

**Протокол совещания  
в области услуг бюро путешествий и туристических агентств  
(услуги туроператоров и турагентов)  
(в режиме видеоконференции)**

город Москва

№ 10-55/нр

25 ноября 2020 г.

Присутствовали:

Председательствующий:

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности  
Евразийской экономической комиссии  
Г.Т. Джолдыбаева

Члены Рабочей группы

и приглашенные лица по списку

**I. Об исполнении Решения Высшего Евразийского экономического совета  
от 14 мая 2018 г. № 7**

*(Г.Т. Джолдыбаева, С.О. Оганесян, А.И. Кречетов, Р.А. Едресов, С.А. Теодорович)*

1. Принять во внимание следующую информацию об исполнении Республикой Армения и Кыргызской Республикой взятых обязательств по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе согласно Решению Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 7 (далее – ВЕЭС):

1.1. председательствующего о возможности подготовки проекта решения ВЕЭС о внесении изменений в сноску 10 к пункту 50 перечня секторов (подсекторов), в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза, утвержденного Решением ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110 (далее соответственно – ЕРУ, Союз, Решение ВЕЭС № 110) в части установления срока перевода сектора услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (далее – сектор туруслуг) для Республики Армения и Кыргызской Республики – 1 июня 2021 г.;

1.2. представителя компетентного органа Республики Армения (С.О. Оганесян) о том, что законопроекты Республики Армения о внесении изменений в Законы Республики Армения от 24 ноября 2015 г. № ЗР-120 «Об уведомлении об осуществлении деятельности» и от 14 января 2004 г. № ЗР-11-Н «О туризме» находятся на стадии разработки и согласования, и что в феврале-марте 2021 г. законопроекты будут направлены на рассмотрение в Правительство Республики Армения;

1.3. председательствующего об утверждении Приказом Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики от 19 августа 2019 г. № 354 Единого государственного реестра субъектов туристской деятельности Кыргызской Республики и непредставлении официально в адрес Комиссии текста данного Приказа.

2. Члены Рабочей группы и представители компетентных органов государств – членов Союза согласились с предложением председательствующего установить

в Решении ВЕЭС № 110 дату применения правил ЕРУ только для Кыргызской Республики – с 1 июня 2021 г., для Республики Армения оставить в предыдущей формулировке. При этом предусмотреть установление для Республики Армения срока по исполнению взятого на себя обязательства по введению реестра поставщиков туристических услуг.

## **II. О наличии дополнительных требований в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов государств – членов Союза**

---

*(Г.Т. Джолдыбаева, А.И. Кречетов, Р.А. Едресов, С.А. Теодорович)*

3. Принять во внимание информацию председательствующего о несоответствии принятого в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона Российской Федерации № 864169-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», подготовленного Правительством Российской Федерации (далее – Проект), положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и Приложения № 16 к нему (далее соответственно – Договор, Приложение № 16). В Проекте предусмотрено введение новых ограничительных (в том числе дискриминационных, количественных) мер регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, которые воспрепятствуют функционированию единого рынка туруслуг и исполнению иных обязательств по Разделу XV Договора.

4. Принять во внимание информацию представителя компетентного органа Республики Беларусь (А.И. Кречетов) о нахождении на внутригосударственном согласовании проекта закона Республики Беларусь «О туризме», предусматривающего введение положения об аттестации экскурсоводов на территории Республики Беларусь.

5. Принять к сведению информацию представителя компетентного органа Республики Казахстан (Р.А. Едресов), что согласно статье 23 Закона Республики Казахстан от 13 июня 2001 г. № 211-II «О туристской деятельности Республики Казахстан» гидом (гидом-переводчиком), инструктором туризма, экскурсоводом может являться только гражданин Республики Казахстан. При этом согласно пункту 2 статьи 2 вышеуказанного Закона установлено, что если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Казахстан о туристской деятельности, то применяются правила международного договора.

## **III. О рассмотрении возможности имплементации положений Договора и Приложения № 16 в отраслевое законодательство государств – членов Союза в сфере туризма**

---

*(Г.Т. Джолдыбаева, С.О. Оганесян, А.И. Кречетов, Р.А. Едресов, С.А. Теодорович)*

6. Отметить отсутствие возражений членов Рабочей группы и представителей компетентных органов государств – членов Союза в отношении предложения

председательствующего и Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии (далее – Департамент) имплементировать 4 принципа функционирования ЕРУ, предусмотренные пунктом 38 Приложения № 16, в отраслевое законодательство государств – членов Союза в сфере туризма.

#### **IV. О наличии предложений к проекту соглашения об административном сотрудничестве**

*(Г.Т. Джолдыбаева, А.Б. Хулхачиев, С.О. Оганесян, А.И. Кречетов, Р.А. Едресов, С.А. Теодорович)*

7. Зафиксировать информацию Департамента (А.Б. Хулхачиев) о наличии предложения Министерства иностранных дел Республики Беларусь к проекту межведомственного соглашения об административном сотрудничестве (далее – Соглашение), согласованного Рабочей группой 20 августа 2020 г. (пункт 6 протокола совещания № 10-28/пр), заключить его в качестве международного договора, входящего в право Союза.

8. Департамент (А.Б. Хулхачиев) представил позицию Правового департамента Комиссии о возможности сторонами Соглашения самостоятельно определить вид международного договора (международный договор, заключаемый в рамках Союза, или межведомственный договор, не входящий в право Союза).

8.1. Представители компетентных органов Республики Армения (С.О. Оганесян), Республики Казахстан (Р.А. Едресов) и Российской Федерации (С.А. Теодорович) согласились с позицией Департамента о необходимости заключения ранее согласованного проекта межведомственного Соглашения, не входящего в право Союза, и продолжения работы над его подписанием.

8.2. Представитель компетентного органа Республики Беларусь (А.И. Кречетов) сообщил о резерве позиции и необходимости дополнительного обсуждения с Министерством иностранных дел и Министерством юстиции Республики Беларусь.

9. Компетентные органы Республики Армения (С.О. Оганесян), Республики Казахстан (Р.А. Едресов), Российской Федерации (С.А. Теодорович) и Департамент согласились с предложением компетентного органа Республики Беларусь (А.И. Кречетов) исключить в пункте 2 Приложения к Соглашению сроки обновления сторонами Соглашения информации на информационных ресурсах компетентных органов государств – членов Союза (7 рабочих дней).

#### **V. Об рассмотрении мероприятий проекта Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года**

*(Г.Т. Джолдыбаева, С.О. Оганесян, А.И. Кречетов, Р.А. Едресов, С.А. Теодорович)*

10. По вопросу об исполнении мероприятий проекта Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее – проект Стратегических направлений), одобренных в целом Распоряжением ВЕЭС от 19 мая 2020 г. № 4, представители компетентных органов государств – членов Союза согласились с позицией Департамента о нецелесообразности создания совместной Рабочей группы по вопросам расширения экономического сотрудничества в области туризма для исполнения мероприятий 10.6.1, 10.6.2, 10.6.5



проекта Стратегических направлений. Представители компетентных органов государств – членов Союза согласились с предложением Департамента направить в адрес Комиссии предложения компетентных органов государств – членов Союза по возможному исполнению вышеуказанных мероприятий проекта Стратегических направлений.

РЕШЕНО:

11. Компетентному органу Республики Армения в срок до 18 декабря 2020 г. представить в адрес Комиссии информацию о текущем этапе согласования проектов нормативных правовых актов согласно пункту 1.2 настоящего протокола и текстовые редакции данных проектов (в случае их наличия) для рассмотрения на соответствие положениям Договора и Приложения № 16.

12. Компетентному органу Кыргызской Республики в срок до 18 декабря 2020 г. представить в адрес Комиссии Приказ Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики от 19 августа 2019 г. № 354 и утвержденное им Положение о порядке формирования и ведения Единого государственного реестра поставщиков субъектов туристской деятельности.

13. Компетентному органу Республики Беларусь в срок до 18 декабря 2020 г. представить в адрес Комиссии информацию о текущем этапе согласования проекта нормативного правового акта (законопроекта) согласно пункту 4 настоящего протокола и текстовую редакцию данного проекта для рассмотрения на соответствие положениям Договора и Приложения № 16.

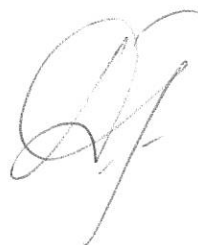
14. Департаменту после получения от компетентного органа Республики Беларусь законопроекта, указанного в пункте 13 настоящего протокола, и от компетентного органа Кыргызской Республики нормативного правового акта, указанного в пункте 12 настоящего протокола, направить их в адрес компетентных органов государств – членов Союза для проверки соответствия положениям Договора и Приложения № 16.

15. Департаменту совместно с компетентными органами государств – членов Союза сформировать предложения по имплементации предусмотренных пунктом 38 Приложения № 16 принципов функционирования ЕРУ в отраслевое законодательство государств – членов Союза в сфере туризма для дальнейшего обсуждения на очередном совещании Рабочей группы.

16. Компетентному органу Республики Беларусь в срок до 18 декабря 2020 г. представить в адрес Комиссии зарезервированную позицию согласно пункту 8.2 настоящего протокола по вопросу заключения межведомственного Соглашения.

17. Компетентным органам государств – членов Союза в соответствии с пунктом 10 настоящего протокола направить в адрес Комиссии свои предложения по возможному исполнению мероприятий проекта Стратегических направлений.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности



Г.Т. Джолдыбаева

СПИСОК УЧАСТНИКОВ  
совещания Рабочей группы в области туристических услуг  
25 ноября 2020 года

| №                                         | ФИО                                  | Должность                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ</b> |                                      |                                                                                                                                                         |
| 1.                                        | Джолдыбаева<br>Галия Тагибердиевна   | директор Департамента развития предпринимательской деятельности                                                                                         |
| 2.                                        | Маилян<br>Гнел Суренович             | заместитель директора Департамента развития предпринимательской деятельности                                                                            |
| 3.                                        | Галитдинов<br>Ринат Анисович         | заместитель начальника отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности                            |
| 4.                                        | Хулхачиев<br>Аюка Бембеевич          | консультант отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности                                       |
| <b>РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ</b>                 |                                      |                                                                                                                                                         |
| 5.                                        | Оганесян<br>Сона Оганесовна          | начальник департамента международного сотрудничества Комитета по туризму Министерства экономики                                                         |
| <b>РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ</b>                |                                      |                                                                                                                                                         |
| 6.                                        | Кречетов<br>Александр Игоревич       | главный юрисконсульт отдела маркетинга и качества туристских услуг Департамента по туризму Министерства спорта и туризма                                |
| <b>РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН</b>               |                                      |                                                                                                                                                         |
| 7.                                        | Ауезов<br>Меиржан Ибадуллаевич       | главный эксперт Управления мониторинга и анализа Комитета индустрии туризма Министерства культуры и спорта                                              |
| 8.                                        | Едресов<br>Руслан Асылбекович        | главный эксперт Управления международного сотрудничества и привлечения инвестиций Комитета индустрии туризма Министерства культуры и спорта             |
| 9.                                        | Маматова<br>Назия Максutowна         | эксперт управления торговых переговоров Департамента внешнеторговой деятельности Министерства торговли и интеграции                                     |
| 10.                                       | Абдишева<br>Алина Мухаматовна        | эксперт Департамента услуг и инвестиций АО «ЦРТП «Qaztrade»                                                                                             |
| <b>КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА</b>              |                                      |                                                                                                                                                         |
| 11.                                       | Эсенамалов<br>Автандил Шайлообекович | ведущий специалист отдела организационно-правовых работ Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма                            |
| <b>РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ</b>               |                                      |                                                                                                                                                         |
| 12.                                       | Теодорович<br>Сергей Альбертович     | заместитель начальника Управления международного сотрудничества Федерального агентства по туризму                                                       |
| 13.                                       | Слободян<br>Юлиана Ивановна          | заместитель начальника отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции и стран СНГ Министерства экономического развития |
| 14.                                       | Михайлова<br>Татьяна Леонидовна      | советник Управления контроля социальной сферы и торговли Федеральной антимонопольной службы                                                             |