



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

внеочередного заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

6 апреля 2023 года

г. Москва

№ 20-23/пр

**Председательствовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (ЕЭК),
Тутунджян Айк Арменович**

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

Повестка дня:

1. О рассмотрении предложений казахстанской Стороны (письмо Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан от 28.03.2023 № 04-17/12-11/01-188-1) по проекту Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – проект Информации).

(Выступающие: Тутунджян, Омуралиева, Абдрахманова, Ивантей, Абилдабеков, Мурсабекова, Велтер)

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

1. Согласиться с предложениями казахстанской Стороны к проекту Информации (приложение № 2 к Протоколу) в части дополнения основной ее части следующим:

- в пункте 1.2. *«в Республике Беларусь в отчетном периоде совершенствование закона «О естественных монополиях» не осуществлялось.»;*

- в пункте 1.4. *«В Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Казахстан подобные мероприятия в 2022 году не проводились.».*

2. Отметить позицию членов Кыргызской Республики, что придерживаются предыдущей редакции и возражают по нижеследующим дополнениям ввиду непредставления аргументированных пояснений к предложениям от казахстанской Стороны для соответствующего внутриведомственного согласования, в частности по:

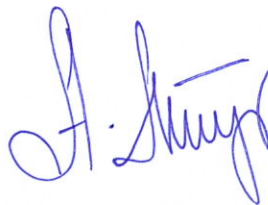
- 1.2 основной части Информации в редакции - *«Кыргызской Республикой разработан проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О конкуренции», «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»)», принятый 30 июня 2022 года, в целях совершенствования законодательства и приведения, в том числе закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» в соответствие с новой Конституцией Кыргызской Республики, а также в целях устранения бланкетных и коррупциогенных норм и др.»;*

- 2-му разделу основной части проекта Информации в редакции - *«При этом, исключение понятия «паспорт хозяйствующего субъекта» не соответствует, но и не противоречит принципам, предусмотренных подпунктами 6, 9 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе, так как в национальном законодательстве имеются обязательства субъектов естественных монополий по раскрытию информации о его деятельности (показатели о статьях доходов и расходов, об объемах регулируемых услуг и другие экономические показатели деятельности).*

В целях внесения соответствующего изменения наименования сферы естественной монополии, целесообразно направить предложение от Кыргызской Республики по соответствующим поправкам в приложение № 2 Приложения № 20 Договор о Союзе.».

3. Отделу естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК организовать совещание с участием членов Рабочей группы от Республики Казахстан, в том числе Министерства торговли и интеграции и членов Рабочей группы от Кыргызской Республики.

Председательствующий



А.А. Тутунджян

**Список участников внеочередного заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств – членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

от Евразийской экономической комиссии		
Тутунджян Айк Арменович	–	заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры, председатель Рабочей группы
Абдрахманова Эльмира Маликовна	–	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Абдылдаева Элюра Жумакадыровна	–	специалист-эксперт отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Мохов Алексей Евгеньевич	–	заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Омуралиева Нурзада Толобековна	–	начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Федорова Оксана Вячеславовна	–	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
от Республики Армения		
Степанян Заруи Ваановна (заочно)	–	начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения
от Республики Беларусь		
Жданович Наталья Михайловна	–	заместитель начальника отдела топливно-энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли
Ивантей Ирина Анатольевна	–	начальник отдела методологии антимонопольного регулирования и конкуренции Министерства антимонопольного регулирования и торговли
Казаченок Алина Анатольевна	–	начальник Управления транспорта, связи и информационных технологий Министерства антимонопольного регулирования и торговли

от Республики Казахстан		
Абилдабеков Бахтияр Арманулы	–	руководитель Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
от Кыргызской Республики		
Мурсабекова Индира Муратбековна	–	ведущий специалист отдела антимонопольной и конкурентной политики Управления антимонопольной политики, развития конкуренции и ценообразования Министерства экономики и коммерции
от Российской Федерации		
Велтер Юлия Викторовна	–	заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества Федеральной антимонопольной службы

Синим – выдержки из письма МТИ РК;

Красным – редакция, подготовленная ДТИ ЕЭК с учетом предложения МТИ РК

**Информация в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности
субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору
о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 20 приложения № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор) Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) совместно с уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, Союз) подготовлена информация о результатах проведенной в 2022 году работы в области естественных монополий (далее – Информация).

Информация содержит 3 раздела, в том числе:

1. О ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Союза в сфере естественных монополий, утвержденного Распоряжением Совета Комиссии № 37 от 20 декабря 2017 года (далее – Дорожная карта):

1.1. О выполнении мероприятий, предусмотренных Дорожной картой за отчетный период;

1.2. О планах законотворческой работы государств – членов, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств – членов Союза в сфере естественных монополий;

1.3. О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств – членов Союза;

1.4. Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер/услуг естественных монополий.

2. О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств – членов Союза о естественных монополиях за 2022 год.

3. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий.

1. О ходе реализации Дорожной карты

1.1. О выполнении мероприятий, предусмотренных Дорожной картой на отчетный период:

Наименование мероприятия	Срок реализации	Результаты мероприятий
7. Принятие рекомендации об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий	I кв. 2022 г.	Рекомендация Коллегии Комиссии от 19.04.2022 № 15 «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий»
8. Принятие количественных и качественных показателей оценки гармонизации законодательства государств-членов в сфере естественных монополий	I кв. 2022 г.	Рекомендация Коллегии Комиссии от 22.03.2022 № 9 «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств - членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий»
9. Принятие рекомендации, обеспечивающей применение единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (рекомендуемых для включения в законодательство государств-членов), с учетом особенностей сфер естественных монополий	IV кв. 2022 г. (старый) I полугодие 2023 г. (новый)	Изменения сроков реализации пунктов 9 и 10 Дорожной карты: - согласованы на экспертном уровне (Протокол 29-го заседания Рабочей группы от 7 июля 2022 года № 20-51/пр); - одобрены членами Консультативного комитета по естественным монополиям (Протокол от 16 сентября 2022 года № КА-26);
10. Принятие перечня нормативных правовых актов государств-членов,	IV кв. 2022 г. (старый)	- одобрены Распоряжением Коллегии Комиссии от 25 октября 2022 года

подлежащих сближению (с указанием норм и положений)	IV кв. 2023 г. (новый)	№ 184; - принято Распоряжением Совета Комиссии от 25 ноября 2022 года № 47.
---	------------------------------	--

1.2. О законотворческой работе государств – членов Союза в сфере естественных монополий можно отметить следующее:

Республикой Армения завершены работы по реализации национального стратегического плана развития энергетики до 2040 года в части уточнения порядка установления (пересмотра) тарифов и методики их расчета с учетом обновления требований рынка энергетики, а также объединения тарифных регламентов для предприятий отрасли в едином документе;

Республикой Казахстан проводится работа по внесению изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в целях реализации поручений Главы государства, в том числе по вопросам деятельности субъектов естественных монополий по разработке, принятия и реализации инвестиционных программ, введению онлайн трансляций публичных слушаний в социальных сетях в целях обеспечения прозрачности тарифообразования, согласованию кредитных соглашений по привлечению займов, а также по вопросам ведения бизнеса;

из письма МТИ РК от 28.03.2023 № 04-17/12-11/01-188-1: «В пункте 1.2 «О планах законотворческой работы государств — членов, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств - членов в сфере естественных монополий» проекта Информации предлагаем дополнить информацией по Республике Беларусь и Кыргызской Республики, отраженных в Приложении № 1 к проекту Информации.»

Кыргызской Республикой разработан проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О конкуренции», «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»)), принятый 30 июня 2022 года, в целях совершенствования законодательства и приведения, в том числе закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» в соответствие с новой Конституцией Кыргызской Республики, а также в целях устранения бланкетных и коррупциогенных норм и др.

КР – возражают, придерживаются предыдущей редакции

В Российской Федерации продолжена работа по совершенствованию системы государственного регулирования цен (тарифов). Законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» займет в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования с учетом отраслевой специфики.

в Республике Беларусь в отчетном периоде совершенствование закона «О естественных монополиях» не осуществлялось.

РБ - поддерживается

Информация о законотворческой работе государств-членов в сфере естественных монополий представлена в табличном виде в приложении № 1.

1.3. В рамках мониторинга практики регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов Союза следует отметить, что в Республике Армения практикуется проведение мониторинга показателей, учитываемых в тарифе на регулируемые услуги, в том числе по объемам оказываемых услуг субъектов естественных монополий. Так, например в 2022 году в результате мониторинга зафиксированы и рассчитаны дополнительные объемы подачи воды конкретному субъекту естественной монополии, что положительно сказалось на тарифе регулируемой услуги, реализованной потребителям.

Также внесены изменения в некоторые решения Комиссии по регулированию общественных услуг, в результате чего были определены дополнительные условия по взаимодействию и правоотношениям участников рынка, упрощен процесс согласования регулятором сделок, касающихся отчуждения и передачи залога имущества или права на него, необходимого для осуществления лицензионной деятельности в сфере энергетики, уточнен перечень видов деятельности в сфере энергетики, подлежащих регулированию в части порядка установления и пересмотра тарифов в сфере энергетики и др;

в Республике Беларусь в рамках проведения антимонопольного расследования, в целях обеспечения доступности информации о деятельности субъектов естественных монополий, в отчетный период некоторым субъектам естественных монополий выданы предупреждения о необходимости размещения обязательной информации на сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет и др.

в Республике Казахстан приняты изменения и дополнения в некоторые законодательные акты по вопросам электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергоэффективности, недропользования, местного государственного управления, государственной границы, жилищно-коммунального хозяйства и науки», которые предусматривают регламентацию сроков рассмотрения инвестиционных программ субъектов естественной монополии, мероприятия по вложению и возврату средств в рамках реализации инвестиционных программ, обязанности субъектов естественных монополий по отчету об исполнении утвержденных тарифной сметы и инвестиционной программы в электронной форме и др.;

в Кыргызской Республике приняты в ноябре 2022 года правила рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства, которые предусматривают последовательность действий антимонопольного органа при проведении расследования, определение порядка отложения, приостановления, прекращения дела о нарушениях антимонопольного законодательства и др.

в Российской Федерации в июне 2022 года, в рамках внесения изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулятором – ФАС России приняты ряд правовых актов, уточняющие подходы и механизмы применения действующих методических указаний по раскрытию информации, расчету тарифов на услуги естественных монополий в сфере энергетики и др.

Результаты практики регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств – членов изложены в табличном виде в приложении № 2.

1.4. Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер/услуг естественных монополий.

В данном направлении необходимо отметить работу в Кыргызской Республике. Так, регулятором - Службой антимонопольного регулирования проведен анализ услуг почтовой связи, являющейся естественной монополией, на предмет возможного развития конкуренции на данном рынке услуг. Результатами анализа установлена целесообразность сохранения под государственным регулированием исключительно тарифы на пересылку письменной корреспонденции определенных категорий, предельной массы и габаритов.

В рамках государственного контроля за экономической концентрацией в Российской Федерации проведен анализ сферы естественной монополии в

аэропортах, которая остается на сегодняшний день высококонцентрированной. Вместе с тем, продолжается работа по созданию условий для развития конкуренции в данной сфере естественной монополии, а также по обеспечению равных условий доступа потребителей к соответствующим услугам.

из письма МТИ РК от 28.03.2023 № 04-17/12-11/01-188-1: «в пункте 1.4 «Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер/услуг естественных монополий» проекта Информации предлагаем дополнить предложением (в соответствии с Приложением № 3 к проекту Информации) следующего содержания: «В Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Казахстан подобные мероприятия в 2022 году не проводились.»»

В Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Казахстан подобные мероприятия в 2022 году не проводились.

РА, РБ – поддерживается

РК – предварительно поддерживается

Результаты аналитической работы в данном направлении указаны в приложении № 3.

2. О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств – членов Союза о естественных монополиях за 2022 год

Результаты сравнительного анализа внесенных изменений и дополнений в законодательства государств – членов Союза о естественных монополиях, проводимого Комиссией в рамках осуществления полномочий, предусмотренных подпунктом 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору, подтверждают о намерениях и действиях государств-членов Союза по совершенствованию национальных законодательств, не противоречащих принципам регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных пунктом 3 приложения № 20 к Договору.

В Республике Армения приняты правки в ряд решений Комиссии по регулированию общественных услуг, способствующих продвижению процесса реформирования электроэнергетического рынка, в том числе уточнения понятийного аппарата, порядка и правил функционирования системы и осуществления регулирования деятельности субъектов естественных монополий в электроэнергетическом секторе.

В Республике Беларусь определен регламент административной процедуры, осуществляемой в отношении получения документа о согласии на сделку, совершаемую субъектом естественной монополии, уточнены требования к валюте, используемой при установлении цен (тарифов) и расчетов за энергоресурсы в инструкции о порядке установления и применения тарифа на передачу тепловой энергии.

В Республике Казахстан утверждена концепция защиты и развития конкуренции на 2022-2026 годы, в которой определены основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе, а также условия и мероприятия, ориентированные на переход от карательной направленности государственной политики по защите и развитию конкуренции к формированию проконкурентной среды, в том числе в сферах естественных монополий, совершенствование методологии проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке и др.

Кроме того, внесены изменения и дополнения в Правила осуществления деятельности субъектами естественных монополий в части проведения закупок субъектами естественных монополий требуемых товаров, работ и услуг, затраты по которым учитываются при утверждении тарифа, уточнения перечня процедур и документов, необходимых для принятия решений уполномоченным органом, в том числе по исключению/включению в регистр субъектов естественных монополий, также исключены нормы в целях совершенствования требований в данных правилах.

В Кыргызской Республике принят закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О конкуренции», «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»)» от 30 июня 2022 года за № 52, в том числе уточняющий сферу аэронавигационного обеспечения полетов, основные понятия, процедуру и полномочия уполномоченного органа и др.

из письма МТИ РК от 28.03.2023 № 04-17/12-11/01-188-1: «В Приложении № 4 к проекту Информации изложено, что в Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы КР «О конкуренции», «О естественных монополиях в КР») от 30 июня 2022 года № 52 были внесены изменения в части дополнения сферы естественных монополий - аэронавигационное обслуживание полетов, за исключением аэронавигационного обслуживания международных и транзитных полетов, а также исключения понятия «паспорт хозяйствующего субъекта». Учитывая, что данные дополнения требуют внесения изменений в Договор о ЕАЭС (в приложение

№ 2 к Протоколу), а также учитывая, что исключение не соответствует принципам, предусмотренных в подпунктах 6 и 9 пункта 3 Протокола, предлагается отразить данную информацию в разделе 2 проекта Информации.»

При этом, исключение понятия «паспорт хозяйствующего субъекта» не соответствует, но и не противоречит принципам, предусмотренных подпунктами 6, 9 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе, так как в национальном законодательстве имеются обязательства субъектов естественных монополий по раскрытию информации о его деятельности (показатели о статьях доходов и расходов, об объемах регулируемых услуг и другие экономические показатели деятельности).

В целях внесения соответствующего изменения наименования сферы естественной монополии, целесообразно направить предложение от Кыргызской Республики по соответствующим поправкам в приложение № 2 Приложения № 20 Договор о Союзе.

КР – придерживается предыдущей редакции

В Российской Федерации внесенными изменениями в Федеральный закон «Об электроэнергетике» установлены новые требования, в зависимости от максимальной мощности энергопринимающих устройств, по определению размера и состава платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, а также в случае технологического присоединения генерирующих объектов к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций.

Кроме того, установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам на 2022 - 2026 годы, а также перечень субъектов естественных монополий и их целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в ходе реализации указанных программ.

Информация о внесенных в 2022 году изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза представлена в приложении № 4.

3. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий

В Республике Армения утверждена стратегия развития энергетического сектора до 2040 года, одной из основных задач которой является либерализация рынка. Так, с 1 февраля 2022 года рынок электроэнергии перешел полностью от регулируемой модели к новой более либеральной модели с компонентами конкурентного рынка.

Проведение соответствующих мероприятий по либерализации электроэнергетического рынка способствует появлению новых конкурентоспособных участников, улучшению планирования за счет введения более справедливого механизма ценообразования, а также возможности выбора поставщика или самостоятельной покупки электроэнергии на оптовом рынке в качестве квалифицированного потребителя и др.

В Кыргызской Республике в рамках реализации Концепции реструктуризации системы управления энергетической отраслью, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики в феврале 2022 года проведена реструктуризация субъектов естественных монополий (приложение № 5). Так, в состав энергокомпании ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» вошли в качестве филиалов распределительные энергокомпании: ОАО «Северэлектро», «Востокэлектро», «Ошэлектро» и «Жалалабатэлектро», в состав ОАО «Электрические станции» в качестве филиала вошло ОАО «Бишкектеплосеть».

Проведение реформы посредством реструктуризации в энергетической отрасли Кыргызской Республики дают результаты как качественного характера, включающего в себя все выгоды в части улучшения менеджмента и управляемости, оперативности, так и количественного, стимулирующего к сокращению расходов компаний.

В Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации подобные мероприятия 2022 году не проводились.

В настоящее время, Рабочая группа по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, продолжает свою работу

над двумя проектами документов в соответствии с пунктами 9 и 10 Дорожной карты:

1) проект рекомендации Коллегии Комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов Евразийского экономического союза» (далее – проект Рекомендации);

2) проект перечня нормативных правовых актов государств-членов Союза в сфере естественных монополий, подлежащих сближению (далее – проект Перечня НПА), планируемый к рассмотрению и утверждению Высшим Евразийским экономическим советом.

Проект Рекомендации направлен на обеспечение единообразного понимания государствами – членами Союза принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленных приложением № 20 к Договору о Союзе, и содержит пояснения, раскрывающие суть установленных принципов и правил.

Проект Перечня НПА направлен на гармонизацию законодательства в сферах естественных монополий, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий посредством формирования предложений к нормативным правовым актам государств-членов Союза подлежащих сближению, с указанием норм и положений.

В соответствии с распоряжением Совета Комиссии от 25 ноября 2022 года № 47 разработка и принятие Коллегией Комиссии проекта Рекомендаций запланировано на I полугодие 2023 года, а также Высшим Евразийским экономическим советом проект Перечня НПА – на IV квартал 2023 года.
