



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Институт права и развития ВШЭ-Сколково

Конкуренция в цифровую эпоху: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ для ЕАЭС

Иванов Алексей Юрьевич, aivanov@hse.ru

Институт права и развития ВШЭ-Сколково, директор
Антимонопольный центр БРИКС, директор
Факультет права, доцент



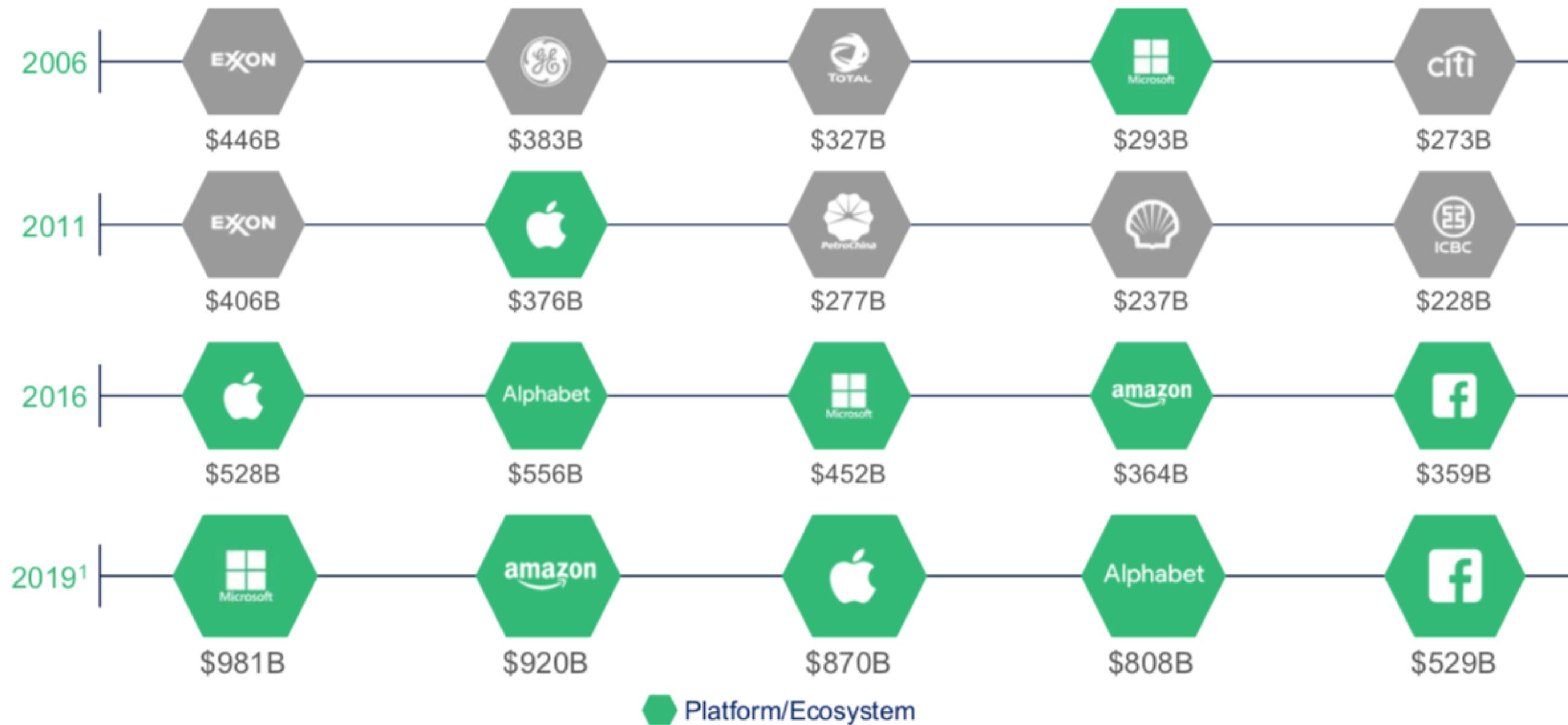
ИССЛЕДОВАНИЯ ИНСТИТУТА ДЛЯ ЕЭК

1. Анализ отношений в области цифровой экономики, выявление ограничительных практик участников рынка (I этап завершен в ноябре 2019 года)
2. Анализ законодательства и правоприменительной практики по вопросу привлечения к ответственности и освобождения от нее за нарушения правил конкуренции на трансграничных рынках Союза и его государств-членов (исследование завершенно в августе 2019 года)
3. Разработка моделей регулирования трансграничного оборота данных (исследование завершенно в августе 2019 года)



МАКРОУРОВЕНЬ: ЦИФРОВАЯ КОНКУРЕНЦИЯ, ТЕХНОЛОГИИ И УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

- Развитие информационных технологий приводит к возникновению **новых форм экономической жизни и конкуренции**
- Ключевым направлением новой регуляторной политики должно стать **содействие открытости глобальных сетей** и уменьшению барьеров на пути глобального распространения инноваций
- **ЕАЭС** является важным рынком для глобальных цифровых компаний, на который экстраполируются их модели поведения и бизнес-практики, в том числе ограничительные



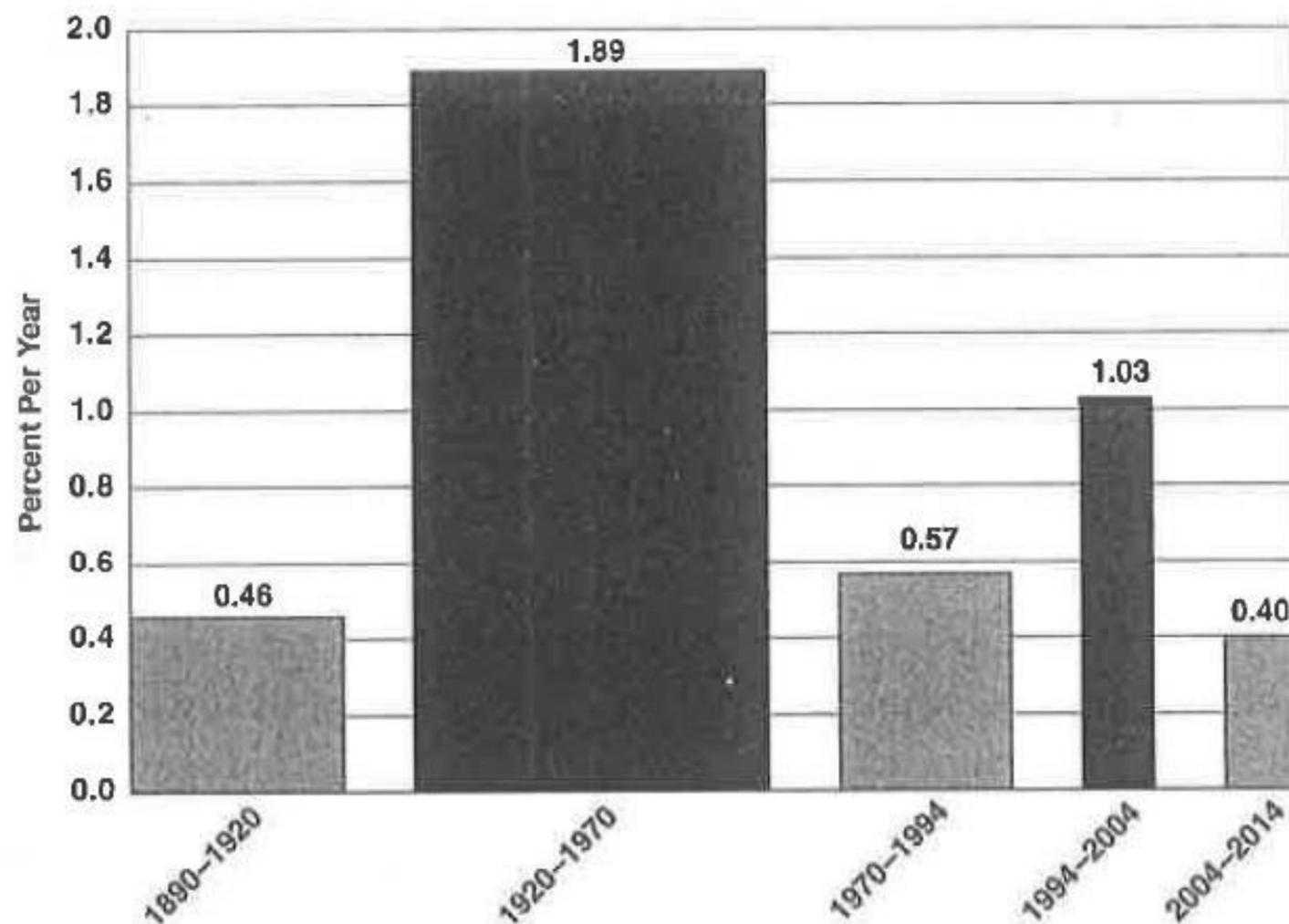


Figure 17-2. Annualized Growth Rates of Total Factor Productivity, 1890-2014

Развитие цифровой экономики и рост производительности труда – **больше вопросов, чем ответов**

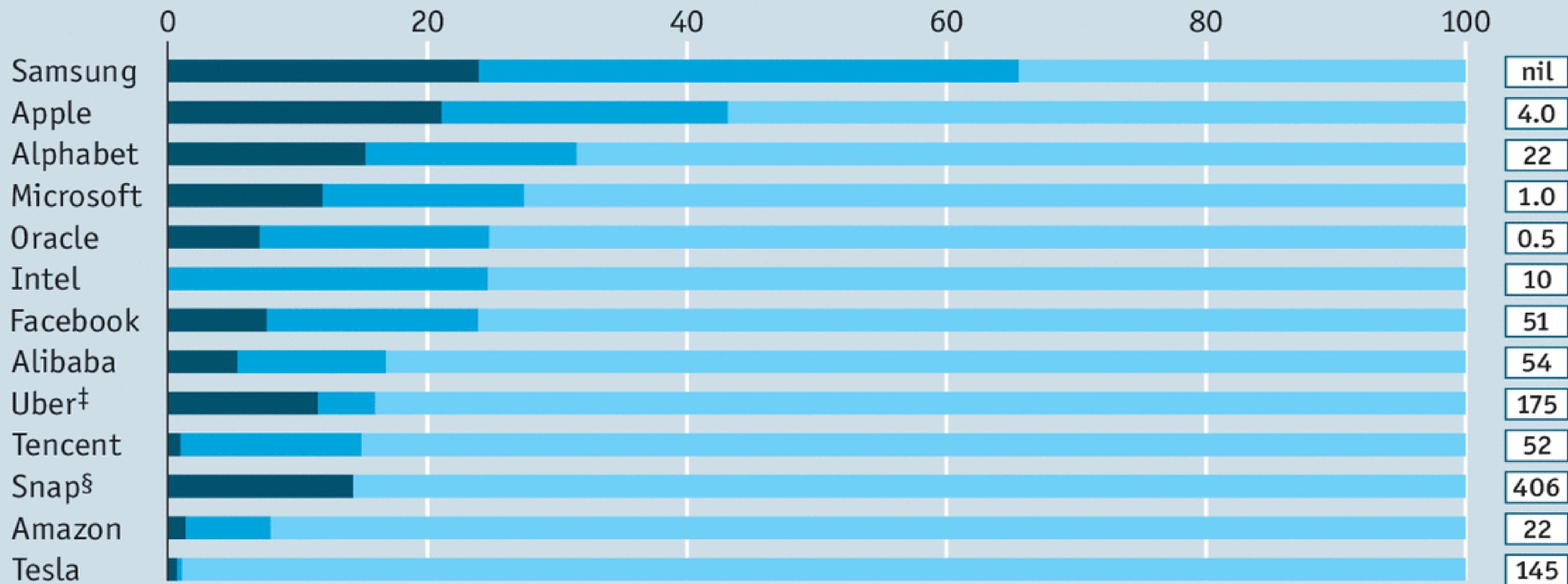


The good, the mad and the ugly

Market value of technology firms, %

Comprising: net cash profits*: until 2020 after 2020

Sales, % increase on a year earlier†



Sources: Bloomberg; company reports

*Present value †Latest ‡Implied by latest funding §Reported IPO value



Экосистемная экономика

Институт права и развития ВШЭ-Сколково

Payments				 	 	—		 Yandex Money ¹	
Marketplace	—			 	² ³ ⁴ ⁴	 	 	 ⁵	 ⁶
Food Delivery, Grocery Delivery	—	 	Partnering with France's Carrefour	 	⁷ 	 	 	 Yandex.Eda	 ⁸
Content subscription (Music, Video, Books, Other)	 	 		 	 		 	 	
Cloud storage						—	—	 Yandex.Disc	 Cloud Mail
Smart Speaker						—	—	 Yandex Alice	—
Mobility services (Taxi, Car-Sharing)	Own connected cars department	—	⁹ ¹⁰ 	¹¹	¹² ¹³	—	¹⁴	 	¹⁵
Other	 	Initiatives in health	 ¹⁶	 etc.	 Games	 LAN Spot	 	 ¹⁷ 	 OK.ru (social network) Games

Geography of platform businesses

Key innovation hubs around the world



Country	HQ City	Company Market Cap	No. Platform Companies
US	San Francisco Bay Area	\$2,061B	43
	New York	\$25B	8
	Seattle	\$629B	4
China	Beijing	\$124B	11
	Shanghai	\$28B	6
	Hangzhou	\$182B	5
UK	London	\$20B	8
Germany	Berlin	\$17B	4
Japan	Tokyo	\$105B	5
Grand Total		\$3,191B	94

Note: Clusters represent cities with 4 or more platform companies that have a market value of \$1 billion or more and includes publicly traded as well as private platform companies.

Source: Global Platform Database, Center for Global Enterprise, 2015



Ленин: «Коммунизм – это советская власть + электрификация всей страны!»

Silicon Sultans:
цифровая экономика – это рыночная власть + цифровизация всего мира





ЭКОНОМИКА ПЛАТФОРМ

- Многосторонние платформы являются одной из самых обсуждаемых тем в современном конкурентном праве и экономике;
- Платформы организуют взаимодействие пользователей так, чтобы использовать внешние сетевые эффекты;
- Платформы являются **архитекторами экономических систем**, формирующую конкурентную динамику по разным звеньям глобальных цепочек создания стоимости (global value chains)



Архитекторы экосистем

Институт права и развития ВШЭ-Сколково



Jacobides, Designing Digital Ecosystems, *World Economic Forum White Paper*, 2019

ДОМИНИРОВАНИЕ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

- Владелец платформы или экосистемы может получить значительную рыночную власть, устанавливая высокие барьеры входа, не имея большой доли на рынке;
- Злоупотребление может выражаться в ограничении доступа к платформе, предотвращении совместимости, отказе от доступа к данным;
- Принцип особой ответственности владельца платформы по сохранению конкуренции на связанных рынках (вертикальная конкуренция)



Доклад по новым подходам к защите конкуренции в условиях цифровой экономики

Представлен на Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС 19 сентября 2019 г.

BRISCOMPETITION.ORG



DIGITAL ERA COMPETITION: A BRICS VIEW

REPORT

*BY THE BRICS COMPETITION
LAW AND POLICY CENTRE*

BRICS COMPETITION
INNOVATION
LAW & POLICY
JOINT RESEARCH PLATFORM

HSE - Skolkovo Institute
for Law and Development

BRISCOMPETITION.ORG



ПРОВЕДЕН АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И ДИНАМИКИ СЛЕДУЮЩИХ РЫНКОВ

- Видеосервисы
- Цифровой контент
- Социальные сети
- Мессенджеры для обмена сообщениями
- Онлайн маркетплейсы
- Архитектурные программы
- Электронные платежные системы
- Образовательные платформы





ПРОБЛЕМЫ КОНКУРЕНЦИИ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ ЦИФРОВЫХ РЫНКАХ (1)

- Фрагментарность и неоднородность цифровых рынков на территории Союза
- Наличие практик геоблокинга различных ресурсов в государствах-членах ЕАЭС
- Различия в ценах на услуги и товары цифровых платформ в государствах-членах ЕАЭС (например, подключение к видеосервисам)
- Практики ограничения доступа пользователей к сервисам видеоконтента из различных государств-членов ЕАЭС

ПРОБЛЕМЫ КОНКУРЕНЦИИ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ ЦИФРОВЫХ РЫНКАХ (2)

- Непрозрачные алгоритмы поисковых систем, манипулирование поисковой выдачей
- Непрозрачные наборы фильтров, использующихся для фильтрации результатов поисковой выдачи
- Практика использования «колдунщиков» (SERP Features)*
- Злоупотребление контекстной рекламой в целях продвижения основного сайта и сайтов аффилиатов

Яндекс

Поиск Карты Видео Маркет Новости Эфир Коллекции Знайки Услуги

Эксклюзивные предложения

Бронировать
Бронируйте авиабилеты по низким ценам на сайте Airfrance.ru

Покорить Америку
Вся Америка с Air France: Нью-Йорк, Лос-Анджелес, Майами

Спецпредложения
Выгодные тарифы и предложения - весь мир по доступным ценам.

Билет в Париж
Бронируйте авиабилеты в Париж по низкой цене на Airfrance.ru

Авиабилеты из Москвы в Париж / aviasales.ru
Как купить дешевые авиабилеты · Оплата билетов · Скидки, спецпредложения
aviasales.ru · реклама
Дешёвые авиабилеты из Москвы в Париж! Онлайн брони! Низкие цены!

Москва - Париж – Более 20 000 направлений
busfor.ru · Автобусные/билеты · реклама
Билеты на автобус Москва - Париж от 9482 руб. Комфортные автобусы!
Спецпредложения · Бесплатный Wi-Fi · Возврат билетов
Контактная информация · +7 (495) 500-31-42 · круглосуточно · Москва

Авиабилеты из Москвы в Париж – Найдем лучшие цены!
Прямые перелеты · С пересадками · Авиалинии и лоукостеры · Акции и скидки
ru.trip.com · Париж · реклама
Бронируйте билеты на самолет Москва—Париж со скидкой до 55% на Trip.com.
Быстрый поиск · Гарантия отличной цены · Актуальные цены · Безопасная оплата
Контактная информация · +7 (800) 707-37-35 · круглосуточно · Москва

Дешёвые авиабилеты Москва – Париж — от 5 013 ₽
Яндекс.Авиабилеты · Билеты на рейсы из Москвы в Париж ·

Откуда: Москва Куда: Париж

04.10.2019 — Обратно 1 взрослый

Без пересадок С багажом Все авиакомпании

Czech Airlines 1 пересадка	17:05 – 19:25 +1д 1 д 4 ч	Низкая цена kspibilet.ru	10 809 ₽
Аэрофлот прямой	18:00 – 21:00 4 ч	Популярный рейс aeroflot.ru	20 973 ₽
Air France прямой	18:45 – 21:50 4 ч 5 мин	avia-kassa.ru	27 646 ₽
Победа, Ryanair 1 пересадка	17:15 – 20:20 +1д 1 д 5 ч	idwl.com	14 328 ₽
Wizz Air UK, Vueling a... 1 пересадка	16:05 – 23:25 +1д 1 д 9 ч	kspibilet.ru	12 728 ₽
Lot	20:40 – 09:55 +1д		

* Пример «колдунщика»



НЕОБХОДИМОСТЬ НОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЛЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ: ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- Разработка мер антимонопольного реагирования, учитывающих особенности цифровой экономики
- Введение многомерного анализа (не только горизонтальной, но и вертикальной конкуренции)
- Применение методов анализа цепочек создания стоимости для комплексных рынков
- Сочетание антимонопольного регулирования с другими компонентами (персональные данные, финансовые рынки и проч.)



ЕЭК – ПРОАКТИВНЫЙ ОРГАН ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ И ПРЕСЕЧЕНИЮ АНТИКОНКУРЕНТНЫХ ПРАКТИК В ЕАЭС

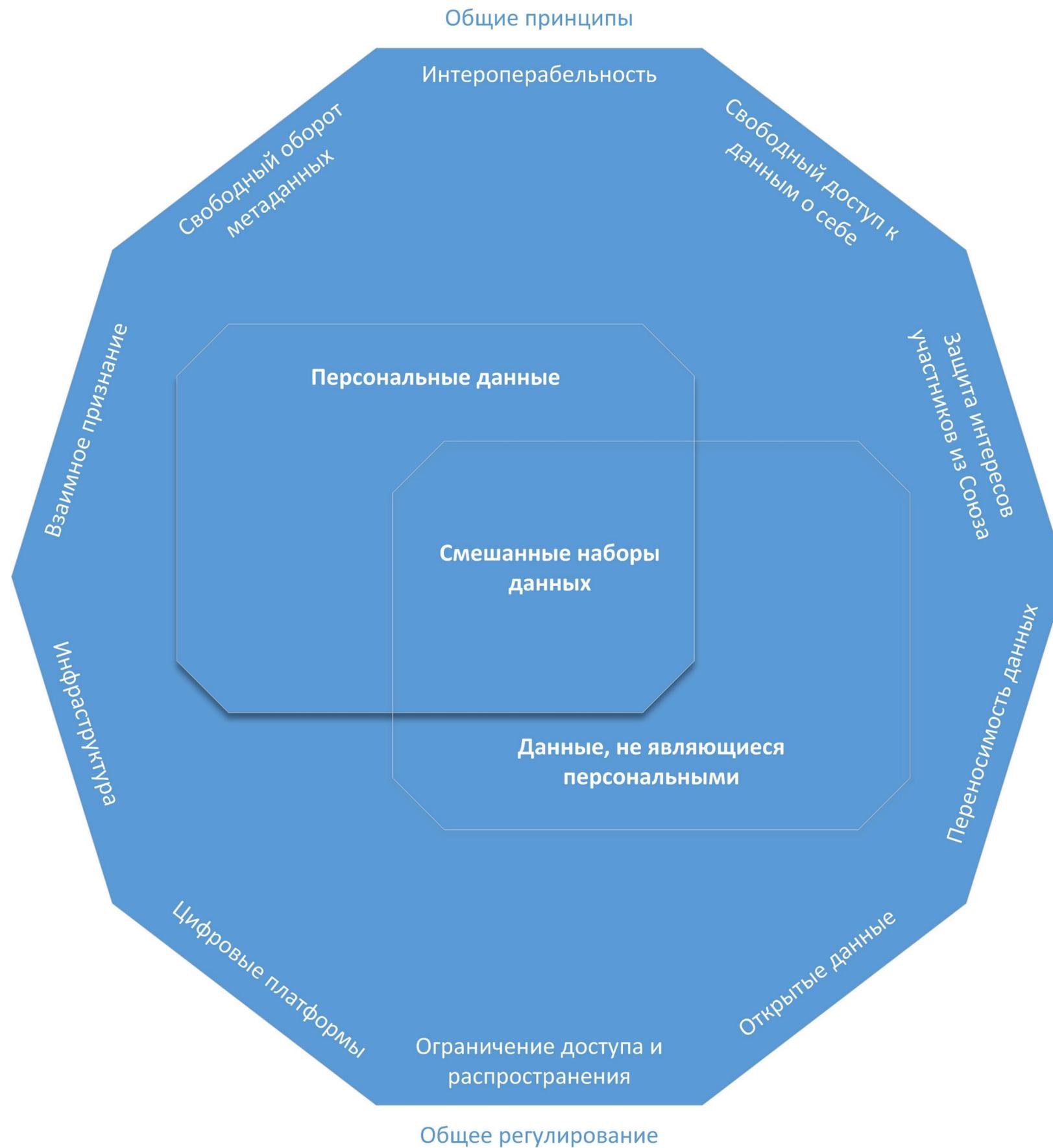
- Совершенствование процедур и механизмов проведения антимонопольных расследований в соответствии с лучшими международными практиками
- Совершенствование системы обжалования решений Комиссии
- Введение принципа экстерриториального действия Договора
- Определение порядка освобождения от ответственности за участие в антиконкурентных соглашениях на трансграничных рынках Союза



ОБОРОТ ДАННЫХ: РАЗРАБОТАННЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС:
Оборот данных как пятая свобода
2. Договор в рамках ЕАЭС:
Соглашение об общих принципах и правилах оборота данных в рамках ЕАЭС
3. Договор ЕАЭС с третьими сторонами:
Соглашение об общих принципах и правилах оборота данных между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и третьей стороной, с другой стороны





ЭФФЕКТЫ ОТ ПРИНЯТИЯ ПРОЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ (1)

- Создание общего рынка оборота данных, как основы, поддерживающей развитие интеграционных процессов ЕАЭС по всем направлениям сотрудничества, развития «экономики данных» и реализации проектов в рамках цифровой повестки
- Создание (на основе принципов взаимного признания и интероперабельности) конкуренции между регуляторными режимами государств-членов ЕАЭС, являющейся, с одной стороны, стимулом для государств-членов совершенствовать свои правовые режимы в интересах участников оборота данных, с другой стороны, возможностью для участников рынка свободно выбирать для своего бизнеса то государство-член ЕАЭС, которое обеспечивает наиболее подходящий для данного бизнеса правовой режим

ЭФФЕКТЫ ОТ ПРИНЯТИЯ ПРОЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ (2)

- Увеличение значимости требований к участникам оборота данных (прежде всего, иностранных) за счет увеличения объема рынка, на который распространяются такие требования: в ситуации, когда для выхода на большой рынок нужно исполнить требования по локализации, защите информации, используемым системам идентификации один раз, они скорее будут исполнены, чем пять разных наборов требований (по одному для каждого из небольших рынков)
- Исполнимость требований к участникам оборота данных за счет приведения этих требований в соответствие международным стандартам, известным и понятным большинству игроков, а кроме того, установленных на высоком уровне и транспарентным образом, привычным для отделов compliance участников оборота данных

ЭФФЕКТЫ ОТ ПРИНЯТИЯ ПРОЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ (3)

- Выравнивание регуляторного режима для участников оборота данных из Союза и иностранных участников за счет повышения исполнимости требований в отношении иностранных участников и гармонизации и количественного снижения требований (один набор требований вместо пяти) для участников оборота данных из Союза
- Улучшение положения компаний из стран ЕАЭС за счет отсутствия необходимости соблюдать дополнительные, по сравнению с иностранными участниками (из-за пределов действия законодательства в пространстве и по кругу лиц), возлагаемые на них обязанности
- Создание общих механизмов защиты прав участников оборота данных в Союзе

ВЕКТОРЫ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ПРОРАБОТКИ ПРАВОВЫХ НОРМ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ДАННЫХ

- Отражение в системе права Союза и законодательстве государств-членов Союза функциональной, технологической и системной архитектур проектов цифровой повестки ЕАЭС
- Антимонопольное регулирование деятельности цифровых платформ и экосистем, с учетом неэффективности существующего правового инструментария, доступного государствам-членам Союза на национальных рынках и Евразийской экономической комиссии на трансграничных рынках, как в части формирования позиции относительно правомерности деятельности цифровых платформ и экосистем, так и в части применимости доступных мер правового воздействия

ВЕКТОРЫ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ПРОРАБОТКИ ПРАВОВЫХ НОРМ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ДАННЫХ

- Обеспечение возможности полноценного использования «цифровых двойников» в государствах-членах Союза для целей установления, изменения и прекращения правоотношений по законодательству государств-членов Союза
- Разработка общей для Союза стратегии развития технологий искусственного интеллекта, которая минимизирует существующую сейчас правовую неопределенность в вопросах их использования, задаст правовую рамку по устранению барьеров для внедрения соответствующих технологий, и создаст стимулы для развития спроса на их применение в цифровизированных отраслях
- Механизмы поддержки высокотехнологичных компаний государств-членов Союза, работающих в сфере оборота данных, а также механизмы поддержки пользователей таких компаний

ПРИМЕР: EUROPEAN FUTURE FUND

- Построение более защищённого ЕС, способного принимать сильные меры торгового воздействия против США и Китая, одновременно вливая больше денег в европейские большие компании
- Причина – безусловное лидерство частных неевропейских компаний с беспрецедентными финансовыми ресурсами может ликвидировать инновационную динамику и промышленность ЕС в определённых секторах
- €100 млрд для поддержки европейских компаний в противовес американским и китайским
- Компании: Google, Apple, Facebook, Amazon, Microsoft, Baidu, Alibaba, Tencent и др.

ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ

- Для ЕАЭС особенно ощутимо влияние запрета на ПИ в сфере технологий (ввоз оборудования и запчастей) и в сфере здравоохранения
- Товары, ввозимые параллельными импортерами, стоят в среднем в 2 раза дешевле. Только в России на закупках коронарных стентов бюджет теряет более 1 миллиарда рублей в год (по данным ФАС России).
- Дополнительные риски для ЕАЭС - соглашения о свободной торговле с Европейским союзом, которые включают условия об ограничении ПИ. Введение на территории ЕАЭС международного принципа лишит европейских правообладателей существенной доли прибыли, которые они получают за счет монопольно высоких цен.
- Подавляющее большинство стран рассматривают параллельный импорт как законную предпринимательскую деятельность и делают выбор в пользу международного режима исчерпания



ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ

«Взвесив противоположные точки зрения, правительство США пришло к выводу, что широкое распространение в мире международного принципа исчерпания прав будет противоречить долгосрочным экономическим интересам США».*

Судья Рут Гинзбург, Верховный Суд США
Дело *Kirtsaeng v. John Wiley & Sons, Inc.*, 2013