

Протокол
заседания Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара
на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете
по государственным (муниципальным) закупкам
(видеоконференция)

№ 23-1-86/С

«23» октября 2020 г.

г. Москва

Председательствовал: директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок А.М. Джумабаева.

Участвовали члены Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам и представители сторон (в режиме видеоконференцсвязи, список прилагается).

**О проекте Правил определения страны происхождения товаров для целей
государственных (муниципальных) закупок**

(Джумабаева А.М., Савельева Н.А., Жуковский Н.Н., Ламков В.В., Бралина А.Б.,
Бектибаев А.А., Борончиев Ш.И., Джунушов Б.А., Готовцев Д.А., Е.А. Ильичев,
М.В. Лавренко, Щербакова С.В.)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок А.М. Джумабаевой о том, что:

1) в заседании Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам (далее соответственно – ЕАЭС, Рабочая группа) принимают участие представители всех государств-членов ЕАЭС, кроме Республики Армения;

2) по итогам совещания высокого уровня по вопросам определения страны происхождения товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, состоявшегося 22 октября 2020 г., представителями всех государств-членов ЕАЭС согласованы редакции абзаца 2 пункта 1, абзаца 1 пункта 8 и абзаца 5 пункта 13 проекта Правил определения страны происхождения товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – проект Правил). Российской стороной предложено применение каскадного принципа при разработке проекта

документа. Представителями государств-членов ЕАЭС высказаны позиции относительно общих подходов по согласованию перечня условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства-члена ЕАЭС (далее – Перечень);

3) в ходе вышеуказанного совещания высокого уровня Руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) А.А. Шаккалиев выразил позицию о том, что при проработке редакции пунктов 3, 4 и 8 проекта Правил необходимо учитывать положения Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2020 г. (далее – Договор о ЕАЭС) о предоставлении национального режима, а также, чтобы требования, предусмотренные национальным законодательством, не были избыточными;

4) в ходе текущего заседания членам Рабочей группы и представителям сторон необходимо проработать редакции пунктов 3, 4 и 8 проекта Правил, а также принять решение относительно предложения белорусской стороны об исключении пунктов 29 и 30 из проекта Правил.

2. Принять к сведению позиции членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

1) представитель Белорусской торгово-промышленной палаты Н.Н. Жуковский сообщил, что белорусская сторона придерживается своей ранее озвученной позиции о целесообразности исключения пунктов 29 и 30 из проекта Правил.

Представитель Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан А.Б. Бралина зарезервировала позицию по ранее представленному предложению белорусской стороны об исключении пунктов 29 и 30 из проекта Правил, а также сообщила, что позиция казахстанской стороны по данным пунктам будет представлена в Комиссию в рабочем порядке до 26 октября 2020 г.

Представители Министерства финансов Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) и Министерства финансов Российской Федерации (Д.А. Готовцев) поддержали вышеуказанное предложение белорусской стороны;

2) представитель Белорусского государственного концерна по производству и реализации товаров легкой промышленности В.В. Ламков обратил внимание на то, что разрабатываемый Перечень не соответствует перечню Постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 (далее – Постановление Правительства РФ № 616) вследствие, чего после вступления в силу проекта Правил, производители из других государств-членов ЕАЭС не смогут участвовать в государственных (муниципальных) закупках

Российской Федерации по отдельным товарным позициям. В этой связи считает необходимым либо расширить Перечень с тем, чтобы он полностью корреспондировал с перечнем Постановления Правительства РФ № 616, либо привести национальные законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере государственных (муниципальных) закупок в соответствие с проектом Правил;

3) представитель Департамента развития предпринимательской деятельности Н.А. Савельева сообщила, что 23 октября 2020 г. состоится заседание Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, в рамках которого запланировано обсуждение проекта Правил, в том числе рассмотрение вопроса об уровне его принятия, с учетом того, что в соответствии со статьей 6 Договора о ЕАЭС решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами ЕАЭС в порядке, предусмотренном их национальным законодательством. На практике это означает, что такие решения должны быть имплементированы в национальное законодательство. Исходя из того, что на данный момент в ЕАЭС нет общего порядка имплементации, каждая страна может по-разному применять данный проект Правил. В части пункта 4 проекта Правил, который предусматривает необходимость предоставления документа, подтверждающего происхождение материалов, отметила, что его формулировка требует дополнительной проработки, так как согласно пункту 2 проекта Правил материалом является любое вещество, ингредиент, сырье, часть товара или товар, используемые или потребляемые при производстве товара, из чего следует, что необходимо документально подтверждать происхождение любого вещества, ингредиента, сырья и т.д. Данное требование считает избыточным. Кроме того, считает недопустимым установление в проекте Правил национальных изъятий для государств-членов ЕАЭС, предусматривающих возможность принятия государствами-членами ЕАЭС дополнительных требований и условий в части определения страны происхождения для целей государственных (муниципальных) закупок по сравнению с предусмотренным Перечнем;

4) с учетом озвученных в ходе заседаний Рабочей группы замечаний и предложений к подпункту 2 пункта 3 проекта Правил Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок предложена следующая редакция данного подпункта: «2) для товаров, не включенных в Перечень, – в соответствии с законодательством государства - члена ЕАЭС с соблюдением положений Договора, в том числе в части недопущения создания препятствий для участия в государственных (муниципальных) закупках, или Соглашения».

Представители Республики Беларусь (Н.Н. Жуковский), Республики Казахстан (А.Б. Бралина) и Российской Федерации (М.В. Лавренко) взяли резерв относительно вышеуказанной редакции подпункта 2 пункта 3 проекта Правил.

Представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев поддержал вышеуказанную редакцию подпункта 2 пункта 3 проекта Правил и отметил важность соблюдения положений Договора о ЕАЭС о предоставлении национального режима.

Представители Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (Ш.И. Борончиев) и Министерства финансов Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) поддержали вышеуказанную редакцию подпункта 2 пункта 3 проекта Правил;

5) по подпунктам 2 и 3 пункта 4 проекта Правил представитель Республики Беларусь Н.Н. Жуковский поддержал их текущую редакцию; представитель Республики Казахстан А.Б. Бралина предварительно поддержала; представители Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) и Российской Федерации (М.В. Лавренко) взяли резерв в отношении данных подпунктов.

Представитель Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Е.А. Ильичев считает слово «приобретен», содержащееся в подпунктах 2 и 3 пункта 4 проекта Правил, излишним, так как в данном случае важна информация только о том, где произведен материал. Также считает, что из текущей редакции подпунктов 2 и 3 пункта 4 проекта Правил следует, что государство-член ЕАЭС на уровне национального законодательства будет решать, какой материал считать импортным, а какой – происходящим из государства-члена ЕАЭС.

Представитель Министерства юстиции Российской Федерации С.В. Щербакова в отношении пункта 4 проекта Правил выразила позицию о том, что в соответствии с законодательством о государственных (муниципальных) закупках товар, который будет участвовать в конкурсах, должен быть произведен в соответствии с законодательством страны, в которой непосредственно осуществляются такие закупки, и считает неверным разделение товара и его комплектующих.

Представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев в качестве альтернативы предложил следующую редакцию подпункта 2 проекта Правил: «2. Если требования к материалу не включены в Перечень, представляется документ о стране происхождения материала в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС, где произведен такой материал»;

6) представитель Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Е.А. Ильичев пояснил причины ранее взятого российской стороной резерва относительно пункта 7 проекта Правил: в формуле знаменателем является себестоимость товара, в то время как в Перечне по многим товарным позициям доля стоимости материалов рассчитывается от цены, а не себестоимости. В случае сохранения формулы пункта 7 проекта Правил в текущей редакции, возникнет необходимость приводить расчеты, указанные в Перечне, в соответствие с данной формулой.

Представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев в ответ на позицию российской стороны в отношении пункта 7 проекта Правил предложил заменить слова «себестоимость товара» словами «стоимость товара на условиях «франко-завод».

Представители Белорусской торгово-промышленной палаты (Н.Н. Жуковский), Министерства финансов Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (Е.А. Ильичев) поддержали вышеуказанное предложение представителя казахстанского бизнеса.

Представители Республики Казахстан (А.Б. Бралина) и Российской Федерации (М.В. Лавренко) зарезервировали позицию по предложению представителя казахстанского бизнеса к пункту 7 проекта Правил;

7) представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев предложил в абзаце 2 пункта 8 заменить слова «осуществляются государственные (муниципальные) закупки» словами «в котором произведен товар».

С учетом замечаний представителей Белорусской торгово-промышленной палаты и Союза обрабатывающей промышленности Казахстана Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок сформулирована следующая редакция абзаца 2 пункта 8 проекта Правил: «При осуществлении государственных (муниципальных) закупок товаров, не включенных в Перечень, происхождение таких товаров подтверждается предоставлением следующего документа: при поставке товаров внутри государства – документ, выданный в соответствии с законодательством государства - члена ЕАЭС, в котором произведен товар; при поставке в другие государства-члены – сертификат о происхождении товара СТ-1».

Представители Республики Беларусь (Н.Н. Жуковский), Республики Казахстан (А.Б. Бралина), Кыргызской Республики (Ш.И. Борончиев и Б.А. Джунушов) и

Российской Федерации (М.В. Лавренко) взяли резерв по двум вариантам редакций абзаца 2 пункта 8 проекта Правил;

8) представитель Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан А.Б. Бралина сообщила о снятии казахстанской стороной резерва в отношении абзаца 2 пункта 9 проекта Правил, поддержав его редакцию.

3. Принять к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок А.М. Джумабаевой о том, что:

1) членам Рабочей группы и представителям сторон необходимо принять во внимание информацию, озвученную представителем Департамента развития предпринимательской деятельности, об особенностях исполнения решений Евразийского межправительственного совета государствами-членами ЕАЭС. Необходимо учитывать, что предложение об утверждении проекта Правил Евразийским межправительственным советом было представлено Российской Федерацией в ходе заседания Совета Комиссии, состоявшегося 11 сентября 2020 г., по которому не было возражений от членов Совета других государств-членов;

2) абзац 2 пункта 9 проекта Правил снимается с рассмотрения, поскольку представители всех государств-членов ЕАЭС согласовали его текущую редакцию;

3) по итогам обсуждений заседания Рабочей группы принято решение о вынесении пунктов 3, 4 и 8 проекта Правил на рассмотрение в рамках совещания руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, которое запланировано к проведению 26 октября 2020 г. в формате видеоконференцсвязи;

4) если казахстанской стороной не будет представлена позиция по предложению белорусской стороны об исключении пунктов 29 и 30 из проекта Правил в срок до 24 октября 2020 г., то данные пункты так же будут вынесены на рассмотрение руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента
конкурентной политики и политики
в области государственных закупок

А.М. Джумабаева

**Список участников заседания Рабочей группы по вопросам определения
страны происхождения товара на территории Евразийского
экономического союза при Консультативном комитете по
государственным (муниципальным) закупкам**

«23» октября 2020 г.

г. Москва

От Евразийской экономической комиссии

1.	Джумабаева Алия Маратовна	-	Директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
2.	Ермакалиева Лариса Сериковна	-	Помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию
3.	Филонов Анатолий Васильевич	-	Заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
4.	Берекетов Талгат Берекетович	-	Начальник отдела политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
5.	Завьялов Артур Владимирович	-	Начальник отдела правил происхождения, условий таможенного сотрудничества и преференциальной торговли Департамента торговой политики
6.	Боговицкий Юрий Борисович	-	Заместитель начальника отдела мониторинга и анализа развития промышленных комплексов государств-членов ЕЭП Департамента промышленной политики
7.	Савельева Наталья Анатольевна	-	Заместитель начальника отдела адвокатиования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности
8.	Кузнецова Елена Владимировна	-	Советник отдела нормативно-правовой базы Департамента развития интеграции
9.	Дусурупова Айжан Махмутовна	-	Консультант отдела политики в области конкуренции, правового обеспечения и методологии Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок

От государственных органов государств-членов ЕАЭС

От Республики Казахстан			
10.	Бралина Акбота Бакиденкызы	-	Главный эксперт Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
От Кыргызской Республики			
11.	Борончиев Шамиль Исмаилович	-	Начальник управления машиностроения, металлургии и строительных материалов Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
12.	Джунушов Бакыт Аманжанович	-	Главный специалист отдела правовой экспертизы Департамента государственных закупок Министерства финансов Кыргызской Республики
13.	Сагынбаев Эльдос Кайратович	-	Ведущий специалист отдела легкой промышленности Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
От Российской Федерации			
14.	Ананьева Александра Алексеевна	-	Советник отдела евразийской интеграции Департамента стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
15.	Готовцев Дмитрий Алексеевич	-	Заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации
16.	Лавренко Марина Васильевна	-	Советник отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации
17.	Щербакова Светлана Викторовна	-	Начальник отдела правового обеспечения международной экономической интеграции Департамента международного права и сотрудничества Министерства юстиции Российской Федерации

**От бизнес - ассоциаций и торгово-промышленных палат
государств-членов ЕАЭС**

От Республики Беларусь			
18.	Ламков Вадим Владимирович	-	Заместитель председателя Белорусского государственного концерна по производству и реализации товаров легкой промышленности
19.	Жуковский Николай Николаевич	-	Начальник управления сертификации и экспертной деятельности Белорусской торгово-промышленной палаты
20.	Лабазнов Роман Юрьевич	-	Советник юридического управления Белорусской торгово-промышленной палаты
21.	Ерофеев Александр Даниилович	-	Аналитик журнала «Тендер»
От Республики Казахстан			
22.	Аубакирова Жанна Тасеменовна	-	Заместитель руководителя Дирекции экономической интеграции АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry»
23.	Бектибаев Адилбек Ауелбекович	-	Исполнительный директор Союза обрабатывающей промышленности Казахстана
24.	Карибжанова Салтанат Берекказыевна	-	Начальник отдела подтверждения соответствия систем менеджмента и экспертизы происхождения товара АО «НаЦЭКС»
25.	Сергалиев Аскар Муратович	-	Юрист Объединения юридических лиц «Союз предприятий автомобильной отрасли Казахстана «КазАвтоПром»
От Российской Федерации			
26.	Ильичев Евгений Александрович	-	Директор Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
27.	Камчатов Максим Владимирович	-	GR-Менеджер АО(Н) «Вольво Восток»
28.	Орозова Анна	-	Представитель Союза предпринимателей текстильной и легкой промышленности Российской Федерации