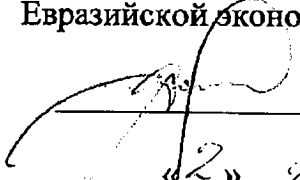


УТВЕРЖДАЮ
Председатель Консультативного комитета
по миграционной политике при Коллегии
Евразийской экономической комиссии


Б.Т. Султанов
«2» декабря 2024 г.

ПРОТОКОЛ
восьмого заседания
Консультативного комитета по миграционной политике
при Коллегии Евразийской экономической комиссии

2 декабря 2024 года

✓ 3-СБ/КК

г. Москва

Председествовал: член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике Евразийской экономической комиссии Б.Т. Султанов.

Участвовали: члены Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Консультативный комитет, Комиссия), представители уполномоченных и компетентных в сфере миграции государственных органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз), должностные лица и сотрудники Комиссии, приглашенные эксперты (список прилагается).

1. «О ходе выполнения
пунктов Протокола 7-го заседания
Консультативного комитета по миграционной политике
при Коллегии Евразийской экономической комиссии»

(Б.Т. Султанов, А.С. Омурбекова)

1. Отметить информацию Комиссии о том, что по итогам состоявшегося 3 марта 2023 г. в г. Москве 7-го заседания Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии было дано

4 поручения (Протокол от 3 марта 2023 г. № 1-БС/КК), из которых выполнено – 2, исполняются – 2 (в части заключения двусторонних международных договоров в сфере миграции между государствами-членами ЕАЭС и расширения статистических показателей в сфере трудовой миграции).

2. Просить Стороны до 31 декабря 2024 года направить в Комиссию информацию о результатах работы по разработке, согласованию и подписанию соответствующих двусторонних международных договоров, предусмотренных Планом мероприятий («дорожных карт»), а также двусторонних соглашений между Республикой Арменией и Кыргызской Республикой о порядке взаимного пребывания граждан и о реадмиссии.

3. Департаменту трудовой миграции и социальной защиты Комиссии провести в первом полугодии 2025 года заседание Рабочей группы по вопросам миграции по вопросу расширения статистических показателей в сфере трудовой миграции.

2. «Об опыте реализации Российской Федерацией эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и проблемных вопросах граждан государств – членов Союза, зарегистрированных в Российской Федерации в качестве «самозанятых»»

(Б.Т. Султанов, А.С. Омурбекова, О.В. Артамонов, И.К. Мкртчян,
М.В. Флоринский, Б.А. Жаксыбаев, Б. Дарманкул уулу, П.О. Дутов,
Н.Д. Подшибякина)

1. Отметить информацию Комиссии о наличии ряда проблемных вопросов, связанных с осуществлением гражданами государств – членов Союза трудовой деятельности в Российской Федерации в статусе «самозанятых».

2. Принять во внимание информацию об опыте Российской Федерации по реализации эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» для граждан государств-членов Союза.

3. Принять к сведению информацию Комиссии о том, что на Рабочей группе по вопросам миграции была рассмотрена возможность создания и использования страхового продукта в качестве основания для продления срока пребывания «самозанятых» граждан, а также для решения проблем социального характера.

4. Отметить, что позиция армянской Стороны по данному вопросу будет направлена в Комиссию дополнительно в письменном виде.

Принять к сведению информацию белорусской Стороны о том, что в Республике Беларусь с 1 января 2023 года действует мобильное приложение «Налог на профессиональный доход», в котором также могут регистрироваться граждане государств – членов ЕАЭС и уплачивать налог в размере 10% от доходов, полученных на территории Республики Беларусь.

Отметить позицию казахстанской Стороны о готовности рассмотреть данный вопрос с компетентными органами государств – членов ЕАЭС.

Принять к сведению информацию кыргызской Стороны о том, что в Кыргызской Республике отсутствует понятие «самозанятость», граждане государств – членов ЕАЭС осуществляют трудовую деятельность на территории Кыргызской Республики на основании заключения трудового соглашения.

Принять к сведению информацию российской Стороны о том, что

– в настоящее время в Российской Федерации отсутствует законодательство о платформенной занятости, в связи с чем решение существующих проблем миграционного характера «самозанятых» граждан государств – членов ЕАЭС в рамках действующего законодательства Российской Федерации в сфере миграции затруднительно;

– с появлением на рынке труда нестандартных форм занятости возникает необходимость внесения соответствующих изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) и национальное законодательство Российской Федерации.

Отметить предложение представителя Всеобщей конфедерации профсоюзов о продлении срока пребывания «самозанятых» граждан государств – членов ЕАЭС на основании пользовательского соглашения, подписываемого «самозанятым» с онлайн-платформой, как временной мере (до внесения соответствующих изменений в Договор о ЕАЭС).

Принять к сведению комментариев российской Стороны о том, что онлайн-платформы не уведомляют МВД России о заключении трудового или гражданско-правового договора с «самозанятыми» гражданами, в связи с чем невозможна проверка легальности их нахождения на территории Российской Федерации.

4. Просить Российскую Федерацию в срок до 1 марта 2025 года:

– направить в Комиссию информацию о возможности распространения на граждан государств – членов Союза, зарегистрированных в Российской Федерации в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, прав в сфере обязательного медицинского страхования и обязательного пенсионного страхования, предусмотренных для граждан Российской Федерации;

– направить в Комиссию предложения по возможности решения вопроса продления срока временного пребывания граждан государств – членов Союза, зарегистрированных в Российской Федерации в качестве плательщиков налога на профессиональный доход.

5. Департаменту трудовой миграции и социальной защиты Комиссии обобщить поступившие предложения и в первом полугодии 2025 года обсудить их с компетентными органами Сторон на заседании Рабочей группы по вопросам миграции.

6. Департаменту трудовой миграции и социальной защиты Комиссии провести мониторинг законодательств государств – членов ЕАЭС с целью выявления наилучших практик в данной форме занятости.

3. «Об актуализации норм права Союза с учетом появления на рынке труда новых форм занятости»

(Б.Т. Султанов, А.С. Омурбекова, И.К. Мкртчян, М.В. Флоринский,

Б.А. Жаксыбаев, Б. Дарманкул уулу, Т.В. Маленко)

1. Отметить информацию Комиссии о наличии ряда проблемных вопросов, связанных с появлением на едином рынке труда Союза новых форм занятости.

2. Принять к сведению информацию:

– армянской Стороны о том, что позиция по данному вопросу будет направлена в Комиссию дополнительно в письменном виде;

– белорусской Стороны о том, что проработка данного вопроса позволит улучшить социальную защищенность трудящихся ЕАЭС.

Отметить позиции казахстанской и кыргызской Сторон о готовности проработки данного вопроса с компетентными органами государств – членов ЕАЭС.

Отметить позицию российской Стороны:

– о необходимости проведения предварительного анализа законодательного регулирования деятельности «самозанятых» в каждом государстве – члене Союза и предоставлении компетентными органами Сторон статистических данных по самозанятым, дистанционным работникам, платформенным занятым;

– о преждевременности внесения изменений в Договор о ЕАЭС.

3. Просить компетентные органы Сторон до 1 марта 2025 года направить в Комиссию предложения по:

– расширению в Договоре о ЕАЭС понятий «трудовая деятельность», «трудящийся государства-члена», «работодатель», «заказчик работ (услуг)» и других терминов с учетом распространения на рынке труда новых форм занятости;

– урегулированию в праве Союза трудовых отношений, когда работодатель из одного государства-члена Союза нанимает работника в другом государстве-члене для выполнения работы дистанционно, при этом, не имея никакого представительства в стране нахождения работника.

4. Департаменту трудовой миграции и социальной защиты Комиссии обобщить поступившие предложения и в первом полугодии 2025 года рассмотреть с компетентными органами Сторон целесообразность актуализации норм Договора о ЕАЭС на заседаниях Рабочей группы по вопросам развития единого рынка трудовых ресурсов.

**4. «Об инициативе Председателя Кабинета Министров –
Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики
А.У. Жапарова о нераспространении на трудящихся граждан государств-
членов Союза и членов их семей положений законодательных актов,
разрабатываемых в государствах-членах Союза и направленных
на ужесточение регулирования в сфере миграции»**

(Б.Т. Султанов, А.С. Омурбекова, П.О. Дутов)

1. Отметить информацию Комиссии о разработке некоторыми государствами – членами Союза национальных законодательных актов, направленных на ужесточение регулирования сферы миграции, а также о том, что:

– законодательные инициативы не должны противоречить нормам Договора о ЕАЭС, то есть не должны распространяться на трудящихся граждан из государств – членов ЕАЭС и членов их семей;

– как в иницилируемых государственными структурами документах, так и в публичном пространстве необходимо четко разделять права граждан государств – членов ЕАЭС и государств, в него не входящих;

– Комиссией на регулярной основе проводится мониторинг последних изменений законодательства государств – членов Союза в сфере трудовой миграции, а также законодательных инициатив в данной сфере на предмет их соответствия праву Союза.

2. Принять к сведению информацию российской Стороны о том, что:

- в соответствии с законодательством Российской Федерации при разработке нормативных правовых актов, в том числе вносимых в инициативном порядке субъектами законодательной инициативы, проводится обязательная оценка акта на соответствие праву ЕАЭС;

- с 1 декабря 2024 года запущен эксперимент по сбору биометрических данных в отношении иностранных граждан при пересечении государственной границы Российской Федерации;

- полученные биометрические данные в дальнейшем будут использованы при формировании цифрового профиля иностранного гражданина;

- легализация трудовой миграции ведет не только к снижению рисков для общественной безопасности, но и к защите прав самого трудящегося.

3. Департаменту трудовой миграции и социальной защиты Комиссии:

- продолжить работу по мониторингу последних изменений законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере трудовой миграции на предмет соответствия праву Союза;

- направить в правительства Сторон результаты проведенного мониторинга в целях его дальнейшего обсуждения на заседании Рабочей группы по вопросам миграции.

Принять к сведению инициативное выступление представителя Союза экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «Международный альянс «Трудовая миграция» на тему «Создание условий для организованной трудовой миграции в государствах Сообщества».

Принять к сведению комментарий представителя Всеобщей конфедерации профсоюзов о том, что саморегулируемые организации в сфере миграции должны находиться под эгидой государства.

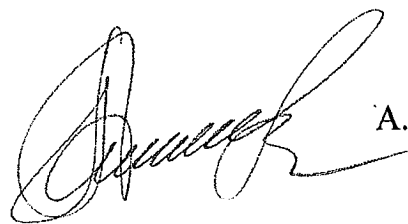
5. «О проведении очередного заседания Консультативного комитета»

(Б.Т. Султанов, А.Ю. Бегун)

1. Принять к сведению позицию белорусской Стороны о готовности провести очередное заседание Консультативного комитета в г. Минск (Республика Беларусь), а также о предпочтительности очного участия представителей Сторон в данном мероприятии.

2. Департаменту трудовой миграции и социальной защиты Комиссии проработать вопрос о дате и месте проведения очередного заседания Консультативного комитета.

Заместитель Председателя
Консультативного комитета
по миграционной политике



А.С. Омурбекова

СПИСОК
участников восьмого заседания
Консультативного комитета по миграционной политике
при Коллегии Евразийской экономической комиссии

«2» декабря 2024 года

г. Москва

от Республики Армения
(в формате ВКС)

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Ананян
Жирайр Вачеевич | директор Департамента Евразийского региона
Министерства иностранных дел Республики
Армения |
| 2. | Бадеян
Вагинак Ашотович | начальник отдела контрразведки Службы
национальной безопасности Республики
Армения |
| 3. | Варданян
Тигран Степанович | начальник отдела миграции Консульского
департамента Министерства иностранных дел
Республики Армения |
| 4. | Карапетян
Татевик Арменовна | и.о. начальника отдела ЕАЭС Департамента
Евразийского региона Министерства
и иностранных дел Республики Армения |
| 5. | Мкртчян
Ирина Кареновна | начальник Департамента по реализации политики
в сфере миграции и гражданства Службы
миграции и гражданства Министерства
внутренних дел Республики Армения |
| 6. | Овакимян
Наира Рафиковна | участница программы «иГорц» (участник от
Министерства юстиции Республики Армения) |
| 7. | Овсепян
Диана Оваковна | начальник организационно-аналитического
отдела Департамента по реализации политики в
сфере миграции и гражданства Министерства
внутренних дел Республики Армения |

**от Республики Беларусь
(в очном формате)**

- | | | |
|-----|--|---|
| 8. | Бегун
Алексей Юрьевич | начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь |
| 9. | Маргевич
Владимир
Станиславович | начальник управления внешней трудовой миграции, беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь |
| 10. | Сытенков
Алексей Евгеньевич | официальный представитель Государственного пограничного комитета Республики Беларусь в Посольстве Республики Беларусь в Российской Федерации |
| 11. | Флоринский
Максим Владимирович | начальник главного управления политики занятости Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь |

**от Республики Казахстан
(в формате ВКС)**

- | | | |
|-----|--|--|
| 12. | Алдунгаров
Аскар Амангельдиевич | начальник управления внешней миграции Комитета миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан |
| 13. | Альжан
Мади Ислямович | руководитель Управления трудовой миграции Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан |
| 14. | Жаксыбаев
Сунгат Аскатович | руководитель управления Департамента стратегического развития и международного сотрудничества Министерства труда и социальной защиты населения |
| 15. | Кожажельди
Айнур Салимовна | главный эксперт Департамента международного права Министерства юстиции Республики Казахстан |

- | | |
|---|---|
| 16. Оразбеков
Шалкар Бакытович | руководитель управления охраны труда
Департамент труда и социального партнерства
Министерства труда и социальной защиты
населения Республики Казахстан |
| 17. Рамазанов
Рустам Нурумович | руководитель управления внешней миграции и
беженцев Комитета по миграции Министерства
труда и социальной защиты населения
Республики Казахстан |
| 18. Тащегулов
Жадыгер
Жанахметович | руководитель Управления трудовых отношений и
социального партнерства Департамента труда и
социального партнерства Министерства труда и
социальной защиты населения Республики
Казахстан |
| 19. Токан
Диас Ерболович | руководитель управления Департамента
экономической интеграции Министерства
торговли и интеграции Республики Казахстан |

**от Кыргызской Республики
(в очном формате)**

- | | |
|---|---|
| 20. Галиева
Жаркынай Душаевна | руководитель Представительства Министерства
труда, социального обеспечения и миграции
Кыргызской Республики в Российской
Федерации |
| 21. Дарманкул уулу
Бакыт | заместитель Министра труда, социального
обеспечения и миграции Кыргызской Республики |
| 22. Кадыров
Бакыт Мырзабекович | заместитель директора Консульского
департамента Министерства иностранных дел
Кыргызской Республики |
| 23. Мамбетова
Майрам Жалаловна | заместитель руководителя Представительства
Министерства труда, социального обеспечения и
миграции Кыргызской Республики в Российской
Федерации |

**от Российской Федерации
(в формате ВКС)**

- | | |
|---|---|
| 24. Абалмасова
Наталья Сергеевна | заместитель начальника отдела стран СНГ
Департамента правовой, законопроектной и
международной деятельности Министерства
труда и социальной защиты Российской
Федерации |
| 25. Громова
Мария Николаевна | заместитель директора Департамента развития
социальной сферы и сектора некоммерческих
организаций Министерства экономического
развития Российской Федерации |
| 26. Комарова
Светлана
Владимировна | заместитель директора Департамента реализации
специального инфраструктурного проекта
Министерства труда и социальной защиты
Российской Федерации |
| 27. Локтионова
Елена Александровна | заместитель директора Департамента
евразийской интеграции Министерства
экономического развития Российской Федерации |
| 28. Маленко
Татьяна Владимировна | заместитель директора Департамента оплаты
труда, трудовых отношений и социального
партнерства Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации |
| 29. Морозова
Елена Сергеевна | начальник отдела стран СНГ Департамента
правовой, законопроектной и международной
деятельности Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации |
| 30. Мыльников Дмитрий
Александрович | начальник отдела трудовой миграции
Департамента занятости населения и трудовой
миграции Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации |
| 31. Седаков
Геннадий Николаевич | заместитель директора Департамента занятости
населения и трудовой миграции Министерства
труда и социальной защиты Российской
Федерации |

(в очном формате)

- | | | |
|-----|---|--|
| 32. | Аленкина
Кристина Евгеньевна | атташе Первого департамента стран СНГ
Министерства иностранных дел Российской
Федерации |
| 33. | Дутов
Павел Олегович | заместитель начальника управления
разрешительно-визовой работы и внешней
трудовой миграции Главного управления по
вопросам миграции Министерства внутренних
дел Российской Федерации |
| 34. | Илышев
Олег Павлович | советник Первого департамента стран СНГ
Министерства иностранных дел Российской
Федерации |
| 35. | Малькова
Виктория Валерьевна | заместитель директора Первого департамента
стран СНГ Министерства иностранных дел
Российской Федерации |
| 36. | Мамедова
Айла Салладиновна | второй секретарь Первого департамента стран
СНГ Министерства иностранных дел Российской
Федерации |
| 37. | Старков
Александр Андреевич | начальник отдела Первого департамента стран
СНГ Министерства иностранных дел Российской
Федерации |

**Государства-наблюдатели
(в очном формате)**

- | | | |
|-----|--|---|
| 38. | Шукуров
Шухрат Закиржанович | полномочный представитель Правительства
Республики Узбекистан в Евразийской
экономической комиссии, советник Посольства
Республики Узбекистан в Российской Федерации |
|-----|--|---|

**Независимые эксперты
(в формате ВКС)**

- | | | |
|-----|---|--|
| 39. | Коренев
Сергей Юрьевич | заместитель директора департамента по вопросам занятости и развитию малого и женского предпринимательства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» |
| 40. | Отарбаева
Асель Серикбаевна | эксперт 1 категории департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» |
| 41. | Салыкбаева
Салтанат Тогайбековна | эксперт 2 категории департамента медицинских услуг Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» |

**Приглашенные участники
(в очном формате)**

- | | | |
|-----|--|---|
| 42. | Курдюмов
Николай Викторович | президент Союза экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «Международный альянс «Трудовая миграция» |
| 43. | Подшибякина
Наталья Дмитриевна | заместитель Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов |
| 44. | Поздоровкина
Ольга Геннадьевна | помощник директора Бюро Международной Организации по Миграции в Москве |
| 45. | Сабыров
Токтосун
Ырыскельдиевич | заместитель директора департамента по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета СНГ |
| 46. | Шрамм
Марина | директор Бюро Международной Организации по Миграции в Москве |

(в формате ВКС)

47. **Владимирова
Евгения Юрьевна** секретариата Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств по социальной политике и правам человека

от Евразийской экономической комиссии
(в очном формате)

48. **Омурбекова
Алтынай Сейтбековна** директор Департамента трудовой миграции и социальной защиты, заместитель Председателя Консультативного комитета по миграционной политике
49. **Жихорь
Юлиана Евгеньевна** помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике
50. **Артамонов
Олег Викторович** заместитель директора Департамента трудовой миграции и социальной защиты
51. **Запека
Александр
Александрович** начальник отдела миграции Департамента трудовой миграции и социальной защиты
52. **Сарыбаев
Чингиз Абдусатарович** начальник отдела трудовых ресурсов Департамента трудовой миграции и социальной защиты
53. **Фураев
Дмитрий Викторович** заместитель начальника отдела миграции Департамента трудовой миграции и социальной защиты
54. **Тулеева Гульнара
Жамбековна** заместитель начальника отдела трудовых ресурсов Департамента трудовой миграции и социальной защиты
55. **Гульмадова
Елена Давламадовна** заместитель начальника отдела социальной защиты Департамента трудовой миграции и социальной защиты

- | | |
|--|---|
| 56. Чугунов
Владимир
Владимирович | советник отдела миграции Департамента
трудоустройственной миграции и социальной защиты |
| 57. Чиж
Григорий Андреевич | советник отдела трудовых ресурсов
Департамента трудоустройственной миграции и социальной
защиты |
| 58. Назаренко
Никита Вадимович | главный специалист-эксперт отдела трудовых
ресурсов Департамента трудоустройственной миграции и
социальной защиты |
| 59. Назарова
Сая Омурзаковна | консультант отдела миграции Департамента
трудоустройственной миграции и социальной защиты |