

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

О кластерной кооперации - как основном инструменте стимулирования инновационного развития промышленности в ЕС

1. Формирование кластерной политики в Европейском Союзе

В конце 90-х годов XX века в ЕС начал формироваться кластерный подход регионального промышленного развития.

Изначально, кластеры разных стран представляли собой «скопление» предприятий и фирм, которые сочли выгодным расположение в географической близости друг от друга с целью экономии на затратах при транспортировке ресурсов и комплектующих для создания конечного продукта. Впоследствии выяснилось, что стратегически выгодным является наличие в непосредственной близости учреждений, осуществляющих научные разработки.

Таким образом, еще в восьмидесятые годы в Западной Европе был выявлен ключевой принцип кластерного подхода – это тесное взаимодействие производственных фирм и научной среды. Затем эта взаимосвязь бизнеса и науки была дополнена взаимодействием с местными органами государственной власти, которые оценили перспективность кластерного подхода и начали оказывать зарождающимся кластерам существенную поддержку. В итоге, был сформулирован принцип «тройной спирали», который лег в основу современного развития кластеров (рис. 1).



Рисунок 1. Принцип «тройной спирали»

Сегодня в ЕС государства оказывают стимулирующее воздействие на развитие кластеров. Однако при этом государство не инициирует создание кластеров, а лишь всячески способствует созданию благоприятных условий, посредством эффективной налоговой, бюджетной, кредитной, таможенной политики, а также через создание передовых научно-исследовательских центров, университетов, транспортной и энергетической инфраструктуры и т.д.

Справочно: В Германии, если фирма-производитель берет кредит на покупку и установку нового оборудования, то до 50% этого кредита на себя берет государство в лице администрации соответствующих земель.

В таких странах как Германия, Франция, Великобритания, Швеция сложились различные модели государственной системы инновационного развития, однако они схожи в методах государственной поддержки развития кластеров. Основными из них являются:

- прямое финансирование (субсидии, займы), которые достигают 50% расходов на создание новой продукции и технологий (Германия, Франция);
- облегчение налогообложения для предприятий, в т.ч. исключение из налогооблагаемых сумм затрат на НИОКР и списание инвестиций на НИОКР, льготное налогообложение университетов и НИИ (Германия);

- законодательное обеспечение защиты интеллектуальной собственности и авторских прав (практически во всех странах ЕС);
- предоставление ссуд, в том числе беспроцентных (Швеция);
- целевые дотации на научно-исследовательские разработки (практически во всех странах ЕС);
- создание фондов внедрения инноваций с учетом возможного коммерческого риска (Англия, Германия, Франция, Швейцария, Нидерланды);
- безвозмездные ссуды, достигающие 50% затрат на внедрение новшеств (Германия);
- снижение государственных пошлин для индивидуальных изобретателей и представление налоговых льгот (Австрия, Германия);
- отсрочка уплаты пошлин или освобождение от них, если изобретение касается экономии энергии (Австрия);
- бесплатное ведение делопроизводства по заявкам индивидуальных изобретателей, бесплатные услуги патентных поверенных, освобождение от уплаты пошлин (Нидерланды, Германия);
- программы поиска и привлечения иностранных талантливых специалистов (многие страны ЕС).

В двухтысячные годы после успешной институционализации региональных кластеров в Европейском союзе был взят курс на их дальнейшее развитие. Об этом говорится в программе экономического развития «Европа-2020». В этот период предполагается усиление финансовой поддержки кластеров в рамках национальных стратегий инновационного развития, а также за счет стимулирующих программ Европейской комиссии.

2. Формирование межстрановой межкластерной кооперации в ЕС

В условиях интернационализации бизнес-процессов в ЕС, актуальным направлением в последние годы становится вопрос взаимодействия и сотрудничества между кластерами разных европейских стран. Пока сложно

говорить о зарождении европейской межкластерной кооперации, однако для улучшения условий межгосударственного взаимодействия Европейская комиссия предпринимает определенные шаги.

Создаются европейские кластерные программы, которые способствуют развитию региональных кластеров, их интенсификации с целью выхода на рынки сопредельных государств, повышению межнационального взаимодействия с производителями других стран.

Подобные программы развития финансируются преимущественно за счет национальных бюджетов. Лишь одна из пяти программ развития финансируется за счет бюджета структурных фондов ЕС. Структурные фонды Евросоюза на сегодняшний день осуществляют 19% финансирования по развитию кластеров, что уже является значительным вкладом в развитие кластеров (рис. 2).

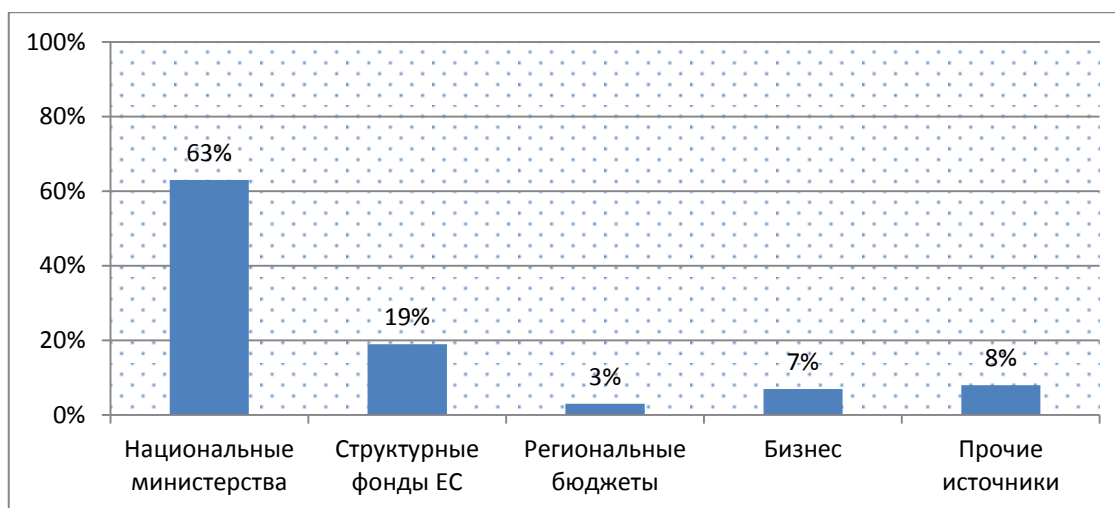


Рисунок 2. Источники финансирования Европейских кластерных программ¹

Необходимо отметить, что часть инициатив ЕС по инновационному кластерному развитию основана на использовании доступных финансовых инструментов, таких как кредиты и гранты, управление которыми осуществляется Европейским инвестиционным банком (European Investment Bank).

¹<http://www.clusterobservatory.eu/system/modules/com.gridnine.opencms.modules.eco/providers/getpdf.jsp?uid=100146>
стр. 24

На сегодняшний день основная инициатива, ставящая своей целью развитие трансграничных кластеров в Европе – это программа TACTICS (Transnational Alliance of Clusters Towards Improved Cooperation Support) – Транснациональный кластерный альянс в целях поддержки усиления кооперации (сотрудничества). **TACTICS объединяет семь ведущих европейских кластерных агентств, которые отвечают за мероприятия по развитию кластеров.** Данные структуры призваны активно взаимодействовать с целью выработки стимулирующих политик и инструментов реальной поддержки развития кластеров на уровне ЕС. Было определено 6 приоритетных направлений:

- 1) стимулирование международного кластерного сотрудничества;
- 2) оценка эффективности развития кластеров;
- 3) поддержка маркетинга и брендинга кластеров;
- 4) использование лучшей практики развития кластеров в процессе развития новых кластеров и отраслей, включая инновационные услуги;
- 5) финансирование инноваций промышленно-инновационных кластеров;
- 6) вовлечение получателей результатов деятельности кластеров в совершенствование их развития.

Указанные направления способствуют переходу от обсуждения лучшей практики развития промышленно-инновационных кластеров в плоскость реального сотрудничества между различными европейскими кластерами.

Примеры успешной работы данной структуры есть в биотехнологическом секторе ЕС. Bio Valley Basel – совместная программа Швейцарии, Германии и Франции по развитию трансграничного биотехнологического кластера.

Основная цель данной программы – объединение сильных биотехнологических компаний Северо-Запада Швейцарии (регион вокруг Базеля), Южного Бадена (Германия) и Эльзаса (Франция). Программа включает более 300 компаний, включая глобальных лидеров в фармацевтическом секторе и агро-бизнесе. Также в нее входит 40 научных организаций и 4 университета и более чем 280 исследовательских групп.

Данная кластерная программа действует как один из самых больших биотехнологических регионов в Европе. Координация осуществляется с помощью центральной кластерной ассоциации, основанной на трех ассоциациях: в Швейцарии (Bio Valley platform Basel), Франции (Association Alsace Bio Valley) и Германии (Bio Valley Germany). Данный трансграничный кластер развивается более 10 лет и, безусловно, относится к зрелым промышленно-инновационным кластерным системам, обладая конкурентными преимуществами.

В качестве второго примера можно привести инициативу частно-государственной сетевой организации ScanBalt, объединяющей научное и производственное сообщество в сфере естественных наук, направленную на формирование трансграничного сообщества биотехнологических кластеров «ScanBalt BioRegion». Сообщество объединяет вокруг себя университеты, научные центры, биотехнологические компании, государственные структуры участвующих стран. Сеть «ScanBalt BioRegion» включает 632 компании естественнонаучного направления, 17 университетов (общее число студентов – более 18 тысяч студентов), 25 научных парков и технопарков.

В целом, взаимодействие между кластерами в Европейском союзе сводится к обмену опытом и знаниями, поиску надежных партнеров для выхода на новые рынки.

Этому способствуют различные межгосударственные площадки, программы и инициативы. На основе подобного сотрудничества компании различных кластеров находят новых партнеров в других странах, получают возможность реализовать совместные идеи, повысить конкурентоспособность продукции.

Важно отметить, что наличие активного наднационального механизма в Европейском союзе упрощает интеграцию бизнес-процессов и кооперацию производств. Однако задача целенаправленного усиления процессов кооперации не ставится. Подразумевается, что благодаря политике Европейской комиссии по упрощению различных барьеров, увеличению инвестиций и получению равного доступа к информации, знаниям, компании

различных кластеров будут увеличивать взаимодействие друг с другом, с научными институтами, исследовательскими центрами разных частей Европы. Таким образом, будет повышаться качество работы кластеров.

Особенно качество работы кластеров менее развитых стран ЕС. В целях выравнивания экономического развития ЕС Европейская комиссия заинтересована в росте количества конкурентоспособных кластеров в странах Восточной Европы, а также усиления их взаимодействия и сотрудничества с западноевропейскими кластерами. Однако на сегодняшний день отсутствует информация об успешности результатов данной политики.

3. Кластерный подход-как основа формирования согласованной промышленной политики государств-членов Таможенного союза и ЕЭП

Как показывает опыт ЕС развитие кластеров является перспективным инструментом повышения конкурентоспособности национальной экономики. Для государств-членов Таможенного союза и ЕЭП развитие кластерной формы организации производства может играть важную роль в повышении конкурентоспособности и стимулировании инновационного развития, повышения уровня занятости населения.

Кластерный подход организации производства, межстрановая кооперация кластеров может быть использовано как один из инструментов формирования скоординированной, а впоследствии, согласованной промышленной политики государств в рамках ЕЭП.

Особенно актуальным этот подход может стать для развития кластеров приграничных регионов.

Справочно: Например, существенный потенциал для создания совместных инновационно – промышленных кластеров есть у Смоленской и Витебской областей. Кластер может быть создан с целью повышения инновационной активности уже существующих крупных предприятий, путем осуществления компаниями и научно – исследовательскими центрами кластера инновационных разработок для традиционных отраслей промышленности, таким образом,

повышая их конкурентоспособность на мировом рынке.

Наличие подобного кластера положительно скажется на таких предприятиях ЕЭП как ОАО «Смоленский авиационный завод», ОАО «Оршанский авиаремонтный завод», ФГУП «Аналитприбор», ОАО «Измеритель» и других.

Попытка оценить и реализовать совместный проект двух областей в этом направлении может стать первым шагом внедрения кластерного подхода в ЕЭП. Тем более, две области активно осуществляют экономическое сотрудничество, имеют богатый опыт взаимодействия задолго до подписания соглашений о создании ЕЭП, к тому же в концепции развития промышленности Смоленской области на 2009 - 2013 годы Беларусь отмечается как важный стратегический партнер. Помимо этого на уровне торгово-промышленной палаты Смоленской области регулярно проходят встречи представителей торгово-промышленных палат России и Беларуси. Все это свидетельствует о высоком существующем потенциале экономической интеграции и производственно-технологической кооперации областей.

Первыми шагами в этом направлении должно стать изучение интересов бизнеса трех стран и условий ведения хозяйствования, которые сегодня сложились в странах ЕЭП. У каждого государства сформировались отличные друг от друга модели развития инновационного бизнеса. Помимо этого имеются различия в национальных политиках поддержки инновационного бизнеса в части налоговой, бюджетной, финансово-кредитной политики. Так как развитие кластеров традиционно происходит «снизу», то анализ условий развития инновационного малого и среднего предпринимательства, выявление определенных тенденций и перспектив его развития критически важен для реализации кластерного подхода.

Возможность реализации согласованных действий по развитию трансграничных кластеров будет зависеть от совместимости различных мер и механизмов государственных политик.

Шаги по стимулированию развития кластеров ЕЭП потребуют наднациональной системы координации их поддержки, в результате деятельности которой будут вырабатываться рекомендации для Сторон по проведению согласованной политики в этом направлении. Для реализации такого механизма на практике потребуется достижение определенных международных договоренностей путем разработки соглашения о межгосударственных программах промышленного развития.

4. Функции и полномочия Комиссии ЕС по стимулированию развития кластеров.

При рассмотрении вопроса о внедрении кластерного подхода на уровне ЕЭП целесообразно использовать опыт ЕС по формированию наднациональной системы мер по стимулированию кластеров.

Изучение опыта ЕС в этой части позволило выявить следующую структуру механизма по стимулированию развития кластеров на уровне ЕС (схема 1).

На наднациональном уровне ЕС действует Европейская комиссия, которая является главным исполнительным органом, принимающим решения о создании различных инициатив по развитию кластеров, а также утверждающим межгосударственные программы по финансированию инновационных кластеров.

Ответственным структурным подразделением по разработке и выполнению программ развития кластеров является Директорат предпринимательства и промышленности. Директорат координирует и совершенствует различные межгосударственные инициативы (Инициатива Pro INNO Europe) и внедряет на практике инструменты, способствующие развитию взаимодействия между кластерами стран ЕС.

Например, создание различных площадок, где взаимодействуют представители науки, бизнеса и государства с целью обмена опытом по развитию кластеров (Европейская кластерная обсерватория) и выработке рекомендаций для Европейской комиссии по совершенствованию правового поля, финансовой, налоговой, бюджетной политики на уровне ЕС (Европейская группа по кластерной политике).

Также на подобных площадках (Европейский кластерный альянс), помимо обмена опытом, обсуждения различных проблем и выработки рекомендаций, происходит встреча представителей кластеров, заинтересованных в поиске новых партнеров и реализации совместных проектов. В ходе подобных встреч фирмы кластеров разных стран выявляют интересные направления сотрудничества, разрабатывают совместные проекты, приступают к реализации новых бизнес-идей.

Затем формируется бизнес-план и паспорт нового проекта и выносится на рассмотрение ответственной за отбор дирекции комиссии ЕС, которая оценивает перспективность данного проекта. Если проект проходит отбор, то принимается решение о целесообразности финансирования, определяется источник финансирования (фонд рамочных программ инновационного развития или фонд регионального развития Европейского Союза) и объем финансирования. Обычно объем финансирования составляет не более 50%, при условии софинансирования из национальных бюджетов и прочих источников.

Подобный механизм поддержки кластеров на наднациональном уровне является основой инновационного развития ЕС в последние годы. Опыт ЕС показывает, что на стадии глубокой экономической интеграции государств, для решения задач повышения конкурентоспособности инновационной продукции, требуется согласованная политика, которая основана на работоспособных институтах стимулирования ее роста.

Опыт ЕС может лечь в основу формирования схожего механизма в рамках развития кластерного подхода в ЕЭП.

В Российской Федерации кластерный подход отражен в Концепции долгосрочного социально-экономического развития до 2020 года.

В качестве основных инструментов поддержки пилотных программ развития инновационных 25 территориальных кластеров используются следующие:

- предоставление субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на цели реализации мероприятий, предусмотренных программами развития

пилотных кластеров;

- обеспечение поддержки реализации мероприятий программ развития пилотных кластеров в рамках федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации;
- привлечение государственных институтов развития к реализации программ развития пилотных кластеров;
- стимулирование участия крупных компаний с государственным участием, реализующих программы инновационного развития.

Примером успешно развивающегося кластера в России является г. Калуга, в котором активно осуществляется производство автомобилей и автокомпонентов, основой которого стали компании Volkswagen, Volvo Truck, альянс PeugeotCitroen и Mitsubishi Motors.

Существующие разработки могут стать основой кооперации между государствами – членами Таможенного союза и ЕЭП.

Схема 1. Наднациональный механизм поддержки развития кластеров в ЕС

