Протокол

заседания Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам

(видеоконференция)

№ 23-4-8/с

5 февраля 2021 г. г. Москва

Председательствовал: Джумабаева А.М., директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – Департамент)

Участвовали: члены Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам и представители сторон (в режиме видеоконференцсвязи, список прилагается).

I. О текущей работе

(Джумабаева А.М.)

Принять к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии Джумабаевой А.М. о том, что в соответствии с поручением Евразийского межправительственного совета от 4 декабря 2020 г. № 18 необходимо:

до 1 апреля 2021 г. сформировать условия, производственные и технологические операции в отношении товаров отраслей «Автомобилестроение» и «Спецмашиностроение» в отношении тракторов для сельского хозяйства прочих;

до 1 июля 2021 г. сформировать перечень товаров, в отношении которых целесообразно установить условия, производственные и технологические операции, при выполнении которых товар будет считаться происходящим из государства-члена.

Кроме того, в соответствии с Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 26 на платформе государственной информационной системы промышленности организована возможность ведения Комиссией евразийского реестра промышленных товаров государств-членов для целей государственных (муниципальных) до введения в эксплуатацию соответствующего информационного ресурса Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).

II. Об обсуждении требований к определению страны происхождения товаров для включения в Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (отрасль «Специальное машиностроение»)

(Джумабаева А.М., Савочкина И.Н., Омаров А.Т., Джунушев Б.А., Борончиев Ш.И., Орсик И.Л.)

1. Принять к сведению позиции следующих членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

1) представителя Министерства промышленности Республики Беларусь (Савочкина И.Н) о том, что ранее Республикой Беларусь согласованы условия, производственные и технологические операции в отношении товарных позиций по тракторам для сельского хозяйства прочим, и в настоящее время согласовывается только ссылка в отношении машинокомплектов;

2) представителя АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Омаров А.Т.) о том, что содержащиеся в условиях, производственных и технологических операциях пункты о необходимости использования автоматизированных систем проектирования и электронного документооборота и пр. не должны распространяться на сборщиков (производителей, осуществляющих сборку в рамках заключенных лицензионных соглашений);

3) представителя Министерства финансов Кыргызской Республики (Джунушев Б.А.) о том, что замечаний и предложений по данному вопросу не имеется;

4) представителя Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (Борончиев Ш.И.) о том, что в настоящее время в Кыргызской Республике имеется одна компания, работающая в кооперации с китайскими производителями сельскохозяйственной техники, занимающаяся крупноузловой сборкой, а также компания, занимающаяся производством теплообменников. В этой связи вопрос выдачи актов экспертиз в отношении машинокомплектов не имеет принципиального значения для производителей Кыргызской Республики;

5) директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что при согласовании условий, производственных и технологических операций по другим отраслям также имелись разногласия в части применяемых требований по наличию конструкторской документации, однако стороны смогли договориться и выработать компромиссные решения;

6) представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Орсик И.Л.) о том, что в целях всестороннего совместного сотрудничества выражается готовность рассмотреть сноску к данной отрасли в части неприменения требований по наличию систем автоматизированного проектирования и электронного документооборота в отношении сборочных производств. Кроме того, представитель зарезервировал позицию по термину «машинокомплект» для обсуждения с российскими ассоциациями – производителями в целях выработки позиции в срок до 12 февраля 2021 г.

III. Об обсуждении требований к определению страны происхождения товаров для включения в Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (отрасль «Автомобилестроение»)

(Джумабаева А.М., Савочкина И.Н., Джартыбаев Н.Э., Джунушев Б.А., Пахомов А.О.)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что в соответствии с поручением Евразийского межправительственного совета от 4 декабря 2020 г. № 18 решение в отношении товарных позиций по автомобилестроению принято на уровне глав правительств государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). В этой связи решение об исключении таких товарных позиций должно обсуждаться на соответствующем уровне. В случае, если стороны выработают решение о нецелесообразности разработки условий, производственных и технологических операций в отношении этих позиций, соответствующий вопрос будет внесен в повестку дня заседания органов ЕАЭС.

Директор Департамента Джумабаева А.М. также отметила, что в отношении отрасли «Железнодорожного машиностроения» Республикой Казахстан взято изъятие до 2030 года в части неприменения условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства – члена ЕАЭС. Таким образом, железнодорожная продукция Республики Казахстан не будет поставляться на рынок государственных (муниципальных) закупок государств – членов ЕАЭС.

2. Принять к сведению позиции членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

1) представителя Министерства промышленности Республики Беларусь (Савочкина И.Н) о том, что Республикой Беларусь не поддерживается исключение позиции по легковому автомобилестроению. Кроме того, отмечено, что белорусской стороной представлялись предложения по увеличению количества начисляемых баллов в отношении отдельных условий, производственных и технологических операций, по которым до настоящего времени ожидается обоснованная позиция Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о согласовании/несогласовании данных предложений;

2) представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Джартыбаев Н.Э.) о том, что предлагается исключить из перечня товаров позиции легкового автотранспорта в связи с большим разрывом уровня технологического развития. В отношении применения прогрессивной шкалы высказана позиция о том, что она должна быть фиксированная и пересматриваться по предложению одной из сторон. Также представителем поддержана формулировка сноски в отношении машинокомплектов, а также возможность выдачи акта экспертизы на машинокомплект;

3) представителя Министерства финансов Кыргызской Республики (Джунушев Б.А.) о том, что в отношении предложений по увеличению баллов для теплообменников выработали компромиссное решение о начислении максимального суммарного количества баллов в размере 45. В отношении расчета баллов за выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) поддерживается предложение Российской Федерации, в отношении прогрессивной шкалы баллов поддерживается фиксация на одном уровне с дальнейшей ее корректировкой по итогам рассмотрения обоснованного предложения стороны;

4) представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Пахомов А.О.) о том, что вопрос об использовании прогрессивной

шкалы баллов требует обсуждения на более высоком уровне, в том числе, в части снижения количества баллов для государств – членов ЕАЭС. В отношении машинокомплектов предлагается рассмотреть вопрос о возможности включения машинокомплектов в акт экспертизы конечной автомобильной продукции. В отношении предложений ОАО «Минский автомобильный завод» по увеличению баллов – данные предложения сильно выбиваются из имеющейся методологии начисления баллов, в связи с чем предлагается рассмотреть ответные предложения, подготовленные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (предлагается, например, за выполнение операций по сварке и окраске не снижать начисляемые баллы, а оставить их на уровне 400 и 500 соответственно).

5) директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что необходима дополнительная проработка на уровне экспертов имеющихся вопросов, а также обсуждение их на заседании Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам, которое запланировано на 12.02.2021 г. Кроме того, необходимо уточнить используемые в условиях производства в отраслях «Автомобилестроение» и «Специальное машиностроение» коды ТН ВЭД ЕАЭС.

IV. Об обсуждении требований к определению страны происхождения товаров для включения в Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (отрасль «Энергетическое машиностроение, электротехническая и кабельная промышленность»)

(Джумабаева А.М., Савочкина И.Н., Владимирова Ю.А., Дмитриева Е.В., Папков А.Е.)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что представителями Республики Казахстан подготовлены предложения в отношении товарных позиций по отрасли «Энергетическое машиностроение, электротехническая и кабельная промышленность». При этом условия, производственные и технологические операции на представленные товарные позиции соответствуют требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее – Постановление РФ № 719).

2. Принять к сведению позиции членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Владимирова Ю.А.) о том, что перечень предлагаемых товарных позиций согласован, при этом в отношении аккумуляторов свинцовых выражается готовность согласовать и товарную позицию, и обсудить представленные условия, производственные и технологические операции. В отношении остальных товарных позиций выражается готовность согласовать сами позиции, оставив обсуждение операций на будущее ввиду проводимой работы по внесению изменений в Постановление РФ № 719;

представителей Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Дмитриева Е.В., Папков А.Е.) о том, что государствам – членам ЕАЭС предлагается представить информацию о комплектующих к аккумуляторам, которые производятся в государствах-членах, объеме производства и доле локализации. Также предлагается рассмотреть вопрос о включении электрозаправочных станций в перечень товаров, в отношении которых целесообразно установить условия, производственные и технологические операции, при выполнении которых товар будет считаться происходящим из государства-члена;

представителя Министерства промышленности Республики Беларусь (Савочкина И.Н) о том, что на сегодняшний день Республика Беларусь не готова представить необходимую информацию по аккумуляторам. Кроме того, предлагаемые операции уже предварительно согласованы сторонами, и предоставление информации о производстве комплектующих нецелесообразно;

директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что предоставление запрашиваемой Министерством промышленности и торговли Российской Федерации информации возможно на паритетной основе. Вместе с тем, в отношении обсуждаемых аккумуляторов имеются действующие требования в Постановлении РФ № 719, в связи с чем предлагается рассмотреть и включить их в приложение № 1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – приложение № 1 к Правилам). Все Стороны, кроме Российской Федерации, с таким подходом согласны. В случае, если Российской Федерацией будут внесены изменения в Постановление РФ № 719 в отношении таких товарных позиций, может быть инициирована работа по внесению изменений в приложение № 1 к Правилам. Кроме того, в отношении запроса информации о комплектующих к аккумуляторам возможно представление данных Российской Федерацией о наличии производств, их объемах и доли локализации, а также сведений о проблематике невозможности использования существующих требований, предусмотренных Постановлением РФ № 719, для дальнейшего обсуждения с представителями сторон. В этой связи предлагаемый представителями Министерства промышленности и торговли Российской Федерации комплексный запрос на данном этапе, по мнению Департамента, не целесообразен;

представителя АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Омаров А.Т.) о том, что, учитывая планируемое внесение изменений в Постановление РФ № 719 в части требований к аккумуляторам, предлагается совместно рассмотреть и выработать условия, производственные и технологические операции, которые устроят все стороны.

Решили:

1. Обсудить в рамках заседания рабочей группы высокого уровня по вопросам осуществления государственных (муниципальных) закупок в государствах – членах ЕАЭС, запланированного на 15.02.2021 г., проблемные вопросы выработки требований к определению страны происхождения товаров для включения в Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей

государственных (муниципальных) закупок по отраслям «Автомобилестроение» и «Спецмашиностроение».

2. Провести 12.02.2021 г. заседание Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории ЕАЭС при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента
конкурентной политики и политики
в области государственных закупок А.М. Джумабаева

Галайда А.А.
8(495)669-24-00, доб. 5438

Список участников заседания Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам

«5» февраля 2021 г. г. Москва

От Евразийской экономической комиссии

1.	Джумабаева Алия Маратовна	директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
2.	Жуковский Павел Васильевич	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
4.	Ермакалиева Лариса Сериковна	помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию
5.	Бектибаев Адилбек Ауелбекович	советник Секретариата члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию
6.	Бекбутаев Бауржан Асанович	заместитель начальника отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
7.	Кузнецова Елена Владимировна	советник отдела нормативно-правовой базы Департамента развития интеграции

От государственных органов государств-членов ЕАЭС

8.	Гуринович Наталья Анатольевна	начальник управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
9.	Савочкина Ирина Николаевна	ведущий специалист отдела маркетинга, тарифного и нетарифного регулирования Главного управления внешнеэкономичекой деятельности Министерства промышленности Республики Беларусь
10.	Просвиров Виталий Викторович	начальник отдела маркетинга, тарифного и нетарифного регулирования
11.	Чернявский Егор Сергеевич	представитель Министерства промышленности Республики Беларусь
12.	Бралина Акбота Бакиденкызы	эксперт Департамента международной экономической интеграции Министерства

		торговли и интеграции Республики Казахстан
13.	Джартыбаев Нурбек Эйлерович	главный эксперт Управления машиностроения Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
14.	Омаров Айдос Толеубекович	представитель АО «Казахстанский й центр индустрии и экспорта «QazIndustry»
15.	Дуйшеев Мирбек Иманкадырович	заместитель директора Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики
16.	Джунушов Бакыт Аманжанович	главный специалист отдела правовой экспертизы Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики
17.	Борончиев Шамиль Исмаилович	начальник управления машиностроения, металлургии и строительных материалов Государственного комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
18.	Дмитриева Елена Валентиновна	начальник отдела развития систем накопления энергии и оборудования Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
19.	Пахомов Александр Олегович	советник отдела технического регулирования Департамента автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
20.	Папков Артем Евгеньевич	главный специалист – эксперт отдела развития систем накопления энергии и оборудования для возобновляемой энергетики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
21.	Чернов Дмитрий Андреевич	начальник отдела автомобильной промышленности Департамента автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
22.	Орсик Илья Леонидович	начальник отдела сельхозмашиностроения Департамента сельскохозяйственного, пищевого и строительно-дорожного машиностроения
23.	Ананьева Александра Алексеевна	советник Департамента стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и

		торговли Российской Федерации
24.	Владимирова Юлия Александровна	советник отдела методологического обеспечения реализации промышленной политики Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
25.	Лавренко Марина Васильевна	советник отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Минэкономразвития России
26.	Адигамова Лилиана Эдуардовна	советник отдела методологического обеспечения реализации промышленной политики Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

От торгово-промышленных палат государств-членов ЕАЭС

27.	Жуковский Николай Николаевич	начальник управления сертификации и экспертной деятельности Белорусской торгово-промышленной палаты
28.	Жумабаев Даир Есенгулович	заместитель руководителя Департамента Кыргызэкспертиза» Торгово-промышленной палаты
29.	Ильичев Евгений Александрович	директор Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации