

**Ежегодный отчет  
Евразийской экономической комиссии  
«О мониторинге проведения оценки регулирующего  
воздействия проектов решений Евразийской  
экономической комиссии в 2017 году»**

---

## Оглавление

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Список сокращений .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>3</b>  |
| <b>Введение.....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>4</b>  |
| <b>Глава 1. Совершенствование нормативно-правовой базы проведения оценки регулирующего воздействия и практика деятельности рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2017 году .....</b> | <b>8</b>  |
| 1.1. Регламентация особенностей проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в отдельных сферах.....                                                                                                                                               | 8         |
| 1.1.1. Распространение процедуры ОРВ на проекты технических регламентов Союза и изменений в них.....                                                                                                                                                                                                  | 8         |
| 1.1.2. Сфера применения санитарных мер.....                                                                                                                                                                                                                                                           | 17        |
| 1.2. Изменение перечня категорий проектов решений ЕЭК, на которые не распространяется процедура ОРВ.....                                                                                                                                                                                              | 18        |
| 1.3. Практика деятельности рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК в 2017 году.....                                                                                                                                                               | 20        |
| <b>Глава 2. Статистическая и справочно-аналитическая информация о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2017 году .....</b>                                                                                                      | <b>22</b> |
| 2.1. Анализ информации о проектах решений ЕЭК, по которым в 2017 году проведена оценка регулирующего воздействия .....                                                                                                                                                                                | 22        |
| 2.2. Анализ информации о практике проведения в 2017 году департаментами-разработчиками этапа текущей оценки регулирующего воздействия.....                                                                                                                                                            | 26        |
| 2.3. Анализ информации о выявлении в 2017 году в проектах решений ЕЭК положений, предусматривающих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности .....                                                                                                                        | 31        |
| <b>Глава 3. Совершенствование методологии проведения оценки регулирующего воздействия .....</b>                                                                                                                                                                                                       | <b>40</b> |
| 3.1. Предложения по совершенствованию методологии проведения оценки регулирующего воздействия в части использования количественных методов оценки.....                                                                                                                                                | 40        |
| 3.2. Предложения по проведению оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности .....                                                                                                                                                    | 41        |
| <b>Заключение .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>44</b> |

## Список сокращений

|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Союз</b>                      | Евразийский экономический союз                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Государства – члены Союза</b> | Государства – члены Евразийского экономического союза                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Договор о Союзе</b>           | Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Комиссия, ЕЭК</b>             | Евразийская экономическая комиссия                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>ОРВ</b>                       | Оценка регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Отчет</b>                     | Ежегодный отчет Евразийской экономической комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2017 году                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Регламент</b>                 | Регламент работы Евразийской экономической комиссии, утвержденный Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Рабочая группа</b>            | Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, созданная Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 марта 2015 г. № 25                                                                                                                                                   |
| <b>Правила документо-оборота</b> | Правила внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Департамент-разработчик</b>   | Департамент Евразийской экономической комиссии, ответственный за подготовку проекта решения Евразийской экономической комиссии, или департамент Евразийской экономической комиссии, к компетенции которого относится подготовка проекта решения Евразийской экономической комиссии на основании предложения органа государственной власти государства – члена Евразийского экономического союза |
| <b>Сводный департамент</b>       | Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии, осуществляющий методическое обеспечение и консультационное сопровождение проведения оценки регулирующего воздействия                                                                                                                                                                                  |

---

## Введение

В соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору о Союзе (далее – Положение о Комиссии), решения Комиссии:

- имеют нормативно-правовой характер и входят в право Союза;
- обязательны для государств – членов Союза;
- подлежат непосредственному применению на территории государств – членов Союза.

Таким образом, государствами – членами Союза на наднациональный уровень Комиссии были делегированы полномочия по принятию нормативных-правовых актов, адресованных хозяйствующим субъектам и оказывающих влияние на условия осуществления ими экономической деятельности, в связи с чем возникла обоснованная потребность в проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

Пунктом 15 Положения о Комиссии установлено, что в отношении проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, необходимо проведение процедуры оценки регулирующего воздействия.

Под оценкой регулирующего воздействия проектов решений Комиссии понимается обязательный этап подготовки проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, направленный на выявление и устранение предусмотренных положениями проектов решений Комиссии или возникающих в связи с этими положениями:

- избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности;
- необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В соответствии с пунктом 148 Регламента проведение ОРВ состоит из двух этапов:

- текущая оценка – разработка проекта решения Комиссии, составление информационно-аналитической справки и опросного листа, проведение публичного обсуждения;
- подготовка Рабочей группой заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии.

---

В соответствии с подпунктом 16 пункта 43 Положения о Комиссии к функциям и полномочиям Коллегии Комиссии отнесено проведение в установленном порядке процедуры оценки регулирующего воздействия и обеспечение подготовки ежегодного отчета о мониторинге проведения этой процедуры.

Согласно подпункту 5 пункта 24 Положения о Комиссии внесение ежегодного отчета о мониторинге проведения процедуры оценки регулирующего воздействия на рассмотрение Евразийского межправительственного совета осуществляется Советом Комиссии.

Ранее Комиссией было обеспечено внесение на рассмотрение Евразийского межправительственного совета ежегодных отчетов Комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК:

- за 2015 год (распоряжение Евразийского межправительственного совета от 20 мая 2016 г. № 9);

- за 2016 год (распоряжение Евразийского межправительственного совета от 26 мая 2017 г. № 12).

Положением о Комиссии (пункт 15) также предусмотрено, что порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, определяется Регламентом работы Комиссии.

Регламент работы Комиссии утвержден Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, в соответствии с которым требования о включении в комплект документов и материалов к заседаниям Совета и Коллегии Комиссии заключений об оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии введены в действие с 1 апреля 2015 года.

Таким образом, 2017 год стал вторым календарным годом, на протяжении всего периода которого функционировала процедура оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, в связи с чем в рамках Отчета имеется возможность сопоставимого сравнения итогов проведения ОРВ проектов решений Комиссии с результатами проведения данной процедуры в предыдущем периоде (в 2016 году).

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии урегулирован в разделе IX Регламента, который также включает подраздел 4 «Ежегодный отчет о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия».

В соответствии с пунктом 171 Регламента ежегодный отчет Комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2016 году подготовлен Департаментом развития предпринимательской деятельности Комиссии (сводным департаментом).

---

Отчет подготовлен на основе практики проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2017 году и учитывает справочно-аналитическую, статистическую и иную информацию:

- рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, обеспечивающей проведение этапа итоговой оценки регулирующего воздействия (подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия);

- сводного департамента, осуществляющего информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Рабочей группы, а также методическое обеспечение и консультационное сопровождение проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии;

- департаментов Комиссии, обеспечивающих проведение этапа текущей оценки регулирующего воздействия (департаментов-разработчиков), в ходе которого осуществляются разработка проекта решения Комиссии, составление информационного аналитической справки, опросного листа, проведение публичного обсуждения проекта решения Комиссии, составление сводной информации о предложениях, представленных в ходе публичного обсуждения, доработка проекта решения Комиссии с учетом результатов проведения его публичного обсуждения;

- представителей бизнес-сообщества государств – членов Союза (предпринимательских объединений и хозяйствующих субъектов), участвовавших в проведении публичного обсуждения проектов решений Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктами 172 и 173 Регламента Отчет включает:

- информацию о количестве проектов решений Комиссии, по которым была проведена оценка регулирующего воздействия, и результатах ее проведения, в том числе о количестве выявленных в проектах решений Комиссии положений, предусматривающих избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также создающих барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза;

- сведения о числе случаев несоблюдения департаментами-разработчиками установленного Регламентом порядка проведения оценки регулирующего воздействия;

- предложения по совершенствованию порядка и методологии проведения оценки регулирующего воздействия;

- предложения об организации работы по направлению рассмотрения принятых решений Комиссии, которые оказывают или могут оказать отрицательное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности;

---

- иные сведения статистического и справочно-аналитического характера.

Отчет состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, а также заключения.

В первой главе Отчета приведены сведения о проведенной Комиссией в 2017 году работе по совершенствованию нормативно-правовой базы проведения оценки регулирующего воздействия отдельных категорий проектов решений, в частности, о распространении в 2017 году процедуры оценки регулирующего воздействия на проекты технических регламентов Союза и изменений в них, а также информация о практике деятельности Рабочей группы в 2017 году.

Во второй главе Отчета содержатся статистические и справочно-аналитические данные о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2017 году.

В третьей главе Отчета изложена информация о возможных путях совершенствования методологии проведения оценки регулирующего воздействия, в том числе в части перспектив организации в дальнейшем проведения оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии.

---

# **Глава 1. Совершенствование нормативно-правовой базы проведения оценки регулирующего воздействия и практика деятельности рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2017 году**

## ***1.1. Регламентация особенностей проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в отдельных сферах***

### **1.1.1. Распространение процедуры ОРВ на проекты технических регламентов Союза и изменений в них**

В соответствии с пунктом 151 Регламента в отношении проектов решений Комиссии о принятии технических регламентов Союза, внесении в них изменений или об их отмене, о введении в действие принятых технических регламентов Союза и переходных положениях технических регламентов Союза оценка регулирующего воздействия состоит из этапов (процедур), установленных порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Союза, утверждаемым Комиссией.

В свою очередь, в отношении проектов решений Комиссии об утверждении перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Союза, и об утверждении перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, оценка регулирующего воздействия состоит из этапов (процедур), установленных порядком разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, необходимых для обеспечения исполнения требований технических регламентов Союза и для осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утверждаемым Комиссией.

---

Иными словами, порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним необходимо было определить отдельно – не в Регламенте, а непосредственно в порядках разработки этих документов.

Процедура подготовки и согласования проектов технических регламентов Союза ранее была установлена Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденным Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48.

Процедура подготовки и согласования проектов перечней стандартов к техническим регламентам Союза ранее была регламентирована в Положении о порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств – членов Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия, утвержденном Решением Коллегии Комиссии от 25 декабря 2012 г. № 306.

Учитывая, что указанные документы были утверждены Комиссией до закрепления в праве Союза норм о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, в них отсутствовали какие-либо положения, касающиеся проведения оценки регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним (за исключением порядка проведения публичного обсуждения соответствующих проектов).

В этой связи Советом Комиссии дано поручение от 23 декабря 2014 г. № 16, во исполнение которого Коллегии Комиссии необходимо было разработать и представить на утверждение Совета ЕЭК новые редакции порядков разработки технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним в целях обеспечения согласованности процедур публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия, предусмотренных разделом IX Регламента.

Проекты порядков разработки технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним прошли процедуру оценки регулирующего воздействия (заключения от 19 июня 2015 г. № 10 и № 11).

Порядок разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и

---

осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – Порядок разработки перечней стандартов к техническим регламентам Союза) одобрен распоряжением Коллегии ЕЭК от 27 июля 2016 г. № 104, утвержден Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 161 и вступил в силу 15 апреля 2017 года.

При этом пунктом 15 Порядка разработки перечней стандартов к техническим регламентам Союза предусмотрено, что разработка и согласование проектов перечней стандартов осуществляются в соответствии с процедурами, предусмотренными для них порядком разработки технических регламентов, а доработанные по результатам внутригосударственного согласования в государствах-членах и оценки регулирующего воздействия проекты перечней стандартов рассматриваются на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК в рамках рассмотрения проекта технического регламента и комплекта документов к нему в соответствии с порядком разработки технических регламентов.

В свою очередь, в соответствии с подпунктом «д» пункта 17 Порядка разработки перечней стандартов к техническим регламентам Союза комплект документов, представляемых разработчиком в Комиссию, должен содержать заключение об оценке регулирующего воздействия в соответствии с порядком разработки технических регламентов.

Таким образом, из проекта Порядка разработки перечней стандартов к техническим регламентам Союза следует, что проекты перечней стандартов к техническим регламентам Союза проходят процедуру оценки регулирующего воздействия (включая публичное обсуждение и подготовку заключения) в рамках проведения ОРВ в отношении соответствующего проекта технического регламента Союза и комплекта документов к нему, в который включаются такие перечни стандартов.

Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза в новой редакции (далее – Порядок разработки технических регламентов Союза) одобрен распоряжением Коллегии ЕЭК от 30 августа 2016 г. № 131, утвержден Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 и вступил в силу с 10 марта 2017 года.

В свою очередь, согласно Порядку разработки технических регламентов Союза проведение публичного обсуждения проекта технического регламента Союза (проекта изменений в технический регламент Союза), включая оценку регулирующего воздействия, является одним из обязательных этапов (процедур) разработки проекта технического регламента Союза (подпункт «в» пункта 2).

Порядком разработки технических регламентов Союза также устанавливается, что Комиссия обеспечивает подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту технического регламента Союза и комплекту документов к нему, включающему перечни стандартов (пункт 28).

---

В целях подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия департамент Комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы, касающиеся технического регулирования (Департамент технического регулирования и аккредитации ЕЭК), обеспечивает направление проекта технического регламента и комплекта документов в департамент Комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы, касающиеся условий ведения предпринимательской деятельности (сводный департамент).

Сводный департамент при участии разработчика (уполномоченного органа государства – члена Союза) и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК в течение 15 календарных дней со дня поступления проекта технического регламента и комплекта документов к нему обеспечивает подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента Союза и соответствующих перечней стандартов.

Таким образом, основная особенность подготовки заключений об ОРВ на проекты технических регламентов Союза и изменений в них состоит в том, что подготовка таких заключений осуществляется не по результатам рассмотрения и обсуждения проекта решения ЕЭК на заседании Рабочей группы, а без его проведения по итогам консультаций сводного департамента с представителями разработчика (уполномоченного органа государства – члена Союза) и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК.

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия, в том числе рассматриваются замечания и предложения, включенные в сводку отзывов, составленную по результатам проведения публичного обсуждения проекта технического регламента Союза и комплекта документов к нему (включая перечни стандартов).

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента Союза принимаются во внимание заключения об оценке регулирующего воздействия (анализе регуляторного воздействия) в отношении проекта технического регламента (при их наличии), подготовленные уполномоченными органами государств-членов Союза.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента Союза подписывается руководителем Рабочей группы (членом Коллегии (Министром) по экономике и финансовой политике ЕЭК), а в его отсутствие – заместителем руководителя Рабочей группы (директором сводного департамента).

Копия заключения об оценке регулирующего воздействия направляется сводным департаментом в Департамент технического регулирования и аккредитации ЕЭК в течение 3 рабочих дней со дня подписания заключения.

Заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту технического регламента и комплекту документов, подготовленное Комиссией, рассматривается в ходе переговоров руководителей (заместителей руководителей) заинтересованных органов

---

государственной власти государств – членов Союза (абзац шестой пункта 29 Порядка разработки технических регламентов Союза).

**По решению Совета Комиссии изменения в технический регламент могут быть приняты без проведения процедур публичного обсуждения, в том числе без подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, в исключительных случаях** при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений, и (или) обстоятельств социально-экономического характера, требующих оперативного реагирования, и (или) в случае внесения в технический регламент изменений, носящих редакционный характер и не меняющих требований технического регламента, и (или) в случае необходимости приведения положений технического регламента в соответствие с положениями Договора о Союзе или международных договоров в рамках Союза (пункт 46 Порядка разработки технических регламентов Союза).

Требование о необходимости подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия также распространяется на проекты изменений, вносимых в решение Коллегии Комиссии о введении в действие технического регламента Союза и о переходных положениях в отношении этого технического регламента Союза (абзац третий пункта 50 Порядка разработки технических регламентов Союза).

Заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту технического регламента (проекту изменений в технический регламент) Союза включается в комплекты документов:

- для проведения внутригосударственного согласования проекта технического регламента Союза (пункт 9 приложения № 4 к Порядку разработки технических регламентов Союза);

- для рассмотрения проекта технического регламента Союза Коллегией ЕЭК (пункт 8 приложения № 4 к Порядку разработки технических регламентов Союза).

Следует обратить внимание, что из положений абзаца второго пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 следует, что требование о необходимости подготовки заключения об ОРВ **не распространяется** на проекты технических регламентов Союза (изменений в технические регламенты Таможенного союза), по которым до 10 марта 2017 г. были начаты или завершены процедуры внутригосударственного согласования в государствах – членах Союза.

В то же время, по результатам рассмотрения на заседании Совета ЕЭК Порядка разработки технических регламентов Союза Советом ЕЭК дано поручение от 18 октября 2016 г. № 19, согласно которому Коллегии Комиссии совместно с правительствами государств – членов Союза в соответствии с Регламентом необходимо обеспечить подготовку проекта решения Совета ЕЭК, предусматривающего проведение оценки регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза,

---

по которым до дня вступления в силу проекта порядка разработки технических регламентов Союза были начаты или завершены процедуры внутригосударственного согласования в государствах – членах Союза.

На стадии завершения внутригосударственного согласования и доработки после его проведения находятся 9 проектов технических регламентов Союза, по которым ЕЭК не подготавливались заключения об оценке регулирующего воздействия.

В феврале 2018 года завершилось согласование позиций по проекту технического регламента Союза «О требованиях к энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств» в целях направления его на рассмотрение Коллегией ЕЭК в установленном порядке. Указанный проект подготовлен для проведения оценки регулирующего воздействия.

По двум проектам технических регламентов Союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортировки жидких и газообразных углеводородов» в настоящее время проводятся процедуры внутригосударственного согласования в государствах – членах Союза. Подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия указанных проектов технических регламентов Союза возможна только после представления текстов, доработанных по итогам внутригосударственного согласования.

По оставшимся 6 проектам технических регламентов Союза: «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки», «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», «О безопасности лакокрасочных материалов», «О безопасности алкогольной продукции», «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», «Требования к углям и продуктам их переработки» до настоящего времени остаются неурегулированные разногласия между государствами – членами Союза, в связи с чем не сформированы их окончательные согласованные тексты. Таким образом, в отношении указанных проектов технических регламентов Союза подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия является преждевременной до согласования сторонами итоговых текстов.

Срок исполнения поручения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 19 не ограничен.

Таким образом, с 10 марта 2017 года процедура ОРВ была распространена на проекты технических регламентов Союза и проекты изменений в них, прилагаемые к проектам технических регламентов Союза перечни стандартов, а также на проекты изменений, вносимых в решение Коллегии Комиссии о введении в действие технического регламента Союза и о переходных положениях в отношении этого технического регламента Союза.

---

За период с 10 марта по 31 декабря 2017 г. по предусмотренной новой редакцией Порядка разработки технических регламентов Союза процедуре была обеспечена подготовка **14** заключений об ОРВ, из которых:

- 13 заключений об ОРВ на проекты изменений в технические регламенты Таможенного союза;

- 1 заключение на проект решения ЕЭК, предусматривающий изменение переходных положений в отношении технического регламента Таможенного союза.

В указанных **14** заключениях об ОРВ содержится **136** замечаний и предложений к проектам решений о внесении изменений в технические регламенты Союза и переходные положения по их введению в действие, из которых 40 (29,4%) имеют концептуальный, а остальные 96 – содержательный характер.

При этом приходится констатировать, что из 14 проектов решений ЕЭК о внесении изменений в технические регламенты Союза или переходные положения по их введению в действие лишь 1 проект имел исключительно позитивную направленность на улучшение и упрощение условий ведения предпринимательской деятельности, в то время как в 13 проектах в той или иной мере предусматривалось установление дополнительных требований, обязанностей, запретов или ограничений для хозяйствующих субъектов.

Изложенные в заключениях об ОРВ замечания и предложения к проектам изменений в технические регламенты Союза, в частности, касались необходимости:

- недопущения необоснованного расширения перечней продукции, подлежащей оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза (избыточного расширения области применения технических регламентов Союза);

- исключения необоснованного ужесточения форм оценки соответствия отдельных видов продукции путем их «перевода» с декларирования соответствия на сертификацию соответствия;

- устранения избыточных требований по представлению заявителем при осуществлении регистрации декларации о соответствии в орган по сертификации доказательственных материалов, включая протоколы исследований (испытаний), сертификаты системы менеджмента качества и другие документы;

- исключения дополнительных требований, не относящихся к предметам правового регулирования проектов изменений в технические регламенты Союза, предусмотренным планом разработки технических регламентов Союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79;

- предотвращения установления неправомерных ограничений проведения процедуры регистрации декларации о соответствии только в органах по сертификации;

---

- устранения избыточных требований о представлении оригиналов документов при оценке соответствия;

- корректировки дискреционных требований к периодичности проведения инспекционного контроля за сертифицированной продукцией и необходимости установления максимальной (с формулировкой «не чаще»), а не минимальной (с формулировкой «не реже») частоты проведения инспекционного контроля;

- исключения избыточных требований к отдельным видам продукции, не характерных для тех видов рисков, на предотвращение которых направлено целевое назначение ее использования;

- сохранения правовой определенности и возможности прозрачного администрирования при установлении требований, не обеспеченных соответствующими стандартами на методы исследований, испытаний и измерений, отсутствие которых может повлечь различные подходы в правоприменительной практике государств – членов Союза;

- обеспечения возможности применения очков, контактных линз и изделий для коррекции зрения при определении соблюдения критериев легкочитаемости маркировки продукции;

- исключения необоснованного требования о возможности представления в орган по сертификации в составе комплекта документов сертификатов соответствия на систему менеджмента качества, выданных только в государствах – членах Союза;

- устранения избыточных ограничений сроков действия протоколов испытаний, выданных аккредитованными испытательными лабораториями, включенными в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;

- исключения дублирующих требований к осуществлению органом по сертификации инспекционного контроля;

- ускорения разработки методики, применение которой позволит обеспечить идентификацию восстановленного молока на основе объективных измеримых параметров;

- исключения ограничений прав оптовых продавцов быть заявителями при осуществлении оценки соответствия;

- устранения дублирующих требований к маркировке продукции, необоснованно дискриминирующих отдельные виды товаров, прошедших в установленном порядке процедуры подтверждения соответствия всем необходимым требованиям технических регламентов Союза;

- установления требований к маркировке продукции определенным размером шрифта с дифференциацией в зависимости от объема (массы) потребительской упаковки (тары);

---

- исключения избыточного требования к максимальной массе пищевой продукции отдельных видов, не обусловленного требованиями к ее безопасности;

- устранения случаев установления дублирующих требований к готовой продукции и сырью (материалам), используемому для ее изготовления;

- увеличения сроков вступления в силу проектов изменений в технические регламенты Союза в целях обеспечения адаптации субъектов предпринимательской деятельности к соблюдению новых требований, например, в части реализации мероприятий по изменению дизайна и заказу изготовления новой потребительской упаковки;

- установления переходных периодов введения в действие изменений в технические регламенты Союза продолжительностью, необходимой для обеспечения адаптации субъектов предпринимательской деятельности к применению новых требований с предоставлением им возможности использования ранее выданных документов об оценке соответствия, а также полной реализации ранее изготовленной продукции.

Принимая во внимание, что проведение ОРВ в отношении проектов технических регламентов Союза и изменений в них осуществляется на достаточно ранней стадии их подготовки (до проведения внутригосударственного согласования), в 2017 году был принят лишь один проект изменений в технические регламенты Союза, на который в 2017 году было получено заключение об ОРВ.

Так, Решением Совета ЕЭК от 20 декабря 2017 года № 90 были приняты изменения в технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011)», касающиеся введения дополнительного способа информирования потребителя об изготовлении пищевой продукции с применением генно-инженерно-модифицированных организмов (ГМО).

При этом с учетом предложения, указанного в заключении об оценке регулирующего воздействия от 27 марта 2017 г. № 1/ТР, в утвержденной Советом ЕЭК редакции изменений в технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (далее – ТР ТС 022/2011) путем изменения последовательности изложения норм и корректировки их формулировок было установлено четкое основание, при наличии которого на маркировку пищевой продукции не требуется нанесение надписи «ГМО» (технически неустранимые примеси).

Следует отметить, что ранее действовавшая редакция ТР ТС 022/2011 допускала неоднозначное толкование данного вопроса.

Таким образом, в рамках проведения ОРВ удалось устранить неоднозначное толкование формулировки ранее действовавшей редакции технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).

---

Следует также отметить, что в соответствии с новой редакцией Порядка разработки технических регламентов Союза процедура публичного обсуждения была проведена в отношении проекта решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)».

С учетом итогов публичного обсуждения проекта изменений в ТР ТС 032/2013 разработчиком (по согласованию с уполномоченными органами государств – членов Союза) было принято решение о нецелесообразности дальнейшей разработки и принятия указанного проекта изменений.

В связи с этим принято Решение Совета ЕЭК от 16 февраля 2018 г. № 4, предусматривающее исключение мероприятия по подготовке указанного проекта изменений в ТР ТС 032/2013 из плана разработки технических регламентов Союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79.

Следует отметить, что проектом изменений в ТР ТС 032/2013 было предусмотрено не только исключение технологических трубопроводов из области применения ТР ТС 032/2013, но и дополнение области его применения элементами трубопроводов, что в итоге не сужало область применения ТР ТС 032/2013, а, наоборот, существенно расширяло ее.

Следовательно, отказ от разработки проекта изменений № 2 в ТР ТС 032/2013 позволил исключить возложение на субъектов предпринимательской деятельности дополнительных обязанностей по подтверждению соответствия элементов трубопроводов требованиям ТР ТС 032/2013.

В этой связи по одному проекту изменений в технические регламенты Союза в 2017 году зафиксирован факт отказа от его дальнейшей разработки.

### **1.1.2. Сфера применения санитарных мер**

Подпунктом 1 пункта 149 Регламента предусмотрено, что в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных мер процедура оценки регулирующего воздействия проводится посредством реализации всех мероприятий этапа итоговой оценки (подготовки заключения об ОРВ), а также посредством реализации мероприятий этапа текущей оценки (публичного обсуждения) только в части составления информационно-аналитической справки.

В соответствии с абзацем первым пункта 150 Регламента опубликование для целей публичного обсуждения проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных мер осуществляется в соответствии с утверждаемым Комиссией порядком разработки,

---

утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур.

В целях урегулирования вопросов проведения публичного обсуждения проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных мер Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер Комиссии подготовлен проект решения Совета Комиссии, которым предусматривается принятие Порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур (далее – Порядок разработки санитарных мер).

Порядок разработки санитарных мер прошел процедуру оценки регулирующего воздействия (заключение от 6 августа 2015 г. № 32).

Порядок разработки санитарных мер одобрен распоряжением Коллегии ЕЭК от 22 марта 2016 г. № 33, утвержден Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 109 и вступил в силу с 21 января 2017 года.

Пунктом 12 Порядка разработки санитарных мер установлено, что опубликование на официальном сайте Союза проекта решения Комиссии в сфере санитарных мер в целях проведения его публичного обсуждения осуществляется вместе с документом, предусмотренным в рамках процедуры ОРВ, - информационно-аналитической справкой о последствиях влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности, а для представления предложений (замечаний) по проекту решения Комиссии в сфере санитарных мер устанавливается срок продолжительностью не менее 60 календарных дней со дня опубликования этого проекта на официальном сайте Союза.

## ***1.2. Изменение перечня категорий проектов решений ЕЭК, на которые не распространяется процедура ОРВ***

Пунктом 15 Положения о ЕЭК предусмотрена необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем пунктом 142 Регламента предусмотрен перечень из категорий проектов решений ЕЭК, в отношении которых процедура оценки регулирующего воздействия не проводится.

---

Указанный перечень изъятий из процедуры ОРВ состоит из 22 позиций, имеющих как системное обоснование, так и отраслевую привязку.

При этом подпунктом 9 пункта 142 Регламента было предусмотрено, что процедура ОРВ не проводится в отношении проектов решений Комиссии по вопросам регулирования, контроля и применения промышленных субсидий, **за исключением проектов решений Комиссии, предусмотренных абзацем вторым подпункта 3 пункта 6 статьи 93 Договора о Союзе.**

В свою очередь, в соответствии с абзацем вторым подпункта 3 пункта 6 статьи 93 Договора о Союзе для обеспечения контроля за предоставлением в государствах – членах Союза промышленных субсидий Комиссия наделяется полномочиями на принятие решений о допустимости или недопустимости специфических субсидий в соответствии с пунктом 6 приложения № 28 к Договору о Союзе на основании критериев, определенных международным договором в рамках Союза, предусмотренным пунктом 7 приложения № 28 к Договору о Союзе.

Таким образом, из первоначальной редакции Регламента следовало, что проекты решений Комиссии о допустимости или недопустимости специфических субсидий должны проходить процедуру ОРВ.

Соглашение о порядке добровольного согласования государствами - членами Евразийского экономического союза с Евразийской экономической комиссией специфических субсидий в отношении промышленных товаров и проведения Евразийской экономической комиссией разбирательств, связанных с предоставлением государствами - членами Евразийского экономического союза специфических субсидий подписано 26 мая 2017 года.

Вместе с тем, поскольку в указанном Соглашении содержится перечень соответствующих критериев, а решения Комиссии о допустимости или недопустимости специфических субсидий в соответствии с Договором о Союзе должны приниматься ЕЭК исключительно на основании соответствия (несоответствия) таким критериям Комиссией был подготовлен проект изменений в Регламент, предусматривающий исключение из области проведения ОРВ данной категории решений ЕЭК.

Изменения в Регламент, предусматривающие отсутствие необходимости проведения ОРВ в отношении проектов решений ЕЭК о допустимости или недопустимости специфических субсидий, внесены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 16.

---

### ***1.3. Практика деятельности рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК в 2017 году***

В соответствии с абзацем первым пункта 165 Регламента подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия осуществляется рабочей группой Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой и положение о ней утверждаются Коллегией ЕЭК.

Согласно пункту 143 Регламента к функциям Рабочей группы также отнесено рассмотрение вопросов о необходимости (отсутствии необходимости) проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в случае если по данным вопросам не было достигнуто согласие между департаментом-разработчиком и сводным департаментом.

Положение о Рабочей группе и ее состав утверждены Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 г. № 25.

В связи с присоединением Кыргызской Республики к Союзу с 12 августа 2015 г. распоряжением Коллегии ЕЭК от 26 января 2016 г. № 9 состав Рабочей группы актуализирован в части включения в него представителей секретариатов членов Коллегии (Министров), делегированных Кыргызской Республикой, а также представителя бизнес-сообщества Кыргызской Республики.

В связи с кадровыми изменениями в составе должностных лиц структурных подразделений Комиссии и представителей бизнес-ассоциаций государств – членов Союза распоряжением Коллегии ЕЭК от 30 мая 2017 г. № 57 состав Рабочей группы был утвержден в новой редакции.

В результате в настоящее время в состав Рабочей группы, помимо руководителя Рабочей группы (члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике) и его заместителя (директора сводного департамента), входит 27 членов: 22 должностных лица структурных подразделений Комиссии (руководители секретариатов и помощники членов Коллегии (Министров), директора департаментов и их заместители) и 5 представителей бизнес-сообщества всех государств – членов Союза.

В целях обеспечения прав всех членов Рабочей группы на выражение своей позиции пунктом 27 Положения о Рабочей группе предусмотрено, что при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии член Рабочей группы в течение 3 рабочих дней со дня рассмотрения соответствующего вопроса на заседании Рабочей группы вправе представить в сводный департамент особое мнение, которое в обязательном порядке прилагается к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии.

В 2017 году случаи выражения членами Рабочей группы особых мнений зафиксированы не были (в 2015 году особые мнения также отсутствовали, а в 2016 году было выражено одно особое мнение).

В 2017 году проведено 23 заседания Рабочей группы (на 6 заседаний больше, чем в 2016 году).

Информация о динамике проведения заседаний Рабочей группы и количестве рассмотренных вопросов в разбивке по кварталам 2017 года представлена в таблице 1.

Таблица 1

| Показатель<br>Период<br>2017 года         | Количество<br>проведенных<br>заседаний | Доля от<br>общего<br>числа<br>заседаний | Количество<br>рассмотренных<br>проектов<br>решений ЕЭК | Доля от общего<br>числа<br>рассмотренных<br>проектов<br>решений ЕЭК |
|-------------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| <b>I квартал<br/>(январь – март)</b>      | 4                                      | 17%                                     | 8                                                      | 10,5%                                                               |
| <b>II квартал<br/>(апрель – июнь)</b>     | 7                                      | 30,5%                                   | 20                                                     | 26,25%                                                              |
| <b>III квартал<br/>(июль – сентябрь)</b>  | 7                                      | 30,5%                                   | 28                                                     | 37%                                                                 |
| <b>IV квартал<br/>(октябрь – декабрь)</b> | 5                                      | 22%                                     | 20                                                     | 26,25%                                                              |
| <b>Всего</b>                              | 23                                     | 100%                                    | 76                                                     | 100%                                                                |

Из указанной таблицы следует, что наиболее интенсивной деятельность Рабочей группы была в третьем квартале 2017 года.

Заседания Рабочей группы проводились со средней периодичностью один раз в 16 календарных дней.

В рамках 23 заседаний Рабочей группы было рассмотрено 76 проектов решений ЕЭК, из них:

- 75 проектов решений ЕЭК на предмет подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия;

- 1 проект решения ЕЭК на предмет наличия (отсутствия) необходимости проведения оценки регулирующего воздействия.

Таким образом, в рамках каждого заседания Рабочей группы в 2016 году в среднем было рассмотрено более 3 (3,7) проектов решений ЕЭК.

---

## Глава 2. Статистическая и справочно-аналитическая информация о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2017 году

### *2.1. Анализ информации о проектах решений ЕЭК, по которым в 2017 году проведена оценка регулирующего воздействия*

**В 2017 году** подготовкой заключения об ОРВ завершилось проведение процедуры оценки регулирующего воздействия **по 75 проектам решений Комиссии.**

При этом в 2016 году было подготовлено 44 заключения об ОРВ, то есть в 2017 году **общее число подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия увеличилось на 70,5%.**

Данная ситуация обусловлена увеличением в 2017 году общего количества проектов решений ЕЭК, направленных департаментами-разработчиками в Рабочую группу для подготовки заключений об ОРВ, поскольку в 2017 году данную процедуру прошел обширный пакет проектов решений Комиссии, необходимых для реализации норм Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Информация о распределении проектов решений ЕЭК, по которым в 2017 году были подготовлены заключения об ОРВ, по сферам компетенции Комиссии представлена в таблице 2. В скобках представлена информация о количестве проектов решений Комиссии в аналогичных сферах компетенции ЕЭК, по которым заключения об ОРВ были подготовлены в 2016 году.

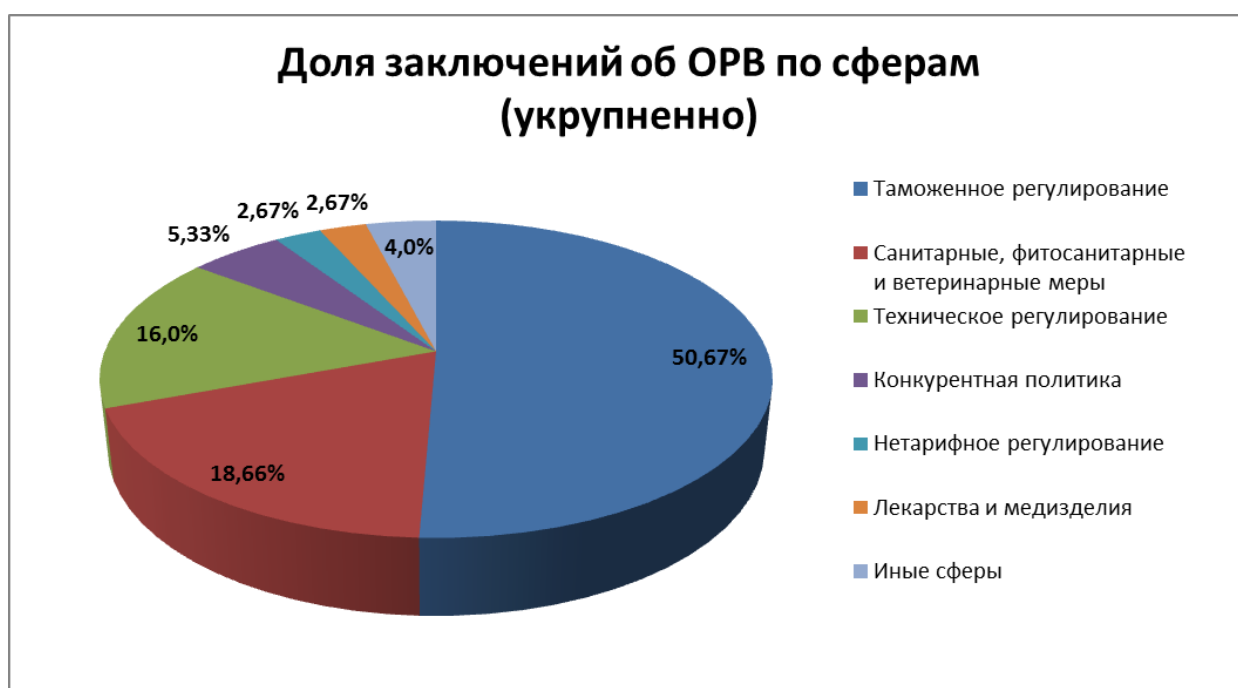
Таблица 2

| Сфера компетенции Комиссии            | Количество проектов решений Комиссии, на которые в 2017 (2016) году даны заключения об ОРВ | Доля проектов решений Комиссии по сферам компетенции в 2017 (2016) году |
|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Таможенное регулирование              | 38 (14)                                                                                    | 50,67% (32%)                                                            |
| Техническое регулирование             | 12 (7)                                                                                     | 16,00% (16%)                                                            |
| Применение ветеринарно-санитарных мер | 7 (7)                                                                                      | 9,33% (16%)                                                             |

|                                                                            |       |              |
|----------------------------------------------------------------------------|-------|--------------|
| Конкурентная политика                                                      | 4 (0) | 5,33% (0%)   |
| Применение санитарных мер                                                  | 4 (0) | 5,33% (0%)   |
| Применение карантинных фитосанитарных мер                                  | 3 (4) | 4,00% (9%)   |
| Нетарифное регулирование в отношении третьих стран                         | 2 (5) | 2,67% (11%)  |
| Регулирование обращения лекарственных средств                              | 2 (3) | 2,67% (7%)   |
| Регулирование обращения транспортных средств и самоходных машин            | 1 (2) | 1,33% (4,5%) |
| Интеллектуальная собственность                                             | 1 (0) | 1,33% (0%)   |
| Торговая политика, установление торговых режимов в отношении третьих стран | 1 (0) | 1,33% (0%)   |
| Всего                                                                      | 75    | 100%         |

Информация о доле заключений об оценке регулирующего воздействия, подготовленных в 2017 году, по сферам компетенции Комиссии (укрупненно) представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1



---

Департаментами-разработчиками, подготовившими проекты решений Комиссии, на которые в 2017 году были даны заключения об оценке регулирующего воздействия, являлись:

- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики – 45,3% (34 проекта);
- Департамент технического регулирования и аккредитации – 20% (15 проектов);
- Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер – 18,6% (14 проектов);
- Департамент таможенной инфраструктуры – 5,3% (4 проекта);
- Департамент антимонопольного регулирования – 4% (3 проекта);
- Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования – 2,6% (2 проекта);
- Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок – 1,4% (1 проект);
- Департамент развития предпринимательской деятельности – 1,4% (1 проект);
- Департамент торговой политики – 1,4% (1 проект).

В свою очередь, по членам Коллегии (Министрам) Комиссии проекты решений ЕЭК, на которые в 2017 году были подготовлены заключения об оценке регулирующего воздействия, распределились следующим образом:

- член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству – 50,6% (38 проектов);
- член Коллегии (Министр) по техническому регулированию – 38,6% (29 проектов);
- член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию – 5,4% (4 проекта);
- член Коллегии (Министр) по торговле – 4% (3 проекта);
- член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике – 1,4% (1 проект).

По сравнению с 2016 годом в 2017 году **более чем в 1,5 раза возросла доля проектов таможенного блока Комиссии** в общем числе проектов решений ЕЭК, получивших заключения об ОРВ – с 32% до 50,6%.

По уровню принятия окончательного решения проекты решений Комиссии, на которые в 2017 году были подготовлены заключения об оценке регулирующего воздействия, распределились следующим образом:

- 19 проектов решений Совета Комиссии (25%);
- 56 проектов решений Коллегии Комиссии (75%).

---

По характеру выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ проектов решений Комиссии, можно выделить следующие категории таких заключений:

- «положительное» – заключение об оценке регулирующего воздействия, в котором сделан вывод о положительном влиянии проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности и в котором отсутствуют замечания и предложения к положениям проекта решения Комиссии, направленные на предотвращение установления для субъектов предпринимательской деятельности избыточных обязанностей, запретов и (или) ограничений;

- «условно-положительное» - заключение об оценке регулирующего воздействия, в котором сделан вывод о положительном влиянии проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности при условии доработки (корректировки) отдельных положений проекта решения Комиссии в целях устранения неоднозначного толкования и различий в правоприменительной практике, которые могут привести к установлению избыточных обязанностей, запретов и (или) ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

- «отрицательное» - заключение об оценке регулирующего воздействия, в котором сделан вывод об отрицательном влиянии проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности в связи с установлением таким проектом для субъектов предпринимательской деятельности избыточных обязанностей, запретов и (или) ограничений, которые не могут быть устранены посредством доработки (корректировки) его отдельных положений.

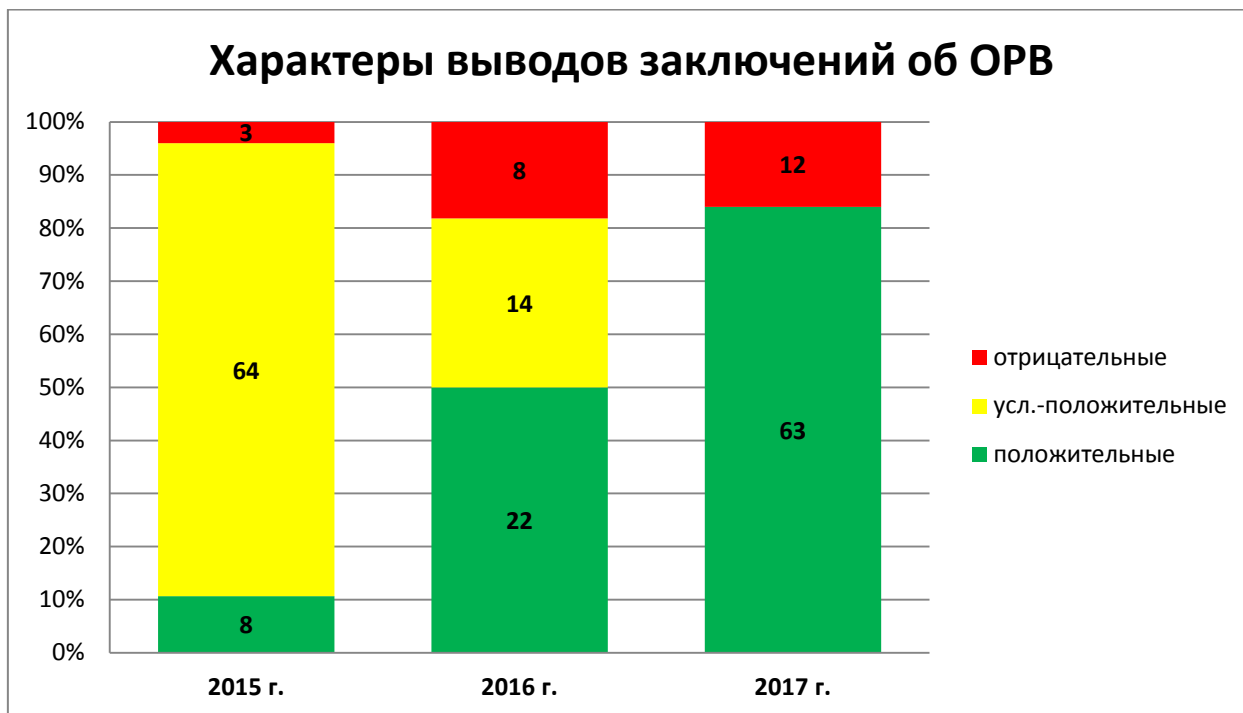
По характеру сделанных выводов заключения об оценке регулирующего воздействия на проекты решений Комиссии, подготовленные в 2016 году, распределились следующим образом:

- положительные – 63 заключения (84%);
- отрицательные – 12 заключений (16%).

По сравнению с 2016 годом **в 2017 году доля положительных заключений об оценке регулирующего воздействия на проекты решений ЕЭК возросла на 34 процентных пункта** (с 50% до 84%), что свидетельствует о повышении качества наднационального регулирования и ориентированности принимаемых Комиссией решений на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

Рост доли положительных заключений об ОРВ также обусловлен тем, что значительная часть соответствующих проектов решений Комиссии была направлена на ускорение и упрощение совершения таможенных процедур в рамках реализации позитивных для субъектов предпринимательской деятельности правовых норм, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

Сравнительная информация о характере заключений об ОРВ в 2015, 2016 и 2017 годах представлена на диаграмме 2.



## ***2.2. Анализ информации о практике проведения в 2017 году департаментами-разработчиками этапа текущей оценки регулирующего воздействия***

**По 86 проектам решений Комиссии**, публичное обсуждение которых в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проводилось в 2017 году, **участниками публичного обсуждения было дано 2110 замечаний и предложений**, что в среднем составляет **24,5** замечания и предложения по одному проекту решения Комиссии.

Всего в 2017 году в ходе публичного обсуждения проектов решений Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия **замечания и предложения направили 248 участников публичного обсуждения**, включая представителей бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов, экспертов (физических лиц), представителей научного сообщества, уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза и третьих стран. Из 2110 замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проектов решений Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, департаментами-разработчиками было учтено 1409 замечаний и предложений, что составило **66,8%**.

По сравнению с 2016 годом в 2017 году доля учета замечаний и предложений участников публичного обсуждения снизилась на 11,6 процентных пунктов, но по-прежнему остается на достаточно высоком уровне, аналогичном уровню, зафиксированному в 2015 году.

Сравнительная информация о доле учета замечаний и предложений участников публичного обсуждения департаментами-разработчиками в 2015, 2016 и 2017 годах представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3



В целях обеспечения заблаговременной подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия замечания и предложения к проектам решений Комиссии на стадии публичного обсуждения направлялись департаментам-разработчикам также сводным департаментом.

Всего на стадии публичного обсуждения сводным департаментом департаментам-разработчикам в 2017 году было направлено **488 замечаний и предложений** к 74 проектам решений Комиссии. Доля учета данных замечаний составила **67,6%** (учтено 330 из 488 замечаний).

При этом в 2016 году сводным департаментом в рамках публичного обсуждения в департаменты-разработчики было направлено 33 замечания и предложения к 17 проектам решений Комиссии из 34 проектов, проходивших публичное обсуждение.

Таким образом, **доля охвата проектов решений Комиссии**, проходивших публичное обсуждение, направлением замечаний и предложений сводного департамента на стадии публичного обсуждения **увеличилась на 36 процентных пунктов (с 50% до 86%)**, а **количество представленных сводным департаментом замечаний и предложений на стадии публичного обсуждения возросло почти в 15 раз**.

При этом в 2017 году количество замечаний и предложений, направленных сводным департаментом в рамках публичного обсуждения в 2,1 раза превысило число замечаний и предложений, указанных в заключениях об ОРВ.

Следует отметить, что направление сводным департаментом замечаний и предложений к проектам решений ЕЭК на этапе публичного обсуждения позволяет на ранней стадии урегулировать большинство имеющихся разногласий с департаментом-разработчиком и рассматривать на заседании Рабочей группы только вопросы принципиального характера, что существенно повышает эффективность деятельности Рабочей группы.

Распределение проектов решений ЕЭК, которые в 2017 году прошли публичное обсуждение в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (в том числе в особом порядке), по сферам компетенции Комиссии представлено в таблице 3.

Таблица 3

| <b>Сфера компетенции<br/>Комиссии</b>        | <b>Количество проектов<br/>решений Комиссии,<br/>по которым в 2017 году<br/>в рамках ОРВ было<br/>проведено публичное<br/>обсуждение</b> | <b>Доля проектов решений<br/>Комиссии по сферам<br/>компетенции</b> |
|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Таможенное регулирование                     | 47                                                                                                                                       | 54,65%                                                              |
| Техническое регулирование                    | 13                                                                                                                                       | 15,12%                                                              |
| Применение ветеринарно-<br>санитарных мер    | 6                                                                                                                                        | 6,98%                                                               |
| Применение санитарных мер                    | 5                                                                                                                                        | 5,81%                                                               |
| Конкурентная политика                        | 4                                                                                                                                        | 4,65 %                                                              |
| Применение карантинных<br>фитосанитарных мер | 3                                                                                                                                        | 3,49%                                                               |

|                                                                            |    |        |
|----------------------------------------------------------------------------|----|--------|
| Интеллектуальная собственность                                             | 2  | 2,33%  |
| Нетарифное регулирование                                                   | 2  | 2,33 % |
| Регулирование обращения лекарственных средств                              | 2  | 2,33 % |
| Торговая политика, установление торговых режимов в отношении третьих стран | 1  | 1,16%  |
| Финансовые рынки                                                           | 1  | 1,16%  |
| Всего                                                                      | 86 | 100%   |

Информация о доле проектов решений Комиссии, публичное обсуждение которых было проведено в 2017 году в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (в том числе в особом порядке), по сферам компетенции Комиссии (укрупненно) представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4



---

В целом при организации и проведении этапа текущей оценки регулирующего воздействия (публичного обсуждения) проектов решений Комиссии департаментами-разработчиками в большинстве случаев были соблюдены все необходимые процедуры, предусмотренные подразделом 2 раздела IX Регламента.

В то же время из 75 проектов решений Комиссии, заключения об оценке регулирующего воздействия по которым были подготовлены Рабочей группой в 2017 году, случаи несоблюдения департаментами-разработчиками установленных Регламентом процедур проведения этапа текущей оценки были выявлены при подготовке 7 проектов решений ЕЭК (9,3%), на что было обращено внимание в заключениях об оценке регулирующего воздействия.

Отступления от установленной Регламентом процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, допущенные департаментами-разработчиками в 2017 году, состояли в:

- размещении департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза сводной информации об итогах публичного обсуждения с нарушением установленного срока в 10 календарных дней после окончания публичного обсуждения (4 случая);

- проведении обсуждения проекта решения ЕЭК на сайте Союза продолжительностью в 20 календарных дней вместо установленных для данной категории проектов решений Комиссии 60 календарных дней и без размещения информационно-аналитической справки и опросного листа (1 случай);

- отсутствии изложения департаментом-разработчиком в сводной информации по итогам публичного обсуждения обоснования отклонения поступивших предложений, а также в изложении замечаний и предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения, в сводной информации не в полном объеме (1 случай);

- размещение на официальном сайте Союза сводной информации о предложениях, поступивших в рамках публичного обсуждения без подписи уполномоченного лица – директора или заместителя директора департамента-разработчика (1 случай).

При этом **доля случаев несоблюдения департаментами-разработчиками процедуры проведения ОРВ в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилась с 4,5% до 9%.**

Пунктом 162 Регламента предусмотрена возможность отказа департамента-разработчика от дальнейшей подготовки проекта решения Комиссии по результатам рассмотрения предложений, поступивших в ходе проведения его публичного обсуждения. **В 2017 году случаи принятия департаментом-разработчиком решений об отказе от дальнейшей подготовки проекта решения Комиссии по результатам проведения его публичного обсуждения зафиксированы не были** (в 2015 году факты отказа от разработки проектов решений Комиссии также не имели места, а в 2016 году был зафиксирован один такой случай).

---

### ***2.3. Анализ информации о выявлении в 2017 году в проектах решений ЕЭК положений, предусматривающих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности***

В 75 заключениях об оценке регулирующего воздействия, которые были даны на проекты решений Комиссии в 2017 году, **содержится 231 замечание и предложение**, направленное на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Союзе.

Таким образом, в среднем в одном заключении об оценке регулирующего воздействия в 2017 году содержалось 3 замечания и (или) предложения к положениям проекта решения Комиссии.

По своему характеру замечания и предложения, указанные в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, могут быть классифицированы на три следующих вида:

- концептуальные – замечания и предложения, касающиеся проекта решения Комиссии в целом и (или) предусмотренной им модели правового регулирования общественных отношений (в частности, о необоснованности принятия проекта решения; о достаточности принятия положений не в обязательной (нормативно-правовой), а в рекомендательной форме; об изменении области применения (предмета правового регулирования) проекта решения Комиссии; о необходимости установления переходного периода при введении в действие проекта решения Комиссии и (или) установления отсрочки его вступления в силу; предусматривающие изменение механизма взаимного признания документов; направленные на изменение подходов к обеспечению свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также иные замечания и предложения, направленные на изменение основных подходов к регулированию, предусмотренных проектом решения Комиссии);

- содержательные – замечания и предложения, направленные на внесение изменений и (или) дополнений в отдельные положения проекта решения Комиссии в целях предотвращения установления избыточных обязанностей, ограничений или запретов в отношении субъектов предпринимательской деятельности, недопущения возникновения различий в правоприменительной практике государств – членов Союза, а также устранения положений, предусматривающих необоснованную широту дискреции при осуществлении властных полномочий;

- юридико-технические и редакционные – замечания и предложения, направленные на внесение уточнений в отдельные положения проекта решения Комиссии или корректировку их формулировок в целях обеспечения абсолютной правовой определенности и логичности изложения нормативных положений (например,

---

уточнение внутреннего ссылочного и отсылочно-бланкетного аппарата документа, уточнение требований о представлении сведений или документов дополнительными формулировками «при наличии», перенос положений «порученческого» и организационно-распорядительного характера из проекта документа в проект решения Комиссии о его утверждении, исправление орфографических, грамматических и числовых ошибок и неточностей, приведение положений документа в соответствие с правилами юридической техники).

Замечания и предложения, указанные в заключениях об оценке регулирующего воздействия, в 2017 году распределились следующим образом:

- концептуальные – 29 замечаний и предложений (12,6%);
- содержательные – 117 замечаний и предложений (50,6%);
- юридико-технические и редакционные – 85 замечаний и предложений (36,8%).

Для большей иллюстративности разделения замечаний на данные категории необходимо отметить следующие примеры концептуальных и содержательных замечаний, которые были отмечены в заключениях об ОРВ (с обобщением этих примеров по сферам компетенции Комиссии).

Замечания **концептуального характера**, отраженные в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии в 2017 году, касались, в частности:

**- в сфере технического регулирования:**

недопустимости установления требований по представлению заявителем при регистрации декларации о соответствии доказательственных материалов (включая протоколы исследований (испытаний) и измерений), их содержательной проверке регистрирующим органом и возможности отказа в регистрации декларации о соответствии по итогам такой проверки, поскольку установление таких требований существенно нивелирует упрощения, предоставляемые субъектам предпринимательской деятельности при осуществлении декларирования соответствия по сравнению с сертификацией соответствия;

исключения положения, предусматривающего возможность установления законодательством государств – членов Союза дополнительных требований для включения в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, поскольку в связи с наличием такой возможности не будет обеспечено единство критериев для включения аккредитованных органов по оценке соответствия в данный единый реестр;

урегулирования вопроса об обеспечении хранения, актуализации и доступа неограниченного круга лиц к сведениям, содержащимся в национальных частях действующего единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, после введения нового единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии;

---

#### **в сфере применения санитарных мер:**

установления санитарных требований в целях устранения рисков причинения вреда не непосредственно самой продукцией, в отношении которой устанавливаются обязательные требования, а отходами ее потребления, поступающими в водоемы по системам водоотведения, в то время как регулирование обращения с отходами производства и потребления осуществляется законодательством государств – членов Союза;

установления санитарных требований в целях предотвращения негативного влияния сбросов фосфатов при водоотведении на эвтрофикацию водоемов, касающегося вопросов обеспечения экологической безопасности, не относящихся к компетенции ЕЭК;

установления фактического запрета на использование фосфатов в моющих средствах, приводящего к значительным финансовым издержкам поставщиков соответствующего сырья для их изготовления, а также использующих фосфаты производителей моющих и водосмягчающих средств, которым необходимо будет переходить на применение других технологий;

#### **- в сфере применения ветеринарно-санитарных мер:**

необходимости установления переходного положения, в соответствии с которым в отношении организаций и лиц, включенных в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена Союза на территорию другого государства – члена Союза до даты вступления в силу решения Коллегии ЕЭК об утверждении Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), в течение 18 месяцев с даты вступления в силу данного решения допускается осуществление деятельности в соответствии с обязательными требованиями к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), ранее установленными актами, входящими в право Союза, и (или) законодательством государства – члена Союза, на территории которого располагается данный объект;

наличия в проекте Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), значительного количества отсылочно-бланкетных норм к законодательству государств – членов Союза, в связи с чем посредством его утверждения в полной мере не будет достигнута цель регулирования – унификация в праве Союза требований к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору);

**- в сфере применения карантинных фитосанитарных мер** – исключения требований, создающих возможность возложения на владельцев складов временного хранения и уполномоченных экономических операторов дополнительных обязанностей по созданию условий для размещения фитосанитарных контрольных постов на своей

---

территории (по выделению зданий, помещений, обеспечению телефонной связью и доступом в Интернет, водоснабжением и вентиляцией и т.п.).

В свою очередь, **содержательные** замечания и предложения, сформулированные в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии в 2017 году, в частности, касались следующего:

**- в сфере технического регулирования:**

обеспечения автоматического опубликования сведений, содержащихся в едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, на информационном портале Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечения соответствия перечня сведений, вносимых в единые реестры, перечням сведений, которые подлежат указанию в соответствующих документах об оценке соответствия;

исключения требования о представлении в заявлении о регистрации декларации о соответствии дополнительных сведений о продукции, предусмотренных законодательством государства – члена Союза;

обеспечения варианта проведения периодической оценки соответствия сертифицированной продукции посредством проведения анализа результатов периодической оценки соответствия сертифицированной системы менеджмента качества, проведенного органом по сертификации систем менеджмента качества;

регламентации процедуры идентификации продукции для целей установления возможности использования для ее сертификации и декларирования соответствия результатов исследований (испытаний) и измерений, полученных ранее для партии аналогичной продукции;

обеспечения возможности проведения идентификации и отбора образцов (проб) изготовителем;

регламентации сроков и способов информирования заявителя органом по сертификации или уполномоченным органом государства – члена Союза о принятом решении по оценке соответствия;

обеспечения возможности использования для целей отбора образцов (проб) продукции методик исследований (испытаний) и измерений, аттестованных (валидированных) и утвержденных в соответствии с законодательством государства – члена Союза;

обеспечения возможности проведения идентификации и отбора образцов (проб) в присутствии изготовителя;

---

обеспечения возможности учета органом по сертификации результатов предшествующего анализа состояния производства при проведении сертификации новой продукции, имеющей незначительные отличия в конструкции (составе, рецептуре) или технологии ее производства от ранее сертифицированной продукции;

корректировки коллизионных положений проекта Типовых схем оценки соответствия о круге лиц, которые могут быть заявителями при государственной регистрации продукции;

исключения избыточного требования к наличию у испытательной лаборатории (центра) помещений и оборудования на праве собственности или ином законном основании, обязательно предусматривающем одновременно право владения и пользования указанным имуществом;

**- в сфере регулирования обращения лекарственных средств:**

конкретизации требований о необходимости обеспечения защитной одеждой именно персонала, непосредственно связанного с выращиванием, сбором (заготовкой) и (или) обработкой лекарственного растительного сырья;

замены требования о проведении обучения персонала требованием о достаточности проведения его инструктирования в целях снижения трудозатрат субъектов предпринимательской деятельности на организацию и проведение соответствующих мероприятий;

предоставления альтернативной возможности определения минимального интервала времени между обработкой средствами защиты растений и сбором лекарственного растительного сырья;

установления диспозитивной нормы, обеспечивающей возможность проведения повторной валидации (ревалидации) аналитических методик производителями лекарственных средств в инициативном порядке;

предоставления возможности указания в аналитических методиках нескольких производителей реактивов, стандартных растворов, буферных растворов и материалов;

исключения императивных требований к параметрам печати и оформлению текста нормативного документа по качеству;

установления четкого ограничения области распространения требований по продолжению исследований стабильности лекарственного препарата после его регистрации определенными случаями, а также конкретизации круга лиц, ответственных за продолжение исследований стабильности после регистрации лекарственного препарата;

исключения положений, носящих рекомендательный характер в международной практике, а также доработки формулировок, имеющих двоякое толкование;

---

ограничения сферы действия отсылочно-бланкетных норм к национальному законодательству государств – членов Союза исключительно вопросами регулирования радиофармацевтических лекарственных препаратов, а также лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры;

**- в сфере применения санитарных мер:**

установления общего перечня документов, представляемых в качестве доказательственных материалов, как для продукции, произведенной в государствах – членах Союза, так и для товаров, ввозимых из третьих стран;

установления исчерпывающего и конкретного перечня оснований для отказа в регистрации дезинфекционных средств;

исключения принципа платности проведения дезинфектологической экспертизы с целью государственной регистрации дезинфекционных средств;

**- в сфере применения ветеринарно-санитарных мер:**

исключения требования о нахождения животных, являющихся донорами генетического материала, под постоянным наблюдением ветеринарного врача в течение определенного периода, предшествующего получению от них генетического материала;

обеспечения согласованности норм, устанавливаемых в проектах решений ЕЭК об утверждении форм ветеринарных сертификатов, с положениями проектов решений ЕЭК об утверждении единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к соответствующим видам товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);

конкретизации порядка согласования проекта ветеринарного сертификата с экспортирующей третьей страной;

установления четкого срока, в течение которого уполномоченный орган государства – члена Союза, являющийся инициатором согласования проекта ветеринарного сертификата, должен организовать проведение переговоров по согласованию проекта ветеринарного сертификата с уполномоченными органами других государств – членов Союза;

установления обязанности уполномоченных органов государств – членов Союза, представивших замечания к проекту ветеринарного сертификата, участвовать в переговорах по согласованию проекта ветеринарного сертификата;

установления четкого срока, в течение которого инициатор после завершения процесса переговоров должен направить скорректированный по результатам переговоров проект ветеринарного сертификата уполномоченным органам других государств – членов Союза, а также регламентации возможности проведения следующего этапа переговоров в случае наличия замечаний к проекту ветеринарного сертификата;

**- в сфере таможенного регулирования:**

---

обеспечения проведения мониторинга применения Порядка определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, и значений, характеризующих финансовую устойчивость и необходимых для включения в этот реестр, в целях возможной корректировки перечня и значений показателей, характеризующих соответствие критериям финансовой устойчивости, а также размеров присваиваемых при их достижении баллов;

исключения из Перечня товаров, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях, позиции «Товары, подвергающиеся быстрой порче», поскольку данная формулировка носит оценочный характер и не согласуется с целями таможенного регулирования, а Таможенный кодекс Евразийского экономического союза не предусматривает правовую возможность утверждения перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче;

распространения действия норм, предусматривающих упрощение заполнения декларации на товары путем установления отсутствия необходимости заполнения их отдельных граф на все государства – члены Союза;

устранения избыточных требований к персоналу лиц, претендующих на включение (включенных) в реестр уполномоченных экономических операторов, а также предоставления этим лицам права привлечения для оказания услуг специализированных организаций, отвечающих за обеспечение охраны и безопасности, техническое сопровождение и обслуживание автоматизированных информационных систем, содержащих меры защиты информации;

совершенствования механизма своевременного вручения участнику ВЭД запросов (требований, уведомлений или иных документов) таможенного органа и получения при необходимости ответов на них путем обеспечения направления электронного вида таких документов (в случаях, когда такие документы не могут быть вручены под роспись);

установления нормы, согласно которой в качестве признаков недостоверного определения таможенной стоимости декларируемых товаров не рассматриваются случаи, когда в рамках внешнеэкономического договора (контракта) ввозятся товары, идентичные ранее ввезенным товарам и декларируемые в пределах региона деятельности одной таможни на ином таможенном посту, отличном от того, который проводил контроль таможенной стоимости ранее ввезенных идентичных товаров, с учетом особенностей организационной структуры таможенных органов государств – членов Союза;

установления унифицированных максимальных сроков совершения должностными лицами таможенных органов отдельных действий по результатам совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля (например, не позднее 3 часов рабочего времени с момента фиксации результатов проведения таможенного контроля);

---

минимизации практики получения участниками ВЭД предварительных решений о классификации товаров на каждый артикул идентичного товара (при идентичности марки, модели, модификации товара и классификации товара по одному 10-значному коду в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС);

дополнения проектов порядков представления предварительной информации при ввозе товаров на таможенную территорию Союза различными видами транспорта положениями, согласно которым по усмотрению заявителя предварительная информация может быть представлена в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью (электронной подписью), или в виде сведений в электронном виде, а таможенный орган государства – члена Союза регистрирует представленную предварительную информацию или отказывает в ее регистрации в порядке и сроки, определяемые в соответствии с пунктом 8 статьи 11 Таможенного кодекса Союза;

**в сфере торговой политики:**

увеличения продолжительности срока вступления в силу Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров) с 90 до 180 календарных дней со дня официального опубликования решения Совета ЕЭК об их утверждении для обеспечения адаптации субъектов предпринимательской деятельности к новому регулированию;

необходимости установления нормы, согласно которой оригинал сертификата о происхождении товара на бумажном носителе может не представляться при таможенном декларировании товара по решению декларанта;

внесения уточнения о том, что запрос о верификации может направляться таможенным органом государства – члена Союза исключительно при наличии правовых оснований (признаков недостоверности сертификата о происхождении товара или предусмотренных им сведений).

Необходимо обратить внимание на долю учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об ОРВ, которая определена по числу тех проектов решений Комиссии, которые при наличии заключений об ОРВ, полученных в 2017 году, были рассмотрены на заседаниях Коллегии Комиссии, состоявшихся в 2017 году.

**Из 75 проектов решений Комиссии (Совета и Коллегии), на которые Рабочей группой были даны заключения об оценке регулирующего воздействия, для рассмотрения на заседаниях Коллегии Комиссии в 2017 году было внесено 36 проектов решений Комиссии (44%).**

По результатам сопоставления замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия, с редакциями проектов решений ЕЭК, утвержденных решениями Коллегии Комиссии или одобренных распоряжениями Коллегии ЕЭК (по проектам решений Совета ЕЭК) по результатам рассмотрения на

заседаниях Коллегии Комиссии, можно прийти к выводу о том, что **доля учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия составляет 91,6%** - учтено 102 из 111 замечаний и предложений по рассмотренным и принятым (одобренным) Коллегией Комиссии 36 проектам решений ЕЭК.

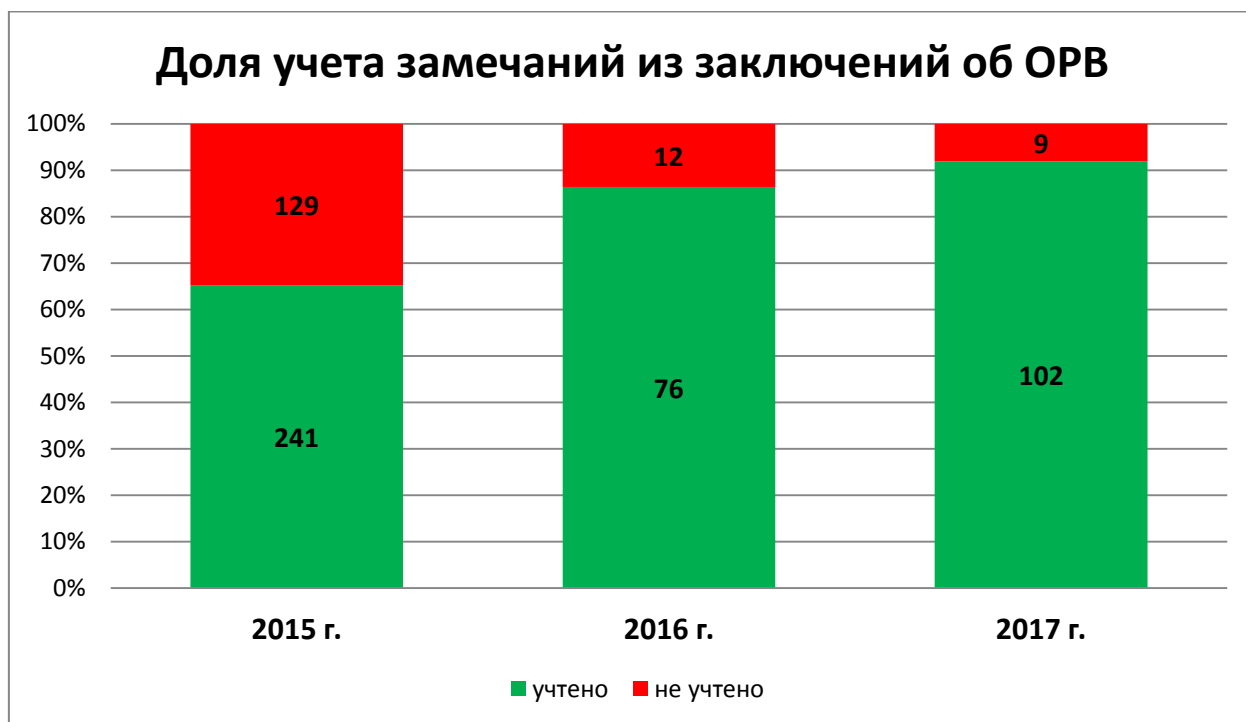
При этом доля учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия на проекты решений Комиссии, принятые (одобренные) Коллегией ЕЭК, в зависимости от характера замечаний и предложений выглядит следующим образом:

- доля учета концептуальных замечаний и предложений составила 45,5% (5 из 11);
- доля учета содержательных замечаний и предложений – 95,2% (59 из 62);
- доля учета юридико-технических и редакционных замечаний и предложений составила 100% (38 из 38).

Таким образом, по сравнению с 2016 годом показатель **доли учета замечаний и предложений** Рабочей группы, изложенных в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, **в 2017 году**, даже несмотря на наличие фактора «высокой базы», **увеличился на 5,5 процентных пункта** (с 86,4% до 91,9%).

Сравнительная информация об учете замечаний и предложений, изложенных в заключениях об ОРВ проектов решений Комиссии, в 2015, 2016 и 2017 годах представлена на диаграмме 5.

Диаграмма 5



---

## Глава 3. Совершенствование методологии проведения оценки регулирующего воздействия

### *3.1. Предложения по совершенствованию методологии проведения оценки регулирующего воздействия в части использования количественных методов оценки*

В 2015 – 2017 годах в соответствии с Регламентом оценка регулирующего воздействия проектов решений Комиссии проводилась по основным качественным характеристикам регулирования, то есть на предмет анализа соответствия проекта решения Комиссии обозначенным департаментом-разработчиком проблеме, в связи с наличием которой подготовлен проект решения Комиссии, цели регулирования, механизму ее достижения, альтернативным вариантам предлагаемому регулированию.

Вместе с тем, наряду с функционированием системы ОРВ на основе анализа основных качественных характеристик регулирования, представляется целесообразным переход к постепенному параллельному использованию количественных параметров оценки.

Такой подход позволит четко определять размер дополнительных потенциальных затрат хозяйствующих субъектов, которые потребуются для выполнения требований проектов решений Комиссии в случае их принятия.

Следует отметить, что в настоящее время формой информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности, установленной приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, уже предусмотрена графа 10 «Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности».

В свою очередь, пунктом 15 приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК установлены требования к заполнению графа 10 «Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности» информационно-аналитической справки.

В этой связи с 1 января 2018 г. приложения к заключениям об оценке регулирующего воздействия дополнены пунктом «Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности», в котором указываются приводимые департаментами-разработчиками в информационно-аналитической справке сведения и, по возможности, количественные оценки сводного департамента и членов Рабочей группы.

---

Поскольку форма заключения об ОРВ не утверждается актами Комиссии, а определяется руководителем рабочей группы (как лицом, уполномоченным на подписание данного документа) самостоятельно, данное нововведение не требует внесения изменений в акты, входящие в право Союза.

Такой подход позволит обеспечить системный мониторинг состояния анализа информации о финансово-экономических последствиях влияния проектов решений ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности и соблюдения в данной части Правил внутреннего документооборота в ЕЭК.

По результатам обобщения практики заполнения графы 10 информационно-аналитической справки и проведения количественных расчетов на этапе итоговой оценки могут быть подготовлены предложения по дальнейшему повышению роли количественных методов в проведении ОРВ проектов решений ЕЭК.

### ***3.2. Предложения по проведению оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности***

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 24 утверждены Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности (далее – Правила).

При этом пунктом 53 Правил предусмотрена необходимость установления законодательством государств-членов порядка проведения **оценки последствий фактического воздействия нормативных правовых актов** на адресатов регулирования, которая должна проводиться **не реже 1 раза в 3 года**.

**При этом пунктом 59 Правил предусмотрено, что положения Правил применяются Комиссией** в рамках полномочий, предусмотренных Договором о Союзе, иными международными договорами и актами, составляющими право Союза.

Поскольку порядок проведения оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии законодательством государств-членов не урегулирован, полагаем, что соответствующая работа должна проводиться Комиссией.

Из пункта 13 Положения о Комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору о Союзе, следует, что нормативными правовыми актами ЕЭК являются акты, принимаемые Комиссией в форме решений.

---

В соответствии с абзацем первым пункта 21 Порядка организации проведения заседаний Высшего Евразийского экономического совета, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 96, решения Высшего Евразийского экономического совета вступают в силу с даты их официального опубликования, если этими решениями не определен иной срок вступления их в силу.

Поскольку Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 24 не предусмотрен иной срок его вступления в силу, Правила вступили в силу с даты их официального опубликования на сайте Союза – с 11 апреля 2017 года.

**В этой связи в целях выполнения пунктов 53 и 59 Правил Комиссии в срок до 11 апреля 2020 г. необходимо организовать и провести оценку последствий фактического воздействия решений Комиссии на адресатов регулирования.**

Следовательно, представляется необходимым в 2018 году начать работу по формированию плана проведения оценки последствий фактического воздействия решений Комиссии на адресатов регулирования с включением в него конкретных принятых решений ЕЭК, в отношении которых такая оценка будет проводиться, ответственных за проведение такой оценки, сроков и результатов ее проведения.

В целях обеспечения системного подхода к формированию перечня соответствующих решений Комиссии первоначально представляется обоснованным разработать методологию выбора решений Комиссии, оценка фактического воздействия которых на адресатов регулирования будет проводиться, с определением критериев отбора таких актов ЕЭК.

При формировании таких критериев целесообразно учитывать положения пункта 54 Правил, которыми предусмотрено, что оценка последствий фактического воздействия нормативных правовых актов на адресатов регулирования проводится для установления достижения заявленных целей регулирования и принятия нормативного правового акта, а также в случае выявления избыточных, неэффективных регулятивных требований и (или) процедур для их последующего упрощения и (или) упразднения.

При этом из пункта 54 Правил следует, что избыточными и неэффективными регулятивными требованиями и (или) процедурами, в частности, являются:

- неоднозначные регулятивные требования и (или) процедуры;
- невостребованные регулятивные требования и (или) процедуры, фактически не применяемые компетентными органами;
- регулятивные требования и (или) процедуры, не соответствующие целям регулирования, а также требованиям к безопасности осуществления деятельности, а также требованиям к безопасности и качеству предоставляемой услуги;

---

- регулятивные требования и (или) процедуры, дублируемые в рамках полномочий разных компетентных органов, разных уровней одного компетентного органа, иных лиц и организаций при осуществлении делегированных им полномочий;

- регулятивные требования и (или) процедуры, не реализуемые в связи с недостаточностью кадровых, временных и материальных ресурсов компетентных органов;

- требования, не обеспечивающие достижение целей регулирования, в том числе имеющие формальный характер;

- требования, в отношении которых определена необходимость и существует возможность замены более эффективным вариантом регулирования по сравнению с действующим регулированием;

- меры воздействия, применяемые в отношении лиц государств-членов, несопоставимые с характером правонарушения, в том числе с тяжестью наступивших или предотвращенных вредных последствий, размером причиненного, добровольно возмещенного или устраненного вреда либо иными обстоятельствами.

При этом полагаем, что в рамках проведения оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК на адресатов регулирования необходимо не только выявлять нормы, оказывающие с учетом практики их применения негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, но и оценивать позитивные эффекты, связанные с введением наднационального регулирования в рамках Союза, в частности, за счет устранения барьеров, изъятий и ограничений.

---

## Заключение

По результатам проведения мониторинга процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2017 году можно сделать следующие выводы.

Во-первых, в 2017 году процедура ОРВ распространена на такую важную для бизнес-сообщества категорию проектов решений Комиссии, как проекты технических регламентов Союза и изменений в них, а также решений ЕЭК о переходных положениях по введению в действие технических регламентов Союза.

Во-вторых, в 2017 году обеспечено проведение процедуры ОРВ в отношении всего комплекса проектов решений Комиссии, принятие которых в первоочередном порядке являлось необходимым для реализации норм Таможенного кодекса Союза, вступившего в силу с 1 января 2018 года.

В-третьих, департаментами-разработчиками осуществляется проведение процедуры оценки регулирующего воздействия по тем проектам решений Комиссии, на которые распространяется процедура ОРВ, а также обеспечивается соблюдение установленного порядка проведения публичного обсуждения проектов решений ЕЭК.

В-четвертых, доля учета департаментами-разработчиками при проведении этапа текущей оценки регулирующего воздействия замечаний и предложений, поступающих к проектам решений Комиссии в ходе проведения их публичного обсуждения от представителей предпринимательского и экспертного сообщества государств – членов Союза, в 2017 году по-прежнему находилась на высоком уровне и составила 66,8%.

В-пятых, доля учета замечаний и предложений, изложенных в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2017 году достигла 91,9%, что свидетельствует о конструктивном подходе к проведению процедуры ОРВ как со стороны департаментов-разработчиков, так и со стороны Рабочей группы и сводного департамента.

В-шестых, по сравнению с 2016 годом в 2017 году доля положительных заключений об оценке регулирующего воздействия на проекты решений ЕЭК возросла на 34 процентных пункта (с 50% до 84%), что свидетельствует о повышении качества наднационального регулирования в рамках Союза, а также об ориентированности принимаемых Комиссией решений на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.