экономики Союза.

9. Стимулирование экспорта сельхозпродукции и продовольствия

В целях совершенствования системы продвижения сельхозпродукции на рынки третьих стран Коллегия ЕЭК приняла рекомендации о развитии экспорта

сельскохозяйственной продукции и продовольствия, произведенных в государствах ЕАЭС, и о повышении экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия стран Союза.

Кроме этого, Комиссия на системной основе готовит обзоры по перспективным рынкам сбыта и условиям доступа сельскохозяйственной продукции с предложениями по наращиванию экспорта. С 2020 года подготовлены обзоры по странам СНГ, Африки, Грузии, Украине, Китаю.

В рамках этой работы Департамент агропромышленной политики провел сравнительный анализ преференциальных торговых соглашений Индии, Израиля и Индонезии как стран, с которыми проводится работа по заключению соглашения о зоне свободной торговли, а также анализ торгово-экономических последствий для сельского хозяйства государств-членов от возможного присоединения к ЕАЭС Узбекистана и Кубы, которые сейчас имеют статус государств-наблюдателей при Союзе.

Проведенная аналитическая работа с выводами и предложениями позволит государствам-членам использовать лучшие зарубежные практики в области организации и функционирования систем поддержки экспорта, что, в свою очередь, будет способствовать формированию эффективной системы сбыта сельхозпродукции и продовольствия для освоения новых рынков.

В соответствии с инициативой Президента Республики

Казахстан Касым-Жомарта Токаева, озвученной на заседании ВЕЭС в январе 2021 года, Комиссия совместно с Евразийским банком развития подготовила доклад с предложениями по созданию общей товарораспределительной сети ЕАЭС. Он был рассмотрен на заседании Коллегии ЕЭК.

В документе отмечена необходимость формирования единых стандартов на обязательную оцифрованную техническую до-

кументацию и электронный документооборот, унификации типовых требований к техоснащению элементов таможенной инфраструктуры на границах государств-членов, развития общесоюзной системы прослеживаемости товаров, повышения уровня использования технических средств контроля, реализации совместных инфраструктурных проектов на евразийском пространстве.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Стоящие перед агропромышленными комплексами стран Союза вызовы, изменение логистических цепочек при реализации продукции и обеспечении отрасли отдельными ресурсами производства требуют координации усилий и синхронизации действий государств-членов.

В этой связи основной целью дальнейшей интеграции в АПК является устойчивое развитие общего аграрного рынка ЕАЭС за счет обеспечения справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, выстраивания взаимовыгодных отношений по производству и продвижению сельхозпродукции и продовольствия на агропродовольственные рынки внутри Союза и в третьи страны, снижения импортной зависимости от высокотехнологичных средств производства.

Для реализации этой цели вырабатывать согласованные подходы к развитию интеграции в АПК ЕАЭС предлагается по следующим направлениям:

- развитие высокотехнологичных секторов агропромышленного комплекса, существенно снижающих импортозависимость и позволяющих развивать производственно-торговые цепочки в странах Союза;
- разработка общих подходов в научной и инновационной сферах;

- развитие системы долгосрочного прогнозирования в агропромышленном комплексе;
- формирование балансов производства и потребления основных сельскохозяйственных и продовольственных товаров, а также совместных индикативных балансов по отдельным сельхозтоварам;
- содействие экспорту продукции с высокой добавленной стоимостью;
- развитие сотрудничества и реализация совместных проектов по чувствительным сельхозтоварам и аквакультуре;
- формирование общего рынка органической сельскохозяйственной продукции и стимулирование ее производства;
- развитие товарораспределительных сетей;
- развитие электронной торговли сельскохозяйственной продукцией посредством расширения практики применения бездокументарных складских свидетельств;
- развитие общего рынка семян и снижение импортозависимости благодаря реализации мер, направленных на унификацию законодательства стран Союза в сферах испытания сортов и семеноводства;

- повышение эффективности племенного животноводства и развитие общего рынка племенной продукции путем внедрения передовых технологий прогнозирования племенной ценности животных, повышения качества и расширения ассортимента производимой племенной продукции. Для этого важно создать в ЕАЭС систему геномной селекции, сформировать референтные популяции племенных животных, совершенствовать методики оценки племенной ценности и др.

Планируется системно анализировать лучшие практики по бюджетному субсидированию АПК в государствах-членах и разрабатывать рекомендации по их распространению, развитию производственной и социальной инфраструктуры села, применению цифровых технологий.

В условиях нестабильной глобальной экономической ситуации необходимо совершенствовать механизмы продовольственной безопасности на уровне Союза, что позволит государствам-членам совместно противодействовать возникающим вызовам, минимизируя риск возникновения дефицита продовольственных товаров. Евразийский экономический союз может и должен занять ключевое положение на мировом продовольственном рынке.



БЛОК ПО ТОРГОВЛЕ

Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования

Департамент защиты внутреннего рынка

Департамент торговой политики

Андрей Александрович Слепнев

Член Коллегии (министр) по торговле
Евразийской экономической комиссии



Реализация внешнеторговой политики Евразийского экономического союза в 2020–2023 годах происходила

в беспрецедентной ситуации, обусловленной локдауном в связи с распространением коронавирусной инфекции, окончательным формированием перехода от глобализации к регионализации, а также введением внешних ограничительных мер в отношении отдельных участников ЕАЭС. Но даже в такое непростое время наш Союз не только выстоял, но и показал себя как последовательный и надежный торговый партнер, которому можно доверять.

За эти годы многое сделано для успешной реализации ранее заключенных соглашений с Вьетнамом, КНР и Сербией, проведена субстантивная работа по переходу с Ираном с временного соглашения на полноформатный режим и на беспосредственную торговлю с Египтом, инициированы и динамично проводятся переговоры с Индонезией и ОАЭ.

В течение последних трех лет до рекордных значений выросла наша торговля с Индией, увеличившись в три раза, до более

чем 38 млрд долл. А с Ираном за это же время товарооборот вырос вдвое, достигнув максимальных значений, превышающих 6,1 млрд долл. Наилучшие результаты продемонстрировала торговля ЕАЭС и КНР, превзойдя итоги 2020 года в 1,7 раза и взяв отметку в 219 млрд долл. Активными темпами развиваются отношения с Турцией: в 2022 году товарооборот достиг 69,5 млрд долл., что в 2,7 раз больше показателей 2020 года.

Эффекты от проводимой работы будут еще значимее в контексте ее синергии с выстраиванием новых торгово-логистических цепочек, развитием и использованием международного транспортного коридора «Север–Юг», а также практической реализацией мер поддержки экспорта, включая формирование институтов содействия торговле – Евразийской перестраховочной компании (ЕПК) и проекта «Евразийский агроэкспресс». В случае с ЕПК речь идет о международной финансовой организации, которая создаст дополнительную страховую емкость для стимулирования торговли и инвестиций в ЕАЭС, а «Евразийский агроэкспресс» направлен на развитие регулярных взаимных и экспортных по-

ставок сельхозпродукции и продовольствия. Для расширения географии этого проекта подержана инициатива Комиссии по включению в его периметр перевозок, осуществляемых по уже упомянутому коридору «Север–Юг» в направлении Туркменистана, Ирана, ОАЭ и Индии.

Комиссией начата системная работа по новым направлениям евразийской интеграции в сферах климата и электронной торговли. Для сближения позиций государств ЕАЭС по вопросам климатической повестки и недопущения возникновения барьеров во взаимной торговле активно реализуется первый пакет соответствующих мероприятий. С учетом изменения структуры и формата торговли в связи с пандемией и ограничительными мерами со стороны третьих стран выстраивается общее регулирование электронной торговли, направленное на создание понятных, прозрачных и справедливых условий развития данного сегмента экономики.

Таким образом, могу констатировать, что интерес к Союзу не ослабевает, а значит, впереди нас ждет реализация еще более амбициозных целей».

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Борьба с коронавирусной инфекцией COVID-19

В 2020–2021 годах одной из главных задач Евразийской экономической комиссии была адаптация союзных актов, в том числе в сфере торговли, к сложившимся неблагоприятным условиям пандемии с целью борьбы с коронавирусной инфекцией COVID-19. В связи с этим ЕЭК оперативно перенастроила свою работу на принятие в ускоренном режиме необходимых документов. Ключевые решения предусматривали:

- **обнуление ставок ввозных таможенных пошлин товаров, импортируемых для предупреждения и предотвращения в ЕАЭС коронавирусной инфекции,** прежде всего средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, диагностических реагентов, отдельных видов медоборудования и материалов. Ввоз с освобождением от уплаты ввозной пошлины осуществлялся на основании подтверждения их целевого назначения национальными уполномоченными органами в сфере здравоохранения. Это освобождение действовало с марта 2020 года по март 2021 года;
- **предоставление тарифной льготы в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин при ввозе товаров критического импорта.** В перечень таких товаров вошли отдельные сельскохозяйственные и продовольственные товары (картофель, лук, чеснок, капуста, морковь, перец, рожь, длиннозерный рис, гречневая крупа, соки и готовые продукты для детского питания), а также отдельные готовые лекарства и товары медицинского назначения (эндоскопы, термометры бесконтактные). Льгота применялась с 1 апреля по 30 июня 2020 года;

- **временный запрет на вывоз из стран ЕАЭС средств индивидуальной защиты, защитных и дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения и материалов, отдельных видов продовольственных товаров.**

Повышение экономической устойчивости и насыщение внутреннего рынка

В сложившихся в первой половине 2022 года политических и экономических условиях производители социально значимых товаров стран Союза столкнулись с проблемами, связанными с курсовыми скачками и нарушением логистических цепочек в поставках товаров.

Для оказания первоочередных мер поддержки, направленных на повышение экономической устойчивости и насыщение внутреннего рынка продовольствием и сырьем для социально значимых отраслей, Комиссия в оперативном порядке приняла решения о введении мер, предусматривающих установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС и предоставление тарифных льгот в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин товаров для отдельных отраслей промышленности и сельского хозяйства (более 1300 позиций).

Среди обширного перечня мер по повышению устойчивости экономик государств Союза торговый блок ЕЭК предпринял шаги по существенному упрощению работы с внешнеторговой документацией, в частности в сегменте подтверждения импортерами происхождения ввозимых из третьих стран товаров.

В целях сокращения возможных рисков снижения доступности иностранных товаров на

рынке Союза весной 2022 года были внесены изменения в не-преференциальные и преференциальные (для развивающихся и наименее развитых стран) правила определения происхождения товаров.

Так, пакет комплексных поправок в не-преференциальные правила предусматривает полный переход на применение копий не-преференциальных сертификатов о происхождении товаров, упрощение требований к оформлению таких сертификатов, а также ряд других изменений, направленных на адаптацию положений документа к мировой практике.

В части преференциальных правил определения происхождения товаров (для развивающихся и наименее развитых стран и для стран, с которыми у Союза заключены соглашения о свободной торговле) легализовано использование копий сертификатов о происхождении товаров в целях получения соответствующих тарифных преференций.

Переговоры по заключению соглашений о свободной торговле

Одним из самых значимых направлений с начала функционирования ЕАЭС являются формализация и перевод на качественно новый уровень взаимодействия Комиссии и стран Союза с ключевыми торгово-экономическими партнерами, осуществляемые посредством заключения с ними торговых соглашений.

В 2020–2023 годах продолжалась работа по выстраиванию сети торговых соглашений, которые нацелены в том числе на расширение географии заключенных в 2015–2019 годах договоренностей с Вьетнамом, Сербией, Сингапуром, Китаем и Ираном. В 2022 году, например, стартовали переговоры по

заключению соглашений о свободной торговле с Индонезией и Объединенными Арабскими Эмиратами.

Поскольку в конце октября 2022 года истек срок действия Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и **Ираном**, в марте 2022 года подписан, а 25 октября 2022 года вступил в силу дополнительный протокол к соглашению, предусматривающий продление его применения на три года или до вступления в силу соглашения о свободной торговле, переговоры по заключению которого были начаты в 2021 году. К середине 2023 года переговоры по полноформатному соглашению были завершены, а подписание запланировано на 25 декабря 2023 года. В рамках реализации соглашения о свободной торговле с Ираном пошлины во взаимной торговле не будут применяться в отношении практически всех торгуемых товаров.

В рамках переговоров с **Египтом** в анализируемом периоде, помимо достижения договоренностей по существенному объему правил функционирования будущей зоны свободной торговли, было зафиксировано стремление сторон к устранению пошлин во взаимной торговле в отношении подавляющего объема торгуемых товаров. Планируется переход к итоговой фазе проведения переговоров с Египтом.

27 мая 2022 года Высший Евразийский экономический совет принял решение № 6 о начале переговоров с **Индонезией** о заключении соглашения о свободной торговле. Для непосредственного запуска переговоров 5 декабря 2022 года проведена встреча министра по торговле Комиссии Андрея Слепнева с министром торговли Индонезии Зулкифли Хасаном, по итогам которой подписано совместное заявление, где отмечена высокая заинтересо-

ванность сторон в скорейшем запуске переговоров и их завершение в течение двух лет. Первый и третий раунды проведены в Индонезии в апреле и декабре 2023 года, второй – в июле 2023 года в Москве. ЕАЭС и индонезийская сторона существенно продвинулись по многим вопросам, в том числе достигли заметного прогресса в согласовании глав регуляторной части соглашения.

9 декабря 2022 года Высшим Евразийским экономическим советом принято решение № 15 о **начале переговоров с Объединенными Арабскими Эмиратами**. К настоящему времени состоялось два раунда переговоров о заключении соглашения об экономическом партнерстве (в марте и июне 2023 года), по итогам которых достигнут существенный прогресс по согласованию регуляторной части проекта соглашения.

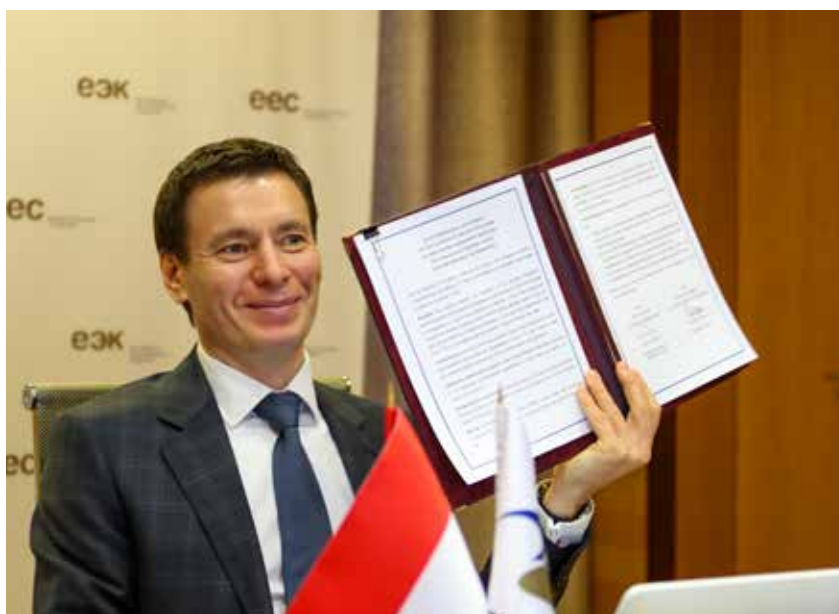
Активизация/ цифровизация торговли с Китаем

20 августа 2021 года принято Распоряжение ЕМПС № 17

о плане первоочередных мероприятий по цифровизации грузовых железнодорожных перевозок в интересах развития торгово-экономического сотрудничества между ЕАЭС и входящими в него странами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны.

Планом предусмотрено, в частности, повышение полноты и качества обмена электронными данными между перевозчиками, а также переход на юридически значимый электронный документооборот при оформлении международных перевозок по территории ЕАЭС.

Реализация плана мероприятий по цифровизации грузовых железнодорожных перевозок позволит перейти на комплексную электронную технологию перевозки грузов железнодорожным транспортом при двусторонних и транзитных перевозках между государствами Союза. Работа по данному направлению **продолжается** в соответствии с Распоряжением ЕМПС от 8 июня 2023 года № 10, предусматривающим реализацию плана мероприятий до 2026 года.



Декабрь 2022 года. Встреча министра по торговле ЕЭК Андрея Слепнева с министром торговли Индонезии Зулкифли Хасаном в онлайн-формате



Февраль 2023 года. 3-е заседание Совместной комиссии по реализации Соглашения ЕАЭС-КНР

Учреждение Евразийской перестраховочной компании

В 2021–2022 годах на площадке Комиссии уполномоченные органы и организации стран Союза при содействии торгового блока ЕЭК разработали Соглашение об учреждении Евразийской перестраховочной компании (ЕПК). Главы правительств государств ЕАЭС подписали его 20 октября 2022 года.

Таким образом, создается международная финансовая организация, не имеющая аналогов на евразийском пространстве. ЕПК призвана стимулировать взаимную и внешнюю торговлю, а также реализацию совместных кооперационных проектов за счет увеличения страховой емкости и профессионального управления рисками на всем пространстве ЕАЭС.

ЕПК дополнит функционал национальных агентств по страхованию на наднациональном уровне, будет перестраховывать экспортные кредиты и инвестиции от предпринимательских и

политических рисков в государствах Союза и третьих странах.

Согласно экспертной оценке, появление дополнительной страховой емкости ЕПК может привести к увеличению объема взаимной торговли ЕАЭС на сумму более **4 млрд** долларов.

Особенностью создаваемой компании является открытость для вступления других государств, не входящих в ЕАЭС, и международных финансовых организаций.

Развитие электронной торговли

В связи с изменением потребительского поведения, ростом цифровизации торговых и промышленных отраслей с каждым годом в ЕАЭС увеличиваются объемы электронной торговли, изменяются формат и структура взаимной торговли между странами.

По экспертным оценкам, доля электронной торговли в российской непродовольственной рознице в 2022 году составила 20%, хотя в целом по рознице такой показатель меньше — 12%, что

связано с объективной сложностью развития продовольственного сегмента электронной торговли. Постепенно доля электронной торговли увеличивается и в других странах Союза. В том же году в Беларуси она приблизилась к 8%, а в Казахстане — к 12,5%. Активно развивается отрасль в Армении и Кыргызстане: за короткий период ее доля достигла в этих странах Союза 2,6% и 2% соответственно.

Комиссия с 2020 года активно способствует развитию электронной торговли в Союзе. 5 апреля 2021 года на заседании Совета Комиссии принято Распоряжение № 7 «Об отдельных вопросах проведения в государствах-членах Евразийского экономического союза пилотного проекта (эксперимента) в области внешней электронной торговли товарами». В его рамках устанавливаются базовые подходы и принципы по проведению в странах ЕАЭС пилотных проектов по совершению таможенных операций в отношении товаров электронной торговли, с учетом особенностей, касающихся юридических лиц, участвующих в реализации

эксперимента в качестве операторов электронной торговли. Эксперимент реализуется на территории Союза с 1 июля 2021 года.

В рамках реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года Решением Евразийского межправительственного совета 19 ноября 2021 года № 10 утвержден **План мероприятий (дорожная карта) по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках Евразийского экономического союза.**

Дорожная карта включает в себя базовый пакет мер и мероприятий по разработке нормативно-правовой базы ЕАЭС, обеспечению безбарьерного перемещения товаров в рамках Союза, обеспечению контроля и противодействия недобросовестным деловым практикам, взаимодействию с третьими странами, интеграционными объединениями и международными организациями.

Запуск «Евразийского агроэкспресса»

Отдельного внимания заслуживает совместный проект государств «Евразийский агроэкспресс», поддержанный главами правительств в соответствии с Распоряжением ЕМПС от 25 февраля 2022 года № 3 и Распоряжением ЕМПС от 3 февраля 2023 года № 6. Это интеграционный проект, направленный на развитие регулярных взаимных и экспортных поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов в третьи страны.

Уже в первый год реализации проекта достигнуты результаты, которые планировалось получить не ранее 2024 года. В частности, в рамках проекта только за 2022 год перевезено более 500 тыс. тонн сельскохозяйственной продукции и продовольствия – значительно больше, чем предполагалось.

Проект расширяет свою географию посредством включения в него перевозок, осуществляемых по международному транспортному коридору «Север–Юг» в направлениях Туркменистана, Ирана, ОАЭ, Индии. Кроме того, предусмотрена проработка вопроса об устранении ограничительных мер и оптимизации таможенных и иных административных процедур при перевозках в направлении Китая.

Целевым ориентиром реализации проекта является наращивание объемов поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов до 2 млн тонн в год к 2030–2035 годам.

Сближение позиций стран ЕАЭС по климатической повестке

Государства-члены ЕАЭС, признавая необходимость принятия мер реагирования на проблемы, связанные с изменением



Октябрь 2022 года. Встреча министра по торговле ЕЭК Андрея Слепнева с государственным министром по вопросам внешней торговли Объединенных Арабских Эмиратов Тани бен Ахмедом Аль Зайуди

климата, создали **рабочую группу высокого уровня по выработке предложений по сближению позиций государств Союза в рамках климатической повестки (РГВУ)** во исполнение Распоряжения ЕМПС от 20 августа 2021 года № 10. В ходе работы РГВУ подготовлено заявление глав государств-членов ЕАЭС об экономическом сотрудничестве государств-членов ЕАЭС по вопросам реагирования на изменение климата в рамках климатической повестки. Этот документ, подписанный 14 октября 2021 года на заседании Высшего

Евразийского экономического совета в преддверии 26-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Глазго, отражает позицию государств-членов ЕАЭС по вопросам глобальной климатической повестки и задает вектор для формирования скоординированных подходов по данному направлению в рамках интеграционного объединения. Разработанный на площадке РГВУ Первый пакет мероприятий («Дорожная карта») по сотрудничеству государств ЕАЭС в рамках климатической повест-

ки (далее – Дорожная карта по климату) был принят на заседании ЕМПС 21 октября 2022 года. Целью Дорожной карты по климату является предотвращение барьеров и ограничений на внутреннем рынке Союза и сохранение конкурентоспособности экономик стран ЕАЭС в условиях глобальной технологической трансформации и изменения структуры мировой экономики. В настоящее время на площадке РГВУ ведется активная работа по реализации данного документа.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Применение мер таможенно-тарифного регулирования

На площадке Комиссии регулярно рассматриваются инициативные предложения государств ЕАЭС по вопросам таможенно-тарифного регулирования, принимаются решения для повышения конкурентоспособности производителей ЕАЭС, стимулирования организации и развития высокотехнологичных производств, поддержки значимых инвестиционных проектов, содействия экспорту и международной интеграции, сдерживания инфляции и предотвращения роста потребительских цен на социально значимые товары.

Как уже было сказано, в 2020 году принятые Комиссией совместно со странами Союза меры таможенно-тарифного регулирования помогли странам преодолеть пандемию. К названным выше важным решениям в этом направлении следует отнести применение мер таможенно-тарифного регулирования в качестве стимулирующих инструментов поддержки отраслей промышленности, которые испытывали трудности в связи со сложной экономической обстановкой, вызванной коронавирусной инфекцией. Так, приняты решения о снижении ставок

ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении отдельных видов кожевенно-обувного сырья, магнетронов для производства микроволновых печей, отдельных видов химических соединений. С учетом увеличения объемов отечественного производства и ввода новых производственных мощностей принято решение об увеличении ставки ввозной таможенной пошлины на отдельные виды полимеров этилена в первичных формах.

В 2021 году в целях исполнения международных обязательств государств ЕАЭС подготовлена и с 1 января 2022 года введена в действие новая редакция ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС.

Следует, кроме того, отметить, что во втором полугодии 2022 года приняты решения Комиссии, предусматривающие продление срока действия мер таможенно-тарифного регулирования в отношении сокращенной номенклатуры товаров, критически важных для экономик государств-членов ЕАЭС (около 400 позиций).

2. Применение единой системы тарифных преференций

В 2021 году существенно пересмотрены перечни развивающихся и наименее развитых

стран — пользователей единой системы тарифных преференций Союза.

По результатам проведенного в соответствии с Положением об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС анализа 5 марта 2021 года Совет ЕЭК принял решение № 17, в соответствии с которым из числа пользователей единой системы тарифных преференций Союза исключены страны, достигшие значительного уровня экономического развития. Так, с 12 октября 2021 года освобождением от уплаты или снижением ставок ввозных таможенных пошлин не могут пользоваться товары, происходящие из 75 развивающихся и двух наименее развитых стран, которые ранее относились к странам-пользователям. Помимо объективного перераспределения экономической помощи со стороны государств ЕАЭС в пользу стран, которые действительно в ней нуждаются, принятое решение позволяет дополнительно сохранять в бюджетах стран ЕАЭС более 100 млн долл. ежегодно.

3. Применение мер нетарифного регулирования

Акты Комиссии, принятые в сфере нетарифного регулирования в 2020–2023 годах, направлены

ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ В ЕАЭС

2020

Сторонами поддержана инициатива разработки единого союзного регулирования электронной торговли в целях поддержки интересов физических лиц и бизнеса

Проводятся консультации с государствами-членами ЕАЭС и бизнесом для разработки подходов по регулированию электронной торговли

2021

Запущен пилотный проект (эксперимент) в области внешней электронной торговли товарами в ЕАЭС

Утверждена дорожная карта по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках ЕАЭС

2022

Выработана скоординированная позиция по вопросам электронной торговли для переговоров на площадке ВТО

Разработана концепция Соглашения об электронной торговле в ЕАЭС

2023

Разработан и проходит процесс согласования с государствами-членами проект Соглашения об электронной торговле в ЕАЭС

Электронная торговля в странах ЕАЭС в 2022 г. и ее доля в розничной торговле*

*По данным отраслевых ассоциаций электронной торговли государств-членов Союза

Объем ЭТ за 2022 г.
Млн долларов
Доля в ритейле


207
2,60%


1 520
8%


4 264
12,5%


160
1,9%


72 788
12%

МАРКИРОВКА ТОВАРОВ СРЕДСТВАМИ ИДЕНТИФИКАЦИИ В ЕАЭС

2018

Обязательная маркировка меховых изделий на всей территории Союза

2019

Маркируются обувь, одежда, духи, шины, фотокамеры

2020

Маркировка молочной продукции

2021

Маркировка упакованной воды

2022

Маркировка электронных сигарет

2023

Маркируются лекарства, безалкогольные напитки, соки, ноутбуки, мобильные телефоны

Товары, которые в ближайшем будущем предлагается маркировать



Медицинские изделия, антисептики



Пиво и слабоалкогольные напитки



Велосипеды и велосипедные рамы



Икра



БАДы

в том числе на упрощение порядка ввоза/вывоза на/с таможенную территорию Союза отдельных категорий контролируемых в рамках Союза товаров (магнитно-резонансные томографы, обработанные драгоценные камни, отдельные виды низкокачественной топливной древесины).

Также документы ЕЭК в этой сфере содействуют реализации в праве Союза международных обязательств государств, которые отражены, например, в Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой; Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС); Единой конвенции о наркотических средствах; Конвенции о психотропных веществах и Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Речь идет о принятии Ко-

миссией соответствующих мер в отношении отдельных контролируемых товаров: озоноразрушающих веществ, животных, включенных в красные книги, средств защиты растений, водных биоресурсов, наркотических средств и психотропных веществ, а также других товаров.

В целом соответствующие акты ЕЭК способствуют совершенствованию права Союза в сфере нетарифного регулирования.

4. Маркировка товаров средствами идентификации

Цифровая маркировка товаров – действенный механизм борьбы с нелегальным оборотом товаров на рынке Союза. Основным документом, обеспечивающим правовую основу для создания соответствующей системы маркировки, является Соглашение о маркировке това-

ров средствами идентификации в ЕАЭС от 2 февраля 2018 года.

В развитие этого документа в 2020–2023 годах принят ряд актов Совета Комиссии. В частности, принято три решения Совета Комиссии, в соответствии с которыми государства-члены по мере готовности могут ввести на своей территории маркировку молочной продукции, упакованной воды, электронных сигарет и аналогичных индивидуальных идентифицируемых электронных устройств, лекарственных препаратов, безалкогольных напитков, соков, ноутбуков и мобильных телефонов. В соответствии с данными решениями страны Союза при введении маркировки в отношении указанных групп товаров руководствуются унифицированными нормами, установленными в них. При этом государства-члены самостоятельно определяют дату введе-

ния маркировки и порядок маркировки на своей территории, а после введения маркировки на территории двух и более стран в соответствии с данными решениями ими осуществляется взаимное признание средств идентификации друг друга.

Также принято два решения Совета ЕЭК «О введении маркировки табачной (никотинсодержащей) продукции средствами идентификации» и «О введении маркировки алкогольной продукции средствами идентификации», в соответствии с которыми на текущем этапе введение маркировки по унифицированным правилам признано нецелесообразным. Маркировка на эти группы товаров вводится в государствах-членах по национальным правилам.

Учитывая рамочный характер Соглашения о маркировке, Распоряжением ЕМПС от 17 июля 2020 года № 11 Совету Комиссии было поручено с учетом сложившейся правоприменительной практики определить **базовую технологическую организационную модель системы маркировки в Союзе**. Такую модель Совет ЕЭК утвердил 5 марта 2021 года решением № 19.

Базовая модель описывает порядок и механизм взаимодействия между государствами ЕАЭС как при введении маркировки на территории только одной страны, так и при введении маркировки в двух и более странах. Одновременно базовая модель за счет новых понятий и определенных расширяет понятийный аппарат в этой сфере маркировки товаров, устраняя противоречия и разночтения.

Следует также отметить, что положениями базовой модели:

- определяется порядок взаимодействия между национальными операторами национальных компонентов системы маркировки стран Союза в целях заказа и получения кодов маркировки, а также обмена сведениями о маркированных товарах;

- фиксируется норма о взаимном признании средств идентификации при введении маркировки на один и тот же товар в двух и более государствах-членах;
- утверждается основной состав и структура сведений о маркированном товаре и нанесенных средствах идентификации, необходимые для информационного взаимодействия;
- фиксируется норма о взаимодействии национальных операторов с использованием интегрированной информационной системы Союза (ИИС Союза);
- устанавливаются нормы, определяющие порядок формирования и нанесения средств идентификации, используемых в целях маркировки товаров, а также основные требования к формату, составу средства идентификации и способам его защиты и т.д.

Таким образом, к 2023 году сформирована правовая база создания и развития системы цифровой маркировки в ЕАЭС и его государствах-членах. В союзных странах появился механизм, основанный на единых унифицированных подходах, обеспечивающий свободное перемещение товаров при трансграничной торговле и позволяющий решать задачи, связанные с обеспечением их легального оборота.

5. Защита внутреннего рынка

Защита экономических интересов товаропроизводителей ЕАЭС от негативного воздействия импорта из третьих стран (возросший, демпинговый и субсидируемый импорт) обеспечивается эффективным точечным инструментом реагирования – введением мер защиты внутреннего рынка (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры).

В 2020–2023 годах завершено **25 исследований, предшествующих введению защитных мер,**

в том числе 16 повторных процедур в связи с истечением срока действия защитных мер, изменившимися обстоятельствами их применения или обходом действующей меры.

По итогам завершенных антидемпинговых расследований, направленных на противодействие недобросовестной конкуренции со стороны иностранных поставщиков, ввозящих товар в Союз по демпинговым ценам, Комиссией введено **20 антидемпинговых мер, при этом девять мер введены по впервые инициированным процедурам, а 11 – продлены по результатам проведенных повторных расследований.** Антидемпинговые меры затрагивали импорт товаров из Китая, Украины, Европейского союза, Индии, Азербайджана, Грузии и Узбекистана.

Вводимые антидемпинговые меры направлены на защиту различных отраслей промышленности Союза. Больше всего мер применялось в отношении импорта металлургической продукции: разных видов труб, металлопроката, электродов, валков, стальных уголков, листовых рессор, алюминиевой ленты, ферросиликомарганца и др. Меры вводились также в отношении химического сегмента импорта (гербициды, полиэтилен, меламин), автомобильной промышленности и машиностроения (бульдозеры, грузовые шины), товаров народного потребления (кухонные и столовые приборы, алюминиевая посуда).

Применение этого инструментария позволило не только выровнять конкурентные условия на внутреннем рынке ЕАЭС, но и создало условия для улучшения производственно-финансового положения производителей вышеуказанных товаров, способствуя загрузке свободных производственных мощностей, сохранению занятости персонала, повышению инвестиционной привлекательности и стимулированию развития кооперационных цепочек между отраслями промышленности Союза.



Кроме того, обеспечивались стабильные поступления в бюджет Союза, размеры которых ежегодно возрастали: в 2020 году – 174,7 млн долл., в 2021 году – 207,7 млн долл., в 2022 году – 261,8 млн долл. За январь-октябрь 2023 года поступление антидемпинговых пошлин в бюджет составило порядка 330 млн долл., что почти в два раза превысило показатель аналогичного периода предыдущего года.

На конец октября 2023 года Союзом применяются **25 антидемпинговых мер**; проводятся **шесть процедур**, результатом которых может быть введение **двух новых антидемпинговых мер**, продление трех действующих и пересмотр одной антидемпинговой меры в связи с изменившимися на рынке ЕАЭС обстоятельствами.

Во все соглашения о свободной торговле Союза с третьими странами, которые вступили в силу или находятся в стадии переговорного процесса, вклю-

чены разделы, регулирующие применение антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер. В них не только сохранено право применять меры торговой защиты, но и включены положения, регулирующие вопросы транспарентности и взаимодействия, что позволяет повысить эффективность защиты интересов экспортеров Союза в случае применения в их отношении третьими странами антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер.

Помимо этого, в целях нейтрализации возможных рисков от либерализации торговли в соглашения о свободной торговле включены положения о возможности применения дополнительных защитных инструментов. Например, в Соглашении с Вьетнамом предусмотрен специальный механизм – триггерные защитные меры, которые могут применяться в форме временного восстановления ставки ЕТТ ЕАЭС в случае, если им-

порт обозначенных в документе групп товаров превышает установленные объемы. Для реализации этого механизма проводится регулярный мониторинг ввоза триггерных товаров из Вьетнама.

В 2020–2023 годах Союз использовал право применить триггерную защитную меру только однажды, введя в 2021 году меру в отношении двух групп товаров – трикотажных изделий и отдельных видов женской одежды и одежды для девочек – сроком на шесть месяцев. Это сдержало рост импорта и позволило производителям ЕАЭС адаптироваться к изменившимся условиям.

Регулярно прорабатываются вопросы совершенствования нормативно-правовой базы Союза по применению мер защиты внутреннего рынка. В частности, поправки по защитным мерам, включая новый вид повторного расследования, вошли в состав I и II Протоколов о внесении изменений в Договор о Союзе.



Октябрь 2022 года. 4-е заседание Совместного комитета, учрежденного в соответствии с Соглашением о свободной торговле между ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам. Встреча прошла под председательством министра по торговле ЕЭК Андрея Слепнева и министра промышленности и торговли Вьетнама Нгуен Хонг Зиена

В рамках работы по реализации Стратегии-2025 исполнен пункт 6.1.7, касающийся методических рекомендаций по подготовке заявления о применении антидемпинговой меры, когда существует отдельная отрасль экономики государств-членов в пределах территориально обособленного конкурирующего рынка. Также продолжается работа по реализации пункта 1.1.2 Стратегии-2025, касающегося регламентации применения «вето» в отношении введения защитных мер.

6. Имплементация действующих внешнеторговых соглашений и меморандумов о сотрудничестве

Реализуя Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами

и **Китайской Народной Республикой** от 17 мая 2018 года (Соглашение ЕАЭС-КНР), стороны с 2020 года регулярно проводят заседания Совместной комиссии, в рамках которых сторонами обсуждается широкий круг вопросов, касающихся таможенного сотрудничества, мер защиты рынка, применения санитарных и фитосанитарных мер, устранения технических барьеров в торговле, отраслевого сотрудничества, конкуренции, государственных закупок и др.

В соответствии с указанным Соглашением учрежден Подкомитет по таможенному сотрудничеству и упрощению процедур торговли, в рамках которого обсуждаются актуальные вопросы развития взаимодействия в области цифровой таможни, обмена информацией и совершенствование таможенных процедур. К настоящему времени проведено два заседания соответствующего Подкомитета.

Для проработки вопросов повестки ЕАЭС и подготовки заседаний Подкомитета создана рабочая группа по таможенному сотрудничеству и упрощению процедур торговли, куда вошли представители уполномоченных министерств и таможенных органов государств Союза.

Для координации подходов ЕАЭС к сопряжению с китайской инициативой «Один пояс — один путь», а также формирования повестки Союза на заседаниях Совместной комиссии решением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 года № 23 учреждена Евразийская часть Совместной комиссии, заседания которой также проходят на постоянной основе.

16 февраля 2023 года на третьем заседании Совместной комиссии по реализации Соглашения ЕАЭС-КНР Евразийский экономический союз и Китайская Народная Республика утвердили дорожную карту, на-

правленную на активизацию торгово-экономического взаимодействия сторон в практической плоскости.

Документ состоит из трех разделов. Один из них касается цифровизации транспортных коридоров, включая мероприятия по переходу к безбумажному документообороту при осуществлении грузоперевозок между ЕАЭС и КНР. В другом предусмотрено проведение диалога по вопросам внешнеторговой политики, представляющим взаимный интерес. Третий затрагивает вопросы проведения научными кругами ЕАЭС и КНР совместного научного исследования по изучению эффектов различных сценариев углубления торгово-экономического сотрудничества. В 2023 году проведен ряд мероприятий с КНР по реализации указанных разделов Дорожной карты.

Продолжается работа по имплементации Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и **Социалистической Республикой Вьетнам**, с другой стороны, от 29 мая 2015 года (Соглашение ЕАЭС–Вьетнам).

В рамках реализации Соглашения ЕАЭС–Вьетнам на регулярной основе проводятся заседания Совместного комитета, Комитета по торговле товарами, Подкомитета по правилам определения происхождения товаров, в ходе которых прорабатываются актуальные вопросы сотрудничества стороны ЕАЭС и вьетнамской стороны.

Так, в ходе четвертого заседания Совместного комитета, состоявшегося в октябре 2022 года в Москве, рассмотрены вопросы, связанные с доступом на рынок; применение защитных мер; особые критерии определения происхождения товаров; электронная система сертификации и верификации происхождения; вопросы климатической повестки. Также на заседании поднимались актуальные вопросы, такие как налаживание

прямого воздушного авиасообщения, взаиморасчетов в национальных валютах, возможности наращивания объемов взаимных инвестиций.

13 ноября 2023 года прошло пятое заседание Совместного комитета, в рамках которого стороны рассмотрели актуальное состояние торгово-экономического сотрудничества и провели обзор реализации Соглашения, вопросы доступа товаров на рынки друг друга, защитных мер, санитарного и фитосанитарного регулирования, климатической повестки, обмена информацией в области инвестиций. Были обсуждены имеющиеся технические барьеры в торговле, электронный обмен таможенной информацией и правил определения происхождения товаров.

В 2021 году Комиссией подготовлен и на заседании Совета ЕЭК рассмотрен доклад об итогах пятилетия реализации Соглашения, в котором были подведены итоги его имплементации, обозначен перечень перспективных товаров для каждого государства-члена, экспорт которых мог бы способствовать наращиванию торговых потоков.

Соглашение о зоне свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и **Республикой Сербией**, с другой стороны, подписано 25 октября 2019 года (Соглашение ЕАЭС–Сербия) и вступило в силу 10 июля 2021 года. Этот документ улучшил существовавшие ранее двусторонние режимы свободной торговли Беларуси, Казахстана и России с Сербией и обеспечил полноценный режим свободной торговли для Армении и Кыргызстана.

Соглашением ЕАЭС–Сербия предусмотрена взаимная отмена ввозных таможенных пошлин по 93% товарной номенклатуры, кроме чувствительных для экспорта товарных позиций, которые попали под изъятия или в отношении которых были уста-

новлены тарифные квоты (сигареты, плавленые сыры, крепкие алкогольные напитки).

Для обсуждения вопросов, связанных с имплементацией положений Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, от 17 мая 2018 года в июле 2020 года проведено первое заседание Совместного комитета.

На заседании достигнуты договоренности о создании трех рабочих групп: по вопросам таможенного сотрудничества, проблематике технического регулирования, а также по вопросам санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля. Кроме того, обсуждены практические вопросы, связанные с реализацией Временного соглашения.

17 декабря 2018 года в Монтевидео (Уругвай) заключен Меморандум о сотрудничестве по торгово-экономическим вопросам между Евразийской экономической комиссией и **Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР)**, направленный на укрепление сотрудничества в торгово-экономической сфере, продвижение и диверсификацию торговли между ЕАЭС и МЕРКОСУР.

В целях реализации Меморандума создан Совместный комитет по торгово-экономическому сотрудничеству, первое заседание которого состоялось 7 декабря 2021 года. Стороны обсудили взаимодействие в области торговли, таможенного сотрудничества, санитарных, фитосанитарных мер и конкуренции.

7. Реализация климатической повестки

Принятая в 2022 году дорожная карта по климату является одним из основных документов Союза в рамках климатической повестки и содержит в себе ряд важнейших мероприятий для ее развития.

В этом документе государства ЕАЭС подтвердили свою готовность сотрудничать по таким направлениям, как анализ законодательного регулирования стран Союза в климатической сфере, разработка предложений по формированию совместных рыночных и нерыночных механизмов, по «зеленому» финансированию, по евразийским инициативам низкоуглеродного развития, а также определению мер стимулирования низкоэмиссионной трансформации. Еще одним важным направлением стала координация в сфере международных отношений по вопросам климатической повестки и иное взаимодействие в целях продвижения интересов государств ЕАЭС в климатической сфере на международной арене, куда входят как взаимодействие в рамках международных и региональных структур, так и проведение переговоров и консультаций по климатическому направлению с зарубежными партнерами.

В рамках исполнения мероприятий дорожной карты по климату Комиссией совместно с государствами—членами подготовлен **Доклад по анализу национального законодательства государств—членов и основных торговых партнеров ЕАЭС в сфере низкоуглеродного регулирования**, в котором по итогам анализа выявлены потенциальные риски для функционирования единого таможенного пространства и представлены предложения по их преодолению. Реализуя дорожную карту, Комиссия совместно с Государственной корпорацией развития ВЭБ.РФ и Центром зеленых финансов Международного финансового центра «Астана», являющимися национальными разработчиками таксономий России и Казахстана, в декабре 2022 года подготовила **критерии зеленых проектов стран Союза (модельная таксономия ЕАЭС)**.

Целью модельной таксономии является стимулирование и сближение подходов союзных



Май 2023 года. Награждение победителей и финалистов первого международного климатического конкурса «Зеленая Евразия» на полях II Евразийского экономического форума

стран в рамках системного развития инструментов зеленого финансирования в ЕАЭС, а также обеспечение свободы движения капиталов. Критерии зеленых проектов стали одними из первых критериев, сформированных для интеграционного объединения, которые могут послужить основой для разработки или актуализации национальных таксономий. Кроме того, в 2021 году ЕЭК запустила **Банк климатических технологий и цифровых инициатив**, направленный на развитие промышленной кооперации внутри Союза и за его пределами. Сейчас этот Банк включает в себя проекты от крупнейших компаний ЕАЭС по таким направлениям, как энергетика, дистанционное зондирование, энергоэффективные проекты, общественная безопасность, цифровизация, образование, финансовый учет, медицина.

В целях содействия развитию климатической повестки государств—членов ЕАЭС Комиссия совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив» провела **первый международный климатический конкурс «Зеленая Евразия»**. 24 мая 2023 года «на полях» II Евразийского экономического форума состоялось торжествен-

ное награждение победителей по таким номинациям, как «Чистая промышленность», «Чистая энергия и энергоэффективность», «Государственная политика в сфере низкоуглеродного развития», «Зеленое финансирование», «Зеленое строительство», «Низкоуглеродный транспорт», «Экологический и климатический мониторинг», «Устойчивое сельское хозяйство», «Эффективное обращение с отходами» и «Экологическая культура и вовлечение в климатическую повестку».

Успешность данного Конкурса демонстрирует, что в климатическую повестку вовлечены все страны Союза, и в очередной раз подчеркивает важность инновационных решений в контексте низкоуглеродного развития.

8. Функционирование РПЗ в Экономической зоне Суэцкого канала

Для усиления процесса формирования кооперационного сотрудничества между странами Союза и продвижения совместно произведенных товаров на рынки третьих стран главы правительств стран Союза 21 октября 2022 года приняли Распоряжение ЕМПС № 26 «О функционировании Российской промышленной зоны в Экономической

зоне Суэцкого канала в Арабской Республике Египет».

В соответствии с данным Распоряжением компании заинтересованных государств ЕАЭС получают доступ в Российскую промышленную зону на недискриминационных в сравнении с российским бизнесом условиях, в том числе доступ к создаваемой инфраструктуре и остальным условиям работы

9. Мониторинг ограничительных мер с третьими сторонами

Комиссия на постоянной основе осуществляет мониторинг ограничительных мер третьих сторон в отношении государств ЕАЭС и Союза в целом, а также обеспечивает ведение реестра ограничительных мер и его актуализацию в соответствии с Порядком взаимодействия между государствами-членами и ЕЭК в целях устранения ограничительных мер в торговле с третьими сторонами, утвержденным Решением Совета Комиссии от 14 сентября 2018 года № 76.

Ежегодно Евразийская экономическая комиссия также готовит доклад об ограничительных мерах третьих сторон в отноше-

нии государств ЕАЭС и Союза в целом.

Дополнительно в 2022 году торговым блоком запущен информационный веб-портал для государств-членов и третьих сторон, где в открытом доступе размещен реестр. Он представлен в виде интерактивного ресурса, на котором участники ВЭД могут найти полезные сведения, а также сообщить о проблемах с доступом на внешние рынки, заполнив соответствующую форму на сайте.

В настоящее время реестр ограничительных мер третьих сторон в отношении государств Союза насчитывает 237 ограничительных мер. В их число входят антидемпинговые, специальные защитные, тарифные, санитарные, фитосанитарные меры, технические барьеры и т.д. Большая часть ограничительных мер (27%) приходится на антидемпинговые меры, 19% – на технические барьеры и 14% – на специальные защитные меры.

10. Взаимодействие с международными экономическими организациями

Во взаимодействии с ведущими международными экономическими организациями

Комиссия активно способствовала совершенствованию права ЕАЭС в сфере торговли с учетом наилучших мировых практик, а также продвижению повестки Союза на международных экономических площадках. Это способствовало лучшему пониманию партнерами интересов ЕАЭС.

Получили развитие механизмы выполнения на наднациональном уровне международных обязательств государств-членов в части мер ЕАЭС, в первую очередь во Всемирной торговой организации. Это обеспечило не только позиционирование ЕАЭС как единого интеграционного объединения, но и способствовало недопущению появления торговых протекций, связанных с мерами Союза в торгово-экономических спорах государств-членов с третьими странами на международных площадках.

Реализация задач по обеспечению позиционирования Союза как единого интеграционного объединения, выполнению международных обязательств государств-членов в части, входящей в компетенцию ЕАЭС, продолжается. При этом перечень международных организаций, участвующих в этой работе, становится шире.

ПЕРСПЕКТИВЫ

1. Переговоры по заключению внешнеторговых соглашений

Работа по заключению преференциальных внешнеторговых соглашений будет сконцентрирована на нескольких принципиальных векторах: оценка эффективности и активизация ранее инициированных переговоров, определение новых наиболее перспективных переговорных направлений и, как следствие, инициирование и проведение торговых переговоров с новыми партнерами.

Комиссия продолжит эту работу на системной основе с учетом интересов стран ЕАЭС и итогов прогнозирования экономических эффектов от формирования новых торговых режимов.

Намечены новые раунды переговоров с Индонезией и Объединенными Арабскими Эмиратами. С ними достигнуты договоренности о фиксации переговорных задач по формированию взаимовыгодных условий, которые станут предметом будущих соглашений в течение года-двух лет.

До конца 2023 года планируется обеспечить заключение соглашения о свободной торговле с Ираном.

Продолжится работа по заключению преференциального соглашения с Египтом.

По итогам моделирования потенциальных эффектов от заключения соглашений о свободной торговле с различными странами торговый блок Комиссии определил список перспективных потенциальных партнеров ЕАЭС, в соответствии с которым будут развиваться дальнейшие

переговорные процессы, вырабатываются предложения по формированию совместных исследовательских групп по изучению целесообразности заключения соглашений.

2. Заключение соглашения о регулировании электронной торговли

В рамках исполнения Плана мероприятий (дорожной карты) по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в Евразийском экономическом союзе Комиссия разработала проект одноименного Соглашения. Процесс согласования с государствами-членами Соглашения об электронной торговле в ЕАЭС уже запущен, оно вступает в силу после завершения необходимых процедур.

Документ поможет обеспечить надлежащее функционирование в Союзе рынка электронной торговли товарами. Он направлен, с одной стороны, на решение наиболее острых текущих проблем, а с другой стороны, формирует определенный задел на будущее для создания справедливой среды и развития участников рынка.

В нем прописаны условия и правила осуществления электронной торговли товарами в Союзе, а также принципы недискриминации и свободы перемещения товаров, оказания сопутствующих электронной торговле услуг. Определены принципы соблюдения прав и интересов участников электронной торговли, меры по ограничению недобросовестных практик и механизм досудебного урегулирования споров. Зафиксированы условия обеспечения устойчивости физической и цифровой инфраструктуры электронной торговли в рамках Союза, обеспечения применения электронных документов, защиты данных, информационной безопасности.

3. Формирование единых подходов по вопросам климатического регулирования

В целях реализации дорожной карты по климату главы правительств государств ЕАЭС 8 июня 2023 года поручили обеспечить разработку подходов по регулированию вопросов климатической повестки в рамках Союза, которые могли бы включать следующие основные направления:

- создание условий для реализации кооперационных климатических проектов заинтересованными государствами-членами и третьими странами с учетом международных тенденций в этом вопросе;
- формирование согласованных подходов к национальным системам аккредитации органов по валидации и верификации в сфере защиты климата на основе наилучших доступных международных практик и опыта основных торговых партнеров государств ЕАЭС;
- выработку предложений по недопущению барьеров и ограничений, вызванных климатическим регулированием стран ЕАЭС, включая координацию и обмен информацией между государствами-членами по планам декарбонизации экономик;
- выработку предложений по тарифно-фискальным мерам и иным стимулирующим мерам в целях стимулирования низкоуглеродного развития государств-членов.

Соответствующие подходы планируется представить на рассмотрение органами Союза в первом полугодии 2024 года.

4. Развитие системы маркировки товаров средствами идентификации

С расширением перечня товаров, подлежащих маркировке, а также увеличением количества

государств-членов, которые принимают решение о ее введении на своей территории, совершенствуются соответствующие механизмы и правоприменительная практика. Это вызывает необходимость совершенствования нормативной правовой базы Союза.

На заседании Совета ЕЭК в ноябре 2023 года принят второй пакет изменений базовой технологической организационной модели системы маркировки в Союзе и решений Совета Комиссии о введении маркировки отдельных групп товаров средствами идентификации. Одновременно растет количество поступающих от государств-членов предложений по расширению перечня товаров, подлежащих маркировке.

Основной целью дальнейшего развития системы маркировки на евразийском пространстве является завершение формирования ее архитектуры. Она должна обеспечивать, например, плавное расширение перечня товаров, подлежащих маркировке, с учетом унифицированных подходов. Также в «бесшовном» режиме такая система должна позволять заинтересованным государствам-членам, а возможно, и государствам из третьих стран, присоединяться к единой системе маркировки Союза.

5. Запуск гармонизированной системы определения происхождения товаров

Комиссия в рамках выработки гармонизированных подходов к развитию экспорта, в том числе в контексте снятия барьеров в торговле внутри Союза, завершила работу над системным документом, подготовка которого предусмотрена Стратегией-2025—Соглашением о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС.

Документ, в частности, предусматривает:

- содействие доступу товаров на рынки третьих стран путем формирования единых для экспортеров государств ЕАЭС механизмов документального подтверждения происхождения вывозимой ими продукции;
- гармонизацию деятельности уполномоченных организаций по взаимодействию с экспортерами государств-членов и выдачи сертификатов о происхождении товаров, в том числе путем развития безбумажных технологий и дальнейшего перехода на электронный формат взаимодействия;
- создание правовой основы для внедрения в Союзе системы самостоятельного декларирования происхождения товаров (института уполномоченных экспортеров), которая в будущем позволит использовать упрощенный механизм подтверждения преференциального происхождения товаров в рамках соглашений о свободной торговле с третьими странами. Отдельное внимание в проекте уделено вопросам работы таможенных органов государств-членов с происхождением товаров при оформлении экспорта. Так, Соглашение предусматривает создание так называемого «внутреннего контура» регулирования, который позволит государствам, входящим в ЕАЭС, наладить процессы администрирования односторонних мер регулирования экспорта. Прежде всего, речь идет о мерах нета-

рифного регулирования, вводимых государствами-членами в одностороннем порядке в соответствии со статьей 47 Договора о ЕАЭС. Кроме того, в перспективе в зависимости от происхождения в Союзе планируется выстроить и процессы администрирования процедур взимания вывозных таможенных пошлин, которые до настоящего времени не унифицированы.

Состоявшееся подписание Соглашения крайне важно в текущих условиях, поскольку выстраивание согласованного механизма контроля происхождения товаров, вывозимых из ЕАЭС, является отправной точкой для сокращения случаев применения государствами-членами ограничений во взаимной торговле товарами (по основаниям, предусмотренным статьей 29 Договора о ЕАЭС).

Соглашение о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Союза, и уже существующее в соответствии с Договором о ЕАЭС «импортным» регулированием сформировали комплексную систему определения происхождения товаров в ЕАЭС, что позволяет говорить о полноценном едином союзном регулировании в этом сегменте.

6. Внедрение электронной верификации и сертификации

Стратегия–2025, утвержденная главами стран Союза 11 декабря 2020 года, нацелена на обеспечение экономического роста государств-членов и повышение самодостаточности ЕАЭС как

субъекта мировой экономики, в том числе путем комплексного внедрения цифровых технологий в различных сферах деятельности.

Одним из элементов проводимой в Союзе цифровизации в сферах внешней торговли товарами и таможенного администрирования является внедрение в практику работы уполномоченных органов стран ЕАЭС электронных систем сертификации и верификации происхождения товаров (ЭССВП).

ЭССВП представляет собой систему электронного обмена данными из преференциальных сертификатов о происхождении товаров между организациями, уполномоченными на выдачу таких сертификатов, а также таможенными органами сторон соглашений о свободной торговле, действующих для государств-членов ЕАЭС. Применение системы направлено на отказ от использования бумажных сертификатов и, как следствие, упрощение процедуры документального подтверждения происхождения товаров, необходимого для получения тарифных преференций.

Комиссия и государства-члены проводят подготовку к внедрению ЭССВП, разработанной совместно с партнерами из Вьетнама в рамках реализации соответствующих положений Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 года. Запуск системы планируется осуществить в 2025 году.



БЛОК ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

Департамент таможенной инфраструктуры

Департамент таможенного законодательства
и правоприменительной практики

Эльдар Туралиевич Алишеров

Член Коллегии (министр) по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии



Интеграционные процессы в сфере таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе вступили в новую фазу, охватывая информационные системы и цифровые технологии.

2023 год проходит под председательством России в органах ЕАЭС, и в своем обращении к главам государств-членов Председатель Высшего Евразийского экономического совета, Президент Российской Федерации Владимир Путин среди стратегических ориентиров назвал совершенствование таможенной работы в Союзе. Речь, в частности, идет об унификации таможенных процедур с использованием системы управления рисками на внешних границах

ЕАЭС, формировании новой транспортно-логистической инфраструктуры, соответствующей современным экономическим реалиям. Комиссия работает над этим совместно с союзными странами с использованием цифровых технологий, включая применение искусственного интеллекта. Это, безусловно, новый этап развития таможенной сферы.

Комиссия и государства-члены выстраивают общее цифровое пространство Союза, в том числе в таможенной сфере, интегрируя процессы, средства цифрового взаимодействия и информационные ресурсы. Эта работа ведется в национальных интересах и при этом способствует успешному развитию евразийской интеграции.

В условиях цифровой трансформации мировых экономических процессов многие таможенные процедуры в ЕАЭС уже переведены и продолжают переводиться на современные цифровые рельсы. Здесь уместно говорить об электронном таможенном декларировании, автоматической регистрации таможенных деклараций, автоматическом выпуске и сокращении сроков выпуска товаров, совершенствовании института уполномоченных экономических операторов и многом другом. Это, по сути, ключевые факторы в развитии таможенных процессов и обеспечении безопасной и эффективной торговли не только в рамках Союза, но и государств-членов с третьими странами».

ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

1. Обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов при транзите

Одним из важных направлений развития системы таможенного транзита Союза является совершенствование гарантийных механизмов и снижение финансовой нагрузки на бизнес при совершении транзитных перевозок в рамках Союза, в том числе в условиях использования современных информационных технологий и электронного документооборота, для реализации которого принято Соглашение об особенностях применения обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых компенсационных пошлин при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита от 19 апреля 2022 года.

Реализация Соглашения позволит лицам, участвующим в таможенном транзите и отвечающим условиям этого документа, предоставлять финансовые гарантии в меньшем, чем сейчас, размере.

Одновременно Соглашение дает дополнительный импульс для развития института поручительства, как одного из способов обеспечения, через определение условий признания поручителей национальными гарантами и установление для них более комфортных условий осуществления деятельности по предоставлению финансовых гарантий при транзите.

Такой вид обеспечения уплаты платежей, как поручительство, приобретает все большую

популярность в Союзе. Например, в России и Беларуси до 80% всего обеспечения при транзите представлено в форме поручительства.

2. Применение навигационных пломб

Работа по внедрению электронных навигационных пломб направлена на создание в рамках Союза системы отслеживания товаров, перемещаемых по территориям двух и более государств-членов.

Цель создания системы отслеживания – повышение транзитного потенциала Союза в целом за счет минимизации мер государственного контроля при перевозках.

Отслеживание с использованием навигационных пломб будет применяться в отношении товаров, перевозимых автомобильным и железнодорожным видами транспорта, в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, таможенной процедурой экспорта, а также отдельных категорий товаров, перевозимых в рамках взаимной торговли (санкционных товаров, алкогольной продукции, табака и табачных изделий).

Соглашением о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года определено, что на всем маршруте следования применяется одна электронная навигационная пломба, которая должна обеспечивать незамедлительную передачу информации о нештатных ситуациях (снижение заряда, выход из зоны покрытия) и несанкцио-

нированных действиях (снятие), а также сохранение этой информации.

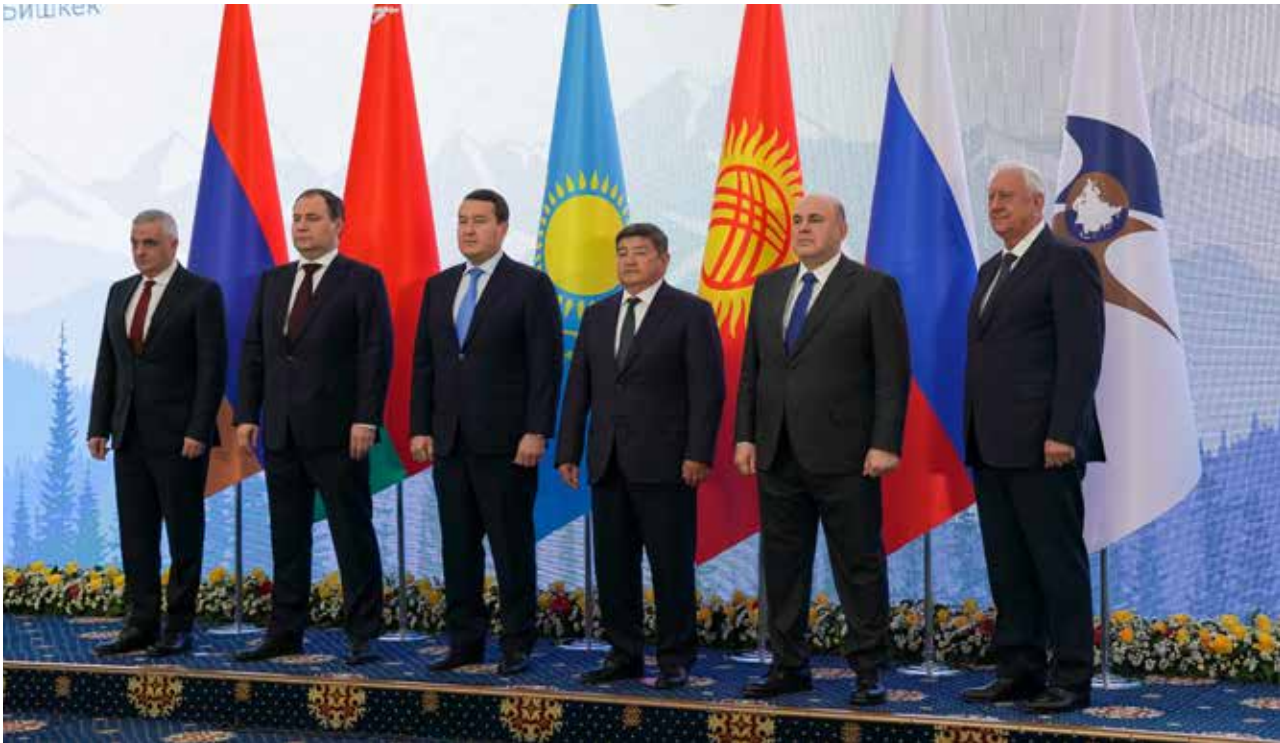
Предполагается, что методология проведения контролирующими органами проверочных мероприятий будет оптимизирована с учетом данных навигационной пломбы о наличии либо отсутствии в ходе перевозки тревожных событий. Это позволит сократить количество проверочных мероприятий, связанных с досмотром (осмотром) содержимого грузовых емкостей транспортных средств.

Соглашением о применении навигационных пломб предусмотрено поэтапное введение отслеживания для автомобильных и железнодорожных перевозок в зависимости от категорий товаров.

3. Использование авансовых платежей

1 августа 2021 года вступил в силу Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе, в соответствии с которым устанавливается возможность зачета авансовых платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин. Ранее использовать для их уплаты денежные средства, внесенные участником внешнеэкономической деятельности в виде авансового платежа, было невозможно. Это приводило к необходимости оформления плательщиками нескольких платежей поручений для уплаты каждого вида пошлин.

Эти изменения минимизируют финансовые и временные



Октябрь 2023 года. Заседание Евразийского межправительственного совета

затраты участников внешне-экономической деятельности и упрощают администрирование таможенных и иных платежей в целом.

Сейчас использование авансовых платежей в счет уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин является наибо-

лее востребованным в государствах Союза способом уплаты таких платежей.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Задача совершенствования таможенного регулирования в Союзе, под которым понимается упрощение таможенных формальностей без ущерба для эффективности таможенного контроля, определена Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 года.

Основными направлениями такого совершенствования являются:

- расширение применения цифровых технологий, обеспечивающих автоматическое совершение таможенных операций;
- обеспечение единого стандарта совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля;

- дальнейшая унификация электронного документооборота между таможенными органами и участниками ВЭД;
- урегулирование вопросов электронной торговли;
- развитие единой системы транзита товаров в Союзе;
- определение общих принципов и подходов к установлению ответственности за несоблюдение требований права Союза в сфере таможенного регулирования.

1. Адаптирование правил декларирования к новым реалиям

Правила декларирования в 2020–2023 годах адаптировались к новым экономическим условиям, связанным с внедрени-

ем электронных инструментов, необходимостью повсеместной реализации технологий автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров.

Приняты первые решения, направленные на реализацию Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза, от 2019 года и Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в ЕАЭС от 2018 года. Это позволило осуществлять передачу необходимой информации в системы прослеживаемости и маркировки, обмениваться этой информацией между ними, обеспечить контроль за оборотом таких товаров в рамках всего Союза.

Предпринимаются меры, направленные на упрощение та-



Июнь 2023 года. Заседание Объединенной коллегии таможенных служб ЕАЭС с участием министра по таможенному сотрудничеству ЕЭК Эльдара Алишера в Витебской области (Беларусь)

моженного декларирования товаров, в том числе в условиях текущей макроэкономической ситуации. Так, расширены категории товаров для выпуска до подачи декларации, а это дает возможность ускоренного выпуска товаров для упрощенного ввода товаров в оборот и их реализации с фактической отсрочкой по уплате таможенных платежей до 45 дней.

Предусмотрены упрощенные правила указания сведений в декларации при применении особенностей декларирования, что может упростить экспорт товаров.

Обеспечена возможность декларирования ввозимых на таможенную территорию Союза припасов с применением электронной формы декларации для автоматизации процессов, что оптимизировало издержки участников ВЭД.

Утверждены новая форма транзитной декларации и порядок ее

заполнения, который, в свою очередь, включает в себя ряд упрощений: возможность заполнения транзитной декларации как в виде электронного документа, так и документа на бумажном носителе; возможность заполнения транзитной декларации при перевозке товаров двумя и более видами транспорта; использование транзитной декларации при перемещении международных почтовых отправлений. Принятие данного решения позволит полноценно реализовать электронный обмен информацией между таможенными органами стран в рамках соответствующего общего процесса

2. Создание современных правил таможенного декларирования экспресс-грузов

В 2020–2023 годах проводилась комплексная работа по созданию современных правил таможенного декларирования экспресс-грузов, основанных

на передовых международных стандартах. За рассматриваемый период были приняты порядка 10 актов Евразийской экономической комиссии по этой тематике.

Внедрены новые формы как для декларирования экспресс-грузов, так и для внесения изменений в ранее заявленные сведения. Решения Комиссии обеспечили переход на электронное декларирование экспресс-грузов в условиях роста объемов электронной торговли, возможность следующей корректировки заявленных сведений, что немаловажно при возрастании объема перевозок этой категории товаров.

Порядки совершения таможенных операций, связанные с внесением изменений в декларацию на товары для экспресс-грузов, пассажирскую таможенную декларацию для экспресс-грузов и документ об уплате таможенных пошлин, налогов предусматривают конкретный алгоритм

действий экспресс-перевозчика и должностных лиц таможенных органов, сроки и случаи внесения изменений в таможенные документы (Решения Коллегии Комиссии от 14 сентября 2023 года № 137, от 22 ноября 2022 года № 180 и от 6 декабря 2022 года № 189).

Указанные документы легли в основу разработанного и утвержденного пакета документов, который позволил реализовать в странах Евразийского экономического союза пилотный проект в области внешней электронной торговли товарами в части таможенного декларирования. Определены особенности заполнения упрощенной таможенной декларации и ее корректировки. Предусмотрена дополнительная категория товаров, приобретаемых в сети Интернет, которые могут быть заявлены к выпуску до подачи декларации. Это позволило ускорить выпуск и доставку заказов, оформленных на международных интернет-площадках (Решения Коллегии ЕЭК от 3 августа 2021 года №№ 93, 94 и 95, Решение Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 года № 81).

3. Развитие института уполномоченного экономического оператора

Продолжена работа по дальнейшему развитию института уполномоченного экономического оператора (УЭО) в странах Союза.

Принята Рекомендация Коллегии ЕЭК от 21 сентября 2021 года № 24, обеспечивающая возможность УЭО, имеющим большой стаж работы, рассчитывать на снижение размера обеспечения исполнения обязанностей с учетом всего срока их деятельности в качестве УЭО.

В текущей экономической ситуации рекомендация обеспечивала дополнительную поддержку УЭО, позволив сократить издержки и перенаправить сэкономленные финансовые средства на другие цели.

В июле 2022 года принято Решение Совета Комиссии № 114, ко-

торое дает возможность совершения операций по маркировке иностранных товаров средствами идентификации без разрешения таможенного органа.

Упрощение позволяет минимизировать затраты, связанные с маркировкой товаров, ускорить процесс ввода товаров в оборот, оптимизирует процесс хранения и маркировки иностранных товаров.

4. Классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС

В 2020–2023 годах Коллегия ЕЭК приняла 67 решений о классификации отдельных видов товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД ЕАЭС).

Они обеспечивают единообразное применение ТН ВЭД ЕАЭС во всех странах Союза в отношении различных категорий товаров, при таможенном декларировании которых возникали сложности с определением правильного кода ТН ВЭД.

Например, «рентгенозащитные изделия (фартук, передник, юбка, накидка, воротник и т.д.)» ранее классифицировались в товарных позициях 3926 ТН ВЭД ЕАЭС как «изделия прочие из пластмасс и изделия из прочих материалов...» и 4015 ТН ВЭД ЕАЭС как «одежда и принадлежности к одежде (включая перчатки, рукавицы и митенки) из вулканизированной резины...». В соответствии с Решением Коллегии Комиссии от 31 мая 2022 года № 87 классификация рассматриваемого товара предусмотрена в товарной позиции 780600 ТН ВЭД ЕАЭС как «Изделия из свинца прочие...».

5. Повышение устойчивости экономик в условиях санкционного давления

В 2022–2023 годах в целях оперативного реагирования на новые условия Комиссией своевременно был принят ряд мер по повышению устойчивости экономик

стран ЕАЭС. В сфере таможенного регулирования были приняты решения, которые упрощали таможенные формальности, сокращали сроки вовлечения в коммерческий товарооборот ввозимых товаров, снижали издержки участников ВЭД, содействуя легальной торговле для адаптации к вызовам, в том числе при нарушениях привычных логистических схем.

В частности, был расширен перечень товаров, которые могли быть заявлены к выпуску до подачи декларации на товары. Такой упрощенный порядок распространялся на товары, используемые при производстве социально-значимой продукции и имеющих критическое значение для экономик (товары, используемые для производства и реализации продовольственной продукции, производства в легкой промышленности, электронной продукции, развития цифровых технологий, значительной номенклатуры товаров повседневного спроса, а также товаров, необходимых для развития высокотехнологичных производств).

Был увеличен до двух лет срок временного ввоза без уплаты таможенных пошлин и налогов для некоторых категорий товаров: контейнеров и многооборотной тары, товаров в сфере науки, культуры, кинематографии, спорта и туризма, товаров, ввозимых для оказания международной помощи и в целях содействия внешнеэкономической деятельности, морских судов.

Было установлено новое основание для предоставления беспроцентной отсрочки или рассрочки по уплате ввозных таможенных пошлин сроком до шести месяцев. Теперь такая отсрочка может применяться в отношении любых товаров (кроме подакцизных товаров, не используемых в производстве), поставляемых для системообразующих или градообразующих предприятий. Данная мера позволит таким предприятиям в условиях возможного финансового де-

фицита обеспечить эффективное планирование расходования денежных средств.

Был утвержден перечень товаров, иных, чем предусмотрены Таможенным кодексом, а также перечень товаров, подлежащих быстрой почте, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке. Установление общих для стран Союза перечней позволило сократить время прохождения таможенных формальностей для первоочередных товаров независимо от того, через какой участок границы они будут следовать.

Временно, с 31 марта 2022 года до 1 апреля 2024 года, введены повышенные нормы беспошлинного ввоза товаров для личного пользования (1000 евро и 31 килограмм) с целью наполнения внутреннего рынка такими товарами, удовлетворения спроса на импортные потребительские товары, приобретаемые гражданами самостоятельно и ввозимые в багаже, а также путем их приобретения на маркетплейсах в интернет-магазинах.

6. «Единое окно» в системе регулирования ВЭД

В рамках реализации эталонной модели «единого окна» и Стратегии-2025 проводится работа по подготовке перечня инструментов реализации механизма «единого окна» и концептуальных подходов к построению матрицы данных ВЭД.

Кроме этого, подготовлен ряд аналитических обзоров, посвященных (1) законодательству Европейского союза по вопросам развития среды «единого окна» Европейского союза, (2) мировым практикам успешного развития и внедрения механизма «единого окна», применения цифровых технологий в цепочках поставок и таможенном администрировании, а также (3) цифровым решениям в деятельности таможенных органов в контексте совершенствования механизма «единого окна»

(на примере Китайской Народной Республики и ВТамО).».

7. Развитие и унификация электронного документооборота

Одной из важнейших составляющих таможенного администрирования является развитие и унификация электронного документооборота.

В период с 2020 по 2023 годы по данному направлению разработано и утверждено 79 актов органов Комиссии, среди которых:

- 37 Решений Коллегии Комиссии в части создания и поддержания в актуальном состоянии форматов и структур таможенных документов;
- 16 Решений Коллегии Комиссии в части поддержания в актуальном состоянии классификаторов, используемых для заполнения таможенных документов.

В текущем году завершены мероприятия, связанные с разработкой и утверждением новых

классификаторов, обеспечивающих кодификацию случаев непредоставления обеспечения уплаты платежей, а также сведений об объектах интеллектуальной собственности.

В целях развития единой системы транзита переработаны действующие структуры таможенных документов (декларация на товары, транзитная декларация), утверждены новые структуры таможенных документов (сертификат обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, пассажирская декларация).

Завершена разработка и нормативное утверждение комплекта актов Союза, обеспечивающих организацию трансграничного информационного взаимодействия между таможенными органами и органами, уполномоченными на выдачу разрешительных документов. Техническая реализация и ввод в действие соответствующего общего процесса планируются в текущем году.

Проведена комплексная работа по проектированию общего

«ЕДИНОЕ ОКНО» - ДЕЙСТВЕННЫЙ ИНСТРУМЕНТ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ



процесса, обеспечивающего информационное взаимодействие таможенных органов в рамках таможенной процедуры таможенного транзита с применением юридически значимых документов. Ввод в действие общего процесса запланирован на 2025 год.

Завершены мероприятия, связанные с согласованием внесения в Таможенный кодекс ЕАЭС положений, определяющих перспективы развития таможенных информационных технологий:

- в целях дальнейшей унификации электронного документооборота согласованы нормы, расширяющие компетенцию Комиссии по определению требований к электронному виду таможенных документов, включая правила формирования реквизитного состава электронных таможенных документов;
- в рамках информационного взаимодействия таможенных органов согласованы положения по реализации отдельных общих процессов в сфере таможенного регулирования.

При совершении таможенных операций применяются:

- 17 единых структур электронных таможенных документов,
- 27 единых классификаторов для заполнения таможенных документов.

8. Совершенствование и развитие таможенной инфраструктуры

Комиссия на постоянной основе проводит мониторинг развития таможенной инфраструктуры в государствах – членах ЕАЭС, анализирует передовой опыт осуществления таможенного контроля с использованием технических средств и выработывает рекомендации для его использования таможенными службами стран Союза.

Внедрение передового опыта и современных технологий таможенного контроля позволяет снизить время проведения контрольных операций государ-

ЦИФРОВАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

При совершении таможенных операций применяются:

17 единых структур электронных таможенных документов	5 электронных информационных взаимодействий в рамках Объединенной коллегии таможенных служб
27 единых классификаторов для заполнения таможенных документов	21 общий процесс планируется реализовать через интегрированную информационную систему Союза
11 единых таможенных реестров	



ственными контролирующими органами на границе при обеспечении высокой эффективности и достоверности результатов контроля. Это достигается за счет применения новых методов досмотра товаров (метода неинтрузивного контроля, иных методов контроля, основанных на различных физических принципах, в том числе с использованием различных анализаторов обнаружения и идентификации металлов и их сплавов, драгоценных металлов, химических и органических веществ, радиоактивных веществ).

Все большее внимание уделяется контролю развития таможенной инфраструктуры на внешней границе ЕАЭС (в настоящее время на таможенной границе Союза установлено 357 функционирующих пунктов пропуска).

За период с 2020 по 2023 год осуществлялся выборочный мониторинг наиболее загруженных пунктов пропуска государств – членов ЕАЭС. Специалистами Комиссии проверено: в Республике Армения –

3 пункта пропуска; в Кыргызской Республике – 14 пунктов пропуска; в Республике Казахстан – 1 пункт пропуска.

В рамках плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года успешно выполняется пункт 3.1.2 по совершенствованию и унификации типовых требований к техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Разработаны единые для всех стран ЕАЭС типовые требования к отдельным элементам таможенной инфраструктуры:

в 2021 году принято Решение Коллегии ЕЭК от 09 ноября 2021 года № 145 в части разработки типовых требований для системы радиационного контроля на внешней границе ЕАЭС;

в 2022 году принято Решение Коллегии ЕЭК от 01 ноября 2022 года № 164 в части разработки типовых требований для систе-

мы осмотра (досмотра) лиц, багажа и ручной клади;

до конца 2023 года будет завершена разработка Решения Коллегии ЕЭК в части разработки типовых требований к системе идентификации наркотических и взрывчатых веществ.

9. Организация обмена информацией с таможенными службами третьих стран

Комиссия обеспечивает координацию создания и внедрения электронного обмена таможенной информацией с третьими странами в соответствии с международными договорами и способствует его реализации с использованием интегрированной информационной системы Союза.

Китай. 21 ноября 2020 года вступило в силу Соглашение об обмене информацией о товарах

и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и Китайской Народной Республикой, подписанное 6 июня 2019 года, в котором закреплены базовые подходы к обмену информацией между таможенными службами стран Союза и Китая.

В рамках реализации Соглашения Комиссия совместно с государствами ЕАЭС разработала проект международного межведомственного договора – Протокола между центральными таможенными органами государств – членов Союза и Главным таможенным управлением КНР о порядке реализации обмена информацией.

Протокол об обмене информацией определит объем и состав сведений, в отношении которых будет осуществляться обмен на первом этапе, а также технические условия обмена

(структуру и формат сведений, используемые классификаторы и справочники, порядок и регламент обмена, способы обмена, схему организации информационного взаимодействия, требования к обеспечению безопасности).

Текст Протокола и приложений к нему на английском, русском и китайском языках в целом согласован. Ожидается, что после одобрения проекта Протокола со стороны заинтересованных госорганов КНР он будет направлен на ВГС в страны ЕАЭС и в Китай.

Вьетнам. В рамках действующего Соглашения о свободной торговле с Социалистической Республикой Вьетнам таможенные службы стран Союза и Вьетнама при координации Комиссии 31 марта 2022 года завершили подписание Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией, подписанный 28 июня 2018 года. Новый документ предусматривает расширение списка товаров для обмена на втором этапе и уточнение технических условий обмена.

Осуществляется экспериментальный этап обмена информацией между Федеральной таможенной службой и таможенной службой Вьетнама.

Иран. В рамках реализации Временного соглашения, ведущего к созданию зоны свободной торговли с Исламской Республикой Иран, проводится переговорный процесс с таможенной службой Ирана по проекту Протокола об обмене информацией.

В 2022 году в целом завершено согласование основного текста Протокола и состава сведений для обмена. Подготовлен проект технических условий обмена информацией, который сейчас находится на согласовании в Иране.



Октябрь 2023 года. Участие министра по таможенному сотрудничеству ЕЭК Эльдара Алишеров в выставке Всемирной таможенной организации (ВТамО) в Ханое (Вьетнам)



Апрель 2023 года. Рабочая встреча министра по таможенному сотрудничеству ЕЭК Эльдара Алишерова с заместителем министра экономики и финансов Ирана Мохаммадом Резванифаром в Тегеране (Иран)

ПЕРСПЕКТИВЫ

1. Внешняя интернет-торговля и создание института оператора электронной торговли

Подготовлен проект Протокола о внесении изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС по регулированию внешней электронной торговли.

Документ предусматривает новую регуляторику для товаров, приобретаемых гражданами с применением интернет-ресурсов, – особенности временного хранения, таможенного декларирования, применения таможенных платежей, возможность отгрузки с таможенных («бондовых») складов. Создается новый правовой институт – оператор электронной торговли, который комплексно обеспечит логистику операций с такими товарами, а также взаимодействие с интернет-площадками и таможенными органами.

Реализация Протокола позволит упорядочить таможенное оформление данной категории товаров, повысить скорость обработки грузов и эффективность таможенного контроля.

2. Развитие транзитной системы

Разработан проект Соглашения о единой системе таможенного транзита Союза и третьей стороны.

В ходе реализации данного Соглашения наряду с Таможенным кодексом ЕАЭС, Соглашением о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок и Соглашением об особенностях применения обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых компенсационных по-

шлин при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита будут созданы благоприятные условия для перевозок товаров через таможенную границу Союза и таможенные границы третьих стран, повышения уровня безопасности трансграничных поставок.

3. Комплексное совершенствование Таможенного кодекса Союза с учетом практики его применения

В проект первого комплексного Протокола о внесении изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС, который в настоящее время проходит внутригосударственное согласование, вошли поправки по приоритетным вопросам, обозначенным государствами-членами.

Среди таких вопросов – упрощение перемещения контейнеров, упрощение ввоза уловов водных биологических ресурсов и рыбной продукции, исключение так называемого «лжетранзита», урегулирование вопросов внутреннего водного каботажа, унификация электронного документооборота.

Что касается, например, упрощения перемещения контейнеров, то в Таможенном кодексе Союза они включены в термин «транспортное средство». Соответственно при их ввозе в ЕАЭС должно осуществляться таможенное декларирование, а таможенные органы контролируют сроки их нахождения на таможенной территории Союза.

В условиях ограниченного парка контейнеров и необходимости их эффективного использования без задержек и простоев на таможне предложено максимально упростить их перемещение. В частности, контейнеры, являющиеся транспортным оборудованием и используемые для перевозки товаров, будут перемещаться через границу без таможенного декларирования.

При этом таможня также не будет контролировать сроки их нахождения в ЕАЭС и использование во внутренних перевозках, совершаемых «в попутном направлении» на территории Союза.

По упрощению ввоза в Союз уловов водных биологических ресурсов и рыбной продукции необходимо отметить следующее. Сейчас Таможенный кодекс не относит к товарам Союза уловы водных биологических ресурсов, добытые судами стран ЕАЭС в исключительной экономической зоне государств-членов, на континентальном шельфе или в открытом море, а также рыбную продукцию, произведенную на таких судах из таких уловов. При ввозе в Союз они подлежат таможенному декларированию. Однако эта продукция не является предметом торговли государств-членов с третьими странами, и по фак-

ту своего происхождения должна рассматриваться в качестве товара Союза, а не иностранного товара.

Согласно поправкам в Таможенный кодекс такие уловы и рыбную продукцию планируется признавать товарами Союза, а их ввоз на территорию Союза осуществлять без таможенного декларирования. Для этого при прибытии в таможенный орган должны быть представлены документы, содержащие сведения о месте вылова рыбы и произведенной из нее продукции. Аналогичный подход предлагается распространить и на рыбную продукцию, произведенную судами государств-членов в открытом море из уловов водных биологических ресурсов, добытых судами третьих стран.

Реализация поправок упростит ввоз рыбной продукции, приведет к снижению временных и финансовых издержек участников внешнеэкономической деятельности, связанных с таможенным декларированием, сохранит или увеличит объемы квот, предоставляемых странам ЕАЭС на вылов рыбы в исключительной зоне и открытом море.

Подготовлены поправки в Таможенный кодекс Союза, направленные на исключение случаев «лжетранзита», когда завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита осуществлялось без фактической доставки товаров, а дорогостоящие товары или товары, не предназначенные для их использования на таможенной территории Союза, «растворялись» без уплаты платежей.

Предлагается полностью унифицировать порядок совершения таможенных операций при завершении действия таможенной процедуры таможенного транзита за счет исключения национального сегмента регулирования и передачи соответствующих полномочий Комиссии.

Реализация данных поправок сделает применение этой таможенной процедуры максималь-

но прозрачной для всех участников транзитных перевозок, что позитивно повлияет на развитие транзитного потенциала Союза.

Если говорить о внутреннем водном каботаже, то по этому направлению предложено урегулировать вопрос морских каботажных перевозок. Действующее право Союза не делает никаких исключений при совершении таможенных операций (прибытие, убытие, декларирование) для «внутреннего каботажа» между российскими морскими портами, когда водные суда осуществляют судоходство с внутренних причалов, но в связи с особенностями фарватера пересекают таможенную границу, не заходя при таком перемещении в иностранные порты. Также не учитываются особенности перемещения товаров и транспортных средств между территорией Союза и находящимися либо строящимися на континентальном шельфе искусственными островами, сооружениями, установками, когда при этом также осуществляется неоднократное пересечение таможенной границы.

Поправки предусматривают, что операции, связанные с прибытием и убытием, не будут совершаться в отношении водных судов, осуществляющих внутренний каботаж, а вопросы прибытия и убытия товаров и транспортных средств, перемещающих товары между находящимися либо строящимися на континентальном шельфе искусственными островами, сооружениями, установками, будут регулироваться национальным законодательством. При этом названные категории судов и товаров не будут подлежать таможенному декларированию.

Подготовлены поправки в Таможенный кодекс, направленные на дальнейшую унификацию электронного документооборота между таможенными органами и участниками ВЭД за счет увеличения перечня таможенных документов, требования к элек-



Май 2023 года. Участие министра по таможенному сотрудничеству ЕЭК Эльдара Алишера во II Евразийском экономическом форуме

тронному виду которых будет определять Комиссия, на развитие информационного взаимодействия в рамках общих процессов Союза и упрощение ряда таможенных операций и таможенных процедур.

4. Совершенствование института уполномоченного экономического оператора

Намечено обсудить поправки в части предоставления отдельных специальных упрощений таможенному представителю, имеющему статус уполномоченного экономического оператора (УЭО), а также поправки, предоставляющие большую гибкость Союзу и государствам-членам при заключении соглашений с третьими странами о взаимном признании УЭО,

Реализация таких поправок должна сделать институт УЭО важнейшим элементом продвижения экспорта, так как позволит обеспечить компаниям–УЭО упрощенный выход на зарубежные рынки за счет получения таможенных упрощений.

Ведется работа по реализации полномочий Комиссии в части определения дополнительных специальных упрощений.

Также обсуждается проект решения Комиссии, определяющий типовые требования к системе учета товаров УЭО. Система учета товаров УЭО обеспечивает прослеживаемость информации об иностранных товарах, и разработанные типовые требования впоследствии станут основой для расширения упрощений, предоставляемых УЭО, в том числе

с учетом международных стандартов и международной практики.

5. Совершенствование таможенной инфраструктуры

Продолжаются работы по расширению информационного взаимодействия в сфере таможенного регулирования в рамках Союза, унификации типовых требований к техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, развитию обмена информацией с таможенными органами третьих стран путем заключения новых и расширения области применения уже заключенных международных договоров.



БЛОК ПО КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

Департамент антимонопольного регулирования

**Департамент конкурентной политики и политики
в области государственных закупок**



Бахыт Турлыханович Султанов

Член Коллегии (министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии



В основе успешного экономического развития стран ЕАЭС лежит справедливая конкуренция.

Одним из основных индикаторов эффективности Евразийского экономического союза является способность создавать равные конкурентные условия как между участниками интеграционного объединения, так и с третьими странами.

Наш Союз должен быть современным объединением, комфортным для граждан стран-участниц, привлекательным для бизнеса, должен стать одним из ведущих мировых экономических центров, определяющих глобальную экономическую повестку.

Чтобы эти цели стали реальностью, нам нужно продолжать реализацию согласованных политик, цифровизацию экономики, развивать международное сотрудничество, создавать и выводить на мировой рынок евразийские бренды.

Сегодня Комиссия совместно с национальными органами государств ЕАЭС проводит большую работу по развитию и улучшению конкурентной среды на трансграничных рынках, в частности путем совершенствования механизмов антимонопольного регулирования.

Не стоит недооценивать вред антиконкурентных практик. Некоторые эксперты считают, что ущерб от нарушений правил конкуренции достигает 1,5–2% ВВП.

Комиссия на постоянной основе проводит встречи с бизнесом, чтобы, как говорится, «из первых уст» узнать о проблемах и трудностях, с которыми сталкиваются предприниматели на трансграничных рынках. Также мы на постоянной основе проводим опросы бизнеса, направленные на выявление нарушений антимонопольного законодательства, выработку общих и всем понятных правил честной конкуренции.

Мы открыты для диалога с предпринимателями и заинтересованы в нем. Наша главная задача – создать равные условия всем представителям бизнеса на трансграничных рынках ЕАЭС».

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВА ЕАЭС В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Участие в разработке I Большого протокола и актов, связанных с ним

Блоком по конкуренции и анти-монопольному регулированию совместно со странами Евразийского экономического союза подготовлены изменения в Договор о ЕАЭС, получившие название **I Большой протокол**. Они вступили в силу 15 июля 2021 года и предусматривают:

- внедрение механизма предупреждений о прекращении действий, содержащих признаки нарушений общих правил конкуренции, предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции;
- изменение уровня рассмотрения Отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках (с уровня Высшего Евразийского экономического совета на уровень Евразийского Межправительственного совета);
- изменение понятия «конфиденциальная информация».

Также I Большим протоколом определены полномочия Комиссии по разработке:

- Порядка освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3–5

статьи 76 Договора о ЕАЭС, а равно участия в нем. В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии-2025 утверждение Порядка освобождения от ответственности предусмотрено до 31 декабря 2023 года;

- Порядка подготовки отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них;
- Порядка вынесения предостережения.

Во исполнение внесенных в Договор о Союзе изменений разработаны и утверждены Решением Совета ЕЭК от 2 декабря 2021 года № 135 **поправки в Порядок рассмотрения заявлений**. Ими предусмотрен механизм выдачи предупреждений, который позволяет хозяйствующим субъектам устранять нарушения общих правил конкуренции до принятия Комиссией соответствующих мер реагирования и снизить риск их привлечения к ответственности, в том числе в виде оборотных штрафов.

Разработан и утвержден Решением Совета ЕЭК от 5 марта 2021 года № 28 **Порядок вынесения предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов ЕАЭС**. Этим документом определен механизм предостережения должностного лица хозяйствующего субъекта, а также

физического лица, допустившего публичное заявление о планируемом поведении на трансграничном рынке, от совершения дальнейших действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Разработан и утвержден Решением Совета Комиссии от 30 октября 2020 года № 103 **Порядок подготовки годового отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них**. В Порядке закреплены этапы подготовки Комиссией проекта Годового отчета, сроки их выполнения, а также перечень информации, которая в нем должна содержаться.

Участие в разработке II Большого протокола и актов, связанных с ним

В рамках комплексных изменений в Договор о ЕАЭС, названных **II Большим протоколом**, блоком по конкуренции подготовлены поправки, направленные на уточнение механизма существующих функций Комиссии по рассмотрению обращений государств-членов ЕАЭС в сфере государственного ценового регулирования. II Большой протокол подписан на заседании ВЕЭС 31 марта 2022 года и в настоящее время проходит процедуру ратификации. Такие поправки определяют новые сроки государственного ценового регулирования и устанавливают



Май 2023 года. Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Бахыт Султанов принимает участие во II Евразийском экономическом форуме

новый, трехэтапный механизм введения и продления государственного ценового регулирования странами ЕАЭС.

Во исполнение II Большого протокола Решением Коллегии Комиссии от 1 ноября 2022 года № 165 утвержден новый Порядок рассмотрения Евразийской экономической комиссией обращения государства-члена Евразийского экономического союза

о несогласии с решением другого государства-члена о введении или продлении срока государственного ценового регулирования, а также обращения государства-члена о продлении срока ранее введенного им государственного ценового регулирования (вступит в силу после вступления в силу изменений в Договор о ЕАЭС, предусмотренных II Большим прото-

колом). Новый порядок позволит оптимизировать процедурные моменты, связанные с введением государствами-членами ЕАЭС государственного ценового регулирования, в том числе в случае необходимости оперативного решения государствами-членами ЕАЭС проблем в социально-экономической сфере на своих территориях.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Решением Совета ЕЭК от 30 октября 2020 года № 98 внесены изменения в **Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках**, утвержденный Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2012 года № 99, позволяющие Комиссии приостановить рассмотрение дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничном рынке в случае невозможности лиц участвовать в очном заседании Комиссии по рассмотрению дела в период вве-

дения государствами-членами ЕАЭС ограничительных мер, связанных с ухудшением эпидемиологической обстановки либо введением военного или чрезвычайного положения.

Данные изменения призваны обеспечить законные права и интересы участников дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничном рынке.

2. В целях уточнения расчета штрафных санкций Совет ЕЭК Решением от 23 ноября 2020 года

№ 115 внес ряд изменений в **Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках**, утвержденную Решением Совета Комиссии от 17 декабря 2012 года № 118. В частности, уточнены понятия «выручка» и «совокупная сумма выручки», закреплена дата, на которую производится перерасчет выручки с национальной валюты в российские рубли, определена обязанность перерасчета штрафа на дату принятия решения Коллегии Комиссии в случае

изменения курса, по которому штраф был рассчитан. Расширен перечень обстоятельств, смягчающих ответственность, с определением условий, при которых такие обстоятельства могут быть применимы при расчете штрафа.

Одновременно в Методику по штрафам внесена норма о добровольной уплате штрафа до предъявления решения Коллегии Комиссии в органы принудительного исполнения государства-члена ЕАЭС, на территории которого зарегистрирован правонарушитель.

Кроме того, Решением Совета Комиссии 14 июля 2021 года № 62, в целях обеспечения осуществления на территориях государств-членов ЕАЭС исполнительного производства по решениям Коллегии Комиссии о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, в Методике по штрафам закреплена норма о направле-

нии в адрес государства-члена ЕАЭС, на территории которого зарегистрирован правонарушитель (правонарушители), заверенных экземпляров решения по делу в количестве, соответствующем числу таких правонарушителей.

3. Главы правительств стран ЕАЭС на заседании Межправсовета 20 августа 2021 года по совместной инициативе Комиссии и государств-членов дополнили Порядок официального опубликования международных договоров в рамках ЕАЭС, международных договоров ЕАЭС, заключаемых с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями, решений органов ЕАЭС. В Порядок включены нормы, предусматривающие, что, если в решениях Коллегии Комиссии по делам о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных

рынках содержится информация ограниченного распространения, то такие решения публикуются при условии ее исключения из текста документа. Соответствующие нормы включены в связи с необходимостью обеспечения конфиденциальности ограниченной в распространении информации и соблюдения законных прав и интересов субъектов рынка.

4. В целях обеспечения исполнения решений Коллегии ЕЭК о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках органами принудительного исполнения государств-членов Совет Комиссии 14 сентября 2021 года Решением № 86 внес изменения в Порядок рассмотрения дел. Поправки касаются отражения в резолютивной части решения Коллегии ЕЭК сведений о заявителе и ответчике (персональных данных), указания банковских реквизи-



Сентябрь 2023 года. В штаб-квартире ЕЭК состоялась серия рабочих встреч блока по конкуренции и антимонопольному регулированию с представителями Комитета по развитию конкуренции и защите прав потребителей Республики Узбекистан

тов, по которым следует перечислять штраф, а также порядка заверения экземпляров решения по делу. При этом изменениями определены полномочия структурного подразделения Комиссии, осуществляющего контроль за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Речь идет об исключении информации ограниченного распространения при опубликовании указанных решений Коллегии ЕЭК, а также о контроле их исполнения.

5. Блок по конкуренции Комиссии с учетом правоприменительной практики подготовил изменения в **Методику оценки состояния конкуренции**. Они позволяют исключить обязательный расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов при расследовании признаков «горизонтальных» и иных соглашений, а также запрещенной координации экономической деятельности, так как по этим составам правонарушений отсутствует необходимость установления доли хозяйствующего субъекта на рынке. Кроме того, вносимые изменения позволяют использовать в качестве источника информации ТН ВЭД ЕАЭС при определении товара и его взаимозаменяемости. Соответствующие изменения в Методику внесены Решением Совета Комиссии от 14 сентября 2021 года №85.

6. С учетом поручений Совета Комиссии от 14 июля 2021 года № 17 и от 5 октября 2021 года № 37 подготовлены и Решением Совета Комиссии от 15 июля 2022 года № 115 внесены изменения в **Методику оценки**. Изменения предусматривают подтверждение выводов Комиссии о трансграничности товарного рынка, компетенции Комиссии по рассмотрению признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Они также определяют процедуру подготовки Комиссией проекта аналитического заключения по результатам оценки состояния конкуренции на товарном рынке с учетом

позиций антимонопольных органов стран ЕАЭС в целях минимизации возникновения разногласий ЕЭК и государств ЕАЭС по вопросу отнесения конкретного нарушения общих правил конкуренции к компетенции Комиссии или антимонопольных органов государств-членов. Кроме того, в Методике оценки закреплены изменения в части:

- способа безвозмездно предоставляемых услуг (который широко используется на «цифровых рынках»);
- учета «сетевых эффектов» при определении продуктовых границ товарного рынка и барьеров («Сетевой эффект» – воздействие, которое один пользователь товара оказывает на его ценность для других, в том числе потенциальных пользователей).

7. Для оптимизации структуры решений Коллегии ЕЭК по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, приведения формата таких решений в соответствие с Правилами внутреннего документооборота в Комиссии, утвержденными Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 года № 46, подготовлены и внесены изменения в **Порядок рассмотрения дел**. Изменениями предусмотрено, что решение по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках состоит из вводной (преамбула) и резолютивной частей, а описательная и мотивировочная части содержатся в приложении к указанному решению, являющемуся его неотъемлемой частью. Документ утвержден Решением Совета Комиссии от 15 июля 2022 года № 116.

8. В целях обеспечения защиты конфиденциальной информации при реализации норм Договора о ЕАЭС в сфере контроля общих правил конкуренции, в котором участвуют Комиссия, органы государственной власти государств-членов, юридические и физические лица стран Союза, подготовлены **изменения**

в **Соглашение о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции** от 12 ноября 2014 года в части его приведения в соответствие с названным Договором. Протокол о внесении изменений в Соглашение подписан сторонами 17 февраля 2021 года и вступил в силу 11 мая 2022 года.

9. 29 августа 2023 года решением Совета ЕЭК № 88 внесены изменения в некоторые решения Совета ЕЭК – так называемый «первый пакет изменений». Он включает в себя комплексные юридико-технические изменения Порядка рассмотрения заявлений, Порядка проведения расследования, Порядка рассмотрения дел и Методики расчета штрафа.

10. Блоком по конкуренции проведен сравнительно-правовой анализ законодательства Республики Армения и Кыргызской Республики, присоединившихся к Договору о ЕАЭС соответственно в октябре и декабре 2014 года, в целях определения степени гармонизации их законодательства с разделом XVIII и приложением № 19 к Договору о Союзе.

Так, в 2021 году Комиссия завершила **мониторинг конкурентного законодательства Республики Армения** в части соответствия требованиям раздела XVIII Договора о ЕАЭС и Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору о ЕАЭС). Также **мониторинг законодательства Кыргызской Республики** в части ответственности за нарушения антимонопольного законодательства на предмет исполнения международных договоров, входящих в право ЕАЭС.

Информация о результатах указанных мониторингов доложена на заседании Коллегии ЕЭК 14 декабря 2021 года и направле-

на в адрес антимонопольных органов государств ЕАЭС.

11. Блоком по конкуренции подготовлены обзоры:

- «Конкурентное (антимонопольное) регулирование на цифровых рынках». Обзор принят в форме Реко-

мендации Коллегии ЕЭК от 25 мая 2021 года № 9 государствам-членам ЕАЭС и размещен на официальном сайте Комиссии;

- «Антимонопольное регулирование отношений с использованием исключительных прав

на объекты интеллектуальной собственности». Документ рассмотрен в порядке информирования на заседании Коллегии Комиссии 14 декабря 2021 года и размещен на официальном сайте Комиссии.

ПЕРСПЕКТИВЫ

1. В рамках работы по совершенствованию права ЕАЭС в сфере конкурентной политики на ближайшую перспективу планируется проработать с государствами-членами ЕАЭС вопросы о **внесении отдельных изменений в Договор о ЕАЭС**.

2. На рассмотрение Коллегии ЕЭК направлен проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении Порядка освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопусти-

мого в соответствии с пунктами 3–5 статьи 76 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, а равно об участии в нем». Рассмотрение проекта Советом ЕЭК запланировано на декабрь 2023 года.

3. Кроме того, на рассмотрение Коллегии ЕЭК будет вынесен еще один важный проект решения Совета Комиссии (**«второй пакет изменений»**). Речь в этом случае идет о новых комплексных изменениях Порядка проведения расследования («определение об отказе в возбуждении дела о нарушении» предлагается

заменить на «определение о прекращении расследования нарушения»), Порядка рассмотрения дел (уточнение, что в резолютивной части решения по делу должно содержаться в том числе описание, в чем выразилось нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках ответчиком; дополнение положением в части требования по указанию в решениях Коллегии Комиссии информации о взыскателе штрафа; уточнение, что если срок давности по делу истек, но Коллегия Комиссии выявила факт нарушения, выно-



Июль 2023 года, Женева. Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Бахыт Султанов на полях XXI сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД

сится решение о прекращении рассмотрения дела, в котором фиксируется выявленное нарушение без штрафных санкций и поведенческих условий; перенос положений о сроках давности из Методики по штрафам; закрепление «дня обнаружения длящегося нарушения»; исключение из срока давности рассмотрения вопросов судом), Методики расчета штрафа (уточнение отдельных норм по расчету штрафа; дополнение нормой, что в решении Коллегии Комиссии устанавливается срок добровольного исполнения поведенческих условий; уточнение формулировки «Длящееся (в течение 1 года и более) нарушение правонарушителем правил конкуренции») и Методики оценки состо-

яния конкуренции (дополнения касаются особенностей анализа рынка при рассмотрении признаков недобросовестной конкуренции).

4. На ближайшую перспективу намечена комплексная проработка со сторонами внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты ЕАЭС (изложение в новой редакции), в том числе в:

- Порядок рассмотрения заявлений;
- Порядок проведения расследований;
- Порядок рассмотрения дел.

5. Комиссия проработает совместно с правительствами стран ЕАЭС вопрос о внесении в национальное законодательство изменений, предусматривающих реализацию положений Договора о Союзе в части исполнения органами госвласти, в компетенцию которых входит реализация конкурентной (антимонопольной) политики, мотивированного представления Комиссии о проведении отдельных процессуальных действий в рамках расследования и рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС. Эта работа будет проводиться в соответствии с поручением Межправсовета от 8 июня 2023 года № 2.

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Внедрение инструментов «мягкого регулирования»

Для пресечения нарушений общих правил конкуренции, которые оказывают негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках, согласно Договору о ЕАЭС Комиссия рассматривает заявления (материалы) о наличии признаков таких нарушений и проводит расследования, возбуждает и рассматривает дела, выносит обязательные для исполнения предпринимателями государств-членов решения, в том числе о применении штрафных санкций.

Но при этом не стоит задача – сразу наказать. В соответствии с лучшими мировыми практика-

ми в право ЕАЭС внедрены инструменты так называемого «мягкого регулирования», которые носят превентивный характер, помогают устранить нарушения конкуренции без существенных финансовых затрат и репутационных рисков для бизнеса.

Первый инструмент «мягкого регулирования» – **предложение** был введен в право ЕАЭС в 2018 году. Предложение предписывает нарушителю совершить действия, направленные на восстановление конкуренции, и в случае исполнения предложенных мер расследование не проводится, а штрафные санкции не применяются.

В 2021 году в рамках совершенствования права Союза внедре-

ны новые инструменты «мягкого права» – **предупреждение и предостережение**. Они призваны устранить причины и условия, способствующие возникновению признаков нарушения, а также последствия антиконкурентных действий «игроков» трансграничных рынков, минимизировать человеческие и временные издержки, восстановить равные условия конкуренции без наложения штрафных санкций, а также предостеречь от совершения действий, которые могут повлечь за собой нарушение Договора о ЕАЭС.

В 2020–2023 годах инструменты «мягкого регулирования» получили широкое применение и доказали свою эффективность.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Расследование нарушений правил конкуренции

В 2020–2023 годах выстроена эффективная система взаимодействия между ЕЭК и национальными антимонопольными органами, которая позволяет совместными усилиями поддерживать в Союзе добросовестную конкуренцию. За этот период рассмотрены десятки заявлений (материалов) по признакам нарушений правил конкуренции на трансграничных рынках, поступивших от хозяйствующих субъектов и антимонопольных (конкурентных) органов стран ЕАЭС.

Проведено 28 расследований (10 начато по результатам рассмотрения поступивших в Комиссию заявлений (материалов), 18 – по собственной инициативе), **возбуждено 17 дел** (10 – о нарушении общих правил конкуренции, 7 – о непредставлении информации по запросу Комиссии).

Инициативные расследования Комиссии проведены в рамках осуществления полномочий по выявлению действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках, а также по результатам применения риск-ориентированного подхода – системы исследования товарных рынков, разработанной антимонопольным блоком Комиссии для обнаружения признаков нарушений общих правил конкуренции. Так, с 2021 по 2023 годы **на основе результатов применения риск-ориентированного подхода проведено более 120 исследований трансграничных рынков ЕАЭС.**

С 2020 по 2023 годы по итогам рассмотрения дел принято 19 решений Коллегии Комиссии, из них шесть – о наличии нарушения общих правил конкуренции, шесть – об отсутствии нарушения общих правил конкуренции, а также семь – о нало-

жении штрафов за непредставление сведений (информации).

В сфере внимания Комиссии в этой связи оказались рынки медицинской техники и расходных материалов, слуховых аппаратов, лекарств, кабельно-проводниковой продукции, теплоизоляционных материалов, газосварочного оборудования, взрывчатых веществ, шин, продовольствия, услуг по сертификации аудиторов и бухгалтеров и др.

Наработан успешный опыт отстаивания решений Коллегии ЕЭК по нарушениям общих правил конкуренции на трансграничных рынках в Суде ЕАЭС. Принято участие в пяти судебных процессах об оспаривании действий и решений Комиссии.

Получена положительная практика в части недопустимости оспаривания промежуточных (носящих процедурный характер, не завершающих рассмотрение дела о нарушении общих правил конкуренции) актов Комиссии по рассмотрению дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, установлению трансграничности товарных рынков исключительно Комиссией.

Судом Союза также сделан важный вывод о том, что осуществление уполномоченным органом запросов о предоставлении информации и их исполнение необходимы Комиссии для надлежащего осуществления ею своих функций в сфере конкурентной политики. Это относится к процедурным вопросам, не затрагивающим непосредственно сферу предпринимательской и иной экономической деятельности хозяйствующего субъекта, не ущемляющим его права и законные интересы в этой сфере.

Получены консультативные заключения Суда ЕАЭС по ключевым аспектам права конкуренции ЕАЭС, способствовавшие

более точному определению компетенции ЕЭК, разграничению её полномочий с национальными антимонопольными органами, а также внесению определенности в применение Комиссией общих правил конкуренции и их защиту на трансграничных рынках.

2. Применение критериев отнесения рынка к трансграничному

В анализируемом периоде профильный блок Комиссии, исполняя решение вице-премьеров стран Союза по критериям отнесения рынка к трансграничному, подготовил **Доклад о применении критериев отнесения рынка к трансграничному в 2015–2019 годах.** Документ утвержден Распоряжением Совета Комиссии от 23 ноября 2020 года № 28.

В Докладе представлена информация о наличии проблемных вопросов, установленных в ходе осуществления Комиссией контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также о необходимости совершенствования отдельных положений нормативной правовой базы ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования.

Согласно названному Распоряжению Коллегии Комиссии было поручено доложить Совету ЕЭК о применении критериев отнесения рынка к трансграничному в 2020–2022 годах. Комиссия подготовила соответствующий Доклад. Он одобрен 14 ноября 2023 года на заседании Коллегии Комиссии с дальнейшим рассмотрением Советом ЕЭК.

3. Ценовое регулирование

С 2020 по 2023 годы в Комиссию поступило 22 уведомления о введении государственного ценового регулирования на социально значимые товары: 13 – от Республики Беларусь, пять – от Республики Казахстан,

три–от Кыргызской Республики и одно–от Российской Федерации. Согласованные меры ценового регулирования позволили сдержать инфляционное давление на цены на рынках потребительских товаров в государствах ЕАЭС.

4. Создание равных условий конкуренции на рынке лекарств

Среди мероприятий Комиссии, направленных на обеспечение равных условий конкуренции на трансграничных рынках и создание благоприятных условий для ее развития, следует выделить подготовку **Обзора национальных систем регулирования цен на лекарственные средства в государствах-членах Евразийского экономического союза**.

Подготовка Обзора была одобрена на совещании с руководителями уполномоченных органов стран ЕАЭС в формате «5+1» в октябре 2021 года. Основанием для такого решения стали результаты сравнения регулируемых в отдельных государствах Союза цен на 50 видов препаратов, которые свидетельствовали о существенном различии цен на одни и те же лекарства, зарегистрированные в разных государствах-членах. Причинами могли являться различия в национальных механизмах ценообразования, которые не охвачены Соглашением о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках ЕАЭС и отнесены к исключительной компетенции государств-членов.

В подготовленном в 2022 году Обзоре сравнивались национальные системы регулирования цен на лекарственные средства в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России. Анализ, в частности, показал, что страны используют схожие методы определения цен на оригинальные препараты и дженерики. Но при этом, действительно, имеются различия как по перечню референтных стран, так и по методам расчета цен.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНЫХ УСЛОВИЙ КОНКУРЕНЦИИ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЫНКАХ ЕАЭС

ИНСТРУМЕНТЫ

- Превентивные меры: предупреждение и предостережение
- Расследования признаков нарушений правил конкуренции
- Рассмотрение заявлений бизнеса и антимонопольных органов
- Возбуждение и рассмотрение дел о нарушении правил конкуренции

МЕРЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕАГИРОВАНИЯ 2015 – 2023 гг.

Проведено **52 РАССЛЕДОВАНИЯ**
Возбуждено **28 ДЕЛ**

Рассмотрено **125 ЗАЯВЛЕНИЙ**
по признакам нарушений
правил конкуренции

В условиях трансграничности рынков ЕАЭС различия могут стимулировать развитие определенных дисбалансов и, соответственно, мешать обеспечению равных условий конкуренции. Обзор рассмотрен на заседании Коллегии ЕЭК 13 сентября 2022 года и направлен в правительства государств Союза. Информация и выводы, содержащиеся в нем, помогают государствам-членам принимать более сбалансированные решения в сфере ценообразования на лекарственном рынке.

5. Внедрение справедливых тарифов в роуминге

Распоряжением Совета Комиссии от 29 октября 2021 года № 19 утвержден подготовленный Комиссией совместно со странами Союза **План по внедрению справедливых тарифов в государствах-членах ЕАЭС в сфере связи**.

В рамках исполнения Плана в 2022–2023 годах проведен анализ мировой практики и рынка связи стран Союза в части снижения стоимости услуг, внедрения справедливых тарифов, необходимых мер по противо-

действию мошенничеству в сфере сотовой связи в международном роуминге.

По итогам проведения анализа мировой практики и рынка связи государств-членов подготовлены и направлены в страны Союза три доклада:

- «О мировой практике снижения стоимости услуг связи в роуминге»;
- «О вопросах внедрения справедливых тарифов в международном роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС»;
- «О мерах, применяемых операторами связи государств-членов в целях противодействия мошенничеству (fraud) на сетях электросвязи при пропуске международного трафика».

Проведены мероприятия по пресечению мошенничества на сетях электросвязи, в рамках которых определен единый понятийный аппарат в сфере мошенничества (fraud), а также осуществлены технологические и организационные мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение мошенничества.

29 марта 2022 года была одобрена Рекомендация Коллегии ЕЭК «О едином понятийном аппарате, используемом при противодействии мошенничеству (fraud) на сетях электросвязи операторов связи государств-членов Евразийского экономического союза», а 23 августа 2022 года – Рекомендация Коллегии Комиссии «Об определении понятия международный роуминговый трафик для целей применения Плана мероприятий».

Также в рамках внедрения принципа добросовестного использования справедливых тарифов на услуги связи в роуминге 10 октября 2023 года были одобрены рекомендации Коллегии ЕЭК «О проработке вопроса, касающегося возможности обеспечения государствами-членами ЕАЭС регуляторных и организационных условий взаимодействия операторов связи государств-членов ЕАЭС при пропуске международного роу-

мингового трафика без посредников» и «О проработке вопроса, касающегося возможности обеспечения государствами-членами ЕАЭС регуляторных и организационных условий для организации прямых стыков между сетями электросвязи операторов связи».

6. Защита конкуренции при введении (продлении) и в период действия мер защиты внутреннего рынка

В рамках расследований, предшествовавших применению мер защиты внутреннего рынка, в соответствии с пунктом 221 Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (приложение № 8 к Договору о ЕАЭС) структурным подразделением ЕЭК, уполномоченным в сфере контроля за соблюдением общих правил конкурен-

ции, проводится оценка последствий воздействия мер защиты внутреннего рынка на конкуренцию на соответствующих товарных рынках. Результаты такой оценки включаются в материалы для рассмотрения вопросов о введении (продлении действия) указанных мер на заседаниях Коллегии ЕЭК.

По поручению Коллегии Комиссии проводятся мониторинги цен на некоторых товарных рынках в период действия мер защиты внутреннего рынка, о результатах которых информируется Коллегия ЕЭК.

Регулярное рассмотрение результатов мониторинга цен на товары в период действия защитных мер дает возможность ЕЭК своевременно корректировать защитную меру, если она ведет к росту цен и неоправданному ограничению конкуренции на соответствующих рынках.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Конкуренция, антимонопольное регулирование — основа эффективной экономики, стимулирования инновационных процессов и производства качественной продукции в Евразийском экономическом союзе. Важно, чтобы основа была как можно прочнее. Поэтому Комиссия совместно со странами Союза продолжит вести профилактику и пресекать нарушения общих правил конкуренции, активно совершенствовать законодательство в этой сфере.

Антимонопольная деятельность ЕЭК, как и ранее, не будет подменять собой или дублировать национальные органы, а только дополнит их работу по соблюдению справедливых принципов и правил конкуренции.

Конкретных направлений деятельности на ближайшую и более отдаленную перспективу — достаточно много. В качестве одного из

примеров можно привести планы рабочей группы Комиссии по связи, которая подготовила и продолжает вести доработку и согласование нескольких актуальных документов-проектов Рекомендаций Коллегии ЕЭК:

- «О Правилах использования справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств-членов, предусматривающих в том числе определение шага тарификации и максимального объема (периода) оказываемых по справедливым тарифам услуг связи в роуминге».
- «Об утверждении уровня снижения ставок международного интерконнекта для роуминговых звонков и межоператорских роуминговых тарифов до согласованного с государствами-членами предела, а также приведении

абонентских роуминговых тарифов к уровню, максимально приближенному к «домашним» тарифам»;

Работа Комиссии совместно со странами Союза по исполнению мероприятий, предусмотренных Планом по внедрению справедливых тарифов в государствах-членах ЕАЭС, направлена на установление в первом квартале 2025 года уровня абонентских роуминговых тарифов, максимально приближенного к «домашним» тарифам.

Намечено продолжение диалога с зарубежными конкурентными ведомствами, международными организациями и интеграционными объединениями в сфере конкуренции и государственных закупок с особым акцентом на расширение взаимодействия с региональными организациями, наделенными полномочиями по конкуренции.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Формирование Евразийского реестра промышленных товаров

Исполняя распоряжение глав правительств стран Евразийского экономического союза от 17 июля 2020 года № 18, Совет ЕЭК 23 ноября 2020 года утвердил **Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (Правила СПТ)**, предусматривающие ведение Евразийского реестра промышленных товаров государств ЕАЭС.

Это позволяет обеспечивать взаимный беспрепятственный доступ поставщиков (потенциальных поставщиков) государств-членов к государственным закупкам, прозрачность требований к осуществлению операций при производстве промышленных товаров, способствует укреплению кооперационных связей, стимулирует локализацию производства, повышает инвестиционную привлекательность промышленных производств и т.д.

Правилами СПТ установлен порядок определения и подтверждения страны происхождения товара на территории государства ЕАЭС при участии производителей и (или) поставщиков одной страны Союза в государственных (муниципальных) закупках другой его страны. При этом страна происхождения промтовара, включенного в соответствующие приложения к Правилам СПТ, определяется в соответствии с условиями, производственными и технологическими операциями к этому товару.

Правила СПТ содержат положения, предусматривающие, что при производстве товара отдельные технологические и производственные операции могут выполняться как на территории государства ЕАЭС, являющегося производителем, так и на территории других (другого) государств-членов. Данный подход заложен и в использовании при производстве товара сырья, материалов и комплектующих изделий, происходящих из других (другого) государств Союза.

С 2021 года по настоящее время в Приложение № 1 к Правилам СПТ включены производствен-

ные и технологические условия операций к 440 товарным позициям 17 отраслей; в приложение № 11 к Правилам СПТ – 276 товаров (троллейбусы, пожарные машины, товары легкой промышленности и др.).

Для подтверждения права доступа к участию в государственных (муниципальных) закупках промтоваров из соответствующего перечня потенциальный поставщик предоставляет выписку из Евразийского реестра.

По состоянию на 9 ноября 2023 года в Евразийский реестр включены сведения о 14740 промышленных товарах и их 121 про-

ГОСЗАКУПКИ

В январе 2021 года вступили в силу Правила определения страны происхождения товаров для целей госзакупок

Разработаны единые Правила определения страны происхождения товаров для целей госзакупок. При их совершенствовании страны и Комиссия максимально придерживаются кооперационного подхода, который способствует локализации производств в странах Союза. Активно функционирует Евразийский реестр, выписка из которого подтверждает страну происхождения и позволяет бизнесу избежать дополнительных административных барьеров.

Общий рынок госзакупок

2020 год	2021 год	2022 год*
139 млрд \$	153 млрд \$	186,7 млрд \$

Взаимные поставки

2020 год	2021 год	2022 год*
282 млн \$	564,3 млн \$	1,4 млрд \$

* оперативные данные

В апреле 2021 года запущен информационный ресурс Комиссии – Евразийский реестр промышленных товаров стран-участниц ЕАЭС

Товарные позиции, по которым условия производства были включены в Правила СПТ:

01.01.2021 г. – **264** товарные позиции
01.01.2022 г. – **272** товарные позиции
01.01.2023 г. – **398** товарных позиций

Количество товаров, которые могут включаться в ЕРПТ по СТ-1:

01.01.2022 г. – **9** товаров
01.01.2023 г. – **102** товара

Количество товаров, включенных в ЕРПТ:

01.01.2022 г. – **4667** товаров
01.01.2023 г. – **8816** товаров

изготовителях из Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России.

Взаимное признание банковских гарантий при осуществлении госзакупок

29 августа 2023 года вице-премьеры стран ЕАЭС подписали **Соглашение о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок**.

Разработка и подписание Соглашения осуществлены в рамках реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии-2025. Тем самым устраняется ограничение на внутреннем рынке Союза, связанное с отсутствием возможности использования банковских гарантий, выданных банками-резидентами одного государства-члена, в качестве обеспечения заявки на участие в государственных (муниципальных) закупках и обеспечения исполне-

ния контракта при проведении государственных (муниципальных) закупок заказчиками другого государства-члена.

Цель Соглашения – обеспечение взаимного признания банковских гарантий, выдаваемых банками, зарегистрированными на территории государства-члена потенциального поставщика, для участия в госзакупках, осуществляемых заказчиком другого государства-члена.

Соглашением определены требования к банкам, правомочным выдавать банковские гарантии, подходы по формированию перечня таких банков, а также ведению реестра банковских гарантий. При этом формирование перечня банков и ведение реестра банковских гарантий будет осуществляться только в случае, если это предусмотрено законодательством государства-члена заказчика.

Для реализации отдельных положений Соглашения, в частности статьи 3–об утверждении Со-

ветом ЕЭК критериев, которым должны соответствовать банки стран Союза, осуществляющие выдачу банковских гарантий для целей участия в госзакупках в других государствах-членах, и 4–об утверждении Советом Комиссии порядка обмена информацией в целях включения и исключения банков из перечня гарантов, а также состава такой информации, Совет ЕЭК принял соответствующее Решение 29 августа 2023 года. Оно называется – «О некоторых вопросах взаимного признания банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок в государствах-членах ЕАЭС». Этим Решением утверждены **Порядок информационного обмена и критерии для отбора банков**.

В Порядке информационного обмена определены сведения и порядок обмена ими между уполномоченными органами власти государств-членов для целей включения и исключения банков из перечня банков. В указан-



Август 2023 года. В ходе заседания Совета ЕЭК заместители глав правительств государств ЕАЭС подписывают Соглашение о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных закупок

ных целях в Порядке определен следующий состав информации о банках, которая направляется уполномоченным органом страны Союза–принципала в уполномоченный орган государства ЕАЭС–бенефициара: полное наименование, место нахождения и номер, идентифицирующий банк в качестве налогоплательщика государства-члена.

Также регламентирован срок включения уполномоченным органом государства ЕАЭС–бенефициара банков в перечень гарантов и срок направления информации о банках для их исключения из перечня гарантов.

В качестве критериев для отбора банков определены:

- отсутствие у банка в течение последних 12 месяцев подтвержденных в судебном порядке государства–бенефициара необоснованно неисполненных или исполненных не в полном объеме обязательств перед бенефициаром по банковской гарантии, выданной в рамках Соглашения;
- наличие у банка размера нормативного капитала–эквивалент не менее 60 млн долл. (для банков Кыргызстана предусмотрен переходный период до 1 января 2030 года с эквивалентом не менее 50 млн долл.) и минимального значе-

ния норматива достаточности капитала–12,5%.

Разработка Правил взаимного признания электронной подписи

Планом, утвержденным Распоряжением Коллегии ЕЭК от 11 октября 2021 года № 169, предусмотрены разработка и утверждение Правил взаимного признания электронной подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства ЕАЭС, другим государством–членом для целей государственных (муниципальных) закупок.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Разработка Правил взаимного признания электронной подписи

Планом, утвержденным Распоряжением Коллегии ЕЭК от 11 октября 2021 года № 169, предусмотрены разработка и утверждение Правил взаимного признания электронной подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства ЕАЭС, другим государством–членом для целей государственных (муниципальных) закупок.

2. Обеспечение информационной открытости

Планом по Стратегии–2025 предусмотрены разработка, утверждение и мониторинг реализации мероприятий, направленных на обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок. 29 ноября 2021 года Коллегия Комиссии приняла Распоряжение № 202 «Об утверждении **Плана мероприятий, направленных на обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок**». В соответствии с последним документом Комиссия на посто-

янной основе осуществляет мониторинг реализации Плана по открытости закупок, результаты которого ежегодно представляются в качестве Доклада «О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года по вопросам государственных закупок» на заседании Коллегии Комиссии. Так, 25 сентября 2023 года на заседании Коллегии Комиссии по итогам проработки со сторонами представлен и одобрен Доклад «О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года по вопросам государственных закупок». По итогам рассмотрения доклад письмом от 28 сентября 2023 года направлен в адрес правительств государств-членов.

По итогам рассмотрения Доклада Комиссия направляет письма в уполномоченные органы государств-членов с просьбой–разместить недостающую информацию на веб-порталах, предусмотренную Планом мероприятий по открытости закупок, и проинформировать Комиссию.

3. Цифровизация госзакупок

Другой вектор реализации Стратегии-2025 связан с Распоряжением Коллегии Комиссии от 23 августа 2022 года № 140, которым утвержден **Перечень мер по полноценной цифровизации государственных (муниципальных) закупок в государствах-членах**. Перечень мер включает несколько блоков вопросов.

Первый блок касается проработки целесообразности внесения изменений в Договор о ЕАЭС в части закрепления в нем необходимости проведения всех конкурентных процедур закупок в электронном формате, сокращения сроков проведения таких процедур, расширения перечня способов закупки, а также перевода отдельных случаев закупки из одного источника в электронный формат. Это позволит повысить эффективность проведения закупок и обеспечить доступ к участию в них поставщиков всех стран ЕАЭС.

Второй блок–мероприятия по совершенствованию программно-аппаратных комплексов веб-порталов государств-членов, на которых осуществляются госзакупки. Для качественной

реализации этих мероприятий сформирована рабочая группа из представителей уполномоченных органов и операторов веб-порталов и электронных торговых площадок.

Третий блок – меры по созданию в союзных странах информационных систем для формирования реестра банковских гарантий, проведения процедур закупок из одного источника в электронном формате, а также для мониторинга возможных сговоров при осуществлении закупок. По мнению Комиссии, реализация названных мер будет способствовать обеспечению полноценного доступа к уча-

стию в процедурах госзакупок и добросовестной конкуренции в ходе их проведения.

Также план предусматривает мероприятия по доработке программно-аппаратных комплексов веб-порталов стран Союза для работы с электронной цифровой подписью, выданной в других странах ЕАЭС, и проработку автоматизации допуска потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) одного государства-члена к участию в закупках, проводимых в другом государстве-члене.

Сейчас Комиссия совместно с уполномоченными органами

стран ЕАЭС прорабатывает вопросы, закрепленные во всех трех блоках Перечня мер.

Так, 25 сентября 2023 года на заседании Коллегии Комиссии по итогам проработки со сторонами представлен и одобрен Доклад «О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года по вопросам государственных закупок». По итогам рассмотрения Доклад письмом от 28 сентября 2023 года направлен в адрес правительств государств-членов.

ПЕРСПЕКТИВЫ

В 2024–2025 годах будет продолжена работа по реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по Стратегии-2025, обеспечению информационной открытости и прозрачности закупок, полноценной цифровизации государственных (муниципальных) закупок в странах Союза.

Намечено расширить приложения № 1 и № 1.1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, а также Евразийский реестр — информацией

о новых товарах и их производителях.

Реализация Плана мероприятий, направленных на обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок, позволит создать необходимые условия для расширения количества потенциальных участников государственных закупок из всех стран Союза, обеспечить равный доступ к публикуемой информации о проведении госзакупок, нормативно-правовым актам в данной сфере.

Повышение уровня цифровизации госзакупок, в том числе

обеспечение взаимодействия закупочных систем с другими информационными системами и ресурсами, позволит снизить административные барьеры и нагрузки на бизнес при участии в госзакупках.

Продолжится выявление лучших практик регулирования государственных (муниципальных) закупок в целях совершенствования права ЕАЭС.

Будет прорабатываться возможность корректировки подхода по предоставлению национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок.

АДВОКАТИРОВАНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

Комиссия совместно с антимонопольными (конкурентными) органами стран ЕАЭС проводит достаточно большую работу по адвокатированию — использует комплекс различных мероприятий по предупреждению и профилактике нарушений общих правил конкуренции. Но, несмотря на то,

что право ЕАЭС находится в открытом доступе для бизнеса и граждан, еще далеко не все предприниматели знают свои права и понимают меру ответственности за нарушения.

Поэтому Комиссия продолжает давать разъяснения, используя несколько основных форматов адвокатиования конкуренции.

Проводит семинары, круглые столы с регулярными выездами в страны Союза, участвует в международных конференциях.

Успешной формой взаимодействия ЕЭК с деловым сообществом в рамках адвокатиования стали заседания **Общественной приемной** блока по конкурен-

ции и антимонопольному регулированию.

С 2020 года заседания Общественной приемной проходят в гибридном формате: участники могут присутствовать очно либо подключиться в онлайн-формате к трансляции на YouTube канале Комиссии. Этот формат существенно расширил аудиторию заседаний. На сегодня количество участников одной приемной составляет несколько сотен человек.

С 2018 года профильным блоком Комиссии проведено 45 Общественных приемных. При этом если в 2018–2019 годах участниками Общественных приемных стали более 850 представителей компаний, то общее количество участников в 2020–2022 годах превысило 10 тысяч.

На сайте Комиссии в разделе «Общественная приемная» блока по конкуренции внедрен инструмент обратной связи для бизнеса государств ЕАЭС, в частности размещены сервисы, которые позволяют задать вопрос экспертам, самому стать участником мероприятия, предложить тему для обсуждения на очередном заседании Общественной приемной. В помощь бизнесу размещены инструменты,

помогающие самостоятельно рассчитать возможные штрафы и протестировать свои знания конкурентного права на трансграничных рынках. Все материалы по итогам Общественных приемных размещаются на сайте Комиссии.

Кроме того, в рамках адвокати-рования конкуренции ведется активная работа с ассоциациями бизнеса государств-членов, включая совместное участие в мероприятиях, встречи сотрудников ЕЭК с представителями бизнеса, обсуждение актуальных вопросов, нововведения в праве Союза и т.д.

В 2020, 2021 и 2023 годах подготовлены и опубликованы на сайте ЕЭК три номера электронного журнала «Конкуренция и антимонопольное регулирование в Евразийском экономическом союзе».

Для повышения уровня осведомленности хозяйствующих субъектов стран ЕАЭС о нормах наднационального антимонопольного регулирования профильный блок Комиссии разработал **модуль «Инструмент тестирования знаний»**. Он содержит тематические тесты по различным видам нарушений антимонопольного законода-

тельства, прохождение которых позволяет в режиме реального времени проверить знания в конкретной сфере и оценить действия хозяйствующих субъектов на предмет соблюдения общих правил конкуренции. Модуль размещен на официальном сайте Комиссии в разделе Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК.

Также разработан интерактивный модуль проверки корректности оформления заявления (материалов) о нарушении общих правил конкуренции (чек-лист). Это инструмент, позволяющий в онлайн-режиме проверить соответствие поданного (или готовящегося к подаче) в Комиссию заявления о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках требованиям союзного законодательства, ознакомиться с основными нормативными актами ЕАЭС в сфере защиты конкуренции. Использование модуля предпринимателями государств Союза позволит минимизировать количество некорректно составленных обращений, которые подаются в Комиссию по фактам антиконкурентного поведения и не могут быть рассмотрены Комиссией в связи с несоответствием формальным требованиям.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Блок по конкуренции Евразийской экономической комиссии тесно взаимодействует с государствами-членами, с бизнес-сообществом Евразийского экономического союза при реализации своих полномочий. Однако для более эффективной работы необходимо получить оценку деятельности и инициатив Комиссии со стороны независимых экспертов, специализирующихся в сфере конкуренции.

Для этого в 2023 году было инициировано создание Экспертно-

го совета блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии, в состав которого войдут эксперты – представители всех государств-членов ЕАЭС, и будет предоставлена равная возможность всем независимым экспертам участвовать в работе ЕЭК.

Экспертный совет должен стать дискуссионной площадкой для оперативного обсуждения наиболее актуальных тем в сфере конкурентной политики и пра-

воприменения, в частности связанных с разработкой и совершенствованием Комиссией нормативных правовых актов, аспектами правоприменительной практики Комиссии, подготовкой проектов обзоров, а также других документов и инициатив.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Международное сотрудничество профильного блока Комиссии с партнерами из третьих стран и других интеграционных объединений позволяет обмениваться лучшими практиками в сфере конкуренции и конкурентного правоприменения. Это в конечном итоге помогает повышать эффективность конкурентной политики ЕАЭС, позиционировать ЕЭК и ее деятельность в сфере конкуренции на международной арене, продвигать повестку Союза за рубежом. Сотрудничая с зарубежными партнерами, эксперты Комиссии принимают участие в разработке важнейших международных документов в этой сфере.

В 2021 году **Комитет по конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) провел Экспертный обзор (Peer review)** правового регулирования и политики в сфере конкуренции в ЕАЭС. Блок по конкуренции ЕЭК, в целом работа в Союзе в этой области, по сути, получили достаточно высокую оценку коллег. При этом Комиссии даны четкие профессиональные рекомендации по улучшению состояния конкурентной политики в ЕАЭС, правоприменения и эффективности действующих институтов антимонопольного регулирования.

В январе 2021 года **Комиссия официально стала членом Международной конкурентной сети (МКС)**, являющейся эффективной площадкой для обсуждения любых вопросов в сфере конкурентной политики и правоприменения, налаживания связей и сотрудничества с представителями мирового конкурентного сообщества. Новый статус позволяет ЕЭК не только участвовать в ежегодных конференциях МКС, но и обсуждать с конкурентными

ведомствами всего мира и экспертами по конкуренции наиболее актуальные вопросы конкурентной политики и правоприменения, адвокатируя конкуренции, участвовать в выработке совместных решений и рекомендаций в отношении практических проблем конкуренции.

25 августа 2021 года была подписана **Программа сотрудничества Евразийской экономической комиссии и Генерального секретариата Андского сообщества по вопросам конкурентной политики и правоприменения**. Реализация Программы позволяет установить постоянный диалог с региональной организацией, наделенной полномочиями по пресечению нарушений в сфере конкуренции.

16 ноября 2021 года в рамках VII Международной конференции БРИКС по конкуренции состоялось подписание **Меморандума о взаимопонимании в области конкурентной политики и антимонопольного регулирования между Евразийской экономической комиссией и Государственным управлением по регулированию рынка Китайской Народной Республики**. Меморандум нацелен на укрепление взаимодействия Комиссии и антимонопольного регулятора КНР по актуальным вопросам в области конкурентной политики и антимонопольного регулирования, а именно – на совершенствование правовых основ, методологической помощи в расследовании дел о нарушении правил конкуренции и противодействии антиконкурентным практикам. Кроме того, профильный блок Комиссии наладил и ведет активное сотрудничество с Министерством финансов КНР в сфере госзакупок.

Ведется активный диалог с государством – наблюдателем при Союзе – Узбекистаном. В частности, стороны обсуждают актуальные вопросы конкурентного правоприменения, особенно – регулирования конкуренции, обмениваются опытом и т.д.

С 2021 года по инициативе Комиссии и при содействии Подразделения ЮНКТАД по политике в области конкуренции и прав потребителей ежегодно проводятся **встречи региональных организаций, имеющих полномочия в сфере конкуренции**. На встречах обсуждаются специализированные аспекты наднационального конкурентного регулирования и правоприменения. Помимо Комиссии, участие во встречах принимали представители Андского сообщества, Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС), Карибского сообщества (КАРИКОМ), Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС), Европейского союза и др.

21 июля 2022 года подписан **Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Комиссией по конкуренции Общего рынка Восточной и Южной Африки в сфере конкурентной политики и правоприменения**. Стороны выразили готовность тесно сотрудничать и проводить регулярные двусторонние встречи по актуальным вопросам конкуренции.

Налажен диалог с **Министерством финансов Китайской Народной Республики** в сфере государственных закупок. В 2023 году состоялся ряд онлайн-встреч представителей



Сентябрь 2023 года. Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Бахыт Султанов озвучил основные направления развития конкурентной политики Евразийской экономической комиссии, выступая на Международном форуме по политике справедливой конкуренции в Пекине (КНР)

блока по конкуренции, Министерства финансов КНР, уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС и государства-наблюдателя при ЕАЭС-Республики Узбекистан, где были обсуждены вопросы регу-

лирования закупок в ЕАЭС, правовой системы госзакупок в КНР, а также использования передовой системы электронных закупок в Китае, был представлен опыт Республики Армения по присоединению к Соглаше-

нию по государственным закупкам ВТО, а также вопросы отслеживания завышения цен в КНР, участия в госзакупках КНР иностранных поставщиков товаров (работ, услуг).

ПЕРСПЕКТИВЫ

Намечено продолжение диалога с зарубежными конкурентными ведомствами, международными организациями и интеграционными объединениями в сфере конкуренции и государственных закупок с особым акцентом

на расширение взаимодействия с региональными организациями, наделенными полномочиями по конкуренции.

Помимо уже активно действующих направлений, планиру-

ется развивать сотрудничество в сфере конкуренции с АСЕАН и БРИКС.

The background image is a blue-tinted photograph of an industrial setting. It features a large, complex machine with a prominent circular component that has many radial spokes or blades, resembling a large fan or a part of a turbine. To the right, there's a large, cylindrical object, possibly a spool of wire or a large pipe. A single industrial lamp hangs from the ceiling on the right side. The overall scene is dimly lit, with the blue tint giving it a technical and modern feel.

БЛОК ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

**Департамент технического регулирования
и аккредитации**

**Департамент санитарных, фитосанитарных
и ветеринарных мер**

Виктор Владимирович Назаренко

Член Коллегии (министр)
по техническому регулированию
Евразийской экономической комиссии



«Создание единого технического законодательства по установлению обязательных требований безопасности к продукции и процессам ее производства вступило в завершающую стадию. Современные механизмы системы технического регулирования Союза ориентированы на обеспечение свободы движения безопасной продукции, эффективное решение задач по снятию технических барьеров в торговле, а также повышение конкурентоспособности отраслей экономик государств-членов».

Нам удалось создать нормативную основу наднациональной правовой базы в сфере технического регулирования по всем вопросам, предусмотренным Договором о ЕАЭС. При этом государства-члены договорились, что технические регламенты Союза применяются на их территориях «напрямую», без изъятий и дополнительных процедур.

Интеграционный проект создания единой системы техни-

ческого регулирования по скорости реализации и области распространения не имеет аналогов в международной практике. В течение десяти лет в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения приняты 52 единых технических регламента, из которых 47 уже вступили в силу. Широкая номенклатура товаров: от пищевой продукции и товаров для детей и подростков до продукции машиностроения, железнодорожного и автомобильного транспорта – охвачена едиными обязательными требованиями.

Как результат, в отношении этих товаров обеспечены условия для их свободного обращения в рамках Союза, что положительно повлияло на рост доли взаимной торговли в общем объеме внешней торговли ЕАЭС до 15,5%.

Эффективная реализация технических регламентов Союза обеспечивается через приме-

нение современных межгосударственных стандартов, соответствующих международным требованиям.

К принятым техрегламентам создана соответствующая база взаимосвязанных стандартов.

В наднациональном механизме формирования единых требований стандартизация создает базис, позволяющий промышленности и бизнесу использовать прорывные технические решения и выпускать качественную и конкурентоспособную продукцию.

Проведение оценки научно-технического уровня требований технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним в соответствии с порядком, принятым в сентябре 2023 года Советом Комиссии, позволит на системном уровне выйти на пересмотр требований действующих технических регламентов Союза и взаимосвязанных с ними межгосударственных стандартов, учитывая современное развитие науки и технологий.

В Союзе создана единая система оценки соответствия. Приме-

нение единых разрешительных документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза отменило дополнительные процедуры по признанию или принятию документа об оценке соответствия национальным требованиям. Это снизило затраты производителя на проведение указанных процедур как минимум в два раза, а для потребителей стало гарантом безопасности продукции, соответствующей требованиям технических регламентов Союза. Об этом их информирует маркировка продукции Евразийским знаком соответствия (ЕАС).

Единые разрешительные документы выдаются одним из органов по оценке соответствия любого из государств-членов. При этом указанный орган по оценке соответствия должен быть аккредитован в рамках законодательства государства-члена и должен находиться в едином реестре органов по оценке соответствия Союза.

В настоящее время в правовом поле Союза работают более 500 органов по сертификации и более 2300 испытательных лабораторий, которыми выдано более 1,5 млн сертификатов соответ-

ствия и зарегистрировано более 9 млн деклараций о соответствии требованиям технических регламентов Союза.

Обеспечение безопасности продукции без развития измерительных и испытательных возможностей промышленности и органов по оценке соответствия невозможно. В рамках проведения согласованной политики в области обеспечения единства измерений приняты и действуют акты органов Союза, устанавливающие согласованные порядки проведения метрологических работ и правила взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений.

Обеспечивается последовательная работа по развитию права Союза в сфере государственного контроля (надзора) и обеспечения безопасности продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза.

Государствами-членами Союза подписаны два международных договора: Соглашение о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением

требований технических регламентов Союза (вступило в силу 24 февраля 2023 года) и Соглашение о порядке обращения в рамках Союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза, и правила обеспечения безопасности такой продукции (вступило в силу 11 февраля 2022 года). К разработке намечен целый ряд документов второго уровня.

Формируется система эффективного взаимодействия органов государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований технических регламентов Союза государств-членов как между собой, так и с национальными органами по аккредитации.

В апреле 2023 года вступило в силу Соглашение о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами. Появился инструмент для развития взаимодействия ЕАЭС с третьими странами, в том числе со странами ШОС и БРИКС, по устранению технических барьеров в торговле».

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Принятие технических регламентов

В 2020–2023 годах Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов Союза продолжила разработку технических регламентов Союза.

Эти ключевые документы в сфере безопасности товаров и связанные с ними процессы (от производства до утилизации), обязательные для исполнения в «пятерке» союзных государств, помогают сделать нашу жизнь безопасной, защищают рынок от небезопасной продукции, накладывают соответствующие обязательства на производителей, импортеров, продавцов и других участников рынка.

Разработка техрегламентов Союза и внесение в них изменений осуществляются в соответствии с планом, утвержденным Решением Совета Комиссии от 23 апреля 2021 года № 57.

В анализируемом периоде принято **четыре технических регламента Союза**, впервые установивших единые обязательные требования в отношении мяса птицы и продукции его переработки, магистральных трубопроводов для транспортирования жидких и газообразных углеводородов, подвижного состава метрополитена и продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Техрегламент Союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» завершил формирование комплекса документов, регламентирую-

щих на территории стран ЕАЭС обязательные требования к пищевой продукции животного происхождения. За счет установления высоких единых требований и унификации процедур оценки техрегламент окажет позитивное влияние на наполнение потребительского рынка безопасной продукцией из мяса птицы и продукцией его переработки.

Принятие техрегламента Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» обеспечивает функционирование систем транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов, как это предусмотрено программами по формированию в ЕАЭС общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов.

Техрегламент Союза «О безопасности подвижного состава метрополитена» предусматривает применение современных технических решений при проектировании подвижного состава метрополитена, в числе которых – автоматическое управление движением поезда без машиниста. Его требования также направлены на поддержку реализации госпрограмм стран ЕАЭС «Доступная среда». Особое внимание уделено вопросам безопасности пассажиров при внештатных ситуациях.

Техрегламент Союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» направлен на повышение безопасности продукции, применяемой в ус-

ловиях чрезвычайных ситуаций, а также уровня мобильности межгосударственного взаимодействия при принятии экстренных решений.

Еще десять проектов технических регламентов Союза находятся на различных стадиях согласования.

Из них в высокой степени готовности для принятия – **четыре проекта**, устанавливающих единые обязательные требования к выпускаемым в обращение на территории Союза высоковольтному оборудованию, легкорельсовым транспортным средствам и их составным частям, лакокрасочным материалам, а также синтетическим моющим средствам и товарам бытовой химии.

В стадии доработки по итогам публичного обсуждения, после чего они будут направлены на внутригосударственное согласование в государства-члены, – **три проекта единых документов**, положения которых обеспечат установление обязательных требований к никотинсодержащей продукции, строительным материалам и изделиям, кормам и кормовым добавкам.

Два проекта технических регламентов «О безопасности материалов, контактирующих с пищевой продукцией» и «О безопасности кормов для непродуктивных животных» находятся на стадии формирования первых редакций.

Решение в отношении целесообразности разработки единого технического регламента Союза «О безопасности зданий и сооружений» – в процессе обсуждения в государствах-членах.



Ноябрь 2023 года. Министр по техническому регулированию ЕЭК Виктор Назаренко выступает на пленарном заседании Евразийского делового форума «Интеграция»

Формирование современной базы стандартов к техническим регламентам

Роль стандартов на нынешнем этапе развития единой системы технического регулирования Союза приобретает более существенное значение. Современные стандарты – это эффективный механизм реализации обязательных требований. Стандарты также могут устанавливать качественные показатели продукции и предлагать технологии и технические решения для инновационного развития промышленности.

Сегодня Комиссия обеспечивает координацию разработки стандартов к техническим регламентам посредством утверждения перечней стандартов, необходимых для соблюдения, применения и исполнения требований технических регламентов Союза,

и программ по разработке межгосударственных стандартов с целью дальнейшего их включения в перечни стандартов.

В 2020–2023 годах для обеспечения соблюдения и выполнения требований техрегламентов Союза и осуществления оценки соответствия продукции установленным в них требованиям блоком по техническому регулированию Комиссии обеспечено **принятие 45 решений Коллегии Комиссии по утверждению новых или актуализации действующих перечней стандартов**.

Сегодня перечни содержат более **15 тысяч позиций**, в том числе более 10 тысяч межгосударственных стандартов СНГ (ГОСТ), около 4,5 тысяч национальных стандартов и более 500 различных методик исследований.

Актуализация перечней стандартов обеспечивает применение современных версий меж-

государственных стандартов, а также замену национальных стандартов и методик, содержащихся в перечнях, межгосударственными стандартами.

Для решения задачи планирования разработки современных версий новых и актуализации действующих ГОСТ блоком по техническому регулированию Комиссии обеспечено принятие **24 решений Коллегии Комиссии по утверждению новых и актуализации действующих программ по разработке (внешению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов к техническим регламентам Союза**.

Оценка соответствия

В 2020–2023 годах блоком по техническому регулированию Комиссии продолжена работа по развитию системы оценки соответствия в Союзе.

Проведение необходимых процедур оценки соответствия является условием допуска продукции на рынок Союза. Так подтверждается ее безопасность.

Сформированная нормативно-правовая база Союза в сфере оценки соответствия в полной мере отражает принцип «единства правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия», определяет единые подходы в этой сфере и необходимую инфраструктуру оценки соответствия.

В технические регламенты Союза последовательно имплементируются нормы **Типовых схем оценки соответствия, которые определяют общее горизонтальное законодательство Союза в сфере оценки соответствия.**

Типовые схемы оценки соответствия являются согласованной основой для пересмотра технических регламентов Союза в целях обеспечения равнозначности установленных в них процедур и сопоставимости результатов оценки соответствия продукции, проводимой в государствах-членах.

Комиссия, а именно блок по техническому регулированию, является ответственным разработчиком соответствующих изменений в технические регламенты Союза.

В 2021 году обеспечено внесение изменений в три технических регламента Союза на железнодорожный транспорт и его инфраструктуру.

Проекты изменений в 31 технический регламент, устанавливающие требования к машинам и оборудованию, упаковке, игрушкам, продукции легкой промышленности, мебели, косметике и другой продукции, находятся в высокой степени готовности к принятию.

Разработаны и утверждены **изменения единых форм сертификата соответствия и декларации о соответствии, правил**

их оформления и порядок формирования и ведения единого реестра указанных документов, направленные на исключение фальсификации документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза, снижение рисков принятия ошибочных решений потребителями и органами государственного контроля (надзора). Также изменения обеспечивают возможность использования электронных документов об оценке соответствия.

■ Аккредитация органов по оценке соответствия

Одним из важнейших механизмов обеспечения качества и безопасности продукции на рынке Союза, снятия барьеров во взаимной торговле является эффективная деятельность национальных органов по аккредитации. Она призвана гарантировать компетентность органов по оценке соответствия стран Союза, повышая доверие всех участников рынка к результатам работ в сфере оценки соответствия продукции.

В Союзе **сформирован единый реестр аккредитованных органов по оценке соответствия**, осуществляющих работы по оценке соответствия продукции установленными техническими регламентами Союза требованиям. В единый реестр в настоящее время включено 504 органа по сертификации, 2304 испытательные лаборатории (центра) и 143 органа инспекции государств-членов Союза. Комиссия на постоянной основе осуществляет работы по актуализации данных указанного реестра.

Решением Совета Комиссии от 22 мая 2023 года № 62 приняты изменения в Решение Совета Комиссии от 5 декабря 2018 года № 100 «О Порядке включения аккредитованных органов по оценке соответствия в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, а также его формирования и ведения», предусматривающие ужесточение критериев включения аккредитованных

органов по оценке соответствия в Единый реестр Союза, введение понятий, связанных с необоснованной выдачей документов, также установление перечня нарушений процедур оценки соответствия, повлекших за собой необоснованную выдачу документов об оценке соответствия. Применение органами по аккредитации стран Союза данных критериев позволит повысить доверие к результатам деятельности аккредитованных субъектов, осуществляющих работы по оценке соответствия продукции единым требованиям, а также минимизировать риски нарушения установленных требований со стороны недобросовестных органов по оценке соответствия.

Решением Совета Комиссии от 19 августа 2022 года № 126 утвержден **Порядок осуществления органами по аккредитации государств-членов взаимных сравнительных оценок.** Документ определил правила осуществления органами по аккредитации государств-членов взаимных сравнительных оценок, результаты проведения которых позволяют определить дальнейшие шаги для гармонизации законодательства государств-членов с целью достижения равнозначности применяемых процедур. С 2022 года взаимные сравнительные оценки органами по аккредитации проводятся на плановой системной основе.

Координацию работ в сфере аккредитации, включая выработку практических подходов по реализации взаимных сравнительных оценок органов по аккредитации, решение вопросов обеспечения совместных с надзорными органами в Союзе мер по борьбе с необоснованно выданными документами об оценке соответствия и нарушителями установленных обязательных требований и процедур осуществляет созданный решением Высшего Евразийского экономического совета 14 мая 2018 года № 5 Совет руководителей национальных органов по аккредитации.

Реализация проекта «Цифровое техническое регулирование»

Инициатива по созданию в Евразийском экономическом союзе единой цифровой платформы в сфере технического регулирования впервые поступила в Комиссию в 2019 году.

После проработки и широкого обсуждения с участием всех заинтересованных лиц в 2021 году инициатива переросла в полноценный цифровой проект «Цифровое техническое регулирование в рамках ЕАЭС», который сейчас всеми позиционируется в качестве самого масштабного цифрового проекта евразийского пространства.

Проект реализуется в соответствии с паспортом и верхнеуровневым планом, утвержденными Решением Совета Комиссии от 14 июля 2021 года № 63. Проработка и создание отдельных компонентов осуществляется в соответствии с техническим заданием на оказание услуг по цифровому проекту, которое утверждено Решением Коллегии Комиссии от 1 марта 2022 года № 35.

Для реализации проекта **сформирован консорциум**, в состав которого вошли 12 организаций из стран ЕАЭС. Сопровождение и координация деятельности консорциума обеспечивается **рабочей группой по координации цифрового проекта**, функции, состав и полномочия которой предусмотрены распоряжением Коллегии Комиссии от 23 ноября 2021 года № 196.

Сейчас консорциум завершает проработку методологических подходов к цифровой трансформации сферы технического регулирования и пакета документации цифрового проекта (общих правил, на основе которых будет функционировать система сервисов), приступает к разработке архитектурной модели программного обеспечения и оцифровке актов в сфере технического регулирования.

Основная цель цифрового проекта – предоставление широкому кругу заинтересованных лиц полного набора данных к точно идентифицированным объектам технического регулирования в машиночитаемом формате.

Для реализации этой цели будет создана **единая цифровая среда из трех вспомогательных сервисов**:

- сервис разработки технических регламентов Союза и формирования перечня взаимосвязанных документов по стандартизации в человеко- и машиночитаемом формате;
- сервис формирования единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза;
- сервис формирования и оцифровки полного набора данных об обязательных требованиях к продукции, формах оценки соответствия.

Переход к «цифре» позволит, например, производителю зайти на соответствующий информационный ресурс, указать в поле поиска наименование производимой продукции и тут же получить исчерпывающую информацию обо всех требованиях, которые к такой продукции применяются.

Проект будет полезен для всех участников рынка: изготовителей, импортеров, поставщиков, потребителей, органов, осуществляющих оценку соответствия, регуляторов Союза.

Подписание ключевых международных соглашений в сфере надзора за установленными обязательными требованиями безопасности в Союзе

24 февраля 2023 года вступило в силу подготовленное Комиссией совместно со странами ЕАЭС **Соглашение о принципах и под-**

ходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза в целях гармонизации законодательства государств-членов в указанной сфере.

Документ установил единые принципы взаимодействия органов госконтроля (надзора) стран ЕАЭС при принятии ими мер в отношении небезопасной продукции за соблюдением требований техрегламентов, а также взаимодействие органов госконтроля (надзора) с уполномоченными органами стран ЕАЭС на проведение аккредитации в отношении небезопасной продукции и необоснованно выданных документов об оценке соответствия. Реализация Соглашения предусматривает как разработку новых актов Союза, так и гармонизацию национальных законодательств государств-членов.

Соглашением, в частности, предусмотрено создание механизмов взаимодействия органов госконтроля и органов по аккредитации как внутри страны, так и между странами, с целью выявления и изъятия с рынка небезопасной продукции, а также оперативного принятия решений о приостановлении или прекращении действия необоснованно выданных документов об оценке соответствия. Для реализации указанных механизмов в 2024 году будет разработан Порядок взаимодействия органов госконтроля в том числе с органами по аккредитации.

Для урегулирования разногласий государств-членов, которые могут возникнуть между органом государственного контроля (надзора) одного государства-члена и органом государственного контроля (надзора) другого государства-члена, не согласного с мерами, принятыми по результатам государственного контроля (надзора) в отношении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза, Комиссией разработан соответствующий Порядок,

принятие которого планируется в ближайшее время.

Реализация Соглашения позволит странам ЕАЭС создать эффективную систему взаимодействия органов госконтроля (надзора) между собой и с органами по аккредитации для защиты единого рынка Союза от небезопасной продукции. При этом ожидаемо снизится вероятность случаев установления в одностороннем порядке необоснованных запретов в торговле.

С 11 февраля 2022 года вступило в силу подготовленное Комиссией совместно со странами ЕАЭС **Соглашение о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, и правилах обеспечения безопасности такой продукции.**

Документ определяет порядок обращения в Союзе товаров, не включенных в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС, а также товаров, включенных в единый перечень, но в отношении которых не приняты или не вступили в силу союзные техрегламенты, и правила обеспечения безопасности такой продукции.

Реализация Соглашения направлена на формирование в странах ЕАЭС единообразных подходов к установлению требований к таким товарам.

В Соглашении указано, что безопасность продукции обеспечивается субъектами хозяй-

ЕДИНАЯ СИСТЕМА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕАЭС

52 технических регламента ТС / ЕАЭС приняты

47 технических регламентов ТС / ЕАЭС вступили в силу

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ТС/ЕАЭС УСТАНОВЛИВАЮТ ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕДИНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ В СФЕРАХ:

- МАШИНОСТРОЕНИЯ (промышленного и бытового назначения)
- ТРАНСПОРТА
- ТОПЛИВА И ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ
- ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
- ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
- ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
- ТОВАРОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ
- ...



ПОДДЕРЖКА ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

>15 000
документов

включено в перечни стандартов к 46 техрегламентам ТС/ЕАЭС

3 093 ГОСТ

включено в программы разработки межгосударственных стандартов к 45 техрегламентам ТС/ЕАЭС

504 органа по сертификации
139 органов инспекции

2302 испытательных лабораторий

включено в единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС

ствования, осуществляющими производство и (или) реализацию продукции, на всех стадиях ее жизненного цикла. При разработке продукции должны применяться технические решения, позволяющие установить свойства продукции, обеспечивающие ее безопасность. Следует отметить, что применение изготовителем на добровольной основе при производстве продукции межгосударственных стандартов и (или) национальных стандартов, действие которых распространяется на продукцию, является достаточным условием для соблюдения тре-

бований и обеспечения ее безопасности.

Также Комиссией в рамках реализации Соглашения при участии органов государственной власти разрабатывается Порядок представления, сбора, обобщения информации о выявленных случаях причинения вреда, связанного с обращением опасной продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза, и ее размещения в общих информационных ресурсах Союза, принятие которого запланировано в 2024 году.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Упрощение и оптимизация процедур разработки техрегламентов и изменений к ним и перечней стандартов к техрегламентам

Комиссией с участием уполномоченных органов стран Союза

подготовлена **новая редакция Порядка** разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Союза, утвержденного Советом Комиссии еще в 2012 году и обновленного в 2016 году, которая находится в высокой степени готовности.

В документе упрощены процедуры направления проектов на публичное обсуждение и внутригосударственное согласование, с процедурой внутригосударственного согласования синхронизирована национальная оценка регулирующего воз-



Июнь 2023 года. Члены ЕМПС были проинформированы об итогах доработки проекта изменений в техрегламент ТС «О безопасности пищевой продукции» в части нормирования максимально допустимых уровней остатков антибиотиков

действия (анализ регуляторного воздействия). Также определена ускоренная процедура для внесения изменений в техрегламенты Союза. Это позволит оптимизировать процедуры разработки техрегламентов Союза на 36%.

В целях повышения эффективности организации процессов и оптимизации процедур разработки перечней стандартов, а также их применения, решением Совета Комиссии от 15 апреля 2022 года № 65 в новой редакции принят соответствующий **единый порядок**.

В нем повышена роль национальных (государственных) органов по стандартизации и органов государств-членов, участвующих в разработке технического регламента, при включении в проекты перечней стандартов национальных стандартов.

Установлен четкий порядок включения в перечни стандартов методик исследований и измерений, сведения о которых представлены в национальных информационных фондах государств-членов, а также порядок

предоставления доступа к таким методикам.

Обеспечена синхронизация сроков действия стандартов, включенных в перечни на территориях государств-членов. Установлена ускоренная процедура внесения изменений в перечни стандартов.

2. Совершенствование принятых техрегламентов Союза

С учетом задачи по повышению конкурентоспособности и экспортного потенциала «союзной» продукции продолжена комплексная работа по внесению изменений в действующие техрегламенты.

Внесены **изменения в 14 технических регламентов Союза**. Актуализированы обязательные требования к железнодорожному транспорту, низковольтному оборудованию, сельскохозяйственным тракторам, отдельным видам пищевой продукции, продукции для детей и подростков, парфюмерно-косметической продукции и др.

В целях принятия мер по повышению устойчивости экономик государств-членов обеспечены подготовка и принятие **17 решений Совета Комиссии по оптимизации предусмотренных в рамках Союза и на национальном уровне обязательных требований к продукции и правил ее обращения**. Эти решения направлены на поддержку «союзных» производителей автомобильной и железнодорожной техники, сельскохозяйственных тракторов, столкнувшихся с невозможностью поставки для такой продукции отдельных видов импортных комплектующих или систем. Каждое решение было принято с условием обеспечения производителем необходимого уровня безопасности такой продукции.

Для обеспечения систематизации работ по своевременной актуализации требований к продукции, установленных в технических регламентах Союза и перечнях стандартов к ним, на основе анализа актуальности, обоснованности и перспективности таких требований, в 2023 году принят **порядок про-**

ведения их обязательной периодической оценки научно-технического уровня. Созданы условия для повышения безопасности продукции, а также конкурентоспособности и экспортного потенциала товаров, входящих в область применения техрегламентов Союза.

3. Координация работ по стандартизации в Союзе

Порядок координации работ по стандартизации в Союзе, утвержденный в 2023 году Советом Комиссии, направлен на обеспечение системного развития стандартизации в ЕАЭС, повышение эффективности планирования работ по обеспечению союзных техрегламентов прогрессивными межгосударственными стандартами. Порядок вступит в силу с даты вступления в силу Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, подписанного 31 марта 2022 года, предусматривающего наделение Совета Комиссии соответствующими полномочиями.

Порядком определены процедуры, обеспечивающие взаимодействие органов стран Союза по ряду направлений: планирование разработки межгосударственных стандартов, необходимых для применения и исполнения требований технических регламентов, подготовка и утверждение программ по их разработке; координация действий национальных органов по стандартизации при разработке (внесении изменений, пересмотре) межгосударственных стандартов, предусмотренных программами; взаимодействие при разработке и принятии стандартов на продукцию, на которую еще не приняты техрегламенты, но включенную в единый перечень продукции, в отношении которой в ЕАЭС устанавливаются обязательные требования (например, высоковольтное оборудование, служебное и гражданское оружие, средства защиты растений и другие).

Национальные органы будут сотрудничать также по вопросам

введения в действие и применения межгосударственных стандартов и методик измерений, необходимых для применения и исполнения требований техрегламентов, а также разработки стандартов, связанных с обеспечением кооперационного сотрудничества государств-членов в сфере промышленности, транспорта, энергетики и в иных сферах.

4. Введение упрощенной процедуры проведения сертификации продукции в условиях пандемии

Советом Комиссии 23 декабря 2020 года были приняты **временные меры, применяемые при сертификации серийно выпускаемой продукции в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением COVID-19.**

Документ, принятый в рамках работы над новыми совместными мерами по содействию экономическому развитию в условиях пандемии, устанавливал единые процедуры по оценке соответствия продукции в таких условиях.

Основными целями введения временных мер были предупреждение дефицита продукции на общем рынке и минимизация последствий для промышленного комплекса в сложившихся условиях. В начале меры были введены на год. Затем Комиссия совместно со странами Союза, принимая во внимание затяжной характер пандемии и закрытые в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией границы большинства государств мира, действие временных мер, показавших свою эффективность, продлили еще на год.

Основными инструментами, позволяющими облегчить проведение процедур сертификации в тот сложный период, была определена дистанционная оценка – удаленный метод, который обеспечивает проведение

анализа состояния производства, а также идентификации и отбора продукции без выезда экспертов органа по сертификации на место производства с использованием видео-конференц-связи. Также промышленному комплексу Союза была предоставлена возможность использовать протоколы испытаний, выданные в рамках международных систем аккредитации и сертификации, для технически сложной продукции, необходимой для реализации приоритетных проектов, организации новых производственных линий, реализации инфраструктурных проектов.

5. Работы по внедрению механизма ответственности за нарушение процедур оценки соответствия

Недобросовестная деятельность отдельных органов по сертификации и испытательных лабораторий, а также уполномоченных иностранными изготовителями лиц создает барьеры в развитии промышленности и экономики Союза.

При этом обеспечение защиты рынка Союза от небезопасной продукции на должном уровне затруднено в связи с невозможностью применения должных мер ответственности ввиду отсутствия гармонизированного законодательства государств-членов в сфере установления ответственности для целей технического регулирования.

В разных государствах-членах за одно и то же действие (бездействие) административную ответственность несут разные участники рынка или их ответственность за определенные правонарушения в целом не установлена. В такой ситуации работы по оценке соответствия «переходят» из административной юрисдикции одного государства-члена в юрисдикцию другого в зависимости от «удобства» применения того или иного национального административного законодательства.

Комиссия на системной основе продолжает работу, способствующую сокращению количества необоснованно выданных документов об оценке соответствия на опасный импорт.

Для решения проблем нарушения процедур оценки соответствия проводится корректировка положений нормативной правовой базы Союза, соответствующие поправки внесены в Договор о ЕАЭС. В настоящее время обеспечивается их реализация посредством разработки необходимых актов органов Союза.

Подготовлен **проект решения Высшего Евразийского экономического совета**, который определяет четкое разграничение ответственности участников рынка в зависимости от осуществляемой ими деятельности в процессе жизненного цикла продукции, принятие которого позволит исключить предпосылки для нарушений обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия

и необоснованной выдачи документов об оценке соответствия.

6. Координация деятельности органов госконтроля (надзора) за соблюдением требований техрегламентов ЕАЭС

Комиссия для выработки единых подходов по анализу рисков при проведении контроля (надзора) за продукцией, применению единообразных мер к продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов и повышению эффективности контрольно-надзорных мероприятий регулярно проводит **анализ результатов мероприятий, проведенных органами госконтроля** пяти стран. Также на площадках Комиссии рассматриваются актуальные вопросы в сфере государственного контроля (надзора), в том числе по выработке эффективных механизмов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при выявлении небезопасной продукции.

В качестве одного из инструментов обеспечения взаимодействия органов государственного контроля (надзора) реализован пилотный проект по **формированию системы информирования о продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов**, который в тестовом режиме продемонстрировал возможность информационного обмена сведениями в рамках интегрированной информационной системы Союза. В дальнейшем такой механизм взаимодействия ляжет в основу общего процесса «Формирование, ведение и использование системы информирования о продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов» интегрированной информационной системы. Это позволит всем 30 органам государственного контроля (надзора) союзных стран оперативно обмениваться сведениями о небезопасной продукции и принятых мерах в отношении такой продукции, а потребителям всех пяти государств Союза получать информацию о небезопасной продукции.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Общий вектор дальнейшего совершенствования сферы технического регулирования Союза заложен в Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. В частности, кроме **принятия в ближайшей перспективе четырех технических регламентов**, Комиссия совместно со странами ЕАЭС планирует внести **изменения в 33 действующих техрегламента Союза** с учетом практики их применения.

Также Комиссия будет уделять по-прежнему большое внимание вопросам разработки и принятия **межгосударственных стандартов, необходимых для выполнения требований техрегламентов Союза**.

Одна из проблем, которая требует решения в ближайшее время, – наличие в фонде МГС около 16,5 тысячи межгосударственных стандартов «в возрасте» более 20 лет, которые необходимо пересматривать. Требуется активизация работы по реализации ранее утвержденных программ подготовки межгосударственных стандартов к техрегламентам, которые включают разработку **более 3000 документов**.

Для решения этой задачи предстоит оперативно провести необходимые преобразования в праве Союза по переходу к проведению скоординированной политики в области стандартизации, направленной на внедрение системного планирования и согласованных действий на всех этапах разра-

ботки межгосударственных стандартов.

Перед органами по стандартизации государств-членов совместно с Комиссией стоит задача – **создать практические механизмы по расширению источников финансирования разработки межгосударственных стандартов на национальном и наднациональном уровнях**. Предстоит сделать конкретные шаги по реальному вовлечению промышленности и бизнес-сообществ стран Союза в процесс разработки межгосударственных стандартов и финансированию таких работ.

Кроме того, представляется целесообразным, чтобы каждый инвестиционный или кооперационный проект, реализуемый в рамках Союза, содержал **раз-**

дела по созданию нормативной базы и стандартизации.

Особую роль в этом вопросе необходимо отводить национальным институтам по стандартизации, которые должны стать центрами компетенций, совместно вырабатывающими стратегическое видение развития стандартизации в Союзе с привлечением экспертного сообщества различных отраслей промышленности и науки.

Активизации работ в этой сфере также способствует Совет руководителей национальных органов по стандартизации, созданный решением Высшего Евразийского экономического совета, на площадке которого обсуждаются все проблемы в сфере стандартизации и вырабатываются необходимые планы по их решению.

Одним из важных аспектов развития системы оценки соответствия в Союзе и обеспечения безопасности товаров является работа, направленная на со-

кращение количества необоснованно выданных документов об оценке соответствия.

Блок по техническому регулированию ЕЭК разработал и обсуждает на площадке Комиссии с представителями стран Союза проект **порядка формирования и ведения единого реестра протоколов исследований, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС**. Принятие документа будет способствовать не только созданию единого информационного ресурса, содержащего сведения о протоколах испытаний, полученных при оценке соответствия, но и созданию дополнительного «фильтра», обеспечивающего безопасность выпускаемой на рынок Союза продукции, наведению порядка в части обоснованности выданных документов об оценке соответствия, а также обеспечению «прозрачности» процесса оценки соответствия продукции.

В целях недопущения к процессу оценки соответствия недобросовестных аккредитованных органов по оценке соответствия национальные органы по аккредитации будут взаимодействовать в рамках **порядка информирования о рассмотрении результатов жалоб на деятельность аккредитованных субъектов**.

В целях создания условий для повышения качества и конкурентоспособности продукции, развития наднациональных механизмов обеспечения качества и скоординированного развития национальных инфраструктур качества в государствах-членах ведется работа над Концепцией создания евразийской системы обеспечения качества продукции, реализация которой будет способствовать обеспечению граждан стран Союза качественной продукцией, способной удовлетворять физические, культурные и иные потребности с учетом различной покупательной способности.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Договором о ЕАЭС в области обеспечения единства измерений предусмотрено проведение государствами-членами согласованной политики, которая направлена на обеспечение сопоставимости результатов измерений во всех сферах – производстве, торговле продукцией, энергоносителями – в том числе результатов испытаний в сфере оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, формирование системы измерения количественных показателей продукции и создание механизмов взаимного

признания результатов работ в области обеспечения единства измерений.

Для реализации этих целей в ЕАЭС сформирована соответствующая нормативная правовая база. Приняты и действуют 10 актов органов Союза, установивших **согласованные порядки проведения метрологических работ**, а также **правила взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений**.

Разработка изменений в Договор о ЕАЭС

Реализация государствами-членами согласованной политики и дальнейшее развитие обеспечения единства измерений, как одной из важных для интеграции сфер, стала невозможна без внесения изменений в Договор о ЕАЭС. В этой связи в 2022–2023 годах Комиссией во взаимодействии с профильными уполномоченными органами государств-членов разработан ряд актуальных поправок в Договор о Союзе.

Так, актуальные редакции терминов **«национальный эталон»** и **«опорное значение величины»** вошли в III Большой Протокол о внесении изменений в Договор о Союзе, подписанный главами государств-членов 25 мая 2023 года.

Термины **«метрологическая прослеживаемость»** и **«стандартный образец»** уже согласованы на площадке Комиссии и внесены в проект «четвертого» Протокола по совершенствованию положений Договора, который в настоящее время

проходит установленные процедуры. Внесение поправок поможет сблизить подходы к базовым положениям и углубить интеграцию в сфере обеспечения единства измерений.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Изменения Порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний

20 декабря 2022 года Решением Коллегии ЕЭК № 196 приняты изменения Порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний.

Применение в государствах-членах Союза документа в новой версии позволит создать одинаковые условия проведения межлабораторных сличений, что обеспечит сопоставимость результатов испытаний и повысит доверие к деятельности испытательных лабораторий в сфере оценки соответствия продукции, обращаемой в Союзе.

2. Разработка общих подходов к созданию в ЕАЭС систем референтных лабораторий

31 мая 2022 года принята Рекомендация Коллегии ЕЭК № 22 «Об общих подходах к созда-

нию в странах ЕАЭС систем референтных лабораторий».

Документ является основополагающим в сфере референтных измерений физических величин, референтных испытаний и исследований. Он определяет согласованные подходы для создания в государствах-членах систем референтных лабораторий. Применение Рекомендации способствует повышению эффективности лабораторной деятельности, обеспечению точности и достоверности результатов измерений физических величин и испытаний продукции на пространстве Союза.

3. Утверждение единого порядка калибровки средств измерений

20 июня 2023 года Решением Коллегии Комиссии № 84 утвержден единый порядок калибровки средств измерений, который является завершающим в комплексе документов по прове-

дению метрологических работ, предусмотренных Договором о Союзе. С принятием этого акта полностью реализуются положения Договора о Союзе в этой сфере.

Порядком устанавливаются согласованные общие подходы к организации калибровки, которые приняты в международной практике и обеспечивают метрологическую прослеживаемость, а также процедуры и требования к оформлению ее результатов. Также порядок обеспечивает реализацию в государствах-членах механизма взаимного признания результатов калибровки. На пространстве Союза созданы условия для исключения дублирования работ по калибровке приборов. Предприниматели стран Союза смогут не проводить повторную калибровку средств измерений, тем самым сократив свои финансовые издержки.

ПЕРСПЕКТИВЫ

В целях апробации **облегченного механизма допуска к применению в Союзе измерительных приборов** на основании оценки результатов метрологических работ, проведенных уполномоченными органами в соответствии с принятыми актами Союза, в апреле 2023 года на площадке Комиссии начата реализация соответствующего пилотного проекта. Инициаторами и участниками пилотного

проекта являются четыре страны Союза – Армения, Беларусь, Кыргызстан и Россия.

Реализация пилотного проекта позволит выявить проблемные вопросы, возникающие при применении принятых в Союзе порядков по проведению метрологических работ, и подготовить на основании их анализа предложения по внесению соответствующих изменений в Договор о ЕАЭС и акты Союза.

Особое значение для развития системы обеспечения единства измерений в ЕАЭС имеет цифровизация, ставшая безусловным приоритетом для всех сфер и отраслей экономики.

Завершаются работы по запуску **единой информационной системы по обмену сведениями в области обеспечения единства измерений** – первого этапа подготовки процессов цифровизации метрологических ра-

бот и их взаимного признания на рынке Союза.

В результате реализации этого проекта все участники рынка смогут получить необходимые данные и доступ к информационным сервисам для обеспечения цифровизации результа-

тов метрологических работ и их взаимного признания. Будет усилена эффективность информационного взаимодействия при выполнении работ в сфере обеспечения единства измерений, повысится доступность к соответствующим актуальным и до-

стоверным сведениям из информационных ресурсов. И самое важное – появится цифровая платформа для размещения данных о признании результатов работ в этой сфере.

ОБРАЩЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

В 2020–2023 годах Комиссия совместно со странами ЕАЭС продолжила **формирование и развитие общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий**, совершенствование нормативно-правовой базы Союза, регулирующей их обращение.

На сегодня в сфере обращения лекарственных средств подготовлено и принято **80 нормативных актов Комиссии** (27 решений Совета ЕЭК, 13 решений Коллегии ЕЭК и 40 рекомендаций Коллегии ЕЭК), которые регулируют **все стадии обращения лекарственных средств, отнесенные к уровню наднационального регулирования**.

В сфере обращения медицинских изделий подготовлено и принято **30 нормативных актов ЕЭК** (10 решений Совета ЕЭК, 13 решений Коллегии ЕЭК и 7 рекомендаций Коллегии ЕЭК), которые регулируют **вопросы обращения медицинских изделий, отнесенные к уровню наднационального регулирования**.

Принятие Фармакопеи ЕАЭС

Решением Коллегии ЕЭК от 11 августа 2020 года № 100 принята Фармакопея ЕАЭС – **свод региональных требований и положений, устанавливающих необходимый уровень качества лекарственных средств на фармацевтическом рынке Союза**.

Требования Фармакопеи ЕАЭС распространяются на лекарственные средства для медицинского и ветеринарного применения. Фармакопея Союза занимает центральное место в системе стандартизации лекарств и в достижении фармакопейного качества лекарственных препаратов, обрабатываемых в Союзе.

Фармакопеей установлены единые требования к качеству различных видов лекарственных форм, а также ко всем методам и видам исследований состава и качества лекарственных препаратов, соответствующих принятым международным стандартам. Использование единого фарма-

копейного подхода к нормированию качества лекарственных препаратов обеспечило преемственность и признание результатов контроля качества фармацевтической продукции в Союзе и за его пределами (для экспортной продукции).

В настоящее время осуществлено издание Фармакопеи в виде первых двух частей первого тома, включающего гармонизированные общие фармакопейные статьи (монографии). Фармакопейным комитетом Союза продолжается работа по дальнейшему формированию Фармакопеи Союза ЕАЭС.

Регулирование в области новых, прорывных групп лекарств и медицинских изделий

Комиссия совместно со странами Союза развивает нормативно-правовую базу ЕАЭС в области новых, прорывных групп лекарственных препаратов (гено- и соматотерапевтические лекарственные препараты) и высокотехнологичных медизделий (аддитивные меди-

цинские технологии, медицинские технологии на основе искусственного интеллекта).

Решением Коллегии Комиссии № 65 от 23 мая 2023 года **установлены подходы к классификации новых видов медицинских изделий, в том числе с использованием технологий искусственного интеллекта.**

Принятыми 19 марта 2022 года **изменениями к Правилам регистрации и экспертизы лекарственных средств для медицинского применения** (Решение Совета Комиссии № 36) в право Союза введены процедуры ускоренной регистрации и условной регистрации новых прорывных высокотехнологичных лекарств. Это позволило обе-

спечить быстрый доступ пациентов и систем здравоохранения государств-членов к препаратам для лечения редких заболеваний, средствам генной и клеточной терапии, иным группам лекарственных средств, позволяющим контролировать течение ранее неизлечимых заболеваний.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Введенная в право Союза система надлежащих практик (GxP) включает в себя **шесть основополагающих надлежащих практик**: выращивания и сбора лекарственного растительного сырья, лабораторную, клиническую, производственную, дистрибуторскую и фармаконадзора.

В целом в 2020–2023 годах наблюдается экспоненциальный **прирост количества заявлений на регистрацию лекарственных препаратов по правилам Союза**. При этом процент отказов в регистрации в 2021–2022 годах составил всего 1,67% от числа поданных заявлений. В области регистрации лекарств лидирующее положение занимает Россия,

на долю которой приходилось в 2021 году 87,3% (2189 заявлений), в 2022 году – 89,0% (5156 заявлений) от всех регистраций лекарственных препаратов.

В настоящее время **система инспектирования на соответствие GMP Союза полностью развернута** в каждом из государств-членов. В области инспектирования лекарственных препаратов лидирующее положение занимают Беларусь и Россия, на долю которых приходилось в 2022 году соответственно 26,8% (506 заявлений) и 65,1% (1230 заявлений) от всех инспекций производственных площадок. Кроме того, правом Союза с июня 2023 года обеспечена возможность признания

результатов инспектирования, проведенного по правилам ЕАЭС, в третьих странах, что сокращает для продукции отечественных фармпроизводителей дорогу на пути к ее регистрации и экспорту за рубеж.

На динамику процесса инспектирования в 2020 году оказало негативное воздействие нарушение транспортно-логистического сообщения, вызванного распространением коронавирусной инфекции. Тем не менее, **введение практики дистанционного инспектирования** в право Союза привело к росту числа инспекций в 5,73 раза в 2021 году по сравнению с 2020 годом.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩИХ РЫНКОВ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ В ЕАЭС ДЕЙСТВУЮТ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

СОГЛАШЕНИЕ
О единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках ЕАЭС
от 23 декабря 2014 года

СОГЛАШЕНИЕ
О единых принципах и правилах обращения медицинских изделий в рамках ЕАЭС
от 23 декабря 2014 года

80

ДОКУМЕНТОВ ВТОРОГО УРОВНЯ
В СФЕРЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ
СРЕДСТВ

Предусматривают требования к безопасности, эффективности и качеству лекарственных препаратов и медицинских изделий, обращающихся на общем рынке ЕАЭС, а также процедуры регистрации, инспектирования, ведения реестров и др.

29

ДОКУМЕНТОВ ВТОРОГО УРОВНЯ
В СФЕРЕ МЕДИЦИНСКИХ
ИЗДЕЛИЙ

ФАРМАКОПЕЯ ЕАЭС

основополагающий документ, регламентирующий требования к качеству лекарственных средств

- Действует с 1 марта 2021
- Выпущены 1 и 2 части I тома
- Осуществляется подготовка 3 и 4 части I тома

РЕГИСТРАЦИЯ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ И ИНСПЕКТИРОВАНИЕ ФАРМПРОИЗВОДСТВ В РАМКАХ ЕАЭС

По состоянию на октябрь 2023 года выдано:

>3500

регистрационных
удостоверений

>1200

GMP-сертификатов

В ЕАЭС обеспечено использование **международного формата подачи регистрационного досье лекарственного препарата в виде электронного общего технического документа** (так называемый эОТД или еSTD-формат). Для его передачи и движения между уполномоченными органами государств-членов в интегрированной информационной системе ЕАЭС реализовано шесть общих процессов (три реестра и три информационные базы), еще один общий процесс (информационная база) – в стадии разработки.

В отношении медицинских изделий **по итогам правоприменительной практики в 2022–2023 годах подготовлены новые редакции 5 базовых решений Комиссии**, касающихся классификации медицинских изделий, проведения исследований (испытаний) медицинских изделий, экспертизы и регистрации медицинских изделий. Государства-члены Союза **начали проведение инспекций производства медицинских изделий** в целях оценки системы менеджмента качества медицинских изделий, предусмотренной Соглашением.



Август 2021 года. Заседание Евразийского межправительственного совета

ПЕРСПЕКТИВЫ

В сфере регулирования обращения лекарств и медицинских изделий планируется обеспечить по основным направлениям жизненного цикла лекарственных средств и медизделий (разработка, изучение, производство, регистрация, контроль качества, дистрибьюция и надзор за безопасностью) переход от единых принципов (согласованной политики) к единым принципам и правилам в сфере обращения лекарственных

средств и медицинских изделий (единой политике).

В рамках Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года в 2024–2025 годах предполагается принятие Концепций развития общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий, которыми будут определены направления, механизмы и мероприятия развития этих рынков на ближайшие годы.

Предполагается развитие нормативного правового регулирования в сфере обращения высокотехнологических лекарственных препаратов, использования данных их реальной клинической практики, аддитивных медицинских технологий и искусственного интеллекта медицинских изделий.

Санитарные, ветеринарно-санитарные фитосанитарные меры

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (СФС-мер) в целях проведения согласованной политики в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер на постоянной основе ведется работа по совершенствованию порядка применения СФС-мер в ЕАЭС как путем гармонизации действующих актов ЕАЭС, так и принятия новых нормативных правовых актов.

В период 2020–2023 годов в праве Союза в сфере СФС-мер были актуализированы принятые ранее, а также приняты новые нормативные правовые акты, которыми в том числе были на-

мечены перспективные направления регулирования.

С реализацией утвержденного Распоряжением Евразийского межправительственного совета Комплексного плана мероприятий в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и иных инфекционных заболеваний на территориях государств-членов ЕАЭС был сформирован системный подход к оперативному реагированию на возникающие эпидемиологические угрозы и обеспечение сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Это позволило реализовать ряд совместных проектов в сфере научных исследований, разработки инновационных подходов к профилактике, диагностике и лечению инфекционных заболеваний, а также выработать алгоритм взаимодействия уполномоченных органов по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия государств-членов ЕАЭС в период действия биологической угрозы.

С внесением изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС в праве Союза закреплена норма об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в Союзе с учетом оценки риска. Это позволит повысить эффективность осуществления контрольно-надзорных мероприятий, исключить дублирование надзора, в том числе лабораторных исследований подконтрольных товаров, не представляющих высокого риска неблагоприятного воздействия на здоровье населения и при этом снизить ненужную административную нагрузку на бизнес.

Правила регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств на таможенной территории ЕАЭС и Правила регулирования обращения диагностических средств ветеринарного назначения на таможенной территории ЕАЭС – важнейшие документы для стран ЕАЭС.



Апрель 2023 года. ЕЭК и региональное представительство Всемирной организации здоровья животных провели в Москве семинар по вопросам ящура и чумы мелких жвачных



Октябрь 2021 года. Министр по техническому регулированию ЕЭК Виктор Назаренко и директор Европейского регионального бюро ВОЗ доктор Ханс Ключе подписали Меморандум о взаимопонимании ЕЭК и ВОЗ

Принятие указанных правил направлено на повышение эффективного функционирования рынка ветеринарных лекарственных средств и диагностических средств ветеринарного назначения ЕАЭС путем устранения препятствий для свободного обращения данных товаров на таможенной территории Союза.

В Положение о порядках осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС

внесены изменения, предусматривающие возможность использования уполномоченными органами по карантину растений фитосанитарного сертификата, транспортных (перевозочных) документов и других документов, а также отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Порядок прослеживаемости партий подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, матери-

алов, товаров), ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС и перемещаемых по таможенной территории Союза, в рамках карантинного фитосанитарного контроля (надзора), регламентирует взаимодействие уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС для обеспечения прослеживаемости партий ввозимой и перемещаемой подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска и прозрачность карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

ДОСТИЖЕНИЯ

■ Санитарные меры

В 2020–2023 годах проводилась работа по совершенствованию системы применения в ЕАЭС санитарных мер в целях дальнейшего повышения эффективности евразийской интеграции, снятию барьеров при движении продукции, получению безопасных для защиты жизни и здоровья человека товаров.

Продолжалась работа по внесению изменения в Договор в части установления нормы об осуществлении уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска вредного воздействия на здоровье человека, подконтрольной санитарно-

эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), факторов среды обитания (Протокол по внесению изменений в Договор подписан главами государств-членов ЕАЭС 31 марта 2022 года (II Большой протокол).

Аналогичные изменения внесены и в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной тер-

ритории ЕАЭС, в котором теперь закреплена норма об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска.

В условиях пандемии COVID-19 и с целью снятия ранее введенных ограничений был подготовлен ряд рекомендаций санитарно-эпидемиологического характера по профилактическим мерам при возобновлении транспортного сообщения в условиях распространения COVID-19, а также регламентирующие алгоритм реагирования на вспышки инфекционных заболеваний, проведение лабораторной диагностики COVID-19 и формирование единого образного подхода к взаимному признанию сведений и документов, характеризующих иммунный статус лиц по COVID-19.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия государств-членов ЕАЭС проведено более 30 заседаний Совета руководителей уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС. Принятые на заседаниях Совета руководителей решения внесли весомый вклад в минимизацию последствий пандемии коронавирусной инфекции, усиление потенциала санитарно-эпидемиологических служб в государствах-членах ЕАЭС.

В указанный период проводилась работа по актуализации Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299. В том числе внесены изменения в части дополнения требованиями к средствам для дезинфекции кожных покровов (кожным антисептикам), что позволило оптимизировать регистрационный процесс и выпуск в обращение кожных антисептиков в связи с возросшей потребностью в них

у населения, медицинских и других организаций в условиях пандемии COVID-19.

Утверждены правила реализации и технологические документы для 3 общих процессов в сфере информационного обеспечения применения санитарных мер, 1 общий процесс находится на этапе тестирования.

В сфере применения санитарных мер осуществлялось взаимодействие с международными организациями: Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Комиссией «Кодекс Алиментариус».

Подготовлен и подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения. Разработан и одобрен Коллегией Комиссии План мероприятий на 2023–2025 годы по реализации вышеуказанного Меморандума.

Кроме этого, в реализации положений указанного Меморандума совместно с ЕРБ ВОЗ проводились мероприятия, в ходе которых обсуждены вопросы предотвращения распространения COVID-19 и реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера, развития потенциала Международных медико-санитарных правил и укрепления систем здравоохранения, а также контроля за безопасностью пищевой продукции на потребительском рынке.

Представители Комиссии принимали участие в таких знаковых мероприятиях, организованных ЕРБ ВОЗ, как: 72-я и 73-я сессии Европейского регионального комитета Всемирной организации здравоохранения (12–14 сентября 2022 года и 24–26 октября 2023 года соответственно), конференция «Всемирный день здоровья 2023–Семьдесят пять лет на службе общественного здравоохранения», научно-практический симпозиум «Стандарты на пищевые продукты на страже жизни», приуроченный к Всемирному дню безопасности пищевых

продуктов в рамках Организации объединенных Наций (ООН) (7 июня 2023 года).

Диалог развивался с Комиссией «Кодекс Алиментариус». Представители Комиссии принимали участие в мероприятиях по разработке международных стандартов, методических указаний, норм и правил, способствующих обеспечению безопасности и качества пищевой продукции, а также устранению препятствий для добросовестной торговли продовольственными товарами.

Ветеринарно-санитарные меры

В 2020–2023 годах в сфере применения ветеринарно-санитарных мер продолжалась работа по внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) и внедрению цифровых технологий в обеспечение деятельности ветеринарных служб государств-членов ЕАЭС.

Решением Совета Комиссии от 21 января 2022 года № 6 внесены изменения в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС, установившие применение уполномоченными органами риск-ориентированного подхода при осуществлении ветеринарного контроля. Данное решение упрощает процедуры ветеринарного контроля (надзора) ввозимых на территорию ЕАЭС подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров на основании проведенной уполномоченными в области ветеринарии органами государств-членов ЕАЭС оценки риска. Принятие решения способствовало улучшению условий и упрощению осуществления внешнеэкономической деятельности в государствах-членах ЕАЭС путем предоставления уполномоченным органам возможности уменьшить кратность проведения отдельных процедур ветеринарного контроля (надзора).



Май 2023 года. Участие министра по техническому регулированию ЕЭК Виктора Назаренко в панельной сессии «Ветеринарное благополучие – гарантия продовольственной безопасности» в рамках II Евразийского экономического форума

ра), а именно досмотра, в отношении подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, без увеличения ветеринарно-санитарных рисков. Применение риск-ориентированного подхода позволит уменьшить временные, материальные и трудовые затраты добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и контролирующих уполномоченных органов при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) в отношении ввозимых товаров.

Также внесением изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС определены нормы об использовании уполномоченными органами стран ЕАЭС ветеринарных сертификатов, оформленных в электронном виде.

Возможность использования электронных сопроводительных документов позволит повысить

эффективность ветеринарного контроля за счет улучшения обмена информацией о выданных сертификатах, а также исключить возможность подделки сертификатов.

Данное решение согласуется с цифровой повесткой Евразийской экономической комиссии, которая предусматривает переход на выдачу разрешительных документов в электронном виде для удобства и оперативности обработки информации.

Важнейшим шагом на пути внедрения информационно-телекоммуникационных технологий является работа по реализации общих процессов в рамках интегрированной информационной системы ЕАЭС.

За период 2020–2023 года в сфере применения ветеринарно-санитарных мер 1 общий процесс введен в действие; 2 общих процесса находятся на этапе введения в действие для 7 общих процессов утверждены технологические документы, определяю-

щие правила информационного взаимодействия уполномоченных органов и Комиссии.

Совершенствование права ЕАЭС ведется также путем гармонизации требований и правил в соответствии с международными стандартами, руководствами и рекомендациями.

С начала 2020 года было внесено 11 изменений в 11 глав Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), и утверждены 2 новые главы. Гармонизация единых ветеринарных требований способствует упрощению взаимной и внешней торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Актуализированы Правила организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) в части определения требований, предъявляемым к референтным лабо-

раториям. Порядок взаимодействия государств—членов ЕАЭС при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации дополнен двумя разделами, в том числе в части установления порядка признания уполномоченными органами результатов регионализации третьей страны, проведенной компетентным органом этой третьей страны, а также в части алгоритма взаимодействия уполномоченных органов при получении сертификатов Всемирной организации здоровья животных о статусе страны по болезням животных. Принятые документы позволят не допустить введение необоснованных ограничений при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами-членами подконтрольных товаров.

В рамках Международной деятельности отделом ветеринарных мер завершена реализация пилотной программы мероприятий по реализации Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной организацией здравоохранения животных на трехгодичный период 2018–2020 годы и реализуется подписанная Программа мероприятий по реализации Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной организацией по здравоохранению животных на трехгодичный период 2022–2024 годы.

■ Фитосанитарные меры

В 2020–2023 годах в сфере применения карантинных фитосанитарных мер продолжалась работа по внесению изменений в Договор о ЕАЭС в части:

- наделяния Комиссии новыми полномочиями на утверждение Порядка прослеживаемости подкарантинной продукции (протокол по внесению изменений

в Договор подписан главами государств-членов ЕАЭС 31 марта 2022 года II Большой протокол) и на утверждение Порядка взаимодействия государств-членов ЕАЭС в целях оперативного регулирования вредных организмов, отсутствующих в Едином перечне карантинных объектов ЕАЭС (протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС подписан главами государств-членов ЕАЭС 25 мая 2023 года III Большой протокол), вступление в силу которых позволит минимизировать риск возникновения барьеров во взаимной торговле государствами-членами ЕАЭС и повысить фитосанитарную безопасность таможенной территории ЕАЭС и территорий государств-членов;

- установления возможности использования фитосанитарных сертификатов, оформленных в электронном виде, что позволит снизить временные затраты на осуществление карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и повысить оперативность оформления его результатов; снизить издержки при оформлении фитосанитарных сертификатов за счет внедрения современных технологий использования документов в электронном виде; создать благоприятные условия для осуществления деятельности участников рынка путем внедрения современных технологий использования документов в электронном виде.

По результатам проведенного мониторинга исполнения государствами-членами ЕАЭС актов органов Союза в сфере применения карантинных фитосанитарных мер внесены изменения в Порядок лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер, реализация которых позволит минимизировать риск заноса и распространения карантинных объектов при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами

ЕАЭС, обеспечить сохранение свободных мест и участков производства от карантинных объектов и создать благоприятные условий для расширения экспорта продукции растительного происхождения из государств-членов ЕАЭС.

В рамках исполнения научно-исследовательской работы по заказу Комиссии разработана методика оценки и управления фитосанитарными рисками, математическая модель оценки фитосанитарных рисков, позволяющая применять дифференцированный подход к периодичности осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении партий подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС и перемещаемой между государствами-членами ЕАЭС. По результатам НИР подготовлены соответствующие предложения по корректировке Положения.

В настоящее время ведется работа по внесению изменений в Положения о порядках осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС с целью обеспечения ее использования в контрольной (надзорной) деятельности уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС.

Важнейшим направлением по информатизации взаимодействия уполномоченных органов по карантину растений в рамках интегрированной информационной системы ЕАЭС является реализация 3 общих процессов в сфере информационного обеспечения применения карантинных фитосанитарных мер. В рамках проводимой Комиссией работы утверждены технологические документы, разработаны программное обеспечение и компоненты базовой реализации, в настоящее время уполномоченными органами стран проводятся работы по тестированию информационного взаимодействия в целях введения в действие 3 общих процессов.

ПЕРСПЕКТИВЫ

На перспективу, в том числе в рамках Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года в сфере применения санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер, планируется:

1. в сфере применения санитарных мер:

- актуализация Единых санитарных требований на основе научного обоснования, оценки соответствующих рисков, соблюдения пропорциональности ограничительных мер и устранения необоснованных административных барьеров в торговле;
- реализация государствами-членами ЕАЭС мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, включая безопасность подконтрольной продукции, предотвращение распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний;

- обмен результатами научных исследований по вопросам эпидемиологии, диагностики и профилактики опасных инфекционных и паразитарных заболеваний;
- внедрение общих процессов интегрированной информационной системы ЕАЭС для сбора и анализа информации о случаях выявления инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний, а также опасной продукции и принятых санитарных мерах;

2. в сфере применения карантинных фитосанитарных мер:

- интеграция национальных информационных систем в сфере фитосанитарии при прослеживаемости подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС и перемещаемой по таможенной территории ЕАЭС, посредством интегрированной информационной системы ЕАЭС в целях свободного перемещения продукции, соответствующей установленным требованиям ЕАЭС;

- актуализация нормативных правовых актов Союза;

3. в сфере применения ветеринарно-санитарных мер:

- актуализация нормативных правовых актов Союза в соответствии с международными стандартами, рекомендациями, руководствами и правоприменительной практикой;
- принятие правил регулирования обращения дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризаторных средств ветеринарного назначения на таможенной территории ЕАЭС;
- принятие правил регулирования обращения кормовых добавок на таможенной территории ЕАЭС;
- принятие Положения о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения;
- внедрение общих процессов в сфере ветеринарии в рамках интегрированной информационной системы Союза.

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Комиссией продолжена работа по усилению социальной составляющей в интеграционной экономической повестке через реализацию государствами-членами согласованной политики ЕАЭС в сфере защиты прав потребителей на едином рынке товаров и услуг Союза.

В целях формирования равных условий для защиты потребительских прав граждан на тер-

ритории всех государств-членов Союза Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов вырабатывает принимаемые на уровне Союза рекомендации по различным аспектам защиты потребительских прав и осуществляет координацию соответствующей работы в Союзе.

За период 2020–2023 годов в целях оказания содействия государствам-членам в прове-

дении согласованной политики Комиссией разработано и принято 8 рекомендаций, которые составили 60% от общего числа принятых актов органов Союза в этой сфере. Документы направлены на сближение национального законодательства в сфере защиты прав потребителей.

Так, для государств-членов подготовлены рекомендации по разработке национальных программ

в области защиты прав потребителей, а также проведению социологических исследований в целях оценки уровня защищенности потребителей.

Определены общие для стран Союза принципы и критерии добросовестной деловой практики в отношении потребителей в сфере розничной торговли товарами, а также подходы к определению понятия «качество товаров (работ, услуг)» в сфере защиты прав потребителей.

Сформирован перечень приоритетных мер, направленных на защиту прав потребителей, который был включен в число ключевых мер и решений ЕЭК, направленных на повышение устойчивости экономик государств-членов ЕАЭС. Подготовлена соответствующая рекомендация Комиссии, направленная на поддержку и стимулирование добросовестной деловой практики в отношении потребителей.

Выработаны общие подходы государств-членов к защите прав потребителей в электронной торговле, что позволило создать основы для формирования в государствах-членах сходной правовой базы в сфере защиты потребителейских прав.

Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 21 июня 2022 года № 12 утверждена Программа совместных действий государств-членов ЕАЭС в сфере защиты прав потребителей, сформировавшая практический механизм реализации согласованной союзной политики в этой сфере.

Мероприятия программы объединяют усилия государств-членов по защите прав граждан на потребительском рынке и тем самым укрепляют социальную составляющую интеграционного экономического развития.

Реализация программы продлится до 2025 года. По ее завершении

государства-члены смогут принимать подобные программы и в дальнейшем. Соответствующие изменения в Договор о ЕАЭС, подготовленные Комиссией, подписаны на заседании Высшего Евразийского экономического совета 25 мая 2023 года.

В соответствии с мероприятиями указанной программы, а также с положениями рекомендации Коллегии Комиссии от 14 февраля 2023 года № 4 впервые в Союзе обозначена тематика года, посвященная вопросам защиты потребительских прав граждан.

«Грамотный потребитель – ответственный бизнес» – под таким девизом государства-члены проводят совместную работу по защите прав потребителей в 2023 году. В дальнейшем тематика будет определяться ежегодно.

ДОСТИЖЕНИЯ

Организовано эффективное взаимодействие уполномоченных органов государств-членов на площадке созданного Комиссией Консультативного комитета по вопросам защиты прав потребителей. За период 2020–2023 годов состоялось шесть заседаний консультативного органа, на которых обсуждаются актуальные для государств-членов вопросы в данной сфере.

Проведено более десяти крупных столов с участием бизнеса, общественных организаций потребителей и государственных органов государств-членов, в рамках которых обсуждены актуальные вопросы безопасности пищевой продукции, защиты прав потребителей на цифровых рынках, в трансграничной электронной торговле и др.

Подготовлено тринадцать статей в научных и публицистических изданиях и сборниках.

В 2020 году завершены две научно-исследовательские работы по направлению защиты прав потребителей. Результаты указанных НИР в полной мере использованы Комиссией совместно с государствами-членами при планировании, а затем реализации механизмов, направленных на развитие интеграции в сфере защиты прав потребителей, включенных в раздел «4.12 Защита прав потребителей» Стратегических направлений развития евразийской интеграции до 2025 года (утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года № 12).

Запущен информационный раздел «Защита прав потребителей в ЕАЭС» на портале общих информационных ресурсов и открытых данных Союза (<https://potrebiteel.eaeunion.org>).

Организована системная работа по изучению практи-

ки разработки и применения нормативных правовых актов в сфере защиты прав потребителей государств-членов ЕАЭС, а также международного опыта. В целях разработки предложений и рекомендаций Комиссии для государств-членов в данной сфере подготовлены 8 обзоров, которые рассмотрены на заседаниях профильного Консультативного комитета и одобрены для их применения в практической деятельности уполномоченных органов государств-членов.

Развивается международное сотрудничество по направлению защиты прав потребителей. В рамках Плана совместных мероприятий с Правительством Республики Узбекистан установлен рабочий диалог с соответствующими государственными органами и общественными организациями Узбекистана, которые принимают активное участие в работе, проводимой по

данному направлению на площадке Комиссии.

Реализуется Программа сотрудничества между Комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), в части касающейся сферы защиты прав потребителей, практические результаты выражаются в систематических совместных мероприятиях в фор-

мате ЕЭК-ЮНКТАД, информация о которых размещается на сайте Комиссии, а также отражена в исследовательском документе ЮНКТАД № 54 UNCTAD/SER.RP/2020/13 (18 декабря 2020 года, С. 24).

3 июня 2021 года Комиссией совместно с ЮНКТАД проведен первый совместный региональ-

ный диалог по актуальным вопросам защиты потребителей.

В мероприятии приняли участие 169 участников из 50 стран мира, включая государства-члены, государства-участники СНГ, а также представители международных организаций – Исполнительного комитета СНГ и Всемирной организации здравоохранения.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Развитие сферы защиты прав потребителей осуществляется в русле общего курса экономических, социальных и правовых реформ с учетом институциональных преобразований и влияния конкуренции на экономическое положение граждан на потребительском рынке.

Новые экономические реалии характеризуются, с одной стороны, развитием цифровизации, стремительным распространением товаров и услуг дистанционным способом через электронные каналы связи, с другой – пересмотром системы мер государственного контроля в сторону минимизации административной нагрузки на бизнес. Указанная ситуация провоцирует возникновение новых вызовов для обеспечения потребительских прав и интересов граждан на едином рынке ЕАЭС.

В текущей ситуации в рамках развития процессов евразийской экономической интеграции в сфере защиты прав потребителей актуальным представляется рассматривать вопросы снижения экономических рисков для населения.

Договором о Союзе закреплены международные гарантии защиты прав граждан, как потребителей, а также обязательства

государств-членов по формированию в ЕАЭС равных условий для защиты их прав.

При этом создание единых правовых механизмов в сфере защиты прав потребителей на уровне ЕАЭС не предусмотрено.

В соответствии с Договором о Союзе государствами-членами в этой сфере проводится согласованная политика, что подразумевает сближение национального регулирования на основе рекомендаций, принимаемых Комиссией.

Порядок и объем применения положений рекомендаций Комиссии определяется каждым государством-членом самостоятельно.

Таким образом, степень сближения национального законодательства и результативность проведения согласованной политики в сфере защиты прав потребителей отнесены к компетенции государств-членов.

В виду того, что вопросы защиты экономических интересов 184 млн граждан государств-членов ЕАЭС, в рамках формируемого единого рынка товаров и услуг имеют принципиальное значение для развития ЕАЭС, объективной необходимостью

является выработка союзных мер и инструментов поддержки интересов и защиты потребительских прав граждан.

Для решения обозначенной проблематики до 2025 года Комиссией будет проведена работа по формированию союзных механизмов, направленных на разрешение трансграничных споров с участием потребителей, поддержке деятельности общественных объединений потребителей, внедрению в нормотворческий процесс процедуры оценки учета потребительских прав граждан при разработке актов, составляющих право Союза, и созданию правовых основ для организации административного сотрудничества уполномоченных органов государств-членов при выявлении и пресечении нарушений прав потребителей.

Предпосылки для проведения такой работы заложены Программой совместных действий государств-членов ЕАЭС в сфере защиты прав потребителей, результаты реализации которой до 2025 года позволят оценить эффективность принимаемых мер и скорректировать предусмотренные в ней механизмы.

A blue-tinted photograph of an industrial facility, likely a refinery or chemical plant. Two tall, cylindrical chimneys with observation platforms at the top are the most prominent features. A complex network of pipes, walkways, and structural steel is visible in the foreground and middle ground. The sky is a clear, pale blue.

БЛОК ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Департамент транспорта и инфраструктуры

Департамент энергетики

Арзыбек Орозбекович Кожошев

Член Коллегии (министр)
по энергетике и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии



Энергоресурсы играют важнейшую роль в системе энергетической безопасности стран Евразийского экономического союза, являясь залогом благополучия экономики и населения. Поэтому все большую актуальность приобретает работа по формированию общего энергетического пространства.

Нам удалось достаточно далеко продвинуться, например, в формировании общего электроэнергетического рынка Союза. В 2022 году вступил в силу договор о формировании этого рынка. В феврале текущего года главы правительств стран ЕАЭС утвердили Правила доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии, а в октябре – Правила взаимной торговли электрической энергией и Правила определения и распределения пропускной способности межгосударственных сечений. Это три из четырех основных правил, которые необходимо принять в Союзе для успешного функционирования общего рынка электроэнергии. Сделан большой шаг вперед в электроэнергетической сфере!

Что касается транспортной инфраструктуры, то ее дальнейшее развитие может стать мощным драйвером евразийской интеграции. Преимуществом стран Союза является инфраструктурная совме-

стимость, опыт и традиции сотрудничества, которые, без сомнения, могут способствовать формированию новых транзитных коридоров и совместного выхода на крупные рынки транспортных услуг.

На евразийском пространстве возросла актуальность выстраивания новых устойчивых логистических цепочек и ускоренного развития международных маршрутов. В транспортной сфере открываются новые возможности для развития сотрудничества стран Евразийского экономического союза с партнерами по СНГ – Узбекистаном, Таджикистаном, Туркменистаном, а также с третьими странами – Китаем, Индией, Ираном, странами Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии.

Среди наиболее важных осуществляемых Комиссией совместно со странами ЕАЭС проектов можно назвать разработку дорожной карты по реализации Основных направлений скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2024–2026 годы, перечня Евразийских транспортных коридоров, подготовку Плана первоочередных мероприятий по цифровизации грузовых железнодорожных перевозок в интересах развития торгово-экономического сотрудничества между ЕАЭС и КНР. В числе наиболее перспективных проектов, реализация кото-

рых обеспечит большой экономический эффект, – переход на электронный документооборот в морском транспорте, принятие комплексного плана по развитию евразийских транспортных коридоров. А также создание и развитие транспортной инфраструктуры в ЕАЭС в направлениях евразийских транспортных коридоров «Восток–Запад» и «Север–Юг», в том числе в рамках сопряжения с китайской инициативой «Один пояс, Один путь».

Во всех видах транспорта особо важным является применение инновационных технологий для создания подвижного состава и надежной, высококачественной инфраструктуры со сниженными издержками жизненного цикла, умной эксплуатацией. Внедрение передовых цифровых технологий и современных логистических продуктов – основа будущего развития транспортного комплекса.

От принятия оперативных и взвешенных решений по использованию всех имеющихся резервов транспортного комплекса Союза во многом зависят ритмичность и бесперебойность работы экономик стран ЕАЭС, экономическая безопасность».

ЭНЕРГЕТИКА

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Переход ко второму этапу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов

Основное внимание блока по энергетике и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии в 2020–2023 годах было сосредоточено на разработке и согласовании документов, связанных с формированием и функционированием общих рынков энергоресурсов Евразийского экономического союза, включая рынки нефти и нефтепродуктов.

На заседании Высшего Евразийского экономического

совета 14 октября 2021 года главы стран ЕАЭС приняли Решение о переходе ко второму этапу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Документ содержит основные принципы формирования и функционирования названных рынков, принципы доступа к услугам по транспортировке нефти и нефтепродуктов по системам, расположенным в странах ЕАЭС. Определены особенности регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов с учетом специфики регулирования тарифов на указанные услуги в государствах-членах.

Переход ко второму этапу формирования общего рынка газа

Главы государств ЕАЭС на заседании Высшего Евразийского экономического совета 11 декабря 2020 года приняли решение о переходе ко второму этапу формирования общего рынка газа – созданию инфраструктурной, технологической и правовой основ формирования общего рынка газа. Одной из ключевых задач реализации этапа являются разработка и принятие международного Договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС.



Сентябрь 2023 года. Рабочая встреча министра по энергетике и инфраструктуре ЕЭК Арзыбека Кожошева с министром транспорта Республики Узбекистан Илхомом Махкамовым в Ташкенте (Узбекистан)

Принятие правил функционирования общего электроэнергетического рынка Союза

5 апреля 2022 года вступил в силу Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, касающийся формирования общего электроэнергетического рынка Союза. 3 февраля 2023 года Евразийский межправительственный совет во исполнение названного Протокола принял решение № 2, которым были утверждены Правила доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) в рамках общего электроэнергетического рынка ЕАЭС.

Принятие Правил доступа стало, по сути, историческим, первым шагом к формированию пакета документов, регулирующих общий электроэнергетический рынок.

Правила обеспечивают необходимые условия для функционирования общего электроэнергетического рынка Союза, недискриминационный доступ участников общего электроэнергетического рынка Союза к ме-

жгосударственной передаче электрической энергии (мощности) при торговле электроэнергией на общем электроэнергетическом рынке Союза (торговая межгосударственная передача), а также доступ субъектов внутренних электроэнергетических рынков государств-членов Союза к межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) при обеспечении функционирования внутренних рынков (внеторговая межгосударственная передача). 26 октября 2023 года ЕМПС решением № 5 утвердил Правила взаимной торговли электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза, которые предусматривают порядок и процедуры доступа участников к общему рынку, заключения договора о присоединении, механизмы взаимодействия участников торговли с инфраструктурой будущего рынка, виды централизованной торговли. Кроме того, в Правилах определен порядок заключения, регистрации, учета, расторжения договоров купли-продажи, а также содержится перечень межгосударственных сечений, на которых будет осуществля-

ться торговля. Вместе с тем в документе предусмотрен порядок расчета величин почасовых отклонений сальдо-перетоков электрической энергии и порядок их урегулирования.

Также 26 октября 2023 года ЕМПС принял решение № 6, которым утвердил Правила определения и распределения пропускной способности межгосударственных сечений на общем электроэнергетическом рынке Союза, которыми обеспечиваются необходимые условия для функционирования общего электроэнергетического рынка, недискриминационное использование его участниками пропускной способности межгосударственных линий электропередачи, а также обеспечивается значительное снижение экономических рисков продавцов и покупателей электрической энергии вследствие технической нереализуемости совершенных на общем электроэнергетическом рынке Союза сделок.

Кроме этого, Советом ЕЭК определены операторы централизованной торговли электроэнергией по срочным контрактам и на сутки вперед.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. Формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов

Работа Комиссии в 2020–2023 годах в нефтяной сфере была сконцентрирована в основном на выполнении мероприятий первого и второго этапа формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета 14 октября 2021 года главы государств евразийской «пятерки» **подвели итоги первого этапа: все запланированные мероприятия выполнены.** Например, утвержден Порядок представления уполномоченными органами стран Союза информации

в электронной форме, согласован механизм обмена технологической информацией между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов для обеспечения бесперебойной межгосударственной транспортировки нефти и нефтепродуктов. Проведен сравнительный анализ законодательства стран Союза в нефтяной сфере, по результатам которого подготовлен сводный отчет. Утвержден план мероприятий по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере. Всю эту работу Комиссия провела совместно со странами Союза. По сути, была создана организационная и методи-

ческая основа формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

Члены ВЕЭС приняли решение о **переходе ко второму этапу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.** Ключевой задачей была заявлена подготовка и согласование проекта международного **Договора (Протокола) о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.** Такой документ сейчас разработан, осуществлен ряд мероприятий по его доработке и согласованию. Он содержит в том числе единые правила доступа к услугам по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по систе-



Июль 2023 года. Рабочая встреча министра по энергетике и инфраструктуре ЕЭК Арзыбека Кожошева с Генеральным секретарем ШОС Чжан Мином

мам, расположенным в государствах Союза.

Договор по нефти и нефтепродуктам находится на завершающей стадии согласования, остаются неурегулированными лишь несколько позиций, по которым требуются решения на высоком уровне. Среди них – вопросы об очередности предоставления доступа к услугам оператора системы транспортировки нефти и (или) нефтепродуктов, о регулировании отношений между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, о межгосударственной транспортировке нефти, о предмете Договора, об антимонопольном регулировании и контроле общих рынков нефти и (или) нефтепродуктов, об оплате услуг по транспортировке нефти независимо от факта ее потребления. По оставшимся разногласиям страны ЕАЭС и Комиссия

проводят дополнительные консультации, в том числе с участием операторов систем транспортировки государств-членов.

Кроме того, подготовлены проекты Правил проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами и Правил торговли нефтью и нефтепродуктами, которые являются приложениями к Договору о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Документ находится в процессе согласования.

Ежегодно по итогам проделанной работы Комиссия вместе с союзными государствами готовит **доклад о ходе формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза** для рассмотрения на заседании Евразийского межправительственного совета.

Также в соответствии с Соглашением о Методологии формирования **индикативных (про-**

гнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС Комиссия ежегодно формирует индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов Союза на пятилетний период, которые рассматриваются на заседаниях Коллегии ЕЭК и публикуются на официальном сайте ЕАЭС.

2. Формирование общего рынка газа

Работа Комиссии в 2020–2023 годах в газовой сфере была сосредоточена преимущественно на завершении мероприятий первого этапа формирования общего рынка газа, а также на выполнении соответствующих мероприятий второго этапа.

Главы государств ЕАЭС на заседании Высшего Евразийского экономического совета 11 декабря 2020 года приняли решение о переходе ко второму этапу формирования общего

рынка газа – созданию инфраструктурной, технологической и правовой основ формирования рынка газа. Одной из ключевых задач реализации этапа являются **разработка и принятие международного Договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС.**

Параллельно в 2021–2022 годах завершилось выполнение последних из запланированных мероприятий первого этапа. В частности, **доработан документ о единых правилах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территории стран Союза.**

Проект Договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС рассмотрен на заседании ВЕЭС 9 декабря 2022 года. Он включает принципы функционирования и регулирования общего рынка газа, порядок взаимодействия стран Союза при транспортировке и поставке газа из третьих государств и в третьи государства, а также принципы обеспечения доступа к газотранспортным системам, принципы ценообразования и формирования тарифной политики на общем рынке газа Союза. Сейчас Договор находится на заключительном рассмотрении уполномоченными органами государств-членов.

Сохраняются три принципиальных для союзных стран вопроса формирования общего рынка газа, касающиеся тарифообразования на услуги по транспортировке газа на общем рынке, транспортировки газа из третьих государств для внутреннего потребления и действия двусторонних международных договоров в газовой сфере.

По результатам работы по формированию общего рынка газа Союза в 2021 и 2022 годах стороны решили исключить отдельные пункты, введенные ранее в перечень мероприятий первого и второго этапов, и скорректировать сроки выполнения некоторых мероприятий. Соответствующее реше-

ние приняли главы государств на заседании Высшего Евразийского экономического совета 25 мая 2023 года.

Кроме того, следует отметить **завершение разработки проекта Правил обмена информацией в процессе взаимодействия (уполномоченных органов) государств-членов Евразийского экономического союза, Евразийской экономической комиссии и субъектов общего рынка газа Евразийского экономического союза в электронной форме.**

Ежегодно по итогам проделанной работы Комиссией совместно с государствами-членами готовится **Доклад о ходе формирования общего рынка газа Союза** для рассмотрения на заседании Евразийского межправительственного совета.

Безусловно, от полномасштабного запуска общего рынка газа и других общих рынков энергоресурсов в Евразийском экономическом союзе, который намечено осуществить не позднее 1 января 2025 года, выиграют

все: общие рынки внесут весомый вклад в развитие глобальной экономики, упрочат интеграционный фундамент ЕАЭС, станут мощным фактором развития евразийского региона в целом.

3. Формирование общего электроэнергетического рынка

Среди значимых документов с точки зрения формирования общего электроэнергетического рынка Союза – **Распоряжение Совета Комиссии об определении операторов централизованной торговли электроэнергией по срочным контрактам от 25 ноября 2022 года № 48.** Белорусская универсальная товарная биржа, Казахстанский оператор рынка электрической энергии и мощности, а также Санкт-Петербургская Международная товарно-сырьевая биржа определены операторами, которые в срок до 2025 года должны модернизировать свои торговые системы для организации торговли электрической энергией на общем элек-



Апрель 2023 года. Министр по энергетике и инфраструктуре ЕЭК Арзыбек Кожошев на Форуме «Китайско-российское промышленное и инвестиционное сотрудничество»

троэнергетическом рынке ЕАЭС. Указанные биржи (торговые площадки) обеспечат равный и недискриминационный доступ участникам рынка к торговле электроэнергией с использованием биржевых механизмов, обеспечивая прозрачное рыночное ценообразование. Это Распоряжение положило начало формированию общего биржевого рынка товаров Союза в сфере энергетики. Другим значимым событием стало определение оператора централизованной торговли электрической энергией на сутки вперед на общем электроэнергетическом рынке Союза.

4 июля 2023 года Совет Комиссии принял распоряжение № 21, в соответствии с которым АО «АТС» определено оператором централизованной торговли электроэнергией на сутки вперед. В задачи оператора входит организация торговли на сутки вперед. Это специфический механизм спотовой торговли электроэнергией, при котором с использованием биржевых механизмов определяется цена поставки данного энергоресурса для каждого часа следующих суток. Торговля на сутки вперед позволяет определять ценовые индикаторы электроэнергии, которые используются при определении цен на нее в долгосрочных контрактах, а также улучшить планирование работы электроэнергетических объектов, что повышает надежность электроснабжения экономики и населения. Кроме того, оператору будет поручено выполнять функции регистратора на общем электроэнергетическом рынке и определять свободную пропускную способность межгосударственных линий электропередачи. Вместе с этим члены ЕМПС договорились расширить полномочия Совета руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС в сфере энергетики. Профильные министры должны будут осуществлять контроль действий оператора на сутки вперед на общем

электроэнергетическом рынке ЕАЭС для обеспечения недискриминационных условий для всех участников рынка.

Целый ряд важных документов находится на финальном этапе подготовки. Например, в процессе согласования находятся Правила информационного обмена на общем электроэнергетическом рынке Союза.

Документ будет регламентировать информационное взаимодействие субъектов рынка, государственных органов и Комиссии, определит состав данных и процедуры их предоставления при функционировании рынка.

Также в процессе согласования находятся форма договора о присоединении к общему электроэнергетическому рынку Союза и регламенты этого рынка. Вступление в силу перечисленных актов обеспечит начало функционирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС, снимет существующие препятствия для трансграничной торговли электроэнергией.

4. Создание Совета руководителей уполномоченных органов стран ЕАЭС в сфере энергетики

Помимо работы Комиссии по формированию общих рынков энергоресурсов, Комиссия выполнила ряд других поручений органов Союза. Например, в соответствии с Поручением Совета ЕЭК от 24 декабря 2021 года на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета вынесен проект решения о создании Совета руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС в сфере энергетики.

Главы правительств стран евразийской «пятерки» поддержали эту инициативу – их решением от 9 декабря 2022 года Совет руководителей был создан в качестве вспомогательного органа для реализации государства-

ми Союза скоординированной энергетической политики. Его последующая деятельность помогла повысить эффективность взаимодействия стран Союза в энергетике, обеспечить национальные экономики основными видами энергоресурсов, способствовала развитию долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества.

Для закрепления полномочий Совета руководителей по контролю действий оператора централизованной торговли электроэнергией на сутки вперед в Положение о Совете руководителей внесены изменения и дополнения. В ближайшее время эти изменения будут рассмотрены органами Союза. Кроме того, в целях приведения Договора о ЕАЭС в соответствие с утвержденными документами, в том числе в части установления функций контроля Советом руководителей за действиями регистратора, предстоит внести соответствующие изменения в Протокол об общем электроэнергетическом рынке Союза. В настоящее время эти изменения и дополнения находятся в процессе согласования экспертами государств-членов ЕАЭС.

5. Мониторинг исполнения обязательств в сфере энергетики

В соответствии с Поручениями Совета ЕЭК Комиссия совместно с государствами-членами ежегодно готовит и представляет на рассмотрение Коллегии и Совета ЕЭК информацию о результатах мониторинга исполнения государствами Евразийского экономического союза обязательств в сфере энергетики, предусмотренных разделом XX Договора о ЕАЭС.

Информация готовится на основании представленного уполномоченными органами стран ЕАЭС анализа исполнения международных договоров, входящих в право Союза, и отражает основные результаты по развитию взаимовыгодного сотрудничества и проведению скоординированной



Июль 2022 года. Рабочая встреча министра по энергетике и инфраструктуре ЕЭК Арзыбека Кожошева и министра энергетики Российской Федерации Николая Шульгинова

политики в сфере энергетики. Важнейший аспект мониторинга – вопросы обеспечения беспрепятственного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, а также к системам транспортировки энергоресурсов, расположенным на территориях государств-членов.

Очередная информация за 2022 год одобрена на заседании Коллегии Комиссии 27 июня 2023 года и принята к сведению Советом Комиссии 29 августа 2023 года.

6. Обмен опытом и наилучшими практиками в области энергосбережения, энергоэффективности

В части выполнения соответствующего пункта Плана мероприятий по реализации Стратегии-2025 Коллегия ЕЭК на заседании 25 октября 2022 года одобрила подготовленный блок по энергетике Комиссии совместно с уполномоченными органами государств-членов доклад на тему обмена опытом и наилучшими практиками в области энергосбережения, энергоэффективности, использования воз-

обновляемых источников энергии и охраны окружающей среды.

Рациональное использование топливно-энергетических ресурсов и повышение энергоэффективности – одно из основных направлений устойчивого развития экономик стран евразийской «пятерки». Системная работа в этой области позволяет придать дополнительный импульс проводимой государствами-членами скоординированной энергетической политике с целью обеспечения устойчивого развития экономики, укрепления энергобезопасности, повышения благосостояния населения стран Союза, получить значительный экономический эффект.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Общие рынки электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов должны заработать с

1 января 2025 года. С этого времени государства Союза в лице субъектов их национальных

экономик фактически смогут получить более широкие возможности по трансформации

направленности развития своих отраслей с учетом объемов потребляемых энергоресурсов, получаемых по свободным конкурентным ценам.

Основные эффекты от запуска общих рынков будут выражаться в повышении доступности энергоресурсов, стабилизации цен на них, переходе к рыночному ценообразованию, расширении возможностей международной кооперации, развитии конкуренции посредством увеличения числа участников рынков и организации биржевой торговли энергоресурсами как основного инструмента рыночного ценообразования. Главным преимуществом торговли на бирже можно считать формирование цен на энергоресурсы, определяемых по результатам биржевых торгов. Они могут быть ниже цен, сложившихся на внебиржевом рынке.

Создание условий для свободного перемещения в ЕАЭС энергоресурсов и формирование доступных и транспарентных цен на углеводороды открывают новые возможности для развития малого и среднего бизнеса, создания новых производств, притока инвестиций в энергетическую отрасль государств-членов за счет развития нефтегазохимической промышленности, за счет повышения уровня газификации. Это окажет положительное влияние и на ВВП союзных стран, будет способствовать развитию взаимной торговли энергоресурсами, повышению уровня экономического развития государств-членов.

Говоря о других преимуществах общих рынков энергоресурсов ЕАЭС, например общего электроэнергетического рынка Союза, отметим, что его функционирование приведет к повышению эффективности использования существующих генерирующих мощностей и уровня надежности электроснабжения, оптимизации инвестиций в электроэнергетику и формированию коллективной энергетической безопасности.

Общие рынки энергоресурсов в целом станут катализатором стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения государств Евразийского экономического союза.

1. Запуск общих рынков нефти и нефтепродуктов

До 1 января 2025 года – даты, не позднее которой в Евразийском экономическом союзе должны быть запущены общие рынки нефти и нефтепродуктов, – усилия стран и Комиссии будут направлены на завершение согласования проекта Договора по нефти, доработку и согласование проектов Правил торговли и Правил биржевых торгов. В дальнейшем намечено направить эти документы «пакетом» на внутригосударственное согласование.

Одной из приоритетных при формировании общих рынков энергоресурсов является задача выстраивания и укрепления энергобезопасности стран ЕАЭС, основанная на единстве целей и подходов в государственной политике. Для каждого из государств евразийской «пятерки» крайне важны диверсификация источников энергии, развитие и продвижение низкоуглеродных и современных технологий в сфере энергетики, в том числе атомной и водородной технологий, а также вовлечение в общий рынок национальных источников энергии.

Актуально для стран Союза решение проблем дефицита генерирующих мощностей (особенно для Казахстана и Кыргызстана), износа электросетевого хозяйства и дефицита кадров в электроэнергетике.

Договором о ЕАЭС предусматривается проведение скоординированной энергетической политики, осуществление поэтапного формирования общих рынков энергетических ресурсов с учетом обеспечения энергетической безопасности. Однако в тексте Договора термин «энергетическая безопас-

ность» не определен. Также не разъясняется, какая энергобезопасность подразумевается: национальная или общая (коллективная).

Поэтому одним из важных направлений работы Комиссии будет проработка с государствами-членами целесообразности дополнения Договора о ЕАЭС определением термина «энергетическая безопасность», а также разработка коллективной программы (концепции) обеспечения энергетической безопасности Союза.

Кроме того, в контексте усиления энергобезопасности необходимо проработать целесообразность формирования среднесрочных и долгосрочных балансов электроэнергетики и мощности ЕАЭС в целом для предупреждения негативных тенденций в электроэнергетике государств-членов. Сейчас документы такого уровня не разрабатываются, в том числе в связи с отсутствием соответствующих положений в Договоре о ЕАЭС.

Другим важным направлением совместной работы Комиссии и государств-членов в сфере энергетики может стать возможность взаимодействия в области энергоэффективности, энергосбережения, использования возобновляемых источников энергии. Вопрос требует внесения соответствующих изменений в Договор о Союзе. Одобрение этой работы государствами-членами позволит говорить о качественно новом подходе к развитию традиционной торговли энергоресурсами.

2. Запуск общего рынка газа

В перспективе до 2025 года усилия государств-членов и Комиссии в газовой отрасли будут направлены прежде всего на согласование и подписание соответствующего международного Договора, разработку и принятие Правил торговли газом на общем рынке газа Союза, на обеспечение подготовки и приня-



Май 2023 года. Главы энергетических ведомств стран ЕАЭС обсудили перспективы развития общих рынков энергоресурсов на II Евразийском экономическом форуме

тие решения о переходе к третьему этапу формирования общего рынка газа Союза либо корректировке его сроков (с учетом подготовки актов, регулирующих общий рынок, и мероприятий первого и второго этапов формирования общего союзного рынка).

Запуск в Союзе общего рынка газа поможет в решении ряда серьезных вопросов. Позволит, в частности, повысить уровень энергетической безопасности каждого государства-члена. Будет обеспечен недискриминационный доступ участников к системам транспортировки энергоресурсов и торговле углеводородами по рыночным ценам, а Россия и Казахстан расширят рынки сбыта топлива. Во всех государствах-членах будут созданы равные условия для производителей электроэнергии на основе газовой генерации.

3. Запуск общего электроэнергетического рынка

Полноформатный запуск общего электроэнергетического рынка Союза с 1 января 2025 года после вступления в силу правил его функционирования необходим для эффективного использования потенциала топливно-энергетических комплексов стран ЕАЭС, обеспечения национальных экономик электроэнергией в соответствии с Договором о Союзе. При глобальной экономической нестабильности и санкционном давлении вопрос обеспечения коллективной системы энергетической безопасности в ЕАЭС приобретает особую стратегическую значимость.

Формирование общего электроэнергетического рынка ЕАЭС будет содействовать решению ряда проблем в электроэнергетике, повысит экономическую эффектив-

ность топливно-энергетических комплексов союзных государств, создаст условия для стабилизации роста цен на электроэнергию на внутренних оптовых и розничных рынках электроэнергии стран ЕАЭС. В свою очередь, это окажет положительное влияние на снижение доли затрат на электроэнергию в себестоимости конечной продукции и повысит добросовестную конкуренцию в различных отраслях экономики.

Создание общего рынка электроэнергии Союза обеспечит равный доступ к трансграничной торговле электроэнергией всех субъектов внутренних оптовых электроэнергетических рынков, расширит объемы и способы взаимной торговли.

Кроме того, для работы энергосистем государств-членов Союза создание общего рынка позволит:

- сгладить величины пиковых нагрузок в энергосистемах

- государств ЕАЭС (временной лаг между пиковыми часами нагрузки в энергосистемах стран составляет до трех часов) и выровнять графики потребления электроэнергии;
- отказаться от избыточного строительства генерирующих мощностей и снизить затраты на содержание действующих энергоблоков;

- уменьшить объем вредных выбросов CO² в атмосферу вследствие отсутствия необходимости загрузки неэффективной тепловой генерации;
- повысить рентабельность и инвестиционную привлекательность электроэнергетики, а также снизить долговую нагрузку в Армении и Кыргызстане.

Полноформатная работа рынков позволит стабилизировать стоимость и повысить доступность энергоресурсов для хозяйствующих субъектов стран Союза и населения. Итоговым результатом станет обеспечение стабильного развития экономик и повышение благосостояния населения государств Евразийского экономического союза.

ТРАНСПОРТ И ИНФРАСТРУКТУРА

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Реализация Основных направлений и этапов

20 августа 2021 года Евразийский межправительственный совет утвердил План мероприятий (дорожную карту) по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординирован-

ной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС на 2021–2023 годы.

Документ содержит 53 пункта мероприятий, направленных на развитие в Союзе всех видов транспорта, смешанных и контейнерных перевозок, расши-

рение воздушных сообщений, гармонизацию национальных интеллектуальных транспортных систем, информационных технологий организации перевозок, внедрение безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Евразийский экономический союз обладает огромным экономическим потенциалом. Экономические связи между государствами – участниками интеграционного объединения обеспечиваются практически всеми видами транспорта, развитие которых осуществляется во взаимодействии с другими отраслями экономики.

Приоритеты, задачи скоординированной (согласованной) транспортной политики и возможности гармонизации по видам транспорта зафиксированы в статье 86 Договора о ЕАЭС и в Приложении № 24 к Договору «Протокол о скоординированной (согласованной) транспортной политике». В 2016 году главами стран Союза

утвержден стратегический документ – Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС. Реализация транспортной политики обеспечивается на основе дорожных карт, рассчитанных на трехлетний период.

Как сказано выше, 20 августа 2021 года ЕМПС утвердил дорожную карту по реализации Основных направлений и этапов. Основная часть заложенных в ней мероприятий выполнена, выполнение других завершается. В частности, принят ряд согласованных мер по обеспечению общих преимуществ стран Союза в сфере транспорта с учетом наилучших международ-

ных практик. Продолжается интеграция транспортных систем государств-членов в мировую транспортную систему. Осуществлены ключевые мероприятия, направленные на реализацию скоординированной (согласованной) транспортной политики стран евразийской «пятерки» в сферах автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта. ЕЭК на регулярной основе осуществляла мониторинг исполнения дорожной карты государствами-членами.

Совместная работа союзных стран и Комиссии способствовала стабильной работе транспорта и инфраструктуры, росту грузооборота и пассажирооборота. Так, В 2022 году гру-

зооборот всех видов транспорта государств Союза составил 6,25 трлн тонно-километров, что на 2,3% больше, чем в 2020 году. Пассажиροоборот в 2022 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 20% и составил 591,6 млрд пассажиро-километров.

1. Развитие транспортной инфраструктуры

Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 26 августа 2022 года № 19 определен перечень приоритетных интеграционных инфраструктурных проектов в сфере транспорта государств ЕАЭС.

Комиссия подготовила доклады за 2021 и 2022 годы о создании и развитии транспортной инфраструктуры на территориях государств-членов в направлениях «Восток–Запад» и «Север–Юг», в том числе в рамках сопряжения с китайской инициативой «Один пояс, Один путь». Согласно их выводам на евразийском пространстве происходит изменение логики, и для стран ЕАЭС открываются новые возможности для развития сотрудничества с Китаем, Индией, Ираном, Пакистаном, странами Ближнего Востока.

Распоряжением Коллегии ЕЭК от 26 октября 2021 года № 175 утвержден перечень евразийских транспортных коридоров и маршрутов, включающий одномодальные железнодорожные, мультимодальный и автомобильные маршруты. Подготовлена карта евразийских транспортных коридоров и маршрутов, готовится комплексный план по развитию евразийских транспортных коридоров.

Подготовлены предложения по развитию транспортно-логистических центров в ЕАЭС с учетом обеспечения приоритетного развития евразийских транспортных коридоров и маршрутов (Рекомендация Коллегии Комиссии от 7 июня 2022 года № 24).

Также подготовлены предложения по организации в Союзе смешанных перевозок и по со-

вершенствованию права ЕАЭС в части осуществления контейнерных перевозок (Рекомендации Коллегии Комиссии от 29 декабря 2020 года № 34 и от 27 декабря 2022 года № 48).

2. Внедрение цифровых технологий на транспорте

Определены общие подходы к вопросам цифровой логистики (Рекомендация Коллегии Комиссии от 7 июня 2022 года № 23).

Главы правительств стран Союза на заседании Евразийского Межправительственного совета 5 февраля 2021 года утвердили Концепцию развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов ЕАЭС. Основными целями документа являются повышение качества транспортных услуг и услуг в морских портах путем перехода на электронный документооборот, а также развитие информационной среды мультимодального технологического взаимодействия различных видов транспорта.

На первом этапе реализации Концепции в 2021–2022 годах подготовлены предложения по созданию условий для полного перехода на электронный документооборот и применения цифровых технологий в морских пунктах пропуска, внедрения принципа однократного представления и многократного использования данных (Рекомендация Коллегии Комиссии от 20 декабря 2022 года № 46).

Сейчас реализуется второй этап (2023–2025 годы), который включает в соответствии с Распоряжением ЕМПС от 8 июня 2023 года № 12 пять мероприятий по внедрению и применению цифровых технологий в морских пунктах пропуска государств-членов.

3. Развитие автомобильного транспорта

Блок по транспорту и инфраструктуре Комиссии разработал и согласовал со сторонами про-

ПРИОРИТЕТНЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ ЕАЭС

Республика Армения

Инвестиционная программа дорожного коридора «Север – Юг», четвертая очередь (Транш – 4).

Республика Беларусь

Реконструкция автомобильной дороги М-1/Е 30 Брест (Козловичи) – Минск – граница Российской Федерации (Редьки). Реконструкция автомобильной дороги М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин.

Республика Казахстан

Реконструкция казахстанских участков автомобильной дороги М-32, относящихся к международному транспортному маршруту «Европа – Западный Китай».

Кыргызская Республика

Электрификация железнодорожного участка «Луговая – Балыкчи».

Российская Федерация

Строительство и модернизация российских участков автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту «Европа – Западный Китай». Строительство российского участка частной автомагистрали «Меридиан».

ект Соглашения о допустимых массах, осевых нагрузках и габаритах транспортных средств при движении по автомобильным дорогам государств-членов ЕАЭС, включенным в евразийские транспортные коридоры и маршруты. Реализация Соглашения обеспечит гармонизацию условий перевозок и тем самым упростит перемещение транспортных средств, позволит устранить существующее ограничение в части несоответствия значений предельно допустимых масс, осевых нагрузок и габаритов транспортных средств в государствах-членах, что является одной из ключевых задач.

Проведен анализ правовых основ функционирования национальных сетей интеллектуальных транспортных систем государств-членов, по итогам которого подготовлен проект соответствующей Концепции. Принятие документа планируется в 2024 году.

В рамках формирования единого информационного пространства для органов транспортно-

го (автомобильного) контроля проводилась работа по реализации общего процесса интегрированной информационной системы ЕАЭС «Информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Евразийского экономического союза». Состоялось успешное тестирование национальных сегментов общего процесса, в ближайшее время страны ЕАЭС должны запустить процесс в эксплуатацию (Распоряжение Коллегии Комиссии от 20 декабря 2022 года № 227). Реализация общего процесса позволит повысить эффективность транспортного контроля и оптимизировать информационные потоки при взаимодействии участников общего процесса транспортного контроля.

Проведен анализ применения в странах Союза электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении, по итогам которого в 2023 году будет подготовлена рекомендация.

Также Комиссия подготовила предложения по созданию благоприятных условий, способствующих обновлению парка автотранспортных средств государств ЕАЭС, используемых для международных автомобильных перевозок (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 20 декабря 2020 года № 28). Определены согласованные подходы к организации и информационному обеспечению автомобильных пассажирских перевозок и их контролю (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 20 декабря 2020 года № 30).

4. Развитие водного транспорта

Комиссия совместно со странами продолжает реализацию Соглашения о судоходстве, подписанного в 2019 году. В настоящее время ведется работа по подготовке проекта межведомственного Договора, предусмотренного Соглашением.

Полноценная реализация Соглашения о судоходстве позволит создать упрощенный механизм взаимного доступа судов под флагом стран Союза к плаванию по внутренним водным путям государств-членов.

5. Развитие гражданской авиации

Блоком транспорта и инфраструктуры Комиссии подготовлен проект решения ЕМПС «О некоторых вопросах гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в области гражданской авиации». Сейчас документ находится на согласовании в странах Союза. Предусматривается установление согласованных подходов по гармонизации законодательства государств-членов в области гражданской авиации.

Подготовлены согласованные подходы к планированию использования воздушного пространства и организации воздушного движения в ЕАЭС (Рекомендация Коллегии Комиссии от 24 ноября 2020 года № 22).

6. Развитие железнодорожного транспорта

В 2020–2023 годах в сфере железнодорожного транспорта Комиссией совместно со сторонами основной акцент был сделан на реализацию основного стратегического документа, утвержденного главами государств—«Основные направления скоординированной (согласованной) транспортной политики» с целью создания к 2025 году безбарьерных условий выполнения перевозок грузов и пассажиров железнодорожным транспортом.

Данная работа является логическим продолжением уже достигнутых в рамках права Союза договоренностей и принятых рекомендаций по повышению качества пассажирских перевозок в международном сообщении

государств—членов ЕАЭС, а также по определению согласованных подходов по внедрению безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении и устранению недостатков в организации движения поездов.

Кроме этого, рекомендацией Коллегии ЕЭК от 22 декабря 2020 года № 29 определены меры, направленные на развитие международного железнодорожного пассажирского сообщения между государствами-членами ЕАЭС.

Осуществлен анализ:

- выявления недостатков, связанных с организацией движения поездов в части согласования перевозок и оформления перевозок грузов, в том числе с применением безбумажных технологий;
- качества осуществления пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в международном сообщении;
- рынков пассажирских перевозок железнодорожным транспортом государств-членов;
- законодательства государств-членов в целях определения возможных дополнительных услуг железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой.

В целях изучения и практического применения лучших международных практик в сфере железнодорожного транспорта организована системная работа по взаимодействию с другими международными организациями в рамках подписанных меморандумов с Организацией сотрудничества железных дорог (ОСЖД), Международным Координационным советом по трансевразийским перевозкам» (КСТП), Международным союзом железных дорог (МСЖД), Советом по железнодорожному

транспорту государств — участников СНГ.

Подписаны Планы взаимодействия Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии с международными организациями ОСЖД, КСТП на 2023–2024 годы.

Продолжается реализация евразийского интеграционного проекта – Евразийский железнодорожный альянс (ОТЛК ЕРА). Его главной целью является увеличение объема транзитных перевозок по железнодорожной инфраструктуре стран ЕАЭС. Среди ключевых преимуществ проекта – оптимизация стоимости перевозок, повышенная скорость, ритмичность и регулярность сервисов, упрощенный документооборот, клиентоориентированность. Сегодня ОТЛК ЕРА является ключевым оператором

железнодорожных транзитных контейнерных сервисов в сообщении Китай/Юго-Восточная Азия – ЕС и в обратном направлении. Объем контейнерных перевозок по маршруту Китай – Европа – Китай на транзитных сервисах Акционерного общества «Объединенная транспортно-логистическая компания – Евразийский железнодорожный альянс» составил в 2022 году 681,2 тыс. ДФЭ, что на 22% больше чем в 2020 году. Доля ОТЛК ЕРА в общем объеме контейнерного транзита в 2022 году составила 87%.

7. Регулирование деятельности субъектов естественных монополий

Определены единые принципы и общие правила регулирования деятельности субъектов есте-

ственных монополий государств Евразийского экономического союза, основные критерии и условия отнесения услуг к сфере естественных монополий, а также количественные и качественные показатели оценки гармонизации законодательства государств-членов Союза (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 22 марта 2022 года № 9, Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 апреля 2022 года № 15, Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 апреля 2023 года № 8).

Продолжается работа по подготовке проекта перечня нормативных правовых актов государств-членов, подлежащих сближению в сфере естественных монополий. Его принятие запланировано на заседании ВЕЭС в 2023 году.

ПЕРСПЕКТИВЫ

В I полугодии 2024 года запланировано принятие Евразийским межправительственным советом Плана мероприятий (дорожной карты) по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики госу-

дарств-членов ЕАЭС на 2024–2026 годы.

Практическая реализация всех дорожных карт позволит снять до 2025 года существующие ограничения на осуществление перевозок всеми видами транспорта в рамках Союза. Документ будет включать мероприятия, направ-

ленные на создание общего рынка транспортных услуг и формирование единого транспортного пространства в ЕАЭС, координацию транспортной инфраструктуры и реализацию транзитного потенциала, развитие науки и использование кадрового потенциала в сфере транспорта.





БЛОК ПО ВНУТРЕННИМ РЫНКАМ, ИНФОРМАТИЗАЦИИ, ИНФОРМАЦИОННО- КОММУНИКАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ

Департамент информационных технологий

Департамент функционирования внутренних рынков



Варос Арутюнович Симонян

Член Коллегии (министр) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям Евразийской экономической комиссии



Важнейшая задача, а точнее, миссия Евразийской экономической комиссии – создание надежного цифрового «каркаса» для обеспечения четырех свобод.

Формулируя для себя такую миссию, мы, безусловно, понимали, каким арсеналом располагаем.

Первое. Наднациональное нормативное регулирование, направленное на обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Евразийская экономическая комиссия, являясь регулирующим органом Союза, строго стоит на страже философии нашей международной организации.

Принимаемые органами Союза решения носят интеграционный характер и поэтапно создают надежную основу для интенсификации свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Конечно, на пространстве ЕАЭС продолжают существовать препятствия, которые обосновываются странами.

Но отмечу, что благодаря доверию стран друг к другу и к Комиссии, нам удастся шаг за шагом без задействования каких-либо штрафных механизмов нормализовать ситуацию на внутреннем рынке Союза, сокращая количество препятствий.

Второе. Важным инструментом для выполнения нашей миссии является работа по инфраструктурному обеспечению.

Для обеспечения полноформатного функционирования внутреннего рынка Союза, помимо сугубо экономических компонентов, крайне важно формирование пространства доверия (доверия госоргана к госоргану, бизнеса к госоргану, бизнеса к выданному документу и т.д.).

Полноформатное обеспечение всех видов взаимодействия (G2G, B2G, B2B, C2G, C2B, C2C) в соответствии с Целевой программой развития ИИС Союза до 2027 года – наш безусловный приоритет на пути к формированию пространства доверия, отсутствие которого предопределяет введение довольно большого количества препятствий.

При этом мы понимаем, работы по инфраструктурному обеспечению необходимо выполнять с безусловной ориентацией на Основные направления цифровой повестки, а также руководствуясь правом Союза, то есть расширяя возможности интегрированной информационной системы Союза, поэтапно модернизируя его до уровня цифрового ядра, обеспечивающего «бесшовное» взаимодействие в рамках Союза.

Фактически работа по инфраструктурному обеспечению становится ключевым элементом цифровой трансформации в рамках Союза, поскольку будет создана универсальная платформа для реализации перспективных цифровых решений, содействующих интеграции и устойчивому функционированию внутреннего рынка.

По сути, формируемая инфраструктура становится в определенном смысле естественной монополией, обеспечивающей трансграничное взаимодействие государств-членов и бизнеса, а владельцами, или собственниками инфраструктуры, являются страны Союза».

ВНУТРЕННИЕ РЫНКИ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Принятие Методологических основ по квалификации препятствий

Евразийская экономическая комиссия совместно с государствами-членами Евразийского экономического союза проводит системную работу по обеспечению эффективного функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, совершенствованию правовых инструментов Союза и механизмов по выявлению и устранению препятствий, сдерживающих полноценное функционирование внутреннего союзного рынка.

Сформированы методологические основы классификации препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС на изъятия, барьеры и ограничения. Результатом данной работы стала Методология разделения препятствий – документ, определяющий процедуру рассмотрения, квалификации выявляемых препятствий, а также

оценки результатов их устранения. Сформирован эффективный и прозрачный механизм подачи и оперативного рассмотрения сведений о возникающих проблемах в реализации четырёх свобод, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

В основу новой Методологии легла практика **применения медиативных процедур** в отношении барьеров и препятствий с признаками барьера. Внедрение полноценной поэтапной процедуры медиации позволило сместить акцент с идентификации нарушения права Союза **на совместный с государствами-членами поиск эффективных решений проблем на внутреннем рынке Союза.**

БАРЬЕРЫ – препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка

Союза и их доступа на рынки государств-членов Союза, возникшие вследствие несоответствия действующих либо принятых, но не вступивших в силу норм законодательства государств-членов или сложившейся в государствах-членах правоприменительной практики праву Союза. При этом до их квалификации в качестве барьеров они являются препятствиями с признаками барьера.

Кроме того, сокращен срок квалификации препятствий до 60 календарных дней, расширен круг заявителей от государственных органов государств-членов до хозяйствующих субъектов и физических лиц.

ДРУГИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Устранение препятствий

Системная работа по выявлению препятствий на внутреннем рынке Союза осуществляется путем рассмотрения и анализа обращений государств-членов, бизнес-сообществ и других заинтересованных лиц, а также путем самостоятельного мониторинга Комиссии.

Поскольку барьеры являются нарушениями права Союза, они подлежат скорейшему устранению. В период с 2020 года по ноябрь 2023 года устранено

28 барьеров на внутреннем рынке Союза, в результате чего были сняты необоснованные ограничения в торговле сельскохозяйственной продукцией, выравнен налоговый режим для товаров из государств-членов Союза, исключены правила, отличные от предусмотренных техническими регламентами Союза, товарам из государств-членов ЕАЭС и их поставщикам предоставлен национальный режим при осуществлении закупок. Устранен целый ряд других препятствий в сферах нетарифного регулирования,

торговли услугами и конкурентной политики.

Существенному устранению препятствий способствовали активное использование процедур медиации в отношении препятствий с признаками барьера, совместная работа уполномоченных органов государств-членов и Комиссии по устранению квалифицированных барьеров.

Практика показывает, что применение медиативных процедур позволило **не приумножать** принятие Коллегией ЕЭК актов об уведомлении, а находить **конструк-**

тивные подходы к устранению препятствий. Сближение позиций государств-членов и Комиссии при рассмотрении вопросов на заседании Коллегии Комиссии дает возможность достигать взаимоприемлемых решений без включения препятствий в Реестр барьеров, но с продолжением активной работы по их устранению. Подобный подход показывает **высокую эффективность**.

Кроме того, факт устранения препятствий с признаками барьера до их рассмотрения и квалификации в качестве барьеров на заседаниях Коллегии Комиссии является показателем стремления государств-членов в конструктивном ключе решать возникающие проблемные ситуации с вовлечением Комиссии в переговорный процесс.

Так, в рамках **«мягкого права» (медиации)** без квалификации в качестве барьеров государствами-членами Союза устранено **16 препятствий** с признаками барьера, что позволило, например, обеспечить равные условия по созданию филиалов и представительств на территории государства-члена Союза для юридических лиц других государств-членов Союза, отменить ряд требований, препятствующих предоставлению национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, а также ряд других препятствий в сферах технического регулирования и торговли услугами.

Устранение барьеров и препятствий с признаками барьера является очередным шагом к функционированию Союза, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отдельных отраслях экономики.

В свою очередь, в отличие от барьеров, устранение ограничений требует проведения длительной и системной работы, направленной на формирование нового правового регулирования, либо совершенствование действующего.



Март 2023 года. Заседание Коллегии Евразийской экономической комиссии

ОГРАНИЧЕНИЕ – препятствие для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза и их доступа на рынки государств-членов Союза, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических

отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза.

В результате работы, проведенной Комиссией совместно с государствами-членами по устранению ограничений, установлены равные условия предоставления пенсионных гарантий для граждан государств-членов на территории стран Союза, усовершенствован порядок установления государ-



ствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, приняты единые требования в отношении условий ввоза, вывоза, перемещения по таможенной территории Союза племенных животных, включая взаимное признание подтверждения их происхождения и племенной ценности.

С учетом того, что изъятия являются суверенными правами или условиями государств-членов при формировании Союза или присоединении к нему в результате переговоров, Комиссией на постоянной основе совместно с государствами-членами Союза осуществляется актуализация перечня изъятий.

ИЗЪЯТИЕ –
предусмотренное
правом Союза
исключение

(отступление) в части неприменения государством-членом Союза общих правил функционирования внутреннего рынка Союза.

Вопросы, касающиеся устранения препятствий, имеют высокую значимость с точки зрения выполнения основных целей Союза, включая обеспечение свободного движения товаров, **в связи с чем в 2020–2023 годах регулярно рассматривались на самом высоком уровне – Евразийском межправительственном совете и Высшем Евразийском экономическом совете.**

Инструментом быстрого реагирования на возникающие проблемные ситуации на внутреннем рынке Союза являются оператив-

ные совещания блока с участием представителей государств-членов, на которых обсуждаются вопросы введения временных односторонних ограничительных мер во взаимной торговле товарами, анализируются последствия принятия таких нормативных правовых актов с обсуждением возможности их корректировки и смягчения, а также поступившие от стран иные проблемные вопросы функционирования внутренних рынков.

С апреля 2022 года в рамках 20 оперативных совещаний рассмотрено 59 вопросов, из которых 7 урегулированы по итогам совещаний, по остальным вопросам даны соответствующие разъяснения, при необходимости продолжено их рассмотрение в рамках Методологии разделения препятствий.



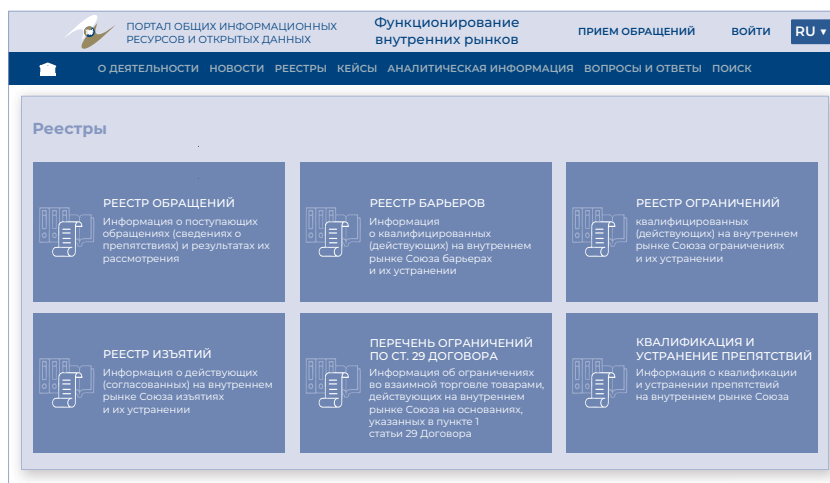
Март 2022 года. Рабочая встреча министра по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК Вароса Симоняна с членом Совета ЕЭК, заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Игорем Петришенко

Совершенствование информационного ресурса

В целях повышения информативности и прозрачности работы с препятствиями на информационном ресурсе Комиссии в тематическом разделе «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза» усовершенствован Реестр обращений о проблемах обеспечения четырех свобод независимо от сферы регулирования и заявителя, который позволяет отслеживать хронологию принятия решений, промежуточных и итоговых результатов.

Проведена работа по реструктуризации Реестра препятствий, для удобства получения необходимой информации сформированы отдельные реестры: Реестр барьеров, Реестр ограничений и Реестр изъятий. На портале также публикуется информация о квалификации и устранении препятствий на внутреннем рынке Союза, а для авторизованных пользователей (уполномоченных органов) размещен перечень ограничительных мер согласно статье 29 Договора о ЕАЭС.

СТАТЬЕЙ 29 ДОГОВОРА О ЕАЭС установлены исключения из порядка функционирования внутреннего рынка



<https://barriers.eaeunion.org>

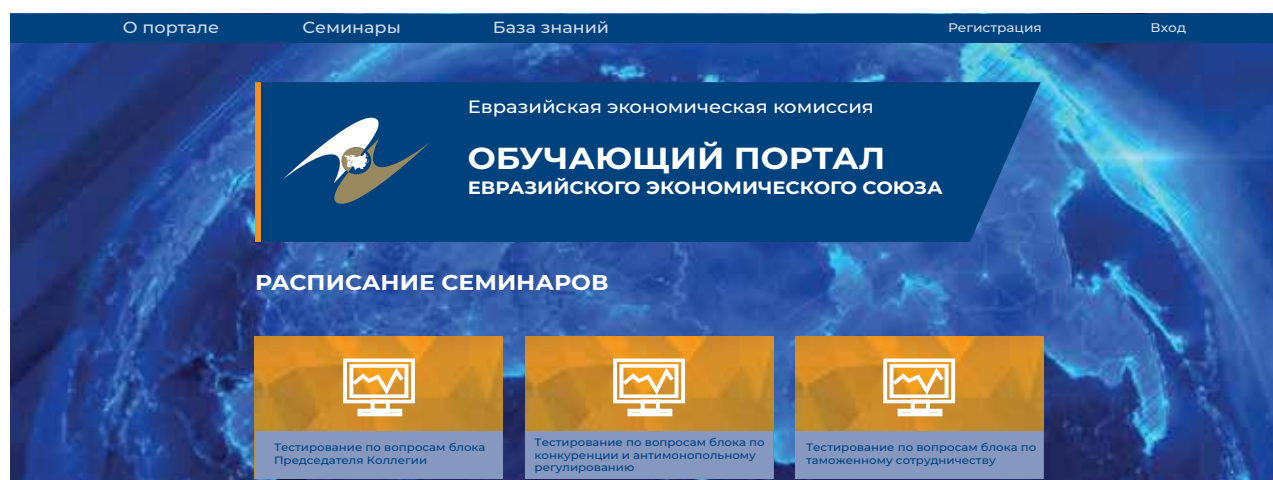
товаров, согласно которым государства – члены во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы для:

- охраны жизни и здоровья человека;
- защиты общественного морали и правопорядка;
- охраны окружающей среды;
- охраны животных и растений, культурных

ценностей;

- выполнения международных обязательств;
- обеспечения обороны страны и безопасности государства – члена.

Разработан и запущен обучающий портал ЕАЭС, на котором опубликованы информационно-методические материалы, обучающие и общие тестовые вопросы по направлениям деятельности ЕАЭС в разрезе блоков Комиссии. Развитие обучающего портала повысит эффективность работы сотрудников Комиссии, а также повысит осведомленность представителей различных государственных органов и бизнеса стран Союза.



<http://educ.eaeunion.org>

ПЕРСПЕКТИВЫ

В целях обеспечения функционирования внутреннего рынка ЕАЭС без препятствий, перехода от стремления к фактическому обеспечению четырех свобод на внутреннем рынке ЕАЭС будет продолжена системная работа по устранению барьеров и максимальному сокращению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС, где основными приоритетами работы в ближайшей перспективе останутся:

- проведение мониторинга законодательства и проектов нормативных правовых актов государств-членов для обеспечения их соответствия праву Союза;
- совершенствование методологических подходов на основе правоприменительной практики;
- анализ причин возникновения барьеров, поиска и при-

нятия взаимоприемлемых решений в интересах всех государств-членов в рамках права Союза еще на стадии возникновения проблемных вопросов в государствах-членах Союза;

- развитие инструмента «мягкого права»;
- активизация работы по выявлению и устранению ограничений;
- оценка экономического эффекта от устранения барьеров;
- внедрение норм и положений в право Союза, способных отвечать современным реалиям цифрового взаимодействия с полным переходом на цифровые документы как промежуточных результатов квалификации препятствий, так и итогового заключения.

Реализация подобных направлений позволит обеспечить дальнейшее развитие Союза в целом и эффективное функционирование его внутреннего рынка.

Кроме того, Евразийская экономическая комиссия продолжит усиливать аналитический инструментарий. В планах подготовка аналитических материалов по применению страны статьи 29 Договора о ЕАЭС, а также анализ цифровых препятствий – нового нарождающегося вида препятствий, которые формируются из-за разностороннего уровня цифровизации в государствах-членах Союза. Комплексный анализ по всему спектру проблемных вопросов, урегулирование которых не представляется возможным в рамках Методологии разделения препятствий, станет основой плана мероприятий (дорожной карты) по обеспечению устойчивого функционирования внутреннего рынка Союза.

ЦИФРОВЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ – проблемные вопросы, оказывающие негативное влияние на эффективное функционирование внутреннего рынка Союза, возникающие вследствие внедрения одним из государств-членов ЕАЭС новых цифровых решений, ограничивающих доступ на рынок другого государства-члена.



Июнь 2023 года. Министр по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК Варос Симонян на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии в штаб-квартире ЕЭК

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ

Горизонт развития ИИС до 2027 года

Евразийский экономический союз в рамках своей стратегии развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) продолжает активно работать над улучшением и модернизацией цифровых систем. **Важным шагом стало утверждение двух ключевых документов, которые определяют дальнейшие направления развития интегрированной системы на период до 2027 года.**

Первым ключевым документом стала **Целевая программа развития интегрированной системы до 2027 года**. Эта программа определяет стратегические цели и задачи в области ИКТ, которые должны быть реализованы в рамках ЕАЭС в ближайшие пять лет, в том числе:

- развитие интегрированной системы для удовлетворения потребностей участников информационного обмена при обеспечении и реализации свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках Союза;
- повышение уровня применения информационно-коммуникационных технологий во всех сферах экономики государств-членов.

Принятие Целевой программы позволило Комиссии и государствам-членам обозначить горизонт планирования необходимых работ, сформированы среднесрочные (2023–2025 годы) и краткосрочные (2026–2027 годы) планы развития.

Целевая программа предоставляет возможность формировать и развивать механизмы интеграции цифровых платформ, что, в свою очередь, способствует увеличению информационного обмена и улучшению координации работы государственных структур Союза.

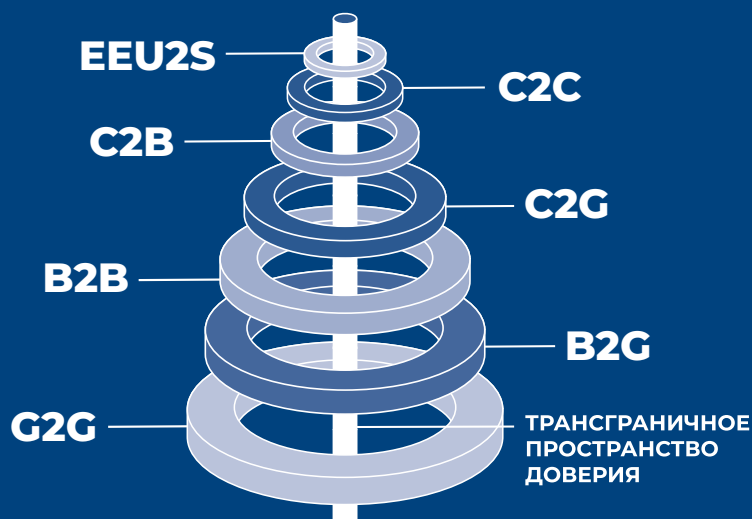
Важным разделом Целевой программы является обеспечение интероперабельности различных видов межгосударственного информационного взаимодействия. Внедрение новых видов взаимодействия (G2G, B2G, B2B, C2G, C2B, EEU2S) при поддержке интегрированной системы и цифровых платформ положительно скажет-

ся на повышении качества жизни граждан и деятельности хозяйствующих субъектов Союза на трансграничных рынках.

Ключевые направления развития ИИС до 2025 года

Вторым значимым документом стало **Техническое задание на развитие интегрированной системы**. Этот документ представляет собой конкретные технические требования и руководящие принципы для дальнейшего развития и улучшения инфраструктуры цифровых технологий в рамках ЕАЭС.

ИНТЕГРИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА 3.0



ИНТЕГРИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

- Реализация общих процессов
- Создание общих информационных ресурсов
- Межгосударственный обмен данными и электронными документами
- Функционирование цифровой платформы Союза на базе интегрированной системы

Техническое задание определяет основные направления развития интегрированной системы до 2025 года, включая создание трансграничного пространства доверия и обеспечение юридической значимости документооборота. Эти инициативы тре-

буют значительных усилий в области стандартизации и гармонизации правовых норм, технологий и процедур.

В целом, утверждение этих двух ключевых документов – важный шаг в развитии цифровой ин-

теграции в рамках ЕАЭС. Они способствуют повышению эффективности и обеспечению безопасности данных, а также стимулируют развитие цифровой экономики в Союзе.

	Целевая программа развития ИИС 2023-2027 гг.						Целевая программа развития ИИС 2028-2032 гг.				
	Среднесрочный План развития				Краткосрочный План развития		Среднесрочный План развития			Краткосрочный План развития	
	2023-2025 гг.				2026-2027 гг.		2028-2030 гг.			2031-2032 гг.	
	План ИИС	План ИИС	План ИИС	План ИИС	План ИИС	План ИИС	План ИИС	План ИИС	План ИИС	План ИИС	План ИИС
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.
	ТЗ 2023-2025 гг.				ТЗ 2026-2029 гг.			ТЗ 2030-2032 гг.			
	Утвержденные документы				На стадии утверждения			Перспективные документы			

Общие процессы

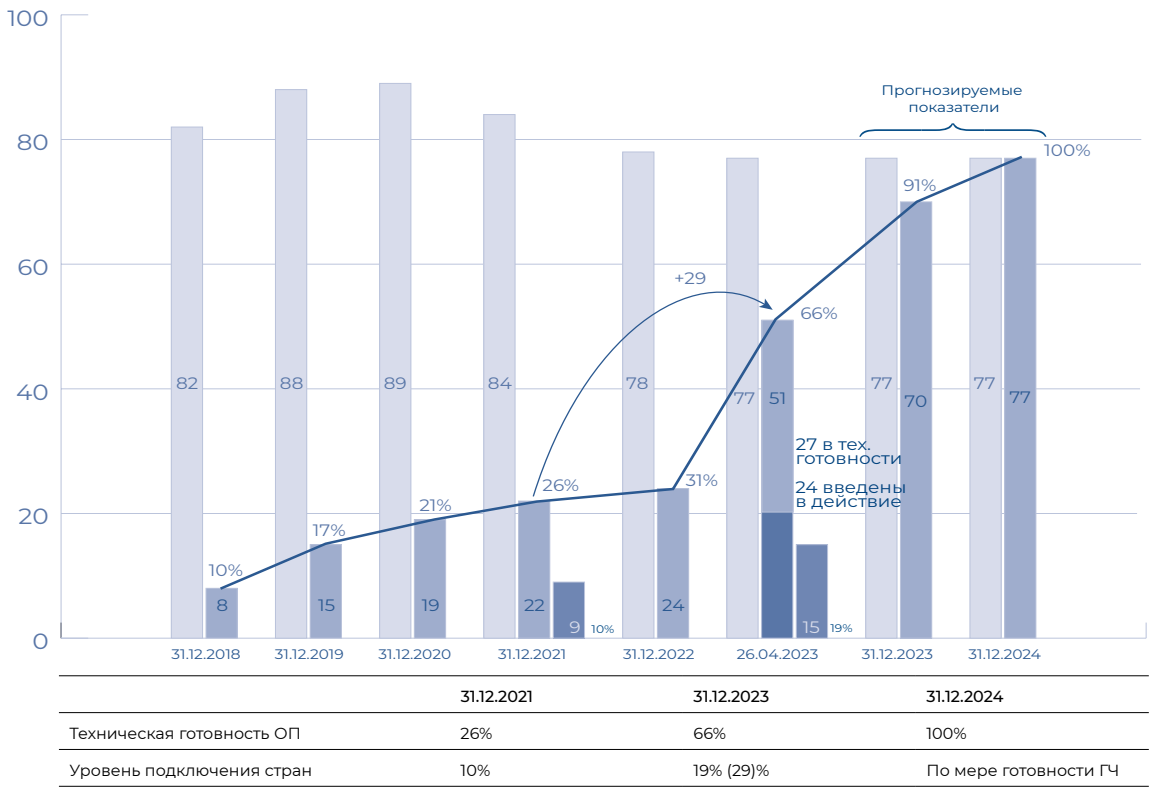
Комиссия повысила интенсивность работ по обеспечению готовности общих процессов в рамках Союза.

В соответствии с графиком, определенным Евразийским межправительственным советом, Комиссия выполнила мероприятия

по обеспечению технической готовности реализации общих процессов, создав основу для эффективной и скоординированной работы государственных структур в рамках Союза.

ОБЩИЕ ПРОЦЕССЫ – автоматизация предусмотренных правом Союза

процессов трансграничного информационного обмена уполномоченных органов государств-членов Союза между собой, с Комиссией и с третьим странами.



К 2023 году введено в действие 26 общих процессов, а в течение года процедуры присоединения были выполнены для еще 7 общих процессов. Обеспечена техническая готовность к вводу в действие еще 26 общих процессов. Планируется, что до конца 2023 года количество общих процессов в технической готовности будет доведено до 46. Фактически в 2024 году в разрезе общих процессов планируется обеспечить техническую готовность ИИС на уровне 94%, к началу 2025 года – уже 100%. В продолжение успешной работы по внедрению общих процессов важным элементом является командная работа, а именно синхронность действий как Комиссии, так и государств-членов Союза.

Общие процессы в рамках Союза являются важным элементом построения общей инфраструктуры, формирование которой предусмотрено Целевой программой с безусловным соблюдением принципа цифрового суверенитета.

Создание и развитие трансграничного пространства доверия

Серьезным этапом в расширении функциональности интегрированной информационной системы ЕАЭС стало утверждение Правил признания электронной цифровой подписи и обеспечения юридической силы электронных документов при трансграничном информационном взаимодействии, принятых Евразийской экономической комиссией в августе 2023 года (B2G – business-to-government).

ИИС, изначально созданная для взаимодействия на уровне G2G (government-to-government), имеет потенциал расширить свои возможности, включая взаимодействие B2G (business-to-government) и B2B (business-to-business). Это открывает новые перспективы для бизнеса и государственных органов, облегчая трансграничное взаимодействие и обеспечивая юридическую силу электронных документов.

В соответствии с Правилами создаваемая инфраструктура в будущем также сможет поддерживать трансграничное взаимодействие типа C2G (consumer-to-government), C2B (consumer-to-business) и C2C (consumer-to-consumer).

Такое расширение возможностей инфраструктуры ЕАЭС является важным шагом в сторону цифровой интеграции в рамках Союза. Это не только упрощает трансграничное взаимодействие для бизнеса и государственных органов, но и открывает двери для более широкого участия граждан в цифровой экономике ЕАЭС.

Использование ЭЦП стало возможным благодаря сформированному трансграничному пространству доверия (ТПД) – области, в которой государства-члены ЕАЭС доверяют друг другу в отношении вопросов взаимного признания ЭЦП, а также в использовании общей инфраструктуры проверки электронной цифровой подписи.



Июнь 2022 года. Министр по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК Варос Симонян на пленарном заседании IV Евразийского цифрового форума «ТИБО-2022»

Кроме того, важным шагом в обеспечении информационной безопасности, а также существенным шагом в достижении технологического суверенитета в данной сфере станет проект по совместной разработке средств криптографической защиты информации на трансграничном уровне. Это позволит обеспечить равную степень защиты информации во всем Союзе и производство собственных средств криптографической защиты в государствах-членах.

■ **Оборот данных**

Трансграничный оборот данных является одним из центральных вопросов информационной и технологической интеграции государств-членов и создания общего цифрового экономического пространства Союза. Данные – это основа любого информационного взаимодействия, однако при их использовании в масштабах мировых рынков и различных форм государственной интеграции неизбежно встают вопросы, связан-

ные с регулированием передачи и использования данных.

В рамках принятых стратегических документов совместно со странами Союза продолжается работа, касающаяся разработки документов в сфере оборота данных на территории Союза, которая позволит ускорить процесс цифровой интеграции, а также повысит эффективность и безопасность обработки тех данных, в отношении которых будет найден консенсус.



Февраль 2023 года. Министр по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК Варос Симонян и заместитель председателя Правления ЕАБР Тигран Саркисян на форуме Digital Almaty

ПЕРСПЕКТИВЫ

Исходя из принятых стратегических документов, в центре внимания продолжит оставаться масштабирование

информационного обмена в формате G2G (government-to-government). Ожидается, что к концу 2024 года количество

общих процессов, по которым будет осуществляться информационный обмен между союзными странами, возрастет

до 77. Интенсификация взаимодействия повысит доверие государственных органов стран Союза и Комиссии.

Будет уделено особое внимание дальнейшим работам по обеспечению юридической значимости документооборота между государствами Союза в рамках трансграничного пространства доверия.

Руководствуясь принятыми нормативными актами, планируется комплексная модернизация интегрированной системы как основного инструмента цифровой трансформации. Помимо развития действующей подсистем, согласно Целевой программе будут проведены работы по созданию (модернизации) сегмента ИИС, необходимого для обеспечения интеграции национальных компонентов, создаваемых в том числе в процессе реали-

зации различных цифровых проектов.

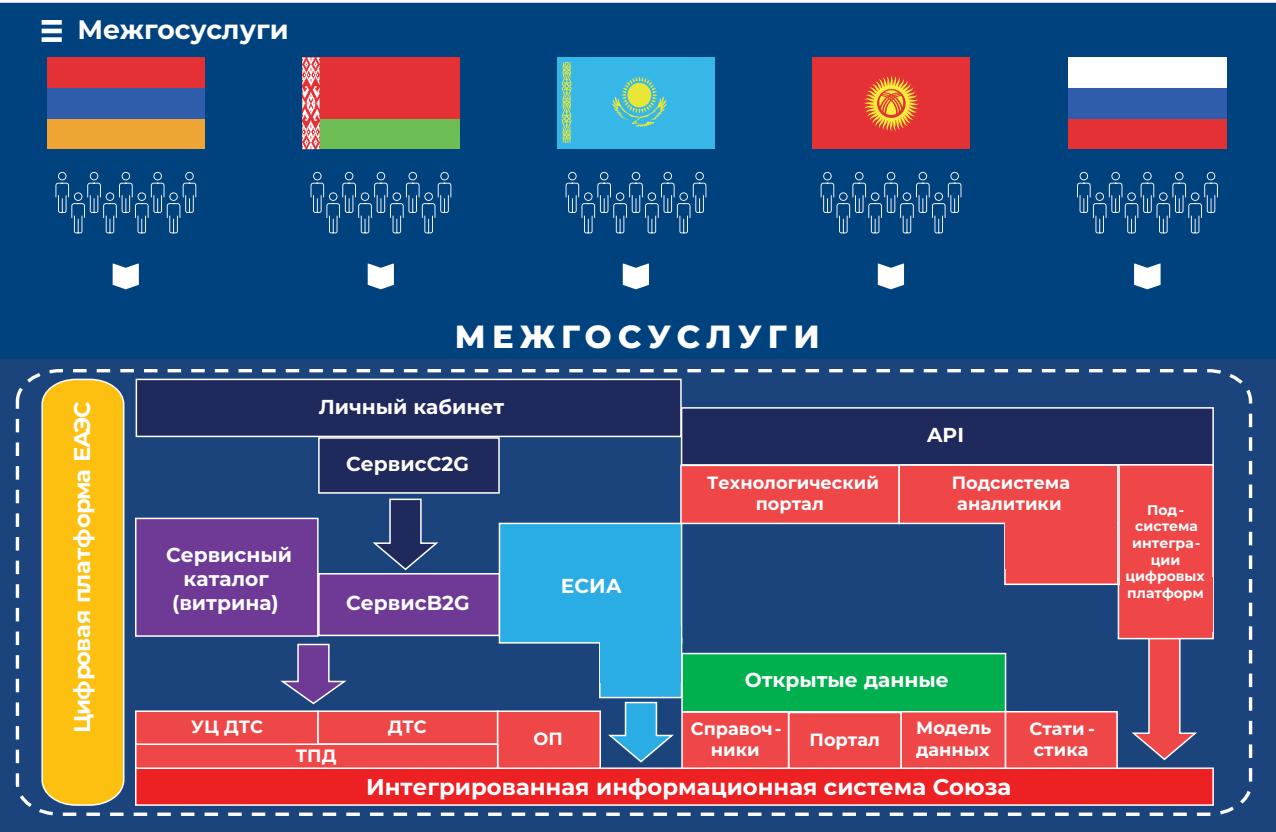
Большая роль в модернизации ИИС и реализации цифровых проектов отведена территориально распределенной цифровой платформе Союза, создаваемой на базе ИИС и направленной на:

- реализацию механизмов оказания межгосударственных услуг физическим лицам и хозяйствующим субъектам;
- обеспечение поддержки различных видов межгосударственного информационного взаимодействия (в том числе B2G, B2B, C2G);
- обеспечение доступа к сервисам и общим информационным ресурсам для физических лиц и хозяйствующих субъектов, органов государственной власти

государств-членов (в дальнейшем, при необходимости, третьих стран), других внешних информационных систем и цифровых платформ в соответствии с правом Союза.

Принятие стратегических документов, направленных на развитие ИИС, внедрение новых видов взаимодействия (G2G, B2G, B2B, C2G, C2B, EEU2S) при поддержке интегрированной информационной системы и цифровых платформ, фактически делает безальтернативной работу по запуску предоставления межгосударственных услуг и поэтапному их развитию.

Уже на имеющейся инфраструктуре в ближайшей перспективе планируется обеспечить предоставление доступа к тем национальным сервисам, которые будут востребованы бизнесом и гражданами стран Союза.





Председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин, церемония открытия пленарного заседания II Евразийского экономического форума, 24 мая 2023 г.

Текущий год ознаменован десятилетием выдвинутой мною инициативы «Один пояс – один путь». Её отправная точка и конечная цель – в том, чтобы открыть новые возможности для совместного развития и проложить путь к благополучию стран мира. С удовольствием отмечу, что Евразийский экономический союз в духе открытости, взаимной выгоды и общего вы-

игрыша поддерживает тесные контакты с государствами региона, с ШОС и другими многосторонними объединениями, работает над построением пространства совместного развития и добивается ощутимых успехов.

Развитие Китая как члена большой евразийской семьи неотделимо от Евразии и приносит выгоду евразийскому региону. Китай – самый крупный торговый партнёр Евразийского экономического союза. В прошлом году двусторонний товарооборот составил 243,6 млрд долл. увеличившись на 31%. Наблюдаются хорошая динамика роста и огромный потенциал сотрудничества.



Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, заседание Высшего Евразийского экономического совета, 27 мая 2022 г.

Узбекистан продолжает развивать партнёрские отношения с Евразийским экономическим союзом в качестве государства-наблюдателя. Это для нас очень важное направление, так как страны ЕАЭС являются нашими естественными партнёрами.

Считаем также важным расширить агропромышленную ко-

операцию путём совместного производства сельхозкультур и продовольственных товаров. Для повышения результативности этих действий предлагаем разработать Программу агрокооперации.

Эта Программа могла бы охватить вопросы совместного выращивания зерновых и масличных культур в странах ЕАЭС, а также плодоовощной продукции, включая ранние сорта, в Узбекистане, с целью гарантированного насыщения наших рынков. При этом для её реализации целесообразно задействовать в первую очередь потенциал регионов наших стран.



Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Индонезия в Российской Федерации и Республике Беларусь Хосе Антонио Морато Таварес, II Евразийский экономический форум, 25 мая 2023 г.

У нас есть огромный потенциал: между Россией, странами ЕАЭС и Индонезией. Этот потенциал пока не полностью за-

действован. Если мы объединим наш ВВП, он составит почти 4 трлн долл., и это огромная цифра.

Ведутся переговоры о подписании соглашения о свободной торговле. Это все пойдёт на благо финансовой устойчивости в Индонезии. Сейчас уже есть подписанные соглашения о торговле в локальных валютах с Китаем с Малайзией. Я надеюсь, с Россией мы тоже к этому придем.



**Генеральный секретарь
Шанхайской организации
сотрудничества Чжан
Мин, I Евразийский
экономический форум,
27 май 2022 г.**

Мы выражаем надежду, что эффективное взаимодействие и углубленное сотрудничество между сторонами принесут практическую пользу региональному развитию. Считаем, что Евразийская экономическая комиссия обладает уникальными преимуществами в продвижении регионального экономического развития. Цели работы и планы развития ЕАЭС в значительной степени совместимы с работой ШОС. В перспективе у орга-

низаций есть большой потенциал для совместной работы по решению новых проблем в регионе.

Для нас важно объединить усилия, а также активно изучать вопросы сотрудничества, обеспечивать бесперебойное продвижение международных промышленных поставок и дать толчок восстановлению региональной экономики. Главное, чтобы у населения наших стран были надежда и вера. Я считаю, что это и есть основная цель сегодняшнего мероприятия. Мы надеемся, что участники из всех стран обмениваются идеями и объединяют свои знания, чтобы внести вклад в экономическое развитие региона для общего будущего.



**Посол Объединенных
Арабских Эмиратов
в Российской Федерации
Мохаммед Ахмед Султан
Эсса Аль Джабер,
интервью журналу
«Международная
жизнь», 9 июня 2023 г.**

Помимо формирования преференциального режима торговли, мы нацелены на присутствие в ОАЭ большого числа компаний из стран ЕАЭС, в том числе инновационных, а также на укрепление нашей страны

в роли международного торгового и транспортно-логистического хаба.

Мы понимаем необходимость свободного перемещения товаров и услуг как залога процветания и основного принципа для любой страны, смотрящей в будущее. Подписывая такого рода всеобъемлющие соглашения со странами с активной экономикой, ОАЭ стремятся стать мировой столицей инвестиций и инновационных отраслей. Такие соглашения открывают значительные перспективы для дальнейшего развития.



**Директор по управлению
партнерствами
и мобилизации ресурсов
Комиссии Африканского
союза Стив Патрик
Лаланде, саммит «Россия-
Африка», 27 июля 2023 г.**

ЕАЭС и Африка имеют значительный потенциал для создания различных возможностей ао выравниванию условий взаимной торговли и сотрудниче-

ства. Эти условия будут улучшаться, способствуя взаимной выгоде на основе общих ценностей.

Создание совместных проектов между странами Африки и ЕАЭС в сферах цифровой трансформации, торговли, зелёной экономики помогут расширить взаимодействие.



**Премьер-министр
Республики Куба
Мануэль Марреро Крус,
заседание Евразийского
Межправительственного
совета, 26 октября 2023 г.**

Мы смогли убедиться в том, что Куба и Евразийский экономический союз могли бы сотрудничать в области развития и внедрения инновационных технологий. Признанный опыт Кубы в сфере биотехнологии и наличие технологических компаний в Евразийском экономическом союзе могли бы создать надежную основу для сотрудничества.

Обнадеживают перспективы углубления экономического и торгового сотрудничества Союза с третьими странами, а также тенденции к расширению диалога с межгосударственными и интеграционными структурами, в том числе с БРИКС, Шанхайской организацией сотрудничества и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии.

ЕАЭС является одной из структур, подтверждающих, что продвижение к созданию более инклюзивной системы, учитывающей интересы стран с развивающимися экономиками, возможно.



**Чрезвычайный
и Полномочный Посол
Республики Индия
в Российской Федерации
Датла Бала Венкатеш
Варма, переговоры
в штаб-квартире ЕЭК,
23 марта 2021 г.**

Евразийский экономический союз является одним из приоритетных партнеров для Ин-

дии, сотрудничество с которым основывается на тесном взаимодействии нашей страны с каждым государством-членом. Важный формат нашего диалога – процесс переговоров по соглашению о зоне свободной торговли. При этом для нас очевидно, что необходимо также углублять сотрудничество по более широкому спектру вопросов с ЕАЭС.



**Генеральный
секретарь Содружества
Независимых Государств
Сергей Лебедев,
заседание Совета
постоянных полномочных
представителей СНГ,
31 октября 2023 г.**

Уже несколько лет назад было высказано предложение на высоком уровне о том, чтобы мы осуществляли сопряжение дея-

тельности двух наших интеграционных структур. Пять государств, которые входят в ЕАЭС, более продвинуты в своем сотрудничестве. Хочется, чтобы они не забывали о сотрудничестве с теми странами, которые не вошли в ЕАЭС. Нам очень важно, чтобы деятельность двух структур в экономической сфере каким-то образом координировалась, согласовывалась. И мы это делаем.



**Посол
Южно-Африканской
Республики в Российской
Федерации
Мзувукиле Макетука,
интервью МИА «Россия
сегодня», 22 января 2023 г.**

ЮАР будет выступать за партнерство между ЕЭК и ЮАР и впоследствии выводить его на другой уровень. Потому что ЕАЭС – это межрегиональная

многосторонняя площадка, и мы будем ратовать за его партнерство с ЮАР, а также с Сообществом развития Юга Африки. В будущем мы будем поддерживать партнерство между ЕЭК и Афросоюзом. Запрос от ЕЭК был про сельское хозяйство. Нас это устраивает, потому что мы большой игрок в этой сфере, поэтому начинать партнерство с сельского хозяйства было бы хорошей идеей.



**Министр иностранных
дел Монголии
Батмунхийн Батцэцэг,
интервью МИА «Россия
сегодня» 1 июня 2021 г.**

Отношения между нашими странами развиваются на уровне всеобъемлющего стратегического партнерства. Но остается много неиспользованных возможностей. Считаю необходимым развивать сотрудни-

чество именно с Евразийской экономической комиссией, чтобы в будущем подписать соглашение о свободной торговле. Была создана совместная исследовательская группа Правительства Монголии и Евразийской экономической комиссии, чтобы изучить целесообразность принятия соглашения о свободной торговле. Надеемся, что выводы будут положительными.

