



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕСТЕСТВЕННЫМ МОНОПОЛИЯМ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Консультативного комитета
по естественным монополиям,
член Коллегии (Министр) по энергетике и
инфраструктуре Евразийской
экономической комиссии

Э.А. Кайкиев

ПРОТОКОЛ

семнадцатого заседания

Консультативного комитета по естественным монополиям

29 ноября 2019 г.

№ *КЭ-14*

г. Москва

**Председательствовал директор Департамента транспорта и
инфраструктуры Евразийской экономической комиссии
Нурахметов Е.С.**

Присутствовали: представители уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, а также сотрудники Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (далее – участники совещания, Департамент, ЕЭК, Союз) (Приложение № 1 к Протоколу).

Повестка дня:

1. О ходе исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий.

2. О рассмотрении результатов 2-го этапа научно–исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий».

Члены Консультативного комитета по естественным монополиям и уполномоченные участники заседания, обсудив вопросы повестки дня, приняли следующие протокольные решения.

По вопросу 1. О ходе исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий

(Месропян, Аветисян, Королькова, Ивченко, Тангиев, Маматоморов, Горкин, Яковенко, Нурахметов, Арсенян, Реутов, Абдрахманова)

1. Принять к сведению информацию начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Реутова Е.В. о ходе исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК № 37 от 20 декабря 2017 года (Приложение № 2 к Протоколу).

2. Просить российскую Сторону направить не позднее 20 января 2020 года информацию за 2019 год, представляемую в соответствии с пунктами 1 и 5 первого этапа вышеуказанного Плана мероприятий.

По вопросу 2. О рассмотрении результатов 2-го этапа научно–исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий»

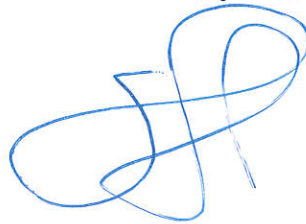
(Месропян, Аветисян, Королькова, Ивченко, Тангиев, Маматоморов, Горкин, Яковенко, Нурахметов, Арсенян, Реутов, Абдрахманова, Саакян, Григорьев)

1. Принять к сведению информацию начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Реутова Е.В. о ходе выполнения 2-го этапа научно-исследовательской работы «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (Приложение № 3 к Протоколу).

2. Одобрить отчёт по 2-му этапу «Проведение анализа и систематизации взаимного сотрудничества государств-членов Союза, а также проведение анализа международного опыта системы и практики государственного регулирования» с учетом высказанных мнений Сторон.

3. При наличии у Сторон дополнительной информации к Отчету 2-го этапа Исполнителю НИР учитывать их в последующих этапах НИР.

Председательствующий



Е.С. Нурахметов



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕСТЕСТВЕННЫМ МОНОПОЛИЯМ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Консультативного комитета
по естественным монополиям,
член Коллегии (Министр) по энергетике и
инфраструктуре Евразийской
экономической комиссии

Э.А. Кайкиев

ПРОТОКОЛ

семнадцатого заседания

Консультативного комитета по естественным монополиям

29 ноября 2019 г.

№

г. Москва

**Председательствовал директор Департамента транспорта и
инфраструктуры Евразийской экономической комиссии
Нурахметов Е.С.**

Присутствовали: представители уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, а также сотрудники Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (далее – участники совещания, Департамент, ЕЭК, Союз) (Приложение № 1 к Протоколу).

Повестка дня:

1. О ходе исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по

гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий.

2. О рассмотрении результатов 2-го этапа научно–исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий».

Члены Консультативного комитета по естественным монополиям и уполномоченные участники заседания, обсудив вопросы повестки дня, приняли следующие протокольные решения.

По вопросу 1. О ходе исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий

(Месропян, Аветисян, Королькова, Ивченко, Тангиев, Маматоморов, Горкин, Яковенко, Нурахметов, Арсенян, Реутов, Абдрахманова)

1. Принять к сведению информацию начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Реутова Е.В. о ходе исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК № 37 от 20 декабря 2017 года (Приложение № 2 к Протоколу).

2. Просить российскую Сторону направить не позднее 20 января 2020 года информацию за 2019 год, представляемую в соответствии с пунктами 1 и 5 первого этапа вышеуказанного Плана мероприятий.

По вопросу 2. О рассмотрении результатов 2-го этапа научно–исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий»

(Месропян, Аветисян, Королькова, Ивченко, Тангиев, Маматоморов, Горкин, Яковенко, Нурахметов, Арсенян, Реутов, Абдрахманова, Саакян, Григорьев)

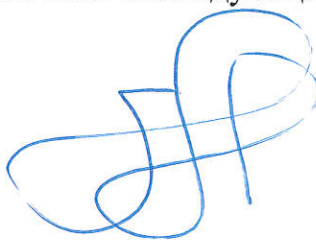
1. Принять к сведению информацию начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Реутова Е.В. о ходе выполнения 2-го этапа научно–исследовательской работы «Вопросы

гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (Приложение № 3 к Протоколу).

2. Одобрить отчёт по 2-му этапу «Проведение анализа и систематизации взаимного сотрудничества государств-членов Союза, а также проведение анализа международного опыта системы и практики государственного регулирования» с учетом высказанных мнений Сторон.

3. При наличии у Сторон дополнительной информации к Отчету 2-го этапа Исполнителю НИР учитывать их в последующих этапах НИР.

Председательствующий



Е.С. Нурахметов



СПИСОК
участников 17-го заседания
Консультативного комитета по естественным монополиям

От Евразийской экономической комиссии	
Абдрахманова Эльмира Маликовна	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Арсенян Арам Арагегецикович	заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры
Миршакиров Канат Абдыгапарович	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Мохов Алексей Евгеньевич	заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Нурахметов Ержан Сагимбаевич	директор Департамента транспорта и инфраструктуры
Реутов Евгений Владимирович	начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Трубаров Сергей Владимирович	помощник члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре
От Республики Армения (в режиме видеоконференции)	
Аветисян Анаит Георгиевна	начальник отдела международного сотрудничества аппарата Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения
Месропян Месроп Ваникович	член Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения

От Республики Беларусь (в режиме видеоконференции)	
Абраменко Алеся Николаевна	начальник отдела топливно-энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
Королькова Ольга Сергеевна	начальник отдела методологии антимонопольного регулирования и конкуренции Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
От Республики Казахстан (в режиме видеоконференции)	
Берденов Шохан Бижидитулы	главный эксперт Управления регулирования в сферах железнодорожного транспорта и портов Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Ивченко Елена Дмитриевна	заместитель Председателя Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Нагашыбаев Данияр Асылбекович	главный эксперт Управления регулирования в сфере транспортировки нефти и газа Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Сатбекова Салима Ергалиевна	главный эксперт Управления стратегического анализа и международной интеграции главный эксперт Управления

	регулирования в сфере транспортировки нефти и газа Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Тангиев Ибрагим Алиханович	руководитель Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан
От Кыргызской Республики	
Асаналиева Айнура Бейшеналиевна	заведующая отделом правовой поддержки Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики – член Комитета
Казаков Руслан Темирович	главный специалист Управления регулируемых сфер Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики
Маматоморов Сагындык Ааматович	начальник Управления регулируемых сфер Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики
От Российской Федерации	
Горкин Павел Александрович	начальник отдела государственного регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства Департамента государственного регулирования тарифов и

	инфраструктурных реформ Министерства экономического развития Российской Федерации
Платонова Татьяна Юрьевна	ведущий консультант отдела государственного регулирования тарифов в сфере жилищно- коммунального хозяйства Департамента государственного регулирования тарифов и инфраструктурных реформ Министерства экономического развития Российской Федерации
Тихонова Юлия Викторовна	заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества Федеральной антимонопольной службы
Яковенко Наталия Юрьевна	заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса Федеральной антимонопольной службы
От АНО «Институт проблем естественных монополий»	
Григорьев Александр Владимирович	заместитель генерального директора
Саакян Юрий Завенович	генеральный директор
Фаддеев Алексей Михайлович	эксперт-аналитик Департамента исследований ТЭК
От ПАО «ГАЗПРОМ»	
Малюженкова Наталя Викторовна	начальник Управления ПАО «Газпром»

Информация о ходе исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий

План мероприятий («дорожная карта») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий (далее – Дорожная карта) утвержден распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 37. Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.01.2019 № 5 в Дорожную карту внесены изменения в части сроков ее исполнения.

Согласно мероприятиям, предусмотренным пунктами 1 и 5 первого этапа Дорожной карты, ежегодно готовится проект Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – проект Информации).

В рамках вышеупомянутой работы государствами – членами Союза представляется информация о проводимой законотворческой работе, направленной на совершенствование национального законодательства, а также информация о практике регулирования и контроля в сферах естественных монополий.

В связи с чем, Департаментом транспорта и инфраструктуры ЕЭК был направлен в уполномоченные органы Сторон запрос № 20-196 от 17 октября 2019 года.

На сегодняшний день представлена соответствующая информация от Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики.

В проекте Информации будут освещены изменения в национальных законодательствах за 2019 год, информация о ходе

выполнения научно-исследовательской работы «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий», результаты 1-го этапа которого были рассмотрены на 16-ом заседании Консультативного комитета по естественным монополиям (далее – Комитет) в городе Бишкек (Кыргызская Республика), а также результаты 2-го этапа - в повестке 17-го заседания Комитета.

После получения соответствующей информации от всех Сторон будет сформирован проект Информации для направления Сторонам в целях его обсуждения на экспертном уровне и рассмотрения на 18-ом заседании Комитета в январе-феврале 2020 года.

В целях реализации пунктов 2-4 первого этапа Дорожной карты выполняется научно-исследовательская работа «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий», завершение которой предусмотрена в декабре 2020 года.



ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

Приложение № 3
к Протоколу 17 - го заседания Консультативного
комитета по естественным монополиям

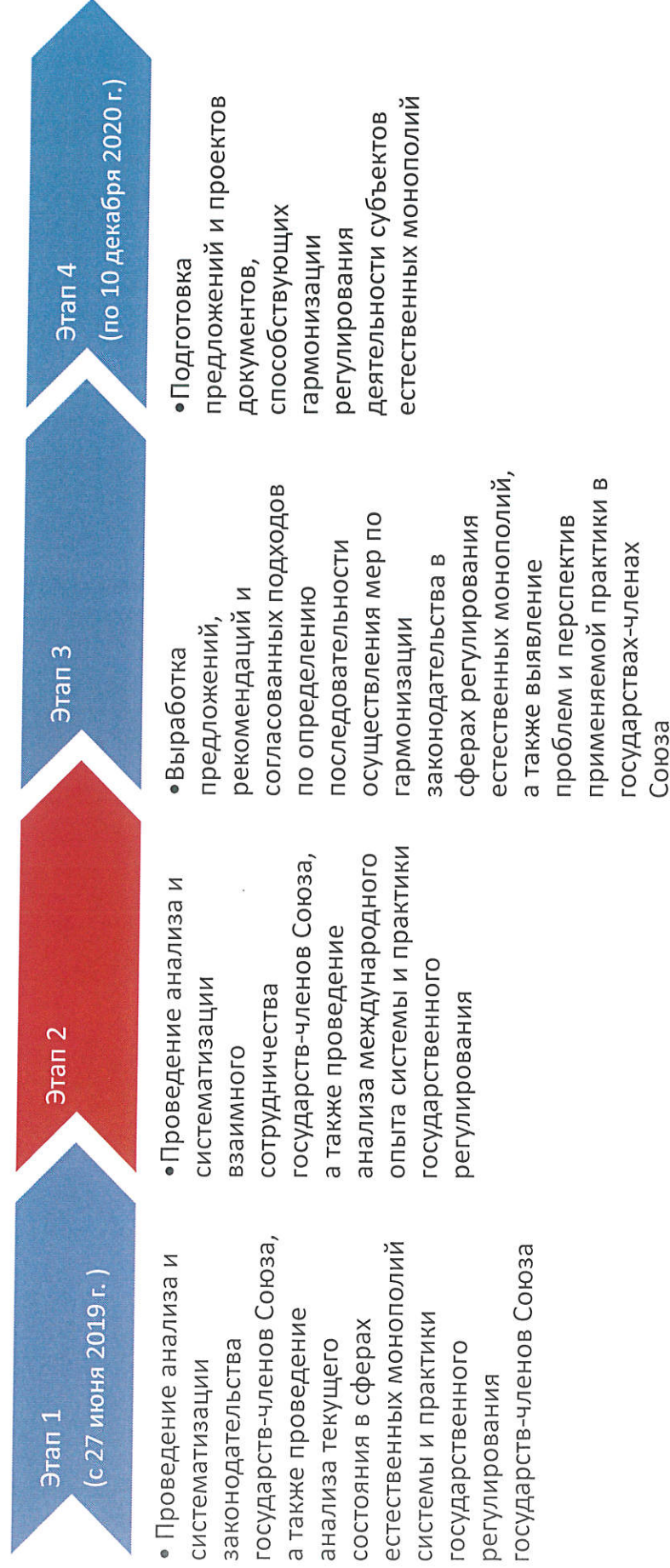
17-е заседание Консультативного комитета по естественным монополиям

О ходе выполнения Этапа II НИР «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий»

Департамент транспорта и инфраструктуры

НИР «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий»

Исполнитель: АНО «Институт проблем естественных монополий» (г. Москва)



Сроки выполнения работ по этапу II НИР:

01 октября 2019 г. – 10 декабря 2019 г.

Содержание:

анализ существующих соглашений/договоров/контрактов в отношении взаимного сотрудничества между государствами-членами в части ЕМ, двухсторонних соглашений в Союзе в сфере ЕМ на предмет соответствия Договору о Союзе и анализ международного опыта и применимости лучших практик по государственному регулированию и гармонизации в сферах ЕМ для государств-членов Союза.

- **25 октября** исполнителем был направлен в ЕЭК предварительный отчет, включающий анализ существующих соглашений/договоров/контрактов в отношении взаимного сотрудничества между государствами-членами в части ЕМ.
- **6 ноября** по результатам рассмотрения предварительного отчета было проведено обсуждение с ЕЭК и экспертами сторон.
- **15 ноября** исполнителем был направлен в ЕЭК доработанный предварительный отчет.
- **26 ноября** состоялось обсуждение отчета с ЕЭК и экспертами сторон.

Анализ существующих соглашений/договоров/контрактов в отношении взаимного сотрудничества между государствами-членами в части ЕМ – объект исследования

- Рассмотрены все сферы ЕМ
- В ряде сфер ЕМ соглашения/договоры /контракты между государствами-членами Союза не выявлены.
- Две сферы ЕМ регулируются не только национальным законодательством и Договором о Союзе, но также в значительной мере регламентированы договорами и соглашениями мирового уровня (авионавигация, связь).
- Рассмотрены основополагающие документы мирового уровня (Устав Всемирного Почтового Союза, Всемирная почтовая конвенция, Конвенция Международного союза электросвязи, Варшавская конвенция, Монреальская конвенция, Чикагская конвенция).

№	Сфера ЕМ	Количество рассмотренных соглашений/договоров/контрактов
1	Транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам	16
2	ЕМ-услуги в электроэнергетике (передача и распределение э/э, ОДУ)	11
3	Железнодорожный транспорт	11
4	ЕМ-услуги в газоснабжении (транспортировка по трубопроводам, хранение...)	18
5	Услуги авионавигации и аэропортов	5
6	Услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования	5
7	Прочие сферы ЕМ	Не выявлены

Основные выявленные несоответствия между соглашениями и Договором о Союзе

- Определения терминов
- Приоритет экспортных поставок электроэнергии за пределы Союза при получении доступа к электросетевой инфраструктуре *(соглашение РФ – РА от 02.12.2013)*
- Недоучёт требования разработки единых правил регулирования общего электроэнергетического рынка уровне ЕАЭС *(соглашение РФ – РБ от 22.11.1999)*
- Различные несоответствия в части тарифного регулирования

В качестве основного примера было рассмотрено правовое регулирование сфер ЕМ в **Европейском союзе**

Механизмы регулирования

- Наднациональные компетенции в сферах ЕМ
- Нормативно-правовое регулирование в сферах ЕМ
- Регулирующие органы в сферах ЕМ

Механизмы гармонизации

- Процесс принятия правовых актов ЕС (органы, процедуры)
- Особенности имплементации правовых актов органов ЕС в национальные законодательства
- Комитология

Лучшие практики

- Формирование советов регуляторов и СЕМ (на энергетических рынках ЕС – ACER и ENTSO, в сфере железных дорог – ERA)
 - Директива – правовой акт, позволяющий, с одной стороны, гармонизировать национальные законодательства, а, с другой стороны, учесть национальную специфику
 - Комитология – важный инструмент обеспечения эффективного выполнения имплементирующих документов ЕК
 - Подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры
 - Перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов
-

На основании анализа регулирования сфер ЕМ в государствах-членах Союза (этап 1 НИР) и регулирования и гармонизации в ЕС (этап 2 НИР, раздел 2)

- **Выделено 24 лучшие практики**, в т. ч.:
 - Общие условия регулирования ЕМ – 4 практики
 - Реестры СЕМ – 5 практик
 - Тарифное регулирование – 4 практики
 - Регулирование доступа потребителей к услугам СЕМ – 2 практики
 - Регулирование раскрытия информации о деятельности СЕМ – 2 практики
 - Документы перспективного развития и инвестиционные программы СЕМ – 1 практика
 - Гармонизация – 6 практик
- Проведена классификация практик по применимости в государствах-членах Союза:
 - Высокая применимость – 9 практик
 - Средняя применимость – 9 практик
 - Низкая применимость – 6 практик