

ЕЭК



ДОКЛАД

**о ходе реализации
Основных направлений экономического
развития ЕАЭС по итогам 2015-2016 гг.,
включая результаты анализа
экономического развития интеграционного
объединения в 2010-2014 гг.**

**г. Москва,
2017**

Содержание

Содержание.....	2
Резюме.....	4
Введение	13
Общая характеристика экономического развития государств-членов и Евразийского экономического союза за 2015-2016 гг. и 2010-2014 гг.	15
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	15
Общая характеристика экономик и экономической политики государств – членов ЕАЭС в 2015-2016 гг. и 2010-2014 гг.	18
Интеграционные меры и действия	21
Тренды и риски общего характера	22
1. Направление «Обеспечение макроэкономической устойчивости»	25
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	25
Меры по обеспечению макроэкономической устойчивости.....	30
Интеграционные меры и действия	42
2. Направление «Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности».....	45
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	45
Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия.....	49
Интеграционные меры и действия	59
3. Направление «Инновационное развитие и модернизация экономики»	63
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	63
Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия.....	66
Интеграционные меры и действия	75
4. Направление «Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Союза».....	78
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	78
Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия.....	81
Интеграционные меры и действия	94

5. Направление «Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала».....	96
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	96
Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия.....	100
Интеграционные меры и действия.....	106
6. Направление «Развитие кадрового потенциала».....	108
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	108
Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия.....	110
Интеграционные меры и действия.....	121
7. Направление «Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности».....	124
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	124
Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия.....	125
Интеграционные меры и действия.....	137
8. Направление «Региональное развитие: межрегиональное и приграничное сотрудничество».....	139
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	139
Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия.....	141
Интеграционные меры и действия.....	149
9. Направление «Реализация внешнеторгового потенциала».....	152
Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом.....	152
Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия.....	156
Интеграционные меры и действия.....	165
Заключение.....	167
Приложение. Перечень сокращений и аббревиатур.....	176
Приложение. Методологические пояснения.....	178

Резюме

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 года № 28 утверждены Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза (далее, соответственно – Основные направления, ЕАЭС, Союз). В целях получения информации о ходе реализации Основных направлений Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия, ЕЭК) и государствами-членами осуществляется мониторинг. В настоящем докладе представлены результаты реализации Основных направлений по итогам 2015-2016 гг., включая результаты анализа экономического развития государств-членов и интеграционного объединения в 2010-2014 гг.

Развитие интеграционных процессов на евразийском пространстве в период 2010-2016 гг. происходило в сложных экономических условиях: последствия финансового кризиса 2008 года не были до конца преодолены, темпы роста мировой экономики и экономик ведущих развитых и развивающихся стран замедлились; произошло резкое падение цен на сырьевые товары, которые являются основными статьями экспорта двух крупнейших экономик ЕАЭС – Республики Казахстан и Российской Федерации. В негативном ключе развивалась и геополитическая обстановка, связанная с введением санкций в отношении России, нарастанием дезинтеграционных процессов в ЕС (выход Великобритании) и в политике США.

На этом фоне показатели государств-членов оказались лучше или сопоставимы с другими интеграционными объединениями. Другой тенденцией является замедление темпов роста совокупного ВВП государств – членов ЕАЭС в 2011-2013 гг.¹, перешедшее в отрицательную динамику в последующий период 2014-2015 гг. Тенденция в отношении периодов роста и снижения ВВП ЕАЭС справедлива и по отношению к другим показателям, характеризующим экономическое развитие ЕАЭС. В то же время, если в начале интеграционного пути (период Таможенного союза) преобладал количественный прирост экономических показателей государств-членов, то в условиях более глубокой интеграции стали проявляться качественные эффекты. В частности, среднее значение индекса Грубеля-Ллойда, характеризующее качество внутриотраслевой торговли между государствами-членами, выросло с 0,33 в 2010 году до 0,39 по итогам 2016 года. Индекс симметричной торговой интроверсии увеличился с 0,14 в 2011 году до 0,43 в 2016 году, что характеризует рост значимости торговли между государствами-членами в сравнении с остальным миром.

В разрезе национальных экономик ситуация складывалась под влиянием как внешних неблагоприятных условий, так и внутренних структурных ограничений развития. За рассматриваемый период экономическое развитие в Республике Армения имело ярко выраженный отраслевой характер при неизменных пропорциях сельского хозяйства и промышленности в экономике. Значительное сдерживающее влияние оказывало сокращение инвестиций и высокие цены на энергоресурсы. В сложившихся макроэкономических условиях возросла значимость стабилизационных механизмов в экономике с одновременной реализацией государством мер, компенсирующих влияние сдерживающих развитие экономики экзогенных факторов. К числу таких действий в 2010-2015 гг. в первую очередь относилось формирование благоприятной среды для развития частного бизнеса.

В Республике Беларусь основные меры государственной политики были направлены на сокращение отрицательного сальдо счета текущих операций платежного баланса, обусловленного

¹ В 2010 году – высокие темпы восстановительного роста после кризиса 2009 года

структурой внешней торговли страны. С учетом этой цели органами денежно-кредитного регулирования проводилась активная стабилизационная политика, в отраслевом разрезе – государственная поддержка оказывалась обрабатывающему сектору экономики (его доля увеличилась до 28% в 2015 году).

За рассматриваемый период в структуре экономики Республики Казахстан наметилась тенденция к сокращению доли вклада промышленности и сельского хозяйства в ВВП, причем сокращение вклада горнодобывающей промышленности происходило опережающими темпами относительно сокращения доли сектора обрабатывающей промышленности (с 19,5% до 12,7% и с 11,3% до 10,1% соответственно)². Указанная тенденция в целом соответствовала заданным национальным стратегическим целям. Сильными сторонами экономики являлись устойчивый профицит счета текущих операций и достаточно высокие темпы экономического роста, которые поддерживались на протяжении всего периода.

Экономика Кыргызской Республики характеризуется высокой уязвимостью к внешним шокам не только на рынках энергоресурсов, но и на рынках продовольственных товаров. Ввиду недостаточной обеспеченности страны собственными источниками энергии минеральные продукты традиционно являются основной статьёй импорта. Однако в 2010-2016 гг. наблюдалась тенденция к снижению доли минеральных продуктов в общем объеме импорта (с 27,2% в 2010 году до 20,6% в 2015 году и 10,2% за 9 месяцев 2016 года³). Основными сдерживающими факторами экономического развития Кыргызской Республики являлись технологическое отставание в отраслях экономики, сохранение ориентации производителей на экстенсивное наращивание объемов производства и высокая степень зависимости внутреннего спроса от денежных переводов, поступающих из-за рубежа от трудовых мигрантов.

Структура ВВП Российской Федерации является относительно стабильной и характеризуется наименьшей долей сельского хозяйства и наибольшей долей сферы услуг среди всех государств – членов ЕАЭС. При этом на протяжении большей части периода в российской экономике наблюдался умеренный отрицательный разрыв выпуска, что указывает на недостаточно высокий внутренний спрос, снижение экономической активности и потенциальную возможность проведения стимулирующей экономической политики. Сильной стороной российской экономики по сравнению с другими государствами – членами ЕАЭС (кроме Казахстана) является наличие значительного профицита счета текущих операций, однако в 2010-2015 гг. эффект положительного сальдо частично нивелировался масштабным оттоком капитала.

В целом влияние внешней конъюнктуры и внутренних структурных ограничений не позволили обеспечить опережающие темпы роста экономик государств – членов ЕАЭС, предопределив тем самым адаптационный характер реализованных за период 2010-2016 гг. мер политики. Иными словами, действия государств-членов соответствовали текущим вызовам и внешним шокам, и были направлены на минимизацию негативных последствий для национальных экономик. При этом достижение среднесрочных и долгосрочных целей и проведение структурных реформ в большинстве случаев ограничивалось дефицитом бюджетов развития.

Анализ национальных и интеграционных мер, реализованных за период 2010-2016 гг. в соответствии с Основными направлениями экономического развития Союза, свидетельствует о разнонаправленных тенденциях. С одной стороны, это объясняется различиями между самими

² За период 2010 – 2016 гг.

³ По группам 25-27 ТН ВЭД ЕАЭС, стоимостной объем импорта по внешней и взаимной торговле. Источники: 2010 год - Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://www.stat.kg/ru>; 2014-2016 гг. – статистика ЕЭК

направлениями, которые являются горизонтальными для всех сфер экономики. В итоге уровень прогресса по направлению различался в зависимости от отрасли или сектора экономики. С другой стороны, интенсивность регуляторных мер государств-членов и органов ЕАЭС зависела от приоритетности того или иного направления в национальной и интеграционной повестке развития.

С учетом турбулентности в мировой экономике в 2010-2016 гг. государства – члены ЕАЭС в целом успешно справлялись с задачей *поддержания макроэкономической устойчивости*. Для всех государств – членов ЕАЭС наибольшую угрозу в данном направлении представляли шоки на валютном и сырьевом рынках в 2014-2015 гг. Однако принятие стабилизационных мер позволило избежать «раскручивания» девальвационно-инфляционной спирали и относительно быстро адаптироваться к новым внешнеэкономическим условиям. Стратегия действий государств – членов ЕАЭС по обеспечению макроэкономической устойчивости стала реализовываться в общем векторе именно в период 2010-2016 гг. Так, все государства-члены стремятся к контролю инфляции посредством имплементации национальным (центральным) банком режима инфляционного таргетирования (хотя находятся на разных этапах этого процесса), а также избегают существенного увеличения расходов для стимулирования экономического роста даже в том случае, если уровень долговой нагрузки в экономике относительно невысок.

Концептуальная близость подходов к обеспечению макроэкономической устойчивости создает благоприятную основу для более тесной координации национальных мер, обусловленной с одной стороны действием в рамках ЕАЭС принципа «четырёх свобод», с другой стороны – риском возникновения негативных эффектов в силу различий в денежно-кредитных и фискальных условиях (например, переток капитала или экономически активного населения в другие государства-члены). Дальнейшее усиление координации национальных мер может содействовать повышению макроэкономической устойчивости.

За рассматриваемый период *формирование благоприятной деловой и инвестиционной среды* стало одним из стратегических направлений развития для всех государств – членов ЕАЭС. Для достижения указанной цели использовался комплексный подход, предполагающий разработку и реализацию межотраслевых государственных программ. В качестве целевых ориентиров были использованы показатели международных рейтингов, оценивающих предпринимательский и инвестиционный климат. Результаты оценки динамики показателей свидетельствуют, что реализованные государствами-членами меры оказались в большинстве случаев эффективными. Взаимодействие государств-членов на уровне ЕАЭС и меры, реализованные органами Союза, положили начало формированию общих рынков и гармонизированной регуляторной среды, что стало одним из факторов роста взаимной торговли, инвестиций и осуществления совместных проектов.

В то же время анализ направления выявил общие для всех государств-членов проблемы:

– нерешенность ключевых проблемных вопросов. Несмотря на успешность большинства реализованных государствами-членами мер, остаются сферы, в которых не удается добиться значимых положительных изменений – в частности, условия осуществления внешнеэкономических операций, налоговая политика, защита прав инвесторов, сложность бюрократических процедур по получению разрешительных документов. Указанные направления негативно влияют на бизнес и инвестиционный климат в целом. При этом роль и значение данных факторов для предпринимателей и потенциальных инвесторов оказывается определяющей по сравнению с положительными изменениями, достигнутыми в других сферах;

– разнонаправленность реализованных государствами-членами мер регулирования. Государства-члены принимали меры, направленные как на ослабление административной

нагрузки на бизнес, стимулирование развития предпринимательства и привлечения инвестиций, так и меры, ориентированные на усиление административного регулирования, повышение требований к субъектам хозяйствования, увеличение налоговой нагрузки. Во многих случаях это стало обстоятельством, повлиявшим на уменьшение положительных эффектов от принятых регуляторных мер, и не позволившим достигнуть запланированных целей в области улучшения делового и инвестиционного климата.

С учетом опыта интеграционных объединений и международных организаций (ЕС, ОЭСР) действия органов ЕАЭС и государств-членов могут в первую очередь быть направлены на определение ключевых факторов, влияющих на формирование делового и инвестиционного климата в рамках Союза. Выбор направлений для совместных действий государств-членов может основываться на анализе позиций государств-членов в международных рейтингах. В тех направлениях, по которым все государства-члены занимают слабые позиции, целесообразна разработка и реализация мер на наднациональном уровне, в остальных случаях возможен обмен успешными регуляторными практиками между государствами-членами.

В направлении *«Инновационное развитие и модернизация экономики»* результаты принятых государствами-членами в 2010-2016 гг. мер обеспечили развитие механизмов стимулирования инновационной деятельности и позволили задать стратегический вектор, основанный на приоритетном использовании интеллектуального капитала в обеспечении устойчивого социально-экономического развития.

За рассматриваемый период отмечены положительные изменения, связанные с расширением структуры экспорта, снижением значимости природной ренты в национальных экономиках, улучшением позиций государств-членов и ЕАЭС в целом в ведущих международных рейтингах и др. При этом во всех государствах-членах имеет место своя специфика проведения инновационной политики, зависящая в том числе от восприимчивости национальных экономик к инновационным продуктам.

Интеграционная повестка по направлению инновационного развития и модернизации экономик государств-членов стала реализовываться с 2015 года в соответствии с основными направлениями промышленного сотрудничества, а также в рамках взаимодействия в сфере интеллектуальной собственности и позднее – по направлению цифровой повестки, что позволило сформировать отдельные наиболее востребованные на текущий момент направления сотрудничества государств – членов ЕАЭС в инновационной сфере с учетом полномочий, переданных на наднациональный уровень в соответствии с Договором о ЕАЭС.

Одним из ключевых вопросов в сфере инновационного развития и модернизации экономик, с которыми сталкиваются государства-члены, является необходимость ускоренной модернизации и внедрения передовых технологий и разработок в национальные экономики при крайне ограниченной доступности финансирования и ограниченных компетенциях в сфере управления данными процессами. Ускоренное формирование развитой национальной инновационной системы и проведение широкомасштабной модернизации экономики в текущих условиях сложно реализовать.

С учетом изложенного целесообразно осуществление следующих мер по направлению инновационного развития и модернизации экономик государств-членов:

- 1) проведение инвентаризации накопленного опыта по реализации инновационной политики государствами-членами, прежде всего, мер стимулирования инновационной деятельности, на предмет выявления показавших свою эффективность механизмов с учетом специфики евразийского региона и уровня социально-экономического развития государств-

членов; последующее распространение передового опыта среди остальных государств – членов ЕАЭС;

2) переход от количественного к качественному развитию национальной инфраструктуры поддержки инновационной деятельности, что предполагает оценку действующей инфраструктуры на предмет наличия дублирующих функций, выявление действенных форматов и последующую оптимизацию институциональной среды, функционирующей за счет бюджетных источников финансирования;

3) запуск процесса создания наднациональной инфраструктуры поддержки инновационной деятельности в ЕАЭС, охватывающей все стадии «инновационного лифта»; формирование совместной системы грантовой поддержки научных коллективов из государств – членов ЕАЭС, в том числе с участием специалистов из третьих стран;

4) реализация комплексной экспортно-импортной поддержки, обеспечивающей с одной стороны доступ предприятий государств-членов к передовому оборудованию, наилучшим доступным производственным технологиям, а с другой стороны, расширение рынков сбыта высокотехнологичной продукции государств – членов ЕАЭС; предполагает развитие нефинансовых механизмов (консалтинговые, юридические, маркетинговые и др. услуги) поддержки и использования механизмов страховой и финансовой поддержки;

5) разработка инновационной стратегии развития ЕАЭС, которая должна быть направлена на выявление и реализацию интеграционного потенциала в инновационной сфере государств – членов ЕАЭС; подготовка дорожных карт по модернизации отраслей и секторов национальных экономик в рамках реализации инновационной стратегии ЕАЭС;

6) организация на регулярной основе под эгидой ЕАЭС международных научно-технических молодежных мероприятий по перспективным направлениям инновационного развития, направленных на формирование творческого и предпринимательского мышления у молодого поколения государств – членов ЕАЭС.

Учитывая, что существующая правовая база Союза не позволяет в полной мере реализовывать указанные мероприятия, а также принимая во внимание, что одной из целей Союза является всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики (ст. 4 Договора о ЕАЭС), целесообразно:

– продолжить существующее сотрудничество государств-членов в инновационной сфере по основным направлениям промышленной политики, в сфере защиты интеллектуальной собственности и цифровой повестки;

– обеспечить развитие нормативно-правовой базы Союза в целях дальнейшего расширения сотрудничества в инновационной сфере.

За рассматриваемый период *доступность финансовых ресурсов* для населения и хозяйствующих субъектов государств-членов в организационном и институциональном плане улучшилась – увеличилось количество кредитных продуктов, появились новые формы аккумулирования и предоставления финансирования, в том числе через микрофинансовые организации. В то же время высокие ставки по долгосрочным кредитам делают нерентабельными проекты реального сектора экономики, что сдерживает социально-экономическое развитие государств-членов. Введение США и ЕС экономических санкций в отношении Российской Федерации актуализировало задачу поиска альтернативных каналов ликвидности. В данном аспекте необходимо осуществлять работу по снижению стоимости кредитования, в т.ч. за счет интенсификации работы с международными рынками капитала, включая азиатские рынки, а также

обеспечить создание и развитие платежной системы, обеспечивающий суверенитет платежного пространства ЕАЭС.

С учетом разной степени развития финансовых рынков государств-членов и работы по формированию к 2025 году единого финансового рынка ЕАЭС важно обеспечить эффективное использование существующей финансовой инфраструктуры государств – членов ЕАЭС. В частности, оценить необходимость создания новых институтов финансовой инфраструктуры (торговая, учетная, расчетная инфраструктура) с точки зрения осуществления дублирующих функций. Кроме того, важно создавать условия для свободного движения капитала в рамках ЕАЭС и предоставлять доступ резидентов государств – членов ЕАЭС к возможностям существующей в государствах-членах финансовой инфраструктуры, что потребует гармонизации национальных требований к участникам финансовых рынков и стандартов их работы.

Общими чертами реализованных в 2010-2016 гг. мер в направлении реализации *транзитного потенциала и инфраструктурного развития* во всех государствах – членах ЕАЭС являлись масштабные инфраструктурные проекты по видам транспорта, играющим наиболее значимую роль в национальной экономике, а также интеграция национальных транспортных комплексов в международную систему перевозок. В среднесрочной перспективе перед государствами – членами ЕАЭС будет стоять задача реализации Основных направлений и этапов скоординированной (согласованной) транспортной политики, утвержденных главами государств – членов ЕАЭС в 2016 году, и более тесной координации действий по развитию транзитного потенциала и инфраструктурного развития с учетом сопряжения проектов ЕАЭС и Экономический пояс Шелкового пути (ЭПШП). В противном случае (параллельная автономная реализация проектов ЕАЭС и ЭПШП) возникает риск, что оба проекта окажутся неконкурентоспособными по сравнению с доминирующими в настоящее время путями транспортировки грузов между Европой и Азией, прежде всего морскими путями. Решение задачи сопряжения проектов ЕАЭС и ЭПШП требует, с одной стороны, гармонизации законодательства в части технического регулирования, с другой стороны, – упрощения условий для инвестирования и развития производственной кооперации, укрепления сотрудничества в сферах логистики, транспортной инфраструктуры и интермодальных перевозок.

Помимо развития транспортной инфраструктуры в государствах-членах в 2010-2016 гг. реализовывались инфраструктурные проекты в других сферах (промышленное производство, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, социальное обеспечение, наука, культура и образование). С учетом макроэкономической конъюнктуры и относительно высокой степени изношенности инфраструктуры во всех государствах- членах решения о запуске крупных инфраструктурных проектов принимались на основании текущей оценки степени актуальности их реализации в определенные сроки, а также исходя из наличия возможности привлечения внебюджетных источников финансирования.

Меры, реализованные в период 2010-2016 гг. в направлении *развития кадрового потенциала*, имели в целом схожий характер. В тоже время можно выделить особенности для каждого из государств – членов ЕАЭС: Республика Армения внедряет прогрессивные стандарты и направления обучения в сотрудничестве с международными организациями, Кыргызская Республика осуществляет модернизацию национальной системы образования с точки зрения улучшения образовательной инфраструктуры, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация проводят реформирование системы образования в соответствии с потребностями науки, производства и экономики в целом.

Общая проблема для государств-членов заключается в несоответствии действующей системы образования требованиям современной рыночной экономики: низкий спрос на профессионально-технические специальности и, соответственно, слабая связь между потребностями национальной экономики и направлениями подготовки кадров. Ограниченные результаты в данном направлении, достигнутые на национальном уровне, не способствуют росту конкурентоспособности государств-членов и формированию экономики знаний. Многочисленные обращения организаций и региональных властей государств-членов в ЕЭК о содействии в решении сложившихся проблем в науке и образовании свидетельствуют об актуальности указанных вопросов и необходимости рассмотрения возможности их решения на наднациональном уровне. С учетом изложенного для начала работы в данном направлении необходимо законодательное закрепление соответствующих полномочий органов ЕАЭС.

Приоритеты *ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности* закреплены в стратегических документах всех государств-членов. При этом, в одном случае они рассматриваются как элемент технологического развития промышленного сектора, в другом – как составляющая системы мероприятий по защите окружающей среды и устойчивому развитию страны в целом. Как показал анализ, государства-члены находятся на разных уровнях развития по данному направлению. За 2010-2016 гг. в Российской Федерации и Республике Казахстан созданы контуры комплексной системы по реализации политики в области энергосбережения. Кыргызская Республика находится на начальной стадии формирования такой системы. В Республике Армения политика ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности проводится в тесном сотрудничестве с международными организациями и третьими странами, что обеспечивает доступ к современным зарубежным практикам и экспертизе. В Республике Беларусь накоплен успешный опыт реализации программно-целевого подхода. При этом в целом политика по энергосбережению и повышению энергетической эффективности получила более активное развитие в государствах-членах по сравнению с направлением ресурсосбережения.

Наличие общих целей и задач в данном направлении дополняется схожими проблемами, связанными с недостаточным опытом разработки и реализации целенаправленных мер политики, дефицитом соответствующих технологий, нехваткой знаний и квалифицированных специалистов в данной области, финансовыми ограничениями, а также слабым запросом со стороны бизнеса. Решение указанных проблем на уровне ЕАЭС связано в первую очередь с анализом потребностей экономик государств-членов в проведении политики повышения энергоэффективности и ресурсосбережения в отраслевом и секторальном разрезе, а также инвентаризацией действующих национальных программ и механизмов государственного стимулирования поддержки внедрения соответствующих технологий и производств.

Следующим шагом может стать создание платформы на базе ЕЭК для обмена успешными регуляторными практиками государств-членов и обсуждения возможностей использования прогрессивного опыта ведущих стран. В частности, представляется целесообразным применение в ЕАЭС международного стандарта в области энергоменеджмента ISO 50001, который уже внедрен на национальном уровне в Республике Беларусь (СТБ ISO 50001-2013), Республике Казахстан (СТ РК ISO 50001-2012) и Российской Федерации (ГОСТ Р ИСО 50001-2012). Аналогичный стандарт может быть разработан применительно к целям ресурсосбережения и внедрен на уровне ЕАЭС.

Принятие и внедрение технического регламента Союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» позволит существенно сократить энергопотребление, защитить внутренний рынок государств-членов от размещения неэффективной продукции.

Внедрение современных подходов и стандартов к товарам, услугам и производственным процессам с точки зрения энергоэффективности и ресурсосбережения важно дополнять системой льгот (прежде всего, налоговых) для предприятий-изготовителей соответствующей продукции в государствах – членах ЕАЭС.

Результаты анализа *регионального развития ЕАЭС* позволили констатировать опережающее развитие приграничных регионов в сравнении с показателями по экономике в целом, что объясняется географической близостью с регионами других государств-членов и более существенным влиянием евразийских интеграционных процессов. Экономические процессы на региональном уровне (особенно в приграничных регионах) в отдельных случаях могут выступать одним из индикаторов эффективности принятых интеграционных мер. В настоящее время взаимодействие между регионами происходит в большей степени в двустороннем формате. Фактически двусторонний формат региональных коммуникаций не затрагивает евразийскую интеграционную повестку и не способствует использованию наднациональных возможностей Союза в решении региональных проблем, обмену опытом между всеми странами-участницами ЕАЭС.

С учетом изложенного целесообразно на системной основе проведение региональных мероприятий, в ходе которых предметно освещать возможности евразийской интеграции. Необходимо выявлять и учитывать в работе ЕЭК особенности регионального развития во всех государствах – членах ЕАЭС. Содействовать налаживанию многосторонних контактов и использовать лучшие региональные регуляторные практики, а также определять перспективы взаимодействия в рамках регионального сотрудничества государств – членов ЕАЭС.

Развитие *внешнеторгового потенциала* в государствах – членах ЕАЭС связано в первую очередь с применением механизмов стимулирования и поддержки экспорта продукции национальных производителей, и применительно к этой цели выстраиванием торгово-экономических отношений с третьими странами. В 2010-2016 гг. все государства – члены ЕАЭС применяли системный подход к решению задачи реализации внешнеторгового потенциала: создан механизм поддержки национальных экспортеров, сформирована соответствующая институциональная структура, имплементированы разнообразные инструменты стимулирования экспорта с учетом сложившихся макроэкономических условий и особенностей ведения бизнеса в стране. Положительными результатами деятельности по данному направлению во всех государствах-членах стали снижение рисков для экспортеров, появление новых рынков присутствия, увеличение объемов экспорта по отдельным товарным позициям. Однако основная проблема государств – членов ЕАЭС во внешнеторговой сфере – недостаточная диверсификация экспорта – в 2010-2016 гг. решена не была.

Созданные системы поддержки экспортеров в государствах-членах в целом имеют достаточно много общих характеристик. Кроме того совпадают и основные направления экспорта и импорта товаров и услуг. С учетом достигнутого уровня интеграции в рамках ЕАЭС, реализации единой внешнеторговой политики, а также ужесточения глобальной конкуренции и интенсификации процессов регионализации формируются предпосылки для переноса механизмов поддержки экспортеров на наднациональный уровень. Необходимо усилить координацию государств-членов в данном направлении. В частности, продвигать общую позицию ЕАЭС на международных площадках, учитывать действующие договоренности на двустороннем уровне при разработке интеграционной повестки сотрудничества с третьими странами, усилить информированность о действиях, предпринимаемых в одностороннем порядке, координировать участие и условия членства государств-членов в международных организациях, проводить

совместную кампанию по продвижению национальных товаров и услуг (брендов) на рынки третьих стран.

Основная группа *экономических трендов и рисков (вызовов)*, реализация которых может оказать влияние на экономическое развитие государств – членов и Союза в целом, сводится к неустойчивости мировой экономики и действий ее основных акторов. В среднесрочной перспективе ожидается смещение центров экономического развития в Китай и Индию, что повлияет на направления международных торговых и инвестиционных потоков. При этом волатильность цен на биржевые товары сохранится, что в том числе повлияет на низкие темпы роста мировой экономики и ужесточение конкуренции между странами и интеграционными объединениями.

В зависимости от скорости и глубины интеграционного сотрудничества государств-членов по Основным направлениям возможны три основных сценария развития ЕАЭС: «Продленный статус-кво» (сценарий консервации текущих интеграционных процессов), «Транзитно-сырьевой мост» (сотрудничество развивается только в сырьевой и транспортно-логистической сферах экономики), «Собственный центр силы» (прогрессивный формат интеграции, предполагающий структурные улучшения в экономиках государств-членов). Наиболее предпочтительным сценарием исходя из потенциального эффекта дополнительного прироста ВВП государств-членов от участия в Союзе является сценарий «Собственный центр силы». Однако проведенный анализ хода реализации Основных направлений экономического развития ЕАЭС за 2015-2016 гг. и 2010-2014 гг. указывает на доминирование на текущий момент сценария «Продленный статус-кво».

Экономики государств-членов, в том числе ввиду роста турбулентности в мировом развитии, не претерпели каких-либо существенных структурных изменений, хотя, следуя общемировому тренду, увеличилась сервисная часть экономики и снизилась доля природной ренты. По-прежнему сохраняются существенные диспропорции в уровнях экономического развития государств-членов, следствием чего является разная степень интенсивности реакции на конъюнктурные изменения глобальных рынков. В результате внешняя устойчивость одних государств-членов растет, в то время как остальных – снижается. С целью перехода на более прогрессивный трек развития государств-членов и ЕАЭС в целом представляется важным сохранить дальнейшее развитие процессов, направленных на повышение макроэкономической устойчивости государств-членов, а также процессов, определяющих конкурентоспособность экономик в мировом масштабе.

Введение

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 года № 28 утверждены Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза (далее, соответственно – Основные направления, ЕАЭС, Союз). Основные направления, определяют перспективные векторы социально-экономического развития, к реализации которых стремятся государства – члены Союза за счет использования интеграционного потенциала объединения и конкурентных преимуществ государств-членов в целях получения дополнительного экономического эффекта каждым государством-членом.

В целях получения информации о ходе реализации Основных направлений Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия, ЕЭК) и государствами-членами на системной основе осуществляется мониторинг. Порядок учета и мониторинга хода реализации Основных направлений (далее – Порядок мониторинга) одобрен на заседании подгруппы «Долгосрочное прогнозирование, оценка эффектов интеграции, реализация Основных направлений экономического развития Союза» Рабочей группы «Макроэкономическое моделирование и прогнозирование» (Протокол № 1 от 7 декабря 2015 г.). Решением Консультативного комитета по макроэкономической политике от 29 февраля 2016 г. Комиссии совместно с государствами-членами поручено подготовить в 2017 году проект доклада о ходе реализации Основных направлений по итогам 2015-2016 гг., включая результаты анализа экономического развития интеграционного объединения в 2010-2014 гг.

В соответствии с Порядком мониторинга в настоящем докладе представлена следующая информация:

результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и Союза в целом: статистические и аналитические показатели, включая общие показатели экономического развития государств-членов и Союза (около 10% показателей мониторинга), а также показатели экономического развития государств-членов и Союза, характеризующие девять направлений ОНЭР (более 90% показателей мониторинга)⁴;

результаты мониторинга структурных преобразований в экономиках государств-членов соответствующих основным направлениям экономического развития Союза, в том числе фактических и (или) ожидаемых эффектов от их реализации, наиболее значимых реализованных национальных мер и действий;

интеграционные меры и действия, включая принятые акты органов Союза, соответствующие основным направлениям экономического развития Союза;

тренды и риски, оказывающие влияние на реализацию Основных направлений, экономическое развитие государств – членов ЕАЭС в среднесрочном и долгосрочном периодах.

За 2015 – 2016 гг. также представлены выводы и предложения:

об экономическом развитии государств-членов и Союза в целом с учетом реализации Основных направлений и использовании интеграционного потенциала ЕАЭС;

о реализуемом сценарии экономического развития Союза («Продленный статус-кво», «Транзитно-сырьевой мост», «Собственный центр силы»).

⁴ В качестве источника информации использована официальная статистическая информация, предоставляемая Евразийской экономической комиссией уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС. Иные источники информации (данные национальных статистических органов государств – членов ЕАЭС, статистическая информация Статкомитета СНГ, статистика международных организаций) указаны в примечаниях (сносках); дата отсечения по статистическим данным – 15 мая 2017 года



Рисунок 1. Концептуальная схема доклада

Общая характеристика экономического развития государств-членов и Евразийского экономического союза за 2015-2016 гг. и 2010-2014 гг.

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

Экономическое развитие ЕАЭС характеризовалась устойчивым ростом ВВП в течение 2010-2013 гг. и обратной тенденцией в последующий период 2014-2016 гг. (Рисунок 2).

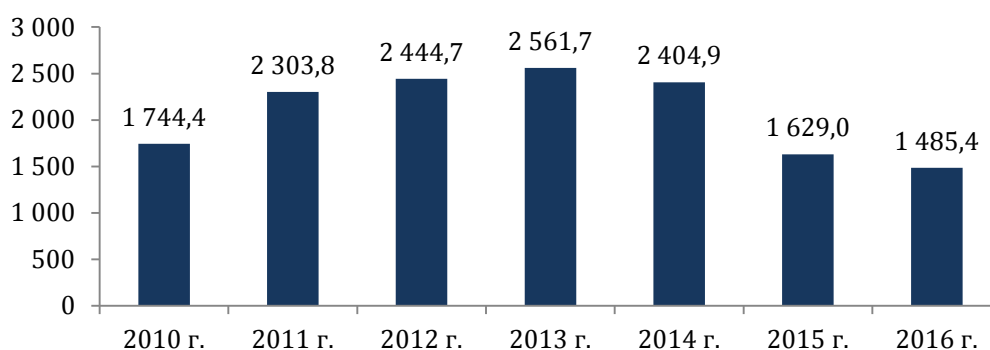


Рисунок 2. Динамика ВВП ЕАЭС, млрд долл. США. Источник: ЕЭК

Такая динамика связана как с внутренними структурными факторами, так и с внешней негативной конъюнктурой на сырьевых рынках. Экспортно-сырьевая модель крупнейших экономик государств – членов Союза (Республики Казахстан и Российской Федерации), на долю которых приходится 95,5% ВВП ЕАЭС, обуславливает основной тренд развития Союза и соответственно механизм трансляции внешних сырьевых шоков на интеграционное объединение в целом.

Активная фаза развития интеграционных процессов в рамках ЕАЭС началась на фоне замедления роста экономик государств-членов – годовые темпы роста ВВП ЕАЭС уменьшились со 132,1% в 2011 году до 104,8% в 2013 году. Следующие два года характеризовались отрицательными значениями показателя. В 2016 году, произошло замедление темпов сокращения ВВП ЕАЭС (Рисунок 3), что является позитивным сигналом к восстановлению объемов ВВП в последующий период.

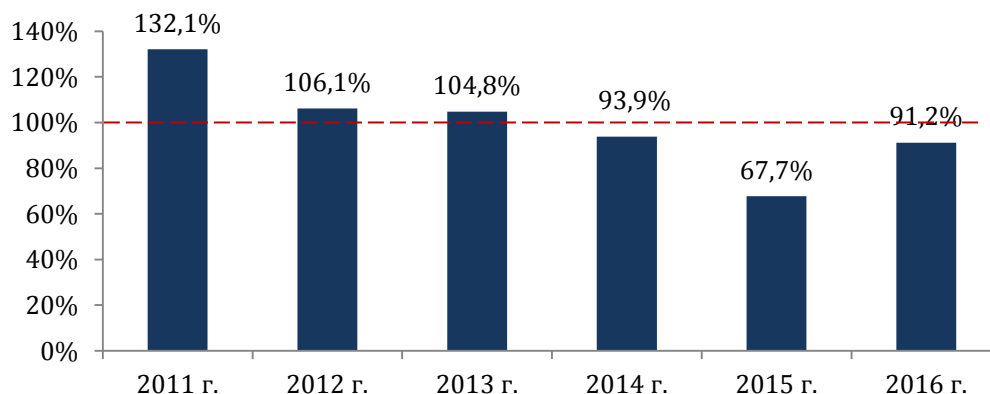
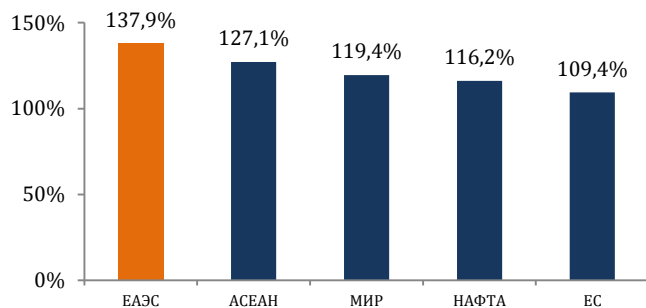
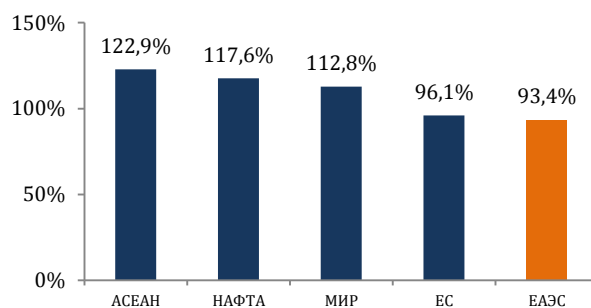


Рисунок 3. Годовые темпы роста ВВП ЕАЭС, % (в текущих ценах, в долл. США). Источник: ЕЭК

В то же время, в сравнении с другими интеграционными объединениями темпы роста ВВП ЕАЭС в 2010-2014 гг. преимущественно демонстрировали опережающую динамику (Рисунок 4а), в том числе с учетом инфляционного фактора (Рисунок 5а). В конце 2014 года – 2015 году резкое изменение макроэкономической конъюнктуры привело к замедлению темпов роста экономики ЕАЭС и как результат – к более скромным итогам (Рисунок 4б, Рисунок 5б).

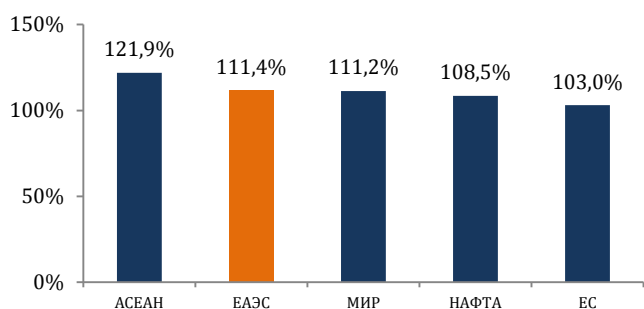


а) 2014 г. к 2010 г.

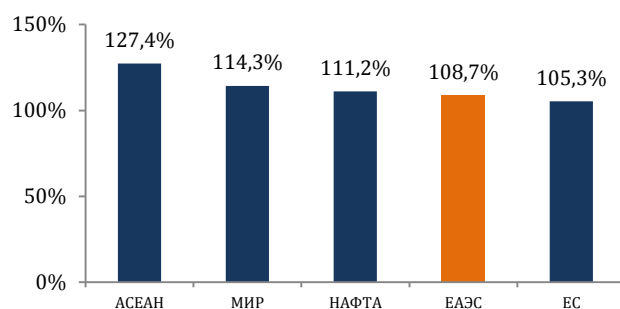


б) 2015 г. к 2010 г.

Рисунок 4. Рост ВВП ЕАЭС в сравнении с региональными объединениями в долл. США в текущих ценах. Источник: Всемирный банк



а) 2014 г. к 2010 г.



б) 2015 г. к 2010 г.

Рисунок 5. Рост ВВП ЕАЭС в сравнении с региональными объединениями в долл. США в постоянных ценах 2010 года. Источник: Всемирный банк

Результатом общей негативной динамики 2014-2015 гг. стало также уменьшение доли ВВП государств – членов ЕАЭС в мировой экономике (Таблица 1).

Таблица 1. Доля ВВП государств – членов ЕАЭС в мировом ВВП

	2010 г.	2014 г.	Изм. за 2010-2014 гг.	2015 г.	Изм. за 2010-2015 гг.
по ВВП в текущих ценах ⁵	2,65%	3,06%	0,41 п.п. ▲	2,19%	-0,46 п.п. ▼
по ВВП в постоянных ценах ⁶	2,646%	2,650%	0,004 п.п. ▲	2,52%	-0,13 п.п. ▼
по ВВП по ППС в текущих ценах ⁷	3,86%	3,95%	0,09 п.п. ▲	3,77%	-0,09 п.п. ▼

Источник: Всемирный банк

⁵ Статистический сборник ЕЭК «Государства-члены Таможенного союза и Единого экономического пространства в цифрах», http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Pages/statpub.aspx; статистика Всемирного банка, <http://databank.worldbank.org/>

⁶ Статистика Всемирного банка (GDP at market prices (constant 2010 US\$)), <http://databank.worldbank.org>

⁷ Статистика Всемирного банка (GDP, PPP (current international \$)), <http://databank.worldbank.org>

Однако сокращение доли ЕАЭС не является уникальным явлением. Такая тенденция была характерна для других региональных объединений развитых стран. В частности, доля стран ЕС уменьшилась на 3,8 п.п. до 22,0%, стран ОЭСР – на 5,3 п.п. до 62,3%.

Роль Азиатского региона, напротив, росла. Доля стран АСЕАН в мировой экономике за 2010-2015 гг. увеличилась на 0,27 п.п. до 3,3%. Доля Китая – одного из основных мировых акторов – увеличилась на 5,6 п.п. до 14,9% мирового ВВП. Выросла также доля США в мировой экономике (на 1,6 п.п. до 24,3% мирового ВВП) и интеграционного объединения НАФТА (на 1,1 п.п. до 27,9%).⁸

Особенностью экономического развития ЕАЭС в 2010-2016 гг. являлась неравномерность темпов роста экономик государств-членов, что, тем не менее, положительным образом повлияло на структуру ВВП ЕАЭС по государствам-членам: снизилась доля Республики Беларусь и Российской Федерации и выросла доля остальных государств-членов (Таблица 2).

Таблица 2. Структура ВВП ЕАЭС по государствам-членам (в текущих ценах в долл. США)

	2010 г.	2016 г.	Изменение
Республика Армения	0,53%	0,71%	0,18% ▲
Республика Беларусь	3,26%	3,18%	-0,09% ▼
Республика Казахстан	8,49%	9,09%	0,60% ▲
Кыргызская Республика	0,27%	0,44%	0,17% ▲
Российская Федерация	87,44%	86,59%	-0,86% ▼
ЕАЭС-5	100%	100%	–

Характерной особенностью периода 2010-2014 гг. было выравнивание уровня экономического развития между государствами-членами. Так, разница между наибольшим и наименьшим показателем ВВП на душу населения по ППС по государствам-членам сократилась с 7,7 раз в 2010 году до 6,0 раз в 2014 году; выросла конвергенция по данному показателю (квадратический коэффициент вариации снизился с 0,069 в 2010 году до 0,062 в 2014 году). В 2015-2016 гг. на фоне ухудшения макроэкономической конъюнктуры динамика изменилась на противоположную: разрыв между наибольшим и наименьшим показателем ВВП на душу населения по ППС по государствам-членам вырос до 9,7 раз.

По итогам 2016 года значения показателя ВВП на душу населения по ППС находились в достаточно широком диапазоне от 4,5 тыс. долл. США (Кыргызская Республика) до 24,9 тыс. долл. США (Республика Казахстан). В целом по ЕАЭС уровень ВВП на душу населения по ППС в 2010-2016 гг. оставался существенно выше среднемирового уровня. (Рисунок 6).⁹

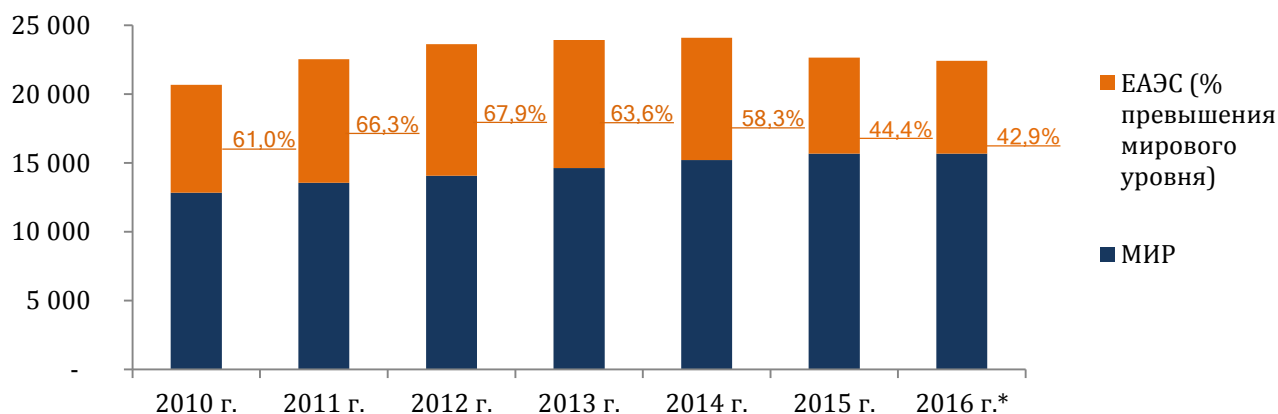


Рисунок 6. Динамика ВВП на душу населения по ППС в ЕАЭС в сравнении с мировой, долл. США/чел. (* - данные по миру за 2015 год). Источник: ЕЭК, Всемирный банк

⁸ Статистика Всемирного банка (GDP (current US\$)), <http://databank.worldbank.org>

⁹ В долл. США, в текущих ценах

Конкурентоспособность ЕАЭС (по четырем странам¹⁰) в глобальном рейтинге конкурентоспособности Всемирного экономического форума, рассчитанная как средневзвешенное значение пропорционально вкладу государства-члена в суммарный ВВП Союза, за 2010-2016 гг. улучшилась в *абсолютном выражении*¹¹ на 20 позиций с 64-го места в 2010 году до 44-го места в 2016 году. В *относительном выражении* наблюдалась средняя положительная динамика изменения позиций¹². При этом повышение позиций произошло по большинству показателей за исключением субиндексов, характеризующих здоровье и начальное образование (снижение позиций всех государств-членов), высшее образование и профессиональную подготовку (Кыргызстан), макроэкономическую стабильность (Казахстан, Россия), эффективность рынка труда (Армения, Кыргызстан) и размер рынка (Армения, Кыргызстан).

Общая характеристика экономик и экономической политики государств – членов ЕАЭС в 2015-2016 гг. и 2010-2014 гг.

Исходя из структурных особенностей экономики государств – членов ЕАЭС могут быть классифицированы на две условные группы: с одной стороны – Республика Казахстан и Российская Федерация, ключевой отраслью экономики которых является добывающая промышленность, а с другой стороны – Республика Армения, Республика Беларусь и Кыргызская Республика, где ключевыми отраслями являются обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство. При этом российская и казахстанская экономики, несмотря на определяющий вклад сектора добычи и экспорта минеральных продуктов в национальный ВВП, не являются чисто сырьевыми – в их экономике также достаточно развиты и сельское хозяйство, и обрабатывающая промышленность, в том числе высокотехнологичная.

Существующая структура экономик государств – членов ЕАЭС не является оптимальной, однако возможности ее трансформации в 2010-2016 гг. во всех государствах-членах были ограничены, в том числе ввиду турбулентности в мировой экономике, значительно возросшей во второй половине указанного периода.

Республика Армения

В 2010-2016 гг. структура экономики Республики Армения претерпела некоторые изменения. В частности, наблюдалось устойчивое снижение вклада строительного сектора в ВВП. В 2000-ые гг. строительство являлось основным драйвером бурного экономического роста Республики Армения: годовой прирост ВВП составлял более 10% на протяжении 6 лет подряд – с 2002 по 2007 гг.¹³, при этом доля строительства в ВВП устойчиво росла и достигла 25,3% в 2008 году. Однако экономический кризис 2008 года привел к сокращению в 2009 году физических объемов строительства на 41,6%¹⁴ и, как следствие, снижению ВВП на 14,1%. К концу 2016 года его доля в ВВП снизилась до 8,0%. Таким образом, в 2010-2016 гг. восстановления экономической активности в строительном секторе не произошло.

¹⁰ За исключением Республики Беларусь – не входит в рейтинг

¹¹ Без учета изменения количества стран в рейтинге

¹² Слабое изменение: (0,01%) – (19,99%) или (-0,01%) – (-19,99%); среднее изменение: (20,00%) – (49,99%) или (-20,00%) – (-49,99%); сильное изменение: (50,00%) и более или (-50,00%) и менее

¹³ Национальная статистическая служба Республики Армения, официальный сайт, <http://www.armstat.am/ru/>

¹⁴ Национальная статистическая служба Республики Армения, официальный сайт, <http://www.armstat.am/ru/>

Вклад сельского хозяйства и промышленности в ВВП оставался стабильным: в 2016 их доли составили 15,9% и 16,7%¹⁵, а на протяжении всего периода 2010-2016 гг. их значения не менялись более чем на 3,1% от значений 2016 года.

В 2010-2016 гг. наблюдался устойчивый рост вклада в ВВП сферы услуг, прежде всего за счет развития туризма, однако доля сферы услуг в ВВП Армении по-прежнему на 10-20% ниже, чем в развитых странах.

Значительное сдерживающее влияние на экономическое развитие Республики Армения оказывало сокращение инвестиций. Негативный эффект, по оценкам национальных органов, составил порядка 1 п.п. ВВП. Так, годовой объем притока ПИИ в 2010-2015 гг. в целом демонстрировал негативную динамику и сократился на 66,4% до 178 млн долл. США в 2015 году (в 2016 году наблюдалось восстановление до 338 млн долл. США). Инвестиции в основной капитал после периода роста в 2010-2012 гг. устойчиво снижались в последующем периоде (2013-2016 гг.) до 398 млрд драмов (253,2 млрд долл. США).

Дополнительное негативное влияние на динамику экономического развития оказывал рост тарифа на газ (порядка 0,2 п.п. ВВП). В сложившихся макроэкономических условиях, с одной стороны, возросла значимость стабилизационных механизмов в экономике, с другой стороны, возникла необходимость активизации действий, компенсирующих влияние сдерживающих развитие экономики экзогенных факторов. К числу таких действий в первую очередь относилось формирование максимально благоприятной для развития частного бизнеса экономической среды.

Республика Беларусь

Экономика Республики Беларусь сохранила устойчивую структуру, отличительными чертами которой традиционно являются высокая доля обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства. В 2010-2016 гг. наметилась тенденция к постепенному уменьшению вклада этих секторов в ВВП: доля сельского хозяйства снизилась с 8,9% в 2010 году до 6,8% в 2016 году, доля обрабатывающей промышленности – до 19,7% по сравнению с 22,5% в 2010 году и 26,4% в 2011 году. Доля сферы услуг, напротив, постепенно возросла за счет развития ИТ-сектора.

Республика Беларусь имеет отрицательное сальдо счета текущих операций платежного баланса, обусловленное спецификой структуры экспортно-импортных операций. Основными статьями экспорта являются сельскохозяйственная продукция и продукция обрабатывающей промышленности, а также транспортные услуги, в то время как импортируются в основном энергоресурсы. За рассматриваемый период значение дефицита сальдо счета текущих операций постепенно снижалось: в 2010 году оно составило 15,1% ВВП, в 2011 году – 8,6% ВВП, в 2012 году – 2,9% ВВП, в 2013 году – 10,5% ВВП, в 2014 году – 6,9% ВВП, в 2015 году – 3,7%, в 2016 году – 3,6%¹⁶. Необходимость покрытия дефицита счета текущих операций предопределила проведение органами денежно-кредитного регулирования активной стабилизационной политики. Принимая во внимание высокие риски турбулентности в экономике, обусловленные волатильностью цен на энергоресурсы и соответствующими трудно прогнозируемыми изменениями в платежном балансе страны, степень участия государства в большинстве сфер экономики оставалась на высоком уровне.

¹⁵ По видам экономической деятельности: горнодобывающая и обрабатывающая промышленность (11,8%) и электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование (4,5%)

¹⁶ Национальный банк Республики Беларусь, официальный сайт, www.nbrb.by

Республика Казахстан

В 2010-2016 гг. в структуре экономики Республики Казахстан наметилась тенденция к сокращению вклада промышленности и сельского хозяйства в ВВП, причем сокращение вклада горнодобывающей промышленности происходило опережающими темпами относительно сокращения доли сектора обрабатывающей промышленности (с 19,5% в 2010 году до 12,7% в 2016 году и с 11,3% в 2010 году до 10,1% в 2016 году соответственно). Указанная тенденция в целом соответствовала национальным стратегическим целям.

В то же время Республика Казахстан по-прежнему имеет самую высокую долю топливных ресурсов в товарном экспорте среди всех государств – членов ЕАЭС. В 2010-2015 гг. значение данного показателя находилось в диапазоне от 68,0% до 76,6%¹⁷. С учетом сильной зависимости от конъюнктуры мировых энергетических рынков в 2010-2014 гг. экономика Республики Казахстан росла достаточно высокими темпами, а в 2015-2016 гг. столкнулась с резким замедлением темпов роста до 1-1,2% в год. Сильными сторонами казахстанской экономики являются устойчивый профицит счета текущих операций и наличие существенных запасов полезных ископаемых. Из 105 элементов таблицы Менделеева в недрах Казахстана выявлено 99, разведаны запасы по 70, вовлечено в производство более 60 элементов. Республика Казахстан занимает первое место в мире по разведанным запасам цинка, вольфрама и барита, второе – серебра, свинца, урана и хромитов, третье – меди и флюорита, четвертое – молибдена, шестое – золота.

Кыргызская Республика

Экономика Кыргызской Республики характеризуется высокой уязвимостью к внешним шокам на рынках энергоресурсов и на рынках продовольственных товаров. Ввиду недостаточной обеспеченности Республики собственными источниками энергии минеральные продукты традиционно являются основной статьей импорта, однако в 2010-2015 гг. наблюдалась тенденция к снижению доли минеральных продуктов в общем объеме импорта (с 27,2% в 2010 году до 23,1% в 2015 году¹⁸). Сельское хозяйство, несмотря на постепенное снижение его доли в структуре ВВП (с 17,5% в 2010 году до 13,2% в 2016 году), продолжает играть значительную роль в экономике Республики: доля занятых в данной отрасли остается стабильно высокой (более 30% от общего числа занятых на протяжении 2011-2015 гг.)¹⁹, а продукция данной отрасли является одной из основных статей экспорта (доля живых животных, животных продуктов и продуктов растительного происхождения в экспорте выросла с 8,4% в 2010 году до 11,7% в 2015 году)²⁰.

Особенностью экономики Кыргызской Республики является высокая степень зависимости темпов экономического роста от результатов работы золотодобывающего предприятия «Кумтор», вклад которого в ВВП страны в 2010-2015 гг. составлял от минимальных в 5,7% (2012 год) до максимальных значений - 12,2% (2011 год)²¹. Основными сдерживающими факторами экономического развития Кыргызской Республики являлись технологическое отставание в

¹⁷ Всемирный банк <http://data.worldbank.org/indicator/TX.VAL.FUEL.ZS.UN?locations=KZ>

¹⁸ По группам 25-27 ТН ВЭД ЕАЭС, стоимостной объем импорта по внешней и взаимной торговле; Источники: 2010 год - Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://www.stat.kg/ru>

¹⁹ Доклад «Занятость и безработица» за 2015 год Национального статистического комитета Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://www.stat.kg/ru> <http://stat.kg/media/publicationarchive/712ba4ee-ac1c-4c6b-a7f2-d373c5243031.pdf> Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://www.stat.kg/ru>

²⁰ ТН ВЭД ЕАЭС, по товарным группам 01-14 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, официальный сайт <http://www.stat.kg/ru/statistics/vneshneekonomicheskaya-deyatelnost/>

²¹ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

отраслях экономики, сохранение ориентации производителей на экстенсивное наращивание объемов производства и высокая степень зависимости внутреннего спроса от денежных переводов, поступающих из-за рубежа от трудовых мигрантов (положительное сальдо по статье платежного баланса «Текущие трансферты» в 2010-2014 гг. выросло на 0,8 млрд долл. США до 2,2 млрд долл. США; в 2015 году произошло сокращение на 0,6 млрд долл. США из-за ухудшения макроэкономической ситуации в Российской Федерации)²². Тем не менее экономика Кыргызской Республики имеет высокий потенциал роста: в период 2010-2016 гг. максимальный годовой темп прироста ВВП Республики составил 10,9% (2013 год).

Российская Федерация

Структура ВВП Российской Федерации является относительно стабильной и характеризуется наименьшей долей сельского хозяйства и наибольшей долей сферы услуг среди всех государств – членов ЕАЭС. При этом на протяжении большей части периода 2010-2016 гг., согласно оценкам Банка России²³, в российской экономике наблюдался умеренный отрицательный разрыв выпуска, что указывает на недостаточно высокий внутренний спрос, снижение экономической активности и потенциальную возможность проведения стимулирующей экономической политики. Как и экономика Республики Казахстан, российская экономика характеризуется сильной зависимостью от внешнеэкономической конъюнктуры ввиду преобладания в структуре экспорта энергоресурсов, но при этом начиная с 2013 года доля топлива в экспорте товаров устойчиво снижается (с 71,2% в 2013 году до 63,0% в 2015 году)²⁴.

Сильной стороной российской экономики по сравнению с другими государствами – членами ЕАЭС (кроме Казахстана) является наличие значительного профицита счета текущих операций. В 2010-2016 гг. эффект положительного сальдо частично нивелировался масштабным вывозом капитала частным сектором, что создает угрозу финансовой стабильности и уменьшает потенциал развития экономики без участия государства ввиду снижения инвестиционного спроса. В то же время Российская Федерация имеет хорошую научно-технологическую базу, использование которой может стать новым драйвером экономического роста.

Интеграционные меры и действия

К 1 января 2010 года были созданы необходимые правовые условия для начала функционирования Таможенного союза, в который вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация: сформирована единая таможенная территория трех стран, на которой применяются нормы единого Таможенного кодекса, начал действовать Единый таможенный тариф, единая система внешнеторгового и таможенного регулирования, единое правовое поле в сфере технического регулирования. Компетенция внешнеторгового регулирования была передана Комиссии Таможенного союза. Таможенный кодекс Таможенного союза вступил в силу 6 июля 2010 года, в «полноформатном» режиме Таможенный союз начал функционировать с 1 июля 2011 года.

19 декабря 2010 года был принят План действий по формированию Единого экономического пространства – пространства, на котором обеспечивается соблюдение «принципа четырех свобод» – свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. С 1 января 2012 года были введены в действие 17 базовых соглашений, формирующих Единое экономическое

²² Национальный банк Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://www.nbr.kg/index1.jsp?item=129&lang=RUS>

²³ Центральный Банк Российской Федерации, официальный сайт, [http://www.cbr.ru/publ/ondkp/on_2015\(2016-](http://www.cbr.ru/publ/ondkp/on_2015(2016-)

²⁴ Всемирный банк <http://data.worldbank.org/indicator/TX.VAL.FUEL.ZS.UN?locations=RU>

пространство и предусматривающих проведение согласованных (скоординированных) политик в важнейших сферах экономики. Со 2 февраля 2012 года начал функционировать постоянно действующий наднациональный регулирующий орган ТС и ЕЭП – Евразийская экономическая комиссия.

Начиная с 2012 года ЕЭК совместно с государствами – членами ТС и ЕЭП проводила работу по кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу ТС и ЕЭП. Параллельно с кодификацией шла подготовка основы для перехода на следующий уровень интеграции (формирования экономического союза), завершившаяся подписанием 29 мая 2014 года Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией Договора о ЕАЭС. В соответствии с Договором Евразийский экономический союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью, в рамках которой обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение согласованной (скоординированной) или единой политики в отраслях экономики, определенных самим Договором и международными договорами в рамках Союза. Договор о присоединении Республики Армения к ЕАЭС вступил в силу 2 января 2015 года, Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС – с 12 августа 2015 года.

Тренды и риски общего характера

*Глобальные тренды и риски*²⁵

Смещение центров экономического влияния

Одной из ключевых тенденций развития мировой экономики является формирование новых центров экономического развития. В частности, Азия закрепляет за собой статус основной глобальной производственной площадки. К примеру, производство автомобилей за последние 10 лет в Азии практически удвоилось, составив по итогам 1-го полугодия 2016 года 52,4% мирового выпуска.²⁶ Перемещение производственных мощностей на Восток и Юг приведет к сокращению доли США, Европы и Японии, по оценкам МВФ, с 36,5% мирового ВВП по ППС в 2016 году до 33,2% уже к 2021 году.²⁷ За изменениями географической структуры мирового производства последуют изменения структуры распределения доходов в мировой экономике: в долгосрочной перспективе (2030 год) в Азии будет сосредоточено 66% мирового среднего класса.²⁸

Локомотивом указанных процессов является Китай. Уже в 2013 году ВВП по ППС Китая впервые превысил аналогичный показатель США (16,8 трлн долл. США против 16,7 трлн долл. США соответственно²⁹). Чрезвычайно быстрое укрепление позиций Китая несет определенные риски для устойчивости мировой экономики, в том числе государств – членов ЕАЭС, поскольку экономическое развитие Китая характеризуется недостаточной сбалансированностью. В частности, в долгосрочной перспективе Китай может испытывать большую нехватку энергоресурсов, поскольку по прогнозам потребность Китая в энергии к 2020 году вырастет на 30%.³⁰

²⁵ Внешние тренды и риски, возникающие в результате общемировых тенденций развития

²⁶ The International Organization of Motor Vehicle Manufacturers, <http://www.oica.net/category/production-statistics/>

²⁷ Статистика МВФ, <http://www.imf.org/external/datamapper>

²⁸ How Asia's economic ties are changing the business landscape (The Economist Intelligence Unit), <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/papillon-local/uploads/5/7/Final%20IntegrAsian%20Report.pdf>

²⁹ Статистика Всемирного банка (GDP, PPP (current international \$))

³⁰ BP Energy Outlook 2035 (2015)

Тем не менее, в настоящее время ключевым субъектом мировой экономики по-прежнему остаются США, что обусловлено не только их экономической мощью, но и ролью в международных экономических организациях, активным участием в международных экономических и политических процессах, а также статусом доллара США как основной резервной валюты для большинства стран мира. В этой связи действия США в отношении отдельных стран (к примеру, введение экономических санкций) могут иметь большое влияние на экономику ЕАЭС в целом.

Волатильность мировых цен на биржевые товары

Ослабление мирового спроса ввиду замедления темпов роста мировой экономики³¹ приводит к снижению стоимости сырьевых товаров на мировых рынках. Понижительный тренд наблюдается с 2011 года и на ближайшую перспективу (2015-2017 гг.), вероятно, сохранится³². Так, индекс BCOM (Bloomberg Commodity Index), отражающий сводную динамику мировых цен по 22 сырьевым товарам в 7 секторах, с 2011 года по 2016 год снизился практически в 2 раза.³³

Высокая степень интеграции двух крупнейших государств – членов ЕАЭС в мировую экономику через экспорт энергоресурсов³⁴ обуславливает сильную зависимость состояния экономики ЕАЭС от динамики цен на мировых товарно-сырьевых рынках. Снижение доходов от экспорта энергоресурсов приводит к сжатию рынков и сокращению инвестиций во всех государствах – членах Союза. В сложившихся условиях возрастает потребность субъектов экономики в заемных средствах, что в свою очередь приводит к увеличению кредитных рисков.

Региональные тренды и риски³⁵

Снижение потенциальных темпов экономического роста

К существенным рискам развития интеграционного объединения можно отнести исчерпание первичных эффектов интеграции, достигнутых за счет упразднения таможенных барьеров, и длительность формирования новых драйверов интеграционных процессов (совместные программы, инвестиционные проекты, стратегии развития). Сложившиеся условия обуславливают дальнейшее экономическое развитие Союза по сценарию «продленный статус-кво», при котором источники экономического роста останутся в традиционных отраслях экономики, обеспечивая невысокие равновесные темпы экономического роста при сохранении инфраструктурных ограничений.

Результатом сценария может стать снижение доли ЕАЭС в мировой экономике с 3,74%³⁶ в 2015 году до 3,2% к 2020 году.³⁷

³¹ Бюллетень МВФ. Перспективы развития региональной экономики / Департамент стран Ближнего Востока и Центральной Азии

³² ООН, World Economic Situation and Prospects 2015,

http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_archive/2015wesp_full_en.pdf

³³ Провайдер финансовой информации Bloomberg, сырьевые рынки, 2011 год – значение индекса 164, 2016 год – 88,3, <http://www.bloomberg.com/quote/BCOM:IND/chart>

³⁴ доля минеральных продуктов в товарной структуре экспорта государств – членов ЕАЭС в третьи страны по итогам января-октября 2016 года составила 61%³⁴ от общего объема экспорта в третьи страны

³⁵ Внутренние тренды и риски – связанные преимущественно с интеграционным процессом в рамках ЕАЭС

³⁶ Всемирный банк, ВВП по ППС в текущих ценах

³⁷ Eurasia Group. Top Risks 2015, <http://www.eurasiagroup.net/pages/top-risks-2015>

Применение протекционистских мер

Ухудшение макроэкономических условий может стимулировать заинтересованность государств-членов в применении нетарифных торговых ограничений в качестве мер поддержки внутренних производителей. В результате возникает риск замедления интеграционных процессов. Действующие в настоящее время нетарифные барьеры (НТБ) значительно тормозят развитие взаимной торговли в ЕАЭС и препятствуют налаживанию связей между предприятиями технологичных отраслей. Наибольшее влияние данных барьеров заметно в Республике Беларусь и Республике Казахстан: эффект от снижения НТБ в среднесрочной перспективе может составить 2,8% и 0,7% прироста реального ВВП³⁸. В связи с этим одной из главных целей ЕАЭС в ближайшие годы может стать снижение степени влияния и постепенная ликвидация нетарифных барьеров.

Неравномерное экономическое развитие

В настоящее время в ЕАЭС фиксируется неравномерность экономического развития государств – членов. Например, по итогам 2016 года по показателю ВВП по ППС на душу населения Республика Казахстан превосходила Кыргызскую Республику в 9,7 раз. Значительная неравномерность экономического развития в целом (а не по отдельным направлениям) создает риски возникновения ситуации, при которой интеграционное сотрудничество может утратить взаимовыгодный характер и будет выстраиваться по принципу «донор – реципиент», либо, напротив, приведет к еще большему увеличению межстранового разрыва вследствие того, что движение потоков товаров, услуг, рабочей силы и капитала станет однонаправленным.

³⁸ Доклад ЕЭК «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза»; доклад ЕАБР «Оценка влияния нетарифных барьеров в ЕАЭС: результаты опроса предприятий»

1. Направление «Обеспечение макроэкономической устойчивости»

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

Обеспечение макроэкономической устойчивости является одной из целей проведения, предусмотренной Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС),³⁹ согласованной макроэкономической политики в рамках ЕАЭС. Одним из критериев согласованности макроэкономической политики является соблюдение государствами-членами количественных значений макроэкономических показателей: годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления – не выше 3% ВВП; долг сектора государственного управления – не выше 50% ВВП; уровень инфляции (декабрь анализируемого года к декабрю предыдущего года) – не превышает более чем на 5 п.п. уровень инфляции государства-члена, имеющего наименьший рост цен.

1. Макроэкономическая устойчивость

Дефицит государственного бюджета

В период с 2012 до 2014 года все государства - члены не превышали порогового значения дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления. В 2015 году в Республике Армения, а по итогам 2016 года – в Республике Армения и Кыргызской Республике было зафиксировано превышение установленного значения показателя (Рисунок 7).

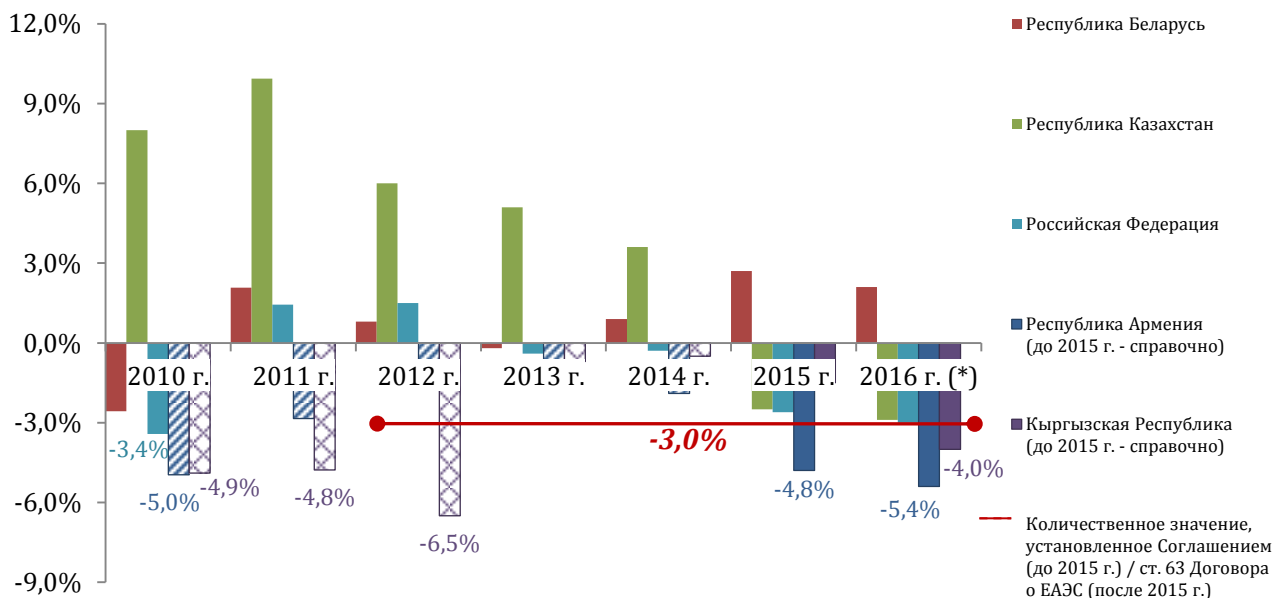


Рисунок 7. Уровень профицита (+), дефицита (-) консолидированного бюджета сектора государственного управления государств – членов ЕАЭС за 2010-2016 гг. (* - предварительные данные). Источник: ЕЭК⁴⁰

Общая тенденция по пяти государствам-членам (с учетом Республики Армения и Кыргызской Республики) свидетельствовала о снижении медианного уровня дефицита

³⁹ До 1 января 2015 году действовало Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года, вступившего в силу 1 января 2012 года

⁴⁰ 2012-2016 гг. – по методологии ЕЭК, 2010-2011 гг. – по национальной методологии государств-членов

консолидированного бюджета сектора государственного управления к ВВП с 4,2% в 2010 году до 0,5% в 2014 году и его росте в последующем периоде до 3,5% по итогам 2016 года.⁴¹

Долг сектора государственного управления

Суммарный долг сектора государственного управления государств – членов ЕАЭС (по пяти государствам-членам) в 2010-2016 гг. демонстрировал плавную тенденцию устойчивого роста в период с 2010 года (9,1% по отношению к ВВП ЕАЭС) по 2015 год (13,3%). В 2016 году было зафиксировано изменение тенденции – долг сектора государственного управления снизился на 0,6 п.п. до 12,7% по отношению к ВВП ЕАЭС. По государствам-членам максимальный уровень долга был зафиксирован в 2016 году в Кыргызской Республике и составил 61,2% ВВП.

Превышения предельного количественного значения уровня долга сектора государственного управления в период в 2012-2014 гг. не наблюдалось. С момента вступления в силу Договора о ЕАЭС превышение предельного количественного значения уровня долга было зафиксировано в Кыргызской Республике в период 2015-2016 гг. и в Республике Армения в 2016 году. (Рисунок 8).

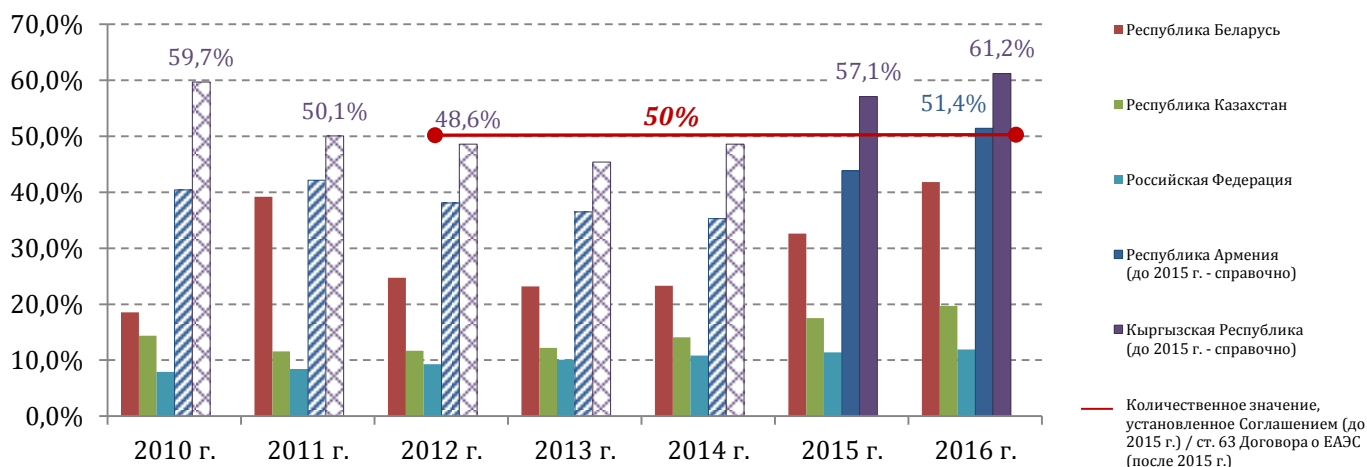


Рисунок 8. Уровень долга сектора государственного управления государств – членов ЕАЭС в 2010-2016 гг. Источник: ЕЭК⁴²

В абсолютных значениях суммарный долг сектора государственного управления государств – членов ЕАЭС рос на протяжении 2010-2014 гг. со 158,6 млрд долл. США в 2010 году до 306,9 млрд долл. США в 2014 году⁴³, увеличившись таким образом практически в 2 раза (93,4%). При этом в 2010-2012 гг. рост был обеспечен увеличением внутренних заимствований, а в 2013-2014 гг. – за счет внешних.

В 2015-2016 гг. суммарный долг сектора государственного управления государств – членов ЕАЭС в долларовом выражении стал сокращаться и по итогам 2016 года составил 210,7 млрд долл. США, тем самым увеличившись по отношению к 2010 году всего на 32,8%.

В сравнении с другими странами и интеграционными объединениями уровень и динамика долга сектора государственного управления в ЕАЭС – умеренные (Рисунок 9).

⁴¹ 2012-2016 гг. – по методологии ЕЭК, 2010-2011 гг. – по национальной методологии государств-членов

⁴² 2012-2016 гг. – по методологии ЕЭК, 2010-2011 гг. – по национальной методологии государств-членов

⁴³ 2012-2016 гг. – по методологии ЕЭК, 2010-2011 гг. – по национальной методологии государств-членов; в пересчете по среднегодовому курсу доллара США

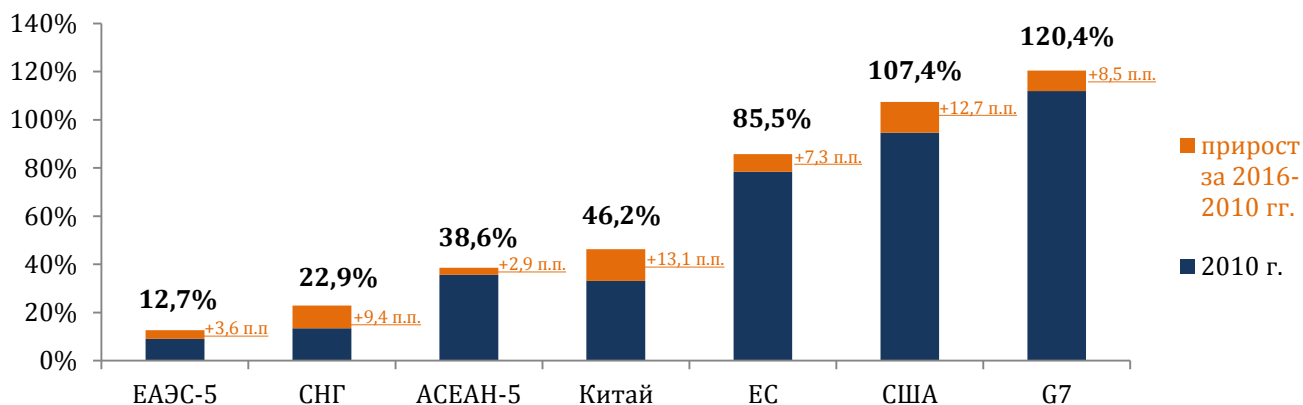


Рисунок 9. Долг сектора государственного управления, % к ВВП (2010-2016 гг.). Источник: ЕЭК, МВФ⁴⁴

Структура долга сектора государственного управления по государствам-членам по итогам 2010-2016 гг.⁴⁵ стала более равномерной. В общем объеме долга сократилась доля Республики Казахстан (с 13,4% в 2010 году до 12,7% в 2016 году) и Российской Федерации (с 76% до 73%). Доля остальных государств-членов, напротив, выросла. В результате концентрация долга сектора государственного управления по двум крупнейшим экономикам – Республике Казахстан и Российской Федерации – уменьшилась с 89,4% в 2010 году до 85,8% в 2016 году.⁴⁶

Инфляция

В течение 2012-2014 гг. количественное значение по показателю инфляции было превышено только Республикой Беларусь. В 2015 году и 2016 году превышение допустимого уровня инфляции наблюдалось в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, что вызвано влиянием внешних рисков, связанных с ухудшением конъюнктуры мировых рынков и обострением геополитической обстановки (Рисунок 10).

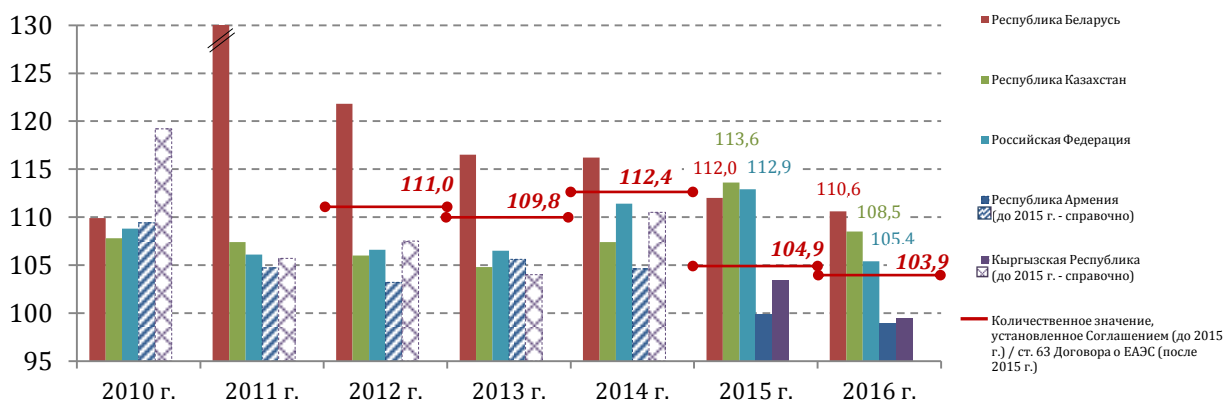


Рисунок 10. Уровень инфляции (ИПЦ) по государствам – членам EAЭС в 2010-2016 гг. Источник: ЕЭК

В целом по EAЭС инфляция в период 2010-2016 гг. демонстрировала циклическую динамику с периодами роста в 2010-2011 гг. и 2013-2015 гг. и периодами снижения в 2011-2012 гг. и 2015 - 2016 гг. (Рисунок 11). Опережающими темпами в период 2010-2014 гг. росла продовольственная инфляция, что формирует негативную тенденцию в структуре потребления: смещение в сторону удовлетворения базовых потребностей сокращает спрос на товары с высокой

⁴⁴ МВФ (General government gross debt (Percent of GDP)), ЕЭК – по национальной методологии по пяти странам, G7-страны «большой семерки»

⁴⁵ Последние годовые данные

⁴⁶ По национальной методологии,

добавленной стоимостью, в т.ч. инновационную продукцию, что ограничивает возможности структурных изменений в экономике. Однако в 2015-2016 гг. динамика цен на продовольственные товары замедлилась, что является позитивным сигналом для улучшения структуры потребительского спроса.

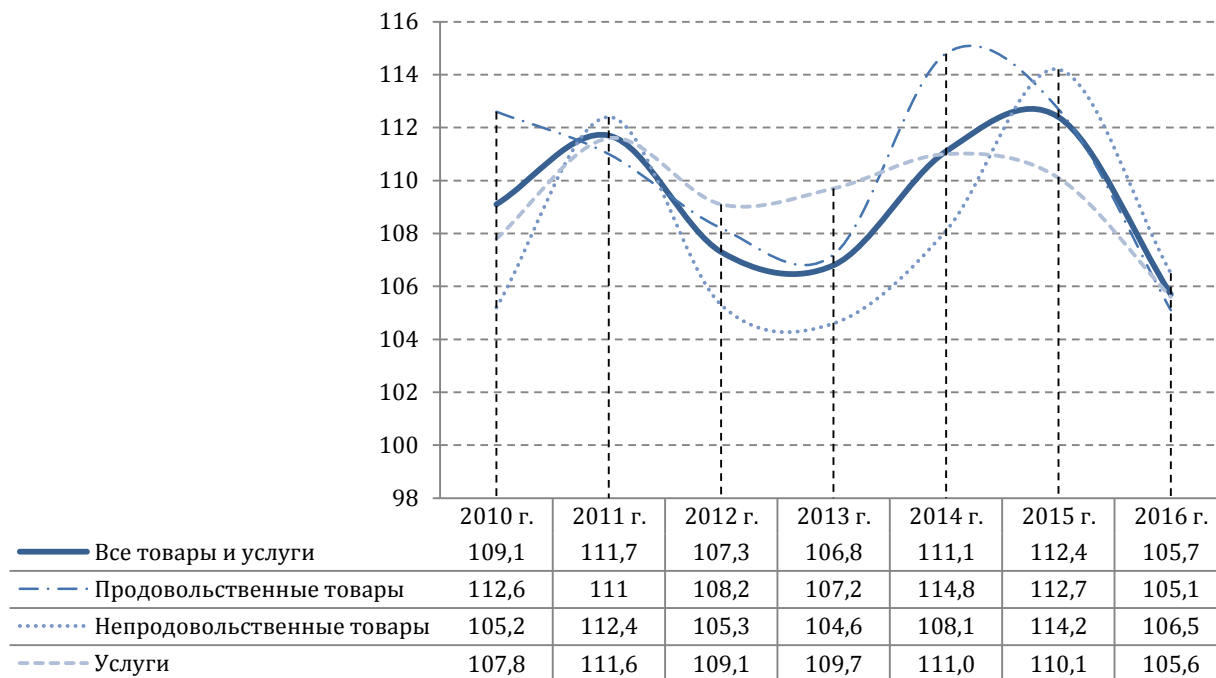


Рисунок 11. Индексы потребительских цен на товары и услуги по ЕАЭС в целом (в процентах, декабрь к декабрю).
Источник: ЕЭК

С целью сдерживания темпов роста инфляции в 2010-2016 гг. государства – члены ЕАЭС проводили умеренную денежно-кредитную политику. Степень обеспеченности деньгами экономик государств-членов оставалась без существенных изменений. Объем «широких денег»⁴⁷ – в диапазоне от 26,3% (Республика Армения) до 63,7 (Российская Федерация) по отношению к ВВП. В сравнении, показатель «широких денег» по странам ОЭСР – в пределах 115,3-120,6%, т.е. степень обеспеченности деньгами экономики стран ОЭСР была на более высоком уровне.⁴⁸

Рынок труда

На рынке труда ЕАЭС в 2010-2016 гг. наблюдалась положительная тенденция сокращения уровня безработицы с 7,3% в 2010 году до 5,7% в 2016 году. При этом в 2010-2014 гг. снижение уровня безработицы имело устойчивую динамику. Росла сходимости значений показателя безработицы по государствам-членам (показатель «разброса» – квадратический коэффициент вариации снизился с 0,223 в 2011 году до 0,0209 в 2014 году⁴⁹), что указывает на синхронизацию динамики рынков труда.

⁴⁷ Денежный агрегат М3 (Республика Беларусь, Республика Казахстан), М2Х (Республика Армения, Кыргызская Республика, Российская Федерация)

⁴⁸ Статистика Всемирного банка (Broad money (% of GDP)), за 2010-2015 гг. по последним доступным данным на 18.05.2017 года

⁴⁹ В 2010-2014 гг. показатель рассчитан по трем странам (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация), в 2015 году – с учетом Республики Армения и Кыргызской Республики)

В 2015-2016 гг. на фоне ухудшения макроэкономической обстановки уровень безработицы в ЕАЭС вырос на 0,3 п.п. до 5,7% по итогам 2016 года.⁵⁰ Тем не менее, несмотря на рост, уровень безработицы остается ниже, чем был в 2010 году.

Платежный баланс

Взаимодействие государств – членов ЕАЭС с внешним сектором имело разнонаправленную динамику. По итогам 2010-2016 гг. повысилась внешняя устойчивость Республики Армения и Республики Беларусь (Рисунок 12). В первом случае дефицит сальдо текущего счета снизился с 13,6% к ВВП в 2010 году до 2,3%⁵¹ ВВП в 2016 году. Во втором случае – с 15,1% до 3,6% ВВП за аналогичный период.

В Республике Казахстан и Кыргызской Республике наблюдалась обратная тенденция. При этом в Республике Казахстан положительное сальдо счета текущих операций, сохранявшееся на протяжении 2010-2014 гг. сменилось в последующем периоде (2015-2016 гг) на отрицательное. В Кыргызской Республике сохранялось отрицательное сальдо счета текущих операций, однако если в 2010-2016 гг. преимущественно наблюдался рост дефицита, то в 2015-2016 гг. – сокращение, что указывает на повышение внешней устойчивости Республики Кыргызстан в 2015-2016 гг. Российской Федерации удалось сохранить положительное сальдо счета текущих операций на протяжении всего периода, что указывает на относительную устойчивость российской экономики к глобальным дисбалансам.

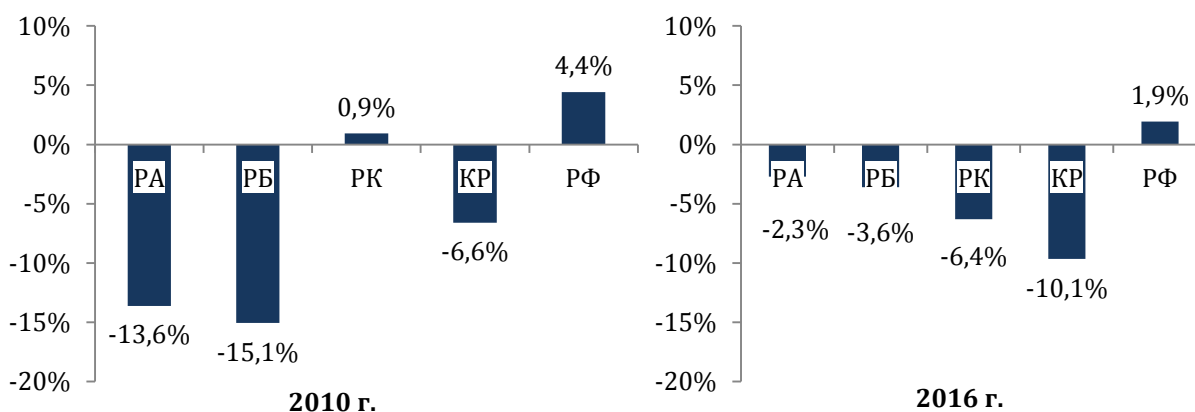


Рисунок 12. Сальдо счета текущих операций государств – членов ЕАЭС, в % к ВВП (РА – Республика Армения, РБ – Республика Беларусь, РК – Республика Казахстан, КР – Кыргызская Республика, РФ – Российская Федерация).

Источник: ЕЭК

Международная инвестиционная позиция

Положение государств – членов ЕАЭС в международной валютной системе характеризовалось разнонаправленным движением: опережающий рост внешних обязательств (требования зарубежных кредиторов) по сравнению с внешними активами (требования к зарубежному сектору) – в Республике Беларусь и Кыргызской Республике и противоположная тенденция – в Республике Армения, Республике Казахстан и Российской Федерации. Ввиду высокой страновой концентрации (на долю Республики Казахстан и Российской Федерации

⁵⁰ По методологии Международной организации труда (МОТ) – безработными считаются лица в возрасте, принятом для измерения экономической активности населения (в Армении – 15-75 лет, Казахстане и Кыргызстане – 15 лет и старше, России – 15-72 лет), которые не имели работы (доходного занятия), активно искали работу и были готовы приступить к ней в ближайшее время (Республика Беларусь данные по МОТ не формирует). Показатель по ЕАЭС – оценка ЕЭК (сборник Евразийский экономический союз в цифрах 2016 год, с. 41)

⁵¹ В соответствии с официальными показателями платежного баланса Республики Армения, пересмотренными по состоянию на 30 июня 2017 года

приходится 98,4% активов и 93,0% обязательств по итогам 2015 года⁵²) суммарные иностранные активы ЕАЭС выросли на 3,5% при опережающем сокращении обязательств за аналогичный период на 18,6%, что привело к достижению положительной чистой международной инвестиционной позиции в 246,7 млрд долл. США на конец 2015 года.

Данная динамика указывает на улучшение платежеспособности ЕАЭС в целом перед иностранными кредиторами. В то же время несколько ухудшилось качество зарубежных активов: доля резервов в структуре активов по итогам 2015 года снизилась на 9,6 п.п. по сравнению с 2010 годом и составила 29,8%. Качество обязательств на фоне сокращения объемов несколько улучшилось: доля прямых инвестиций по итогам 2015 года выросла на 1,3 п.п. до 44,6%. Однако это не позволило улучшить покрытие долга резервами – отношение суммарных обязательств к международным резервам выросло с 2,64 в 2010 году до 2,75 в 2015 году.

Макроэкономическая стабильность государств – членов ЕАЭС в 2010-2016 гг. в сравнении с другими странами характеризовалась усилением в 2010-2014 гг. и ослаблением в 2015-2016 гг. Так, позиция ЕАЭС⁵³ в глобальном рейтинге конкурентоспособности Всемирного экономического форума (субиндекс «Макроэкономическая стабильность») за 2010-2014 гг. выросла на 43 позиции: с 74-го до 31-го места. В 2015 и 2016 гг., преимущественно ввиду роста дефицита государственного бюджета в крупнейших экономиках ЕАЭС: Республики Казахстан и Российской Федерации, позиции ЕАЭС в рейтинге конкурентоспособности снизились до 89-го места по итогам 2016 года. В целом за весь период 2010-2016 гг. снижение в рейтинге составило 15 позиций с 74-го на 89-е место.

Меры по обеспечению макроэкономической устойчивости

Обеспечение макроэкономической устойчивости достигается за счет мер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, успешная реализация которых может способствовать снижению макроэкономических дисбалансов, несущих риски для национальной экономики.

Несмотря на то, что в 2010-2015 гг.⁵⁴ снижение курсов национальных валют не во всех государствах – членах ЕАЭС носило устойчивый характер, центральные (национальные) банки государств-членов проводили в целом *сдержанную денежно-кредитную политику* с учетом формирования негативных ожиданий, рисков «раскручивания» девальвационно-инфляционной спирали в экономике и сокращения потребительского и инвестиционного спроса. Ввиду возросшей волатильности мировых финансовых и товарных рынков центральные (национальные) банки всех государств – членов ЕАЭС стремились оперативно реагировать на внешние шоки, используя наиболее гибкие инструменты – процентные ставки по операциям предоставления и абсорбирования ликвидности, а также операции на открытом рынке. В свою очередь механизм обязательных резервов был задействован в гораздо меньшей степени, чем в предыдущие годы, что соответствует общемировому тренду в сфере денежно-кредитного регулирования. Таким образом, во всех государствах – членах ЕАЭС возросла значимость процентного канала трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики, для повышения эффективности функционирования которого центральными (национальными) банками также принимались необходимые меры.

Кроме того, в 2010-2015 гг. монетарные власти всех государств – членов ЕАЭС обозначили намерение установить показатель инфляции в качестве целевого ориентира денежно-кредитной

⁵² Последние доступные данные по международной инвестиционной позиции на 15 мая 2017 года

⁵³ Рассчитывается как средневзвешенное значение пропорционально вкладу государства-члена в суммарный ВВП Союза; по четырем странам; для Республики Беларусь рейтинг не рассчитывается

⁵⁴ Последние доступные годовые данные на 12.12.2016 года

политики, что потребовало повышения гибкости курсообразования национальной валюты. В этой связи во всех государствах – членах ЕАЭС постепенно сокращался объем интервенций центрального (национального) банка на внутреннем валютном рынке. По состоянию на конец 2015 года государства – члены ЕАЭС находились в разной степени готовности к окончательному переходу к режиму таргетирования инфляции.

Таким образом, в 2010-2015 гг. центральные (национальные) банки государств – членов ЕАЭС действовали «в едином ключе» с точки зрения целей и используемого инструментария. Однако в силу структурных различий экономик и, как следствие, различного влияния на экономики изменений макроэкономической конъюнктуры, решения центральных (национальных) банков государств – членов ЕАЭС принимались с различными временными интервалами и носили во многих случаях разнонаправленный характер, не позволяющий сделать вывод об общей тенденции к постепенному ужесточению или смягчению денежно-кредитных условий в ЕАЭС и свидетельствующий о первичной роли механизмов денежно-кредитного регулирования как механизмов «точной подстройки» в условиях турбулентности мировой экономики.

Во избежание формирования дисбалансов в сфере государственных финансов *бюджетно-налоговая политика* в 2010-2015 гг. носила умеренный характер, несмотря на тот факт, что во всех государствах – членах ЕАЭС государственные расходы традиционно являются важными каналами поддержки экономического роста. Государствам – членам ЕАЭС удалось избежать возникновения рисков неисполнения бюджета или существенного роста государственного долга, представляющего угрозу макроэкономической устойчивости. Формированию общего тренда в части фискального регулирования в государствах-членах с различной структурой экономик и состоянием платежного баланса способствовало применение в Республике Казахстан и Российской Федерации, являющихся в отличие от других государств – членов ЕАЭС нетто-экспортерами энергоресурсов, «бюджетного правила», сглаживающего эффекты колебаний цен на мировых рынках энергоресурсов.

В целом в 2010-2015 гг. во всех государствах – членах ЕАЭС был достигнут относительно высокий уровень макроэкономической устойчивости по сравнению с предыдущим пятилетним периодом.

Республика Армения

В 2010-2016 гг. в Республике Армения в сфере макроэкономического регулирования наблюдался постепенный переход от стабилизирующих мер к стимулирующим.

В 2010-2014 гг. Правительство Республики Армения при проведении бюджетно-налоговой политики руководствовалось принципами последовательного снижения дефицита консолидированного бюджета и обеспечения стабильности государственного долга как за счет увеличения доходной части бюджета, так и за счет оптимизации расходов. Данный подход был обусловлен увеличением рисков формирования устойчивых макроэкономических дисбалансов и включал принятие комплекса мер:

- индексация ставок акцизов на табачную продукцию;
- расширение налогооблагаемой базы;
- оптимизация налоговых льгот;
- снижение пенсионных отчислений;
- сокращение государственных закупок.

Благодаря принятым мерам дефицит консолидированного бюджета постепенно снижался (5,0% в 2010 году, 2,8% ВВП в 2011 году, 1,5% ВВП в 2012 году, 1,5% ВВП в 2013 году, 1,9% ВВП в 2014 году).⁵⁵

Денежно-кредитная политика Центрального банка Армении в 2010-2014 гг. носила разнонаправленный характер ввиду необходимости как сдерживания инфляции в условиях девальвационного давления на курс национальной валюты. В 2010 году – первой половине 2011 года Центральный банк Армении проводил сдерживающую денежно-кредитную политику. Начиная со второй половины 2011 года до конца 2013 года монетарная политика носила в основном нейтральный характер – ставка рефинансирования была по разу снижена и повышена на 0,5 п.п.

В начале 2014 года ввиду сокращения расходов на конечное потребление в экономике Армении наметилась тенденция к снижению инфляции, что позволило Центральному банку Армении трижды в период с февраля по июнь 2014 года снизить ставку рефинансирования. Однако уже в конце 2014 года Центральный банк Армении повысил ставку рефинансирования на 1,75 п. п. до 8,5% с учетом ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры (снижения курса российского рубля к бивалютной корзине). Таким образом, динамика инфляции в 2010-2014 гг. соответствовала динамике процентных ставок в экономике: снижение инфляции в 2010-2012 гг. (9,4% в 2010 году, 4,7% в 2011 году, 3,2% в 2012 году) сменилось ростом до 5,6% в 2013 году и последующим снижением до 4,6% в 2014 году.

В 2015 году изменения макроэкономической конъюнктуры предопределили реализацию стимулирующих мер политики. Совокупность таких факторов, как замедление темпов роста основного торгового партнера – Российской Федерации, снижение цен на рудное (металлическое) сырье, являющееся важной статьёй национального экспорта, снижение внутреннего спроса вследствие значительного (на 30%) сокращения трансфертов из-за рубежа⁵⁶, привели к замедлению темпов экономического роста страны (с 103,5% в 2014 году до 103,0% в 2015 году⁵⁷) и инфляции (ИПЦ снизился со 104,6% в 2014 году до 99,9% в 2015 году и 96,9% за январь-октябрь 2016 года⁵⁸). В условиях снижения инфляционных рисков и при наличии рисков формирования инфляции на уровне ниже целевого ориентира Центральный банк Республики Армения во второй половине 2015 года последовательно снижал ставку рефинансирования (с 10,5% до 8,75%). Одновременно с этим, несмотря на относительно невысокие темпы роста доходов бюджета из-за сокращения поступлений от налога на добавленную стоимость и налога на прибыль, наблюдалось увеличение расходов бюджета за счет таких статей, как «социальные пособия и пенсии», «заработная плата» и «приобретение услуг и товаров». Таким образом, сопутствующим отрицательным эффектом реализуемой макроэкономической политики в 2015 году стало умеренное увеличение дефицита бюджета и государственного долга.

В начале 2016 года сохранение относительно слабой экономической активности привело к развитию в экономике Армении дефляционных процессов, что предопределило дальнейшее смягчение денежно-кредитной политики Центрального банка. В течение 2016 годка ставка рефинансирования была снижена еще на 2,5 п.п. до 6,25%.

⁵⁵ 2012-2014 гг. – по методологии ЕЭК, 2010-2011 гг. – по национальной методологии

⁵⁶ Новостное агентство Республики Армения, <http://newsarmenia.am/news/economy/transferty-iz-rossii-v-armeniyu-snizilis-na-8-1-a-iz-respubliki-v-rf-vyrosli-na-43-7/>

⁵⁷ По ВВП в постоянных ценах в национальной валюте (источник: Всемирный банк), по ВВП в текущих ценах темп роста составил 106,0% в 2014 году и 104,2% в 2015 году (источник: ЕЭК)

⁵⁸ Индекс потребительских цен по методологии ЕЭК, 2014-2015 гг. - декабрь к декабрю, 2016 год – октябрь к декабрю предыдущего года

Неблагоприятная макроэкономическая конъюнктура обусловила также необходимость внесения изменений в систему бюджетно-налогового регулирования. В ноябре 2016 года был утвержден новый Налоговый кодекс, изменения в котором носили разнонаправленный характер. Так, был снижен подоходный налог для лиц, получающих зарплату до 280 тыс. драмов, общее число которых составляет 89,8% наемных работников или 550 тыс. человек. С другой стороны, регистрационный порог по НДС был возвращен со 115 млн драмов (около 242 тыс. долл. США) до прежних 58,35 млн драмов в год. При этом в целях частичной компенсации потерь из-за снижения налогов в 2,5 раза были увеличены госпошлины с казино – со 100 млн драмов (398 тыс. долл. США) до 500 млн драмов (1,046 млн долл. США⁵⁹) в год.

Республика Беларусь

В 2010-2016 гг. макроэкономическая политика в Республике Беларусь имела тенденцию к постепенному ужесточению.

В 2010-2014 гг. с учетом совокупности внешнеэкономических и внутриэкономических факторов фискальное и монетарное регулирование экономики Республики Беларусь носило в целом умеренно сдерживающий характер.

В 2011 году меры фискальной консолидации реализовывались в соответствии с обязательствами, принятыми Республикой Беларусь перед Антикризисным фондом ЕврАзЭС. Начиная со второй половины 2012 года определяющими факторами бюджетно-налогового регулирования стали ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры (ухудшение условий торговли на рынках нефтепродуктов и калийных удобрений, являющихся важными статьями белорусского экспорта) и сокращение поступлений в бюджет от налога на прибыль вследствие снижения внутреннего потребительского спроса. В сложившихся условиях в целях противодействия росту дефицита бюджета Правительством Республики был принят ряд фискальных мер:

сокращен масштаб квазифискальных операций (2011 год);

увеличена налоговая нагрузка на конечных потребителей за счет индексации НДС, акцизов, введения налога на добычу нефти и калийной соли (2013-2014 гг.);

изменена структура бюджетных расходов за счет повышения их эффективности и сокращения объемов финансирования непервоочередных затрат при одновременном росте расходов на выплату заработной платы (2013-2014 гг.);

усилен контроль за сбором налогов.

В результате принятых мер после 2010 года, когда дефицит консолидированного бюджета составил 2,6% ВВП, консолидированный бюджет Республики Беларусь в 2010-2014 гг. исполнялся либо с профицитом (2,1% в 2011 году, 0,8% в 2012 году, 0,9% в 2014 году), либо с незначительным дефицитом (0,2% ВВП в 2013 году).⁶⁰

Меры денежно-кредитной политики в 2010-2014 гг. были направлены преимущественно на противодействие снижению курса национальной валюты, замедление инфляционных процессов, оптимизацию кредитования в экономике и поддержание золотовалютных резервов государства на уровне, обеспечивающем экономическую стабильность:

повышены ключевые ставки по операциям на денежном рынке; ограничено кредитование государственных программ, прекращено участие Национального банка в финансировании посредством эмиссионного кредитования (2011 год);

⁵⁹ По среднегодовому курсу доллара США за 2015 год

⁶⁰ 2010-2012 гг. – по национальной методологии, 2013-2014 гг. - по методологии ЕЭК

после временного смягчения денежно-кредитных условий в 2012 году ключевые ставки по операциям на денежном рынке были вновь подняты (2013 год);

ужесточены требования для получения потребительских кредитов, а также повышены нормативы достаточности капитала к банкам, предлагающим потребительские кредиты по завышенным ставкам. Для ограничения объема кредитов в иностранной валюте коммерческие банки были обязаны выдавать кредиты в иностранной валюте субъектам хозяйствования только для расчетов с нерезидентами при осуществлении внешнеторговых операций (2014 год).

Благодаря мерам, принятым после резкого скачка в 2011 году (ИПЦ 208,7%), к концу 2014 года инфляция в Республике Беларусь снизилась до 16,2%.⁶¹

В целях смягчения негативного влияния внешних факторов и недопущения развития отрицательных тенденций в экономике Правительством Республики Беларусь совместно с Национальным банком в конце 2014 года и начале 2015 года был принят ряд мер макроэкономической корректировки, основной целью которых было устранение макроэкономических дисбалансов и формирование условий для экономического развития страны на основе низкой инфляции и сбалансированности всех финансовых потоков. В части денежно-кредитной политики в качестве приоритетной цели были обозначены замедление инфляции и поддержание макроэкономической устойчивости.

С февраля 2015 года Национальный банк осуществил переход к режиму монетарного таргетирования, предполагающему усиление контроля за денежным предложением. В качестве промежуточного ориентира денежно-кредитной политики был установлен параметр прироста средней широкой денежной массы.

Соответственно, жесткость денежно-кредитной политики определялась, прежде всего, темпами роста денежного предложения. По итогам 2015 года средняя широкая денежная масса по фиксированному курсу увеличилась всего на 0,5%, по итогам 2016 года – снизилась на 0,01%.

В рамках данного режима процентная политика носит вспомогательный характер, так как уровень процентных ставок на рынке определяется, прежде всего, мерами Национального банка по поддержанию операционного ориентира – уровня рублевой денежной базы. Тогда как динамика ставок по операциям Национального банка определялась динамикой рыночных ставок.

На фоне улучшения ситуации с ликвидностью банковского сектора (в первой половине 2016 года дефицит сменился структурным профицитом ликвидности) ставка на рынке рублевых межбанковских кредитов в течение 2015-2016 гг. постепенно снижалась: с 45,2% годовых в январе 2015 года до 10,5% годовых в декабре 2016 года.

При этом даже в конце 2016 года данные ставки находились на достаточно высоком уровне в реальном выражении. При годовой инфляции, которая в декабре 2016 года составила 10,6%, ставка по кредитам овернайт составила 23% годовых, ставка рефинансирования – 18% годовых.

Общим итогом принятых мер стало удержание инфляции в пределах целевых параметров. Уровень инфляции за 2015 год составил 12%, за 2016 год – 10,6% при целевом уровне не более 12%.

Поддержание профицита бюджета определялось необходимостью обслуживания внешнего долга в условиях усиления девальвационного давления на курс национальной валюты, а также ограниченных возможностей рефинансирования и привлечения новых как внешних, так и внутренних заимствований. Таким образом, в текущих макроэкономических условиях рост расходов бюджета (прежде всего, по статье «общегосударственная деятельность») был вынужденным и балансировался ростом доходов с помощью нормативных решений (зачисления в

⁶¹ 2010-2011 гг. – по национальной методологии, 2012-2014 гг. – по методологии ЕЭК; декабрь к декабрю

бюджет вывозных таможенных пошлин от экспорта нефтепродуктов, ранее направляемых в российский бюджет; повышения ставки вывозной таможенной пошлины на калийные удобрения с 0 до 45 евро за 1 тонну).

Замедление экономического роста снизило инфляционное давление в экономике, тем самым позволив поэтапно снизить ставки по основным операциям предоставления ликвидности (в частности, по операциям СВОП овернайт – с 50% до 30% в течение 2015 года и с 30% до 23% в течение 2016 года) и при этом добиться снижения инфляции до 12% по сравнению с 16,9% в 2014 году.⁶² Усилению влияния монетарной составляющей на инфляцию также препятствовал переход Национального банка к реализации денежно-кредитной политики в режиме монетарного таргетирования, в рамках которого основным инструментом достижения конечной цели по инфляции выступает контроль за денежным предложением. В качестве промежуточного ориентира был выбран прирост широкой денежной массы как показатель, имеющий устойчивую взаимосвязь с динамикой цен, а операционным ориентиром определен уровень рублевой денежной базы.

В 2016 году характер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики в Республике Беларусь в целом не поменялся. Для поддержания деловой активности и с учетом некоторого снижения инфляционных рисков Национальный банк продолжил принимать меры по смягчению денежно-кредитных условий в экономике, что выразилось в дальнейшем снижении ставок по основным операциям предоставления ликвидности (ставка по операциям СВОП овернайт была снижена с 27% до 23%). В то же время снижение доходной части государственного бюджета по итогам 2015 года обусловило ужесточение фискальных условий:

ставки налогов, установленные в белорусских рублях, проиндексированы на прогнозный уровень инфляции;

введены дополнительные объекты обложения государственной пошлиной, а также увеличены ее ставки по отдельным действующим объектам;

увеличен предельный размер ставки курортного сбора с 3% до 5%;

увеличена с 0,1% до 0,2% ставка налога на недвижимость, уплачиваемого физическими лицами со второй и последующих квартир, находящихся в их собственности;

увеличены с 0,55% до 0,7% ставки земельного налога по земельным участкам, на которых расположены рынки и торговые центры (комплексы), включая автостоянки;

отменены отдельные налоговые льготы.

Республика Казахстан

В 2010-2015 гг. характер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики Республики Казахстан в значительной степени определялся динамикой мировых цен на энергоресурсы.

В 2010-2012 гг. в условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и растущих доходов от экспорта энергоресурсов бюджетно-налоговая политика носила нейтральный характер. Консолидированный бюджет Республики Казахстан исполнялся со значительным профицитом (6,0% – 9,9%⁶³). Соблюдение «бюджетного правила» обеспечило трансферт части дополнительно полученных нефтяных доходов в Национальный фонд. По мере снижения цен на энергоресурсы, начиная со второй половины 2012 года, наблюдалось умеренное ужесточение фискальных условий в экономике, включавшее как сокращение расходной части бюджета (при полном выполнении всех обязательств по социальной защите населения и выплатам заработной платы), так и

⁶² По методологии ЕЭК, декабрь к декабрю

⁶³ 2010-2011 гг. – по национальной методологии, 2012 – 2014 гг. – по методологии ЕЭК

стимулирование роста доходной части бюджета за счет оптимизации налоговых льгот и повышения некоторых налоговых ставок, в частности, ставок на транспортные средства, ставок акцизов на табачную и алкогольную продукцию. Таким образом, в 2012, 2013, 2014 гг. консолидированный бюджет был также исполнен с профицитом, однако наметилась тенденция к его постепенному снижению (6,0%, 5,1% и 3,6% соответственно⁶⁴).

В 2015 году в силу дальнейшего замедления роста внутреннего спроса и сокращения объема внешнеторговых операций уменьшился объем поступлений в бюджет от сборов корпоративного подоходного налога и налога на добавленную стоимость. На этом фоне значительную поддержку доходной части бюджета оказали трансферты из Национального фонда, а также постепенное ограничение бюджетных расходов во избежание формирования значительного дефицита бюджета. Исключение составили ключевые для поддержания социальной стабильности статьи «Социальная помощь и социальное обеспечение» и «Государственные услуги общего характера». Тем не менее по итогам 2015 года дефицит консолидированного бюджета составил 2,5%⁶⁵, основным источником финансирования которого стали внешние займы, осуществленные через размещение еврооблигаций.

Как следствие, ключевой задачей деятельности Министерства финансов Республики Казахстан на 2016 год стало повышение прозрачности бюджетно-налоговой сферы для улучшения фискальной ситуации при одновременном сохранении благоприятных условий для ведения бизнеса. Так, с 1 января 2016 года в доход налогоплательщика при применении специального налогового режима для субъектов малого бизнеса был также включен доход, полученный за пределами территории Республики Казахстан. Были кардинально упрощены процедуры легализации имущества и денежных средств, предоставлены дополнительные гарантии субъектам легализации, ужесточена фискальная ответственность за занижение суммы авансовых платежей по корпоративному подоходному налогу. Целью проведения данных мер являлось расширение налогооблагаемой базы. Также большое внимание было уделено повышению эффективности расходования бюджетных средств. Для лучшей увязки с целями развития государственный бюджет 2016 года был сформирован по укрупненным программам (238 вместо 500), были внедрены новые процедуры государственных закупок для повышения результативности расходования средств. Кроме того, в 2016 году был инициирован перевод планирования бюджета с кассового метода на метод начисления, учитывающий долговые обязательства предстоящих периодов.

Цель денежно-кредитной политики Национального Банка Республики Казахстан оставалась неизменной на протяжении всего периода 2010-2016 гг. – поддержание уровня годовой инфляции в рамках установленного диапазона. Для более эффективного достижения поставленной цели в конце февраля 2011 года был осуществлен переход от режима валютного коридора к режиму управляемого плавления обменного курса тенге, предполагающему меньший объем интервенций на внутреннем валютном рынке и, как следствие, сокращение возможностей для роста инфляции за счет монетарной составляющей. Ставка рефинансирования Национального Банка в течение всего периода не подвергалась значительным корректировкам. Задача поддержания ценовой стабильности решалась успешно: в 2011 году инфляция составила 7,4%, в 2012 году – 6%, в 2013 году – 4,8%, в 2014 году – 7,4% при целевом диапазоне 6-8%⁶⁶.

⁶⁴ По методологии ЕЭК

⁶⁵ По методологии ЕЭК

⁶⁶ ЕЭК, Мониторинг показателей экономической устойчивости, 2010-2011 гг. – по национальной методологии, 2012-2014 гг. – по методологии ЕЭК

Начиная с августа 2015 года для обеспечения возможности окончательного перехода к новому режиму денежно-кредитной политики – режиму таргетирования инфляции – Национальный Банк перешел к свободно плавающему валютному курсу, формирующемуся исключительно на основании фундаментальных рыночных факторов. Соответствующие изменения были внесены и в процентную политику: однодневная ставка РЕПО была установлена в качестве базовой ставки – основной ставки денежно-кредитной политики, к которой привязываются ставки остальных инструментов предоставления и абсорбирования ликвидности и изменение которой является определяющим сигналом для всего денежного рынка. Возросшее девальвационное давление вследствие отказа Национального Банка от валютных интервенций в условиях ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры, а также необходимость адаптации экономики к новой системе денежно-кредитного регулирования, не позволили по итогам 2015 года сохранить инфляцию в рамках заданного целевого диапазона, несмотря на установление базовой ставки на уровне 12% и ее последующее ужесточение до 16%. Инфляция по итогам 2015 года составила 13,6%, однако в долгосрочной перспективе принятые меры являются важным шагом для усиления процентного канала денежно-кредитного регулирования и обеспечения стабильности цен.

В 2016 году относительная стабилизация ситуации на международных рынках, постепенная дедолларизация банковских вкладов и снижение инфляционных ожиданий населения позволили Национальному банку существенно смягчить денежно-кредитную политику, поэтапно снизив процентную ставку до 12%, сохранив при этом инфляцию в пределах целевого диапазона 6-8% (инфляция составила 6,2% за 10 месяцев 2016 года⁶⁷).

Кыргызская Республика

В 2010-2016 гг. в сфере макроэкономического регулирования в Кыргызской Республике отсутствовал ярко выраженный стимулирующий или сдерживающий тренд.

В 2010-2014 гг. в области реализации фискальной и монетарной политики в Кыргызской Республике можно выделить два этапа. На первом этапе в 2010 году политическая нестабильность в стране привела одновременно к снижению доходов государственного бюджета из-за сокращения поступлений официальных трансфертов и росту бюджетных расходов в сферах социальной защиты, обороны, общественного порядка и безопасности. Как следствие, дефицит государственного бюджета в 2010 году увеличился до 4,9%⁶⁸ к ВВП по сравнению с 1,5%⁶⁹ к ВВП в 2009 году. Также в указанный период ряд крупных банков столкнулся с серьезными проблемами вследствие ухудшения качества их кредитных портфелей и снижения платежеспособности заемщиков. Таким образом, перед Национальным банком Кыргызской Республики возникла задача балансирования между ограничением монетарной составляющей инфляции, с одной стороны, и сохранением стабильности и целостности банковской системы, обеспечением ее ликвидностью – с другой стороны.

На втором этапе, начиная с 2011 года, на фоне восстановления экономической активности и в условиях стабилизации политической ситуации фокус денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики сместился в сторону постепенного ужесточения в целях замедления инфляционных процессов и снижения дефицита государственного бюджета.

⁶⁷ Индекс потребительских цен, октябрь к декабрю предыдущего года

⁶⁸ Национальный банк Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://nbkr.kg/DOC/18042011/000000000010420.pdf>

⁶⁹ Национальный банк Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://nbkr.kg/DOC/30042010/000000000005200.pdf>

В этой связи в 2010-2014 гг. Национальный банк Кыргызской Республики реализовывал следующие меры:

наращивание стерилизационных операций в 2011-2013 гг. (эмиссия нот НБКР и обратные операции РЕПО);

переход на новую основу денежно-кредитной политики в марте 2014 года: изменение промежуточного ориентира денежно-кредитной политики с денежных агрегатов на процентные ставки для усиления работы процентного канала трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики, его влияния на реальный сектор экономики.

В свою очередь Правительство Кыргызской Республики приняло комплекс мер, включавший:

элементы фискальной консолидации (повышение эффективности и равномерности государственных расходов);

укрепление бюджетной дисциплины посредством установления плановых показателей по сбору налоговых и неналоговых доходов;

увеличение доходной части бюджета за счет налогов на импорт и повышения эффективности использования государственной собственности.

В результате реализованных Национальным банком и Правительством Кыргызской Республики мер, инфляция снизилась до 4,0% в 2013 году, однако уже в 2014 году под влиянием неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры выросла до 10,5%⁷⁰. Дефицит государственного бюджета снижался на протяжении всего периода с 4,8% ВВП в 2011 году до 0,5% ВВП в 2014 году.⁷¹

В 2015-2016 гг. Кыргызская Республика столкнулась с риском замедления экономического роста вследствие влияния как внешних факторов, связанных с экономическими трудностями в странах – ключевых торговых партнерах, так и внутренних факторов, основным из которых стало снижение объемов производства на предприятиях месторождения «Кумтор». Совокупность этих факторов предопределила смягчение как монетарного, так и фискального регулирования экономики.

На протяжении большей части 2015 года Национальный банк Кыргызской Республики поэтапно снижал учетную ставку (с 11% до 8%), вновь подняв ее (до 10%) только в конце третьего квартала с учетом формирования избыточной ликвидности в банковском секторе и необходимости предотвращения давления на валютный курс сома в сторону ослабления. Тем не менее, по итогам 2015 года инфляция в Кыргызской Республике достигла относительно низких значений (3,4%⁷²). В 2016 году ввиду дальнейшего замедления темпов экономического роста учетная ставка была снижена четыре раза – с 10% до 5% (в марте – до 8%, в мае – до 6%, в ноябре – до 5,5%, в декабре – до 5%).

Фискальная политика в 2015 году была нацелена на реализацию таких мер, как совершенствование налогового законодательства; развитие существующих и освоение новых инструментов администрирования, обеспечивающих успешную интеграцию с государствами – членами ЕАЭС; выравнивание налоговой нагрузки; обеспечение полноты сбора налогов; совершенствование и автоматизация системы налоговой отчетности. Структура расходов консолидированного бюджета не претерпела существенных изменений, однако увеличение их

⁷⁰ 2010-2011 гг. – по национальной методологии, 2012-2014 гг. – по методологии ЕЭК; индекс потребительских цен, декабрь к декабрю

⁷¹ 2010-2011 гг. – по национальной методологии, 2012-2014 гг. – по методологии ЕЭК

⁷² По методологии ЕЭК; индекс потребительских цен, декабрь к декабрю

объема (как в абсолютном выражении, так в относительном выражении к ВВП) для поддержания социальной стабильности и экономического роста привело к увеличению дефицита консолидированного бюджета до 1,5%. Несмотря на это, в 2016 году в целях стимулирования экономического роста Правительство приняло ряд мер, смягчающих фискальные условия в экономике:

в два раза увеличен регистрационный порог по НДС;

отменен налог с продаж для экспортеров товаров, работ и услуг (с 1 января 2016 года);

установлена нулевая ставка налога с продаж для операций в безналичной форме (с 1 июля 2016 года);

вдвое снижены ставки единого налога по упрощенной системе налогообложения при реализации товаров, работ и услуг, оплаченных в безналичной форме.

В мае 2016 был подписан Бюджетный кодекс Кыргызской Республики, который вступил в силу с 1 января 2017 года. Впервые все законодательство Кыргызской Республики в бюджетной сфере было объединено в едином документе, и, соответственно, были устранены ранее имевшие место противоречия. Кодексом были установлены основы правового регулирования отношений, возникающих в сфере управления государственными финансами в процессе формирования, рассмотрения, утверждения, уточнения и исполнения республиканского и местных бюджетов, бюджетных инвестиций, государственного и муниципального долга, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики, Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики.

Российская Федерация

Макроэкономическая политика в Российской Федерации носила умеренный характер в 2010-2012 гг., умеренно жесткий в 2013-2014 гг., а в 2015-2016 гг. проводимая Банком России денежно-кредитная политика фактически носила умеренно жесткий характер и была нацелена на снижение инфляции. Таким образом, в целом в 2010-2016 гг. регулирование носило адаптивный характер.

В период благоприятной конъюнктуры цен на энергоносители (2010-2012 гг.) в условиях профицита консолидированного бюджета в пределах 1,4-1,5% ВВП (2011-2012 гг.⁷³), стабильности долга сектора государственного управления (не более 7,8%-9,3% ВВП в 2010-2012 гг.⁷⁴), постепенного замещения внешнего государственного долга внутренним Правительство Российской Федерации не предпринимало масштабных действий в сфере бюджетно-налогового регулирования. В то же время ввиду увеличения инфляционного давления на фоне восстановления реального сектора, а также с учетом возросшей кредитной активности банковского сектора, Банком России принимался широкий перечень мер для удержания инфляции в пределах диапазона 5-7% (в соответствии с декларируемой целью):

в 2011 году начато поэтапное повышение процентных ставок по инструментам предоставления ликвидности, также были увеличены нормативы обязательных резервов;

в 2012 году ставка рефинансирования была повышена на 0,25 п.п. до 8,25%, а в целях повышения значимости процентного канала при реализации монетарной политики было принято решение о сужении процентного коридора по инструментам предоставления и изъятия

⁷³ 2011 год – по национальной методологии, 2012 год – по методологии ЕЭК

⁷⁴ 2010-2011 гг. – по национальной методологии, 2012 год – по методологии ЕЭК

ликвидности. В 2010 году инфляция в Российской Федерации составила 8,8%, в 2011 году – 6,1%, в 2012 году – 6,6%.⁷⁵

В 2013-2014 гг. вследствие замедления темпов роста экономики и сокращения доходов были приняты более жесткие фискальные меры:

начало действовать новое бюджетное правило⁷⁶;

принят План оптимизации доходов бюджета, предусматривающий расширение налоговой базы отдельных налогов (налог на недвижимость) и усиление контроля за соблюдением налогового законодательства (борьба с офшорами, теневым сектором);

произошли изменения в налоговой системе: увеличен налог на имущество и налог на дивиденды физических лиц, введен торговый сбор, увеличены платежи страховых взносов в Фонд обязательного медицинского страхования в целях улучшения сбалансированности региональных бюджетов и внебюджетных фондов. В целях повышения доходной части бюджета в 2014 году также были приняты некоторые меры по улучшению контрольной деятельности в сфере налоговой политики, в частности, усилен налоговый контроль для крупных организаций, расширен круг налогоплательщиков, предоставляющих информацию в электронном виде.

Несмотря на принятые меры, профицит консолидированного бюджета 2011-2012 гг. сменился дефицитом (0,4% ВВП в 2013 году и 0,3% ВВП в 2014 году).

В целях контроля роста инфляции происходило ужесточение денежно-кредитных условий в экономике в 2013-2014 гг. посредством последовательного повышения ключевой процентной ставки⁷⁷ с 5,5% до 17%. Однако, этих мер оказалось недостаточно для удержания инфляции в границах целевого диапазона. Если в 2013 году годовая инфляция составила 6,5% и незначительно вышла за верхнюю границу целевого диапазона 5-6%, то в 2014 году инфляция составляла уже 11,4%⁷⁸. Такая динамика в значительной степени объясняется «импортом инфляции» из-за ослабления курса национальной валюты, обусловленного ухудшением внешнеэкономической конъюнктуры и отказом от покупок Центральным банком иностранной валюты⁷⁹.

В 2015 году российская экономика постепенно адаптировалась к новой внешнеэкономической конъюнктуре и новым условиям монетарного и фискального регулирования. Как следствие, на протяжении 2015 года Банк России снизил ключевую ставку с

⁷⁵ 2010-2011 гг. по национальной методологии, 2012 год – по методологии ЕЭК; индекс потребительских цен, декабрь к декабрю

⁷⁶ В соответствии с данным правилом в целях сглаживания влияния экономических циклов и повышения дисциплины при определении расходов при формировании федерального бюджета соблюдаются следующие принципы: 1) нефтегазовые доходы прогнозируются исходя из цены на нефть, равной средней цене за последние 10 лет (в течение переходного периода – с 2013 года по 2018 год – для расчета базовой цены на нефть ежегодно будет увеличиваться период усреднения: в 2013 году – будет использована средняя цена на нефть марки «Юралс» за 5 лет, в 2014 году – за 6 лет и т. д.); 2) «сверхплановые» доходы поступают в Резервный фонд до достижения им 7% ВВП; 3) после достижения предельной величины Резервного фонда не менее 50% избытка нефтегазовых доходов направляются в ФНБ, а остальные средства – на реализацию инфраструктурных и других приоритетных проектов; 4) недостаток доходов бюджета, обусловленный более низкой ценой на нефть, возмещается из Резервного фонда.

⁷⁷ Ключевая ставка была введена Банком России как инструмент денежно-кредитной политики 13 сентября 2013 года. ЦБ РФ ввел ключевую ставку в системе комплекса мер в рамках перехода к режиму таргетирования инфляции с целью повышения прозрачности денежно-кредитной политики. Помимо введения ключевой ставки, меры ЦБ РФ включили также формирование коридора процентных ставок Банка России и оптимизацию системы инструментов по регулированию ликвидности банковского сектора и изменение роли ставки рефинансирования в системе инструментов Банка России. С 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования приравнено к значению ключевой ставки, самостоятельное значение ставки рефинансирования не устанавливается. 13 сентября 2013 года регулятор официально объявил ключевой ставкой денежно-кредитной политики аукционную ставку по предоставлению и абсорбированию ликвидности на одну неделю.

⁷⁸ ЕЭК, Мониторинг показателей экономической устойчивости

⁷⁹ в связи с переходом с ноября 2014 года к свободному плаванию курса национальной валюты в рамках имплементации режима таргетирования инфляции

17,00% годовых в начале года до 11,00% годовых к концу года. Несмотря на то, что дефицит консолидированного бюджета в 2015 году существенно увеличился (2,6% ВВП), достигнутый результат оказался лучше изначально прогнозируемого, что было обеспечено сохранением сдерживающего характера бюджетно-налоговой политики. Структура доходов консолидированного бюджета не претерпела существенных изменений, при этом удалось обеспечить высокую устойчивость налоговых поступлений к макроэкономическим колебаниям: в 2014 году налоговые поступления составляли 18% ВВП, в 2015 году – 19% ВВП. Значительный рост расходов на национальную оборону и обслуживание государственного и муниципального долга был частично компенсирован сокращением расходов на образование, культуру, жилищно-коммунальное хозяйство.

В рамках проведения политики инфляционного таргетирования Банком России была поставлена цель по достижению уровня инфляции 4% к концу 2017 года и поддержанию её вблизи этого уровня в дальнейшем. Ближе к середине 2016 года уверенность в достижении цели по инфляции в 2017 году возросла, что позволило Банку России дважды – в июне и сентябре 2016 года – снизить ключевую ставку на 0,5 п.п., в результате чего по состоянию на конец 2016 года она составила 10,00%. Указанная траектория ключевой ставки соответствующим образом отразилась на динамике банковских процентных ставок и доходности финансовых инструментов. Номинальные процентные ставки снижались, но с учетом замедления инфляции реальные ставки оставались в положительной области, сохраняя стимулы для сберегательного поведения домашних хозяйств и предприятий. Таким образом, даже на фоне снижения ставок не возникало инфляционное давление со стороны спроса. В результате годовая инфляция снизилась с 12,9% в декабре 2015 года до 5,4% в декабре 2016 года, что близко к исторически низким значениям. Помимо сокращения спроса, замедлению инфляции способствовал ряд краткосрочных факторов, таких как хороший урожай и умеренная индексация тарифов на товары и услуги инфраструктурных компаний.

В 2016 году с учетом замедления инфляции, соответствующего базовому прогнозу Центрального банка, и снижения инфляционных ожиданий при одновременном сохранении неустойчивой экономической активности Банк России еще дважды снизил ключевую процентную ставку – сначала с 11% до 10,5%, затем до 10%.

В сфере налогово-бюджетного регулирования Правительством РФ был принят перечень мер, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (Антикризисный план). При этом сокращение расходов по ряду статей бюджета позволило избежать увеличения дефицита консолидированного бюджета по сравнению с 2015 годом. В 2016 году было приостановлено действие бюджетного правила (решение одобрено комиссией Правительства по законопроектной деятельности 7 сентября 2015 года). При этом следует признать, что, несмотря на положительный вклад в обеспечение стабильности бюджетной системы, действовавшая до этого конструкция «бюджетных правил» не позволяла надлежащим образом обеспечить снижение отрицательного влияния колебаний нефтяных цен на предсказуемость макроэкономических условий и устойчивость бюджета. Разрабатываемая в настоящее время конструкция «бюджетных правил» направлена на достижение нулевого первичного дефицита федерального бюджета. Она позволит не только снизить зависимость федерального бюджета от цен на нефть и гарантировать исполнение всех обязательств государства независимо от кратко/среднесрочной волатильности цен на нефть и фазы долгосрочных сырьевых циклов, но также будет способствовать формированию предсказуемых макроэкономических

условий, необходимых для обеспечения устойчивого роста экономики и благоприятствовать проводимой Банком России политике по таргетированию инфляции.

Интеграционные меры и действия

Экономики государств – членов ЕАЭС исторически имели высокий уровень интеграции, но, несмотря на данный факт, взаимосвязь и взаимозависимость экономик государств – членов ЕАЭС с момента создания Таможенного союза в 2010 году, перехода с 2012 года к реализации принципа «четырёх свобод», постепенно усиливается. С учетом данных тенденций Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация 9 декабря 2010 года подписали Соглашение о согласованной макроэкономической политике, которое стало частью общей нормативно-правовой базы Единого экономического пространства.

Решение о согласовании макроэкономической политики основывалось на стремлении к увеличению синергетических эффектов и снижению негативного взаимного (одной страны на другую) и внешнего (со стороны третьих стран и международных объединений) влияния. Таким образом, в 2012-2016 гг. работа велась на двух направлениях: оперативное реагирование на возникающие вызовы, в том числе связанные со взаимным влиянием, и создание макроэкономических условий для долгосрочного развития за счет интеграционных действий.

В целях оперативного реагирования:

сформирована система правовой и аналитической поддержки интеграционных процессов (приняты необходимые для согласованных действий алгоритмы, ведутся ежемесячный, ежеквартальный, годовой мониторинги экономического развития, устойчивости и степени интеграции, а также подготовка тематических исследований, которые сопровождаются выводами и рекомендациями интеграционного характера);

создан соответствующий международным стандартам аппарат прогнозирования, согласовываются единые параметры прогнозирования для всех государств-членов;

проводились регулярные консультации Комиссии и Сторон для повышения уровня взаимной информированности, предсказуемости действий и политик, а также соблюдения единых для всех государств-членов показателей макроэкономической устойчивости;

сформирована площадка и пул экспертов для выработки предложений, экспертной оценки и принятия решений, в том числе, в рамках Консультативного комитета по макроэкономической политике.

Для создания методологической основы в 2013 году была разработана Методика расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств – членов ЕАЭС, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

В 2013-2014 гг. значения макроэкономических показателей государств-членов, как правило, не превышали допустимые значения макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов. Исключением стала Республика Беларусь, где в течение всего указанного периода фиксировалось превышение допустимого уровня инфляции. В связи с этим в 2014 году были начаты консультации Комиссии с Республикой Беларусь по подготовке рекомендаций, направленных на соблюдение допустимого уровня инфляции: определены причины роста инфляции (индекса потребительских цен), вклад основных компонентов и факторы, влияющие на рост данного показателя, рассмотрены национальные меры по ее снижению.

В 2015 году на фоне ухудшения макроэкономической конъюнктуры возможности достижения государствами-членами количественных значений макроэкономических показателей,

определяющих устойчивость экономического развития, сократились. Превышение допустимого уровня показателей было зафиксировано также в Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике. В соответствии с Договором о ЕАЭС в связи с превышением государствами-членами значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, в 2016 году Комиссией разработаны и утверждены:

рекомендации для Кыргызской Республики (№ 22 от 15 ноября 2016 г.) – превышение показателя долга сектора государственного управления;

рекомендации для Республики Казахстан (№ 24 от 6 декабря 2016 г.) – превышение количественного значения показателя уровня инфляции;

рекомендации для Республики Армения (№ 31 от 19 декабря 2016 г.) – превышение дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления.

Согласованная макроэкономическая политика также предполагает наличие общего видения Сторонами перспектив и внешних условий развития экономик. Договором о ЕАЭС предусмотрено согласование внешних параметров прогнозов – базовых показателей, необходимых для построения официальных прогнозов социально-экономического развития (цена на нефть марки Brent; темпы развития мировой экономики). Ранее в перечень базовых показателей также включался прогноз курсов национальных валют (к доллару США или евро). Однако с учетом текущих механизмов курсообразования данный показатель был исключен из перечня. Также Договором предусмотрено взаимное информирование центральных (национальных) банков государств – членов ЕАЭС о проводимой курсовой политике⁸⁰. С 2013 года Комиссия ежегодно предоставляет Сторонам трехлетний интервальный прогноз значений базовых показателей, необходимый для построения согласованных прогнозов и организации бюджетного процесса в государствах – членах ЕАЭС.

В целях координации проведения государствами-членами согласованной макроэкономической политики начиная с 2012 года Комиссией велась разработка системы программных документов. Программным документом, определяющим наиболее важные для экономики государств – членов ЕАЭС задачи на кратко- и среднесрочную перспективу и включающим рекомендации по решению указанных задач, являются Основные ориентиры макроэкономической политики (далее – Основные ориентиры). За период 2012-2016 гг. были разработаны три документа: на 2013-2014 гг. (Решение ВЕЭС от 29 мая 2013 года № 37), на 2014-2015 гг. (Решение ВЕЭС от 29 мая 2014 года № 70), на 2015-2016 гг. (Решение ВЕЭС от 8 мая 2015 года № 11), на 2016-2017 гг. (Решение ВЕЭС от 31 мая 2016 года № 5).

В целях реализации Основных ориентиров на ежегодной основе принимались перечни мероприятий, рекомендуемых для осуществления государствами-членами, и действий Комиссии по выполнению положений Основных ориентиров. Соответственно, за период 2012-2016 гг. были разработаны перечни мероприятий по реализации Основных ориентиров (Решение Коллегии ЕЭК от 5 ноября 2013 года № 251, Решение Коллегии ЕЭК от 25 августа 2014 года № 144, Распоряжение Совета ЕЭК от 14 октября 2015 года № 31). На постоянной основе осуществляется мониторинг реализации Основных ориентиров. В 2013-2016 гг. в соответствии с принятыми на указанный период Основными ориентирами все государства-члены проводили сбалансированную политику формирования расходной части государственных бюджетов (посредством оптимизации структуры расходов), принимали меры для увеличения доходной части государственных бюджетов (во всех государствах-членах были повышены акцизы на табачную и алкогольную продукцию и ряд других налогов, приняты меры по расширению налоговой базы). Проводится

⁸⁰ п.п.8 раздела IV Приложения 14 к Договору о Евразийском экономическом союзе

комплексная оценка состояния экономик и мониторинга внешних и внутренних угроз для подготовки предложений по превентивному согласованному реагированию на них.

В качестве другой (долгосрочной) части системы Комиссией совместно с государствами-членами в 2013 году началась разработка Основных направлений экономического развития Союза до 2030 года (далее – Основные направления). Это стратегический документ, который отвечает на ключевые вопросы о перспективах развития и ожидаемых эффектах от функционирования Союза. В рамках развития интеграционного процесса принятие Основных направлений позволило обеспечить последовательность и связь интеграционных действий и мер в средне- и краткосрочном периодах. Реализация Основных направлений должна обеспечить получение каждым государством-членом дополнительного экономического эффекта и ускорить (упростить) достижение национальных стратегических целей за счет эффектов «создания торговли», «эффекта экономии на масштабе», а также технологического эффекта. Основные направления были утверждены Решением ВЕЭС от 16 октября 2015 года № 28.

2. Направление «Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности»

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

Формирование благоприятного делового и инвестиционного климата – многоаспектная задача, предполагающая реализацию государствами-членами комплекса различных по своему составу и содержанию регулирующих мер и действий. В этой связи оценка результатов по данному направлению может осуществляться по обобщенным (сводным) показателям, характеризующим бизнес-климат в целом, а также на основе анализа отдельных сегментов, влияющих на состояние делового и инвестиционного климата в стране.

2. Деловая активность и инвестиционная привлекательность

Общую оценку предпринимательского климата можно рассматривать в рамках позиции страны в международном рейтинге группы Всемирного банка «Ведение бизнеса». В течение 2010-2014 гг. позиции государств – членов ЕАЭС варьировались в довольно широком коридоре: между 32-ой позицией – у Республики Армения (2013 год) и 123-ей – у Российской Федерации позицией (2011 год). В 2015-2016 гг. произошло сужение диапазона от 35-го (Республика Казахстан) до 75-го (Кыргызская Республика) места. Такая динамика свидетельствует о положительных изменениях в условиях ведения бизнеса на территории государств – членов ЕАЭС.

Далее приведены результаты анализа ключевых показателей, характеризующих привлекательность экономик государств – членов ЕАЭС с точки зрения привлечения инвестиций и развития бизнеса.

Динамика *прямых иностранных инвестиций (ПИИ)* в государствах – членах ЕАЭС (внешних и взаимных) в течение 2010-2016 гг. была обусловлена в большей степени внешними факторами. При этом в период 2010-2013 гг. наблюдался преимущественно рост ПИИ в государства-члены, обусловленный высокими ценами на энергоресурсы (более 80% притока ПИИ приходится на добывающий сектор⁸¹), увеличением товарооборота государств – членов ЕАЭС. Максимальный приток ПИИ был зафиксирован в 2013 году и составил 82,4 млрд долл. США.

В 2014-2015 гг., на фоне стремительного снижения мировых цен на сырьевые ресурсы, замедления мировой экономики и роста геополитических рисков, связанных с Российской Федерацией, объем ПИИ в государства – члены ЕАЭС существенно сократился (до 31,7 млрд долл. США в 2014 году и 16,0 млрд долл. США в 2015 году). При этом в 2015 году объем ПИИ в Республику Казахстан впервые превысил на 1,6% объем ПИИ в Российскую Федерацию.

Однако уже в 2016 году наблюдались положительные сигналы восстановления притока ПИИ в государства – члены ЕАЭС. По итогам 2016 года объем ПИИ в государства-члены вырос, более чем в 3 раза в сравнении с предыдущим 2015 годом и составил 52,7 млрд долл. США, что сопоставимо с уровнем 2010 года. Кроме того, произошло улучшение структуры ПИИ по государствам-членам: сократилась доля Российской Федерации и выросла доля остальных государств-членов за исключением Республики Армения, где приток ПИИ остался практически

⁸¹ По последним данным за 2015 год

неизменным, что свидетельствует о более равномерном распределении ПИИ в ЕАЭС (Рисунок 13).⁸²



Рисунок 13. Изменение структуры ПИИ по государствам – членам ЕАЭС. Источник: ЕЭК

На долю *взаимных ПИИ* в период 2010-2016 гг. приходилось 1,5%-12,9% от общего потока ПИИ в государства – члены ЕАЭС или 0,8-3,0 млрд долл. США (чистое принятие обязательств). При этом на фоне общего сокращения ПИИ в государства – члены ЕАЭС в 2014-2015 гг. взаимные инвестиции продолжили рост и их доля в общем объеме ПИИ в государства-члены достигла максимального за 2010-2016 гг. уровня (Рисунок 14).

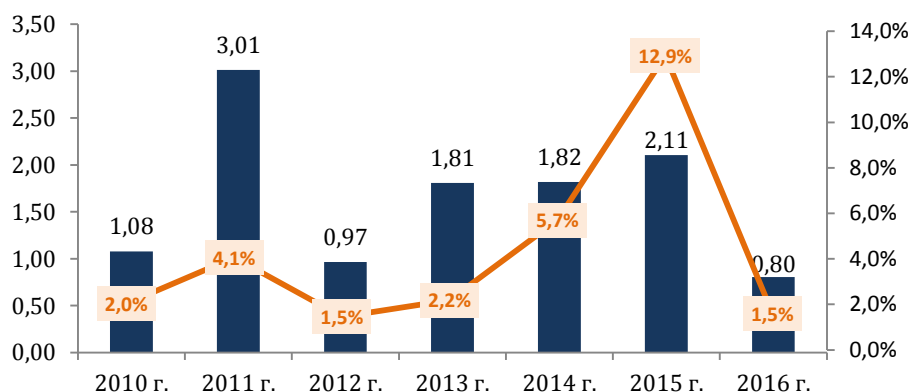


Рисунок 14. Суммарный приток взаимных прямых инвестиций между государствами – членами ЕАЭС (млрд долл. США – левая шкала) и его доля в общем объеме ПИИ в государства – члены ЕАЭС (% - правая шкала). Источник: ЕЭК

Отток ПИИ из государств – членов ЕАЭС (чистое приобретение активов) формируется преимущественно Российской Федерацией, на долю которой по итогам 2016 года приходится 87,1% общего объема ПИИ из государств-членов или 22,6 млрд долл. США. Основная часть ПИИ из Российской Федерации распределяется между государствами – членами ЕАЭС (7,6%), Кипром (19,4%) и офшорными территориями (18,1%).⁸³

В целом объем входящего и исходящего потока ПИИ в ЕАЭС сопоставимы, однако в 2014-2015 гг. наблюдалось существенное превышение оттока ПИИ над притоком, что говорит о стремлении инвесторов к снижению инвестиционных рисков в связи с санкционными ограничениями в отношении Российской Федерации и ухудшением макроэкономической

⁸² Платежный баланс, чистое принятие обязательств

⁸³ По последним данным за 2015 год

конъюнктуры. Однако в 2016 году ситуация улучшилась: по итогам года приток ПИИ в государства – члены ЕАЭС превысил отток ПИИ более, чем в 2 раза (Рисунок 15).

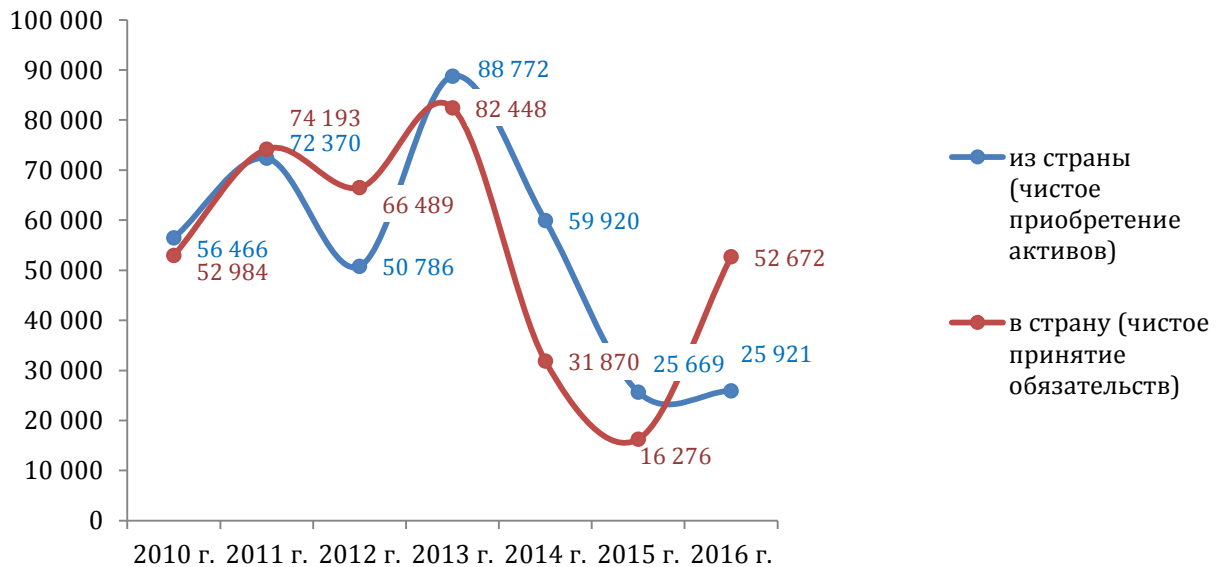


Рисунок 15. Динамика входящего и исходящего потока ПИИ в ЕАЭС. Источник: ЕЭК

Трансграничные денежные переводы физических лиц в государства – члены ЕАЭС в целом по итогам 2010-2016 гг. характеризовались устойчивой возрастающей динамикой и опережающей динамикой переводов, полученных из государств – членов ЕАЭС над общей динамикой, учитывающей объем поступлений из третьих стран (Рисунок 16). Такая динамика свидетельствует о важности взаимных переводов и прогрессе в обеспечении свободы движения капитала в рамках ЕАЭС.

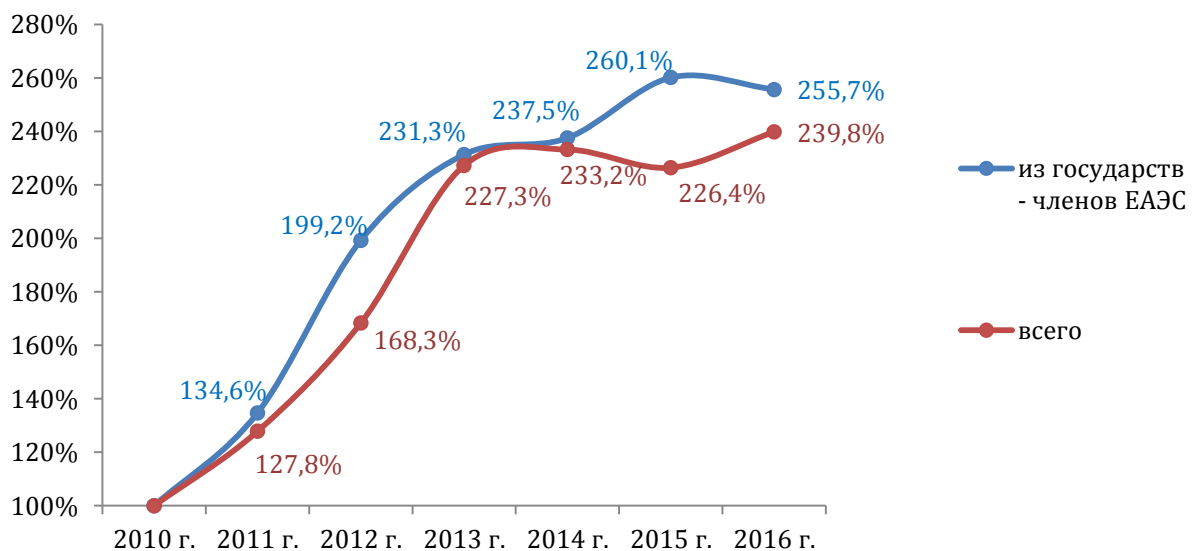


Рисунок 16. Динамика трансграничных переводов в государства – члены ЕАЭС (2010 год = 100%). Источник: ЕЭК

Количество действующих предприятий с иностранными инвестициями в ЕАЭС (по четырем государствам-членам⁸⁴) увеличилось за 2010-2015⁸⁵ гг. на 7,7% до 41,2 тыс. предприятий. Из них 11,6 тыс. предприятий или 28,1% - совместные предприятия государств – членов ЕАЭС. Количество данных предприятий устойчиво росло на протяжении 2010-2014 гг. (прирост на

⁸⁴ Без учета Республики Армения – данные не представлены

⁸⁵ Последние доступные данные на 15 мая 2017 года

93,5%) при сохранении достаточно диверсифицированной по государствам-членам структуры. В 2015 году на фоне ухудшения макроэкономической конъюнктуры было зафиксировано сокращение количества действующих предприятий с участием государств – членов ЕАЭС. Тем не менее за весь период 2010-2015 гг. их число увеличилось на 56,7% (Рисунок 17).

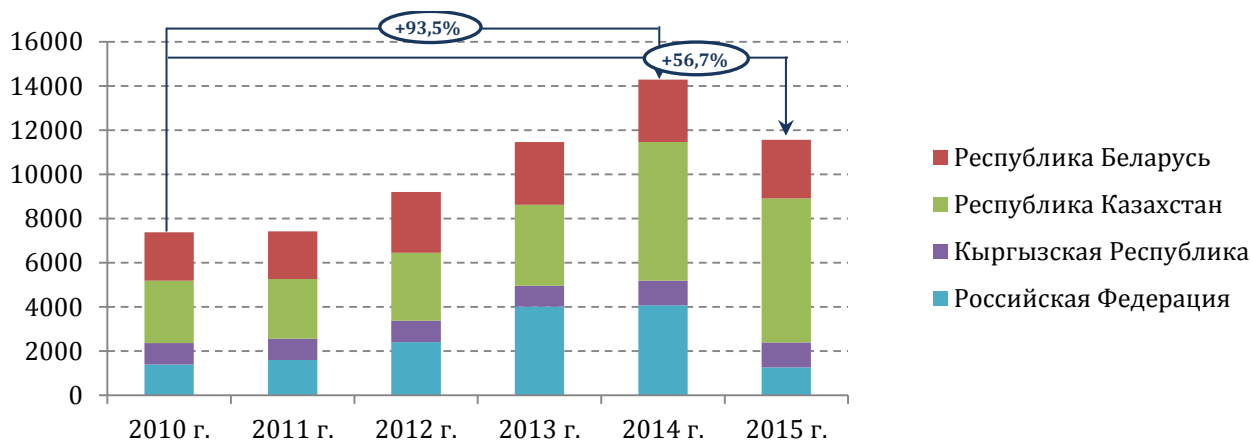


Рисунок 17. Количество действующих предприятий в ЕАЭС с участием капитала государств-членов за 2010-2015 гг.
Источник: ЕЭК

Среди государств – членов ЕАЭС наибольший рост количества совместных предприятий отмечен в Республике Казахстан, что обусловлено функционированием Единого экономического пространства и более привлекательной национальной юрисдикцией среди других стран-партнеров по ЕАЭС.

Оборот розничной торговли в рамках ЕАЭС в 2010-2016 гг. в целом следовал макроэкономической конъюнктуре и характеризовался периодом устойчивого роста в течение 2010-2013 гг. до уровня 818,5 млрд долл. США по итогам 2013 года и последующим снижением в течение 2014-2016 гг. до уровня 468,2 млрд долл. США по итогам 2016 года, что обусловлено в том числе развитием инфляционно-девальвационных процессов в государствах – членах ЕАЭС. Физический объем оборота розничной торговли в целом по ЕАЭС находился в положительной зоне в течение 2010-2014 гг. (103,1%-107,3%), что указывает на планомерное развитие торговли между государствами-членами.

Тенденция планомерного развития розничной торговли в ЕАЭС подтверждается статистикой малых предприятий, которые, как правило, сосредоточены в секторе торговли. Так, количество малых предприятий в государствах – членах ЕАЭС за 2010-2014 гг.⁸⁶ выросло на 27,4% до 2,3 млн предприятий со среднегодовыми темпами прироста 6,3%. Оборот малых предприятий вырос на 17,1% до 764,2 млрд долл. США. Среднесписочная численность работников малых предприятий увеличилась на 9,9% до 12,5 млн человек, темпы прироста устойчивые: в среднем 2,4% в год. В 2015 году сильное влияние на деятельность малых предприятий оказала негативная макроэкономическая конъюнктура: оборот за год сократился на 54,4%, численность работников – на 34,4%.

⁸⁶ Включая микропредприятия; последние доступные данные на 15 мая 2017 года (за 2015 год отсутствуют данные по Российской Федерации)

Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия

В целом период 2010-2016 гг. можно охарактеризовать как достаточно продуктивный для государств – членов ЕАЭС в части улучшения делового климата и инвестиционной привлекательности экономик.

Сопоставление национальных мер, направленных на развитие инвестиционного и делового климата, свидетельствует о схожих регуляторных подходах государств – членов ЕАЭС. В 2010-2016 гг. государства – члены ЕАЭС в наибольшей степени акцентировали внимание на сокращении сроков и требований к хозяйствующим субъектам в части процедур по открытию и ведению бизнеса, внедрении современных (электронных) форм взаимодействия с бизнесом. Государства – члены ЕАЭС стремились к улучшению инвестиционного и бизнес-климата посредством прямой финансовой поддержки предприятий малого и среднего бизнеса (далее – МСБ), а также через меры налогового регулирования (упрощение отчетности, предоставление налоговых каникул и др.), что соответствует передовой мировой практике. Для привлечения инвесторов государствами-членами были приняты меры по созданию специальных институтов развития и расширению источников получения информации.

Сферы и направления, в которых по итогам 2010-2016 гг. отмечен меньший прогресс, в основном совпадают у всех государств-членов. Отставание по данным направлениям связано в первую очередь с несовершенством действующего законодательства и регулирующей практики. Например, отрасль строительства является одной из самых динамично развивающихся (помимо добывающих отраслей) отраслей в структуре экономик государств-членов. При этом порядок получения лицензий (разрешений) на осуществление данного вида деятельности, а также подключения к электросетям, по-прежнему является одним из самых затратных (временные и финансовые издержки) для субъектов предпринимательской деятельности.

Другим направлением, требующим принятия регуляторных мер, является развитие международной торговли. По сравнению с другими странами мира (согласно рейтингу «Ведение бизнеса») осуществление экспортно-импортных операций практически во всех государствах-членах сопряжено с оформлением большого числа обязательных документов, прохождением соответствующих процедур, что в итоге приводит к затягиванию времени и повышению стоимости осуществления внешнеторговой деятельности. Данное направление является особенно важным в контексте реализации государственных программ (мер) по стимулированию экспорта и внедрению выборочного подхода к импорту товаров в целях осуществления модернизации экономики.

Таким образом, в государствах – членах ЕАЭС сложилась достаточно однородная среда для ведения бизнеса и осуществления инвестиций со схожими преимуществами и перспективами развития.

Республика Армения

С учетом сложившейся внешнеэкономической конъюнктуры и структуры национальной экономики на протяжении всего периода 2010-2016 гг. меры по улучшению делового и инвестиционного климата относились к числу приоритетных в экономической политике Армении.

В 2010-2014 гг. в целях повышения деловой активности и инвестиционной привлекательности Республика Армения развивала сотрудничество с международными организациями (Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития (далее – ЕБРР), Европейская комиссия и др.) в части разработки рекомендаций и привлечения средств для

финансирования проектов и реформ по облегчению условий ведения бизнеса в Республике. С этой целью разработан и реализован следующий комплекс мер:

1. Упрощение процедур открытия бизнеса: введение электронной процедуры регистрации компаний и индивидуальных предпринимателей; отмена платы за регистрацию новых предприятий, оформление собственности, сокращение лицензируемых видов деятельности и обязательных требований к юридическим лицам.

2. Совершенствование системы налогообложения малых и средних предприятий – формирование упрощенной системы налогообложения, в рамках которой налог на прибыль и налог на добавленную стоимость были заменены налогом с оборота, что позволило существенно упростить отчетность для предприятий МСБ.

3. Создание институтов развития, занимающихся вопросами деятельности предприятий МСБ (Совет по развитию малого и среднего бизнеса), переход на критерии определения МСБ на основе практики в ЕС, снижение контрольно-ревизионной функции государства по отношению к бизнесу (Координационный совет по инспекционным реформам).

4. Имплементация международных практик по защите интересов инвесторов: в сотрудничестве с ЕБРР был разработан и утвержден Кодекс корпоративного управления Республики Армения, основанный на опыте и принципах ОЭСР.

Комплекс мер, реализованных Республикой Армения в части упрощения процедур регистрации предприятий, позволил стране занять одну из ведущих позиций в рейтинге «Ведение бизнеса-2014» по данному показателю – 6 место. В 2010-2014 гг. качественные улучшения коснулись сокращения в 3 раза количества необходимых процедур (с 6 до 2) и снижения в 4 раза количества времени, необходимого для регистрации предприятий (с 15 до 4 дней). По другим направлениям развития также отмечен прогресс:

при неизменном количестве обязательных процедур практически в 2 раза сократилось время на получение разрешений на строительство (с 137 до 84 дней);

изменения в законодательстве в части защиты инвесторов улучшили позиции страны по данному показателю с 93 по 22 место в рейтинге «Ведение бизнеса», включая рост индекса ответственности директоров в 3 раза (с 2 до 6 из 10 возможных).

В 2015-2016 гг. интенсивность разработки и имплементации прямых мер, направленных на поддержание деловой и инвестиционной активности, несколько снизилась, что было обусловлено, во-первых, фискальными ограничениями, во-вторых, большим вниманием со стороны властей к косвенным факторам формирования благоприятной деловой среды и инвестиционного климата. В частности, Президент Республики С.А. Саргсян на форуме в г. Нью-Йорке «Армения: инвестиционный форум 2016» в своем выступлении отметил: «В Армении существует важнейшая предпосылка для предпринимательства – стабильная макроэкономическая среда. Последние процессы в регионе и странах СНГ, резкое обесценивание валют показали, что Армения способна противостоять негативным внешним потрясениям, обеспечивая в стране стабильную и предсказуемую макросреду».

Данный подход нашел отражение в структурных преобразованиях органов государственного управления: в 2016 году Министерство экономики было переименовано в Министерство экономического развития и инвестиций, а его организационная структура и функции претерпели ряд изменений, расширяющих полномочия и ответственность в части создания благоприятного инвестиционного и делового климата.

В числе прямых мер, принятых в 2015-2016 гг. в целях повышения деловой активности и инвестиционной привлекательности экономики Республики, необходимо отметить следующие:

– в соответствии с новым Налоговым кодексом, утвержденным в ноябре 2016 года, произошел ряд изменений в налоговой системе. Изменения в части НДС и акцизного налога касались расширения круга товаров, в случае импорта которых НДС уплачивается не на границе, а после импорта, что сближает системы выплаты НДС в части импорта товаров из государств-членов и третьих стран; уточнена процедура освобождения от НДС импорта товаров из третьих стран; проведена либерализация системы выполнения зачета НДС и акцизного налога. В части налога на прибыль либерализована система расчета предоплат налога на прибыль; упразднены нормы определенных расходов для налогообложения; для частных предпринимателей и организаций установлена равная ставка налогообложения на предпринимательский доход (прибыль); коренным образом упрощены правила учета расходов на основные средства; упрощена система амортизационных отчислений. Также изменения в налоговой системе касались и других видов налогов и платежей, в том числе: подоходного налога, природоохранных и дорожных налогов и платежей природопользования, имущественного налога, альтернативных систем налогообложения;

– с учетом той роли, которую играет МСБ в экономике Армении (прежде всего с точки зрения обеспечения занятости населения) большое значение имело принятие в октябре 2015 года Стратегии развития малого и среднего бизнеса на 2016-2018 гг., в соответствии с которой приоритетными направлениями развития на ближайшие годы являются обеспечение доступности финансовых ресурсов, распространение необходимых знаний, упрощение налоговой системы и улучшение механизмов диалога с частным сектором.

– в июле 2016 года Правительство Армении одобрило подписание между Арменией и Европейским Союзом соглашения «Об участии Армении в программе «Конкурентоспособности малых и средних предприятий (2014-2020)». Основная цель программы – дать возможность армянским субъектам МСБ пользоваться различными инициативами ЕС, направленными на развитие бизнеса. В частности, участие в программе даст возможность субъектам МСБ получать софинансирование в рамках деятельности Европейской сети предприятий и принять участие в различных открытых грантовых тендерах.

Республика Беларусь

В течение 2010-2016 гг. политика Республики Беларусь в сфере улучшения делового и инвестиционного климата не была однородной. До 2015 года включительно преимущественно реализовывались меры, направленные на повышение операционной эффективности. Начиная с 2016 года, применялись инструменты, напрямую влияющие на финансовое состояние бизнеса.

Меры по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности и формированию благоприятного инвестиционного климата, принятые в Республике Беларусь в 2010-2014 гг., в основном были направлены на поддержку субъектов МСБ и привлечение прямых иностранных инвестиций:

1. Реформирование государственного сектора экономики, связанное с приватизацией государственного имущества и предприятий, развитием государственно-частного партнерства, отменой государственного регулирования тарифов (за исключением социально значимых товаров), отменой обязательного характера тарифной сетки для частного бизнеса.

2. Сокращение сроков, количества документов, процедур и стоимости получения государственных услуг в сферах регистрации юридических лиц, строительства, подключения к электросетям, осуществления внешнеторговых операций.

3. Совершенствование налогового администрирования в части упрощения правил налогового учета, порядка исчисления и уплаты НДС, сокращения количества учетных документов в целом.

4. Предоставление льгот для инвесторов, реализующих инновационные проекты, а также проекты в определенных сферах экономики и (или) регионах страны (на территории средних, малых городских поселений, в сельской местности).

5. Совершенствование правового регулирования, в том числе посредством гармонизации государственных стандартов с международными, проведения дополнительной правовой оценки норм законодательства Республики Беларусь, гарантирующих инвесторам возможность использования судебных и досудебных процедур для защиты своих прав.

Значимые результаты в части формирования благоприятной деловой среды в Республике Беларусь достигнуты в отношении процедур регистрации собственности: по данному показателю в рейтинге «Ведение бизнеса – 2014» страна вошла в тройку мировых лидеров, заняв 3 место. С 2010 года количество обязательных процедур сократилось с 3 до 2 при одновременном сокращении сроков получения с 18 до 4 дней. Положительные изменения отмечены также в сфере получения разрешения на подключение к электросетям. Время на прохождение соответствующих процедур сократилось почти на 100 дней с 2012 года (с 254 до 161). Количество ежегодных платежей в сфере налогообложения в период с 2010 по 2014 гг. сократилось в более чем в 10 раз (со 107 до 10), количество затрачиваемого хозяйствующими субъектами времени (часов в год) – в 3 раза, общий уровень налогообложения прибыли уменьшился с 99,7% до 54%.

В 2015 году органы власти Республики Беларусь предприняли значительные усилия по улучшению делового климата и повышению инвестиционной привлекательности, результатом которых стало заметное укрепление позиций Республики в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» уже в следующем 2016 году:

- оптимизирована процедура подключения к системе электроснабжения за счет внедрения принципа «одного окна» и регламентации сроков проектирования линий электропередачи и подстанций;
- упрощены процедуры передачи и регистрации недвижимого имущества за счет повышения прозрачности и надежности системы управления.
- введена электронная государственная регистрация для субъектов хозяйствования всех форм собственности, сокращено число требуемых документов и процедур;
- снижена государственная пошлина за рассмотрение споров о качестве поставленного товара.

Среди мер, принятых в 2016 году, необходимо отметить имплементацию Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей новых инструментов стимулирования малого предпринимательства – займов и лизинга под 10% годовых на конкурсной основе. Сумма финансовой поддержки составляет до 230 тыс. рублей на одного субъекта хозяйствования, срок – до 5 лет, основное конкурсное условие – создание рабочих мест.

Кроме того, в целях:

создания дополнительных условий для осуществления инвестиций Президентом Республики Беларусь издан Декрет от 12 ноября 2015 года №8, который внес изменения в условия заключения инвесторами инвестиционных договоров с Республикой Беларусь;

развития механизма государственно-частного партнерства 6 июля 2016 года Советом Министров Республики Беларусь было принято Постановление № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве», в

соответствии с которым определены порядок подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства.

В части налогового регулирования изменения, внесенные в Налоговый кодекс Республики в 2015-2016 гг., носили разнонаправленный характер с точки зрения воздействия на деловой и инвестиционный климат. Среди изменений, имеющих потенциально положительное влияние на деловой климат, необходимо отметить:

- расширение возможностей получения инвестиционного налогового вычета;
- установление нулевой ставки НДС для определенных видов услуг;
- отмена налога на недвижимость на некоторые виды недвижимого имущества (сборно-разборные и передвижные здания);
- освобождение резидентов СЭЗ от уплаты налога на прибыль по реализации товаров (работ, услуг) собственного производства в течение 10 лет с момента ее объявления и от земельного налога – до 31 декабря 2021 года;
- отмена экологического налога за хранение отходов производства, по которым не определены классы опасности.

С другой стороны, потенциально сдерживающий эффект для развития предпринимательства могут иметь оптимизация налоговых льгот, усиление налогового администрирования, повышение налогов для некоторых субъектов налогообложения, снижение порога валовой выручки, при котором допускается применение упрощенного порядка налогообложения индивидуальными предпринимателями, и др.

Республика Казахстан

В 2010-2016 гг. политика Республики Казахстан в сфере делового и инвестиционного климата была основана на принципах централизации, оптимизации и систематизации.

В 2010-2014 гг. в Республике Казахстан были реализованы меры, направленные на снижение административного давления на бизнес и повышение инвестиционной привлекательности национальной экономики, прежде всего для иностранных инвесторов:

1. Налоговое стимулирование реализации инвестиционных проектов на территории страны посредством предоставления «налоговых каникул» и гарантий стабильности налогового законодательства на период реализации инвестиционного проекта, введение сниженных (нулевых) налоговых ставок. В частности, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 12 июня 2014 года № 209-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования инвестиционного климата» инвесторы, осуществляющие вложения на сумму не менее 20 млн долл. США в отрасль из перечня приоритетных отраслей, могут воспользоваться такими преимуществами, как освобождение от уплаты корпоративного подоходного налога на срок до 10 лет, освобождение от уплаты земельного налога на срок до 10 лет, освобождение от налога на имущество на срок до 8 лет со дня введения в эксплуатацию фиксированных активов и др.

2. Оптимизация контрольно-надзорных функций государственных органов, предусматривающая в том числе введение временного запрета на государственные проверки предприятий МСБ, регламентацию исчерпывающего перечня разрешений и уведомлений, порядка их выдачи, внедрение принципа анализа регуляторного воздействия законодательства на субъекты предпринимательства.

3. Государственная финансовая поддержка инвестиционных проектов в виде грантов, инвестиционных субсидий, компенсации отдельных затрат инвестора после ввода объекта в эксплуатацию.

4. Создание положительного инвестиционного имиджа страны посредством проведения международных мероприятий с презентацией инвестиционных возможностей Республики и привлечением потенциальных инвесторов, специальных PR-кампаний в национальных и иностранных СМИ, участия казахстанских представителей в ведущих международных экономических форумах.

С начала 2013 года существенно изменен подход к регистрации юридических лиц путем принятия концептуальных мер по максимальному упрощению самой процедуры регистрации. Это стало возможным благодаря введенным поправкам от 9 января 2013 года в Закон Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств». Концептуальным новшеством явилось то, что внедрен уведомительный порядок регистрации субъектов малого предпринимательства. Уведомительный порядок регистрации предусматривает подачу заявления на веб-портале «электронного правительства» и автоматическую обработку этого заявления в информационных системах органов юстиции, статистики и налоговых органов, по итогам которой выдается электронная справка о регистрации юридического лица с присвоенным бизнес – идентификационным номером. Указанная процедура на Портале занимает не более одного часа. Государственная регистрация юридических лиц, не относящихся к субъектам частного предпринимательства, а также акционерных обществ, осуществляющих деятельность на основании устава, за исключением политических партий, учетная регистрация (перерегистрация) их филиалов (представительств) производится не позднее десяти рабочих дней, следующих за днем подачи заявления. Реализация комплекса законодательных инициатив в отношении защиты интересов инвесторов способствовала продвижению страны на 35 позиций с 57-го в 2010 году до 22-го места по данному показателю в рейтинге «Ведение бизнеса-2014», в том числе за счет роста индекса ответственности директоров на 5 пунктов (с 1 до 6 из 10 возможных). В сфере налогообложения количество платежей сократилось до одного из минимальных значений в ЕАЭС – 7 в год с одновременным уменьшением затрачиваемого времени с 271 до 188 часов в год.

В 2015-2016 гг. в целях дальнейшего улучшения делового и инвестиционного климата органами власти Республики Казахстан были приняты четыре ключевые меры:

– в работу Министерства по инвестициям и торговле Республики Казахстан был имплементирован принцип «одного окна» – централизованная форма содействия инвесторам со стороны уполномоченного органа в предоставлении государственных услуг, предусматривающая минимизацию участия инвесторов в сборе и подготовке документов, а также ограничение их непосредственного контакта с государственными органами. Перечень государственных услуг, которые могут быть оказаны в «одном окне», включил 363 наименования, в том числе выдачу лицензий, разрешений на ввоз иностранной рабочей силы и др.;

– 29 октября 2015 года был принят Предпринимательский кодекс Республики Казахстан, вступивший в силу с 1 января 2016 года. Кодекс определяет правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу предпринимательства в Республике Казахстан, регулирует общественные отношения, возникающие в связи с взаимодействием субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственным регулированием и поддержкой предпринимательства. С принятием Кодекса были систематизированы ранее действовавшие законы, регулирующие предпринимательскую деятельность, а также закреплён ряд

нововведений. В частности, были систематизированы формы и средства государственного регулирования предпринимательства, закреплены основные направления государственной поддержки, систематизированы формы и способы защиты прав субъектов предпринимательства. Кроме того, были учреждены институты уполномоченного по защите прав предпринимателей и инвестиционного омбудсмена;

– в мае 2016 года вступил в силу Закон № 390-V «О саморегулировании», основной целью которого является стимулирование самостоятельного регулирования физическими и юридическими лицами осуществляемой ими предпринимательской и профессиональной деятельности посредством их добровольного или обязательного участия в саморегулируемой организации;

– в сфере налогового регулирования в соответствии с Законом Республики Казахстан от 3 декабря 2015 года № 432-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения и таможенного администрирования» с 1 января 2016 года был отменен сбор за регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя.

Кыргызская Республика

Кыргызская Республика обладает одним из самых либеральных для инвесторов режимов среди государств – членов Союза. В 2010-2016 гг. в принятых Правительством Республики мерах в целом доминировали меры, направленные на снижение издержек бизнеса.

В 2010-2014 гг. в Республике последовательно реализовывались меры, направленные на повышение открытости национальной экономики для осуществления инвестиционных проектов и ведения бизнеса, в том числе:

1. Упрощение системы налогообложения и снижения ставок для лизинговых компаний.
2. Создание институтов развития инвестиционно-предпринимательской деятельности (Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве, Агентство по привлечению инвестиций, институт инвестиционных представителей в дипломатических представительствах Кыргызской Республики в странах с капиталоемкой экономикой).
3. Оптимизация контрольно-надзорных функций государства, включающая сокращение количества и сроков проверок хозяйствующих субъектов, внедрение системы оценки рисков при выборе объектов проверки, определение исчерпывающего перечня лицензий и разрешений, в которых четко прописаны процедуры и лицензионные требования.
4. Защита прав и учет интересов инвесторов, предполагающая реализацию права инвестора на выбор наиболее благоприятного режима в случае изменения законодательства (инвестиционного, таможенного, налогового), применение национального режима экономической деятельности к иностранным инвесторам, защиту от экспроприации имущества.

Кыргызская Республика добилась значительных успехов в сокращении стоимости регистрации недвижимости с 2,8% до 0,3% (от стоимости объекта), тем самым практически сравнявшись по аналогичному показателю с партнерами по ЕАЭС. Согласно докладу «Ведение бизнеса – 2014» страна также занимала лидирующие позиции по показателю «Получение кредитов» как в ЕАЭС, так и в целом по миру – 13 место.

В 2015-2016 гг. в Кыргызской Республике проводилась приватизация государственной собственности⁸⁷, целями которой, с одной стороны, было обеспечение поступления

⁸⁷ В июне 2015 года была утверждена Программа приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2015-2017 гг., предусматривающая передачу в частную собственность ряда государственных компаний,

дополнительных доходов в республиканский бюджет в условиях неблагоприятной макроэкономической конъюнктуры, с другой стороны, – изменение структуры экономических отношений и формирование конкурентной деловой среды. При этом необходимо отметить, что законодательство Кыргызской Республики не ограничивает участие в приватизации иностранных инвесторов. Однако во избежание реализации определенных рисков Правительство допускает наложение ряда ограничений на участников приватизации – например, обязательство по сохранению установленной доли граждан Кыргызской Республики среди сотрудников.

Для обеспечения доступа субъектов МСБ к финансовым ресурсам и увеличения их экспортного потенциала проводилась работа по развитию системы гарантийных фондов.⁸⁸ Российско-Кыргызский фонд развития (РКФР), учрежденный в 2015 году, помимо выдачи крупных кредитов на развитие стратегических секторов экономики запустил программу целевого финансирования малого и среднего бизнеса. В рамках данной программы предприниматели могут подавать заявления на получение льготных кредитов под 12% годовых в сомах на срок до пяти лет.

Важные поправки были внесены в Налоговый кодекс Кыргызской Республики (Закон от 31 декабря 2015 года № 235), в том числе:

- установлена нулевая ставка налога с продаж на реализацию товаров, работ, услуг, облагаемых НДС и/или освобожденных от НДС, оплаченных в безналичной форме, а также в размере 1% для торговой деятельности и 2% для иной деятельности в наличной форме. При реализации товаров, работ, услуг, не облагаемых НДС и оплаченных в наличной форме, была установлена ставка налога с продаж в размере 2% для торговой деятельности и 3% для иной деятельности. Для налогоплательщиков, работающих по упрощенной системе налогообложения, ставка единого налога, заменяющего налог на прибыль и налог с продаж, с 1 июля 2016 года была снижена в 2 раза (с 4% до 2% для переработки сельскохозяйственной продукции, для производственной сферы, для торговли; с 6% до 3% – для других видов деятельности);
- в 2 раза был увеличен регистрационный порог по НДС – с 4 млн сомов до 8 млн сомов, отменено обложение налогом с продаж экспорта товаров, работ, услуг и их реализации вне территории Республики;
- до 1 сентября 2018 года сохранены действующие льготы по налогу на прибыль и НДС для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, занимающихся переработкой сельхозпродукции.

В 2015-2016 гг. масштабную работу по улучшению делового климата и повышению инвестиционной привлекательности проводило Агентство по продвижению инвестиций и экспорта при Министерстве экономики Кыргызской Республики. Основными направлениями деятельности Агентства являлись развитие механизмов государственно-частного партнерства и проведение мероприятий по привлечению иностранных инвесторов. В 2015-2016 гг. в целях увеличения притока иностранных инвестиций Агентство взаимодействовало с компаниями и государственными органами таких стран, как Китай, Турция, Республика Корея, Иран, ОАЭ, Великобритания, Япония, Италия, Германия, Люксембург, Туркменистан.

Российская Федерация

в том числе крупнейшего мобильного оператора «Альфа-Телеком» и 49% акций национальной авиакомпании Air Kyrgyzstan.

⁸⁸ Концепция развития гарантийных фондов Кыргызской Республики до 2020 года (Постановление № 325 от 15 июня 2016 года)

На протяжении всего периода 2010-2016 гг. Правительство Российской Федерации использовало широкий перечень мер стимулирования предпринимательской активности и улучшения инвестиционного климата.

В 2010-2014 гг. в Российской Федерации были определены основные подходы к формированию благоприятных условий ведения бизнеса и привлечения инвестиций. В целях их реализации были разработаны «дорожные карты» до 2018 года, включающие ежегодные контрольные показатели. Перечень контрольных показателей был сформирован на основе показателей рейтинга «Ведение бизнеса» Всемирного банка, индикаторов конкурентной среды ОЭСР и индикаторов предпринимательской активности (New Business Density⁸⁹).

В соответствии с разработанными «дорожными картами» в 2010-2014 гг. были реализованы следующие группы мер:

1. Широкое внедрение электронных каналов взаимодействия с органами власти, в том числе в рамках осуществления таможенных платежей и предоставления документов для экспортно-импортных операций, принятия заявок на подключение электричества, регистрации прав на недвижимое имущество и получения других услуг по принципу «одного окна».

2. Сокращение сроков, стоимости и количества документов (включая разрешения), необходимых для государственной регистрации юридических лиц, подключения к энергосетям, проведения строительных работ, регистрации права собственности, предоставления налоговой отчетности.

3. Внедрение единых (унифицированных) правил и требований предоставления государственных услуг, в том числе в сферах обслуживания потребителей сетевых организаций, жилищного строительства, землепользования.

4. Развитие системы информирования субъектов хозяйствования за счет внедрения общедоступных баз данных, специальных интернет-порталов, отдельных разделов сайтов органов власти, содержащих необходимую информацию об интересующей государственной услуге, способах и сроках ее получения и другой справочной информации.

5. Принятие комплекса мер, направленных на повышение конкуренции, облегчение деятельности и прозрачности функционирования компаний в энергетическом секторе, в фармацевтической отрасли, в сфере воздушных перевозок, в сфере оценочной деятельности.

6. Стимулирующие меры, направленные на развитие МСБ, включая облегченный доступ к государственному финансированию, льготы при оплате государственных услуг, сокращение требований к предоставлению документов для осуществления экспортных операций.

По итогам реализации указанных мер были определены критерии эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Результаты реализации комплексных реформ по улучшению делового и инвестиционного климата в Российской Федерации были отмечены практически по всем рассматриваемым направлениям за 2010-2014 гг.:

– регистрация предприятий и собственности: уменьшение в обоих случаях количества процедур на 2: с 9 до 7 и с 6 до 4 соответственно; сокращение сроков рассмотрения документов в 2 раза – с 30 до 15 дней и с 43 до 22 дней соответственно;

⁸⁹ Число новых зарегистрированных фирм на 1000 человек населения в возрасте 15-64 года (Всемирный банк)

– получение разрешений на строительство: количество процедур сократилось в 1,5 раза (с 54 до 36), количество затрачиваемого субъектами предпринимательской деятельности времени уменьшилось более чем в 2 раза (с 704 до 297 часов);

– налогообложение: общее количество платежей сократилось с 11 до 7 в год, а временные издержки, связанные с их уплатой, уменьшились с 320 до 177 часов в год;

– международная торговля: положительные изменения коснулись времени на осуществление внешнеторговых операций – в отношении экспорта уменьшение на 14 дней (с 36 до 22 дней), импорта – на 15 дней (с 36 до 21 дня);

– обеспечение исполнения контрактов: Россия является лидером по данному показателю рейтинга «Ведение бизнеса» среди государств – членов ЕАЭС, а также входит в первую десятку среди всех стран-участниц рейтинга. Позиция страны с 2010 года улучшилась на 9 позиций с 19 места в 2010 году до 10 в 2014 году;

– разрешение неплатежеспособности: прогресс по данному показателю отмечен в отношении сроков банкротства предприятий, которые за рассматриваемый период уменьшились в 2 раза – с 3,8 до 2 лет.

С 2012 года сократилось количество процедур (с 10 до 5) и времени (с 281 до 162 дней) для подключения к системе электроснабжения.

По сравнению с 2010-2014 гг. меры, принятые в Российской Федерации в 2015-2016 гг. в целях улучшения делового климата и повышения инвестиционной привлекательности, были в большей степени направлены на улучшение финансового положения субъектов предпринимательства, и могут быть разделены на 3 группы.

Первая группа мер была направлена на развитие механизма государственно-частного партнерства. Ключевой мерой стало принятие Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным Законом были установлены правила и подходы к реализации проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства. В развитие Федерального закона № 224-ФЗ было принято 13 подзаконных актов (9 постановлений Правительства РФ, 4 приказа Минэкономразвития России), регламентирующих подготовку проектов ГЧП/МЧП, порядок их оценки, конкурсные процедуры, а также порядок контроля и мониторинг реализации соглашений.

Вторая группа мер связана с изменениями в налоговом законодательстве. В целом в 2015-2016 гг. в Налоговый кодекс было внесено большое число изменений. При этом практически все они носили технический характер, т.е. были направлены на повышение эффективности процессов, связанных с уплатой налогов, а не на изменение налоговой нагрузки. Например, с 1 января 2016 года с 10 млрд до 7 млрд рублей была снижена совокупная сумма налогов, при достижении которой можно использовать заявительный порядок возмещения НДС, не представляя банковскую гарантию. Также были регламентированы способы подтверждения нулевой ставки НДС, возможности получения вычетов НДС в ускоренном порядке и т.д.

В то же время необходимо отметить, что с 1 января 2015 года начали действовать внесенные в конце 2014 года поправки в Налоговый кодекс, касающиеся изменения ставок налога на прибыль, единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН), налога на имущество и земельного налога для резидентов специальных экономических зон (СЭЗ). В частности, была установлена нулевая налоговая ставка по налогу на прибыль по платежам, зачисляемым в федеральный бюджет, и пониженная ставка 13,5% для платежей, идущих в региональный бюджет. В части ЕСХН ставка налога может быть снижена для отдельных категорий налогоплательщиков с 6% до

0% в 2015-2016 гг. и до 4% в 2017-2018 гг. Резиденты СЭЗ также освобождаются от уплаты налога на имущество на 10 лет и от земельного налога сроком на 3 года с момента возникновения права собственности на объект налогообложения. Имплементация указанных изменений связана с тем, что с 1 января 2015 года свободной экономической зоной стали Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Таким образом, на их территории начал действовать особый режим предпринимательской и иной деятельности, а также применяться таможенная процедура СЭЗ.

Третья группа мер была призвана оказать поддержку малому и среднему бизнесу. Перечень соответствующих мер был включен в утвержденный 1 марта 2016 года План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году. Указанные меры должны быть реализованы в течение 2016 года. К их числу относятся:

- стимулирование создания новых малых и средних предприятий;
- расширение лизинга оборудования субъектами малого и среднего предпринимательства посредством предоставления имущественного взноса Российской Федерации в АО «Корпорация «МСП»;
- предоставление государственной гарантии Российской Федерации для обеспечения привлечения кредитов субъектами малого и среднего предпринимательства на осуществление инвестиционных проектов;
- расширение предоставления грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, реализуемых Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Интеграционные меры и действия

В целях улучшения деловой активности и инвестиционной привлекательности ЕАЭС в 2010-2016 гг. работа Комиссии и государств-членов была направлена на устранение барьеров, сокращение изъятий и ограничений, а также формирование принципов взаимодействия с бизнес-сообществом.

По итогам работы по выявлению изъятий, барьеров и ограничений, затрудняющих *формирование единого рынка* ЕАЭС, в том числе ограничивающих взаимный доступ субъектов предпринимательской деятельности на национальные рынки государств-членов и препятствующих реализации принципа «четырёх свобод» (свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы), в период 2010-2014 гг. был сформирован систематизированный перечень изъятий, барьеров и ограничений, включающий порядка 600 позиций. Перечень был использован для выстраивания работы Комиссии по устранению выявленных препятствий.

Деятельность Комиссии в части улучшения условий ведения бизнеса в государствах-членах осуществлялась по следующим направлениям.

В сфере *таможенного регулирования* в 2010-2014 гг. Комиссией был принят ряд решений, способствовавших упрощению ведения внешнеэкономической деятельности в рамках Союза с учетом развития информационных технологий и актуальных потребностей рынка. Среди таких решений следующие:

- унификация правил заполнения отдельных граф декларации на товары, позволяющая стандартизировать процедуры для оформления грузов для участников ВЭД;

- передача функций по проведению транспортного контроля таможенными органами, что позволило существенно сократить время нахождения товаров и транспортных средств в пунктах пропуска, ускорить проведение транспортного контроля и совершение таможенных операций;
- упрощение таможенного декларирования автомобильных транспортных средств международной перевозки Союза;
- внесение уточняющих изменений, исключающих неоднозначное толкование порядка заполнения таможенной декларации на транспортное средство как таможенными органами, так и участниками ВЭД;
- расширение возможностей физического лица по самостоятельной подаче таможенному органу транзитной декларации;
- сокращение количества процедур, предполагающих дополнительное представление участниками ВЭД таможенными органами документов в бумажном виде.

В сфере *технического регулирования* происходила унификация требований к производству и обращению отдельных категорий товаров посредством принятия технических регламентов Союза.

В целях обеспечения учета интересов бизнес-сообщества, а также информационно-аналитического и организационного взаимодействия по системным и стратегическим вопросам развития ЕАЭС был создан Консультативный совет по взаимодействию ЕЭК и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества, Консультативный комитет по вопросам предпринимательства при Коллегии Комиссии (с 2016 года – Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Делового совета Евразийского экономического союза).

С апреля 2015 года Комиссия проводит обязательную оценку регулирующего воздействия (ОРВ) проектов актов органов ЕАЭС в целях выявления и исключения излишней административной нагрузки на бизнес. Так, в рамках адвокатирования предпринимательства в государствах-членах Комиссией проводилась экспертиза эффективности разрабатываемых проектов нормативных правовых актов Комиссии, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства. По результатам экспертизы в случае необходимости формируются предложения по устранению административных преград для ведения бизнеса и необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2015 году в связи с началом функционирования Евразийского экономического союза и присоединения к нему Республики Армения и Кыргызской Республики основным направлением деятельности Комиссии в сфере улучшения делового климата и повышения инвестиционной привлекательности ЕАЭС стала работа по выявлению и устранению препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках Союза; формирование гармонизированной правовой среды для функционирования общих рынков.

За 2015 год государствами-членами совместно с Комиссией было устранено 81 препятствие, включая налоговые барьеры между государствами – членами ЕАЭС и барьеры, препятствующие внешней торговле.

В целях стимулирования бизнес активности на пространстве ЕАЭС принимались меры по сокращению административных издержек предпринимателей, направленные на:

- ускорение прохождения товаров через таможенные пункты пропуска на внешней границе Союза;

- сокращение времени оформления сопровождающей документации при экспорте продукции в страны ЕАЭС (по результатам опросов предпринимателей скорость оформления документов увеличилась в среднем в 2 раза);
- пересмотр законодательства в области государственного ценового регулирования и соблюдения рыночных условий функционирования экономик.

В части формирования общих рынков Союза интеграционные меры были ориентированы на предоставление национального режима для предпринимателей из государств-членов, гармонизацию и унификацию законодательства.

В целях сближения конкурентного законодательства государств-членов Союза в 2013 году Высшим Евразийским экономическим советом принят Модельный закон «О конкуренции», имеющий рекомендательный характер. Указанный закон обобщил лучшие нормы антимонопольного законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, опыт лучших международных практик, в том числе практик государств-членов Организации экономического сотрудничества и развития, стал ориентиром в законотворческой работе в области конкурентной политики для государств-членов Союза, определяя единые подходы к основным положениям национального законодательства в сфере конкурентной политики.

В сфере торговли услугами Комиссией совместно с государствами-членами были разработаны и утверждены⁹⁰ *Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности*, предусматривающие, в том числе единые принципы и общие подходы к регулированию предпринимательской деятельности, и направленные на обеспечение необременительного регулирования учреждения и деятельности, включая поставку услуг.

Кроме того, был принят ряд актов Союза, направленных на формирование единого рынка услуг в рамках всего Союза. В перечень секторов (подсекторов) услуг, которые функционируют в состоянии единого рынка, внесены дополнения в части Республики Армения и Кыргызской Республики, которые присоединились к правилам функционирования единого рынка услуг, предполагающих взаимное признание разрешений, профессиональных квалификаций, возможность оказания услуг без дополнительного учреждения юридического лица, во всех 43 секторах (подсекторах) услуг.⁹¹

Утвержден перечень секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках ЕАЭС будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода).⁹² В рамках реализации данной работы утверждены планы либерализации, в соответствии с которыми в период с 2019 по 2025 гг. в состояние единого рынка услуг дополнительно будут переведены еще 20 секторов услуг, включая: рекламу, аудит и бухгалтер, туристические услуги, особо опасные и технически сложные строительные работы, оценка и аренда имущества.⁹³

Утвержденные планы либерализации направлены на поэтапный переход в единый рынок конкретного сектора услуги и включают ряд мероприятий, направленных на сближение механизмов доступа к осуществлению деятельности, среди которых:

- анализ законодательства государств – членов ЕАЭС;
- определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг;

⁹⁰ Решение ВЕЭС от 26 декабря 2016 года № 24

⁹¹ Решения ВЕЭС от 8 мая 2015 года № 17 и от 16 октября 2015 года № 31

⁹² Решение ВЕЭС от 16 октября 2015 года № 30

⁹³ Решение ВЕЭС от 26 декабря 2016 года № 22 и 23

обеспечение признания профессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг;
организация административного сотрудничества;
принятие решения Высшего Евразийского экономического совета, устанавливающего
обязательства государств-членов по применению правил единого рынка услуг в рамках данного
сектора.

В целях упрощения взаимной торговли и сокращения финансовых и временных издержек хозяйствующих субъектов, осуществляющих трансграничные поставки товаров и услуг в рамках ЕАЭС, утверждены перечень приоритетных для унификации процедур взаимодействия заинтересованных лиц с государственными органами и (или) уполномоченными организациями государств – членов Союза в рамках функционирования национальных механизмов «единого окна» (Решение Коллегии Комиссии от 22 декабря 2015 года № 171).

В части унификации технического законодательства утверждены единые для государств – членов ЕАЭС обязательные требования к продукции, обеспечено взаимное признание сертификатов.

Таким образом, интеграционный вектор развития в 2015 году формировался на основе принципа обеспечения полноформатного функционирования единого экономического пространства ЕАЭС в целях поддержки и стимулирования предпринимательской инициативы и поощрения инвестиций в проекты, ориентированные на удовлетворение внутреннего спроса ЕАЭС.

В 2016 году выстраивание системной работы по обеспечению функционирования внутренних рынков ЕАЭС без барьеров, изъятий и ограничений потребовало более активной работы ЕЭК с бизнес-сообществом государств-членов. Комиссией был создан информационный портал «Функционирование внутренних рынков Союза», на котором бизнес-сообществу государств-членов и заинтересованным лицам предоставлена возможность сообщать в Комиссию информацию о препятствиях на пути движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В направлении сокращения административных издержек для бизнеса были реализованы следующие меры.

Коллегия Комиссии упростила таможенное декларирование морских контейнеров в качестве транспортных средств международной перевозки (ТСМП) в портах ЕАЭС для их дальнейшего перемещения по территории Союза иным видом транспорта. В целях стимулирования развития отдельных рынков Союза Коллегией Комиссии были одобрены планы либерализации по 20 секторам услуг⁹⁴, в т.ч. – аудиту, отчетности и бухгалтерскому учету.

В 2016 году Комиссия провела анализ цен на услуги сотовой связи в ЕАЭС, по итогам которого было выявлено, что тарифы на исходящие звонки в роуминге в государствах Союза до 40 раз превышают тарифы на внутренние звонки и до 5 раз превышают максимальный тариф в странах Европейского союза. По инициативе Комиссии и Федеральной антимонопольной службы России, на основании результатов деятельности международной рабочей группы по внедрению принципов справедливого роуминга, была проведена масштабная совместная работа антимонопольных органов и операторов сотовой связи государств – членов ЕАЭС по снижению стоимости услуг сотовой связи в роуминге на территории Союза. Результатом принятых мер стало снижение тарифов в роуминге: в Республике Армения – до 6 раз, в Республике Казахстан – до 12 раз, в Кыргызской Республике – до 14 раз, в Российской Федерации – до 5 раз.

Также в 2016 году были разработаны и утверждены концептуальные документы (концепции, планы, программы), которые являются промежуточным этапом к формированию

⁹⁴ Решения ВЕЭС от 26 декабря 2016 года №22 и №23

единых рынков и установлению гармонизированной правовой среды для осуществления бизнеса в ЕАЭС. В этой связи практические эффекты от их реализации можно ожидать только в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

3. Направление «Инновационное развитие и модернизация экономики»

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

Одной из целей Договора о ЕАЭС является обеспечение всесторонней модернизации экономик государств-членов, достижение которой неотъемлемо связано с научно-технологическим развитием и поддержкой инноваций.

В 2010-2016 гг. оценка движения государств – членов ЕАЭС в сторону структурных изменений, направленных на повышение конкурентоспособности национальных экономик и формирование возможностей долгосрочного развития за счет научно-технологического фактора, проводилась на основе комплекса частных и сводных (обобщающих) показателей, включающих, в том числе международные рейтинги в данной сфере.

3.
Инновационное
развитие и модернизация

Согласно рейтингу стран по уровню инновационного развития, рассчитываемому международной бизнес-школой INSEAD⁹⁵ (Глобальный индекс инноваций) у Армении и России наблюдалась положительная динамика позиций государств-членов *в относительном выражении* за период 2010-2016 гг. Общая позиция ЕАЭС в целом⁹⁶ *в абсолютном выражении* повысилась на 3 пункта: с 55-го места в 2012 году⁹⁷ до 47-го места в 2016 году.⁹⁸ Положительная тенденция подтверждается также субиндексом «Уровень технологического развития» рейтинга глобальной конкурентоспособности стран Всемирного экономического форума (все государства – члены ЕАЭС *в относительном выражении* повысили свои позиции в рейтинге).⁹⁹ По уровню технологического развития позиция ЕАЭС *в абсолютном выражении* улучшилась на 9 пунктов с 71-го места в 2010 году до 62-го места в 2016 году.¹⁰⁰

⁹⁵ The Global Innovation Index

⁹⁶ Средневзвешенное значение пропорционально вкладу государства-члена в суммарный ВВП Союза

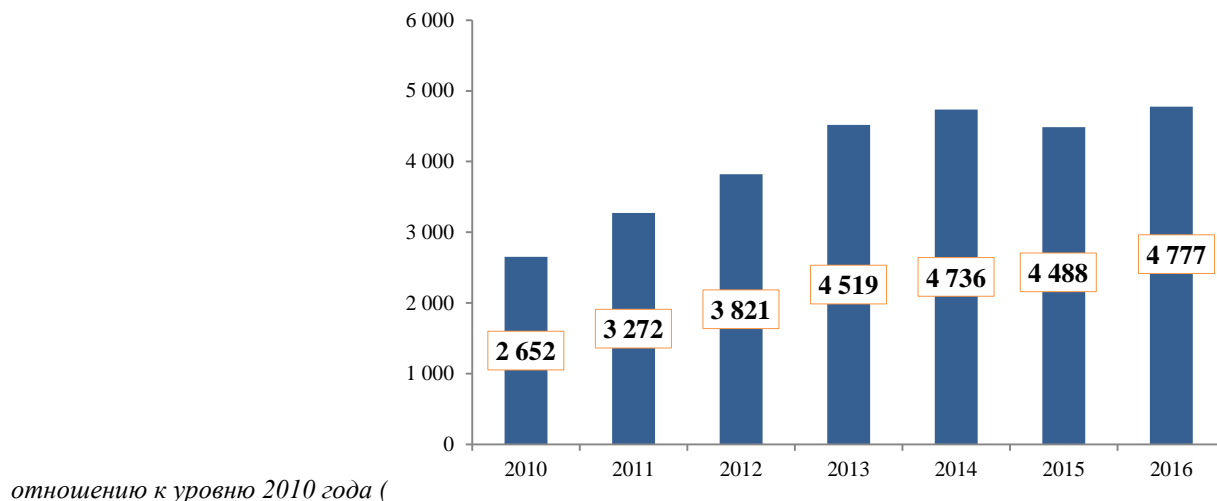
⁹⁷ Республика Беларусь была включена в рейтинг в 2012 году

⁹⁸ в абсолютном выражении без учета изменения количества стран в рейтинге. Источник данных – INSEAD, расчеты - ЕЭК

⁹⁹ Global Competitiveness Index of the World Economic Forum

¹⁰⁰ Без учета Республики Беларусь – рейтинг не присваивается

Экспорт услуг интеллектуальной собственности¹⁰¹ за 2010-2016 гг. демонстрировал устойчивый рост по



отношению к уровню 2010 года (

Рисунок 18), что свидетельствует о развитии инновационного сектора экономики.

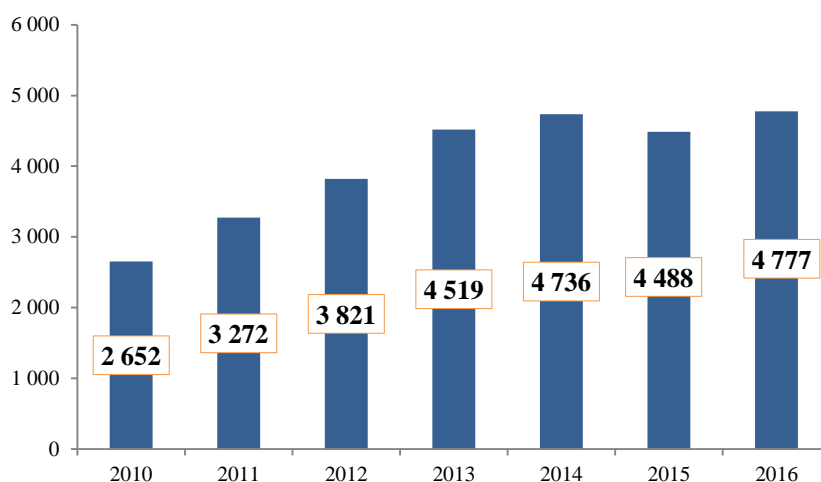


Рисунок 18. Экспорт услуг интеллектуальной собственности государств – членов ЕАЭС в 2010-2016 гг., млн долл. США. Источник: ЕЭК

Снизилась роль природной ренты в экономиках государств-членов. По последним данным Всемирного банка за 2010-2015 гг. в Республике Казахстан снижение природной ренты составило 11,8 п.п. до 9,2% по отношению к ВВП, в Российской Федерации – 3,6 п.п. до 10,3%, в Кыргызской Республике – на 3,6 п.п. до 7,7%. В Республике Армения и Республике Беларусь показатель сохранился на низком уровне – 3,5% и 1,0% соответственно.¹⁰² Динамика свидетельствует о структурных улучшениях в экономиках государств-членов.

Затраты на научные исследования и разработки среди государств – членов ЕАЭС в течение 2010-2015 гг. не превысили 1,17% по отношению ВВП, а в целом по ЕАЭС – 1,03%, что ниже среднемировых значений (2,12%), а также уровня других интеграционных объединений: ЕС

¹⁰¹ Под услугами интеллектуальной собственности понимается плата за пользование интеллектуальной собственностью в разбивке по основной классификации услуг по данным платежного баланса. По имеющимся данным по трем странам: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация – обеспечивают 99,7% внутренних затрат на научные исследования и разработки в ЕАЭС

¹⁰² Статистика Всемирного банка (Total natural resources rents (% of GDP))

– 2,04%, ОЭСР – 2,42%.¹⁰³ Существенных изменений в структуре финансирования НИОКР в 2010-2015 гг. не наблюдалось – на долю бюджетных средств приходится подавляющая часть затрат: от 44,6% (Республика Беларусь) до 78,0% (Республика Армения). При этом в 2014-2015 гг. объем затрат на научные исследования и разработки в ЕАЭС находился под влиянием негативной макроэкономической конъюнктуры. Как результат, по итогам 2015 года сократилась доля бюджетных средств в общей структуре финансирования НИОКР в ЕАЭС (до 57,7%), снизился на треть (32,1%) по отношению к 2014 году общий объем финансирования НИОКР (до 15,7 млрд долл. США). Такая динамика в целом формирует негативную тенденцию для структурных изменений в национальных экономиках, связанных с развитием наукоемкого сектора.

Численность персонала, занятого исследованиями и разработками в 2010-2015 гг. оставалась достаточно стабильной на уровне 799,3 тыс. человек или 0,84%-0,86% от численности экономически активного населения. Данная тенденция указывает на сохранение сценария статус-кво в части инновационного развития государств-членов.

*Производительность труда*¹⁰⁴ в ЕАЭС устойчиво росла в 2010-2014 гг. и достигла по итогам 2014 года 48,4 тыс. долл. США на занятого, увеличившись таким образом на 9,0% к уровню 2010 года. При этом наблюдалось повышение конвергенции показателей производительности труда государств – членов ЕАЭС¹⁰⁵, что указывает на сближение уровней эффективности труда в ЕАЭС. Динамика роста производительности труда в ЕАЭС была опережающей по отношению к ЕС, ОЭСР и общемировой, что свидетельствовало о более быстром сокращении разрыва в производительности, прежде всего, по сравнению с уровнем ЕС (81,4 тыс. долл. США).

Однако в 2015 году на фоне ухудшения макроэкономической конъюнктуры производительность труда в ЕАЭС сократилась до 46,4 тыс. долл. США на занятого (Рисунок 19). Конвергенция показателей производительности труда государств – членов ЕАЭС ухудшилась¹⁰⁶.

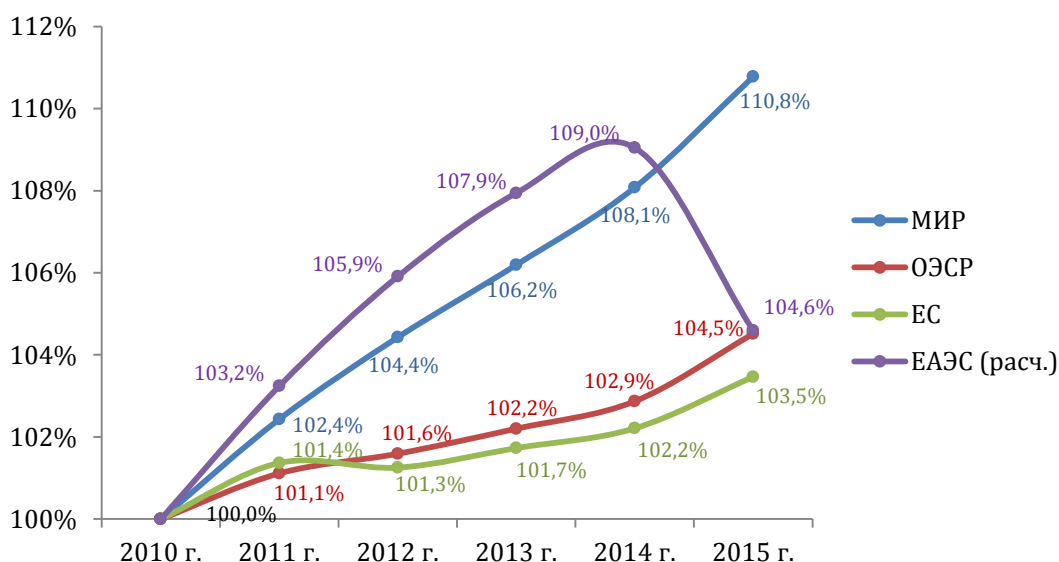


Рисунок 19. Динамика роста производительности труда (2010 год = 100%). Источник: Всемирный банк¹⁰⁷

¹⁰³ По последним доступным данным Всемирного банка (Research and development expenditure (% of GDP)): мир – 2013 год, ЕС – 2014 год, ОЭСР – 2013 год

¹⁰⁴ ВВП по ППС в ценах 2011 года в долл. США на занятого

¹⁰⁵ Квадратический коэффициент вариации снизился с 0,13 до 0,08 в 2014 году

¹⁰⁶ Квадратический коэффициент вариации вырос с 0,08 в 2014 году до 0,18 в 2015 году

¹⁰⁷ Статистика Всемирного банка (GDP per person employed (constant 2011 PPP \$)); дата обращения 19.05.2017 года

Развитие промышленного производства в 2010-2016 гг. в ЕАЭС носило сдержанный характер. Общая динамика характеризуется замедлением: индекс промышленного производства снизился со 107,7% в 2010 году до 101,6% в 2014 году. «Затухающие» темпы роста на фоне ухудшения макроэкономической ситуации привели к сокращению промышленного производства в ЕАЭС в 2015 году на 3,4%. В 2016 году наблюдалось медленное восстановление.

В структуре промышленного производства сохранились сильные различия между государствами-членами: доля обрабатывающих производств по итогам 2016 года в промышленности государств-членов составляет от 41,5% (Республика Казахстан) до 86,6% (Республика Беларусь). В широком диапазоне сохранился износ основных фондов по государствам-членам: от 8,1% в Республике Армения до 50,5% в Российской Федерации.¹⁰⁸ Коэффициент обновления основных фондов в среднем по ЕАЭС несколько вырос в течение 2010-2012 гг. (с 10,4% до 12,1%), однако стал снижаться в последующий период.

Положительной тенденцией являлся рост инвестиций в основной капитал в ЕАЭС в 2010-2013 гг. В 2013 году был достигнут максимальный уровень в 488,8 млрд долл. США, что на 38% больше уровня 2010 года. В последующий период на фоне ухудшения макроэкономической ситуации инвестиции в основной капитал сократились до 253,2 млрд долл. США по итогам 2016 года. При этом наиболее резкое сокращение произошло в 2015 году; в 2016 году сокращение существенно замедлилось.

Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия

В период 2010-2014 гг. и 2015-2016 гг. во всех государствах – членах ЕАЭС велась работа по формированию нормативно-правовой и институциональной базы инновационной деятельности. Как результат, необходимость развития и внедрения инноваций в экономику была зафиксирована в ряде стратегических документов государств – членов ЕАЭС; определены основные участники реализации национальной инновационной политики.

В *Республике Армения* была проведена работа по формированию нормативно-правового поля инновационной деятельности, что позволило гармонизировать отдельные нормы с международным законодательством, определить среднесрочные приоритеты НИОКР. В *Республике Беларусь* реализация принципа интеграции науки, реального сектора и образования обеспечила принятие комплекса государственных целевых научно-технических программ; мер по стимулированию инновационной активности производства, малого предпринимательства. В *Республике Казахстан* значительное внимание уделено индустриальной составляющей инновационного развития. Инновационная политика получила новый импульс с принятием Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию, что позволило улучшить показатели национальной инновационной системы. *Кыргызская Республика* находится только в начале пути к инновационному типу экономики, поэтому мероприятия носили организационный характер и были направлены на создание благоприятных условий для инновационной деятельности. В *Российской Федерации* инновационная политика входит в стадию своей оптимизации. Такие особенности политики государств-членов указывают на разные темпы и масштабы реализации национальной инновационной повестки. При этом во всех государствах-членах эффект от реализации мер национальной инновационной политики остается крайне ограниченным.

¹⁰⁸ По данным за 2015 год по состоянию на 19.05.2017 года

При реализации инновационной политики государства-члены сталкиваются со схожими вызовами. Если в одной группе государств – членов ЕАЭС (Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика) ввиду ограниченного финансирования сохраняется потребность в развитии инновационной инфраструктуры, то для Республики Казахстан и Российской Федерации актуально повышение операционной эффективности проводимых мероприятий. Кроме того, во всех государствах – членах ЕАЭС практически отсутствует инициатива «снизу» по созданию и внедрению инноваций, а уровень восприятия субъектами экономической деятельности инноваций, внедряемых «сверху», относительно невысокий.

Республика Армения

Формирование национальной инновационной системы является одной из стратегических целей развития Республики Армения. Работа в данном направлении была инициирована еще в начале 2000-ых гг. В 2000-2011 гг. был принят ряд основополагающих документов, обеспечивающих формирование необходимой нормативно-правовой базы, в том числе Закон о науке и технологиях (2000 год), Закон о государственной поддержке инновационной деятельности (2006 год), Закон о Национальной академии наук (2011 год). Были определены основные участники процесса разработки, внедрения и развития национальной инновационной политики: Национальная Академия наук, Министерство образования и науки, Министерство экономики, а также специализированные агентства инновационного развития.¹⁰⁹ Отраслевая инновационная политика выстроена через соответствующие министерства.

В течение 2010-2014 гг. были определены приоритетные области НИОКР на период до 2014 года с перспективой до 2020 года, проведена работа в области гармонизации национального законодательства по защите и охране интеллектуальной собственности с международными нормами, внедрена система оценки исследовательских институтов. Развитие инновационной инфраструктуры характеризовалось открытием первых «фаблабов» – небольших мастерских-лабораторий, оснащенных специальным оборудованием и необходимыми материалами (2015 год).

С 2015 года фокус инновационного развития Республики Армения сместился в сторону информационных технологий (ИТ), которые входят в число ключевых направлений программы Правительства Республики Армения. Вступил в силу ряд законодательных положений по государственной поддержке сферы ИТ, в рамках которых сертифицированным начинающим хозяйствующим субъектам сферы ИТ предоставляются налоговые льготы путем применения нулевой ставки налога на прибыль и 10% ставки подоходного налога.¹¹⁰ Правительством Республики Армения была принята Программа развития ИТ на 2016 год, по результатам которой планируется выработать необходимые механизмы продвижения сферы ИТ в Республике. Начал действовать Союз работодателей в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), деятельность которого направлена на развитие ИКТ сферы путем взаимодействия с образовательными и общественными структурами. Важным шагом стало подписание Правительством Республики Армения соглашения о долгосрочном сотрудничестве с компанией «Майкрософт».

В процессе формирования инновационной экономики Республика Армения сталкивается с такими сложностями, как низкий уровень восприятия инноваций субъектами экономической

¹⁰⁹ Enterprise Incubator Fund, Armenia Development Fund, Armenia SME DNC, National Center of Innovation and Entrepreneurship Development, Agency of Intellectual Property

¹¹⁰ Правительство РА, <http://www.gov.am/ru/news/item/8322/>

деятельности, слабая взаимосвязь между элементами национальной инновационной системы, ограниченный перечень способов финансирования создания инновационных продуктов.

По результатам принятых в 2010-2016 гг. мер наблюдались разнонаправленные эффекты. Производительность труда в Республике Армения выросла на 16% до 19 034 долл. США на одного занятого по итогам 2015 года, что выше динамики среднемирового показателя (10,8%) и говорит об ускоренном развитии национальной экономики. В то же время в абсолютном значении уровень производительности труда остается ниже среднемирового уровня (32 732 долл. США).¹¹¹ Рост промышленного производства имел циклическую динамику с периодами роста в 2010-2011 гг. и 2015-2016 гг. и замедления в 2012-2014 гг. Инвестиции в основной капитал имеют понижающую динамику, что обусловлено в том числе низким износом основных фондов в экономике (степень износа на конец 2015 года составила всего 8,1% - самый низкий показатель по ЕАЭС). Внутренние затраты на исследования и разработки по итогам 2015 года остались на невысоком уровне – 0,24% ВВП, из которых 78,2% составили бюджетные средства, что ограничивает возможности развития наукоемкого сектора инновационной экономики (Рисунок 20).

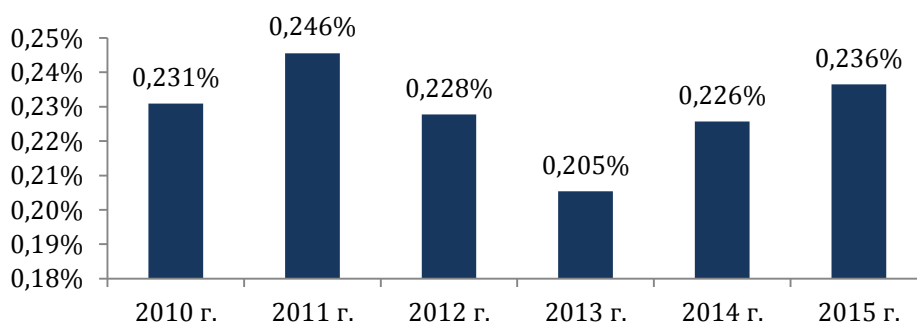


Рисунок 20. Динамика внутренних затрат на исследования и разработки в Республике Армения (в % к ВВП).
Источник: ЕЭК

Республика Беларусь

Научно-производственный и инновационный потенциал Республики Беларусь определен в качестве одного из основных факторов устойчивого развития страны.¹¹² Научно-технологическая и инновационная политика выстраивается на основе принципа интеграции науки (прежде всего, исследовательского комплекса Национальной академии наук Беларуси), производственных комплексов в реальном секторе и образования. Приоритеты научно-технической деятельности страны соответствуют общемировым тенденциям.

В 2010-2014 гг. проводилась целенаправленная работа по сохранению и развитию научно-технического и инновационного потенциала – усовершенствована система управления наукой, расширены и укреплены законодательная и нормативная правовая база научно-инновационной деятельности, приняты меры по повышению уровня инновационности производства, развитию инфраструктуры, малых инновационных предприятий. Характерными чертами инновационного развития Беларуси оставались ключевая роль государства в финансировании исследований и разработок, высокая степень износа активной части основных производственных фондов в науке и научном обслуживании, высокая доля исследователей старше 50 лет. Инновационная активность промышленности Республики Беларусь обеспечивалась в основном за счет устойчивой группы

¹¹¹ По данным Всемирного банка (GDP per person employed (constant 2011 PPP \$))

¹¹² Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года (одобрена на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2015 год), <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>

предприятий, где инновационная деятельность носит постоянный характер и связана с приобретением машин и оборудования за счет собственных средств.¹¹³

Период 2015-2016 гг. характеризовался активизацией процессов программно-целевого планирования. Сформированы основные направления государственной инновационной политики на 2016-2020 гг. (система технологического прогнозирования, инновационная инфраструктура и институциональная среда).¹¹⁴ Определены сценарии и этапы научно-технологического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 гг. и на период до 2030 года,¹¹⁵ что предусматривает концентрацию усилий государства на создании «базовой платформы», выбор и наращивание областей наибольших компетенций страны, поддержание лидерства по отдельным сформированным областям специализации.¹¹⁶ Утверждены перечни из 17 государственных (ГНТП) и региональных научно-технических программ на 2016-2020 гг. Концентрацию государственных ресурсов предполагается осуществлять по 9 приоритетным направлениям научно-технической деятельности.¹¹⁷

В целях развития сферы интеллектуальной собственности были утверждены первоочередные мероприятия на 2016-2017 гг., которые предусматривают, в том числе мероприятия по гармонизации законодательства Республики Беларусь с законодательством остальных государств – членов Евразийского экономического союза. На национальном уровне обеспечена реализация Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, подписанного государствами – членами ЕАЭС 8 сентября 2015 года.

К основным результатам развития инновационной деятельности в Республике Беларусь можно отнести обеспечение работы 23-х государственных научно-технических программ. Объем произведенной в рамках данных программ новой продукции составил 9,5 млрд долл. США; разработано почти 2,5 тыс. новшеств, создано либо модернизировано почти 300 предприятий.¹¹⁸ В результате принятых мер устойчиво снижался износ основных фондов (с 42,1% в 2010 году до 37,5% в 2014 году и 36,7% в 2015 году), вырос экспорт услуг интеллектуальной собственности (с 9 млн долл. США в 2010 году до 28 млн долл. США в 2016 году), увеличилась производительность труда (с 35 711 долл. США/занятого в 2010 году до 39 916 долл. США/ занятого в 2015 году). В то же время на фоне замедления мировой экономики внутренние затраты на научные исследования и разработки в Республике Беларусь снизились с 0,69% к ВВП в 2010 году до 0,52% к ВВП в 2015 году, что указывает на сокращение финансовых ресурсов инновационного сектора (Рисунок 21).

¹¹³ Стратегия технологического развития Республики Беларусь на период до 2015 года (Постановление Совета Министров Республики Беларусь 1 октября 2010 года № 1420)

¹¹⁴ Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг.

¹¹⁵ Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2016 – 2020 гг. и на период до 2030 года

¹¹⁶ Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь,
<http://gknt.gov.by/opencms/opencms/ru/common/analytics/magazine.html>

¹¹⁷ Указ Президента Республики Беларусь от 22 апреля 2015 года N 166 «О приоритетных направлениях научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016-2020 годы»

¹¹⁸ Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь, <http://www.government.by/ru/content/6209>

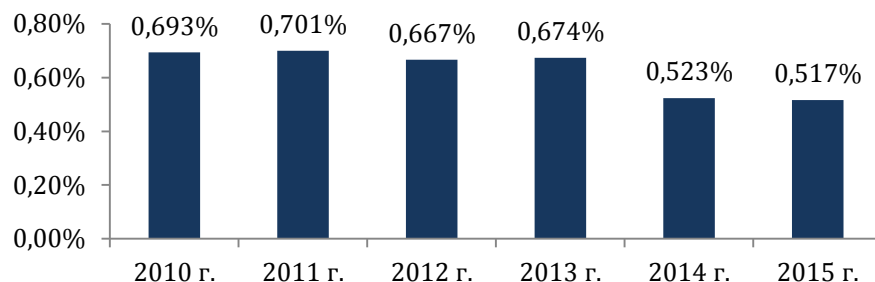


Рисунок 21. Динамика внутренних затрат на исследования и разработки в Республике Беларусь (в % к ВВП).
Источник: ЕЭК

Республика Казахстан

Инновационное развитие определено в качестве стратегически важного направления развития Республики Казахстан.¹¹⁹ Правовая основа инновационной деятельности в стране была сформирована с принятием в 2006 году Закона «О государственной поддержке инновационной деятельности».

Импульс развитию инноваций был дан с началом реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 гг. Принятый комплекс мер в рамках данной программы способствовал увеличению доли инновационно-активных предприятий (с 4% до 7,6%) и затрат предприятий на технологические инновации (с 113,5 до 326 млрд тенге), увеличению объемов инновационной продукции (с 111,5 до 379 млрд тенге).¹²⁰

Позиции Республики Казахстан в рамках Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума по показателю «Уровень технологического развития» улучшились на 21 позицию: с 82-го на 61-е место, по показателю «Инновационный потенциал» – на 16 позиций со 101-го на 85-е место.¹²¹

В период 2010-2014 гг. развитие инновационной инфраструктуры было направлено на формирование базовых элементов инновационной системы внутри целого ряда институтов развития: Национального инновационного фонда, 8 региональных технопарков, специальной экономической зоны «Парк инновационных технологий», научно-технологического холдинга «Парасат», акционерного общества «КазАгроИнновация», 4 конструкторских бюро, 7 отраслевых центров инноваций, 9 офисов коммерциализации, 4 венчурных фондов. Одним из ключевых направлений государственной политики стало продвижение и развитие специальных экономических зон.

В 2015-2016 гг. развитие инновационной инфраструктуры было продолжено. Сформирован перечень национальных институтов развития, уполномоченных на реализацию мер государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности.¹²² Предполагается, что за счет построения эффективной научно-инновационной системы на базе исследовательских университетов, а также хайтек-парка «Astana Business Campus» автономной организации

¹¹⁹ Концепция инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года (Указ Президента Республики Казахстан от 4 июня 2013 года № 579)

¹²⁰ Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы (Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958)

¹²¹ Доклады о глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, число стран в 2010 году – 139, в 2014 году – 144, http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2010-11.pdf;

¹²² Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июля 2016 года № 450

образования «Назарбаев Университет» и технопарка «Алатау» в городе Алматы будет обеспечено развитие компетенций в области современных технологий.

В научной сфере получили развитие различные механизмы финансирования: базовый, программно-целевой и грантовый. Финансирование научных исследований было выведено из-под действия законодательства о государственных закупках. Также были созданы национальные научные советы, в состав которых вошли ученые, представители бизнеса и зарубежные эксперты. В результате указанных мер произошло укрепление взаимодействия бизнеса, промышленности и сферы науки. В 2016 году с целью повышения конкурентоспособности образования и науки была утверждена соответствующая государственная программа.¹²³

Международное сотрудничество в инновационной сфере развивалось с Международным Банком Реконструкции и Развития (Соглашение о займе по проекту стимулирования продуктивных инноваций¹²⁴), Европейским союзом (Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве¹²⁵), ОЭСР (аналитическая поддержка¹²⁶).

Среди сложностей, с которыми сталкивается Республика Казахстан в процессе развития инновационной деятельности – низкий уровень трансферта передовых технологий; низкий уровень восприимчивости бизнеса к инновациям технологического характера; нехватка технологических и управленческих компетенций; недостаточный уровень развития инновационных технологий в системе образования. Слабое развитие получил механизм венчурного фондирования из-за ограниченности рискованных инвестиций. Попытки создания региональных технопарков как ядра инновационных систем на местах дали ограниченный эффект.

По итогам принятых в 2010-2016 гг. мер удалось снизить значимость природной ренты для экономики: с 21,0% ВВП в 2010 году до 9,2% в 2015 году.¹²⁷ Увеличились внутренние затраты на исследования и разработки (до 0,17% ВВП по итогам 2015 года) (Рисунок 22). Промышленное производство в целом демонстрировало понижающуюся динамику.

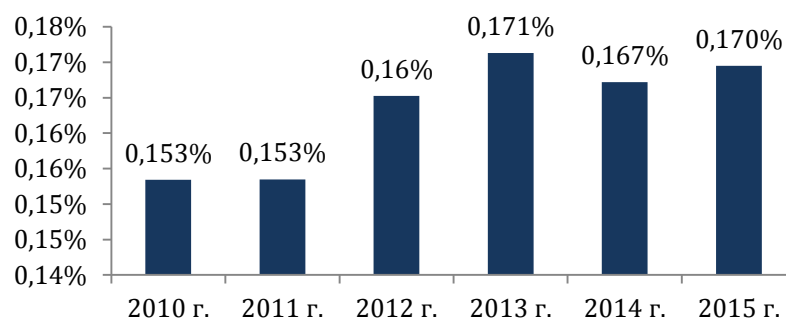


Рисунок 22. Динамика внутренних затрат на исследования и разработки в Республике Казахстан (в % к ВВП).

Источник: ЕЭК

Кыргызская Республика

В 2010-2014 гг. и 2015-2016 гг. процессы модернизации и инновационного развития в Кыргызской Республике характеризовались невысокой интенсивностью вследствие отсутствия стабильного финансирования, дефицита квалифицированной рабочей силы и компетенций.

¹²³ Государственная программа развития образования и науки на 2016-2019 годы – указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 2016 года № 205

¹²⁴ Закон Республики Казахстан от 2 февраля 2016 года № 450-V ЗРК

¹²⁵ Закон Республики Казахстан от 25 марта 2016 года № 475-V ЗРК

¹²⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 апреля 2015 года № 341

¹²⁷ Всемирный банк, Total natural resources rents (% of GDP)

Уровень внедрения инноваций предприятиями Республики остался низким и является недостаточным для обеспечения устойчивого экономического роста. В Республике фактически отсутствует система поддержки и коммерциализации инноваций.

В то же время в национальных стратегических документах¹²⁸ закреплено, что инновации могут играть ключевую роль в повышении конкурентоспособности национальной экономики. В связи с этим в будущем предполагается формирование благоприятных условий для развития инновационной деятельности и использования объектов интеллектуальной собственности, реализация мероприятий по содействию модернизации экономики через передовые технологии и повышению информированности общества о роли и значении интеллектуальной собственности, а также создание эффективной системы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. В среднесрочном периоде работа будет направлена на создание системы поиска, заимствования, адаптации и распространения эффективных и инновационных для отечественных предприятий технологий. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08 февраля 2017 года № 79 утверждена «Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года», основной целью которой является определение путей и способов обеспечения в среднесрочной перспективе динамичного развития инновационной экономики Кыргызской Республики.

В рамках Среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016-2018 гг. были конкретизированы приоритетные направления инновационной политики и меры на среднесрочный период.¹²⁹ К приоритетным направлениям отнесены создание благоприятных условий для развития инновационной деятельности, повышение эффективности системы принятия решений, развитие нормативной базы, а также обучение, повышение квалификации и информированности общества.

В части инфраструктурного развития стоит отметить начало работы с 2015 года в городе Бишкеке Центра внедрения инноваций в Центральной Азии. К основной задаче Центра относится внедрение инновационной продукции на территории стран Центральной Азии, а также трансфер технологий из Российской Федерации в Кыргызскую Республику. Сферами внедрения инноваций станут газовый сектор, агропромышленный комплекс, модернизация аэропортовой инфраструктуры, строительство.¹³⁰

Результаты принятых мер имели ограниченный эффект. Производительность труда за 2010-2016 гг. в Кыргызской Республике выросла на 16,9% до 7 857 долл. США на одного занятого, а темп прироста превысил среднемировую динамику (10,8%). Однако в абсолютном значении показатель остается ниже среднемирового уровня (32 732 долл. США). Развитие промышленного производства имело циклическую динамику: индекс промышленного производства рос в 2010, 2011, 2013, 2016 годах и снижался в 2012, 2014, 2015 годах. Однако положительным сигналом является устойчивый рост инвестиций в основной капитал в 2010-2016 гг.¹³¹: по итогам 2016 года годовой объем инвестиций увеличился в 3 раза по сравнению с 2010 годом и составил 133,0 млрд сомов (1,9 млрд долл. США). Процесс во многом обусловлен устойчивым ростом степени износа основных фондов в экономике. Внутренние затраты на исследования и разработки демонстрируют понижающую динамику (Рисунок 23).

¹²⁸ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (Указ Президента от 21 января 2013 года УП № 11 в редакции Указа Президента КР от 27 сентября 2013 года УП № 194)

¹²⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2015 года №317

¹³⁰ Роснано, http://www.rusnano.com/upload/images/news/additional/2015-05-26_FIOP_Kirgiziya.pdf

¹³¹ В национальной валюте в текущих ценах

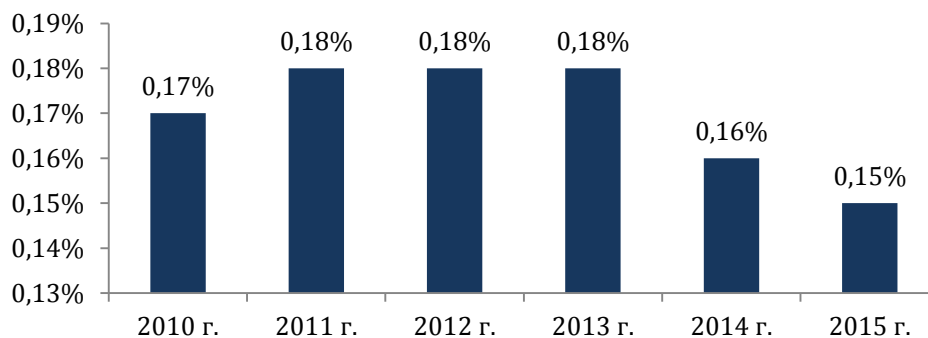


Рисунок 23. Динамика внутренних затрат на исследования и разработки в Кыргызской Республике (в % к ВВП).
Источник: ЕЭК

Российская Федерация

Стратегической целью Российской Федерации является переход экономики на инновационный путь развития до 2020 года.¹³² В этой связи в 2010-2016 гг. регуляторные меры Российской Федерации были направлены на создание необходимых элементов инновационной инфраструктуры и совершенствование механизма их работы; развитие профессиональных компетенций участников системы; стимулирование развития новых перспективных рынков и поддержку инновационных проектов; реорганизацию научной сферы и разработку государственных программ, направленных на развитие высокотехнологичных секторов экономики.

В 2010-2014 гг. были утверждены приоритетные направления развития науки, технологий и техники, перечень критических технологий. Сформирована необходимая нормативно-правовая база. В федеральном законодательстве получило закрепление понятие инноваций, инновационной деятельности. В сфере науки была осуществлена реорганизация государственных академий наук, созданы Федеральное агентство научных организаций, Российский научный фонд и Фонд перспективных исследований. В сфере развития инновационной инфраструктуры сформированы основные институты развития. Создана система фондов, через которую осуществляется предоставление финансовой поддержки инновационным предприятиям на разных стадиях развития, а также 35 технологических платформ по 13 направлениям научно-технологического развития, представляющих собой коммуникационный инструмент для выработки научно-технических приоритетов и направлений развития отраслей с участием госкомпаний. На Московской бирже запущен сектор торгов акциями инновационных предприятий. Утверждены программы инновационного развития 60 крупнейших компаний с государственным участием. Приняты отраслевые планы импортозамещения в промышленности.¹³³ Создан технический комитет по стандартизации «Нанотехнологии» (ТК 441) Росстандарта, что закладывает основы успешной практики стандартизации продукции «новых рынков».

В 2015-2016 гг. велась работа над Стратегией научно-технологического развития, проект которой был представлен в конце 2016 года. Документ приравнен к Стратегии национальной безопасности, является основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования в области научно-технического развития.¹³⁴ Продолжена работа по развитию нормативно-правовой базы: законодательно закреплены понятия «научный проект», «центр

¹³² Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2020 года

¹³³ Национальный доклад об инновациях в России Минэкономразвития РФ, Открытого правительства РФ и Российской венчурной компании, https://www.rusventure.ru/ru/programm/analytics/docs/NROI_RVC.pdf

¹³⁴ Президент РФ, <http://kremlin.ru/events/president/news/53313>

коллективного пользования оборудование» и другие¹³⁵; уточнены правовые положения инновационного центра Сколково.¹³⁶ Разработаны налоговые меры стимулирования обращения ценных бумаг высокотехнологичных компаний на биржевом рынке – до 2022 года закреплено применение нулевой ставки по налогу на прибыль по операциям с ценными бумагами таких компаний.¹³⁷ Вступили в силу закон и постановление Правительства РФ о предоставлении преференций российским разработчикам программного обеспечения при госзакупках, что позволит стимулировать развитие российского рынка программного обеспечения. Были скорректированы правила предоставления межбюджетных трансфертов на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов.¹³⁸ В качестве другой меры, направленной на развитие рынка инновационной продукции, стало расширение перечня юридических лиц, которые обязаны закупать инновационную, высокотехнологичную продукцию, в т.ч. у субъектов малого и среднего предпринимательства (дополнительно включено 11 компаний, общее количество на октябрь 2016 году – 101 юридическое лицо)¹³⁹. Вносился ряд изменений, связанных с механизмом субсидирования затрат в сфере инновационной деятельности.

С целью повышения качества инновационной инфраструктуры впервые введен в действие государственный стандарт, устанавливающий требования к технопаркам (ГОСТ Р 56425 – 2015)¹⁴⁰, утвержден профессиональный стандарт «Специалист по испытаниям инновационной продукции наноиндустрии»¹⁴¹. В 2016 году в рамках данного направления объединены основные фонды, осуществляющие грантовую поддержку фундаментальных научных исследований (РФФИ и РГНФ).¹⁴²

Инновационная политика Российской Федерации в 2010-2016 гг. также осуществлялась на региональном уровне через разработку стратегий инновационного развития, финансирование создания в регионах инфраструктуры инновационной деятельности, в т.ч. механизма возмещения затрат на создание технопарков и промышленных парков; кластерную политику (26 пилотных инновационных территориальных кластера); инструмент особых экономических зон (в т.ч. «Иннополис»). Ведется ежегодный рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации.

В результате проведенных мероприятий удалось добиться улучшения позиций Российской Федерации в некоторых инновационных рейтингах. По уровню технологического развития Индекса глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума позиции Российской Федерации улучшились на 7 ступеней с 69-го на 62-е место. По Индексу инноваций INSEAD зафиксирован рост на 21 позицию (с 64-го места в 2010 году до 43-го места в 2016 году). Кроме того, снизилась роль природной ренты (с 22,6% ВВП в 2010 году до 16,2% в 2014 году¹⁴³), выросла производительность труда (с 43,4 тыс. долл. США на одного занятого в 2010 году до 47,5 тыс. долл. США в 2015 году).

¹³⁵ Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 13.07.2015 года) «О науке и государственной научно-технической политике»

¹³⁶ Федеральный закон от 28.09.2010 N 244-ФЗ (ред. от 29.06.2015 года) «Об инновационном центре «Сколково»

¹³⁷ Федеральный закон от 29.12.2015 N 396-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

¹³⁸ Постановление Правительства РФ от 5 июля 2016 года N 631

¹³⁹ Распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2016 года N 475-р; от 16 июля 2016 года N 1514-р

¹⁴⁰ Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 июня 2015 года № 614-ст

¹⁴¹ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 сентября 2016 года N 517н

¹⁴² Распоряжение Правительства РФ от 29.02.2016 года N 325-р

¹⁴³ Последние доступные данные, статистика Всемирного банка (Total natural resources rents (% of GDP)), <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.TOTL.RT.ZS>

Другие эффекты от реализованных мер по развитию инновационной политики оказались не столь существенными: инновационная активность организаций ¹⁴⁴ с 2011 года устойчиво снижалась и по итогам 2015 года составила 9,3%¹⁴⁵; объем внутренних затрат на исследования и разработки не превысил 1,13% ВВП, что существенно меньше среднемирового уровня (2,12%¹⁴⁶). В результате, позиции Российской Федерации по субиндексу «Инновационный потенциал» Индекса глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума остались практически без изменений (57-е место в 2010 году и 56-е место в 2016 году).

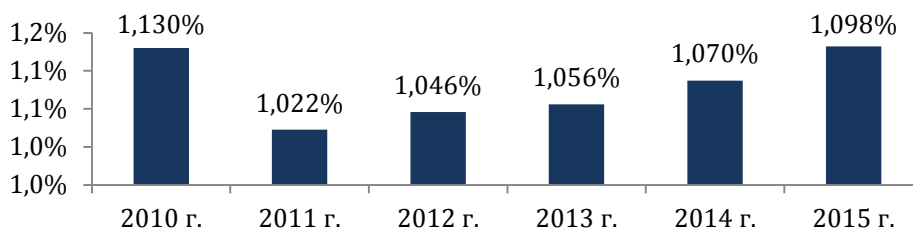


Рисунок 24. Динамика внутренних затрат на исследования и разработки в Российской Федерации (в % к ВВП).

Источник: ЕЭК

Интеграционные меры и действия

Работа в ЕАЭС по углублению научно-технологической кооперации между государствами-членами с целью их инновационного развития и модернизации в 2010-2016 гг. велась в сфере промышленной политики и интеллектуальной собственности. В 2016 году развитие получила цифровая повестка ЕАЭС.

Евразийской экономической комиссией совместно с государствами – членами ЕАЭС осуществлялась работа по созданию условий для развития производственной и научно-технологической кооперации в приоритетных отраслях промышленности. В качестве инструментов в рамках Основных направлений промышленного сотрудничества¹⁴⁷ предусмотрено формирование Евразийских технологических платформ (ЕТП), разработка межгосударственных программ и проектов, создание Сети трансфера технологий, создание Евразийского инжинирингового центра, разработка механизмов «цифровой» трансформации в промышленности, сотрудничество по развитию объектов промышленной и инновационной инфраструктуры.¹⁴⁸

В 2010-2016 гг. было сформировано нормативно-правовое, организационное и информационное поле для создания ЕТП, которые позволят осваивать новые высокотехнологичные производства.¹⁴⁹ На базе существующих российских технологических платформ запущено 8 пилотных ЕТП. Сформирован перечень совместных пилотных кооперационных и инфраструктурных проектов в рамках ЕТП; выстроена система взаимодействия ЕЭК с государствами-членами; определены национальные органы, ответственные за координацию

¹⁴⁴ Удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций

¹⁴⁵ ФСГС, официальный сайт,

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/science/#

¹⁴⁶ Всемирный банк, по последним доступным данным за 2013 год (дата обращения 15.12.2016 года)

¹⁴⁷ Основной стратегический документ в области промышленной политики государств – членов ЕАЭС на среднесрочную перспективу; Решение Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 года № 9

¹⁴⁸ ЕЭК, <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/24-12-2015-3.aspx>

¹⁴⁹ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2013 года №40; Решение Евразийского межправительственного совета от 13 апреля 2016 года № 2

формирования ЕТП. Разработано Положение о формировании и функционировании ЕТП,¹⁵⁰ определяющее механизмы взаимодействия бизнеса, науки, государственных и общественных организаций государств – членов ЕАЭС.

В целях перевооружения и модернизации машиностроительных предприятий в рамках ЕАЭС в 2015-2016 гг. организована разработка Концепции создания Евразийского инжинирингового центра по станкостроению. Центр будет заниматься подготовкой и внедрением инновационных технологических решений в производственные процессы машиностроительных комплексов государств – членов ЕАЭС, долгосрочным планированием развития отрасли станкостроения и смежных отраслей.¹⁵¹ В декабре 2015 года белорусская и российская Стороны, базируясь на основных положениях Концепции создания Евразийского инжинирингового центра по станкостроению, создали совместную российско-белорусскую инжиниринговую компанию «СоюзСтанкоИнжиниринг».

В сфере интеллектуальной собственности в 2010-2016 гг. ЕЭК совместно с государствами-членами осуществлялась разработка нормативно-правовой базы в целях формирования гармонизированной системы охраны и защиты интеллектуальной собственности, координации политики и правоприменительной практики в области авторского права и смежных прав, а также по содействию коммерциализации и использованию объектов интеллектуальной собственности на территории ЕАЭС. Технически работа осуществлялась через доработку раздела XXIII «Интеллектуальная собственность» Договора о ЕАЭС и приложения к Договору № 26 «Протокол об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности», а также путем разработки соответствующих проектов договоров, инструкций, соглашений, протоколов, регламентов. Данные документы были направлены на создание следующих элементов:

–согласованного механизма защиты законных интересов правообладателей при осуществлении коллективного управления авторскими и смежными правами;¹⁵²

–эффективного механизма получения одновременной правовой охраны товарных знаков ЕАЭС и наименований мест происхождения товаров ЕАЭС на территориях всех государств-членов, упрощения и ускорения процедур регистрации товарных знаков ЕАЭС и наименований мест происхождения товаров ЕАЭС, устранения избыточных административных барьеров;¹⁵³

–правил, детализирующих процедуры, которые относятся к регистрации товарных знаков ЕАЭС и наименований мест происхождения товаров ЕАЭС, а также типовых форм документов;¹⁵⁴

–системы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, координации действий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств – членов ЕАЭС;¹⁵⁵

¹⁵⁰ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 года №14

¹⁵¹ ЕЭК, <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/23-12-2015-1.aspx>

¹⁵² Проект Соглашения о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе, одобрен Распоряжением Совета Комиссии от 16 мая 2016 года № 15

¹⁵³ Проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза, одобрен Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 года № 13

¹⁵⁴ Проект Инструкции к Договору о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров ЕАЭС

¹⁵⁵ Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности от 8 сентября 2015 года (вступил в силу 19 июля 2016 года), Регламент информационного взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссии в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 августа 2016 года № 102 (вступил в силу 1 октября 2016 года)

–порядка ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов ЕАЭС.¹⁵⁶

Глобальная экономика постепенно трансформируется в цифровую, в связи с чем информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) становятся базисом для инновационного развития, формирования новых форм взаимоотношений экономических субъектов. С развитием ИКТ связано внедрение новых моделей реализации «четырех свобод».

В целях максимального использования потенциала евразийского интеграционного проекта и объединения усилий государств-членов в рамках движения к цифровой трансформации экономики вопросы информатизации и информационно-коммуникационных технологий были выделены в отдельное направление.

В течение 2016 года рабочей группой из представителей органов исполнительной власти государств-членов, уполномоченных организаций государств-членов, бизнес-сообществ и Евразийской экономической комиссии осуществлялась выработка предложений по формированию цифрового пространства Союза. В декабре 2016 года главами государств-членов подписано Заявление о цифровой повестке Евразийского экономического союза, а также принято Решение Высшего Евразийского экономического совета «О формировании цифровой повестки Евразийского экономического союза».

¹⁵⁶ Проект Регламента ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза

4. Направление «Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Союза»

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

В 2010-2016 гг. развитие финансового рынка государств – членов ЕАЭС характеризовались процессами консолидации на национальном уровне в банковской и страховой системах. Ключевые показатели финансового рынка демонстрировали циклическую динамику: рост в 2010-2013 гг., снижение – в 2014-2015 гг. и некоторое восстановление в 2016 году (Рисунок 25), что связано в том числе с ухудшением мировой конъюнктуры и санкционными ограничениями в отношении Российской Федерации.

4. Доступность финансовых ресурсов

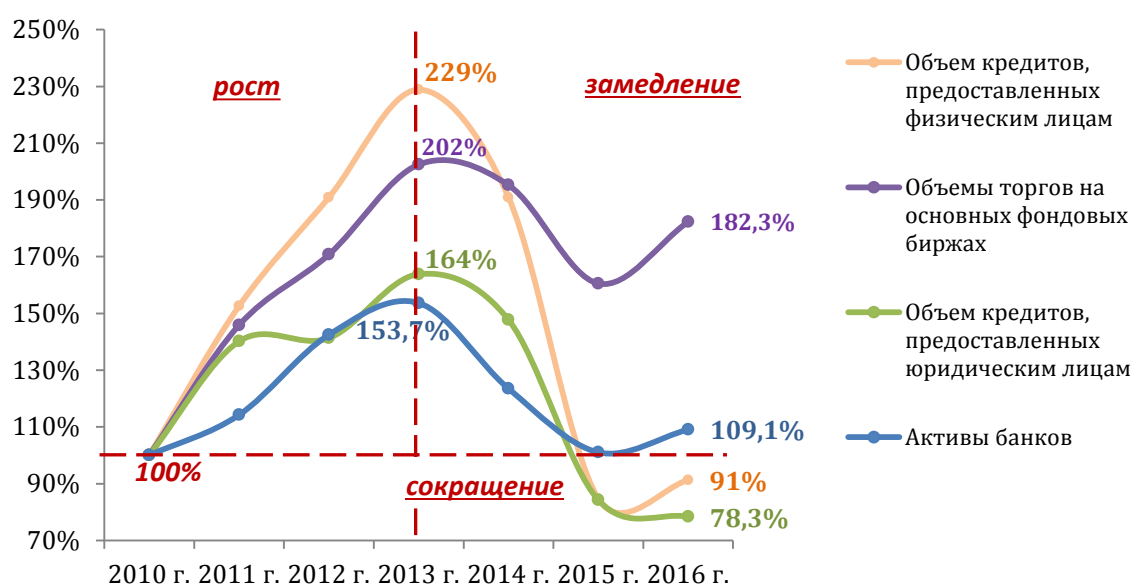


Рисунок 25. Динамика показателей финансового рынка ЕАЭС (2010 год - 100%).¹⁵⁷ Источник: ЕЭК

Банковский сектор играет доминирующую роль на финансовых рынках государств-членов. Количество банков в ЕАЭС (по пяти государствам-членам) по итогам 2016 года сократилось на 35,6% по сравнению с 2010 годом и составило 724 банка. Процесс обусловлен преимущественно уменьшением числа банков в Российской Федерации. При этом доля банков под иностранным контролем, несмотря на небольшое сокращение в 2015-2016 гг., в сравнении с 2010 годов выросла на 3 п.п. и составила по итогам 2016 года 18,5% от общего количества банков в ЕАЭС, что указывает на сохранение активного присутствия иностранного сектора на финансовом рынке ЕАЭС. Суммарные активы банковской системы государств – членов ЕАЭС в целом за 2010-2016 гг., даже с учетом негативной динамики в 2014-2015 гг., выросли до 1,4 трлн долл. США или 97,3% ВВП ЕАЭС – максимальное значение к ВВП за 2010-2016 гг.

¹⁵⁷ В целях агрегации национальные показатели по объему кредитования взяты в пересчете по среднегодовому курсу доллара США, по активам – на конец года

Кредитование физических лиц в ЕАЭС росло в 2010-2013 гг. и снижалось в 2014-2016 гг. Годовой объем выдаваемых кредитов физическим лицам по итогам 2013 года вырос более чем в 2 раза по отношению к уровню 2010 года и составил 296,8 млрд долл. США. Такая динамика обеспечивала рост покупательной способности населения. В то же время замедляющиеся годовые темпы кредитования в 2010-2013 гг. привели к сокращению годового объема выдаваемых кредитов в последующем периоде 2014-2015 гг. В 2016 году наблюдалось некоторое восстановление – общий годовой объем выданных кредитов в государствах – членах ЕАЭС вырос на 6,8% по отношению к 2015 году и составил 118,3 млрд долл. США.

Кредитование юридических лиц в государствах – членах ЕАЭС демонстрировало аналогичную динамику за исключением того, что снижение продолжилось и в 2016 году, хотя динамика сокращения при этом замедлилась. Так, годовой объем выдаваемых кредитов за 2010-2013 гг. увеличился в 1,6 раз до 1,2 трлн долл. США по итогам 2013 года. Однако в последующий период 2014-2016 гг. наблюдалось сокращение до 0,6 трлн долл. США по итогам 2016 года, что на 21,7% меньше уровня 2010 года. При этом на малый и средний бизнес по итогам 2016 года приходилась небольшая часть объема кредитования – всего 15,9% кредитов, выдаваемых в ЕАЭС юридическим лицам, или 13,2% общего объема выдаваемых коммерческими банками кредитов.¹⁵⁸

Задолженность по кредитам физических лиц, характеризующая уровень кредитной нагрузки населения, следовала общей динамике кредитования: рост в 2010-2013 гг. и сокращение в 2014-2016 гг. до 194,3 млрд долл. США по итогам 2016 года. При этом в 2010-2013 гг. задолженность физических лиц была сопоставима с годовыми объемами кредитования¹⁵⁹. В 2014-2016 гг. на фоне снижения объемов кредитования задолженность сокращалась меньшими темпами, в результате чего вырос объем кредитной нагрузки населения. По отношению к ВВП объем задолженности физических лиц вырос на 4,2 п.п. (с 8,9% в 2010 году до 13,1% в 2016 году).¹⁶⁰

Кредитная нагрузка юридических лиц имела схожую циклическую динамику: в 2010-2013 гг. – рост, в 2014-2015 гг. – снижение и в 2016 году – некоторое восстановление к уровням 2010 года. По итогам 2016 года задолженность по кредитам, предоставленным юридическим лицам государств – членов ЕАЭС, составила 511,3 млрд долл. США или 34,4% по отношению к ВВП ЕАЭС. В целом в период 2010-2016 гг. задолженность юридических лиц не превышала годовых объемов кредитования юридических лиц, что может свидетельствовать о невысокой инвестиционной активности юридических лиц.

Развитие страхового рынка в ЕАЭС характеризовалось сокращением количества страховых организаций. Их число за 2010-2016 гг. уменьшилось более, чем наполовину до 337 организаций по итогам 2016 года, что связано, как и в случае с банковским сектором, процессами консолидации на российском страховом рынке. При этом суммарные активы страховых организаций государств – членов ЕАЭС выросли на 7% с 34,2 млрд долл. США в 2010 году до 36,6 млрд долл. США на конец 2016 года и по отношению к ВВП ЕАЭС составили 2,5%, что существенно меньше активов банковского сектора (97,3% ВВП) и указывает на ограниченную роль страхового рынка государств – членов ЕАЭС.

Развитие биржевой торговли в государствах – членах ЕАЭС в 2010-2016 гг. носило разнонаправленный характер (Рисунок 26).

¹⁵⁸ Статистика по малому и среднему бизнесу по трем государствам-членам: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация (их доля в объеме кредитования юридических лиц в ЕАЭС - 99,6%)

¹⁵⁹ Коэффициент отношения задолженности к объемам кредитования в 2010-2013 гг. находился в пределах 1,1х-1,2х

¹⁶⁰ По отношению к ВВП в текущих ценах в долл. США

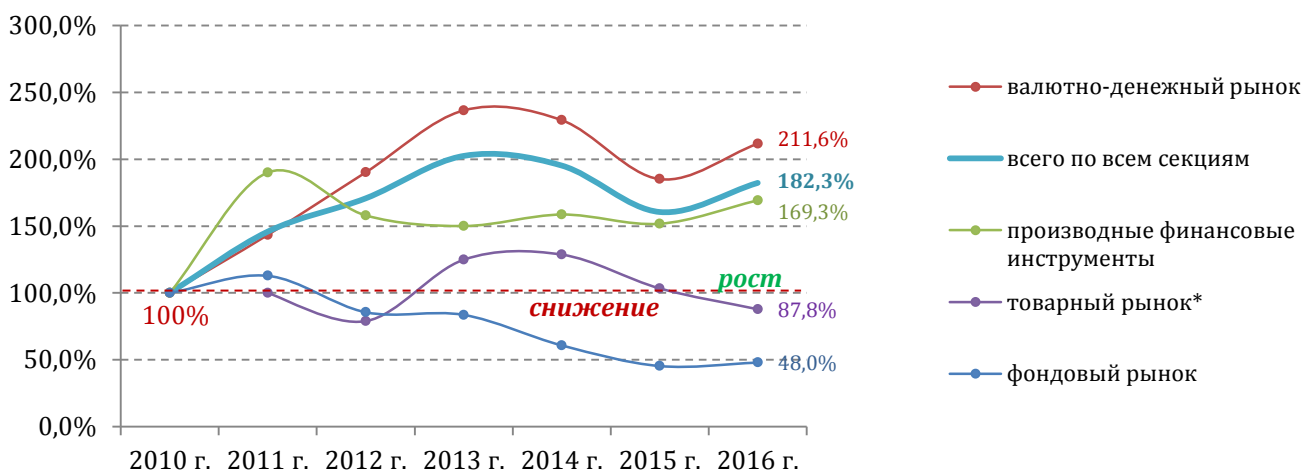


Рисунок 26. Темпы роста объема торгов на основных фондовых биржах государств – членов ЕАЭС (2010 год – 100%; (*): 2011 год – 100%). Источник: ЕЭК¹⁶¹

Объемы торгов на основных биржевых площадках ЕАЭС¹⁶² росли по всем секциям за исключением товарного и фондового рынка. Так, на валютно-денежном рынке годовой объем торгов по итогам 2016 года вырос в 2,1 раза по сравнению с 2010 годом и составил 10,7 трлн долл. США, в секции деривативов – на 69,3% до 1,7 трлн долл. США. Торговля на фондовой секции за аналогичный период сократилась на 52,0% до 0,5 трлн долл. США., на товарном рынке за 2011-2015 гг. – на 12,2% до 12,7 трлн долл. США.¹⁶³

В суверенных кредитных рейтингах Fitch, Moody's и Standard&Poors крупнейшие экономики Союза: Республика Казахстан и Российская Федерация, на которые суммарно приходится 95,7% ВВП¹⁶⁴ и 96,8% банковских активов Союза, занимали довольно устойчивые позиции в инвестиционной части рейтингов. В 2015-2016 гг. наблюдалось снижение рейтингов на фоне повышения геополитических и экономических рисков (Рисунок 27 – Рисунок 29), что в свою очередь негативно влияет на стоимость привлечения кредитных ресурсов на мировых рынках капитала.

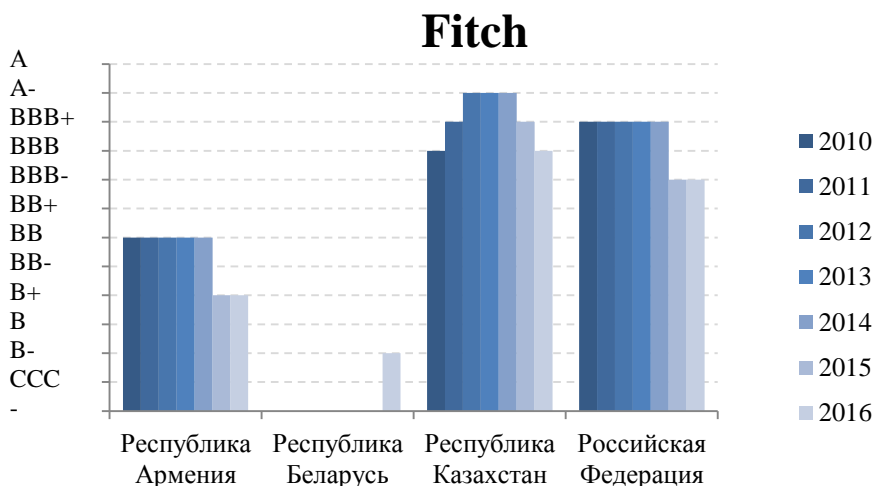


Рисунок 27. Суверенные кредитные рейтинги агентства Fitch (от «BB+» до «CCC» - спекулятивная степень надежности). Источник: Fitch

¹⁶¹ По объемам торгов в долл. США

¹⁶² ОАО «НАСДАК ОЭМЕКС АРМЕНИЯ», БВФБ, БУТЬ, KASE, ЕТС, КФБ, Московская биржа

¹⁶³ В сравнении с 2011 годом; 2010 год – отсутствуют данные по РФ (составляет более 80% общих по ЕАЭС объемов торгов)

¹⁶⁴ По ВВП в текущих ценах в долл. США по итогам 2016 года

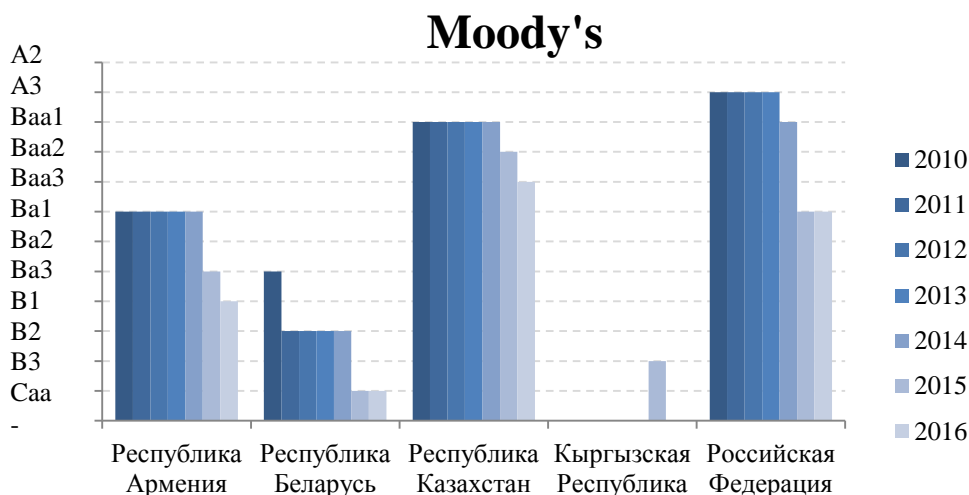


Рисунок 28. Суверенные кредитные рейтинги агентства Moody's (от «Ba1» до «Caa») - спекулятивная степень надежности). Источник: Moody's¹⁶⁵

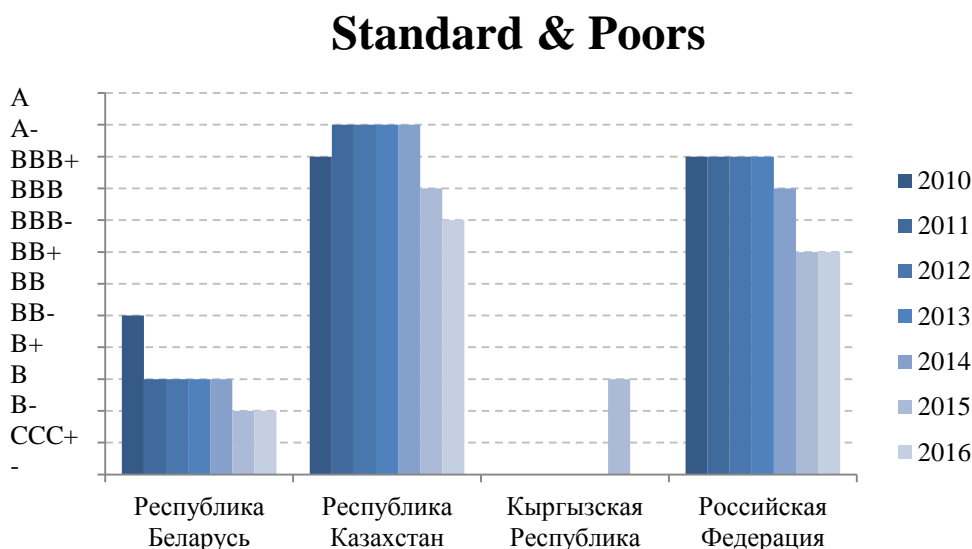


Рисунок 29. Суверенные кредитные рейтинги агентства Standard & Poors (от «BB+» до «CCC+») - спекулятивная степень надежности). Источник: Standard & Poors¹⁶⁶

Также на основе преимущественно положительной динамики позиции ЕАЭС по субиндексу «Финансовая свобода» рейтинга экономической свободы Heritage Foundation (WSJ) можно говорить о конвергенции движения государств-членов в 2010-2016 гг. по направлению развития финансового рынка и повышения доступности финансовых ресурсов.

Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия

В 2010-2016 гг. в финансовом секторе всех государств – членов ЕАЭС доминировали процессы централизации регулирования финансовой системы, внедрения международных

¹⁶⁵ В декабре 2015 года агентство Moody's впервые присвоило рейтинг Кыргызской Республике; в январе 2015 года рейтинговое агентство Moody's понизило рейтинг с Baa2 до Baa3. В феврале 2015 года суверенный кредитный рейтинг России был понижен с Baa3 до Ba1

¹⁶⁶ В декабре 2015 года агентство S&P впервые присвоило рейтинг Кыргызской Республике, в октябре 2016г. Кыргызская Республика отозвала рейтинг и отказалась от услуг рейтингового агентства S&P

стандартов регулирования, консолидации торговых площадок и интеграции в мировую финансовую систему. Таким образом, в 2010-2016 гг. формировались благоприятные условия для сближения финансовых систем государств – членов ЕАЭС. В то же время государства – члены ЕАЭС сталкивались со схожими проблемами в финансовой сфере, в числе которых незначительное число неинституциональных инвесторов, диспропорции уровней развития отдельных сегментов финансового рынка (в частности, высокий уровень развития кредитного рынка по сравнению с уровнями развития и объемами операций на страховом рынке и рынке ценных бумаг), преобладание стандартизированных услуг, инструментов, стратегий поведения на финансовых рынках.

Республика Армения

Национальные меры Республики Армения в 2010-2016 гг. были направлены на равномерное развитие финансового сектора. При этом на функционирование финансовой системы оказывал влияние фактор роста напряженности на финансовых рынках в 2014 году, который привел к увеличению ставок рефинансирования и росту обязательного резервирования для регулирования ликвидности (ставка по резервированию средств в иностранной валюте была повышена с 12% до 24%). Такие меры существенно ограничивали доступность финансовых ресурсов.

В 2015 году ввиду стабилизации на финансовом и валютном рынках началось последовательное смягчение денежно-кредитных условий, включая условия по инструментам денежного рынка (снижение ставки рефинансирования, нормы резервирования средств в иностранной валюте и др.). В результате к концу года снизились процентные ставки на рынках вкладов и кредитов, что привело к росту объемов выданных кредитов, в основном предоставляемых домохозяйствам. В условия предоставления потребительских кредитов были внесены некоторые упрощения в части процентной ставки кредитования, срокам, изучению кредитоспособности.¹⁶⁷ В то же время, по данным Центрального банка Республики Армения, ужесточились процедуры предоставления бизнес-кредитов и ипотечного кредитования – условия требования залога, оценки кредитоспособности, соотношения кредит/стоимость.

Финансовая система Республики Армения характеризуется высоким удельным весом банковских учреждений. На их долю приходится порядка 90% активов всей финансовой системы. В 2010-2014 гг. в этой сфере была начата работа по внедрению передовых стандартов регулирования и надзора за банковской системой: внедрение принципов Базель-3; формирование риск-ориентированного надзора; создание системы консолидированного надзора за финансовыми организациями; оптимизация системы отчетов; улучшение качества представляемой банками информации.

Также были приняты меры по внедрению лучших стандартов регулирования и надзора в страховой системе. В частности, проводились работы по внедрению системы Солвенс-2 и принципов, разработанных Международной ассоциацией органов страхового надзора (IAIS).

В части развития финансовой инфраструктуры в Республике Армения процессы 2010-2016 гг. были направлены на последовательное внедрение лучшего международного опыта. Так, в 2012-2014 гг. была разработана необходимая правовая база для запуска накопительной пенсионной системы, введены обслуживающие эту систему институты и техническая инфраструктура.

В 2013 году для обеспечения эффективного функционирования платежно-расчетной системы было осуществлено полное техническое перевооружение системы «АрКа» (единая система проведения операций с платежными карточками). В систему электронных платежей

¹⁶⁷ Центральный банк Республики Армения, https://www.cba.am/RU/ppublications/gnach_I_16_rus.pdf

Центрального банка (далее – СЭП) были внедрены новые виды электронных сообщений, позволившие обеспечить включение и автоматическую обработку разнообразной информации, касающейся платежей, совершаемых по СЭП, а также снизить риск неверного выполнения сделок, совершаемых по платежным поручениям.

В сфере регулирования рынка ценных бумаг и защиты интересов инвесторов в 2012-2014 гг. была разработана необходимая правовая база для запуска накопительной пенсионной системы, были введены обслуживающие эту систему институты и создана необходимая техническая инфраструктура. Как результат, на финансовый рынок Республики Армения вошли две крупные международные компании по управлению активами – «Це-Квадрат Ампега Эссет Менеджмент Армения» и «Амунди-Акба Эссет Менеджмент Армения». В целях гармонизации системы учета и расчетов ценных бумаг Центрального депозитария Республики Армения с международными стандартами была введена новая централизованная система учета ценных бумаг, которая стала доступной для более широкого круга инвесторов.

В 2013 году приступил к своей деятельности учебно-исследовательский региональный центр Центрального банка Республики Армения в городе Дилижане (УИЦ Дилижана).

В 2015-2016 гг. Центральный банк Республики Армения продолжил усилия по внедрению и применению лучшего международного опыта в финансовом секторе.¹⁶⁸

Как результат, годовой объем кредитования в Республике Армения по итогам 2010-2016 гг. вырос более, чем в 2 раза. По отношению к ВВП доля кредитов физическим и юридическим лицам, согласно оценкам национальных органов, выросла с 27,4% в 2010 году до 39,8% в 2016 году. Тем не менее, доступность финансовых ресурсов в виду роста ставок в экономике в 2010-2015 гг. оставалась ограниченной (ставка рефинансирования Центрального банка Республики Армения выросла с 7,25% в 2010 году до 8,75% в 2015 году; ставки по долгосрочным кредитам для физических и юридических лиц – до 18,9% и 14,7%, соответственно за аналогичный период¹⁶⁹), при том, что инфляция с 2011 года по 2014 год оставалась на относительно низком уровне (3,2% – 5,6%). В 2016 гг. несмотря на снижение ставки рефинансирования (до 6,25% на конец 2016 года) на фоне стабилизации финансовых рынков ставки кредитования физических и юридических лиц снизились несущественно (Рисунок 30).¹⁷⁰ В этой связи стоит отметить работу специальных программ по обеспечению доступности финансовых ресурсов: программа студенческих займов (Student Loan Program), программа льготного потребительского кредитования для военных и сотрудников полиции (Consumer Loans to Commissioned Staff), программа льготной ипотеки для молодых семей (Affordable Housing for Young Families).

¹⁶⁸ Стратегия Центрального банка Республики Армения на 2015-2017 гг., https://www.cba.am/RU/panalyticalmaterialsresearches/Razm_15_17_rus.pdf

¹⁶⁹ Средневзвешенная процентная ставка по долгосрочным кредитам (более 1 года), выданным в национальной валюте, источник: ЕЭК

¹⁷⁰ Средневзвешенные процентные ставки по краткосрочным/долгосрочным кредитам, выданным физическим/юридическим лицам в национальной валюте

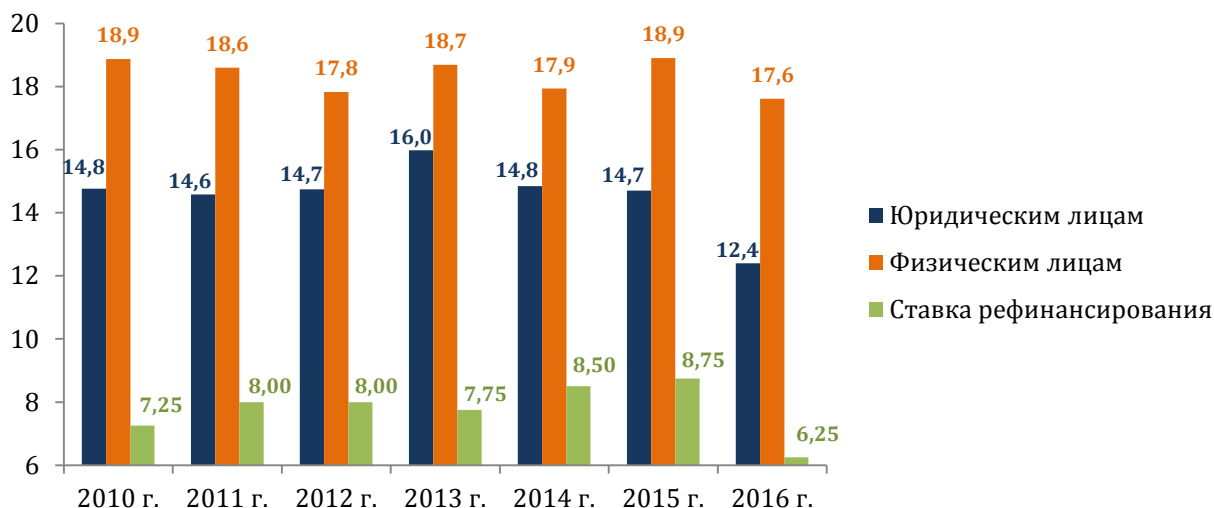


Рисунок 30. Динамика средневзвешенных процентных ставок по долгосрочным кредитам, выданным юридическим и физическим лицам в национальной валюте в Республике Армения, % на конец года. Источник: ЕЭК

Республика Беларусь

В Республике Беларусь, как и в случае с Республикой Армения, основная нагрузка финансовой системы приходится на банковский сектор: за 2015 год на долю банков приходилось 84,1% активов финансового рынка.¹⁷¹ При этом доминирующее положение занимают банки с государственной формой собственности. Ввиду высокой доли краткосрочных рублевых вкладов на депозитном рынке в 2015 году Национальным банком начата реализация стратегии по повышению устойчивости ресурсной базы банков посредством минимизации на депозитном рынке доли краткосрочных вкладов (меры в области процентной ставки, а также структурные меры). Для стимулирования роста объема долгосрочных банковских депозитов в Республике Беларусь использована, так называемая «отрицательная мотивация», выражающаяся в снижении привлекательности краткосрочных вкладов¹⁷². Это привело к относительному росту долгосрочных депозитов физических лиц в национальной и иностранной валюте. В целом на фоне сохраняющихся девальвационных ожиданий и снижения реальных доходов населения происходило сокращение объема рублевого депозитного рынка и продолжение процесса долларизации сбережений физических лиц.¹⁷³ В 2016 году была осуществлена деноминация национальной валюты.¹⁷⁴

Развитие банковского сектора в Республике Беларусь в 2010-2016 гг. осуществлялось в направлении оптимизации банками филиальной сети и внедрения современных технологий управления. В результате возросло качество и перечень доступных банковских услуг в розничном и корпоративном сегментах рынка.

В 2010-2016 гг. были приняты меры по повышению эффективности, надежности и безопасности функционирования автоматизированной системы межбанковских расчетов (АС МБР), развитию системы безналичных расчетов по розничным платежам, включая расширение

¹⁷¹ Отчет о финансовой стабильности Республики Беларусь за 2015 год; <http://www.nbrb.by/publications/finstabrep/FinStab2015.pdf> (с. 18)

¹⁷² Декрет Президента Республики Беларусь № 7 «О привлечении денежных средств во вклады (депозиты)» от 11 ноября 2015 года

¹⁷³ Аналитическое обозрение «Финансовая стабильность в Республике Беларусь 2015» (с. 69), <https://www.nbrb.by/publications/finstabrep/FinStab2015.pdf>

¹⁷⁴ Указ Президента Республики Беларусь от 4 ноября 2015 года № 450 (с 1 июля 2016 года в Республике Беларусь находящиеся в обращении банкноты образца 2000 года будут постепенно заменены на банкноты и монеты образца 2009 года в соотношении 10 000 к 1)

использования в безналичном платежном обороте банковских пластиковых карточек. В целях развития дистанционных банковских услуг и развития цифровых банковских технологий¹⁷⁵ с октября 2016 года была запущена межбанковская система идентификации (МСИ) клиентов банков.¹⁷⁶

В 2016 году была одобрена Стратегия развития цифрового банкинга в Республике Беларусь на 2016-2020 гг. Стратегия направлена на расширение к 2021 году взаимодействия банков, их клиентов, республиканских органов государственного управления и коммерческих организаций посредством электронных каналов коммуникаций.¹⁷⁷

Другие сегменты финансовой системы (страховые и инвестиционные компании, накопительные пенсионные фонды) по сравнению с банковской системой развиты в меньшей степени. В качестве мер стимулирования инвестиционной деятельности в 2013 году был принят закон об инвестициях (Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 53-3), который установил правовые основы и принципы осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь в целях привлечения инвестиций в экономику, обеспечения гарантий, прав, защиты и законных интересов инвесторов.

Для регулирования отношений, связанных с выпуском, обращением и погашением эмиссионных ценных бумаг, профессиональной и биржевой деятельностью со всеми видами ценных бумаг был разработан и принят закон «О рынке ценных бумаг».¹⁷⁸ В дальнейшем были приняты нормативные акты в его развитие, в которых расширен понятийный аппарат, детально прописана процедура эмиссии ценных бумаг, закреплена возможность создания СПО профучастников. Основной тенденцией развития рынка ценных бумаг Республики Беларусь стал дальнейший рост доли долгового сегмента рынка (рынка облигаций) и сжатие долевого рынка (рынка акций). Если в 2014 году доля рынка облигаций составляла 62,7% общего объема эмиссии акций и облигаций, то в 2015 году она увеличилась до 73,2%.¹⁷⁹ Тенденция обусловлена преимущественно эмиссией государственных облигаций.

В 2016 году в Республике Беларусь завершено создание системы государственного регулирования деятельности по совершению иницируемых физическими и юридическими лицами операций с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами (деятельности на внебиржевом рынке Форекс). Был принят соответствующий законодательный акт, действие которого в том числе направлено на повышение защищенности граждан при проведении операций на внебиржевом рынке Форекс и прозрачности данного сегмента белорусского финансового рынка.¹⁸⁰

Белорусская валютно-фондовая биржа определена Национальным форекс-центром,¹⁸¹ выделены основные группы базовых активов по операциям с внебиржевыми финансовыми инструментами – иностранная валюта, драгоценные металлы, нефть, ценные бумаги, фьючерсные

¹⁷⁵ Указ Президента Республики Беларусь от 1 декабря 2015 года № 478 «О развитии цифровых банковских технологий»; Национальный банк Республики Беларусь, <http://www.nbrb.by/Press/?nId=1223>

¹⁷⁶ ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «ЕРИП», <http://raschet.by/o-sisteme/novosti/504/>

¹⁷⁷ Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 2 марта 2016 года

¹⁷⁸ Закон Республики Беларусь от 10 июля 2015 года № 286-3

¹⁷⁹ Аналитическое обозрение «Финансовая стабильность в Республике Беларусь 2015» (с. 75), <https://www.nbrb.by/publications/finstabrep/FinStab2015.pdf>

¹⁸⁰ Указ Президента Республики Беларусь от 4 июня 2015 года № 231 «Об осуществлении деятельности на внебиржевом рынке Форекс»

¹⁸¹ Постановление Совета Министров и Национального Банка №177/8 от 04.03.2016

контракты, опционы, процентные ставки на международном рынке капитала, значения фондовых индексов.¹⁸²

В Республике Беларусь за счет взносов форекс-компаний, банков, небанковских кредитно-финансовых организаций¹⁸³ Национальным форекс-центром формируется гарантийный фонд в целях исполнения обязательств по возврату клиентам маржинального обеспечения (при невозможности исполнения форекс-компаниями таких обязательств за счет собственных средств и обеспечительного капитала, а банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями – за счет собственных средств).

Для форекс-компаний установлено требование о формировании обеспечительного капитала, который пополняется ими за счет денежных средств в иностранной валюте, внесенных клиентами в качестве маржинального обеспечения, и размещается в размере не менее 50% от суммы внесенных клиентами средств на текущих (расчетных) банковских счетах форекс-компаний со специальным режимом функционирования, открытых не менее чем в двух банках или небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь (Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 10 февраля 2016 года №65 ”О минимальном размере обеспечительного капитала, порядке его формирования, пополнения и использования, требованиях к режиму функционирования текущего (расчетного) банковского счета со специальным режимом функционирования для формирования и использования обеспечительного капитала“).

С 1 января 2015 года Национальный банк наделен полномочиями¹⁸⁴ по включению микрофинансовых организаций в реестр микрофинансовых организаций, сбору отчетности, регулированию отношений, возникающих при осуществлении микрофинансовыми организациями операций по предоставлению микрозаймов.¹⁸⁵

С 2016 года ломбардам предоставлено право¹⁸⁶ самостоятельно обращать взыскание на движимое имущество (за исключением изделий из драгоценных металлов и камней), находящееся у них в залоге по предоставленным физическим лицам микрозаймам, если сумма оценки такого имущества не превышает 100 базовых величин, а также самостоятельно реализовывать данное

¹⁸² Совместное постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального Банка Республики Беларусь от 15.02.2016 года №123/5, <http://www.government.by/ru/content/6264>

¹⁸³ В Республике Беларусь деятельность на внебиржевом рынке Форекс вправе осуществлять: юридические лица, зарегистрированные в Республике Беларусь, уставной фонд которых сформирован с учетом требований Указа № 231 в размере не менее 200 тыс. белорусских рублей, и включенные Национальным банком в реестр форекс-компаний (на 1 января 2017 года в реестр форекс-компаний включено 6 юридических лиц); Национальный форекс-центр; банки (на 1 января 2017 года к осуществлению деятельности на внебиржевом рынке Форекс приступил ЗАО «Минский транзитный банк» (в рамках совместного проекта с DukascopyBankSA, Швейцария); небанковские кредитно-финансовые организации. Клиентами указанных организаций вправе выступать физические и юридические лица, как резиденты, так и нерезиденты. На 1 января 2017 года активы форекс-компаний составили 2,7 млн рублей, собственный капитал 1,2 млн рублей, обязательства – 1,5 млн рублей. Совокупный размер уставного фонда форекс-компаний составил 1,6 млн рублей, в том числе средства нерезидентов – 1,4 млн рублей (или 87,5%).

¹⁸⁴ Указ Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 года №325 «О привлечении и предоставлении займов, деятельности микрофинансовых организаций»

¹⁸⁵ По состоянию на 1 января 2017 года в реестр микрофинансовых организаций включено 115 микрофинансовых организаций (4 потребительских кооператива, 4 фонда, 107 ломбардов). На 1 января 2017 года активы микрофинансовых организаций составили 23,5 млн рублей, собственный капитал – 15 млн рублей, обязательства – 8,5 млн рублей, чистая прибыль за 2016 год – 3,7 млн рублей. Общая сумма привлеченных микрофинансовыми организациями денежных средств в 2016 году составила 7,3 млн рублей, сумма предоставленных микрофинансовыми организациями микрозаймов в 2016 году составила 100,9 млн рублей.

¹⁸⁶ Декрет Президента Республики Беларусь от 21 января 2016 г. № 1 ”О внесении изменения и дополнения в Декрет Президента Республики Беларусь“

имущество. Обращение взыскания возможно только по истечении месячного срока после наступления дня возврата суммы микрозайма, установленного договором.¹⁸⁷

Развитие страхового рынка в Республике Беларусь осуществлялось в трех ключевых сегментах – обязательном страховании, добровольном страховании жизни и добровольном общем страховании.¹⁸⁸

В 2010-2016 гг. была продолжена работа, направленная на повышение финансовой устойчивости страхового рынка и эффективности страховой деятельности, на улучшение условий ведения страхового бизнеса в Республике Беларусь. В частности:

- повышены требования к финансовой устойчивости страховых организаций;
- упрощено вхождение инвесторов, в т.ч. иностранных, на рынок страховых услуг;
- установлены требования к системе внутреннего контроля и бизнес-планированию в страховых организациях;
- введен институт временной администрации по управлению страховой организацией;
- разработана система, направленная на формирование страховых историй;
- оптимизирована процедура лицензирования;
- усовершенствованы порядок и условия проведения видов обязательного страхования;
- внедрены механизмы страхования гражданской ответственности перевозчика при перевозке опасных грузов и страхования гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный деятельностью, связанной с эксплуатацией отдельных объектов;

приняты меры по развитию дистанционных каналов продаж страховых продуктов (определены порядок и условия заключения договора страхования в форме электронного документа);

приняты меры, направленные на повышение привлекательности долгосрочных видов добровольного страхования (жизни, дополнительной пенсии) и медицинского страхования, а также уровня открытости информации о деятельности страховых организаций, страховых брокеров.

В результате, доля страхового сегмента на финансовом рынке в 2016 году по сравнению с 2011 годом выросла на 0,4 п.п. и составила 2,8% активов финансового сектора. Активы сектора страхования по отношению к ВВП в текущих ценах за аналогичный период выросли в 1,6 раза до 3%. Увеличились более, чем в 4 раза страховые взносы в целом по страховому рынку. Их доля в ВВП по итогам 2016 года составила 1,05%.

Дальнейшее развитие получил сегмент лизинговых операций, предоставляющий возможность быстрого обновления производственных фондов юридическими лицами и приобретение имущества физическими лицами на условиях лизинга. На конец 2016 года объем лизингового портфеля (задолженность лизингополучателей, без учета просроченной задолженности) сложился на уровне 2 302,5 млн белорусских рублей и составил 11,6% от задолженности субъектов хозяйствования по долгосрочным кредитам. Значительная часть (более 73%) лизингового портфеля по-прежнему принадлежит лизинговым организациям, созданным с участием банковского капитала. Отмечается активный спрос со стороны физических лиц на приобретение имущества на условиях лизинга. Общая задолженность лизингополучателей –

¹⁸⁷

¹⁸⁸ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.05.2011 года № 631, Республиканская программа развития страховой деятельности на 2011-2015 гг.

физических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) на конец 2016 года составила 183,5 млн рублей, увеличившись за 2016 года в 4 раза.

По результатам принятых в период 2010-2016 гг. в Республике Беларусь мер по развитию финансовых рынков выросли в абсолютном выражении объемы кредитования физических и юридических лиц. В то же время в относительном выражении объемы кредитования сократились. С учетом роста ставок в экономике, доступность финансовых ресурсов оставалась ограниченной. В 2016 году на фоне смягчения денежно-кредитной политики (снижение ставки рефинансирования) ситуация несколько улучшилась (Рисунок 31).

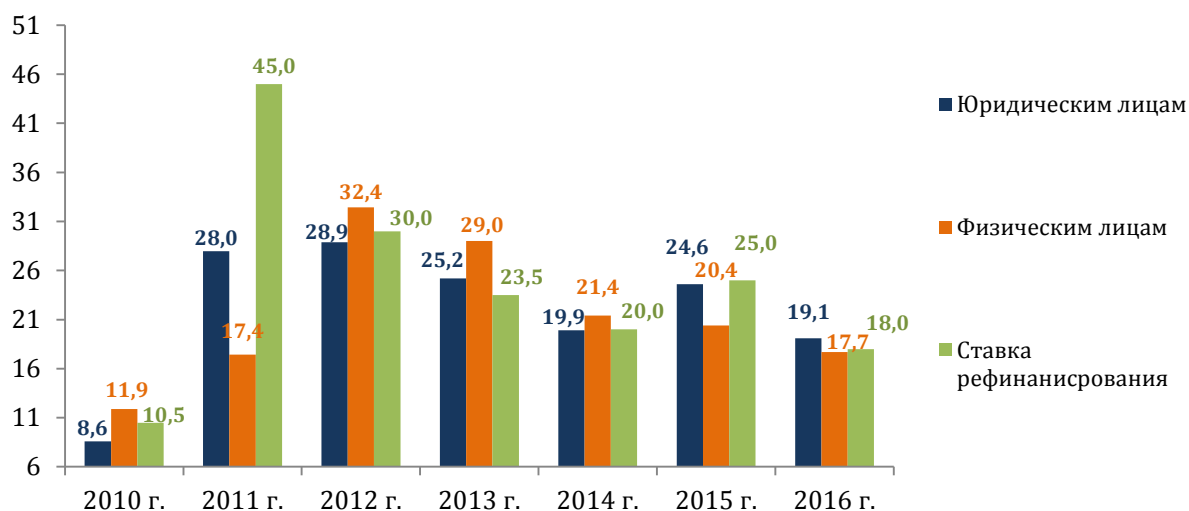


Рисунок 31. Динамика средневзвешенных процентных ставок по долгосрочным кредитам, выданным юридическим и физическим лицам в национальной валюте в Республике Беларусь, % на конец года. Источник: ЕЭК

Республика Казахстан

В Республике Казахстан в 2010-2016 гг. меры по развитию финансового рынка были направлены на улучшение работы банковского сектора. В частности, ввиду исчерпания возможностей реструктуризации задолженности банков в 2012 году для решения проблемы низкого качества активов были введены в действие механизмы «очистки» баланса банков, в т.ч. путем продажи проблемных активов в Фонд проблемных кредитов Республики Казахстан и его дочерние организации, введения лимитов на доли неработающих займов в ссудном портфеле банков. Разрабатывались унифицированные подходы к регулированию национальных финансовых рынков (стандарты Базель-3 и Солвенс-2). Была создана правовая основа для функционирования исламских банков и исламского финансирования (деятельности исламских инвестиционных фондов, выпуска исламских ценных бумаг). В результате на рынок вышли исламский банк «Аль-Хияль», страховая компания «Общество взаимного страхования «Такафул» и исламская лизинговая компания «Kazakhstan Ijara Company». Осуществлялось внедрение исламских финансовых инструментов (исламские облигации «Сукук аль-Мурабаха»).

В части институционального развития стоит отметить создание в 2015 году постоянно действующего коллегиального органа по управлению Международным финансовым центром «Астана». В нормативно-правовом поле было закреплено понятие и правовые положения Международного финансового центра.

Фондовый рынок Республики Казахстан по итогам 2010-2016 гг. пока не стал важным источником пополнения акционерного капитала. В большей степени он ориентирован на институциональных инвесторов, о чем свидетельствует значительный объем сделок с государственными ценными бумагами и по операциям РЕПО. С принятием

Предпринимательского Кодекса определен правовой режим инвестиций, цель государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В целях развития страхового рынка в 2010-2016 гг. были законодательно закреплены нормы, детально регламентирующие условия и порядок проведения операций страхования, а также предусматривающие проведение страхования, имеющего признаки обязательного. В целях повышения доверия к системе страхования предусмотрено вхождение Национального Банка Республики Казахстан в состав акционеров Фонда гарантирования страховых выплат, который осуществляет гарантийные и компенсационные выплаты потребителям в случае принудительной ликвидации страховой организации.

С целью сохранения золотовалютных активов в 2015 году Национальный Банк минимизировал свое участие на валютном рынке и отошел от ранее заявленных обязательств по поддержанию коридора процентных ставок в определенном диапазоне, продолжив предоставлять точечную ликвидность на денежном рынке. Это привело к ослаблению курса тенге и снижению ликвидности на финансовом рынке (рост ставок на денежном рынке доходил до 300% в отдельные моменты). Начиная с декабря 2015 года, Национальный Банк предпринимал меры по восстановлению и сохранению баланса на денежном и валютном рынках. Предпринятые Национальным Банком меры и стабилизация цен на мировом рынке углеводородов привели к нормализации процентных ставок (по 1-дневным операциям РЕПО и СВОП).

В результате принятых в 2010-2016 гг. мер годовые объемы кредитования физических и юридических лиц выросли: по отношению к ВВП объем выданных кредитов по итогам 2016 года составил 21,3%, что на 3,9 п.п. больше показателя 2010 года. При этом стоимость кредитования, особенно для физических лиц, в 2010-2016 гг. оставалась достаточно высокой, что на фоне роста объемов кредитования формирует кредитные риски для национальной экономики (Рисунок 32).

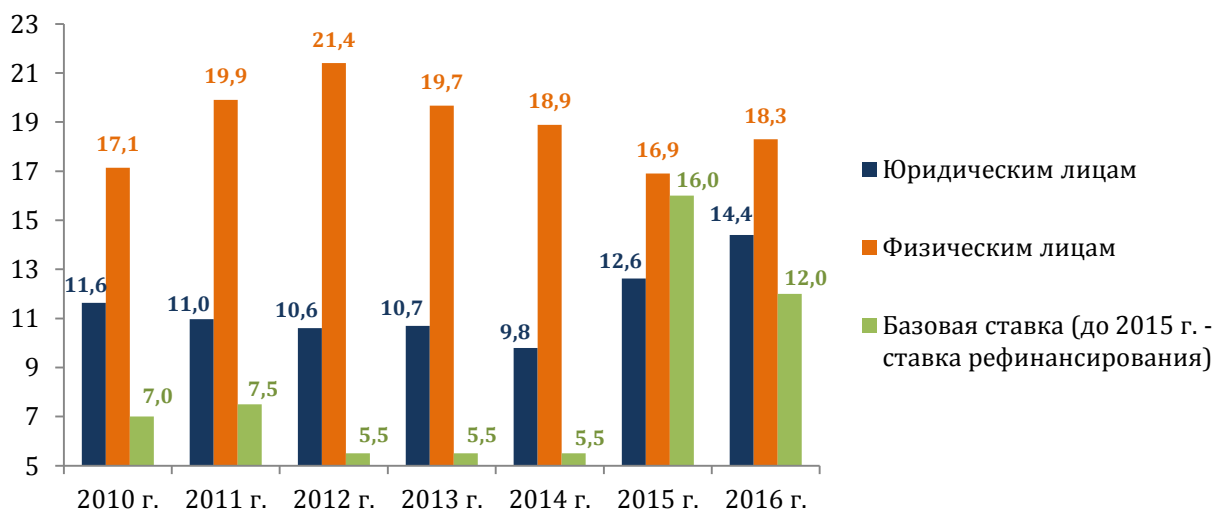


Рисунок 32. Динамика средневзвешенных процентных ставок по долгосрочным кредитам, выданным юридическим и физическим лицам в национальной валюте в Республике Казахстан, % на конец года. Источник: ЕЭК

Кыргызская Республика

В 2010-2016 гг. меры по развитию финансовых рынков в Кыргызской Республике были направлены на повышение доступности финансовых ресурсов, развитие платежной системы, биржевого и страхового рынка.

Как и в других государствах-членах, в Республике Кыргызстан в 2010-2016 гг. сохранялась высокая доля банковского сектора в активах финансовой системы.¹⁸⁹ Ключевыми проблемами банковского сектора страны являлись низкий уровень доверия населения к банковской системе, недостаточное качество управления и внутреннего контроля и аудита в коммерческих банках, слабая защищенность интересов и прав кредиторов. В целях решения указанных проблем и развития банковской деятельности осуществлялись мероприятия по совершенствованию системы консолидированного надзора, созданию адекватной системы управления рисками.

Для обеспечения доступа населения и предпринимателей страны к банковским услугам принимались меры по формированию системы антимонопольного регулирования деятельности коммерческих банков, сохранению упрощенной процедуры регистрации филиалов и сберегательных касс банков в регионах страны, созданию так называемого «Почтового банка». В связи с относительно высокой волатильностью курса национальной валюты принимались меры по оказанию государственной поддержки физическим лицам, получившим кредиты в коммерческих банках Кыргызской Республики в долларах США на приобретение жилья в Кыргызской Республике.¹⁹⁰

Как и в других государствах – членах ЕАЭС, в Кыргызской Республике в 2010-2016 гг. проводилась работа по приведению банковского надзора в соответствие с принципами Базельского комитета. По итогам периода усовершенствована нормативно-правовая база, обеспечивающая участие Агентства по защите депозитов Кыргызской Республики на ранних стадиях процесса урегулирования несостоятельности банков. Поощрялись инициативы по развитию исламского банкинга и небанковского микрофинансирования в стране.

В целях развития платежной системы установлен порядок и формы осуществления платежей и расчетов, проведения денежных переводов на территории Кыргызской Республики, характеристики платежных систем, порядок взаимоотношений между участниками платежей и расчетов, надзор (оверсайт) за платежными системами; определены полномочия Национального банка Кыргызской Республики в платежной системе Кыргызской Республики.

Развитию страхового рынка страны препятствовали слабый спрос на страховые услуги, низкая капиталоемкость компаний и недостаточное количество квалифицированных кадров для ведения данного вида деятельности. В связи с этим в 2016 году был принят ряд нормативно-правовых документов, направленных на защиту прав и интересов участников и застрахованных лиц; укрепление финансовой устойчивости и надежности страховых (перестраховочных) организаций и брокеров; внедрение исламских принципов страхования

Рынок ценных бумаг Кыргызской Республики по итогам 2010-2016 гг. получил необходимую инфраструктуру для полноценного функционирования, разработана нормативно-правовая база, сформирован институт профессиональных участников рынка ценных бумаг. В 2011 году путем объединения двух бирж создана единая фондовая биржа – ЗАО «Кыргызская фондовая биржа», утверждены Концепция развития рынка ценных бумаг на период до 2018 года¹⁹¹ и Программа повышения финансовой грамотности населения Кыргызской Республики на 2016-2020 гг.¹⁹² В то же время на рынке ценных бумаг сохраняется нехватка привлекательных финансовых инструментов; внутренние инвестиционные ресурсы ограничены; остаются ограничения по защите прав инвесторов; существующая техническая инфраструктура рынка ценных бумаг не

¹⁸⁹ Национальный банк Кыргызской Республики, <http://www.nbkr.kg/DOC/30062016/000000000042895.pdf>

¹⁹⁰ Распоряжение №33 от 1 февраля 2016 года

¹⁹¹ Постановление №57 от 10 февраля 2016 года

¹⁹² Постановление № 319 от 15 июня 2016 года

охватывает все регионы Республики. В связи с чем в 2016 году в Кыргызской Республике были разработаны и приняты ряд мер нормативно-правовых актов, направленных на расширение видов финансовых инструментов на национальном фондовом рынке, таких как ипотечные ценные бумаги, исламские ценные бумаги (сукук), производные ценные бумаги, а также облигации, обеспеченные залогом.

В результате принятых мер годовые объемы кредитования в Кыргызской Республике по итогам 2010-2016 гг. выросли с 10,4% по отношению к ВВП в 2010 году до 20,9% – в 2016 году.¹⁹³ Тем не менее, доступность кредитных ресурсов остается ограниченной для населения и бизнеса (средневзвешенные ставки кредитования для физических лиц по долгосрочным кредитам составили 28,1% по итогам 2016 года, для юридических лиц – 21,1% (Рисунок 33)).

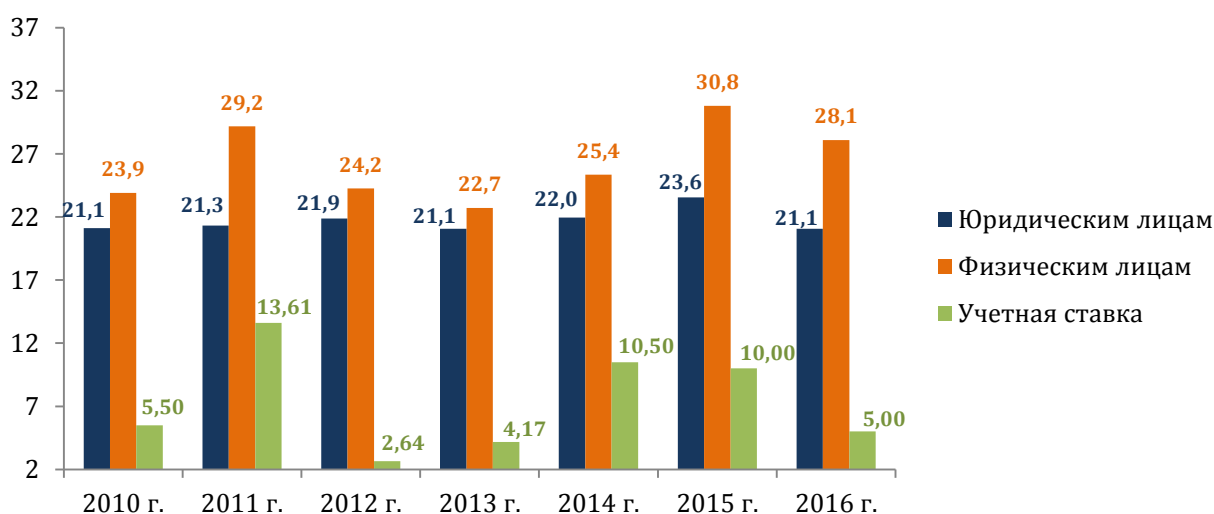


Рисунок 33. Динамика средневзвешенных процентных ставок по долгосрочным кредитам, выданным юридическим и физическим лицам в национальной валюте в Кыргызской Республике, % на конец года. Источник: ЕЭК

Российская Федерация

Развитие финансовых рынков и в целом финансовой системы Российской Федерации в 2010-2016 гг. характеризовалось рядом структурных изменений, позволившим повысить надежность, доступность и качество финансовых услуг. При этом негативное влияние в 2014-2015 гг. оказывали внешние геополитические и экономические факторы.

В целях повышения конкурентоспособности российского финансового рынка Правительством Российской Федерации был принят план мероприятий («дорожная карта») по созданию международного финансового центра и улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации.¹⁹⁴ Создан единый регулятор финансовых рынков – Банка России, который консолидировал надзор за всеми секторами финансового рынка, включая банковский. Сформирована нормативная база, необходимая для реализации международных методических рекомендаций в области банковского регулирования – Базель-2 и Базель-3.

В 2010-2016 гг. реализован комплекс мер по развитию финансовых рынков и биржевых торгов. Сформированы два новых института: центральный депозитарий и Московская биржа (путем объединения ведущих биржевых площадок РТС и ММВБ). Фондовый рынок Московской биржи был переведен на технологию торгов с частичным обеспечением и отложенными расчетами, что повысило ликвидность на рынке. Упрощена процедура эмиссии ценных бумаг, что

¹⁹³ Кредиты, выданные физическим и юридическим лицам, к ВВП в текущих ценах

¹⁹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 19 июня 2013 года № 1012-р

повышает привлекательность размещения акций на российских биржевых площадках. Создан механизм защиты активов инвесторов и контрагентов при дефолте посредника (ликвидационный неттинг).

Реализован ряд мер по повышению надежности и инвестиционной привлекательности биржевой торговли, в т.ч. принят Кодекс корпоративного управления (рекомендации Кодекса включены в правила листинга Московской биржи). Внесены поправки в законодательство РФ: в Налоговый кодекс РФ – освобождены от НДС услуги на финансовом рынке, Гражданский кодекс РФ – новые возможности для структурирования финансовых и инвестиционных сделок, защита прав владельцев облигаций. Реализован полный доступ иностранных инвесторов на российский рынок акций и облигаций через Euroclear и Clearstream – иностранные ценные бумаги допущены к торгам на российских биржах. Введены стимулы для долгосрочных инвестиций граждан: индивидуальный инвестиционный счет (ИИС) и льготы при долгосрочном владении ценными бумагами и долгосрочном страховании жизни. Предусмотрено обязательное МСФО для банков, страховщиков и эмитентов, включенных в котировальные списки, регулирование для внебиржевого рынка Форекс и для рейтинговых агентств.

Проведена реформа сферы негосударственных пенсионных фондов: фонды акционированы, создана система гарантирования пенсионных накоплений.

Существенная работа в 2010-2016 гг. была проделана также в сфере развития страховой деятельности, в том числе:

усовершенствованы правовые основы осуществления страховой деятельности путем внесения изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации», а также правовые основы деятельности страховых актуариев, создан институт страховых актуариев;

проведена модернизация системы сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой¹⁹⁵;

обеспечена страховая защита участников отношений, возникающих в сфере перевозок пассажиров¹⁹⁶;

проведено реформирование системы обязательного медицинского страхования¹⁹⁷;

повышены требования к минимальному размеру уставного капитала страховщиков;

определены особенности проведения процедур банкротства и мер по предупреждению банкротства страховых организаций¹⁹⁸;

приняты меры по обеспечению защиты населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера и возмещение потерпевшим вреда;

установлен порядок оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и др.;

активизирована работа по развитию ипотечного страхования, позволившая снизить объемы первоначальных взносов и процентную ставку по ипотечному жилищному кредиту за счет перераспределения кредитного риска¹⁹⁹.

Тем не менее, развитие страховой отрасли по-прежнему сдерживалось невысоким уровнем страховой грамотности потребителей страховых услуг и низким спросом на данный вид услуг²⁰⁰.

¹⁹⁵ Федеральный закон от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ

¹⁹⁶ Федеральный закон от 14 июня 2012 года № 67-ФЗ

¹⁹⁷ Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ

¹⁹⁸ Федеральный закон от 22 апреля 2010 года № 65-ФЗ

¹⁹⁹ Стратегия развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 8 ноября 2014 года № 2242-р)

С 2016 года центр осуществления реформ на финансовом рынке сместился в сторону ЦБ РФ как единого регулятора. В этой связи Центральный банк принимает свой стратегический документ – основные направления развития финансового рынка на 3 года и на ежегодной основе формирует свои дорожные карты²⁰¹. В то же время параллельно действуют другие стратегические документы:

- Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года
- Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года;
- Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации;
- Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года;
- Стратегия развития национальной платежной системы.²⁰²

Несмотря на то, что данные меры позволили обеспечить динамичное развитие финансового рынка, сохранился ряд структурных ограничений. В частности основную роль в финансовой системе по-прежнему сохраняют за собой кредитные организации. Сохраняется высокая фрагментарность системы и высокий уровень концентрации активов на различных сегментах финансового рынка, когда небольшая доля организаций в сегменте контролирует основную долю активов сегмента. Уровень сбережений населения в структуре использования денежных доходов и в целом активность населения на финансовом рынке остаются низкими.

Развитие фондового рынка (рынка акций) не сделало его источником массового привлечения капитала из-за слабого инвестиционного климата, геополитических рисков и низкого доверия к корпоративному управлению в российских публичных акционерных обществах. Долговой рынок (рынок облигаций) сформировался преимущественно в форме еврооблигаций, где основную активность проявляют иностранные инвесторы. Не стали источником долгосрочного фондирования и пенсионные накопления населения. При этом моратории 2014-2015 гг. и 2016 года на перечисление средств пенсионных накоплений формируют риски замедления роста долгосрочных инвестиций. В результате сохраняется дефицит доступного долгосрочного фондирования и как следствие низкая роль внешнего финансирования при осуществлении предприятиями инвестиций.

В результате принятых мер в 2010-2013 гг. устойчиво росли годовые объемы кредитования: с 52,5% по отношению к ВВП в 2010 году до 63,4% в 2013 году. Негативная геополитическая и экономическая конъюнктура в 2014-2015 гг. привели к сокращению объемов кредитования до 49,7% по отношению к ВВП по итогам 2016 года, снижению доступности финансовых ресурсов как для населения, так и для бизнеса. В 2016 году наблюдалась нормализация ставок в экономике (ключевая ставка²⁰³, средневзвешенные ставки по краткосрочным и долгосрочным кредитам для физических и юридических лиц (Рисунок 34)).

²⁰⁰ О ходе реализации мер по развитию финансового рынка в Российской Федерации <http://www.cbr.ru/finmarkets/?PrId=development>

²⁰¹ Закреплено в законе о ЦБ РФ

²⁰² ЦБ РФ, http://www.mfc-moscow.com/assets/files/analytics/opr_1618.pdf

²⁰³ Ключевая ставка введена Банком России 13 сентября 2013 года в качестве основного индикатора денежно-кредитной политики. Ставка рефинансирования введена с 1 января 1992 года как единая ставка для предоставления кредитов коммерческим банкам. С 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования приравнено к значению ключевой ставки Банка России.

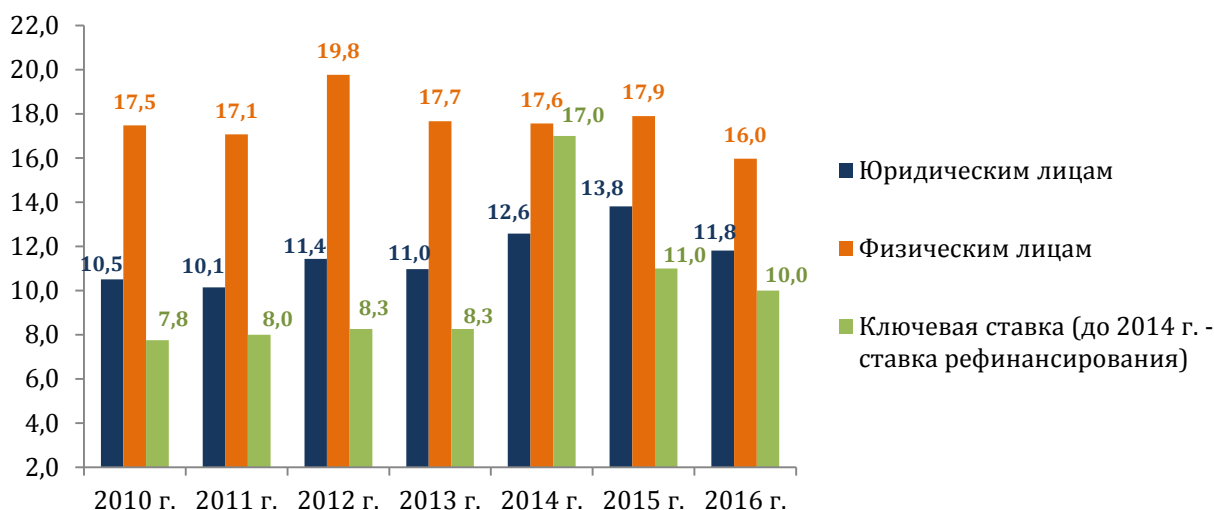


Рисунок 34. Динамика средневзвешенных процентных ставок по долгосрочным кредитам, выданным юридическим и физическим лицам в национальной валюте в Российской Федерации, % на конец года. Источник: ЕЭК

Интеграционные меры и действия

В 2010-2016 гг. интеграционные усилия государств – членов ЕАЭС были направлены на запуск механизмов формирования общего финансового рынка и создания условий для обеспечения свободного движения капитала в рамках ЕАЭС. До момента вступления Договора о ЕАЭС нормативно правовое регулирование процесса осуществлялось в рамках Соглашения о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 года и Соглашения о торговле услугами и инвестициях в государствах – членах ЕЭП от 9 декабря 2010 года.

В целях повышения эффективности, устойчивости, надежности и конкурентоспособности интегрированного финансового рынка и создания на этой основе предпосылок для стабильного экономического роста государств-членов Сторонами был подготовлен *проект Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка*. Проектом Соглашения определяются направления и порядок гармонизации законодательства в банковском секторе, страховом секторе и секторе услуг на рынке ценных бумаг и предусматривается разработка Плана гармонизации законодательств государств ЕАЭС в финансовой сфере.

В соответствии с этим планом предполагается принятие согласованных требований к профессиональным участникам финансового рынка, допуску их на рынок, обеспечение условий для взаимного признания лицензий, осуществление гармонизации надзорных требований и подходов к регулированию рисков на основе международных стандартов, согласование единых требований по защите прав и интересов потребителей финансовых услуг.

Решение проблем гармонизации позволит обеспечить свободный доступ к капиталу, увеличение конкуренции, снижение цены заимствования для производителей и увеличение надёжности инвестирования.

В октябре 2016 года вступило в силу *Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала*. Документ определяет механизмы взаимодействия между регулируемыми органами путем обмена информацией в отношении субъектов финансовых рынков Союза. В частности, в Соглашении прописана возможность обмениваться информацией

конфиденциального характера в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов финансовых рынков Союза, закреплены механизмы обеспечения сохранности полученной и передаваемой конфиденциальной информации. Важным аспектом Соглашения является то, что оно распространяется на все секторы финансовых рынков – банковский, страховой секторы и рынок ценных бумаг. Соглашение также предусматривает возможность проведения взаимных консультаций между регуляторами в отношении трансграничных организаций, то есть организаций, имеющих свои дочерние структуры в других государства – членах Союза. Реализация норм соглашения позволяет повысить уровень защиты прав участников финансового рынка, инвесторов и эмитентов, обеспечит прозрачность и финансовую устойчивость деятельности финансовых организаций стран ЕАЭС.

Одной из важных задач формирования общего финансового рынка и обеспечения свободного движения капитала и услуг является создание единого биржевого пространства, включая денежный рынок и рынок ценных бумаг и производных финансовых инструментов.

В настоящее время осуществляется подготовка *проекта Дорожной карты формирования единого биржевого пространства*, включающего в себя разработку и реализацию следующих логически взаимосвязанных блоков:

взаимное признание выпусков ценных бумаг и других финансовых инструментов в государствах ЕАЭС и их допуск к биржевой торговле;

формирование объединённой системы раскрытия информации на биржевом рынке ценных бумаг ЕАЭС и унификация требований к ее форматам и каналам передачи;

формирование расчетно-депозитарного кластера на едином биржевом рынке ЕАЭС.

Единое биржевое пространство позволит Союзу стать одним из ключевых элементов мирового финансового рынка, обеспечивая приток в национальные экономики мировых финансов.

В качестве стартового элемента формирования единого биржевого пространства подготовлен *проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства - члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов*. Проект Соглашения предусматривает допуск без дополнительной регистрации (лицензирования) брокеров и дилеров на национальные биржи государств ЕАЭС. Этот порядок предоставит право национальным биржам признавать лицензии брокеров и дилеров, выданные уполномоченным органом государства ЕАЭС, и обеспечивать им возможность непосредственного участия в торгах для заключения договоров купли-продажи ценных бумаг и производных финансовых инструментов.

Для реализации согласованной валютной политики велась работа по подготовке проекта Международного договора о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации, в т.ч. разработка принципов гармонизации валютной политики, валютного законодательства и практических предложений по их реализации для развития экономических и интеграционных процессов государств-членов. Проводились мероприятия по стимулированию использования национальных валют во взаимных расчетах.

Основная работа по обсуждению интеграционных направлений и вопросов в финансовой сфере по созданию общего финансового рынка ведется Консультативным комитетом по финансовым рынкам при Евразийской экономической комиссии.²⁰⁴ Комитет является консультативным органом Комиссии, к основным направлениям деятельности которого относятся вопросы регулирования финансовых рынков государств – членов Евразийского экономического

²⁰⁴ Решение Коллегии ЕЭК №199 от 25 октября 2012 года

союза, валютного регулирования и валютного контроля в соответствии со статьями 64 и 70 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

5. Направление «Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала»

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

В 2010-2016 гг. государства-члены придавали большое значение наращиванию транспортного потенциала путем строительства и модернизации автомобильных и железных дорог, аэропортов, речных и морских портов, развития внутренних водных путей, создания современных транспортных средств.

5. Инфраструктурное развитие и транзитный потенциал

Обобщенную оценку уровня развития инфраструктуры в ЕАЭС в целях международных сопоставлений можно рассмотреть в рамках международных рейтингов. Согласно субиндексу «Инфраструктура», входящего в состав Индекса глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, позиция ЕАЭС в рейтинге (по четырем государствам-членам²⁰⁵) в абсолютном выражении повысилась на 13 пунктов с 51-го места (по данным на 2010 год) до 38-го места (по данным на 2016 год).²⁰⁶ Положительные изменения зафиксированы практически по всем направлениям развития инфраструктуры государств-членов²⁰⁷: инфраструктура железнодорожного, воздушного, водного транспорта; информационно-коммуникационная инфраструктура, электроснабжение.

К концу 2016 года на территории Союза, составляющей более 20 млн кв. км с населением свыше 182 млн человек, функционируют:

- 1,6 млн. км автомобильных дорог;
- 107 тыс. км железных дорог, из них 46% электрифицированы;
- 107,5 тыс. км эксплуатируемых внутренних водных путей;
- 793,5 тыс. км воздушных трасс.

Один из ключевых показателей по данному направлению – *грузооборот* всех видов транспорта (без трубопроводного) в целом по ЕАЭС в 2016 году по сравнению с 2010 годом увеличился на 16% и составил 3 161,1 млрд т-км, а *пассажиروоборот* – на 25% и составил 759 млрд пасс.-км (Рисунок 35, Рисунок 36). Это указывает на планомерное развитие грузовых и пассажирских перевозок в ЕАЭС. В то же время темпы годового роста замедляются.

²⁰⁵ Без учета Республики Беларусь ввиду отсутствия в рейтинге

²⁰⁶ Всемирный экономический форум, официальный сайт, <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2014-2015/rankings/>

²⁰⁷ за исключением Кыргызской Республики – ухудшение железнодорожной и автомобильной инфраструктуры

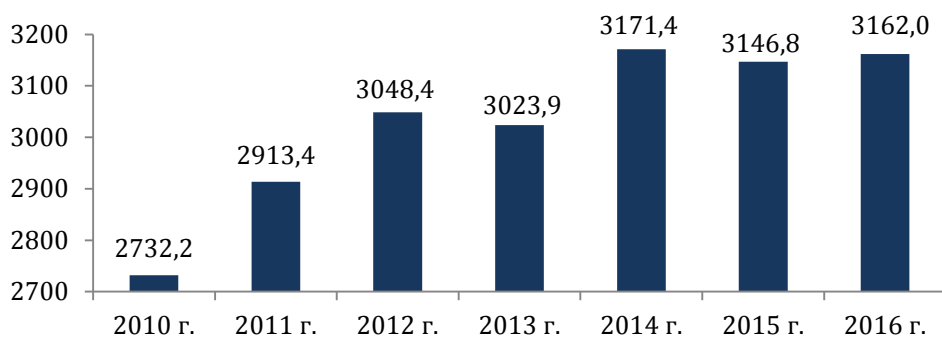


Рисунок 35. Динамика грузооборота (без трубопроводного транспорта) в ЕАЭС, млрд т-км. Источник: ЕЭК

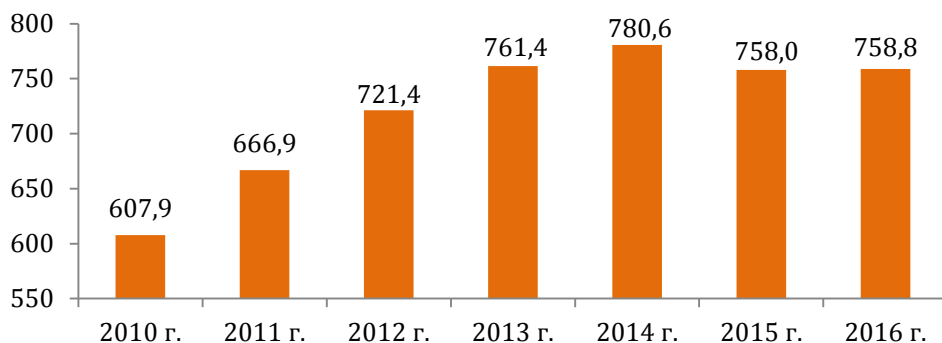


Рисунок 36. Динамика пассажирооборота (без электрического транспорта) в ЕАЭС, млрд пасс.-км. Источник: ЕЭК

Объем перевезенных грузов всеми видами транспорта (без трубопроводного) в целом по ЕАЭС в 2016 году по сравнению с 2010 годом увеличился на 12% и составил 10,375 млрд тонн (Рисунок 37), а объем перевозок пассажиров – на 25% и составил 37,4 млрд человек (Рисунок 38).

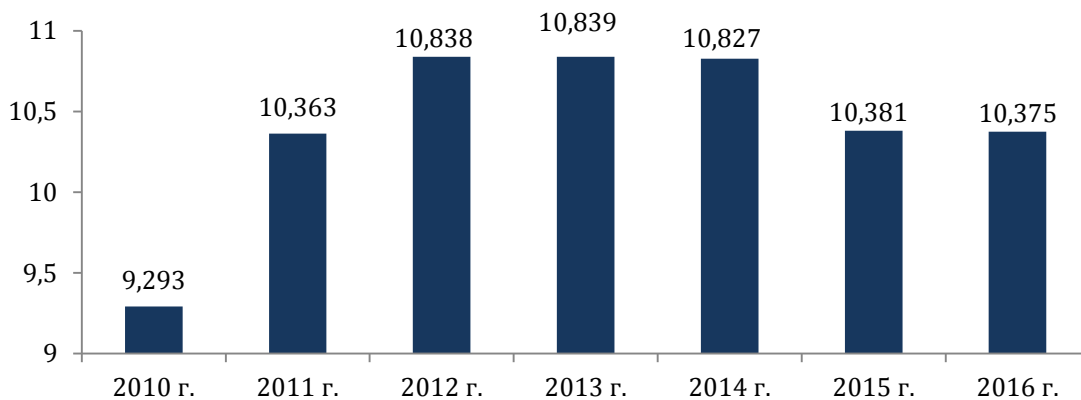


Рисунок 37. Динамика перевозок грузов (без трубопроводного транспорта) в ЕАЭС, млрд тонн. Источник: ЕЭК

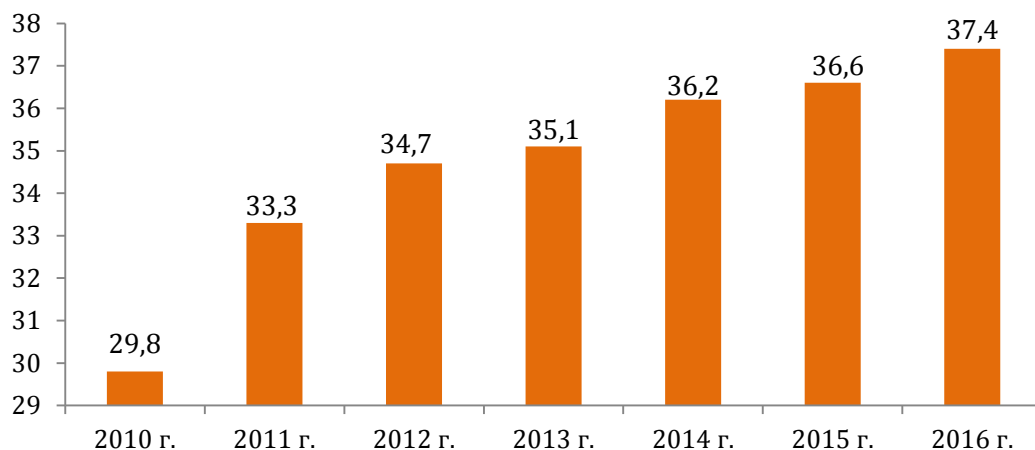


Рисунок 38. Динамика перевозок (без электрического транспорта) пассажиров в ЕАЭС, млрд человек. Источник: ЕЭК

В ЕАЭС в 2010-2016 гг. существенную роль играл автомобильный транспорт, на который приходилось более 90% числа перевезенных пассажиров и более 80% объема перевозок грузов (в целом по ЕАЭС по итогам 2016 года). Доля воздушного транспорта несколько увеличилась преимущественно за счет динамики воздушных перевозок в Кыргызской Республике и Российской Федерации. Доля железнодорожного транспорта в структуре перевозок пассажиров сократилась, однако стоит отметить существенный потенциал железнодорожного транспорта в ЕАЭС: государства-члены образуют одну из самых разветвленных железнодорожных сетей в мире: 107,6 тыс. км.



Рисунок 39. Структура перевозок пассажиров в ЕАЭС по видам транспорта за 2010-2016 гг. Источник: ЕЭК

Взаимодействие с внешним сектором в 2010-2016 гг. характеризуется устойчивой возрастающей динамикой объема экспорта-импорта транспортных услуг в начале периода и разворотной тенденцией во второй половине периода. Так, за 2010-2014 гг. годовой объем экспорта транспортных услуг вырос на 39,3% и составил 28,5 млрд долл. США.²⁰⁸ Однако замедление годовых темпов роста (со 114,6% в 2011 году до 102,8% в 2014 году) привели к негативной динамике в последующий период. В итоге за 2010-2016 гг. экспорт транспортных услуг государств-членов вырос на 16,8% до 23,9 млрд долл. США.

Аналогичная ситуация складывалась по показателям импорта услуг транспорта государствами – членами ЕАЭС. Однако динамика замедления была более быстрая, и разворотная тенденция в сравнении с экспортом транспортных услуг проявилась раньше – уже в 2014 году,

²⁰⁸ По данным платежного баланса в целом по ЕАЭС, в т.ч. между государствами-членами

когда годовой объем импорта транспортных услуг снизился на 10,3%. В итоге за 2010-2016 гг. объем импорта транспортных услуг снизился на 3,1% до 15,1 млрд долл. США. При этом в 2016 году наблюдались некоторые улучшения: зафиксирован прирост на 1% годового объема экспорта и существенное замедление сокращения объемов по импорту.

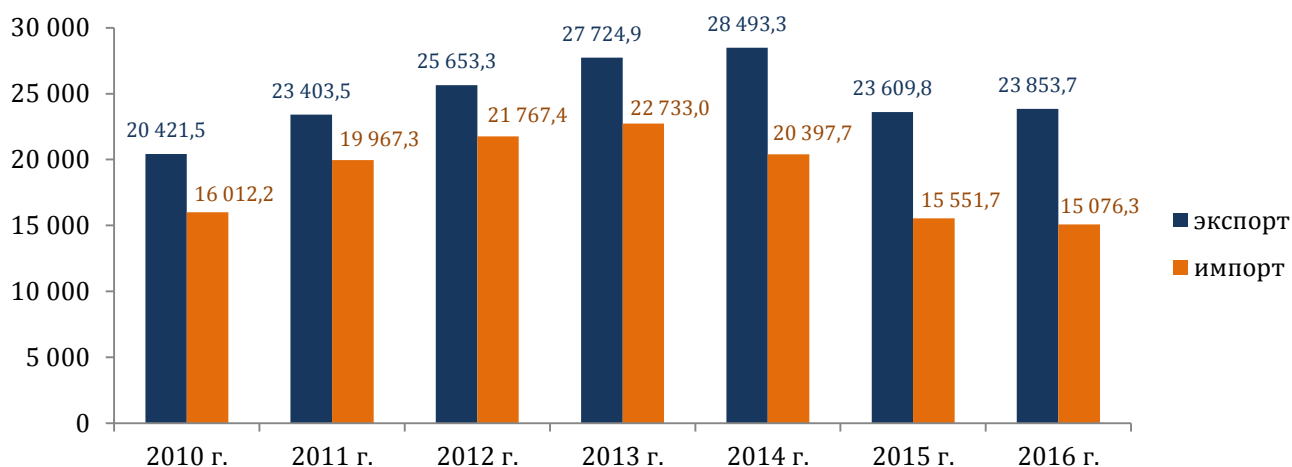


Рисунок 40. Объем экспорта-импорта услуг транспорта в ЕАЭС (платежный баланс), млн долл. США. Источник: ЕЭК

По уровню развития информационно-коммуникационной инфраструктуры государства-члены демонстрировали высокие показатели в сравнении с мировыми. В среднем по Союзу по итогам 2015 года²⁰⁹ число абонентов сотовой связи увеличилось на 20,1% по отношению к 2010 году и составило 150,5 человека на 100 человек населения. Для сравнения среднемировой показатель по итогам 2015 года составил 98,6 абонента на 100 человек населения²¹⁰, что указывает на высокий уровень проникновения сотовой связи в ЕАЭС (Рисунок 41).

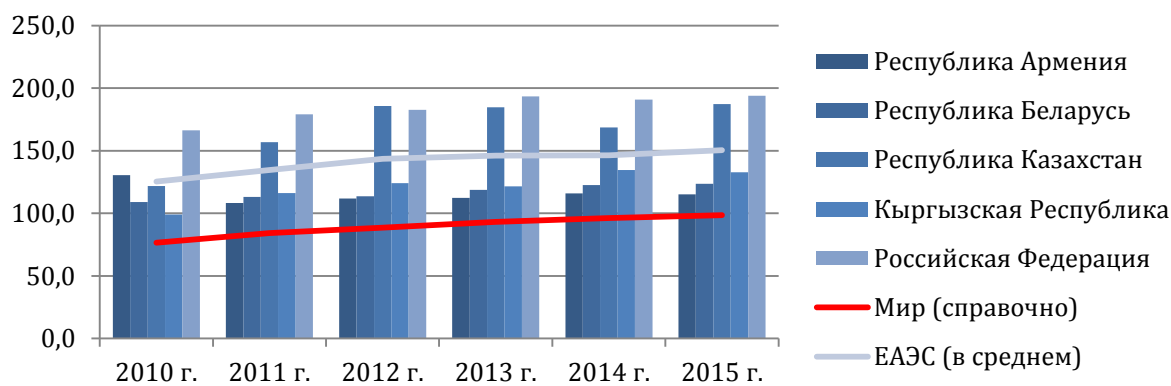


Рисунок 41. Уровень проникновения сотовой связи в ЕАЭС в сравнении со среднемировым значением, абонентов на 100 человек населения. Источник: Всемирный банк, Минэкономразвития РФ²¹¹

Уровень проникновения высокоскоростного широкополосного доступа в Интернет в 2010-2015 гг. также находился выше среднемирового показателя и по итогам 2015 года в среднем по ЕАЭС составил 14,4 абонентов на 100 человек населения против 11,3 абонентов на 100 человек населения в среднем по миру. При этом отдельные государства-члены имеют высокий потенциал

²⁰⁹ Последние доступные данные (по состоянию на 15 мая 2017 года)

²¹⁰ По данным Всемирного банка (Mobile cellular subscriptions (per 100 people))

²¹¹ Вх. от 23.06.2017 г. №17352-ГА/Д10и

дальнейшего проникновения технологии широкополосного доступа в Интернет. В частности, в Кыргызской Республике за 2010- 2015 гг. число подключенных абонентов выросло в 8,6 раз.²¹²

Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия

В 2010-2016 гг. основные меры государств – членов ЕАЭС по развитию транспорта и инфраструктуры включали:

- меры по созданию и развитию инфраструктуры для реализации транзитного потенциала, прежде всего создание и развитие транспортных коридоров, логистических центров и транспортных узлов;
- меры по реконструкции и модернизации существующей инфраструктуры;
- «прочие» меры, направленные на изменения системы функционирования транспортного комплекса.

Во всех государствах – членах ЕАЭС наиболее масштабные проекты были связаны с дальнейшим развитием инфраструктуры видов транспорта, играющих наиболее значимую роль в национальной экономике. Общей чертой реализованных в 2010-2016 гг. мер является их выраженная ориентация на интеграцию национальных транспортных комплексов в международную систему перевозок, а также в целом интернационализация деятельности по данному направлению, предполагающая как переход к международным стандартам и принципам функционирования транспортного комплекса и оказания транспортных услуг, так и более активное участие иностранных инвесторов и специалистов в процессах развития транспортного комплекса.

Помимо развития транспортной инфраструктуры в государствах-членах в 2010-2016 гг. реализовывались инфраструктурные проекты в других сферах (промышленное производство, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, социальное обеспечение, наука, культура и образование). С учетом макроэкономической конъюнктуры и относительно высокой степени изношенности инфраструктуры во всех государствах- членах решения о запуске крупных инфраструктурных проектов принимались на основании текущей оценки степени актуальности их реализации в определенные сроки, а также исходя из наличия возможности привлечения внебюджетных источников финансирования (например, использования механизма государственно-частного партнерства или средств международных институтов развития). При этом некоторые государства-члены в долгосрочной перспективе планируют упорядочить и систематизировать выбор и реализацию инфраструктурных проектов, разработав соответствующие стратегические документы. Так, в Республике Беларусь была начата разработка Национального инфраструктурного плана до 2030 года, в Республике Казахстан – Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 гг.

Республика Армения

Ключевым проектом в сфере развития транспорта и инфраструктуры, реализуемым в Республике Армения в 2010-2016 гг., являлось строительство транспортного коридора «Север-Юг» (программа была одобрена Правительством 14 января 2010 года). Коридор общей протяженностью 556 километров призван обеспечить автодорожную связь между Европой и Индией через Иран и страны Закавказья. Основными преимуществами маршрута (в частности

²¹² По данным Всемирного банка (Fixed broadband subscriptions (per 100 people))

перед морским маршрутом через Суэцкий канал) являются сокращение более чем в два раза расстояния, а также снижение стоимости и времени перевозки грузов. Данный маршрут позволит странам этого региона, в первую очередь Республике Казахстан, переориентировать экспортные поставки через территорию России к Черному морю и в страны Персидского залива. Полностью строительство транспортного коридора планируется завершить к 2019 году. В 2015 году было завершено строительство первого участка коридора – автомагистрали Ереван – Арташат. В январе 2016 года было начато строительство третьего участка коридора – автомагистрали Талин – Ланджи – Гюмри. Строительство транспортного коридора «Север–Юг» финансируется консорциумом банков, куда входит Антикризисный фонд, управляемый Евразийским банком развития.

С точки зрения реализации транзитного потенциала Республики большое значение имело развитие сотрудничества Республики Армения с Грузией. В июне 2015 года вступило в силу соглашение между странами о строительстве нового моста через реку Дебед на территории пропускного пункта государственной границы между Республикой Армения и Грузией «Садахло-Баграташен». Работы по этому проекту будут осуществлены в рамках подписанного между Республикой Армения и Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР) кредитного соглашения на 10,3 млн евро, при софинансировании правительств Республики Армения и Грузии. Кроме того, в 2016 году был заново отстроен КПП «Баграташен». Реализация данных проектов осуществляется в соответствии с Программой модернизации пограничных КПП «Баграташен», «Бавра» и «Гогаван», принятой в 2012 году.

Также в 2010-2016 гг. были реализованы меры по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта. Согласно Концессионному договору между Республикой Армения и ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») от 13 февраля 2008 года система железнодорожного транспорта Республики передана в управление ЗАО «Южно-кавказская железная дорога» (далее – ЗАО «ЮКЖД»), которое является 100% дочерней компанией ОАО «РЖД». Объем инвестиций, осуществляемых компанией, составляет 572 млн долл. США²¹³. В 2010-2016 гг. ЗАО «ЮКЖД» были приняты несколько групп мер по развитию железнодорожного транспорта:

- меры по модернизации инфраструктуры железной дороги;
- меры по развитию технического и гуманитарного сотрудничества с сопредельными с Арменией государствами;
- меры по развитию внутриреспубликанского и международного пассажирского и грузового сообщения.

Важными инфраструктурными проектами, реализованными в других сферах в 2010-2016 гг., стали открытие новой Ереванской ТЭС в 2010 году, введение в эксплуатацию 5-го энергоблока Разданской ТЭС в 2013 году. Развитие энергетической инфраструктуры имеет первоочередное значение для Республики Армения с учетом того факта, что согласно оценкам Всемирного банка экономика Армении к 2020 году может столкнуться с дефицитом электроэнергии.

Республика Беларусь

В Республике Беларусь характер ключевых мер, принятых в период 2010-2016 гг., варьировался в зависимости от отраслевой специфики, что обусловлено в том числе наличием отдельных стратегий развития различных видов транспорта.

²¹³ ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога», официальный сайт, http://www.ukzhd.am/ru_about_company.html

В сфере железнодорожного транспорта Правительством Республики Беларусь принимались меры преимущественно организационного характера. В 2010 году Белорусская железная дорога приступила к внедрению комплексной системы организации пассажирских перевозок, направленной на эффективное удовлетворение потребностей пассажиров в транспортном обслуживании с использованием новых технологических решений и современного подвижного состава и ориентированную на усиление транспортных связей между регионами. В соответствии с новым форматом рынок железнодорожных перевозок пассажиров был классифицирован на линии: международные, коммерческие, региональные, межрегиональные и городские, а железнодорожные линии были дифференцированы в зависимости от предоставляемых уровней – классов комфортности.

В сфере внутреннего водного транспорта, а также авиаперевозок, напротив, основное внимание уделялось реализации инфраструктурных проектов. Наиболее масштабный из них – транспортно-логистический центр в районе Национального аэропорта «Минск». Первые объекты были введены в строй в 2013 году; полностью завершить строительство планируется к 2021 году. Была проведена модернизация 5 судов транспортного флота, проводились реконструкция и строительство причалов.

Ключевые меры по развитию автомобильного транспорта были направлены на интеграцию в систему международных транспортных перевозок. Были подписаны международные договоры с Финляндией, Грецией, Монголией и Республикой Казахстан, направленные на упрощение деятельности белорусских перевозчиков. Проведена реконструкция международных автомобильных коридоров (до границы с Литвой). Осуществлялись работы по 55 мероприятиям Государственной программы развития транзитного потенциала Республики Беларусь на 2011-2015 гг.

Помимо мероприятий, направленных на развитие транспортной инфраструктуры, необходимо отметить начало строительства в 2011 году Белорусской атомной электростанции, первый блок которой должен быть введен в эксплуатацию в 2018 году. Кроме того, в 2010-2014 гг. была создана национальная инфраструктура электросвязи для передачи данным по широкополосным сетям, благодаря чему пропускная способность международного канала доступа в сеть Интернет за 5 лет возросла в 11 раз.

В 2015 году с учетом сокращения объема финансирования особое внимание уделялось развитию государственно-частного партнерства (ГЧП) с привлечением средств международных финансовых институтов для реализации инфраструктурных проектов (ЕБРР, Глобальный инфраструктурный фонд Всемирного банка, Международная финансовая корпорация). Для этих целей были отобраны 7 пилотных проектов ГЧП в сфере автодорожной, социальной, коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, в целях реализации транзитного потенциала и повышения степени интеграции в международные логистические и торгово-экономические цепочки в 2015-2016 гг. была проведена масштабная работа по включению Республики Беларусь в проект Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП), итогом которой стало утверждение в сентябре 2016 года Комплекса мер по совместному продвижению строительства концепции «Один пояс, один путь» между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики. Ранее, в 2015 году, было инициировано строительство Китайско-белорусского промышленного парка «Великий камень», призванного стать одним из важных элементов Нового Шелкового пути.

Республика Казахстан

Среди мер, реализованных в Республике Казахстан в 2010-2016 гг., доминировали меры по развитию четырех евразийских транспортных коридоров:

- Западная Европа – Западный Китай, Корейский полуостров и Япония через Россию и Казахстан;
- Юго-Восточная Европа – Китай и Юго-Восточная Азия через Турцию, Иран, страны Центральной Азии и Казахстан;
- Восточная Европа – Центральная Азия через Черное море, Кавказ и Каспийское море;
- Северная Европа – страны Персидского залива через Россию и Иран с участием Казахстана.

В 2010-2016 гг. была реконструирована большая часть казахстанского участка коридора «Западная Европа – Западный Китай», однако полноценное введение в эксплуатацию запланировано на 2017 год после завершения строительства нового пропускного пункта на границе с Китаем на участке Алматы – Хоргос.

Другие инфраструктурные проекты были реализованы в сфере воздушного (обновление парка воздушных судов и совершенствование технического обслуживания, реконструкция взлетно-посадочных полос, пассажирских и грузовых терминалов в аэропортах), водного (строительство судостроительных и судоремонтных производств, строительство и приобретение судов танкерного, сухогрузного флота и флота поддержки морских операций, создание систем управления движением судов в казахстанском секторе Каспийского моря) и железнодорожного (строительство новых железнодорожных путей) транспорта.

Также большое внимание в 2010-2016 гг. было уделено вопросам повышения стандартов оказания транспортных услуг и эксплуатации транспортных средств. В частности, введены новые стандарты перевозки пассажиров и экологические стандарты содержания вредных веществ в выхлопных газах. Были установлены правила субсидирования за счет бюджетных средств убытков перевозчиков, связанных с осуществлением социально значимых перевозок пассажиров, изменены зона покрытия и система организации маршрутов железнодорожного и воздушного транспорта. При содействии Правительства Республики Казахстан в 2014 году крупнейшая авиакомпания страны «Air Astana» была выведена из «черного списка» Европейского союза, в который были внесены все казахстанские авиакомпании по результатам аудита Международной организации гражданской авиации. Авиакомпаниям, внесенным в «черный список», запрещены полеты в страны ЕС. В 2010-2016 гг. были приняты необходимые меры по устранению замечаний аудиторов, касающихся обеспечения непрерывного и полноценного контроля и надзора в сфере гражданской авиации.

Также в 2010-2016 гг. в Республике Казахстан были значительно улучшены телекоммуникационная инфраструктура и инфраструктура добычи, переработки и транспортировки топливно-энергетических ресурсов, чему способствовала высокая привлекательность указанных отраслей для инвесторов (в отличие от, например, жилищно-коммунального хозяйства). В частности, в 2014 году начала функционировать первая конвергентная сеть с одновременной поддержкой технологий 4G/3G/2G, обеспечивающих высокоскоростную передачу данных. В 2013-2014 гг. были запущены важные объекты системы нефтепроводов «Казахстан – Китай»: две головные нефтеперекачивающие станции (ГНПС) на нефтепроводе «Атасу – Алашанькоу», третья нитка нефтепровода «Кумколь – Каракоин», подпорная насосная на ГНПС им. Б. Джумагалиева и реконструированная система

электроснабжения НПС Барсенгир. В декабре 2015 года был завершен проект расширения Актауского морского международного торгового порта в северном направлении. Порт является единственным морским портом Республики Казахстан, предназначенным для международных перевозок различных сухих грузов, сырой нефти и нефтепродуктов.

Кыргызская Республика

В 2010-2016 гг. ключевыми мерами по развитию транспортной инфраструктуры в Кыргызской Республике стали реабилитация пяти ключевых автодорог (Бишкек – Торугарт, Ош – Иркештам, Сарыташ – Карамык, Ош – Исфана, Тараз – Суусамыр) и строительство новой альтернативной дороги Север-Юг протяженностью 433 км, обеспечивающей непрерывную автотранспортную связь между севером и югом страны. Необходимо отметить, что все указанные проекты реализуются при финансовой поддержке международных партнеров – Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Экспортно-импортного банка Китая, Исламского банка развития и других.

В начале 2015 года был утвержден маршрут магистрали «Китай – Кыргызская Республика – Узбекистан». Инвестиции для строительства участка дороги в Кыргызской Республике (около 500 км) в размере 6 млрд долл. США предоставит китайская сторона. По оценке Кыргызской Республики выгода от транзита грузов через территорию страны будет равна примерно 200 млн долл. США в год.

На объектах железнодорожного и внутреннего водного транспорта были реализованы инфраструктурные проекты локального значения. В 2015-2016 гг. были вновь активизированы переговоры о строительстве железной дороги Китай – Кыргызская Республика: согласование ширины колеи, проекта и маршрута дороги.

В сфере воздушного транспорта в 2010-2016 гг. Правительством Республики принимались меры по подготовке к выводу национальных авиаперевозчиков из «черного списка» Европейского союза, куда авиакомпании Кыргызской Республики были включены в 2006 году по результатам аудита Комитета по транспорту Европейской комиссии, выявившего недостатки в обеспечении безопасности полетов.

В других сферах значимым событием стало завершение такого крупного инфраструктурного проекта, как строительство в 2013 году первого в Кыргызской Республике нефтеперерабатывающего завода в рамках сотрудничества с китайской компанией «Центрально-Азиатская энергетическая компания». В сентябре 2015 года в городе Таш-Кумыре был введен в эксплуатацию еще один нефтеперерабатывающий завод, построенный в рамках сотрудничества с российскими инвесторами.

В части развития телекоммуникационной инфраструктуры значительный прогресс был достигнут по внедрению сетей 3G, LTE и WiMax и в обеспечении высокого уровня проникновения связи в стране, благодаря чему в 2012 году Кыргызская Республика заняла четвертое место из 196 в номинации за выдающиеся достижения правительства в области развития телекоммуникаций на международной ежегодной премии Global Mobile Awards.

Российская Федерация

В 2010-2016 гг. в целях ускорения грузопотоков и снижения транспортных издержек были приняты меры по созданию и развитию транспортных узлов, обеспечивающих основные межрегиональные связи и формирование единого транспортного пространства России («Восточный – Находка», Ростовский универсальный порт, Мурманский транспортный узел, Новороссийский транспортный узел, Московский транспортный узел), строительству новых путей

сообщения (платные автомобильные трассы М-11 «Москва – Санкт-Петербург», М-3 «Украина», М-4 «Дон» и М-1 «Беларусь») и повышению их качественных характеристик.

В 2010-2014 гг. в целях увеличения доступности транспортных услуг осуществлялось формирование в стране единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения, развитие региональных аэропортов (Казань, Абакан, Магадан, Пенза, Москва, Минеральные Воды, Сочи, Казань, Николаевск-на-Амуре, Бугуруслан), обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально-значимых маршрутах, обновление парка пассажирских вагонов, мотор-вагонного подвижного состава и воздушных судов.

Для решения задачи повышения конкурентоспособности транспортной системы были приняты меры по увеличению пропускной способности российских морских портов (порт Тамань, перегрузочные терминалы на Дальнем Востоке, объекты портовой инфраструктуры Северного морского пути), комплексному развитию транспортных коридоров (евразийский транспортный коридор «Западная Европа – Западный Китай), транспортных узлов и логистических центров (Свияжский межрегиональный мультимодальный логистический центр, Дмитровский межрегиональный мультимодальный логистический центр), расширению использования механизма государственно-частного партнерства при строительстве объектов транспортной инфраструктуры, развитию международных аэропортов-хабов.

Для обеспечения безопасности функционирования транспортной системы осуществлялось развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте.

В других сферах в 2010-2014 гг. были реализованы следующие меры по развитию инфраструктуры: строительство нескольких крупных горно-обогатительных комбинатов (Кызыл-Таштыгского, «Олений ручей», Вернинского, Михеевского, Кимкано-Сутарского), трубопроводов (второй очереди нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», газопроводов «Ухта – Торжок», «Бованенково – Ухта», второй нитки газопровода «Северный поток»), восстановление Саяно-Шушенской ГЭС, строительство Усть-Среднеканской ГЭС, Блогучанской ГЭС, Джубгинской ТЭС, Адлерской ТЭЦ, введение в эксплуатацию отдельных энергоблоков Калининской АЭС, Ростовской АЭС и Няганской ГРЭС, Уренгойской ГРЭС, строительство нескольких крупных предприятий обрабатывающей промышленности, а также кампуса Дальневосточного Федерального университета.

В 2015-2016 гг. продолжена реализация комплекса мер по развитию региональных аэропортов: в Самарской области введен в действие новый терминал международного аэропорта «Курумоч», в Калужской области открыт международный аэропорт «Калуга», в Санкт-Петербурге реконструировано историческое здание аэропорта «Пулково».

В целях дальнейшего формирования единого транспортного пространства были введены новые объекты транспортно-логистического комплекса «Южноуральский», новая трасса «Ростов-на-Дону – Азов», новые участки трассы «Кавказ». Выполнена реконструкция объектов федеральной собственности морского порта Анадырь.

Среди мер по развитию инфраструктуры в сфере энергетики необходимо отметить завершение строительства парогазовой теплоэлектростанции (ТЭС) на базе Нижнетуриной ГРЭС и введение первой и второй линии энергомота в Крым по дну Керченского пролива. Был осуществлен запуск новых энергоблоков Белоярской АЭС, Ростовской АЭС, Нижнекамской ТЭЦ, Челябинской ГРЭС, Березовской ГРЭС, Серовской ГРЭС, Черепетской ГРЭС, московских ТЭЦ-12 и ТЭЦ-20. Реализованы меры по улучшению инфраструктуры нефтегазового сектора промышленности: проведена модернизация ряда НПЗ («Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез»,

«Лукойл-Пермнефтеоргсинтез», Новокуйбышевского, Омского, Антипинского), введены в эксплуатацию новые трубопроводы и нефтегазовые месторождения.

При этом наиболее важным инфраструктурным проектом в этот период стало строительство моста через Керченский пролив, начатое в апреле 2015 года. Мост свяжет Республику Крым с остальной территорией Российской Федерации, строительство будет завершено в апреле 2018 года.

План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году («Антикризисный план») не предусматривает реализацию новых крупных инфраструктурных проектов на государственном уровне, однако предполагает принятие мер, направленных на формирование более благоприятных условий для работы как транспортно-логистических компаний, так и компаний, занимающихся созданием инфраструктуры. К числу таких мер относятся в частности меры тарифного и налогового регулирования, а также применение механизмов субсидирования.

Интеграционные меры и действия

В 2010-2016 гг. интеграционные действия в части инфраструктурного развития и реализации транзитного потенциала были направлены преимущественно на упрощение перевозок по территории ЕАЭС.

Достигнуты следующие результаты в области интеграции в сфере транспорта:

- автотранспортный контроль перенесен на внешнюю границу Союза и международные автоперевозки грузов (двусторонние, транзитные, между другими государствами-членами) осуществляются на безразрешительной основе;
- действуют унифицированные внутригосударственные тарифы государств – членов Союза по перевозке грузов железнодорожным транспортом, установлены ценовые коридоры изменения этих тарифов и определены условия их применения при транзитных перевозках;
- определены принципы доступа перевозчиков государств – членов ЕАЭС на сопредельную железнодорожную инфраструктуру других участников Союза.

Важным событием стало утверждение главами государств 8 мая 2015 года Программы либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена ЕАЭС, на период с 2016 по 2025 годы. Её реализация позволит обеспечить доступ транспортных компаний государств-членов к внутреннему рынку грузоперевозок, сократить порожние пробеги, снизить транспортные издержки потребителей услуг грузового автомобильного транспорта за счет развития добросовестной конкуренции.

Практическим результатом в области сближения и развития транспортных систем стран Союза стало создание Объединенной транспортно-логистической компании (ОТЛК) – железнодорожных транзитных контейнерных сервисов в сообщении Китай/Юго-Восточная Азия – ЕС и в обратном направлении в периметре полигона 1520.

Ключевым событием рассматриваемого периода стало принятие в 2016 году главного стратегического документа – Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики. Их реализация позволит снять до 2025 года в Союзе ограничения при перевозках всеми видами транспорта, сформировать единое транспортное пространство и создать общий рынок транспортных услуг. Реализация документа будет

осуществляться на основе общего Плана мероприятий («дорожной карты») и Плана мероприятий по воздушному транспорту, которые будут разработаны и утверждены в 2017 году.

Продолжается работа по подготовке Соглашения о судоходстве, которое направлено на совершенствование порядка прохода судов под флагом стран ЕАЭС по внутренним водным путям государств-членов, гармонизацию программ подготовки кадров, взаимное признание странами ЕАЭС свидетельств, дипломов и документов членов экипажей судов и персонала организаций.

Главами государств Евразийского экономического союза в 2015 году было поручено Евразийской экономической комиссии организовать отраслевую работу по определению приоритетных проектов в рамках сопряжения Союза и Экономического пояса Шелкового пути, а также подготовить проект «дорожной карты» дальнейшего взаимодействия с Китаем. В этих целях была создана специализированная Рабочая группа по выработке предложений по совместным проектам в сфере транспорта и инфраструктуры. На основе информации, представленной транспортными ведомствами государств – членов ЕАЭС, и применения согласованных критериев, которыми руководствовались члены Рабочей группы при анализе и отборе возможных проектов, был сформирован их предварительный перечень, который был одобрен в конце 2016 года на совещании министров транспорта государств-членов. Проводимая работа будет способствовать формированию новых и развитию существующих транспортных маршрутов, росту перевозок по территории государств – членов Евразийского экономического союза и укреплению интеграционного сотрудничества в целом.

Для обеспечения эффективного взаимодействия и координации государственных информационных ресурсов и информационных систем проводится согласованная политика в области информатизации и информационных технологий.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года информационное обеспечение интеграционных процессов во всех сферах, затрагивающих функционирование Союза, осуществляется с применением информационно-коммуникационных технологий и трансграничного пространства доверия. При этом инструментом осуществления информационного взаимодействия в рамках Союза является интегрированная информационная система Союза. Она обеспечивает интеграцию информационных систем уполномоченных органов государств – членов Союза и информационных систем Комиссии.

Интегрированная информационная система Союза предоставляет необходимую универсальную инфраструктуру для организации взаимодействия по различным прикладным направлениям. Такие процессы трансграничного информационного взаимодействия – «бизнес-процессы», которые начинаются на территории одного государства-члена и заканчиваются на территории другого – называются «общими процессами». При этом каждый такой прикладной процесс трансграничного обмена данными проектируется Комиссией во взаимодействии с государствами-членами и утверждается отдельным правовым актом Комиссии.

Дальнейшее развитие интегрированной информационной системы Союза, трансграничного пространства доверия, проведение согласованной политики в области информатизации и информационных технологий, а также систематизация и сближение подходов к цифровой трансформации экономик государств-членов и созданию цифрового пространства ЕАЭС может стать одним из основных драйверов интеграционного проекта ЕАЭС в ближайшие годы.

6. Направление «Развитие кадрового потенциала»

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

Развитие кадрового потенциала – это комплексное направление, характеризующееся набором различных показателей и оценивающее уровень развития таких сфер как наука, образование, рынок труда, миграция.

6. Развитие кадрового потенциала

Для обобщающей оценки уровня человеческого развития в ЕАЭС можно использовать индекс человеческого развития ПРООН. Позиция ЕАЭС по данному показателю улучшилась с 55-го места (по данным на 2010 год) до 50-го места (по данным на 2015 год²¹⁴).

Показатели *сферы образования* в 2010-2016 гг. характеризовались разнонаправленными тенденциями. В секторе высшего образования наблюдалось сокращение численности обучающихся, а также оптимизация количества образовательных организаций.²¹⁵ Сектор среднего профессионального образования, напротив, оказался более устойчивым, продемонстрировав по итогам 2015 года²¹⁶ небольшой прирост по аналогичным показателям. Однако численность выпускников в обоих секторах преимущественно сокращалась. Средний уровень государственных расходов на образование (консолидированный бюджет) по государствам – членам ЕАЭС в течение 2010-2015 гг. оставался на стабильном уровне 4,0%-4,2% по отношению к ВВП²¹⁷, что указывает на достаточно консервативное развитие сферы образования. С учетом ухудшения количественных показателей в секторе образования такого рода тенденции в долгосрочной перспективе формируют риск дефицита квалифицированных кадров.

Кадровый ресурс *научной сферы* в 2010-2016 гг. оставался без существенных изменений: число занятых в НИОКР в ЕАЭС составляло 786-799 тыс. человек или 0,9% от общей численности занятых. В то же время разрыв в обеспеченности научными кадрами по государствам-членам сократился с 9,0 в 2010 году до 6,5 раз в 2015 году²¹⁸, что указывает на выравнивание научного потенциала среди государств – членов ЕАЭС.

Международная интеграция в сфере образования интенсифицируется. Доля граждан, прибывших из других государств – членов ЕАЭС, в численности обучающихся по программам высшего профессионального образования в государствах-членах выросла с 0,91% в 2010 году до 1,45% в 2015 году. В то же время процессы на уровне государств-членов носят разнонаправленный характер (Рисунок 42).

²¹⁴ Согласно докладу ПРООН 2016 года (Human Development Report 2016)

²¹⁵ ЕЭК, последние доступные данные на 10.01.2017 года

²¹⁶ ЕЭК, последние доступные данные на 10.01.2017 года

²¹⁷ ЕЭК, последние доступные данные на 10.01.2017 года

²¹⁸ Отношение максимального значения показателя численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками на 1 млн чел., к минимальному значению среди государств – членов ЕАЭС

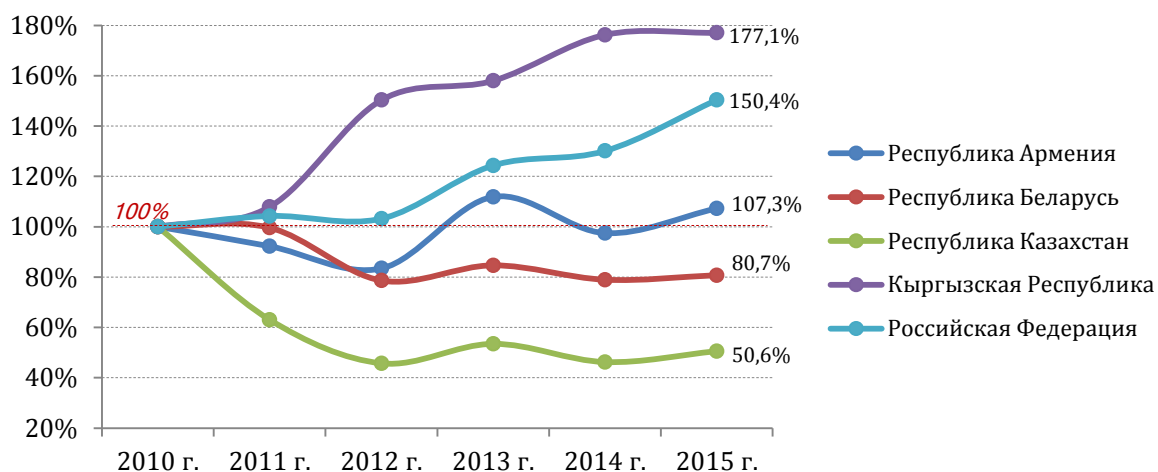


Рисунок 42. Изменение численности обучающихся по программам высшего профессионального образования в государствах-членах, прибывших из других государств – членов ЕАЭС (2010 год – 100%). Источник: ЕЭК

Показатели рынка труда в ЕАЭС в 2010-2016 гг. характеризовались сохранением численности экономически активного населения в пределах 94,1 млн человек²¹⁹ на фоне небольшого роста общей численности населения в ЕАЭС до 182,7 млн человек (или на 3,2% за 2010-2015 гг.). Численность занятых за аналогичный период выросла на 3,1% до 88,9 млн человек. Как результат, относительные показатели (уровень экономической активности и уровень занятости по государствам-членам) по итогам 2015 года продемонстрировали умеренный рост до 73,9% и 69,8%, соответственно (Таблица 2).

Таблица 2. Экономическая активность и занятость населения в целом по ЕАЭС

	2010 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. к 2010 г.
Численность экономически активного населения, тыс. чел.	92 713,0	92 843,5	94 060,4	101,4%
Численность занятых, тыс. чел.	86 179,8	88 035,8	88 868,1	103,1%
Уровень экономически активного населения, %	72,3%	73,0%	73,9%	1,6 п. п.
Уровень занятости населения, %	67,2%	69,2%	69,8%	2,6 п. п.

Источник: ЕЭК

Численность иностранных граждан, привлеченных на работу в государствах – членах ЕАЭС, характеризовалась разнонаправленной динамикой. В 2014 году наблюдался рост трудовой миграции – на 31,4% по сравнению с 2013 годом до 3,4 млн человек, что составляет 3,8% численности занятых в ЕАЭС.²²⁰ Однако в 2015 году ввиду ухудшения макроэкономической конъюнктуры, в т.ч. динамики обменных курсов, численность привлеченных иностранных работников сократилась до 1,9 млн человек (2,2% численности занятых).

При этом миграционный поток преимущественно направлен из государств – участников СНГ (89,7% иностранных граждан) в Российскую Федерацию. Однако за 2013-2015 гг. его распределение по государствам – членам ЕАЭС стало более равномерным – доля иностранных граждан, привлеченных на работу в Российской Федерации, сократилась с 98,4% в 2013 году до 96,4% в 2015 году. На уровне отдельных государств-членов ситуация отличается. В частности, в Республике Беларусь структура более дифференцирована: доля граждан СНГ составляет 64,2%. В

²¹⁹ ЕЭК, по последним доступным данным на 10.01.2017 года

²²⁰ По доступным данным за период 2013-2015 гг. по трем странам: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация (составляют 96% численности занятых в ЕАЭС)

Республике Казахстан, напротив, значительную часть составляют граждане из третьих стран (86,5%).²²¹

В целом можно с уверенностью сказать, что предоставленные Договором о Союзе преференции способствуют развитию единого рынка труда, увеличению взаимных потоков граждан государств-членов, осуществляющих трудовую деятельность на территориях стран Союза, что демонстрирует пример миграционных потоков между Российской Федерацией, как основной страны приема трудящихся их государств-членов, Республикой Армения и Кыргызской Республикой. Так, по результатам вступления Республики Армения в Союз в 2015 году, поток трудовой миграции из Республики Армения увеличился со 165 тысяч граждан в 2014 году до 245 тысяч граждан в 2016 году. Аналогичная ситуация, но с более высокой динамикой, характерна для Кыргызской Республики – рост потока более чем в 2 раза со 180 тысяч в 2014 году до 365 тысяч граждан в 2016 году.

Показатели *оплаты труда* в ЕАЭС по итогам 2010-2016 гг. продемонстрировали определенные улучшения, которые связаны с выравниванием оплаты труда между государствами-членами и ростом уровня доходов. Так, снизился разрыв между государствами-членами по уровню минимального размера оплаты труда с 12,7 в 2010 году до 8,0 раз в 2016 году. Аналогичную динамику продемонстрировал уровень среднемесячной номинальной заработной платы: разрыв между государствами-членами с наиболее высоким и наиболее низким уровнем заработной платы сократился с 4,4 в 2010 году до 2,54 в 2016 году. За период 2010-2016 гг. в целом отмечен рост индекса реальной заработной платы (от 1,1 (Республика Армения) до 1,57 (Республика Беларусь)), что указывает на рост реальной заработной платы. При этом в 2015-2016 гг. на динамику реальной заработной платы в государствах-членах существенным образом повлияло ухудшение макроэкономической конъюнктуры, в результате которого динамика реальной заработной платы по государствам-членам стала разбалансированной: в Республике Армения темпы роста реальной заработной платы замедлились, в Республике Беларусь – реальная заработная плата сокращалась, в Республике Казахстан и Российской Федерации – после снижения в 2015 году наблюдалось восстановление в 2016 году, и только Кыргызской Республике удалось сохранить положительные темпы роста реальной заработной платы в 2015-2016 году.

Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия

В условиях трансформации современной экономики в экономику знаний высокий кадровый потенциал выступает ключевым фактором успешного социально-экономического развития, что обуславливает активную деятельность всех государств-членов ЕАЭС по данному направлению. Государства – члены ЕАЭС имеют в целом схожие подходы к решению вопросов повышения качества человеческого капитала, роста производительности труда, сокращения дефицита высококвалифицированных трудовых ресурсов, а также создания необходимых условий для развития и комфортного проживания населения. Основными мерами, реализованными государствами-членами, связаны с реконструкцией и строительством образовательных учреждений, проведением курсов повышения квалификации специалистов по методикам, разработанным совместно с зарубежными экспертами, интеграцией в глобальное образовательное пространство за счет внедрения Болонской системы, расширением возможностей каждого человека получить образование с помощью распространения школ с инклюзивным образованием, сотрудничеством с

²²¹ ЕЭК, по последним доступным данным за 2015 год (по состоянию на 15 мая 2017 года)

международными организациями (ЮНЕСКО, ДААД, Европейский фонд образования и др.), реализацией международных программ с зарубежными партнерами (Темпус, Тасис, Эразмус Мундус и др.).

Республика Армения

Начиная с 2010 года, основные меры по развитию кадрового потенциала в Республике Армения были сконцентрированы в сфере среднего и среднего специального образования, включая:

1. Стимулирование интереса к высшему и средне-специальному образованию технического профиля, в том числе посредством отмены вступительных экзаменов в средне-специальные учебные заведения.
2. Переход к обязательному 12-летнему среднему или начальному профессиональному образованию с 2017 года²²².
3. Внедрение инклюзивной системы обучения, предполагающей ежегодное увеличение на 15 единиц числа школ с инклюзивным обучением (300 школ к 2015 году) и формированием всеобщей инклюзивной системы к 2025 году.

С 2014 года реализуется программа повышения занятости в несельскохозяйственной сфере, по результатам которой к 2025 году ожидается рост занятости на 220 тысяч человек по сравнению с 2012 годом, из которых 60 тысяч – уже к 2017 году.

В 2015 году особое внимание уделялось международному взаимодействию в сфере образования. Были проведены переговоры с Европейским союзом о подписании Соглашения об участии Армении в рамочной программе Европейского союза «Горизонт – 2020»²²³, а также продлении Соглашения об основных социально-экономических концепциях, понятиях и явлениях, характеризующих роль личности, производителя и потребителя рыночной экономики (образовательная программа для школьников) до 2020 года совместно с программой «Достижения молодых», а также об оказании Министерством образования и науки Республики Армения поддержки по внедрению данной программы в 150 школах страны.²²⁴

Также в 2015 году Правительством Республики Армения была реализована государственная программа исследования антикоррупционной сферы в образовательной сфере (фондом «Открытое Общество – Армения» был подготовлен доклад «Борьба против коррупции и укрепление достойного поведения в образовательной системе»). По ее результатам в течение трех последующих лет планируется разработать программу действий и мероприятий.²²⁵

В 2016 году Республика Армения принимала активное участие в международном образовательном проекте «Erasmus+», в рамках которого продвигала вопросы внедрения инклюзивного образования, в том числе вопросы, связанные с созданием специальных условий для детей с ограниченными возможностями, индивидуальными планами обучения. Был дан старт международной программе обучения лидерству по теме «Уроки по мастерству в сфере технического профессионального образования и обучения» для преподавателей, учителей, администраторов и управляющих среднеобразовательных профессиональных учреждений Армении.

²²² Новостное агентство Республики Армения, <https://armenpress.am/rus/news/762333/>

²²³ Министерство образования и науки Республики Армения, официальный сайт, <http://edu.am/index.php/en/news/view/514>

²²⁴ Министерство образования и науки Республики Армения, официальный сайт, <http://edu.am/index.php/en/news/view/505>

²²⁵ Министерство образования и науки Республики Армения, официальный сайт, <http://edu.am/index.php/ru/news/view/519>

Подписанный в 2016 году Меморандум о сотрудничестве между Министерством образования и науки Республики Армения и общественной организацией «Школа нового поколения» обеспечит внедрение новых электронных образовательных механизмов и развитие электронной образовательной площадки «Dasaran».²²⁶

По результатам проделанной работы Республика Армения стала членом европейской научной сети «Горизонт-2020» (рамочная конвенция Европейского союза по научным исследованиям и инновациям на 2014-2020 гг.), которая позволяет проводить научные инновационные исследования, привлекая высококвалифицированных исследователей региона и научно-исследовательскую инфраструктуру.

Республика Беларусь

Развитие кадрового потенциала в Республике Беларусь в 2010-2016 гг. осуществлялось за счет повышения качества образования, обеспечения высокого уровня занятости, интенсификации международного сотрудничества. Основные меры в данной сфере были направлены на научно-образовательных кластеров различной структуры и состава, внедрение системы сетевого взаимодействия университетов и создание центров коллективного пользования современным научным и технологическим оборудованием и аппаратурой.

В 2010-2014 гг. государственная политика на рынке труда была направлена на поддержание низкой дифференциации в оплате труда и сохранение максимальной занятости. В ходе реализации государственных программ особое внимание уделялось вопросам обеспечения занятости молодежи (например, в 2014 году был создан Координационный совет по реализации и совершенствованию молодежной кадровой политики), содействия занятости длительно неработающих граждан и лиц, вернувшихся из мест лишения свободы. Стимулирование работодателей осуществляется путем предоставления им бюджетных ссуд, а также компенсации затрат на создание рабочих мест для инвалидов.

В сфере образования в 2010-2014 гг. проводилась работа по следующим направлениям:²²⁷

1. Оптимизация сети учреждений общего среднего образования в 2012-2014 гг., по итогам которой были ликвидировано более 300 учреждений, реорганизованы – около 390, закрыты все вечерние школы, а также созданы 13 новых учреждений общего среднего образования;

2. Подготовка кадров в системе профессионально-технического образования за счет договорной системы, а также путем формирования заказа государственными органами управления на подготовку рабочих на пятилетний период как своевременная реакция на структурные изменения в потребности кадров (90% молодых рабочих в системе профтехобразования подготавливаются по договорам);

3. Создание бизнес-структур (технопарков, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов) как эффективное направление повышения кадрового потенциала: по итогам 2014 года в системе Министерства образования функционировали более 40 субъектов инновационной инфраструктуры, в том числе 4 технопарка (БНТУ, ВГТУ, ПГУ, ПолесГУ), Межвузовский центр маркетинга научно-исследовательских разработок, региональные маркетинговые центры, совместные центры международного научно-технического сотрудничества;

4. Создание Министерством образования единой системы специальностей переподготовки и профилей (направлений) образования повышения квалификации кадров во

²²⁶ Министерство образования и науки Республики Армения, официальный сайт, <http://edu.am/index.php/ru/news/view/6331>

²²⁷ Министерство образования Республики Беларусь, официальный сайт, <http://edu.gov.by/news>

взаимосвязи с системой специальностей трех уровней основного профессионального образования: высшего, среднего специального и профессионально-технического.

В 2015 году в целях развития сферы образования было интенсифицировано международное сотрудничество как с европейским, так и мировым сообществом, в том числе:

- подписано Соглашение между Европейским Союзом и Правительством Республики Беларусь о финансировании программы «Занятость, профессиональное образование и обучение в Беларуси» (объем инвестиций – 11,5 млн евро);

- по итогам конкурса Erasmus+ отобрано 4 проекта от Республики Беларусь («Совершенствование магистерских программ в области естественных наук в университетах Республики Беларусь», «Развитие сетевой инфраструктуры для поддержки молодежного инновационного предпринимательства в fablab платформах», «Сервис по поддержке библиотечной сети: модернизации библиотек в Армении, Молдове и Беларуси путем развития библиотечного персонала и реформирования библиотек», «Разработка подходов к гармонизации комплексных стратегий интернационализации высшего образования, научных исследований и инноваций в ЕС и странах-партнерах»);

- Всемирным банком было выделено 50 млн долл. США на развитие проекта «Модернизация системы образования Республики Беларусь». Проект предполагает: (1) создание качественных условий обучения в учреждениях общего среднего образования, расположенных в сельской местности и малых городах; (2) оснащение 120 школ (в зависимости от потребности) учебным оборудованием и информационными технологиями; (3) модернизацию системы управления общим средним образованием, в том числе совершенствование национальной системы оценки образовательных достижений учащихся.

Также в 2015 году в сфере образования Правительством Республики Беларусь проводилась следующая работа в сфере образования:

- развитие инклюзивных процессов в образовании (утверждена концепция инклюзивного образования лиц с особенностями психофизического развития и План мероприятий на 2016-2020 гг. по ее реализации),

- оптимизация региональной сети учреждений профессионально-технического и среднего специального образования,

- организация и подготовка республиканской команды в международных соревнованиях профессионального мастерства WorldSkills (учащиеся учреждений профессионально-технического образования приняли участие в соревнованиях WorldSkills International (Бразилия, Сан-Паулу, 11-16 августа 2015 года) и WorldSkills СНГ + (Россия, Казань, 19-23 мая 2015 года),

- интеграция программ высшего и среднего специального образования, усиление практической направленности научных исследований.

По результатам принятых мер в сфере высшего образования в 2015 году решением министров образования стран общеевропейского пространства Республика Беларусь была принята в Болонский процесс.

В 2016 году в целях развития «Электронной школы» и в целом электронных услуг Министерства образования между Министерством образования и компанией «Microsoft Беларусь» был подписан Меморандум о сотрудничестве. Также подписаны Меморандум с «Бел Хуавэй Технолоджис» о сотрудничестве в области организации обучающего проекта «Семена будущего» и Соглашение между Министерством образования и МТС о реализации социально значимых образовательных проектов («Дети в интернете», «Информационные и мобильные технологии для образовательного процесса» и другие).

В сфере школьного образования в Беларуси проводилась разработка новых и корректировка существующих программ обучения по всем школьным предметам с 1 по 11 класс (всего 233 учебные программы).

В области профессионально-технического образования в том числе с целью повышения престижа рабочих профессий был проведен Республиканский информационно-профорientационный проект «Проф-бум» (по состоянию на 2016 год в Республике Беларусь функционирует 158 учреждений профессионально-технического образования (72,2 тыс. человек), 118 – среднего специального (121,3 тыс. человек), включая 12 частных).

В связи с необходимостью и важностью более ранней педагогической профилизации стартовал республиканский экспериментальный проект «Апробация модели допрофильной педагогической подготовки учащихся на II ступени общего среднего образования (2016-2019)». Введено профильное обучение на III ступени общего среднего образования.

По направлению международного взаимодействия в 2016 году шесть проектов с участием белорусских вузов было одобрено для финансирования в рамках программы Erasmus+ («Создание потенциала в сфере высшего образования»).

В целях повышения занятости была принята Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 гг.²²⁸, Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 гг.²²⁹ Также с октября 2016 года вступили в силу изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «О занятости населения», направленные на создание условий для развития и поддержки высокой мотивации безработных к активному поиску работы и вовлечение работодателей в решение вопросов занятости населения. В нормативно-правовой базе получило закрепление понятие агентства по трудоустройству.

Республика Казахстан

В 2010-2016 гг. приоритетным направлением развития кадрового потенциала в Республике Казахстан являлась интеграция образования, науки и производства.

К основным мерам по развитию кадрового потенциала, принятым в течение 2010-2014 гг., относятся:²³⁰

1. Развитие трехязычного образования в стране, расширение сети школ с изучением предметов естественно-математического цикла на английском языке;
2. Создание студенческих бизнес-инкубаторов (в 2014 году при вузах функционировало 4 бизнес-инкубатора);
3. Поддержка одаренных детей (специализированные школы для одаренных детей функционируют во всех регионах страны);
4. Реализация трехуровневой программы повышения квалификации педагогов с 2012 года, разработанная «Назарбаев Интеллектуальные школы» совместно с Факультетом образования Кембриджского университета;
5. Реализация проектов по повышению кадрового потенциала в рамках государственного задания с помощью привлечения зарубежных партнеров (Pearson Education Ltd (Великобритания), TAFE (Австралия), GIZ (Германия));
6. Подписание Болонской декларации в 2010 году, запуск процессов по формированию единого глобального образовательного пространства, введение трехуровневой системы

²²⁸ Постановление Совета Министров № 73 от 30.01.2016 года

²²⁹ Постановление Совета Министров № 250 от 28.03.2016 года

²³⁰ Национальный доклад о состоянии и развитии системы образования Республики Казахстан по итогам 2014 года, http://www.edu.gov.kz/sites/default/files/nacionalnyy_doklad_-_2014_2013.pdf

подготовки специалистов (бакалавриат / магистратура / докторантура), разработка образовательных программ, силлабусов в соответствии с Дублинскими дескрипторами.

В рамках программы «Дорожная карта занятости 2020», реализуемой с 2013 года, вопросы трудоустройства населения решаются по трем направлениям: обеспечение населения рабочими местами за счет развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, создание рабочих мест через развитие предпринимательства и развитие опорных сел, а также оказывается содействие путем обучения и переселения в рамках потребностей работодателя.²³¹ В 2015 году началась активная реализация социального проекта «Мәңгілік ел жастары – индустрияға!», целью которого является переток молодежи из трудоизбыточных отраслей в трудодефицитные регионы для обучения по востребованным специальностям.

В 2015 году Республикой Казахстан был принят ряд мер в сфере школьного, профессионально-технического, высшего и инклюзивного образования, международного сотрудничества. Так, в системе школьного образования в процессе внедрения находится 12-летняя модель обучения в соответствии с требованиями мировой практики. Начата апробация новых государственных образовательных стандартов в 30 пилотных школах, в т.ч. критериальной системы оценивания учебных достижений обучающихся. Разрабатывается модель образования на трех языках по примеру европейской модели 6-уровневой системы изучения языков и подготовлен проект дорожной карты развития трехязычного образования на 2015-2020 гг.

Особое внимание в этом процессе уделяется развитию системы технического и профессионального образования (ТиПО). Президентом Республики Казахстан была подчеркнута необходимость разработки нового проекта «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех». Законодательно закреплено понятие «дуальное обучение», реализуется дорожная карта дуального обучения.²³² В рамках сотрудничества с Германией²³³ был разработан электронный портал для формирования электронной базы и проведения централизованного мониторинга по внедрению дуального обучения.²³⁴ С целью повышения престижа рабочих профессий и развития профессионально-технического образования в 2015 году казахстанские студенты колледжей впервые состязались в международном конкурсе профессиональных навыков WorldSkills (Бразилия).

В сфере высшего образования был продолжен процесс оптимизации вузов, который преимущественно затрагивает частные вузы (за последние 5 лет количество сократилось со 146 до 125 единиц). В центре внимания находятся вопросы инклюзивного образования (по состоянию на 2015 год охвачено 27,4% детей школьного возраста с особыми образовательными потребностями).

Активно развиваются международные проекты при поддержке Европейского фонда образования «Взаимодействие образования и бизнеса», Туринский процесс. Завершен проект Всемирного банка «Модернизация ТиПО», по итогам которого была разработана Национальная квалификационная рамка в соответствии с Европейской квалификационной рамкой (за 5 лет разработано 345 профессиональных стандартов, в 2015 году – 147). Комитетом по образовательной политике ОЭСР был запущен Проект «Будущее образования и навыков: Образование – 2030».

Основным нововведением 2016 года является утверждение Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы, целью которой является

²³¹ Программа «Дорожная карта занятости 2020» (утв. постановлением Правительства РК от 19 июня 2013 года № 636)

²³² Постановление Правительства РК от 15 октября 2014 года № 1093

²³³ Соглашение между Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) с Министерством образования и науки Республики Казахстан на 2015-2018 гг.

²³⁴ <http://edu.gov.kz/ru/news/drugoe/brifing-po-voprosam-vnedreniya-dualnogo-obucheniya>

повышение конкурентоспособности образования и науки, развитие человеческого капитала для устойчивого развития экономики. Был введен новый формат проведения Единого национального тестирования.

В сфере международного сотрудничества необходимо отметить совместный запуск со Всемирным банком двух проектов:

- «Развитие трудовых навыков и стимулирование рабочих мест», предусматривающий повышение занятости в Республике Казахстан и финансируемый за счет займа Международного Банка Реконструкции и Развития (100 млн долл. США) и софинансирования из республиканского бюджета (37 млн долл. США); реализуется в рамках соглашения о партнерстве, заключенного Правительством Республики Казахстан с Группой Всемирного банка в мае 2014 года;

- Проект развития молодежного корпуса с целью стимулирования вовлеченности молодежи в жизнь общества и развития жизненно важных навыков через программы обучения общественно-полезной деятельности.²³⁵

Кыргызская Республика

Меры по развитию кадрового потенциала в 2010-2016 гг. в Кыргызской Республике в основном были направлены на повышение качества и доступности школьного и высшего образования, обновление образовательной инфраструктуры, повышение квалификации педагогических кадров.

Системные изменения в сфере образования в 2010-2016 гг. осуществлялись в соответствии с Программой и Планом действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Национальной стратегии устойчивого развития на 2013-2017 гг. и Стратегии развития образования на 2012-2020 гг.

В части развития системы школьного образования по итогам 2010-2014 гг. реализован проект «100 инновационных школ», в рамках которого Правительством Кыргызской Республики произведена закупка 300 комплектов интерактивных досок, 1000 персональных компьютеров, учебной мебели для кабинетов химии и информатики.

Завершена реализация Программы READ (Фаза II) «Российская программа содействия развитию образования в Кыргызской Республике», по итогам которой в 2014 году новым методам оценки обучены 6879 учителей начальной школы и руководителей образования из города Бишкек и регионов.

В 2015-2016 гг. реформы в сфере школьного образования были продолжены, в том числе:

- реализованы меры материального стимулирования педагогических кадров – увеличена заработная плата учителей (в среднем на 50%, в том числе для учителей начальной школы – на 80%);

- начата работа над принятием новых образовательных стандартов;

- проведено обновление инфраструктуры в рамках программы «Безопасные школы и дошкольные образовательные организации в Кыргызской Республике на 2015-2024 гг.», в том числе с целью повышения качества питания – переоснащение школьных столовых;

- получили развитие вопросы инклюзивного образования, которые продвигались в рамках проекта «Дошкольное образование в Кыргызской Республике», финансируемого Всемирным банком; реализован пилотный проект по интеграции детей с ограниченными возможностями в школах Московского района Республики;²³⁶

²³⁵ http://edu.gov.kz/ru/page/deyatelnost/dopolnitelno/proekt_razvitie_molodezhnogo_korpusa/o_proekte

²³⁶ Министерство образования и науки Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://edu.gov.kg/ru/news/inklyuzivnoe-obrazovanie-put-v-budushee/>

– в рамках Программы «Безопасные школы» проведен анализ зданий и сооружений системы школьного и дошкольного образования. Правительством Кыргызской Республики был принят план по реконструкции и строительству школ (по состоянию на октябрь 2016 года реконструировано 98 школ²³⁷);

– продолжена работа по обновлению содержания школьной программы, завершено обновление предметных стандартов для начальных классов и проведена апробация рукописей учебников по предметам для 5-6 классов²³⁸;

– продолжена работа по внедрению стандартов нового поколения в школьном образовании, так, в 2016 году в сфере цифрового образования была запущена программа «Акылдуу мектеп/Smart School», основанная на четырех приоритетах (е-Ученик, е-Учебник, е-Учитель, е-Школа), которая позволит в будущем создать развитую среду для поддержки качественной педагогики и получения знаний детьми.²³⁹

В сфере повышения квалификации педагогических кадров приняты следующие меры:

– разработаны стандарты нового поколения (56 стандартов для специалитета, 142 – для бакалавриата, 142 – для магистратуры) для снижения разрыва между подготовкой кадров в системе высшего профессионального образования и требованиями рынка труда;

– продолжена работа по реформированию системы образования и оптимизации сети высших учебных заведений. В рамках оптимизации вузов на 2015/2016 учебный год не проводился набор на непрофильные специальности вузов; был упорядочен набор на образовательные программы по направлениям подготовки на уровне магистратуры; осуществлена модернизация системы приемной кампании вузов (зачисление проводилось посредством автоматизации процесса приема талонов сертификатов Общереспубликанского тестирования); введена независимая аккредитация образовательных программ.

В конце 2016 года в Республике Кыргызстан была введена новая система аттестации учителей для определения профессиональной компетентности педагогических работников и стимулирования целенаправленного и непрерывного роста профессионального мастерства. Открыт Республиканский институт повышения квалификации и переподготовки педагогических работников, основной целью которого является создание возможностей для школьных учителей по изучению современных методик преподавания и новых педагогических практик.²⁴⁰

Помимо системы школьного образования в 2010-2016 гг. меры были направлены также на развитие системы высшего профессионального образования. Так, в 2014 году была начата работа по оптимизации сети высших учебных заведений (разработаны 12 критериев эффективности вузов, введено электронное поступление в вузы, Положение о Национальном аккредитационном совете в сфере аккредитации вузов). Особое внимание уделяется обучению безработных граждан с учетом профессий, востребованных на рынке труда. Министерство образования и науки определило приоритетные специальности в вузах для государственного финансирования в 2016 году: компьютерные технологии, сельское хозяйство, энергетика, промышленность и горнодобывающая промышленность.

²³⁷ Министерство образования и науки Кыргызской Республики, официальный сайт,

<http://edu.gov.kg/ru/news/minobrnauki-programma-bezopasnye-shkoly-daet-horoshie-rezultaty/>

²³⁸ Министерство образования и науки Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://edu.gov.kg/ru/news/elvira-sarieva-obnovlenie-shkolnoj-programmy-budet-poetapnym/>

²³⁹ Министерство образования и науки Кыргызской Республики, официальный сайт,

<http://edu.gov.kg/ru/news/minobrnauki-zapuskaet-programmu-akylduu-mektep-smart-school/>

²⁴⁰ Министерство образования и науки Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://edu.gov.kg/ru/news/ministr-elvira-sarieva-my-planomerno-investiruem-v-professionalizm-uchiteleij/>

По направлению международного сотрудничества реализован ряд совместных с международными организациями проектов:

- программа бюджетной поддержки Кыргызстана на 2016-2018 гг. «Контракт на реформу сектора образования», финансируемая Европейским Союзом. Данная программа направлена на повышение прозрачности сектора образования, подотчетности и эффективности государственного управления на центральном и местном уровнях, предусмотрена грантовая помощь со стороны ЕС в размере 30 млн евро,²⁴¹
- проект Министерства образования и науки Республики совместно с Азиатским банком развития «Программа развития сектора: управление системы образования»;
- программа «Поддержки развития школ» совместно с Фондом Ага Хана, планируется запуск пилотной программы в 20 школах Ошской и Нарынской областей²⁴²;
- с 2010 года продолжает реализацию Программа стажировки ЮНИСЕФ для школьников и студентов, разработанная фондом «Инстрим» при финансовой поддержке Посольства Великобритании, основной целью которой является профориентация и приобретение социальных и технических навыков для трудоустройства²⁴³ и Программа многоязычного образования в рамках проекта «Единство в многообразии», реализуемая при поддержке Фонда миростроительства и ЮНИСЕФ.²⁴⁴

Также в целях создания новых рабочих мест областными агентствами Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики осуществлялась выдача микрокредитов безработным гражданам. Результатом данной меры стало повышение занятости безработных граждан, которые смогли начать собственное дело в сфере производства швейных изделий, товаров народно-художественного промысла, торговли и общественного питания, сельского хозяйства (выращивание КРС, земледелие).

Российская Федерация

В 2010-2016 гг. в Российской Федерации развитие кадрового потенциала осуществлялось на основе комплексного подхода.

В сфере образования и науки профильным министерством в 2010-2014 гг. принимались следующие меры²⁴⁵:

1. Развитие научно-технологического комплекса посредством инвестиций в НИОКР.
2. Инвестиции в строительство физкультурно-оздоровительных объектов, инновационных бизнес-инкубаторов.
3. Обновление учебного и иного оборудования в школах.
4. поэтапное внедрение профессионального стандарта «Педагог» посредством организации площадок для стажировок и апробации профессионального стандарта (обучение прошли 2/3 преподавательского состава).

²⁴¹ Министерство образования и науки Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://edu.gov.kg/ru/news/predstavlen-otchet-po-ispolneniyu-uslovij-programmy-evropejskogo-soyuza-kontrakt-na-reformu-sektora-obrazovaniya/>

²⁴² Министерство образования и науки Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://edu.gov.kg/ru/news/nacionalnyj-seminar-po-programme-podderzhka-razvitiya-shkol-kyrgyzstana/>

²⁴³ Министерство образования и науки Кыргызской Республики, официальный сайт, <http://edu.gov.kg/ru/news/nacionalnaya-programma-stazhировок-stala-chastyu-obrazovatelnoj-programmy-po-proforientacii-shkolnikov-kyrgyzstana/>

²⁴⁴ <http://edu.gov.kg/ru/news/kruglyj-stol-realizaciya-mnogoyazychnogo-obrazovaniya-v-kyrgyzskoj-respublike-uspehi-trudnosti-i-perspektivy/>

²⁴⁵ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации на 2016-2018 гг., <http://минобрнауки.рф/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/5401>

5. Реализация Программы повышения квалификации по техническим специальностям²⁴⁶ (по итогам реализации мероприятий Программы в 2012–2014 гг. обучение прошли 16582 человека, из них 5752 человека прошли стажировки на предприятиях и в инжиниринговых центрах России и 2087 человек – стажировки за рубежом).

6. Проведение с 2012 года Министерством образования и науки РФ мониторинга эффективности высших учебных заведений, по результатам которого было реорганизовано 20 образовательных организаций высшего образования и 96 филиалов вузов.

7. Разработка Программы социальной поддержки граждан, самостоятельно поступивших в ведущие иностранные образовательные организации и обучающихся в них по специальностям и направлениям подготовки, качество обучения по которым соответствует лучшим мировым стандартам, и обеспечения их трудоустройства в организации, зарегистрированные на территории Российской Федерации в соответствии с полученной квалификацией, в первую очередь на территориях опережающего развития (Дальний Восток и Восточная Сибирь)²⁴⁷.

В 2015-2016 гг. особое внимание уделялось внедрению информационных технологий в те или иные сферы образования. В результате принятых мер был запущен специализированный федеральный портал, который обеспечивает полный и открытый доступ к результатам экспертизы учебников.²⁴⁸ Создана Российская национальная платформа открытого образования, предлагающая онлайн-курсы, составленные лучшими представителями профессорско-преподавательского сообщества.²⁴⁹ Запущен интернет-портал, посвященный Программе международной академической мобильности²⁵⁰, целью которой является предоставление возможности гражданам России получить образовательные услуги в зарубежных странах.

В целях повышения информированности граждан о возможностях трудоустройства в других субъектах Российской Федерации в 2015 году был запущен портал «Работа в России», к которому обратилось 10 млн человек. В рамках созданного в 2013 году Проекта 5-100²⁵¹ по модернизации российского высшего образования до 2020 года был запущен сайт «Study in Russia»²⁵², который нацелен на привлечение иностранцев в российские вузы и выступает в качестве одного ресурса со всей необходимой информацией о возможностях учебы в ведущих российских вузах для зарубежных абитуриентов и их родителей.²⁵³

Также, в целях содействия гражданам и организациям в получении информации о востребованных на рынке труда и перспективных профессиях, был принят Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 495-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

²⁴⁶ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594 «О Президентской программе повышения квалификации инженерных кадров на 2012–2014 гг.»

²⁴⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2014 года № 568 «О мерах по социальной поддержке граждан Российской Федерации, самостоятельно поступивших в ведущие иностранные образовательные организации и обучающихся в них по специальностям и направлениям подготовки, качество обучения по которым соответствует лучшим мировым стандартам, и по обеспечению их трудоустройства в организации, зарегистрированные на территории Российской Федерации, в соответствии с полученной квалификацией»

²⁴⁸ Интернет-система организационно-методического сопровождения федерального перечня учебников (ИС ФПУ), <http://fpu.edu.ru/under-construction/>

²⁴⁹ Министерство образования и науки Российской Федерации, официальный сайт, <https://goo.gl/QmSKMJ>

²⁵⁰ Интернет-портал по программе международной академической мобильности, <http://im.interphysica.su/>

²⁵¹ Министерство образования и науки Российской Федерации, проект повышения конкурентоспособности ведущих российских университетов среди ведущих мировых научно-образовательных центров <http://Stop100.ru/about/more-about/>

²⁵² Министерство образования и науки Российской Федерации ФГАНУ «Социоцентр», <http://studyinrussia.ru/>

²⁵³ Министерство образования и науки Российской Федерации, официальный сайт, <https://goo.gl/xdCEfY>

Российской Федерации», предусматривающий создание базового Государственного информационного ресурса «Справочник профессий».

В сфере профессионально-технического образования был утвержден перечень из 50²⁵⁴ наиболее востребованных и перспективных профессий и специальностей²⁵⁵ и разработаны все образовательные стандарты по 50 новым профессиям и специальностям (мехатроник, мобильный робототехник, специалист по композитным делам). В 2017/2018 учебном году планируется старт подготовки специалистов по этим стандартам колледжами и техникумами. На 2015-2020 гг. было принято 804 профессиональных стандарта, отражающих актуальные квалификационные требования. Принимаются меры по популяризации рабочих и инженерно-технических профессий. Одним из результатов усилий в данной сфере стало получение сборной России шести медалей на чемпионате мира по профессиональному мастерству WorldSkills Competition – 2015.

В сфере профессионально-технического образования большая работа проводится по переподготовке мастеров производственного обучения – планируется создание базового центра профессиональной подготовки. Развивается сеть межрегиональных центров компетенций (специальные учебные центры и тренировочный полигон), в рамках которой будут готовить востребованных специалистов рабочих профессий. Первые семь центров появятся в Тюменской, Московской, Ульяновской, Свердловской областях, Хабаровском крае, Республике Татарстан и Республике Чувашия. В целях распространения лучшего профессионального образования в 2016 году был проведен Московский международный салон образования, объединивший отечественных и зарубежных педагогов, руководителей образовательных организаций, представителей общественных и коммерческих организаций. По результатам был подписан Меморандум на проведение чемпионата мира по профессиональному мастерству WorldSkills-2019 в России (город Казань).

Помимо внедрения информационных технологий и развития системы профессионально-технического образования в 2015-2016 гг. была продолжена работа по расширению системы инклюзивного образования (проект «Образование детей с особыми образовательными потребностями», в рамках которого к 2020 году планируется обеспечение потребности детей-инвалидов в системе дошкольного образования на 100%). Осуществлялась реализация программы «Глобальное образование»²⁵⁶, предусматривающей обучение граждан России в ведущих иностранных образовательных организациях, а также трудоустройство не менее 1500 участников Программы на территориях опережающего развития на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири.

В части развития образовательной инфраструктуры был запущен конкурс по созданию опорных университетов, по результатам которого 11 вузов в случае защиты своей 5-летней программы развития получают субсидии от 100 до 150 млн рублей.²⁵⁷ Программа Минобрнауки России, предполагающая формирование опорных вузов, направлена на создание сильных университетов в российских регионах, которые на основе объединения научных баз, кадровых и финансовых ресурсов смогут обеспечить трансформацию системы кадровой подготовки, привлечь сильных студентов, создать научные лаборатории и обеспечить кооперацию с крупными отраслевыми предприятиями региона.²⁵⁸ Помимо этого был утвержден²⁵⁹ перечень

²⁵⁴ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 1 ноября 2015 года № 831

²⁵⁵ Министерство образования и науки Российской Федерации, официальный сайт, <https://goo.gl/1fc1xf>

²⁵⁶ Министерство образования и науки Российской Федерации, официальный сайт, <https://goo.gl/zGP4eU>

²⁵⁷ Министерство образования и науки Российской Федерации, официальный сайт, <https://goo.gl/dU63m4>

²⁵⁸ Министерство образования и науки Российской Федерации, официальный

сайт, <http://минобрнауки.пф/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/7780>

²⁵⁹ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 февраля 2016 года № 99

образовательных организаций высшего образования – участников Сетевого университета БРИКС, включающий 12 университетов.

Государством проводится активная политика по повышению занятости, в том числе по созданию оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, расширяется возможность обеспечения граждан предпенсионного и пенсионного возрастов для получения профессионального обучения или дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям). Принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – Федеральный закон о независимой оценке квалификации), а также поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации и Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с введением независимой оценки квалификации²⁶⁰ (вступил в силу с 1 января 2017 года). Федеральный закон о независимой оценке квалификации направлен на создание возможностей для человека подтверждения соответствия квалификации положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Оценка квалификации позволяет работникам выстраивать профессиональную карьеру, работодателям – планировать кадровую политику и обучение работников, дает возможность человеку, не имеющему профессионального образования, но имеющему опыт работы, более уверенно чувствовать себя на рынке труда.

По направлению международного сотрудничества в рамках программы «Горизонт 2020» и сетевого проекта «ERA-NET.RUS+» в 2015 году объявлены конкурсы, позволившие начать подготовку проектов в приоритетных как для России, так и для ЕС областях: авиационная, нанотехнологии, биотехнологии, здравоохранение и науки о жизни, морские исследования, окружающая среда, включая изменения климата, гуманитарные и социальные науки.²⁶¹

Интеграционные меры и действия

В 2010-2014 гг. вопросы развития кадрового потенциала рассматривались в контексте трудовой миграции на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства (ТС и ЕЭП) в рамках подписанных 19 ноября 2010 года Соглашения о правовом статусе трудящихся – мигрантов и членов их семей и Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств. При участии Евразийской экономической комиссии вопросы трудовой миграции стали рассматриваться с 2012 года. Так, за 2010-2014 гг. в контексте реализации ранее подписанного Соглашения²⁶² были заключены двусторонние соглашения о реадмиссии между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

В целях координации деятельности государств-членов и выработки согласованной позиции в сфере трудовой миграции в 2012 году был создан Консультативный комитет по миграционной политике.²⁶³ В рамках Комитета обсуждались вопросы об освобождении от регистрации граждан государств – участников ЕЭП на территориях Сторон в течение 90 дней, об отмене миграционной

²⁶⁰ Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О независимой оценке квалификации»; № 251-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О независимой оценке квалификации»

²⁶¹ Министерство образования и науки Российской Федерации, официальный сайт, <https://goo.gl/gx9S3B>

²⁶² Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств (подписано 19 ноября 2010 года, город Санкт-Петербург)

²⁶³ Решение Коллегии ЕЭК от 30 августа 2012 года № 154

карты для граждан государств – участников ЕЭП на территориях Сторон, об увеличении срока пребывания граждан государств – участников ЕЭП на территориях Сторон до 180 дней и другие.

По результатам проведенной работы в Договор о ЕАЭС вошли следующие нормы:

- единые условия налогообложения доходов физических лиц – граждан государств – членов ЕАЭС с первых дней работы по найму;
- право на осуществление трудовой деятельности гражданами стран Союза в любом государстве – члене ЕАЭС без получения разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства;
- единые условия социального страхования для трудящихся из государств – членов ЕАЭС и граждан государства трудоустройства;
- преференции, предоставляемые трудящимся, распространяются на случаи осуществления ими трудовой деятельности по трудовому и гражданско-правовому договорам;
- в случае прибытия гражданина государства – члена Союза на территорию другого государства – члена Союза с целью осуществления трудовой деятельности, он освобождается от обязанности регистрации в соответствующих государственных органах в течение 30 суток с даты въезда, а в дальнейшем становится на учет на срок действия заключенного им трудового или гражданско-правового договоров;
- в отдельных случаях граждане государств – членов Союза при пересечении границ государств – членов Союза по загранпаспортам не заполняют миграционные карты;
- прямое признание документов об образовании без проведения каких-либо дополнительных процедур;
- право на получение бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) трудящимися из государств – членов ЕАЭС и членами их семей;
- право детей трудящегося из государств – членов ЕАЭС, совместно проживающих с ним на территории государства, на трудоустройство, на посещение дошкольных учреждений и получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства;
- право признания приобретенного в государствах – членах ЕАЭС страхового стажа для целей социального обеспечения трудящихся государств – членов Союза.

В 2014 году Комиссией совместно со Сторонами была начата работа над Договором о пенсионном обеспечении²⁶⁴. Целью документа является обеспечение равных прав и гарантий в сфере пенсионного обеспечения, защита пенсионных прав трудящихся государств – членов ЕАЭС и членов их семей на всей территории Союза.

В 2015 году Евразийской экономической комиссией в целях координации вопросов социального обеспечения было проведено Первое заседание Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов ЕАЭС. В рамках заседания был рассмотрен ряд вопросов социального характера, в том числе:

- проект Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС;
- реализация в государствах – членах ЕАЭС порядка оказания медицинской помощи трудящимся стран ЕАЭС и членам их семей (Приложение №30 к Договору о ЕАЭС);

²⁶⁴ Концепция международного договора о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения принята решением Совета ЕЭК от 12 ноября 2014 года № 103

- об ограничениях, устанавливаемых в отношении иностранных граждан при осуществлении ими трудовой деятельности в области спорта в Российской Федерации («Закон о легионерах в спорте»);
- предоставление обязательного медицинского страхования (ОМС) гражданам государств-членов ЕАЭС, осуществляющим трудовую деятельность в Российской Федерации и другие вопросы.

Касательно вопросов трудовой миграции на Третьем заседании Консультативного комитета по миграционной политике (8 апреля 2015 года) было принято решение о возможности оптимизации процедуры прохождения контроля при пересечении государственной границы государств-членов в целях обеспечения приоритетности ее прохождения гражданами государств-членов.

В 2016 году в рамках Четвертого заседания Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии ЕЭК (4 марта 2016 года) была поддержана инициатива Комиссии по разработке международного соглашения, предусматривающего возможность пересечения границ государств-членов гражданами стран ЕАЭС, в том числе по внутренним документам.

Проект Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС прошел процедуру внутригосударственных согласований в государствах-членах, по результатам которых был одобрен Коллегией Комиссии (19 января 2016 года). Проектом Договора предусматривается, что пенсия назначается и выплачивается государством-членом, на территории которого приобретен соответствующий стаж работы. Базовая часть пенсии выплачивается государством проживания. Накопительная пенсия выплачивается в полном объеме в соответствии с законодательством того государства-члена, где на нее сформированы права.

Вопросы трудовой миграции активно обсуждались совместно с международными организациями, что позволило достичь следующих результатов:

- 11 октября 2012 года ЕЭК был предоставлен статус наблюдателя в Совете руководителей миграционных органов государств – членов СНГ (СРМО), после чего Комиссия на постоянной основе принимала участие в заседаниях СРМО;
- 12 апреля 2013 года в Женеве был подписан Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и Международной организацией по миграции (Решение Коллегии ЕЭК от 19 февраля 2013 года № 26);
- 25 декабря 2013 года в Москве был подписан меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и Общественной организацией «Всеобщая конфедерация профсоюзов – международное профсоюзное объединение»;
- в 2016 году был определен порядок организации и проведения в формате ОДКБ совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по противодействию незаконной миграции под условным наименованием «Нелегал-2016»;
- 5 декабря 2016 года Комиссии предоставлен статус наблюдателя в Совете Международной организацией по миграции (МОМ).

7. Направление «Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности»

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

Одним из основных показателей, характеризующих развитие в данном направлении и конкурентоспособность национальной экономики, является энергоёмкость ВВП. В целом по ЕАЭС показатель энергоёмкости ВВП улучшился. За 2010-2014 гг.²⁶⁵ снижение составило 6,7%, что лучше среднемирового показателя (всего 5,1%). В то же время в абсолютном выражении для производства единицы ВВП²⁶⁶ в ЕАЭС затрачивается в полтора раза больше первичных энергетических ресурсов, чем в среднем по миру (Рисунок 43), что ограничивает конкурентоспособность продукции государств – членов ЕАЭС.

7. Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности

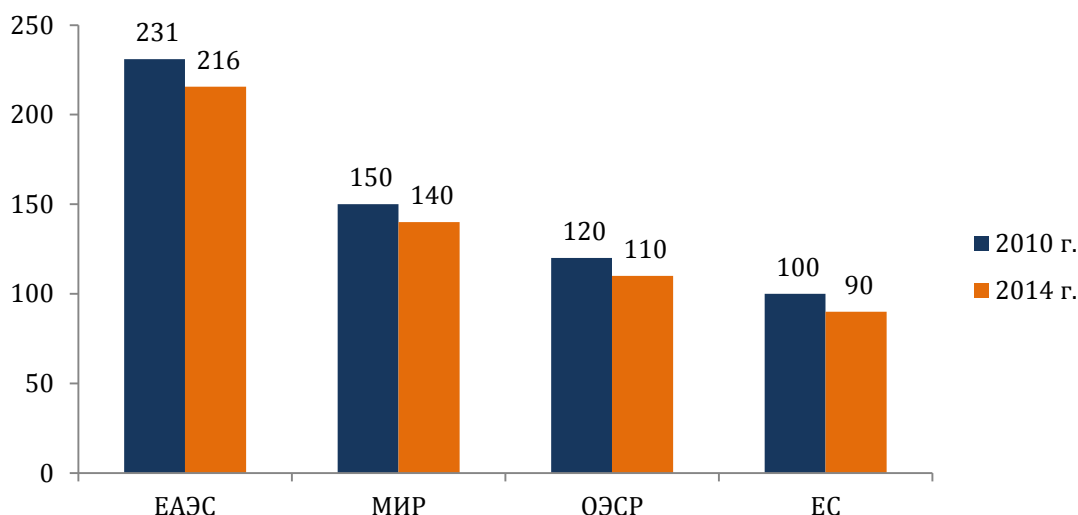


Рисунок 43. Энергоёмкость ВВП, т н.э./ 1 тыс. долл. США ВВП по ППС в пост. ценах 2010 года (по последним доступным данным). Источник: МЭА

В комплексе мер государств-членов, направленных на снижение энергоёмкости ВВП в 2010-2016 гг., повышение эффективности электросетевого хозяйства являлось ключевой мерой. При этом профили энергосистем государств – членов ЕАЭС сильно различаются по источникам генерации. Наиболее дифференцированы энергосистемы Республики Армения и Российской Федерации: доля тепловой, атомной и гидрогенерации составляет 36%, 36%, 28% – в первом случае и 66%, 18%, 16% – во втором.²⁶⁷ Энергосистемы Республики Беларусь и Республики Казахстан в большей мере зависят от тепловой генерации; а Кыргызской Республики – гидрогенерации.

Показатель потерь электроэнергии в электрических сетях²⁶⁸, характеризующий энергоэффективность электросетевого хозяйства, по государствам-членам также различается – от

²⁶⁵ Последние доступные данные на 15 мая 2017 года по данным Международного энергетического агентства

²⁶⁶ В стоимостном объеме 1 тыс. долл. США в постоянных ценах 2010 года

²⁶⁷ По последним данным за 2015 год (по состоянию на 11.01.2017 года)

²⁶⁸ Рассчитан как потери в электросетях общего пользования к имеющимся данным по потреблению электроэнергии

7,4% в Республике Казахстан до 17,9% в Кыргызской Республике²⁶⁹. В то же время предельный уровень и интервал значений за период 2010-2016 гг. уменьшился, что указывает на выравнивание диспропорций в уровнях развития практики энергосбережения в государствах-членах. В отдельных случаях удалось добиться устойчивого снижения уровня потерь (Кыргызская Республика) либо его стабилизации (Российская Федерация).

Энергопотребление на душу населения в целом по ЕАЭС увеличилось за период 2010-2015 гг. на 1,5%, при этом рост отмечен только в течение 2010-2013 гг. (Рисунок 44)

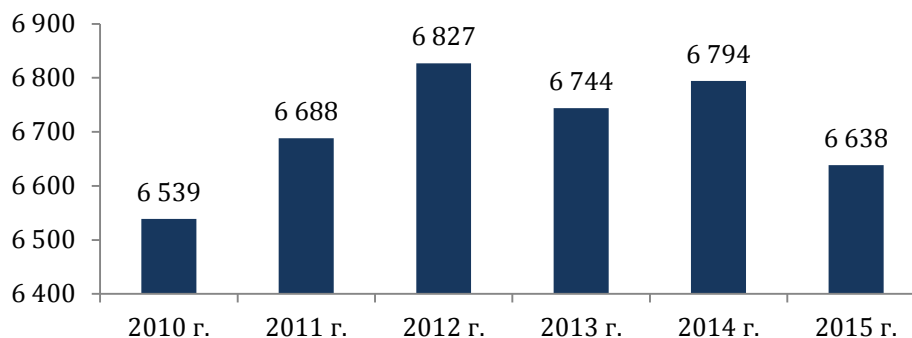


Рисунок 44. Энергопотребление на душу населения по ЕАЭС, кВт*ч/чел. Источник: ЕЭК

*Ресурсоемкость ВВП*²⁷⁰ по последним данным за 2010-2015 гг. по государствам – членам ЕАЭС снизилась с 90,2% в 2010 году до 82,8% в 2015 году, что соотносится с уровнем таких стран, как Франция (86%), Дания (87%), Германия (90%).²⁷¹ В то же время вариативность показателя по ЕАЭС остается высокой: от 50,7% (Республика Армения) до 114,5% (Кыргызская Республика)²⁷², что указывает на широкий потенциал транснационализации мер (применения лучших практик) политики ресурсосбережения в ЕАЭС.

Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия

Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности являются относительно новым направлением деятельности для государств – членов ЕАЭС. В 2010-2016 гг. важным результатом для государств-членов стало формирование нормативно-правовой базы, устанавливающей необходимые регламенты и критерии эффективного потребления энергии, а также разграничивающей сферы ответственности между органами власти по реализации политики ресурсосбережения и повышения энергоэффективности. Реализация конкретных мер политики во всех государствах – членах ЕАЭС носила точечный характер в виду «нестратегического» для стран направления, ограниченности финансовых ресурсов и слабой заинтересованности бизнеса и населения в имплементации новых практик и технологий.

Республика Армения

В целях реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности в Республике Армения в период 2010-2016 гг. был внесен ряд изменений в основополагающий

²⁶⁹ По данным за 2010-2015 гг.

²⁷⁰ Промежуточное потребление в текущих ценах по отношению к ВВП в текущих ценах

²⁷¹ По данным Евростат: Intermediate consumption / Gross domestic product at market prices (статистические таблицы: GDP and main aggregates - selected international annual data (naida_10_gdp)), по итогам 2015 года

²⁷² По последним доступным данным за 2015 год (по состоянию на 11.01.2017 года)

Закон «Об энергетике», что позволило существенным образом оптимизировать процессы взаимодействия бизнеса и государства. Среди принятых изменений следующие:

- сокращение с 19 до 11 количества лицензий, дающих право заниматься энергетической деятельностью, что обеспечило возможность сократить 32 регулирующие операции по бизнесу в сфере энергетики;
- полностью освобождено от государственного регулирования производство тепловой энергии мощностью не более 5,8 мегаватт, используемой на собственные нужды, солнечной энергии мощностью не более 150 киловатт и производство дизельных генераторов;
- регулирование собственного производства электроэнергии сохранено лишь на период строительства мощностей;
- для малых энергетических предприятий и объектов возобновляемой энергетики операции объединения и продажи до 20% акций стали носить уведомительный характер;
- с 10 до 5 рабочих дней были сокращены сроки обязательной регистрации договоров; срок действия разрешений на строительство малых гидроэлектростанций (ГЭС) был продлен с 1 года до 20 лет²⁷³.

С целью развития возобновляемой энергетики установлены дополнительные льготы – кроме малых ГЭС обязательная гарантия покупки электроэнергии, произведенной за счет всех остальных видов возобновляемых ресурсов, доведена с 15 до 20 лет.

В 2013-2016 гг. был принят ряд документов стратегического характера, что обеспечило последовательное развитие политики в области ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности в Республике Армения. Так, в 2013 году указом Президента была утверждена Энергетическая стратегия, в рамках которой развитие возобновляемой энергетики, повышение энергетической эффективности и энергосбережение определены в качестве одних из ключевых направлений. В 2015 году Правительством Республики Армения совместно с Агентством международного развития США была подготовлена Программа стратегического развития энергетической системы до 2036 года. В Программу включены вопросы развития возобновляемых энергетических ресурсов и обеспечивающих региональную интеграцию инфраструктур; реконструкции исчерпавших ресурс использования линий электропередачи и подстанций, а также другие мероприятия по повышению надежности поставок электроэнергии и обеспечения энергобезопасности страны.²⁷⁴ С целью повышения уровня энергетической безопасности Армении постановлением Правительства утвержден План-график мероприятий на 2014-2020 гг. по обеспечению реализации положений Концепции обеспечения энергетической безопасности Республики Армения. Разработана программа оздоровления государственных компаний энергосистемы. Продолжена реализация Плана действий по энергосбережению (Action Plan on Energy Saving) и «дорожная карта» по энергоэффективности (Roadmap on Energy Efficiency).

Развитию политики ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности способствует интенсификация взаимодействия Республики Армения с международными организациями. По результатам 2010-2016 гг. было налажено сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), которое обеспечивает поступление в Республику Армения дополнительного финансирования на реализацию мероприятий по энергосбережению от

²⁷³ Деловые СМИ, <http://www.express.am>

²⁷⁴ Доклад Министра энергетики и природных ресурсов Премьер-министру РА о результатах работы Министерства в 2015 года, <http://www.gov.am/ru/news/item/8323/>, <http://www.gov.am/ru/news/item/8023/>

таких стран, как Чехия, Польша, Швеция.²⁷⁵ Сформирован Фонд возобновляемых источников энергии и энергоэффективности.

В 2012 году Правительством Республики Армения был утвержден проект по повышению энергоэффективности с финансированием Всемирного банка (порядка 10,7 млн долл. США через фонд R2E2). Проект направлен на реализацию энергосберегающих мероприятий для снижения уровня энергопотребления в коммунальных и социальных службах. В 2012-2015 гг. в рамках осуществляемой при содействии Всемирного банка программы энергосбережения на 31 общественном объекте в Ереване и Араратской, Вайоц Дзорской, Гегаркуникской, Тавушской, Арагацотнской областях осуществлены мероприятия по энергосбережению общей стоимостью 278,5 млн драмов.

Республика Армения является членом партнерства Eastern Europe EE and Environment Partnership (E5P), что позволяет привлекать дополнительные средства на реализацию энергосберегающих мероприятий. Осуществляется также сотрудничество с Азиатским банком развития, Международным банком реконструкции и развития, германским банком KfW по осуществлению инвестиционных программ в сфере энергетики.²⁷⁶

Государственная политика ресурсосбережения (в сравнении с энергосбережением) в Республике Армения не является самостоятельным направлением и реализуется в рамках системы мероприятий по защите окружающей среды, которая в свою очередь формируется в рамках приоритетов устойчивого развития страны.

По последним доступным данным за 2010-2014 гг. энергоемкость ВВП Республики Армения оставалась в устойчивом диапазоне 130-140 кг н.э. на ВВП по ППС, выраженный в 1 тыс. долл. США в постоянных ценах 2010 года (Рисунок 45).²⁷⁷ Показатель является одним из самых низких среди государств – членов ЕАЭС и свидетельствует о невысоком потреблении первичных энергоресурсов в 2010-2014 гг. для производства единицы продукции ВВП Республики Армения, что обеспечивает ее относительную конкурентоспособность.

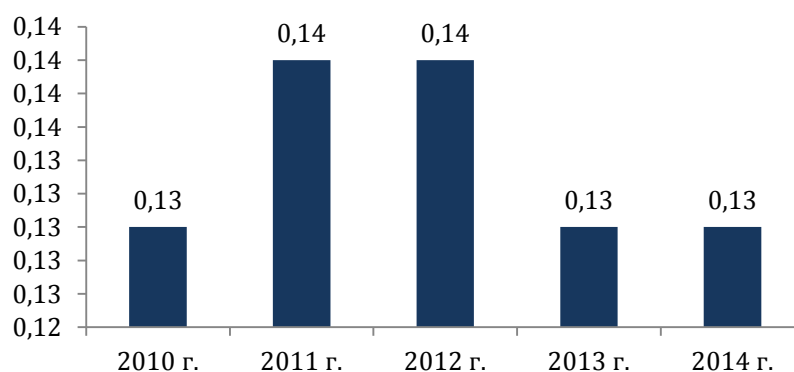


Рисунок 45. Энергоемкость ВВП, т н.э./ 1 тыс. долл. США ВВП по ППС в пост. ценах 2010 года (по последним доступным данным). Источник: МЭА

Ресурсоемкость ВВП Республики Армения в 2010-2015 гг. находилась на достаточно низком уровне 50,7% – 56,1%, что свидетельствует о высокой доле продукции, идущей на конечное потребление (Рисунок 46). Другими словами, в 2010-2015 гг. экономика Республики

²⁷⁵ Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов Республики Армения http://www.minenergy.am/storage/files/pages/pg_0732707265_MoENR_Presentation_June3.pdf

²⁷⁶ Правительство Республики Армения, <http://www.gov.am/ru/news/item/7856/>

²⁷⁷ По последним доступным данным Международного энергетического агентства (МЭА, iea) по общему предложению первичной энергии (TPES); <http://www.iea.org/statistics/statisticssearch/>

Армении при использовании промежуточных ресурсов всего на 1 драм позволяла производить порядка 2 армянских драмов ВВП, что обеспечивает хорошие возможности роста производства при меньшей потребности в ресурсах.

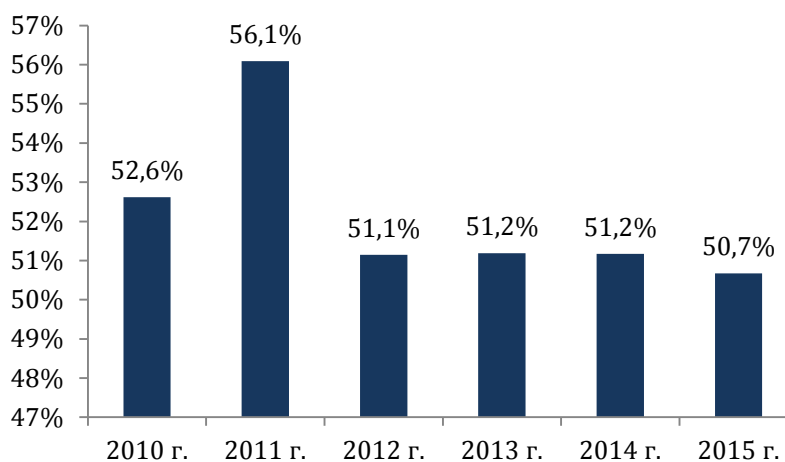


Рисунок 46. Ресурсоемкость ВВП (промежуточное потребление / ВВП), %. Источник: ЕЭК

Республика Беларусь

Нормативно-правовая основа для развития сферы ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности в Республике Беларусь за период 2010-2016 гг. была заложена с принятием Закона «О возобновляемых источниках энергии» от 27 декабря 2010 года № 204-З и Закона «Об энергосбережении» от 8 января 2015 года № 239-З²⁷⁸. Кроме того, утвержден ряд нормативно-правовых актов, в т.ч.:

Положение о порядке и условиях проведения государственной экспертизы энергетической эффективности;

Положение о порядке согласования предпроектной (прединвестиционной) документации для строительства источников тепловой и электрической энергии;

Положение о порядке организации и проведения энергетических обследований (энергоаудитов);

Положение о порядке разработки, установления и пересмотра норм расхода топливно-энергетических ресурсов.²⁷⁹

Политика в области энергосбережения закреплена в стратегических документах верхнего уровня. В частности, в конце 2015 года была утверждена Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь, в которой повышение эффективности использования энергии на всех стадиях энергообеспечения определено в качестве национального интереса Республики Беларусь. В Концепции предусмотрено совершенствование экономических и организационных механизмов стимулирования энергосбережения.²⁸⁰

Комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на снижение энергоемкости ВВП, определен в рамках Республиканской программы энергосбережения на 2011-2015 гг. Энергосбережение и энергоэффективность были отнесены к приоритетным направлениям

²⁷⁸ Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, <http://energoeffekt.gov.by/>

²⁷⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2016 N 216

²⁸⁰ Постановление СМ РБ от 23.12.2015 № 1084

научно-технического развития (направление «энергетика»)²⁸¹ Внедрение ресурсосберегающих технологий отнесено к основным задачам технологического развития производства.²⁸²

В целях рационального и экономичного использования первичной энергии в Республике Беларусь, снижения потребления первичной энергии и увеличения использования возобновляемых источников энергии в зданиях; уменьшения и ограничения выделения в окружающую среду двуокиси углерода с целью снижения эмиссии газов, вызывающих парниковый эффект; экономического стимулирования строительства энергоэффективных зданий осуществляется разработка проекта технического регламента Республики Беларусь «Энергоэффективность зданий».

С 2013 года в Республике Беларусь действует соответствующий международному государственному стандарт Республики Беларусь СТБ ISO 50001-2013 «Системы энергетического менеджмента. Требования и руководство по применению». Стандарт предоставляет организациям руководство по созданию систем и процессов, необходимых для улучшения энергетической результативности, включая энергоэффективность, использование и потребление энергии.

При реализации политики ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности в Республике Беларусь широко используется программно-целевой подход. Так, в целях научно-технического обеспечения инновационного развития национальной экономики в части ресурсо- и энергосбережения были приняты 2 государственные комплексные целевые научно-технические программы – «Энергетика и энергоэффективность» и «Материалы и технологии». В 2016 году была утверждена профильная Государственная программа «Энергосбережение» на 2016-2020 годы.²⁸³ С целью создания условий для эффективного ведения деятельности в электроэнергетической сфере всеми субъектами хозяйствования был утвержден Комплексный план развития электроэнергетической сферы до 2025 года.²⁸⁴ Также утверждена госпрограмма «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 годы, где в рамках подпрограммы 2 «Модернизация и повышение эффективности теплоснабжения» предусмотрены мероприятия, которые позволят достичь выполнения госпрограммы «Энергосбережение».²⁸⁵

Мероприятия в области энергосбережения, проводимые в Республике Беларусь, обеспечили снижение уровня энергоемкости ВВП Республики на 10,5% со 190 кг н.э. в 2010 году до 170 кг н.э. в 2014 году на ВВП по ППС, выраженный в 1 тыс. долл. США в постоянных ценах 2010 года (Рисунок 47).²⁸⁶

²⁸¹ Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы и на период до 2030 года

²⁸² Стратегия технологического развития Республики Беларусь на период до 2015 года (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 октября 2010 года № 1420)

²⁸³ Постановление СМ РБ от 28.03.2016 № 248

²⁸⁴ Постановление СМ РБ от 01.03.2016 № 169

²⁸⁵ Постановление СМ РБ от 21.04.2016 № 326

²⁸⁶ По последним доступным данным Международного энергетического агентства (МЭА, *iea*) по общему предложению первичной энергии (TPES); <http://www.iea.org/statistics/statisticssearch/>

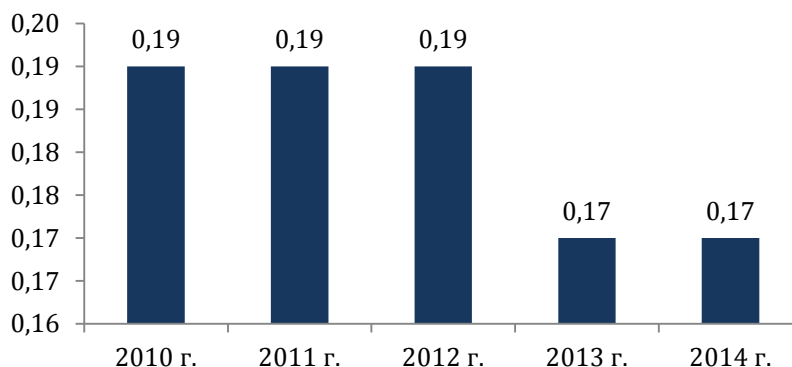


Рисунок 47. Энергоемкость ВВП, т н.э./ 1 тыс. долл. США ВВП по ППС в пост. ценах 2010 года (по последним доступным данным). Источник: МЭА

Показатель ресурсоемкости демонстрировал снижение со 126,4% в 2010 году до 102,9% в 2015 году (Рисунок 48). Другими словами, 1 белорусский рубль в производстве товаров промежуточного потребления обеспечил в 2015 году 0,97 рубля ВВП вместо 0,79 рубля в 2010 году.

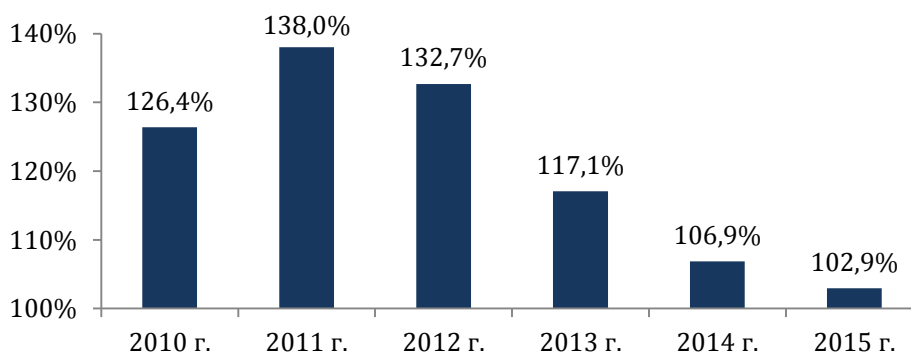


Рисунок 48. Ресурсоемкость ВВП (промежуточное потребление / ВВП), %. Источник: ЕЭК

Республика Казахстан

Энергосбережение является одним из основных направлений инновационного развития Республики Казахстан, что предопределяет статус технологий энергосбережения как критически важных при распределении инновационных грантов.²⁸⁷

В 2010-2014 гг. важное значение для развития энергосбережения и повышения энергоэффективности имело принятие законов Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности», вступивших в силу 26 июля 2012 года. Указанные законы позволили сформировать необходимую нормативно-правовую базу для создания системы энергосбережения, определив нормативы энергопотребления для всех видов промышленной продукции и услуг; обязательные требования по энергоэффективности для всех видов транспорта, электродвигателей, а также для зданий, строений, сооружений; классы энергоэффективности зданий и сооружений; правила проведения энергоаудита; механизм оценки деятельности местных исполнительных органов по вопросам энергосбережения; правила деятельности учебных центров по переподготовке и повышению квалификации и др.

²⁸⁷ Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2013 года № 904 «Об утверждении Программы «Энергосбережение - 2020»

Также в 2010-2014 гг. был создан Государственный энергетический реестр, субъекты которого проходят обязательный энергоаудит, утвержден стандарт СТ РК ISO 50001-2012 «Системы энергоменеджмента. Требования и руководство по применению», разработана методика проведения энергоаудита, создана и функционирует Казахстанская ассоциация энергоаудиторов.

В целях формирования условий для снижения энергоемкости ВВП и повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов были утверждены Программа «Энергосбережение-2020»²⁸⁸ и Комплексный план повышения энергоэффективности Республики Казахстан на 2012-2015 годы.

Вопросы ресурсосбережения в национальных стратегических документах Республики Казахстан рассматриваются как элемент технологического развития промышленного сектора и развития устойчивого «зеленого» сельского хозяйства²⁸⁹.

В 2015 году работа в сфере ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности была продолжена. Внимание было уделено вопросам энергоаудита (например, утверждена форма аттестата энергоаудитора²⁹⁰, правила аттестации кандидатов в энергоаудиторы, перечень документов для аккредитации,²⁹¹ правила проведения энергоаудита²⁹²), а также вопросам, направленным на документационное обеспечение: требования к проектно-сметной документации, типовые соглашения и другое. В части институционального развития был определен профильный институт «Институт развития электроэнергетики и энергосбережения (Казахэнергоэкспертиза)».²⁹³ Получен первый результат по проектам «зеленой» энергетики (в 2015 году было введено 14 проектов возобновляемых источников энергии суммарной мощностью около 120 мегаватт, объем вырабатываемой за год энергии из возобновляемых источников составил около 700 млн киловатт-часов).²⁹⁴

В 2016 году профильная программа «Энергосбережение-2020»²⁹⁵ была упразднена²⁹⁶, утратил силу ряд нормативно-правовых актов, связанных с требованиями к энергосбережению, в т.ч. аккредитации, сертификации, обязательной экспертизы.²⁹⁷

Тем не менее, курс на повышение энергоэффективности промышленного производства был продолжен в рамках следующих программных документов:

- Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы²⁹⁸;
- Стратегический план Министерства энергетики Республики Казахстан на 2014 – 2018 годы;

²⁸⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2013 года № 904

²⁸⁹ Концепция инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года (утв. Указом Президента Республики Казахстан от 4 июня 2013 года № 579); Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» (утв. Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года)

²⁹⁰ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 1122

²⁹¹ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 1125

²⁹² Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 400

²⁹³ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 1130

²⁹⁴ Заместитель Премьер-Министра РК Дарига Назарбаева в ходе второго собрания международных участников ЭКСПО-2017, <http://www.government.kz/ru/novosti/31029-v-kazakhstan-e-vyrabotano-okolo-700-mln-kvt-ch-zelenoj-energii-v-2015-godu.html>

²⁹⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2013 года № 904

²⁹⁶ В связи с принятием Постановления Правительства Республики Казахстан от 25 июля 2016 года № 434

²⁹⁷ Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 сентября 2012 года № 1192, от 18 февраля 2013 года № 146, от 29 декабря 2012 года № 1784; Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 565

²⁹⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1497

– Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2013 – 2020 годы и План мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2013 – 2020 годы.²⁹⁹

В данных документах закреплены такие меры, как создание стимулов через установление тарифов и оказание финансовой поддержки, ресурсное обеспечение мониторинга и внедрения стандартов и механизмов повышения энергоэффективности, технические мероприятия; меры по организации местного производства материалов и оборудования, по повышению энергоэффективности в промышленности и транспортном секторе.

По результатам 2010-2014 гг. энергоёмкость ВВП Республики Казахстан снизилась на 9,1% с 220 кг н.э. в 2010 году до 200 кг н.э. в 2014 году на ВВП по ППС, выраженный в 1 тыс. долл. США в постоянных ценах 2010 года (Рисунок 49).

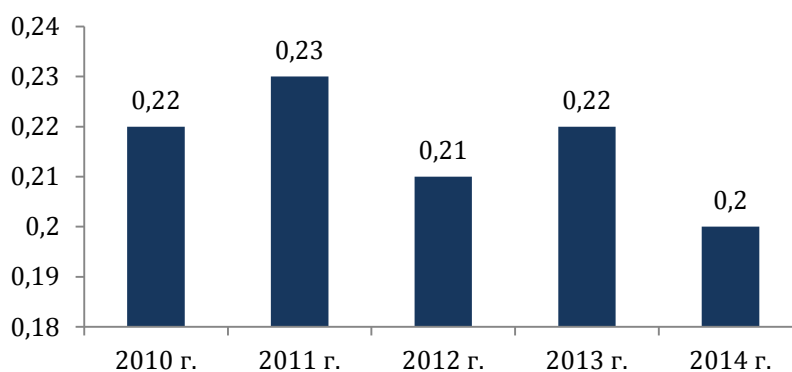


Рисунок 49. Энергоёмкость ВВП, т н.э./ 1 тыс. долл. США ВВП по ППС в пост. ценах 2010 года (по последним доступным данным). Источник: МЭА

Показатель ресурсоемкости ВВП Республики Казахстан также продемонстрировал снижение с 72% в 2010 году до 61,6% в 2015 году, что свидетельствует о повышении эффективности использования первичных энергетических ресурсов и промежуточной продукции (Рисунок 50).

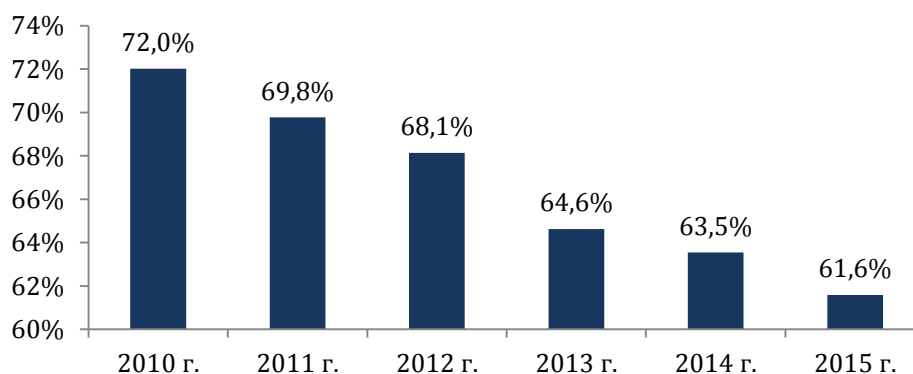


Рисунок 50. Ресурсоемкость ВВП (промежуточное потребление / ВВП), %. Источник: ЕЭК

Кыргызская Республика

По сравнению с другими государствами – членами ЕАЭС политика ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности в Кыргызской Республике находится на начальной стадии развития. При этом, если период 2010-2014 гг. характеризовался немногочисленными действиями в данном направлении, то в 2015-2016 гг. наметилась активизация работы.

²⁹⁹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2013 года № 750

До 2010 года в Кыргызской Республике была заложена нормативно-правовая база для развития деятельности в области энергосбережения (закон «Об энергетике» от 30 октября 1996 года № 56, «Об электроэнергетике» от 28 января 1997 года № 8, «Об энергосбережении» от 7 июля 1998 года № 88, «Об энергетической эффективности зданий» от 26 июля 2011 года № 137). Однако в период 2010-2014 гг. меры в данном направлении носили ограниченный или разовый характер. Развитие практики энергосбережения и повышения энергетической эффективности было связано с разделением ответственности между ведомствами, осуществляющими деятельность по выработке политики в сфере энергосбережения, организацией коммуникаций между государственными органами, формированием системы надзора и контроля в сфере энергосбережения. Проводимые мероприятия осложнялись недостаточным финансированием, низким уровнем технического оснащения и отсутствием лабораторной инфраструктуры³⁰⁰.

В 2015-2016 гг. работа в области реализации политики энергосбережения активизировалась преимущественно на основе программно-целевого подхода. Был утвержден комплексный документ – Программа Правительства Кыргызской Республики по энергосбережению и планированию политики по энергоэффективности в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы.³⁰¹ На основе Программы предполагается усовершенствовать законодательство, обновить действующую систему институтов государственного регулирования, повысить информационное обеспечение, кадровый и технический потенциал в области энергосбережения в Кыргызской Республике. В 2016 году была утверждена Концепция развития национальной инфраструктуры качества Кыргызской Республики на период до 2020 года, где одной из пяти ключевых целей установлено обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения.³⁰² Среди приоритетных мер Правительства Кыргызской Республики на ближайшую перспективу определены мероприятия по рациональному природопользованию (предполагается разработка соответствующей программы), энергосбережение и энергоэффективность, создание условий для использования альтернативных источников энергии (предполагается предоставление преференций в виде предоставления земельных участков, гарантии приобретения продукции, стабильного ценообразования), а также модернизация технологической базы промышленности, способствующая снижению ресурсоемкости (предполагается использовать меры стимулирования импорта технологически более совершенного оборудования с минимальным воздействием на окружающую среду).³⁰³

Задача интенсификации деятельности в сфере энергосбережения закреплена в Среднесрочной стратегии развития электроэнергетики Кыргызской Республики на 2012-2017 гг.³⁰⁴ С этой целью в ближайшие годы предполагается улучшение системы государственного регулирования и стимулирования энергосбережения; усиление роли органов государственной и местной власти, общественных организаций в вопросах энергосбережения и энергоэффективности

³⁰⁰ Программа Правительства Кыргызской Республики по энергосбережению и планированию политики энергоэффективности в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 августа 2015 года № 601)

³⁰¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 августа 2015 года № 601

³⁰² Постановление № 346 от 22 июня 2016 года

³⁰³ Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство», утв. постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 апреля 2016 года № 438-VI

³⁰⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 мая 2012 года № 330

зданий; создание условий для применения энергоэффективных технологий для зданий и сооружений; расширение использования возобновляемых источников энергии.³⁰⁵

В части институционального развития по итогам 2015-2016 гг. можно отметить создание ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания». Деятельность организации позволит осуществить реформирование управления энергетической отраслью.³⁰⁶ Уточнены полномочия Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, в задачи которого включена, в том числе, разработка механизмов, стимулирующих энергоэффективность, энергосбережение и использование возобновляемых источников энергии³⁰⁷.

Вопросы ресурсосбережения рассматриваются в Кыргызской Республике в рамках принципов рационализации природоемкости экономики и устойчивого развития, которые в свою очередь, требуют структурной перестройки в пользу природосберегающих и наукоемких технологий.³⁰⁸

Показатели ресурсоемкости и энергоемкости ВВП Кыргызской Республики являются одними из самых высоких в ЕАЭС. Энергоемкость ВВП после периода роста в 2010-2012 гг. в последующем периоде (2013-2014 гг.) снизилась до 210 кг н.э. на ВВП по ППС, выраженный в 1 тыс. долл. США в постоянных ценах 2010 года (Рисунок 51).

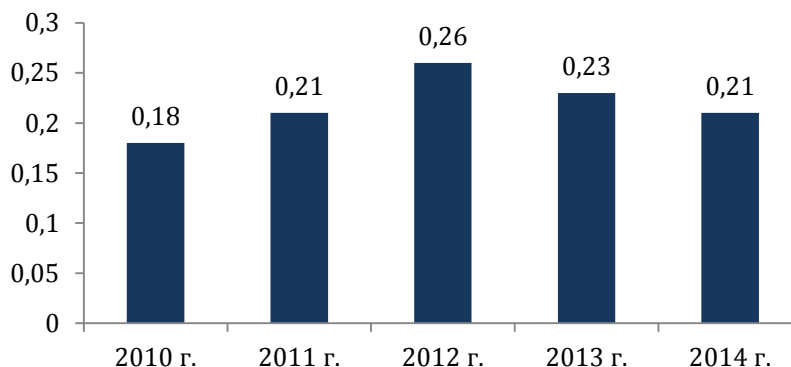


Рисунок 51. Энергоемкость ВВП, т н.э./ 1 тыс. долл. США ВВП по ППС в пост. ценах 2010 года (по последним доступным данным). Источник: МЭА

Ресурсоемкость ВВП – в диапазоне 114,5%-124,8%, то есть потребление промежуточной продукции в стоимостном объеме 1 сом обеспечивает только 0,9 сомов ВВП (Рисунок 52). В тоже время необходимо отметить, что наметилась положительная тенденция в ресурсоемкости ВВП Кыргызской Республики.

³⁰⁵ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг., утверждена Указом Президента от 21 января 2013 года УП № 11 (в редакции Указа Президента от 27 сентября 2013 года УП № 194)

³⁰⁶ Постановление № 4 от 6 января 2016 года

³⁰⁷ Постановление № 401 от 15 июля 2016 года

³⁰⁸ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года N 11)

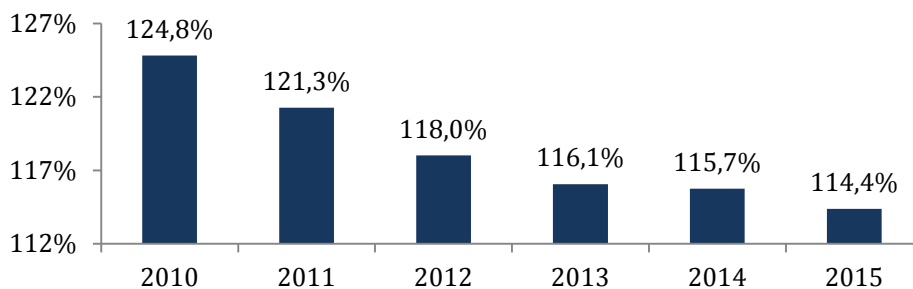


Рисунок 52. Ресурсоемкость ВВП (промежуточное потребление / ВВП), %. Источник: ЕЭК

Российская Федерация

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность в области энергосбережения в Российской Федерации, является Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В законе определены требования по установке приборов учета и переходу на оплату энергетических ресурсов по фактическому потреблению. Для государственных и муниципальных учреждений поставлена задача по снижению объема потребляемых энергетических ресурсов. Установлена обязанность разработки, утверждения и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций с участием государства или муниципального образования; организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Утверждены соответствующие требования к программам энергосбережения организаций.³⁰⁹

В результате принятых в Российской Федерации в 2010-2014 гг. мер были определены полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.³¹⁰ Утверждены правила госконтроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергоэффективности (в форме плановых и внеплановых документарных и выездных проверок). Сформирован типовой перечень мероприятий, которые можно использовать при разработке региональных и муниципальных программ в области энергосбережения.³¹¹ Определены содержание, условия применения и порядок установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений. Разработаны требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары и услуги которых регулируются.³¹² Введен в действие соответствующий международному национальный стандарт ГОСТ Р ИСО 50001-2012. Утверждена государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» (в настоящее время – подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в государственной программе «Энергоэффективность и развитие энергетики».³¹³

В 2015-2016 гг. развитие государственной политики в области энергосбережения проходило менее интенсивно и в целом следовало вектору, определенному в 2010-2014 гг. В частности, уточнялись полномочия федеральных и региональных органов власти; требования по

³⁰⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 года № 340

³¹⁰ Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2010 года № 67

³¹¹ Приказ Министерства экономического развития РФ от 17 февраля 2010 года № 61

³¹² Постановление Правительства РФ от 15 мая 2010 года № 340 с изм. с изменениями и дополнениями от 16 мая 2014 года.

³¹³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 2446-р; постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321

установке приборов учета; проводилась актуализация реестра СРО в области энергоаудита. Минстроем России был утвержден план мероприятий («дорожная карта») по повышению энергетической эффективности зданий, строений и сооружений;³¹⁴ утверждены правила определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов.³¹⁵ Продолжена работа специализированной дискуссионной площадки для делового сообщества и органов власти, посвященная вопросам энергоэффективности – международный форум ENES «Энергоэффективность и развитие энергетики».³¹⁶ Негативным фактором можно считать сокращение объема финансирования по основной программе в области энергосбережения: «Энергоэффективность и развитие энергетики»:³¹⁷ в 2016 году вследствие бюджетных ограничений, обусловленных макроэкономическими факторами, финансирование было сокращено на 8,9% до 85,8 млрд руб. (в целом на 2013-2020 гг.).

По итогам 2010-2016 гг. сформирована необходимая институциональная среда. Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации с 2010 года возложены на Минэкономразвития России.³¹⁸ Мониторинг применяемых федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер по реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляет Минэнерго России.³¹⁹ На региональном уровне на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях оперативного рассмотрения и подготовки согласованных предложений, а также разработки и реализации мер по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности создана Межведомственная рабочая группа по проблемам энергосбережения и повышения энергетической эффективности.³²⁰

Таким образом по итогам 2010-2016 гг. в Российской Федерации сформирована комплексная система по реализации политики в области энергосбережения, цели которой охватывают все органы государственной власти и местного самоуправления³²¹. Ключевыми элементами системы являются следующие:

- система управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности (внедрение показателей энергоэффективности в государственных программах РФ);
- меры технологического регулирования (модернизация);
- финансовые стимулы и меры стимулирования внебюджетного финансирования (включение требований энергетической эффективности в программу субсидирования и софинансирования);
- поддерживающие механизмы осуществления государственной политики, включая информационное обеспечение, информирование и пропаганду энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

³¹⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2016 года № 1853-р

³¹⁵ Приказ Минстроя России от 6 июня 2016 года № 399/пр

³¹⁶ Минэнерго РФ, <http://minenergo.gov.ru/node/5200>

³¹⁷ Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 321

³¹⁸ Министерство энергетики Российской Федерации, <http://minenergo.gov.ru/node/5197>

³¹⁹ Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2011 года № 318

³²⁰ Приказ Минэнерго РФ № 274, Минрегиона РФ № 284 от 15 июня 2010 года

³²¹ По состоянию на 2016 год утвержденную государственную программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности имели 21 из 85 субъектов РФ, доля отраслевых государственных программ субъектов РФ, включающих показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, составила по итогам 2015 года 50%

По сравнению с энергосбережением вопросы ресурсосбережения в меньшей мере отражены в национальных стратегических документах и рассматриваются в рамках долгосрочных приоритетов технологического обновления массовых производств.³²²

По итогам 2010-2014 гг. показатель энергоемкости ВВП Российской Федерации демонстрировал планомерное снижение и по итогам 2014 года составил 220 кг н.э. на ВВП по ППС, выраженный в 1 тыс. долл. США в постоянных ценах 2010 года ВВП (Рисунок 53).

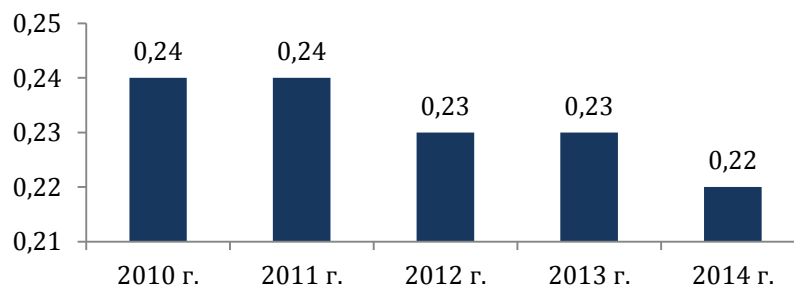


Рисунок 53. Энергоемкость ВВП, т н.э./ 1 тыс. долл. США ВВП по ППС в пост. ценах 2010 года (по последним доступным данным). Источник: МЭА

Ресурсоемкость ВВП в 2010-2015 гг. сохранялась на уровне 83,1% – 90,7% (Рисунок 54), что сопоставимо с показателями развитых стран: Франции (86%) Дании (87%), Германии (90%).

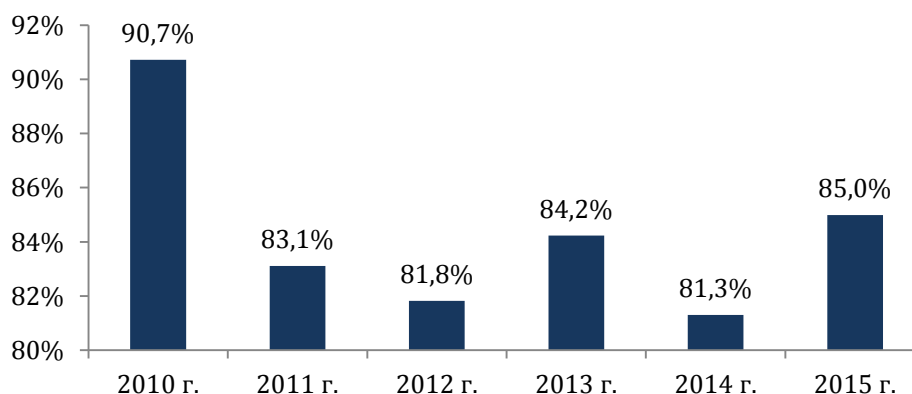


Рисунок 54. Ресурсоемкость ВВП (промежуточное потребление / ВВП), %. Источник: ЕЭК

Интеграционные меры и действия

На момент подписания Договора о ЕАЭС по направлению ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности между государствами-членами были достигнуты следующие договоренности:

- в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза принимаются технические регламенты Союза;³²³
- в целях эффективного использования потенциала топливно-энергетических комплексов государства-члены проводят скоординированную энергетическую политику и осуществляют поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов.³²⁴

³²² Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р)

³²³ В последующем закреплено в п. 1 ст. 52 «Технические регламенты Союза и стандарты» Договора

³²⁴ В последующем закреплено в п. 1. ст. 79 «Взаимодействие государств-членов в сфере энергетики» Договора

В 2010-2016 гг. деятельность по повышению ресурсосбережения и энергоэффективности не была выделена в самостоятельное направление и реализовывалась в рамках деятельности ЕЭК в сфере энергетики, технического регулирования и аккредитации. В результате совместной работы ЕЭК с государствами-членами была разработана и утверждена на Высшем Евразийском экономическом совете Концепция формирования общего электроэнергетического рынка (Решение ВЕЭС от 8 мая 2015 года № 12). Документ отражает стремление государств – членов ЕАЭС повысить экономическую эффективность и надежность функционирования электроэнергетических комплексов, обеспечить устойчивость развития экономик и энергетическую безопасность. Также в 2016 году была утверждена Концепция формирования общего рынка газа (Решение ВЕЭС от 31 мая 2016 года № 7), Концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов (Решение ВЕЭС от 31 мая 2016 года №8), в рамках которых закреплено намерение государств-членов повысить энергетическую и экологическую безопасность национальных экономик, надежность энергоснабжения и экономическую эффективность хозяйствующих субъектов.

В целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно энергетической эффективности энергопотребляющих устройств, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза разработан проект технического регламента Союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств», который с 2016 года находится на стадии внутригосударственного согласования.

Взаимодействие между государствами-членами осуществлялось на базе консультативных комитетов ЕЭК: Консультативного комитета по нефти и газу; Консультативного комитета по электроэнергетике; Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

Кроме того, в 2015-2016 гг. вопросы энергосбережения обсуждались в формате круглых столов на площадке ЕЭК, где принимают участие представители уполномоченных органов государственной власти государств-членов, члены научного и экспертного сообщества.³²⁵ ЕЭК планомерно продвигается задача активизации сотрудничества по вопросам развития возобновляемых источников энергии.³²⁶

В целях изучения и применения наилучшей мировой практики по вопросам интеграционного сотрудничества в сфере энергетики в 2010-2016 гг. проводилась работа с международными организациями. Достигнуты договоренности о сотрудничестве ЕЭК с Европейской экономической комиссией ООН³²⁷, Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана, Евразийским банком развития, Российским национальным комитетом Мирового энергетического совета. Согласован План мероприятий по сотрудничеству с Исполнительным комитетом Электроэнергетического Совета СНГ.

³²⁵ ЕЭК, <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/20-12-2016-1.aspx>

³²⁶ ЕЭК, <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-09-2016-1.aspx>

³²⁷ Евразийская экономическая комиссия, официальный сайт, <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/20-11-2013-4.aspx> (IE)

8. Направление «Региональное развитие: межрегиональное и приграничное сотрудничество»

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

Приграничные регионы вносят существенный вклад в экономику государств – членов ЕАЭС. Валовый региональный продукт (ВРП) приграничных регионов³²⁸ в ВВП государств-членов составляет от 10,8% (Российская Федерация) до 69,9% (Республика Казахстан).³²⁹

В 2010 – 2015 гг. показатель ВРП приграничных регионов демонстрировал более слабую динамику в сравнении с динамикой ВВП национальных экономик. В результате доля ВРП приграничных регионов в ВВП государств-членов несколько снизилась либо незначительно выросла (менее 1 п.п.).

8. Региональное развитие

Таблица 3. ВРП приграничных регионов государств – членов ЕАЭС, млрд ед. нац. валюты³³⁰

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. (2014 г.) / 2010 г.
Республика Армения	х	х	х	х	х	х	-
Республика Беларусь	46 152	78 735	149 833	173 941	207 388	221 903	4,81 (4,49)
Республика Казахстан (с учетом водной границы с РФ с учетом г. Алматы с КР)	16 723	21 766	23 852	27 484	30 325	30 682	1,83 (1,81)
Республика Казахстан (без учета водной границы с РФ с учетом г. Алматы с КР)	15 239	19 898	22 088	25 409	27 907	28 558	1,87 (1,83)
Республика Казахстан (с учетом водной границы с РФ без учета г. Алматы с КР)	12 800	16 905	18 136	20 356	22 181	21 582	1,69 (1,73)
Республика Казахстан (без учета водной границы с РФ без учета г. Алматы с КР)	11 315	15 037	16 372	18 281	19 763	19 458	1,72 (1,75)
Кыргызская Республика (с учетом г. Бишкек)	152	195	208	250	247	н/д	- (1,62)
Кыргызская Республика (без учета г. Бишкек)	73	92	88	113	110	н/д	- (1,52)
Российская Федерация	5 306	6 340	7 090	7 940	8 599	9 338	1,76 (1,62)

³²⁸ Приграничные регионы - административно-территориальные образования государств – членов ЕАЭС, имеющие общую границу с административно-территориальными образованиями других государств – членов ЕАЭС

³²⁹ По последним доступным данным по регионам государств-членов за 2015 год (по состоянию на 15 мая 2017 года): Кыргызская Республика – данные за 2014 год, Республика Казахстан – регионы без учета водной границы с Российской Федерацией с учетом г. Алматы, Российская Федерация – без учета водной границы с Республикой Казахстан, Тюменская область без учета ХМАО и ЯНАО

³³⁰ Республика Армения – драм, Республика Беларусь – белорусских рублей, Республика Казахстан – тенге, Кыргызская Республика – сом, Российская Федерация – российских рублей

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. (2014 г.) / 2010 г.
(с учетом водной границы с РК)							
Российская Федерация (без учета водной границы с РК)	5 008	5 980	6 680	7 446	8 025	8 731	1,74 (1,60)

Источник: национальные статистические службы

Уровень безработицы в 2010-2015 гг. в приграничных регионах в целом повторял тенденции на национальном уровне, демонстрируя снижение среднего уровня по приграничным регионам (кроме Республики Беларусь³³¹), а также уменьшение вариативности показателя среди приграничных регионов на национальном уровне.

Деловой климат в приграничных регионах государств – членов ЕАЭС в 2010-2014 гг. устойчиво улучшался. Количество малых предприятий³³² по итогам 2014 года выросло на 19% в сравнении с 2010 годом до 488,9 тыс. (Рисунок 55). В 2015 году данная тенденция продолжилась в Республике Казахстан и Кыргызской Республике.

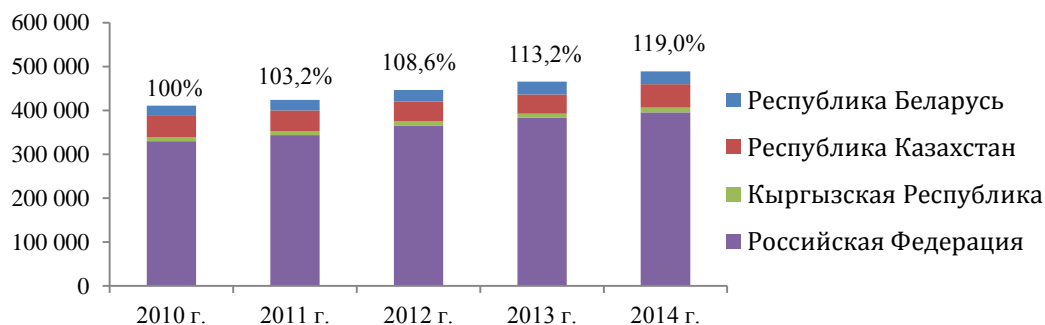


Рисунок 55. Количество малых предприятий в приграничных регионах государств – членов ЕАЭС.³³³ Источник: национальные статистические службы

Годовой оборот розничной торговли в приграничных регионах государств – членов ЕАЭС за 2010-2014 гг. вырос на 31,6% до 148,9 млрд долл. США (Рисунок 56), что несколько опережает динамику в сравнении с оборотом розничной торговли по ЕАЭС в целом: рост на 29,7% за

³³¹ Снижение в 2010-2012 гг. и последующий рост в 2013-2015 гг.

³³² С учетом микропредприятий, без учета фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей

³³³ Малые предприятия, включая микропредприятия, не включая индивидуальных предпринимателей и крестьянские (фермерские) хозяйства. За 2015 год данные по Российской Федерации по состоянию на 15 мая 2017 года ФСГС РФ не опубликованы.

Приграничные регионы:

Республика Беларусь с Российской Федерацией: Могилевская область, Витебская область, Гомельская область;

Республика Казахстан с Российской Федерацией: Атырауская область, Западно-Казахстанская область, Актюбинская область, Костанайская область, Северо-Казахстанская область, Павлодарская область, Восточно-Казахстанская область, без учета водной границы (Каспий: Мангистауская область);

Республика Казахстан с Кыргызской Республикой: Алматинская область, город Алматы, Жамбылская область, Южно-Казахстанская область;

Кыргызская Республика с Республикой Казахстан: Иссык-Кульская область, Таласская область, Чуйская область, город Бишкек;

Российская Федерация с Республикой Беларусь: Псковская область, Смоленская область, Брянская область;

Российская Федерация с Республикой Казахстан: Астраханская область, Волгоградская область, Саратовская область, Самарская область, Оренбургская область, Челябинская область, Курганская область, Тюменская область (без автономных округов: ХМАО, ЯНАО), Омская область, Новосибирская область, Алтайский край, Республика Алтай, без учета водной границы (Каспий: Республика Калмыкия, Республика Дагестан).

аналогичный период³³⁴. В 2015 году в силу негативной макроэкономической конъюнктуры объем розничной торговли в приграничных регионах сократился до 100,8 млрд долл. США (или на 10,9% по отношению к уровню 2010 года). Тем не менее, снижение оказалось более сдержанным, чем в целом по ЕАЭС (-13,6%), что указывает на более устойчивое положение приграничных регионов.

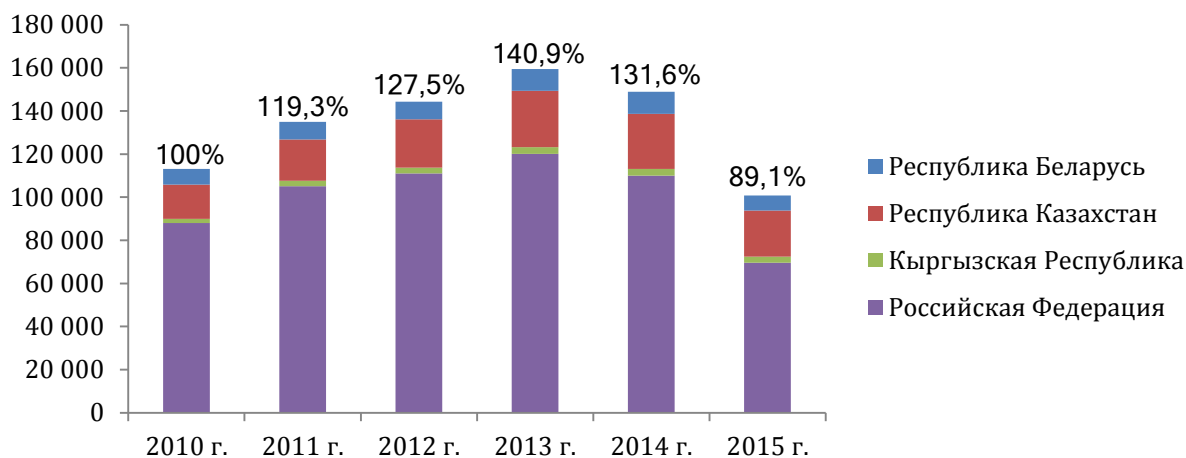


Рисунок 56. Оборот розничной торговли в приграничных регионах государств – членов ЕАЭС за 2010-2015 гг., млн долл. США (среднегодовой курс), 2010 год - 100%. Источники: ЕЭК, национальные статистические службы

Приграничные регионы в 2010-2015 гг. демонстрировали более высокую привлекательность для иностранных инвесторов³³⁵. Ежегодные темпы роста прямых иностранных инвестиций в приграничных регионах в основном превышали аналогичные показатели по экономике в целом. В результате прирост накопленных прямых иностранных инвестиций в приграничных регионах Республики Беларусь и Кыргызской Республики за 2010-2015 гг. оказался выше показателя по экономике в целом. Так, в Республике Беларусь накопленные прямые иностранные инвестиции в приграничных регионах за 2010-2015 гг. выросли в 15,9 раз по отношению к 2010 году, в то время, как общий рост за аналогичный период составил 4,9 раз.³³⁶ В Кыргызской Республике за 2010-2015 гг. накопленные прямые иностранные инвестиции в приграничных регионах увеличились в 8,6 раз в то время, как показатель по экономике в целом – в 7,9 раз.³³⁷ В Российской Федерации за 2011-2015 гг.³³⁸ результаты оказались сопоставимы: в приграничных регионах – рост в 3,73 раз и по экономике в целом – в 3,69, что обусловлено негативной тенденцией устойчивого сокращения годового притока прямых иностранных инвестиций в приграничные регионы с 20,9 млрд долл. США в 2011 году до 7,9 млрд долл. США в 2015 году³³⁹ на фоне волатильной динамики по экономике в целом.

Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия

Период 2010-2016 гг. характеризовался усилением как приграничного, так и межрегионального сотрудничества государств – членов ЕАЭС в двустороннем формате. Двусторонние отношения государств – членов ЕАЭС на уровне отдельных регионов основывались на обоюдном стремлении к укреплению добрососедских отношений, активному развитию

³³⁴ По пяти государствам-членам: с учетом Республики Армения

³³⁵ Без учета Республики Казахстан – отсутствие данных по прямым иностранным инвестициям по субъектам (регионам)

³³⁶ По показателю притока ПИИ в страну (чистое принятие обязательств) в долл. США

³³⁷ С учетом города Бишкек

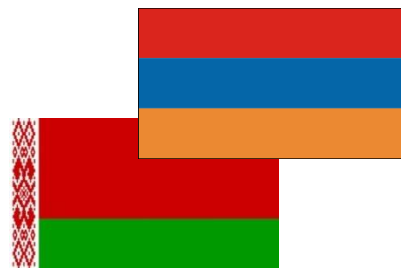
³³⁸ По доступным данным Центрального банка Российской Федерации

³³⁹ Без учета водной границы с Республикой Казахстан

взаимовыгодного торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, расширению и углублению культурно-гуманитарных связей. Необходимо отметить, что сотрудничество осуществлялось, в том числе между регионами государств-членов без общей границы. В целом сотрудничество между отдельными регионами носит долгосрочный характер, в связи с чем в 2010-2016 гг. создавались специализированные структуры, обеспечивающие постоянное взаимодействие отдельных регионов по широкому кругу вопросов, а мероприятия, направленные на укрепление межрегионального сотрудничества, стали проводиться на регулярной основе.

Республика Армения – Республика Беларусь

Торгово-экономическое сотрудничество Республики Армения и Республики Беларусь в 2010-2016 гг. характеризовалось расширением контактов деловых кругов и интенсификацией взаимодействия на межрегиональном уровне. Между городами и регионами Беларуси и Армении подписано более 80 документов, из которых более 20 заключены в рамках развития межрегиональных отношений.³⁴⁰ Взаимодействие осуществляется в области ядерной безопасности (опыт Армении в атомной энергетике), промышленности, сельского хозяйства, спорта, ювелирной отрасли, а также в гуманитарной сфере.



Важную роль в укреплении межрегиональных связей играет Белорусско-Армянская межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству, Белорусско-Армянская межправительственная комиссия по военно-техническому сотрудничеству и совместная Белорусско-Армянская комиссия по вопросам научно-технического сотрудничества.

В августе 2015 года на заседании двусторонней комиссии по научно-техническому сотрудничеству было принято решение о создании на озере Севан совместного научно-практического центра по исследованию водных экосистем озера Севан и озер Нарочанской группы.

В 2016 году Армения и Беларусь заключили соглашение «О сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии».³⁴¹ Данный документ предполагает активное взаимодействие специалистов в различных направлениях: от проектирования и строительства до хранения ядерных отходов.

Республика Армения – Республика Казахстан

Торгово-экономическое сотрудничество между регионами Республики Армения и Республики Казахстан в 2010-2016 гг. осуществлялось в сфере предпринимательства, сельского хозяйства, транспорта, здравоохранения, охраны окружающей среды, градостроительства, культуры, туризма и науки. В настоящее время между Арменией и Казахстаном подписано 37 документов. На территории Казахстана функционирует около 140 предприятий с участием армянского капитала в сфере обрабатывающей промышленности, строительства, торговли, гостиничного и ресторанного бизнеса.



³⁴⁰ Посольство Республики Беларусь в Республике Армения, официальный сайт, http://armenia.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/

³⁴¹ Отраслевые СМИ, http://atom.belta.by/ru/news_ru/view/belarus-i-armenija-zakljuchili-soglashenie-o-sotrudnichestve-v-atomnoj-energetike-7597/

Развитию двустороннего сотрудничества способствует казахстанско-армянская межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству.

В 2015 году между Республикой Армения и Кыргызской Республикой был подписан Меморандум о сотрудничестве, направленный на развитие рынков драгоценных металлов и драгоценных камней двух государств. Согласно данному Меморандуму, стороны обязуются придерживаться единых подходов в развитии рынков драгоценных металлов и камней.³⁴²

Республика Армения – Кыргызская Республика

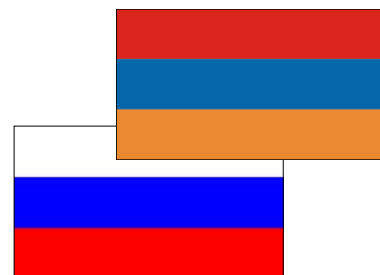
В сфере межрегионального взаимодействия Республики Армения и Кыргызской Республики в 2015 году был подписан Меморандум о сотрудничестве, направленный на развитие рынков драгоценных металлов и драгоценных камней двух государств. Согласно данному Меморандуму страны обязуются придерживаться единых подходов в развитии рынков драгоценных металлов и камней.³⁴³



Республика Армения – Российская Федерация

Двусторонние отношения Республики Армения и Российской Федерации находятся на высоком уровне во всех сферах. За годы сотрудничества между Арменией и Россией

было подписано более 200 межгосударственных, межправительственных и межведомственных договоров и соглашений. Торгово-экономическое сотрудничество между государствами осуществляется в сфере промышленности, сельского хозяйства, а также в области ядерной безопасности.



В 2012 году была принята Программа долгосрочного экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Армения до 2020 года. Целью данной программы является создание благоприятных условий для модернизации и устойчивого развития национальных экономик, повышения конкурентоспособности производств, увеличения вклада взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества в решение актуальных социально-экономических задач.

Развитию двустороннего сотрудничества способствует стабильная работа российско-армянской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству.

Основной действующей формой взаимодействия между государствами выступают ежегодные форумы межрегионального и приграничного сотрудничества, которые проводятся на регулярной основе с 2011 года, в том числе:

I российско-армянский межрегиональный форум (18-19 апреля 2011 года, Ереван). Тема форума – «К новым достижениям межрегионального сотрудничества в российско-армянских союзнических отношениях». В рамках форума обсуждалось развитие торгово-экономических отношений, межрегиональной инфраструктуры, совместных энергетических проектов;

II российско-армянский межрегиональный форум (12-13 октября 2012 года, Ереван). Тема форума – «Россия и Армения: межрегиональный диалог 2012». В рамках второго форума были проведены двусторонние консультации и круглые столы по вопросам развития торгово-экономических связей между Россией и Арменией;

³⁴² Деловые СМИ, <http://www.express.am/news/view/armenia-i-kyrgyzstan-razvivayut-sotrudnichestvo-v-sfere.html>

³⁴³ Деловые СМИ, <http://www.express.am/news/view/armenia-i-kyrgyzstan-razvivayut-sotrudnichestvo-v-sfere.html>

III российско-армянский межрегиональный форум (1-3 декабря 2013 года, Ереван и Гюмри). Тема форума – «Россия. Армения. Таможенный союз». В ходе форума были рассмотрены различные вопросы развития межрегиональных связей, особое внимание было уделено теме сотрудничества малого и среднего бизнеса российских и армянских регионов, также была проведена выставка продукции регионов Армении и России, в которой приняли участие 12 субъектов Российской Федерации и 10 марзов Республики Армения;

IV российско-армянский межрегиональный форум (2-3 ноября 2015 года, Ереван). Тема форума – «Россия. Армения. Евразийский экономический союз. Новые перспективы межрегионального сотрудничества». В рамках форума было проведено четыре тематических круглых стола и I Молодежный форум «Россия и Армения: новые драйверы интеграции» (1-3 ноября 2015 года). По итогам мероприятия было подписано четыре двусторонних соглашения о сотрудничестве между представителями регионов и деловых кругов России и Армении;

V российско-армянский межрегиональный форум (13-15 октября 2016 года, Ереван). Форум прошел совместно с I международным форумом Евразийского партнерства (13-16 октября 2016 года, Ереван) и II российско-армянским молодежным форумом (13 октября 2016 года, Ереван) «Общий взгляд в будущее». Целью форума являлось установление прочных связей бизнес-сообществ не только Евразийского экономического союза, но и других интеграционных объединений, в рамках форума были рассмотрены вопросы экономического развития регионов, туристической инфраструктуры, сотрудничества в инновационной, научно-технологической, гуманитарной сферах.

Республика Беларусь – Республика Казахстан

Основу двусторонних отношений между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан составляет торгово-экономическое сотрудничество. В настоящее время договорно-правовая база насчитывает более 80 договоров и соглашений в сфере промышленности (машиностроение, производственная кооперация), сельского хозяйства и социально-гуманитарной сфере.³⁴⁴ Развитию двустороннего сотрудничества способствует существующая с 1996 года Межправительственная казахстанско-белорусская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству.



В рамках Программы экономического сотрудничества между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь на 2009-2016 гг. уже реализуется 64 совместных промышленных проекта, предусмотрены также совместные мероприятия по усилению производственной кооперации, взаимные поставки товаров и услуг, развитие межрегионального сотрудничества, малого и среднего бизнеса и др.³⁴⁵

В 2016 году на заседании Казахстанско-Белорусской межправительственной комиссии была подписана Дорожная карта развития сотрудничества между странами на 2017-2018 гг.

Республика Беларусь – Кыргызская Республика

Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Кыргызской Республики основывается на более чем 50 международных договорах и соглашениях. Страны сотрудничают в сфере промышленности (тракторы, зерноуборочные машины, лифты), сельского хозяйства и

³⁴⁴Посольство Республики Казахстан в Республике Беларусь, официальный сайт, <http://www.kazembassy.by>

³⁴⁵ Исполнительный комитет СНГ, официальный сайт, <http://www.cis.minsk.by/news.php?id=6582>

социально-гуманитарной сфере. Развитию двусторонних отношений способствует созданная в 2000 году Межправительственная кыргызско-белорусская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству. С момента вступления Кыргызстана в ЕАЭС белорусско-кыргызские отношения получили заметное развитие.

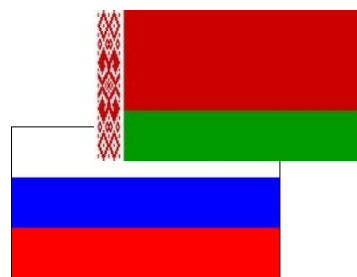
В части межрегионального сотрудничества в 2012 году был подписан меморандум о сотрудничестве между Нарынской и Могилевской областями. Также были заключены соглашения об установлении побратимских связей между городами Минской и Чуйской, Гродненской и Джалал-Абадской областей.

В январе 2016 года в рамках встречи представителей Республики Беларусь и Кыргызской Республики были обсуждены вопросы возобновления сборки тракторов и создания совместного производства лифтов. По результатам мероприятия состоялось подписание меморандума о сотрудничестве между Министерством сельского хозяйства и мелиорации Кыргызстана, ОАО «МТЗ» и ОсОО «Автомаш-Радиатор», а также обсуждены перспективы осуществления поставок сельскохозяйственной, коммунальной и пассажирской техники в Ошскую область и город Ош.³⁴⁶



Республика Беларусь – Российская Федерация

Двустороннее сотрудничество регионов Республики Беларусь и Российской Федерации основано на более чем 270 межрегиональных соглашениях в различных сферах. Заключенные договоренности направлены преимущественно на наращивание объемов взаимных поставок товаров, расширение товаропроводящей сети, укрепление производственной кооперации, создание совместных сборочных производств. В целом в Беларуси работает более двух тысяч организаций с российским капиталом, в России – более тысячи организаций с белорусским капиталом.³⁴⁷



Помимо ЕАЭС Российскую Федерацию и Республику Беларусь связывают также двусторонние отношения в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации³⁴⁸ (Договор о создании был подписан 8 декабря 1999 года).

В рамках двустороннего сотрудничества между государствами регулярно проводятся ежегодные форумы межрегионального и приграничного сотрудничества, с 2010 года было проведено три крупных форума:

I форум регионов Беларуси и России (5-6 июня 2014 года, Минск, Беларусь). Тема форума – «Эффективное развитие агропромышленных комплексов Беларуси и России – важнейшее условие продовольственной безопасности Союзного государства». На форуме обсуждались основные направления развития сотрудничества регионов двух стран, состояние и ключевые проблемы взаимодействия сторон в области АПК; были выработаны рекомендации, способствующие проведению согласованной аграрной политики и обеспечению продовольственной безопасности в рамках Союзного государства России и Беларуси;

II форум регионов Беларуси и России (17-18 сентября 2015 года, Сочи, Россия). Тема форума – «Промышленная политика Союзного государства: общие подходы и региональные

³⁴⁶ Деловые СМИ, <http://www.belta.by/economics/view/belarus-i-kyrgyzstan-obsudili-vozobnovlenie-sborki-traktorov-i-sovmestnoe-proizvodstvo-lifto-178925-2016/>

³⁴⁷ Портал «Вместе с Россией», http://ross-bel.ru/analitika-portala-vmeste-s-rossiey/news_post/yuriy-pavlovets-regionalnoye-sotrudnichestvo-rossii-i-belorussii-realnost-i-perspektivy

³⁴⁸ Информационно-аналитический портал Союзного государства, <http://www.soyuz.by/about/>

аспекты». В форуме приняли участие представители 60 российских субъектов и 6 белорусских областей и города Минска. Особое внимание было уделено программам Союзного государства в научно-технической сфере, в частности в области микроэлектроники;

III форум регионов Беларуси и России (8 июня 2016 года, Минск, Беларусь). Тема форума – «Реализация согласованной социально-экономической политики в Союзном государстве: достижения, проблемы, пути решения и перспективы». В рамках форума было подписано более 20 новых документов, заключено около 150 коммерческих контрактов на общую сумму в 230 млн долларов США. Президентами была отмечена необходимость углубления двусторонних отношений в социально-экономической, инвестиционной и инновационной сферах.

Республика Казахстан – Кыргызская Республика

Казахстанско-кыргызское сотрудничество основано на более чем 150 двусторонних и многосторонних документах в политической, торгово-экономической (горнодобывающая, сельскохозяйственная, промышленность, туристическая индустрия и др. сектора), культурно-гуманитарной сферах (международные научные симпозиумы, «круглые столы», выставки, семинары).

В Казахстане зарегистрировано более 250 совместных предприятий с участием кыргызского капитала.³⁴⁹ Основной сферой деятельности совместных предприятий является оптовая и розничная торговля, строительство, продажа автомобилей, разведение крупного рогатого скота; выращивание зерновых и зернобобовых культур, включая семеноводство; изготовление хлопчатобумажных нитей. В Кыргызстане в свою очередь зарегистрировано свыше 300 совместных предприятий.³⁵⁰

Между Министерством сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики и Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан согласован перечень мероприятий по оказанию технического содействия по строительству и оснащению пяти карантинных фитосанитарных лабораторий оборудованием для сертификации продукции сельского хозяйства в городах Джалал-Абад, Баткен, Талас, Нарын и Кара-Кол Кыргызской Республики.³⁵¹

Республика Казахстан – Российская Федерация

Между регионами Казахстана и России заключено порядка 300 соглашений, охватывающих различные сферы сотрудничества: от промышленной кооперации до совместных культурных и образовательных программ.

Экономическое взаимодействие Казахстана и России активно развивается в сфере торговли, промышленной кооперации, транспорта и реализации совместных инвестиционных проектов.

Основной действующей формой взаимодействия между государствами выступают ежегодные форумы межрегионального и приграничного сотрудничества, которые выполняют роль дискуссионной площадки и позволяют выработать



³⁴⁹ АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST», http://www.kaznexinvest.kz/napr/analytics/export/cr/kyrgyzstan_2014.pdf

³⁵⁰ Посольство Кыргызской Республики в Республике Казахстан, официальный сайт, <http://www.kyrgyzembs.kz/index.php/ru/o-sotrudnichestve-kr-i-rk>

³⁵¹ Деловые СМИ, <http://kabar.kg/economics/full/98511>

комплексный подход к развитию сотрудничества. С 2003 года на постоянной основе проводятся межрегиональные форумы, за период 2010-2016 гг. было проведено 7 форумов:

VII форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (6-7 сентября 2010 года, Усть-Каменогорск, Казахстан). Тема форума – «Сотрудничество в сфере устойчивого развития и высоких технологий». В рамках мероприятия обсуждались вопросы сотрудничества в приоритетных для обеих стран областях, состоялся обмен мнениями по интеграционной проблематике, в частности относительно дальнейших шагов по укреплению и развитию Таможенного союза;³⁵²

VIII форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (15 сентября 2011 года, Астрахань, Россия). Тема форума – «Совместное реагирование на чрезвычайные ситуации трансграничного характера». В рамках форума состоялась презентация возможностей Специализированных противоэпидемических бригад Роспотребнадзора в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера;

IX форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (18-19 сентября 2012 года, Павлодар, Казахстан). Тема форума – «Инновационное сотрудничество». В рамках мероприятия была организована международная выставка регионов Казахстана и России «Межрегиональные инициативы в сфере инноваций и производственной кооперации», на которой было подписано 19 договоров, меморандумов и контрактов на общую сумму более 322 млн долл. США;

X форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (10-11 ноября 2013 года, Екатеринбург, Россия). Тема форума – «Промышленная кооперация». По итогам работы форума в присутствии президентов двух стран был подписан пакет документов, в том числе Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке;

XI форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана «Инновации в углеводородной сфере» (29-30 сентября 2014 года, Атырау, Казахстан). В форуме приняли участие руководители ключевых министерств и ведомств, главы ряда субъектов Российской Федерации и областей Республики Казахстан, а также представители крупного бизнеса. В рамках мероприятия президентами был запущен совместный проект «Евразия», который позволит осуществлять бурение сверхглубоких скважин для добычи углеводородов;

XII форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (16 сентября 2015 года, Сочи, Россия). Тема форума – «Сотрудничество в сфере агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности». В рамках мероприятия был подписан ряд документов между правительствами двух стран и бизнес-сообществом;

XIII форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (4 октября 2016 года, Астана, Казахстан). Тема форума – «Развитие транспортно-логистического потенциала Евразийского пространства». В форуме приняли участие более 400 участников, в том числе главы 12 регионов, предприниматели, руководители федеральных ведомств. Были приняты План совместных действий России и Казахстана на 2016-2018 гг. и другие межправительственные документы.³⁵³ Также в рамках форума был проведен Российско-казахстанский бизнес-форум,³⁵⁴ по итогам которого подписано 56 соглашений в области цветной металлургии, машиностроения, химической промышленности на общую сумму 3 млрд долл. США.³⁵⁵

³⁵² Президент России, официальный сайт, <http://kremlin.ru/events/president/news/12703>

³⁵³ Президент России, официальный сайт, <http://kremlin.ru/supplement/5132>

³⁵⁴ Президент России, официальный сайт, <http://kremlin.ru/events/president/news/53017>

³⁵⁵ Российский институт стратегических исследований, <http://riss.ru/analytics/34660/>

По состоянию на 2015 год объем накопленных инвестиций из Российской Федерации в Республику Казахстан превысил 11 млрд долл. США (в том числе 1,5 млрд долл. США – в 2014 году). Создано более 11 тысяч совместных предприятий в различных отраслях экономики.³⁵⁶

Кыргызская Республика – Российская Федерация

В настоящее время Российская Федерация является основным торгово-экономическим партнером Кыргызской Республики, несмотря на отсутствие общей границы. Страна подписано более 30 договоров и соглашений о разностороннем межрегиональном сотрудничестве.

Кыргызстан и Россия тесно взаимодействуют в топливно-энергетической и военно-технической сферах. В последние годы налаживается сотрудничество в сфере сельского хозяйства, включая экспорт сельхозпродукции из Кыргызстана.³⁵⁷

Одним из важнейших инструментов в процессе интеграции России и Кыргызстана является созданный в 2014 году Российско-Кыргызский Фонд развития, который занимается кредитованием самокупаемых проектов в приоритетных секторах экономики, участвует в капитале хозяйствующих субъектов, развитии предприятий финансового сектора экономики. По состоянию на октябрь 2016 года Российско-Кыргызским фондом развития выдано кредитов на сумму 160 млн долл. США.

В рамках развития двустороннего сотрудничества России и Кыргызстана на регулярной основе с 2011 года проводятся межрегиональные конференции, в том числе:

I Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Расширение межрегионального сотрудничества Кыргызской Республики и Российской Федерации как фактор обеспечения устойчивого развития экономики» (23 марта 2011 года, Бишкек, Кыргызстан). На конференции обсуждался вопрос создания Российско-Кыргызского делового совета;

II Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Расширение межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Кыргызской Республики как фактор устойчивого развития экономики» (28-29 ноября 2012 года, Бишкек, Кыргызстан). В рамках конференции обсуждались многосторонний и двусторонний форматы сотрудничества, современное состояние и перспективы развития межрегиональных связей Российской Федерации и Кыргызской Республики;

III Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Российско-Кыргызский диалог 2013» (22 октября 2013 года, Новосибирск, Россия). Участники форума ознакомились с экспозициями товаров и услуг предприятий Кыргызской Республики и Новосибирской области, обсудили перспективы межрегионального сотрудничества и возможность реализации современных инфраструктурных и инвестиционных проектов на пленарном заседании и в ходе работы круглых столов. По итогам Конференции были подписаны два Меморандума, которые закрепили основные условия сотрудничества между Министерством Кыргызской Республики и российскими компаниями: Меморандум о взаимопонимании между Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики и ООО «Стройдорэкспорт» и Меморандум о взаимопонимании между Министерством энергетики и промышленности Кыргызской Республики и ГК «Технология металлов»;



³⁵⁶ Президент России, официальный сайт, <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/50299>

³⁵⁷ Исполнительный комитет СНГ, официальный сайт, <http://www.cis.minsk.by/news.php?id=6408>

IV Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Евразийский экономический союз. Новые перспективы межрегионального сотрудничества» (22 сентября 2015 года, Бишкек, Кыргызстан). В ходе конференции подписано 7 меморандумов и итоговая резолюция, нацеленная на укрепление межрегионального сотрудничества двух стран. Впервые в рамках конференции состоялся Молодежный форум Кыргызстан – Россия, где обсудили вопросы двустороннего взаимодействия и последствия создания интеграционных объединений;

V Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Развитие межрегиональных связей в контексте евразийского интеграционного процесса» (2 июня 2016 года, Уфа, Россия). В ходе конференции было подчеркнуто, что стороны наращивают сотрудничество в сфере сельского хозяйства, особое внимание было уделено поискам новых решений в вопросах взаимодействия регионов России и Кыргызстана не только в сфере сельского хозяйства, но и интенсификации туристических потоков и укреплению двустороннего сотрудничества в гуманитарной сфере.

Россия и Кыргызстан активно сотрудничают в сфере промышленности (газовая отрасль; добыча угля, золота), сельского хозяйства, транспорта (строительство логистического центра с участием кыргызской компании «Дордой»), а также в социально-гуманитарной сфере. В настоящее время в Кыргызской Республике действуют более 190 российских и совместных предприятий.³⁵⁸ На территории России (Астраханская область, Оренбургская область, Республика Башкортостан) существует значительное число предприятий в сфере торговли различной продукцией с участием кыргызского капитала.

Интеграционные меры и действия

В 2010-2014 гг. вопросы регионального развития не были отражены в законодательстве ТС и ЕЭП. Направление получило свое правовое оформление на наднациональном уровне с принятием Основных направлений экономического развития ЕАЭС в октябре 2015 года.

В 2010-2014 гг. межрегиональное и приграничное сотрудничество между государствами – членами ЕАЭС осуществлялось преимущественно в рамках конгрессно-выставочной деятельности в крупных городах государств – членов ЕАЭС: Ереван (Республика Армения); Минск (Республика Беларусь); Павлодар, Атырау (Республика Казахстан); Бишкек (Кыргызская Республика); Екатеринбург, Новосибирск (Российская Федерация) и другие. Такая деятельность позволила рассмотреть основные направления и перспективы развития сотрудничества, определить состояние и ключевые проблемы взаимодействия, выработать рекомендации в области торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества.

В числе постоянно действующих дискуссионных площадок можно отметить площадку при российском парламентском Европейском клубе, мероприятия Евразийского банка развития, а также инициативы Ассоциации «Евразийский экономический клуб ученых».

В 2010-2014 гг. при российском парламентском Европейском клубе были проведены мероприятия, по итогам которых сформулированы предложения соответствующим органам власти и выдвинуты рекомендации по формированию Евразийского экономического союза (необходимость создания права Евразийского Союза, единого расчетного эквивалента без введения единой валюты, создание модельного закона о конкуренции и кодификации процесса государственных закупок, дающих дополнительные возможности защиты экономики при вступлении в ВТО). Среди таких мероприятий следующие:

³⁵⁸ Российская Газета, <https://rg.ru/2016/10/27/rossiia-stala-dlia-kirgizii-glavnym-finansovym-donorom.html>

- Международная конференция «Евразийский Союз: амбиции, проблемы, перспективы» (28-29 июня 2012 года, Казань, Россия);
- Международный форум «Евразийская интеграция в XXI веке» (3 декабря 2012 года, Санкт-Петербург, Россия);
- Общественный форум «Евразийская экономическая интеграция: достижения и проблемы» (28-29 ноября 2013 года, Казань, Россия);
- Второй Казанский общественный форум «Евразийская интеграция: достижение и проблемы» (27-28 ноября 2014 года, Казань, Россия).

Евразийским банком развития на регулярной основе проводятся конференции, целью которых является обсуждение актуальных проблем евразийской интеграции и предложение рекомендаций по дальнейшему повышению эффективности интеграционных механизмов, в том числе обсуждение регионального развития через темы интеграции, инвестиций, движения капитала и миграционных потоков:

- VII международная конференция «На пути к Евразийскому экономическому союзу» (11-12 октября 2012 года, Москва, Россия);
- VIII международная конференция «Углубление и расширение Евразийской интеграции» (12-13 ноября 2013 года, Москва, Россия);
- IX международная конференция «Евразийская экономическая интеграция» (9 октября 2014 года, Москва, Россия).

Также проблемы и перспективы евразийской интеграции на многосторонней основе обсуждаются в рамках таких ежегодных форумов как:

- Евразийский экономический форум «Оренбуржье-2013» (5-6 декабря 2013 года, Оренбург, Россия);
- IV Евразийский экономический форум «Оренбуржье – 2014» (4-5 декабря 2014 года, Оренбург, Россия).

К вопросам межрегионального сотрудничества активно привлекались международные молодежные движения. Так, под эгидой Ассоциации «Евразийский экономический клуб ученых» и при поддержке органов государственной власти в целях объединения интеллектуальной молодежи евразийского пространства были проведены следующие мероприятия:

- III Евразийский экономический форум молодежи «Диалог цивилизаций. Путь навстречу» (2012 год, Екатеринбург, Россия);
- IV Евразийский экономический форум молодежи «Диалог цивилизаций: Youth Global Mind» (2013 год, Екатеринбург, Россия);
- V Евразийский экономический форум молодежи «Диалог цивилизации: Зеленая экономика» (2014 год, Екатеринбург, Россия).

В 2015 году государства – члены ЕАЭС продолжили взаимодействие в сфере регионального развития. В качестве наиболее значимых мероприятий можно выделить следующие:

- X Международная конференция ЕАБР «Евразийская экономическая интеграция» (29 октября, 2015 года, Москва). В рамках конференции были рассмотрены актуальные вопросы инфраструктурного развития, формирования общего финансового рынка и механизмов, повышения потенциала трансграничной торговли электроэнергией. Также состоялась церемония награждения лауреатов творческого конкурса «Евразийская интеграция и развитие – XXI век»;

– V Евразийский экономический форум «Оренбуржье – 2015» (12-13 ноября, 2015 года, Оренбург). В рамках форума были рассмотрены проблемы и перспективы евразийской интеграции, проведено множество круглых столов, обучающих семинаров. В работе дискуссионной площадки «Международный проект «Великий Шелковый путь» приняли участие руководители туристических компаний Китая, Кыргызстана, Казахстана, России. Участники мероприятия обсудили перспективы использования уникальных возможностей регионов для развития туристического и санаторно-курортного бизнеса. По итогам конференции подписан ряд соглашений о сотрудничестве.

В 2016 году вопросы регионального развития получили наибольшее развитие. Было проведено множество мероприятий с участием представителей государств – членов ЕАЭС. К наиболее значимым можно отнести следующие мероприятия:

– Экономический форум «ЕАЭС – Армения» (4-5 июня, 2016 года, Цахкадзор). Тема форума – «Перспективы развития отраслей экономик стран ЕАЭС», в рамках мероприятия были рассмотрены вопросы перспектив развития строительной индустрии, транспортных коридоров, банковского сотрудничества, сельского хозяйства, промышленности;

– Первый международный форум евразийского партнерства (13-16 октября 2016 года, Ереван). В рамках форума рассматривались вопросы необходимости многостороннего и двустороннего сотрудничества в рамках ЕАЭС, создания инвестиционной среды, обеспечения инвестиционной безопасности и разработки механизмов поддержки бизнеса, также были затронуты темы перспектив технологического сотрудничества;

– Выставочный форум «Евразийская неделя 2016» (26-28 октября 2016 года, Москва). Форум стал эффективной диалоговой площадкой, в рамках которой деловые и экспертные круги, органы власти Союза и третьих стран смогли обсудить актуальные вопросы экономического развития ЕАЭС. На выставке были представлены национальные лидеры в области высоких технологий, стартап-проекты в инновационной сфере, а также достижения технологических производств;

– Международный форум «ЕАЭС – 2016: итоги работы и перспективы» (26 октября 2016 года, Челябинск). В работе форума приняли участие представители не только государств – членов ЕАЭС, но и третьих стран. Особое внимание было уделено вопросам влияния безопасности на успешность экономической интеграции, развития транспортно-логистического комплекса «Южноуральский» в грузопотоке между Казахстаном, Россией, Китаем и Европой;

– XI Международная конференция ЕАБР «Евразийская экономическая интеграция» (22 ноября 2016 года, Москва). В ходе мероприятия обсуждались вопросы проведения экономических реформ в странах Евразийского экономического союза и их координация, деятельность международных банков в Евразии, различные аспекты экономической интеграции. Участники форума также рассмотрели векторы экономического развития ЕАЭС, возможные проекты сотрудничества в ключевых отраслях экономики, затронули проблемы углубления промышленной кооперации, движения капитала и формирования общих рынков в регионе;

– Международный форум «Оренбуржье – сердце Евразии» (24-25 ноября, 2016 года, Оренбург). В рамках форума обсуждались актуальные вопросы евразийской интеграции и регионального развития ЕАЭС, в частности отношения России и Казахстана. Заключены соглашения о сотрудничестве между регионами и организациями государств – членов ЕАЭС.

28 октября 2016 года в Москве на территории агрокластера «ФУД СИТИ», «Евразийский Деловой Союз» (ЕАДС) открыл торговые дома четырех государств – членов ЕАЭС: Республики

Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, а также торгово-выставочный павильон Воронежской области.

В октябре 2016 года было принято решение о создании Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Делового совета Евразийского экономического союза, в рамках которого на постоянной основе совместно с предпринимательскими объединениями государств-членов обсуждаются стратегические и системные вопросы развития и функционирования интеграционного объединения. Данный Совет стал правопреемником Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Белорусско-казахстанско-российского бизнес-диалога, который был образован в 2013 году.

9. Направление «Реализация внешнеторгового потенциала»

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

Внешняя торговля в ЕАЭС характеризовалась ростом объемов на фоне замедляющихся темпов годового прироста в 2010-2014 гг. и негативной динамикой в 2015 году – 1-м полугодии 2016 года, обусловленной ухудшением мировой конъюнктуры. С точки зрения качественных изменений отмечаются структурные улучшения, которые свидетельствуют о тенденциях смены экстенсивного роста.

9. Внешнеторговый потенциал

Общий объем экспорта товаров и услуг в ЕАЭС в 2010-2016 гг. характеризовался циклической динамикой. В 2010-2012 гг. наблюдался рост, но темпы роста замедлялись, что привело к сокращению объема экспорта в последующий период 2013-2015 гг. При этом в 2015 году произошло ускорение сокращения экспорта на фоне ухудшения макроэкономической конъюнктуры. Однако в 2016 году наблюдалось замедление негативной динамики, и если в 2015 году экспорт сократился на 30,7%, то в 2016 году – только на 15,1%, что позволяет рассчитывать на восстановление объемов экспорта в последующий период. В целом по ЕАЭС за 2010-2016 гг. годовой объем экспорта товаров и услуг сократился на 24% и составил по итогам 2016 года 411,5 млрд долл. США (Рисунок 57).³⁵⁹ По государствам-членам снижение экспорта за 2010-2016 гг. зафиксировано только в крупнейших экономиках Союза: Республике Казахстан и Российской Федерации.

³⁵⁹ По данным платежных балансов государств-членов

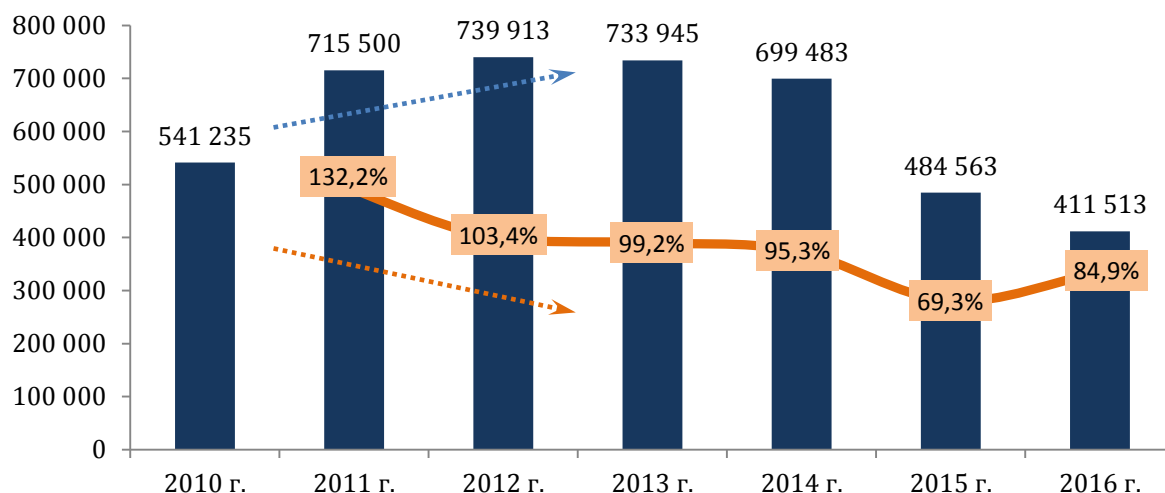


Рисунок 57. Объем экспорта товаров и услуг ЕАЭС (платежный баланс, млн долл. США) и темпы годового роста (%). Источник: ЕЭК

Объем импорта товаров и услуг продемонстрировал аналогичную динамику: рост за 2010-2014 гг. на 32,0%; замедление среднегодовых темпов роста по государствам-членам со 126,5% в 2011 году до 104,3% в 2013 году и переход в отрицательную зону в 2014 и 2015 гг. (91,6% и 68,1%, соответственно). Как результат – снижение суммарного импорта в 2015 году на 10,1% по сравнению с 2010 годом. В 2016 году негативная динамика сохранилась во всех государствах – членах ЕАЭС за исключением Республики Армения (прирост 3,4%). В целом за 2010-2016 гг. стоимостной объем импорта товаров и услуг в ЕАЭС сократился на 16,2% и составил по итогам 2016 года 344,1 млрд долл. США (Рисунок 58).

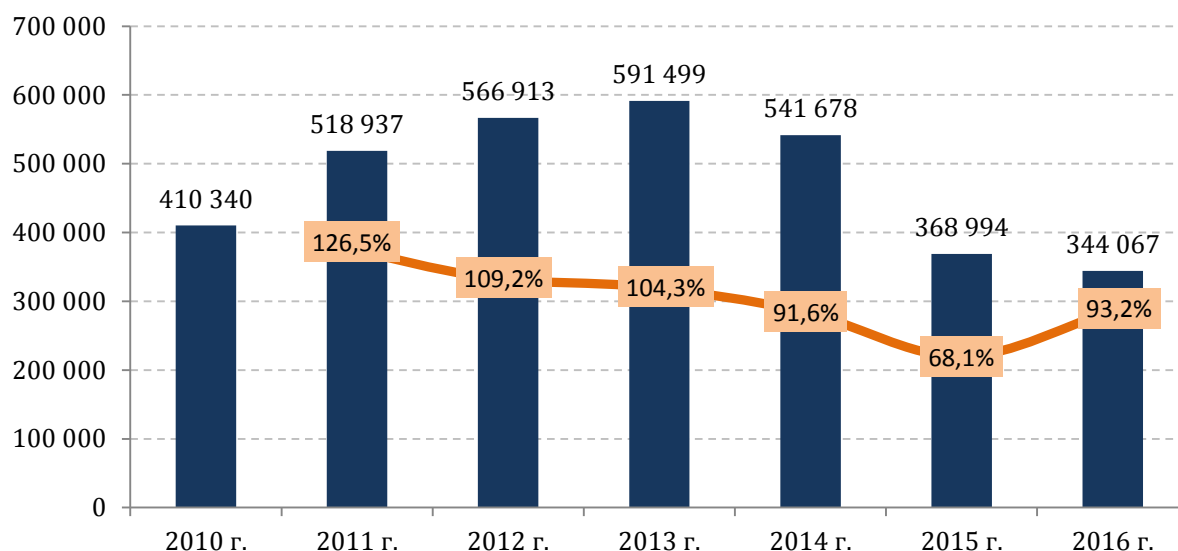


Рисунок 58. Объем импорта товаров и услуг ЕАЭС (платежный баланс, млн долл. США) и темпы годового роста (%). Источник: ЕЭК

Качественные изменения внешней торговли ЕАЭС в 2010-2016 гг. характеризовались опережающими темпами роста объемов экспорта и импорта услуг в сравнении с объемом экспорта и импорта товаров (Рисунок 59). В результате, улучшилась структура внешней торговли: доля суммарного экспорта услуг в сравнении с товарами в общем объеме внешнеторговых операций по итогам 2016 года выросла до 16,1% (2010 год – 11%), доля суммарного импорта услуг – до 26,9% (2010 год – 22,4%).

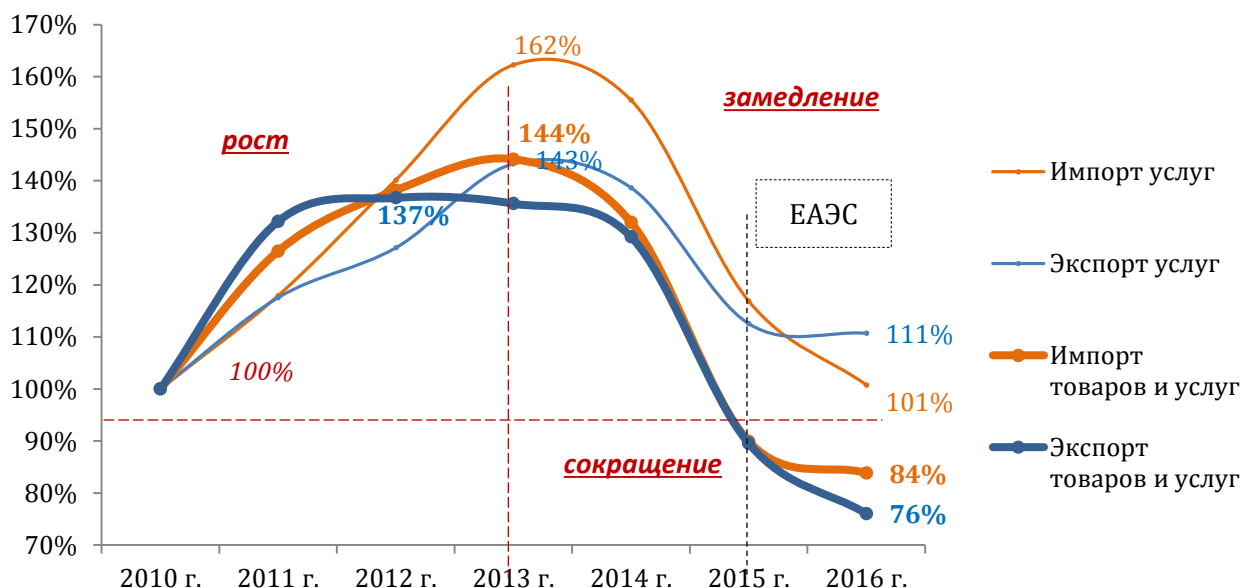


Рисунок 59. Экспорт-импорт услуг в сопоставлении с общей динамикой, в целом по ЕАЭС по данным платежного баланса (2010 год – 100%). Источник: ЕЭК

Также в структуре суммарного экспорта государств – членов ЕАЭС опережающие темпы роста в 2010-2014 гг. продемонстрировали товары конечного потребления (рост в 2,2 раза в сравнении с экспортом товаров промежуточного потребления (рост на 14,5% за аналогичный период),³⁶⁰ что указывает на увеличение уровня передела экспортной продукции ЕАЭС и улучшение структуры экспорта товаров из ЕАЭС (Рисунок 60). Однако на фоне сокращения объемов экспорта товаров в 2015 году структура ухудшилась. В 2016 году наблюдалось некоторое восстановление: доля экспорта конечных товаров выросла до 19% в общем объеме экспорта товаров, что лучше показателя 2010 года.

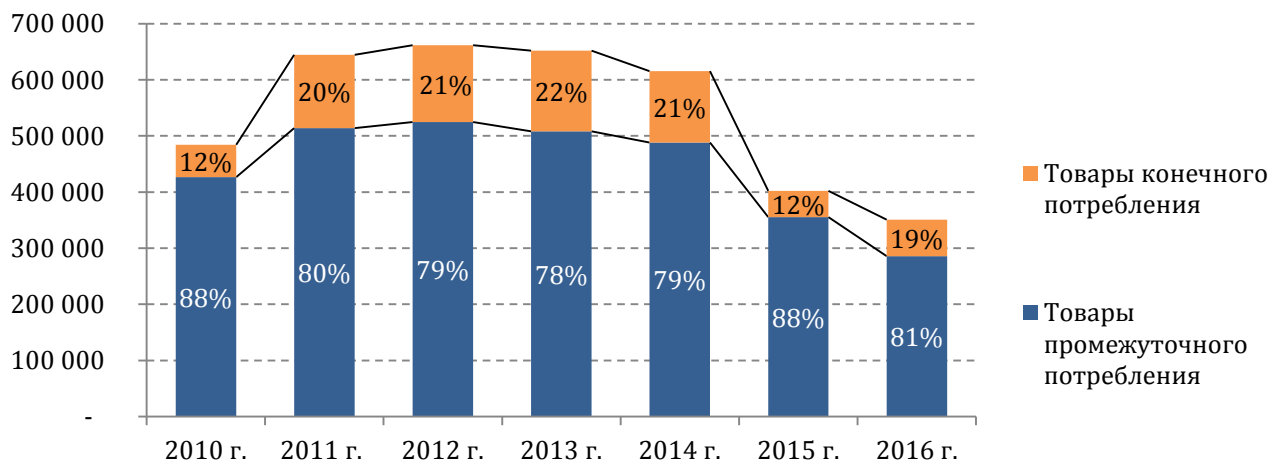


Рисунок 60. Структура экспорта товаров в ЕАЭС. Источник: ЕЭК

Суммарный объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности по государствам – членам ЕАЭС по итогам 2014 года вырос на 34,8% по сравнению с 2010 годом и составил 278,3 млрд долл. США.³⁶¹ В последующий период (2015-2016 гг.) под влиянием

³⁶⁰ Внешняя и взаимная торговля со всеми странами; 2010-2014 гг. – по трем странам (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация); с 2015 года – по пяти странам; по кодам ШЭК (промежуточные товары: BE-111, BE-121, BE-21, BE-22, BE-31, BE-322, BE-42, BE-53)

³⁶¹ Внешняя и взаимная торговля со всеми странами; 2010-2014 гг. – по трем странам (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация), с 2015 года – по пяти странам; по ОКЭД (раздел С)

замедляющихся темпов роста и негативной макроэкономической конъюнктуры годовой объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности сократился до 164,0 млрд долл. США. Однако его доля в структуре экспорта выросла до 46,7% по итогам 2016 года (2010 год – 42,6%), что отражает качественные структурные изменения экспорта государств – членов ЕАЭС.

При этом экспорт продукции обрабатывающей промышленности во взаимной торговле между государствами-членами рос опережающими темпами в сравнении с торговлей с третьими странами (Рисунок 61).

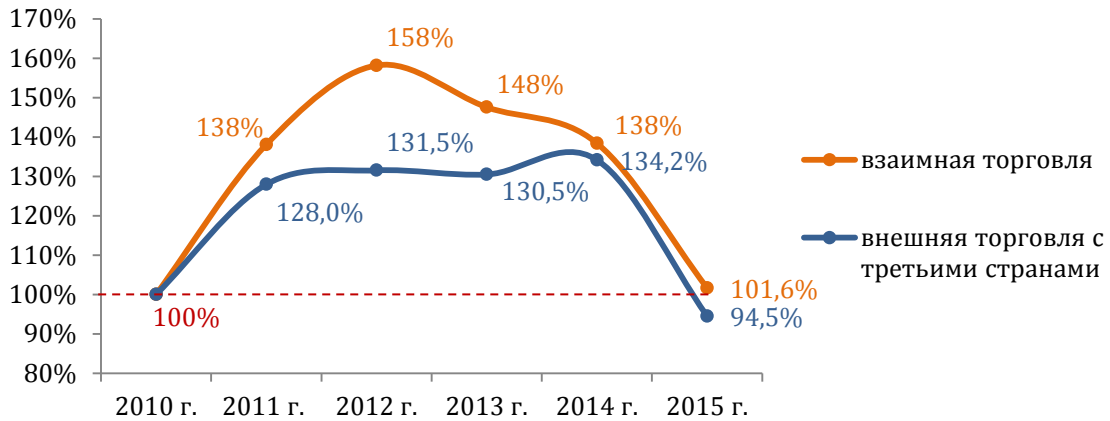


Рисунок 61. Экспорт продукции обрабатывающей промышленности государств – членов ЕАЭС (2010 год – 100%).
Источник: ЕЭК³⁶²

Значимость *минеральных продуктов* в товарной структуре экспорта государств – членов ЕАЭС по-прежнему остается высокой. Однако их доля на фоне снижения мировых цен на минеральное сырье в конце 2014 года – 2015 году в стоимостном объеме экспорта товаров в третьи страны снизилась до 60,6% (2014 год – 73,3%).

Сохранилась также *асимметричность торговых потоков* во взаимной торговле. Наибольший объем экспортных поставок во взаимной торговле товарами приходится на российский рынок (Республика Армения – 94,6%, Республика Беларусь – 96,2%, Республика Казахстан – 89,6%, Кыргызская Республика – 33,3% по итогам 2016 года). Распределение импортных поставок государств – членов ЕАЭС во взаимной торговле сохраняет аналогичную структуру (Республика Армения – 97,0%, Республика Беларусь – 99,5%, Республика Казахстан – 94,5%, Кыргызская Республика – 59,2%), что обусловлено высокой зависимостью рынков государств – членов ЕАЭС от поставок минеральных продуктов Российской Федерации.

Произошли изменения в географической структуре экспорта и импорта товаров государств – членов ЕАЭС, связанные со снижением роли ЕС как торгового партнера в 2015-2016 гг., что в том числе обусловлено введением взаимных санкций между ЕС и Российской Федерацией. Так, если по итогам 2014 года на ЕС приходилось 56,5% экспорта государств-членов в третьи страны, то в 2016 году – только 50,3%. Доля стран АТЭС при этом увеличивается (Рисунок 62).

³⁶² 2010-2014 гг. – по трем странам (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация), с 2015 года – по пяти странам; по ОКЭД (раздел С); 2016 год – годовые данные по состоянию на 18.01.2017 года не опубликованы

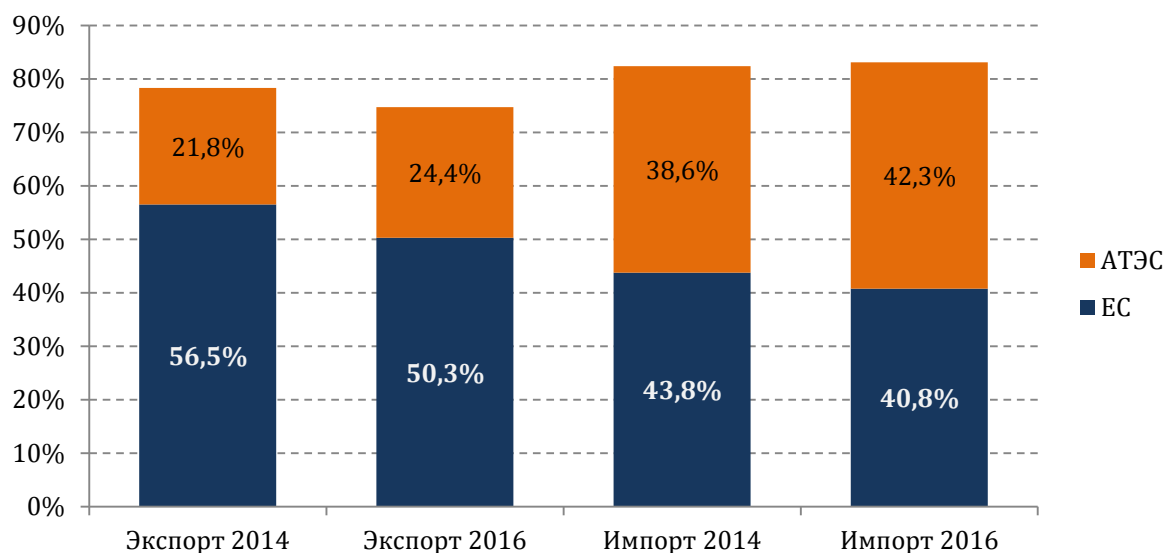


Рисунок 62. Изменения в географической структуре экспорта-импорта товаров государств – членов ЕАЭС в третьи страны. Источник: ЕЭК

Также следует отметить рост качества внутриотраслевой торговли между государствами-членами в 2010-2014 гг.: среднее значение индекса Грубеля-Ллойда, показывающее пересечение отраслевых торговых потоков среди государств – членов ЕАЭС, выросло с 0,33 в 2010 году до 0,41 в 2014 году.

В 2015-2016 гг. качество внутриотраслевой торговли несколько снизилось: показатель снизился до 0,39 по итогам 2016 года, однако остается выше значений 2010 года.

Индекс симметричной торговой интроверсии увеличился с 0,14 в 2011 году до 0,17 в 2014 году и 0,43 в 2016 году, что характеризует усиление значимости торговли между государствами-членами в сравнении с остальным миром, особенно в 2015-2016 гг.

Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия

В 2010-2016 гг. государства – члены ЕАЭС реализовывали следующие группы мер: экспортное страхование и гарантийная поддержка; экспортное кредитование и возмещение затрат; экспортный лизинг и организационная и сервисная поддержка экспорта.

При этом количество и масштаб принятых мер каждой группы существенно варьировались по государствам-членам с учетом определенных различий в их приоритетах и существовавших бюджетных ограничений. В некоторых случаях государства использовали точечные меры прямой поддержки отдельных стратегически важных компаний.

Новым трендом для государств – членов ЕАЭС в 2010-2016 гг. стало формирование централизованной системы оказания страховых услуг экспортерам. Особое внимание данному инструменту поддержки экспортеров было уделено с учетом его значимости при выходе экспортеров на новые рынки. В трех из пяти государств-членов (Республике Армения, Республике Казахстан, Российской Федерации) были созданы структуры, специализирующиеся на оказании данного вида услуг: «Экспортное страховое агентство Армении», экспортно-кредитная страховая корпорация «КазЭкспортГарант» и «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций». В Республике Беларусь экспортно-страховое агентство «Белэксимгарант» работает с

2001 года. Все указанные структуры имеют схожий функционал и играют важную роль в развитии внешнеторгового потенциала.

Республика Армения

В 2010-2014 гг. меры в Республике Армения были направлены на превращение внешней торговли в главный драйвер экономического роста. Решением Правительства Республики Армения от 15 декабря 2011 года № 149 была принята Стратегия экспортоориентированной промышленной политики Республики Армения, в которой был обозначен приоритет задачи поддержки промышленности по 11 отраслевым экспортно-ориентированным направлениям: обработка алмазов; фармацевтика и биотехнологии; промышленность точной и тонкой механики; производство ювелирных украшений, часов, коньяка, вин, текстильной продукции, консервов, минеральной воды, соков. Основными критериями выбора отраслей стали показатели динамики экспорта отраслевой продукции в 2003-2010 гг. и потенциал их дальнейшего развития и конкурентоспособности на внешних рынках. В соответствии с принятой Стратегией выделенные финансовые ресурсы государства в первую очередь направляются на стимулирование экспорта продукции указанных отраслей, в том числе за счет внедрения новых технологий.

Для реализации мероприятий по программам государственного содействия, предусмотренным Стратегией, в 2013 году был создан Фонд развития промышленности. Уставной капитал Фонда составил 500 млн драмов, из которых 300 млн драмов были выделены из государственного бюджета.³⁶³ Средства Фонда были направлены на страхование рисков экспортеров, субсидирование кредитов, продвижение продукции местного производителя на внешние рынки и иные мероприятия. В конце 2014 года Фонд развития промышленности был объединен с Фондом национальной конкурентоспособности Армении в Фонд развития Армении. Таким образом, в течение 2010-2014 гг. доступ к государственному финансированию получили преимущественно те компании, которые имеют выход на внешние рынки или стремятся к этому.

Также в целях реализации стратегии экспортоориентированной промышленной политики в конце 2013 года решением Правительства Республики Армения было создано «Экспортное страховое агентство Армении». Компания осуществляет краткосрочное страхование рисков неуплаты отсроченных платежей, связанных с экспортом товаров и(или) услуг из Республики Армения.

В 2010-2014 гг. продолжали свою деятельность созданное в 1998 году Армянское агентство развития и созданная в 2002 году Армянская ассоциация маркетинга. В своей деятельности по продвижению экспорта Армянское агентство развития помогает армянским компаниям найти рынки сбыта для продукции, проводит исследования рынка и ищет партнеров для создания совместных предприятий, а также организует международные конференции, бизнес-форумы, ярмарки и выставки. Армянская ассоциация маркетинга предоставляет армянским компаниям консультации по маркетинговым вопросам с целью совершенствования бизнес-процессов в армянских компаниях, проводит маркетинговые исследования, организует и проводит рекламные кампании армянских предприятий за рубежом, выпускает специальную рекламно-информационную литературу («Экспортный каталог Армении», «Экспортный каталог Закавказья»), реализует иные проекты, нацеленные на продвижение продукции и услуг армянского бизнеса за рубежом.

В январе 2016 года Премьер-министром Республики был учрежден Совет по стимулированию экспорта. Среди товаров, экспорту которых будет оказываться государственная

³⁶³ Деловые СМИ, <http://www.panarmenian.net/rus/news/140989/>

поддержка, называются вино, фруктовая водка, консервы, мясо- и рыбопродукты. Ожидается, что создание Совета позволит нарастить экспорт армянской продукции, открыть доступ на новые рынки, диверсифицировать структуру экспорта, а также обеспечит рост реального сектора экономики и создание новых рабочих мест.

15 февраля 2016 года был начат первый раунд переговоров между Республикой Армения и Европейским союзом по вопросу формирования новой нормативно-правовой базы, регулирующей торгово-экономические отношения Армении с Евросоюзом, с учетом присоединения Армении к Евразийскому экономическому союзу. Обсуждения затрагивают широкий круг вопросов, в том числе: торговля товарами и услугами, защитные меры, технические барьеры, санитарные и фитосанитарные меры, интеллектуальная собственность, конкуренция, движение капитала, инвестиции и сотрудничество.

Республика Беларусь

В 2010-2016 гг. ключевую роль в поддержке экспорта продолжало играть экспортно-страховое агентство «Белкэксимгарант», функционирующее с 2001 года и оказывающее в рамках страхования экспортных рисков с поддержкой государства такие услуги, как:

- страхование экспортных контрактов от политических и (или) коммерческих рисков;
- страхование инвестиций резидентов Республики Беларусь в иностранных государствах от политических рисков;
- страхование убытков экспортеров, связанных с выполнением экспортного контракта;
- страхование риска невозврата (непогашения) и (или) просрочки возврата (погашения) экспортного кредита, предоставленного белорусским производителям-экспортерам, иностранным организациям для оплаты за реализованные резидентами товары (работы, услуги), резидентам Республики Беларусь для осуществления на территории иностранных государств инвестиций;
- страхование экспортных рисков резидентов Республики Беларусь, приобретающих в собственность товары других резидентов Республики Беларусь для и передачи в лизинг организациям-нерезидентам Республики Беларусь, включая банки;
- страхование банковских гарантий или иных услуг, предоставляемых банком экспортера иностранным покупателям;
- страхование международного факторинга.

В связи с этим на государственном уровне были приняты решения по совершенствованию условий страхования: сокращено количество документов, необходимых для заключения договора страхования, ограничены сроки их рассмотрения, оптимизированы процедуры страхования и страховые тарифы, расширены направления использования экспортного страхования на операции факторинга, упрощена процедура перестрахования экспортных рисков, отменен обязательный порядок получения разрешения Национального банка на продление срока завершения внешнеторговой операции на период ожидания и выплаты страхового возмещения по договору страхования экспортных рисков с поддержкой государства.

Отдельные услуги в области развития внешней торговли оказывало информационное республиканское унитарное предприятие «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» Министерства иностранных дел Республики Беларусь: маркетинговые услуги, информационно-рекламная поддержка, поиск деловых партнеров, информационное сопровождение государственных закупок в Республике Беларусь, услуги по оперативному информированию о конкурсах и торгах в Беларуси и за рубежом.

В целях дальнейшей реализации внешнеторгового потенциала в августе 2016 года Совет Министров утвердил Национальную программу поддержки и развития экспорта Беларуси на 2016-2020 гг. и «дорожную карту» мероприятий по ее реализации (постановление от 1 августа 2016 года № 604). «Дорожная карта» включает 182 мероприятия по следующим 5 основным направлениям:

- оптимизация национальной системы поддержки и развития экспорта;
- занятие новых ниш на перспективных рынках, сохранение существующих и поиск дополнительных ниш, усиление позиций на традиционных рынках;
- увеличение экспортного потенциала в сфере услуг;
- развитие экономической интеграции в рамках ЕАЭС;
- повышение привлекательности работы субъектов хозяйствования на экспортном направлении, развитие экспортного потенциала малого и среднего бизнеса.

В целях развития экспортного потенциала Республики Беларусь и поддержки экспортеров выполнены следующие мероприятия:

1. Приняты конкретные меры по продвижению белорусских товаров на внешние рынки:
 - в направлении развития белорусско-китайских отношений на уровне «доверительного всестороннего стратегического партнерства и взаимовыгодного сотрудничества» открыт доступ белорусской говядины и молочной продукции на рынок Китая; заключены контракты по выводу новых товаров на рынок;
 - подписана Декларация о партнерстве ради мобильности между Республикой Беларусь и ЕС и отменено в феврале 2016 года большинство ограничительных мер в отношении Республики Беларусь.
2. Активизирован переговорный процесс по присоединению Республики Беларусь к ВТО: усилен кадровый потенциал, сформирована переговорная делегация и подготовлен перечень обновленных предложений по доступу на рынки товаров и услуг.
3. Оказана информационно-консалтинговая поддержка экспортерам:
 - проведены обучающие семинары по вопросам практической работы на рынках стран Азии, Африки и Латинской Америки;
 - подготовлена «Памятка белорусскому экспортеру», содержащая информацию об экспортной деятельности, а также алгоритм действий для субъектов хозяйствования, приступающих к работе на внешних рынках;
 - обновлен информационный портал www.expoit.by;
 - заключено соглашение между МИД и Республиканской конфедерацией предпринимательства о взаимодействии на 2016-2020 гг., в т.ч. в целях усиления работы с компаниями малого и среднего бизнеса по привлечению их к выходу на внешние рынки.
4. Определены основные направления повышения уровня информатизации таможенных органов посредством перехода к электронному документообороту, реализации принципов «одно окно» и «бесбумажная торговля» (Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы³⁶⁴).

Республика Казахстан

В соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана 2010 года и в целях развития и продвижения несырьевого экспорта и привлечения

³⁶⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 года №35

ПИИ в приоритетные сектора экономики АО «Корпорация по развитию и продвижению экспорта» была преобразована в АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEXINVEST» (далее – KAZNEXINVEST).

KAZNEXINVEST была внедрена в практику система всесторонней поддержки экспортеров, представляющая собой комплекс инструментов по 8 направлениям поддержки экспорта.

1. Финансовая поддержка экспорта осуществлялась посредством:

– возмещения части (50%) затрат экспортеров, связанных с выводом продукции на внешние рынки. Сумма возмещенных затрат в 2010 году составила 140,9 млн тенге, в 2011 году – 100,7 млн тенге, в 2012 году – 291,2 млн тенге, в 2013 году – 181,1 млн тенге, в 2014 году – 181,1 млн тенге³⁶⁵;

– страхования экспортера от риска убытка, связанного с неисполнением вследствие реализации коммерческого или политического риска иностранным контрагентом (импортером) своих финансовых обязательств по экспортному контракту, предусматривающему реализацию товаров, работ и услуг на условиях отсрочки платежа. Страхование экспортного кредита осуществляется АО «Экспортно-кредитная страховая корпорация «КазЭкспортГарант» (далее – КазЭкспортГарант). В 2011 году были застрахованы 74 экспортных проекта на сумму 140,9 млн долл. США, в 2012 году – 59 проектов на сумму 307,3 млн долл. США, в 2013 году – 62 проекта на сумму 175,8 млн долл. США³⁶⁶. Снижение показателей в 2013 году было связано с исключением зерна в конце 2012 года из перечня поддерживаемых АО «КазЭкспортГарант» товаров;

– кредитования под гарантии АО «Фонд развития предпринимательства «Даму»;

– торгового финансирования коммерческими банками Республики Казахстан. В 2011 году объем предоставленного торгового финансирования через банковские вклады составил 2727 млн тенге, в 2012 году – 3448 млн тенге, в 2013 году – 1448 млн тенге³⁶⁷.

2. Продвижение товаров на внешние рынки в 2010-2014 гг. осуществлялось посредством следующих мероприятий:

– организация торговых миссий. Проведена 31 торговая миссия в 14 странах, по итогам которых заключены экспортные контракты на сумму 285 млн долл. США³⁶⁸;

– проведение зарубежных профильных выставок (в том числе в формате единого национального стенда). Организовано участие 171 казахстанской компании в 102 зарубежных профильных выставках, по итогам которых заключены экспортные контракты на сумму 185 млн долл. США; организовано участие 76 казахстанских компаний в 14 зарубежных выставках в формате единого национального стенда, по итогам которых заключены экспортные контракты на сумму 55,9 млн долл. США³⁶⁹;

– проведение презентационных мероприятий товарных знаков за рубежом, размещение имиджевых статей о высококачественной продукции под казахстанскими товарными знаками, организация переговоров производителей с потенциальными зарубежными покупателями;

³⁶⁵ Брошюра АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST», - в электронном доступе: http://issuu.com/pavelpivovarov7/docs/godovoi_otchet_2010-2014/2?e=18146976/13918862

³⁶⁶ КазЭкспортГарант, официальный сайт, <http://www.kecic.kz/ru/reports>

³⁶⁷ КазЭкспортГарант, официальный сайт, <http://www.kecic.kz/ru/reports>

³⁶⁸ Брошюра АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST», - в электронном доступе: http://issuu.com/pavelpivovarov7/docs/godovoi_otchet_2010-2014/2?e=18146976/13918862

³⁶⁹ Брошюра АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST», - в электронном доступе: http://issuu.com/pavelpivovarov7/docs/godovoi_otchet_2010-2014/2?e=18146976/13918862

– продвижение товаров на рынок гуманитарных закупок. В 2010-2014 гг. в Республике Казахстан была организована предквалификационная инспекция на 30 предприятиях с привлечением закупщиков из международных организаций; для казахстанских специалистов организованы семинары по ведению бизнеса на рынке гуманитарных закупок; обеспечено участие казахстанских предприятий в специализированных мероприятиях; 25 предприятиям оказана техническая поддержка для разъяснения процедур закупок международных организаций.

3. Обучение экспортной деятельности включало проведение тренингов для специалистов (в течение 2010-2014 гг. проведены тренинги для 292 специалистов 195 предприятий); издание инструктивных материалов³⁷⁰, издание справочника «Путеводитель экспортера».

4. Аналитическое сопровождение экспорта включало подготовку аналитических материалов о тенденциях развития мировых товарных рынков, страновых обзоров (подготовлены 52 обзора по 29 странам), бриф-анализов (кратких маркетинговых исследований для экспортеров (подготовлено 79 бриф-анализов).

5. Проведение межправительственных комиссий и деловых советов.

6. Поддержка производителей упаковок для товаров для обеспечения привлекательного внешнего вида товаров, безопасности, сохранности и удобства при транспортировке на дальние расстояния, а также предоставления необходимой информации о товаре.

7. Информационная поддержка экспортеров.

8. Формирование совета экспортеров, занимающегося вопросами расширения и создания условий для развития казахстанского экспорта путем устранения системных, административных и бюрократических барьеров. В 2010-2013 гг. были проведены 9 заседаний Совета экспортеров, на которых были рассмотрены порядка 80 проблемных вопросов.

Система всесторонней поддержки экспортеров, имплементированная KAZNEXINVEST, направлена на формирование в Республике Казахстан идеологии «экспортной ориентированности» экономики.

В 2015-2016 гг. развитие внешнеторгового потенциала Республики Казахстан было продолжено в рамках сформированной в 2010-2014 гг. институциональной структуры.

В 2015 году KAZNEXINVEST были возмещены затраты 29 экспортерам на 180 млн тенге в машиностроении, пищевой промышленности, химической промышленности, металлургии, строительстве, фармацевтике, текстильной промышленности, деревообрабатывающей промышленности, переработке бумаги, электротехнике, металлообработке, автомобилестроении, сельхозмашиностроении. Также были проведены 40 торговых миссий в 16 странах с участием более 600 казахстанских товаропроизводителей, 81 рекламно-презентационное мероприятие по продвижению 300 товарных знаков за рубежом, организованы 17 Национальных стендов с участием 92 отечественных предприятий, обеспечено участие 207 отечественных компаний в более чем 100 зарубежных выставках. Всего по итогам 2015 года при поддержке KAZNEXINVEST национальные производители заключили экспортные контракты на 1,7 млрд долл. США на поставку обработанной продукции в страны ЕАЭС, СНГ, ЕС, Азии.

Важным шагом стал запуск системы национального интерактивного информационного интернет-ресурса (НИИР) для экспортеров Республики Казахстан и иностранных покупателей – export.gov.kz.

³⁷⁰ Брошюра АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST», - в электронном доступе: http://issuu.com/pavelpivovarov7/docs/godovoi_otchet_2010-2014/2?e=18146976/13918862

В 2015 году Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан была инициирована работа по созданию 3-4 экспортных казахстанских брендов. По итогам 6 заседаний Межведомственной рабочей группы был разработан механизм их продвижения на внешних рынках с использованием специальных мер государственной поддержки; утверждены критерии отбора брендов с акцентом на сектора с продукцией для массового конечного потребителя (АПК, пищевая отрасль, машиностроение, легкая промышленность и строительные материалы); утвержден список компаний по программе индивидуальные бренды; утвержден список зонтичных брендов.

В части торгово-экономического сотрудничества с третьими странами приоритетным направлением стал китайский рынок. В связи с этим в 2015 году отраслевые государственные органы и предприятия Республики Казахстан и КНР совместно начали рассматривать вопрос взаимного признания документов об оценке соответствия действующим системам сертификации Республики Казахстан и КНР.

Кыргызская Республика

Ключевой мерой по развитию внешнеторгового потенциала Кыргызской Республики в 2010-2014 гг. стало внедрение и обеспечение надлежащего функционирования системы «единого окна» при осуществлении предтаможенных процедур в сфере импортно-экспортной деятельности. «Единое окно» представляет собой механизм, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита.

Для решения задачи внедрения системы «единого окна» Правительством Кыргызской Республики было принято постановление «О создании государственного предприятия «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли»³⁷¹. Работа по реализации проекта осуществлялась в 2011-2013 гг. и включала анализ бизнес-процессов ведомств по выдаче разрешительных документов, описание бизнес-процессов, настройку и тестирование системы, ввод в эксплуатацию и обучение персонала, интеграцию бизнес-процессов ведомств. Результатом проведенной работы стало создание информационной системы «Tulpar system», позволяющей всем участникам внешнеэкономической деятельности представлять информацию, требуемую контролирующими органами для осуществления импортных, экспортных и транзитных операций.

Выгоды от внедрения принципа «единого окна» заключаются в уменьшении затрат бизнеса за счет сокращения простоя и издержек, более результативном и эффективном использовании ресурсов, предсказуемом применении правил, повышении транспарентности и снижении коррупции, формировании актуальной базы данных об объемах, структуре и географии внешней торговли, возможности принятия оперативных решений.

Также в Кыргызской Республике функционировали институты поддержки торговли (далее – ИПТ), объединенные в Сеть поддержки торговли, однако эффективность их функционирования в 2010-2014 гг. находилась на относительно невысоком уровне.

В целях расширения экспортных возможностей и повышения конкурентоспособности производителей на внешнем рынке в 2015 году Правительством Кыргызской Республики был принят План по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 гг. (Постановление от 31 марта 2015 года № 174). План предусматривает реализацию перечня мероприятий по следующим четырем основным направлениям:

³⁷¹ Постановление Правительства КР от 27 августа 2009 года № 539

- доступ к торговой информации и продвижение экспорта;
- упрощение торговых процедур;
- поддержка и развитие инфраструктуры качества;
- доступ к финансовым средствам.

В январе 2016 года Европейский Союз официально опубликовал и предоставил Кыргызской Республике право Всеобщей системы преференций (ВСП+). Таким образом, более чем 6000 товарных позиций продукции Кыргызской Республики, соответствующих требованиям ЕС, могут импортироваться из Кыргызской Республики в государства – члены ЕС без таможенных пошлин. В настоящее время Кыргызская Республика является единственной страной в Центральной Азии, получившей право ВСП+.

В октябре 2016 года в целях повышения качества и эффективности исполнения функций по продвижению инвестиций и экспорта, роста экспортного потенциала и конкурентоспособности производителей Постановлением Правительства Кыргызской Республики было создано Государственное агентство по продвижению инвестиций и экспорта (ГАПИ) при Министерстве экономики Кыргызской Республики. Таким образом, политика по привлечению инвестиций и оказанию содействия национальным экспортерам в поиске новых рынков сбыта будет сосредоточена в едином центре.

Российская Федерация

В Российской Федерации в 2010-2016 гг. был реализован широкий комплекс мер по поддержке экспорта. При этом в 2015-2016 гг. на фоне ухудшения макроэкономической конъюнктуры наблюдалось повышение активности органов государственного регулирования в части стимулирования внешнеэкономической деятельности.

Основные функции по поддержке экспорта осуществляла группа Внешэкономбанка. Внешэкономбанк, являясь непосредственно головной организацией, координирует деятельность по поддержке экспорта дочерних организаций в целях достижения максимального синергетического эффекта и осуществляет следующие функции:

- предоставляет экспортные кредиты иностранным покупателям российских товаров, работ, услуг (некредитным организациям), иностранным банкам-кредиторам покупателей продукции, государствам, правительствам и органам исполнительной власти иностранных государств на цели приобретения продукции;
- предоставляет кредитные ресурсы российским экспортерам в целях покрытия расходов на производство продукции для последующей поставки иностранным покупателям (предэкспортное кредитование);
- осуществляет гарантийную поддержку экспорта, предлагая широкий ряд гарантийных продуктов: гарантии возврата аванса, гарантии надлежащего исполнения, тендерные гарантии, гарантии платежа, гарантии в форме аккредитива Stand by (резервного аккредитива), контргарантии в обеспечение любых видов прямых гарантий других банков (российских и иностранных) – возврата аванса, надлежащего исполнения, тендерных и др., гарантии возврата возмещенного НДС, гарантия в пользу таможни.

В 2011 году Внешэкономбанком было создано ОАО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (ОАО «ЭКСАР»), которое оказывает страховую поддержку российским экспортерам. При этом перед ЭКСАР была поставлена задача оптимального распределения лимита страховой емкости по потребителям российского экспорта (страновой

разрез) и по отраслям российской экономики. За период своей работы агентство запустило такие страховые продукты, как:

- комплексное страхование экспортных кредитов;
- страхование кредита покупателя;
- страхование кредита поставщика;
- страхование подтвержденного аккредитива;
- страхование гарантий.

Объем страховой поддержки, оказываемой ЭКСАР, показал хорошую динамику. Если в 2012 году был застрахован объем экспорта на сумму 138 млн долл. США, то в 2015 году – 6,6 млрд долл. США.³⁷²

В рамках Группы Внешэкономбанка продолжили работу ранее созданные крупнейшая российская лизинговая компания ОАО «ВЭБ-лизинг» и ЗАО «Росэксимбанк» – банк-агент по предоставлению экспортерам государственных гарантий.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в 2010-2014 гг. использованы стандартные меры поддержки экспорта: субсидирование процентной ставки по кредитам, полученным российскими компаниями в российских кредитных учреждениях и Внешэкономбанке с целью экспорта продукции с высокой степенью переработки, а также финансирование выставочно-ярморочной деятельности российских компаний за рубежом.

В 2015-2016 гг. подошли к концу сроки реализации большинства мероприятий по поддержке экспорта, включенных в План мероприятий («дорожную карту») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта».³⁷³ «Дорожная карта» включает более 50 мероприятий, классифицированных по пяти группам:

- сокращение и упрощение порядка прохождения экспортных процедур;
- расширение ассортимента и повышение доступности финансовых услуг для экспортеров;
- развитие инфраструктуры поддержки экспорта;
- информационно-промоутерская поддержка экспорта;
- проведение исследований и разработка программ по расширению и уточнению мер поддержки экспорта.

Кроме того, в целях совершенствования системы поддержки экспорта была укреплена нормативно-правовая база,³⁷⁴ которая позволила Внешэкономбанку путем учреждения дочернего общества АО «Российский экспортный центр» (АО «РЭЦ») и интеграции на его основе ОАО «ЭКСАР» и ЗАО «Росэксимбанк» сформировать «единое окно» для работы с экспортерами в области финансовых и нефинансовых мер поддержки. В функции Внешэкономбанка были включены вопросы по финансовой и гарантийной поддержке реализации промышленной продукции (товаров, работ, услуг), произведенной за рубежом, при условии, что доля российских компонентов в этих товарах (работах, услугах) составляет не менее 30% ее себестоимости.

Также меры поддержки экспорта были закреплены в Плане действий Правительства Российской Федерации по обеспечению стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году. В частности, антикризисным планом предусмотрены такие

³⁷² Национальное экспортное кредитное агентство ЭКСАР (РФ), официальный сайт, <https://www.exiar.ru/upload/iblock/878/87847290ab7c68c9757f1f0d5b93f866.pdf> (с. 11)

³⁷³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1128-р

³⁷⁴ Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития» и статью 970 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации»

меры, как предоставление субсидий АО «РЭЦ» на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках интеллектуальной собственности российских производителей, с продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции на внешние рынки, сертификацией продукции на внешних рынках; субсидирование процентной ставки АО «Росэксимбанк» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции и др.

Интеграционные меры и действия

В 2010-2014 гг. государствами – членами Союза был принят комплекс интеграционных мер, направленных на реализацию их внешнеторгового потенциала. В 2015-2016 гг. был обозначен курс на развитие внешнеторговых отношений ЕАЭС с третьими странами.

Интеграционные меры предусматривают применение:

- единого таможенного тарифа и иных единых мер регулирования внешней торговли с третьими странами;
- единого торгового режима в отношениях с третьими странами;
- порядка зачисления и распределения таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие;
- единых правил определения страны происхождения товаров;
- единых правил определения таможенной стоимости товаров;
- единой методологии статистики внешней торговли;
- унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и единые таможенные процедуры.

В 2014 году ключевые положения сформированной нормативно-правовой базы по данному направлению были включены в Договор о ЕАЭС в раздел IX «Внешнеторговая политика» и Приложение к Договору о ЕАЭС, а принятые ранее соответствующие Договоры и Соглашения прекратили действие с момента вступления в силу Договора о ЕАЭС 1 января 2015 года.

Концептуальные положения, касающиеся регулирования внешнеторговых отношений ЕАЭС на перспективу в целях обеспечения устойчивого развития и повышения конкурентоспособности экономик государств – членов Союза, будут определены в документе «Основные направления внешнеторговой политики Евразийского экономического союза до 2020 года», разработка которого также началась в 2014 году. Также в соответствии с Решением ВЕЭС от 29 мая 2014 года № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» была начата работа по внедрению механизма «единого окна» в сфере внешнеэкономической деятельности, направленная на упрощение процедур торговли и построение эффективной системы регулирования, координации и контроля внешнеэкономической деятельности.

В 2010-2014 гг. активно развивались переговорные процессы, связанные с разработкой соглашений о свободной торговле с Вьетнамом, Новой Зеландией и странами Европейской ассоциации свободной торговли. В декабре 2014 года на очередном раунде переговорные делегации ЕАЭС и Вьетнама завершили обсуждение принципиальных вопросов соглашения о свободной торговле. Также в 2014 году начали свою работу совместные исследовательские группы по изучению вопросов о целесообразности заключения соглашения о зоне свободной торговли с Израилем, Индией и Египтом.

Параллельно продвигалась работа по развитию сотрудничества с международными организациями в сфере торговли. В 2013 году были подписаны Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЕЭК получила статус наблюдателя в организации), Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Европейской экономической комиссией ООН.

В 2014 году были проведены консультации по проекту документа о сотрудничестве по торгово-экономическим вопросам между ЕЭК и МЕРКОСУР, было достигнуто принципиальное соглашение о наполнении документа.

В 2012-2014 гг. были установлены рабочие контакты с Всемирной торговой организацией. Представители ЕЭК принимали участие в заседаниях рабочих органов ВТО (Комитета по специальным защитным мерам, Комитета по субсидиям и компенсационным мерам, Комитета по антидемпинговым практикам), а в декабре 2013 года делегация ЕЭК приняла участие в IX Министерской конференции ВТО.

Принимая во внимание масштаб экономик ЕАЭС и Китая, наибольшую актуальность в 2015-2016 гг. имела инициация совместной работы государств – членов ЕАЭС и Китая по сопряжению проектов ЕАЭС и Экономического пояса Нового шелкового пути.

5 октября 2016 года вступило в силу Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, подписанное 29 мая 2015 года. Кроме того, в конце 2015 года была начата работа по оценке перспектив создания зоны свободной торговли с Ираном, с Республикой Монголия были обсуждены шаги по выходу на подписание рамочного Меморандума о сотрудничестве и торговых условиях. Также в 2015-2016 гг. были проведены мероприятия различного уровня, направленные на расширение торгово-экономического сотрудничества ЕАЭС с такими странами, как Греция, Чили, Перу, Канада, Республика Корея, Камбоджа, Сербия.

В части формирования нормативно-правовой базы ключевым событием стал переход к заключительному этапу консультаций и согласований по проекту нового Таможенного кодекса ЕАЭС.³⁷⁵

В целях стимулирования внешнеэкономической деятельности государств – членов ЕАЭС банки развития государств-членов – «Банк развития Республики Беларусь», «Банк развития Казахстана» и «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» – подписали Меморандум о сотрудничестве в инвестиционной и торгово-экономической сферах. Объединение финансовых возможностей банков позволит финансировать проекты по продвижению кооперационных товаров, создавать новые кредитные линии под такие товары и предоставлять предэкспортное финансирование.

³⁷⁵ По состоянию на 15.03.2017 года подписан президентами четырех государств-членов

Заключение

Развитие интеграционных процессов на евразийском пространстве в период 2010-2016 гг. происходило в сложных экономических условиях: последствия финансового кризиса 2008 года не были до конца преодолены, темпы роста мировой экономики и экономик ведущих развитых и развивающихся стран замедлились; произошло резкое падение цен на сырьевые товары, которые являются основными статьями экспорта двух крупнейших экономик ЕАЭС – Республики Казахстан и Российской Федерации. В негативном ключе развивалась и геополитическая обстановка, связанная с введением санкций в отношении России, нарастанием дезинтеграционных процессов в ЕС (выход Великобритании) и в политике США.

На этом фоне показатели государств-членов оказались лучше или сопоставимы с другими интеграционными объединениями. Другой тенденцией является замедление темпов роста совокупного ВВП государств – членов ЕАЭС в 2011-2013 гг., перешедшее в отрицательную динамику в последующий период 2014-2015 гг. Тенденция в отношении периодов роста и снижения ВВП ЕАЭС справедлива и по отношению к другим показателям, характеризующим экономическое развитие ЕАЭС. В то же время, если в начале интеграционного пути (период Таможенного союза) преобладал количественный прирост экономических показателей государств-членов, то в условиях более глубокой интеграции стали проявляться качественные эффекты. В частности, среднее значение индекса Грубеля-Ллойда, характеризующее качество внутриотраслевой торговли между государствами-членами, выросло с 0,33 в 2010 году до 0,39 по итогам 2016 года. Индекс симметричной торговой интроверсии увеличился с 0,14 в 2011 году до 0,43 в 2016 году, что характеризует рост значимости торговли между государствами-членами в сравнении с остальным миром.

Влияние внешней конъюнктуры и внутренних структурных ограничений не позволили обеспечить опережающие темпы роста экономик государств – членов ЕАЭС, предопределив тем самым адаптационный характер реализованных за период 2010 – 2016 гг. мер политики. Иными словами, действия государств-членов соответствовали текущим вызовам и внешним шокам, и были направлены на минимизацию негативных последствий для национальных экономик. При этом достижение среднесрочных и долгосрочных целей и проведение структурных реформ в большинстве случаев ограничивалось дефицитом бюджетов развития.

Анализ национальных и интеграционных мер, реализованных за период 2010-2016 гг. в соответствии с Основными направлениями экономического развития Союза, свидетельствует о разнонаправленных тенденциях. С одной стороны, это объясняется различиями между самими направлениями, которые являются горизонтальными для всех сфер экономики. В итоге уровень прогресса по направлению различался в зависимости от отрасли или сектора экономики. С другой стороны, интенсивность регуляторных мер государств-членов и органов ЕАЭС зависела от приоритетности того или иного направления в национальной и интеграционной повестке развития. Указанные факторы обусловили результаты развития государств-членов и ЕАЭС в целом в разрезе Основных направлений, а также предложения по возможным регуляторным мерам развития.

1. Направление «Поддержка макроэкономической устойчивости»

С учетом турбулентности в мировой экономике в 2010-2016 гг. государства – члены ЕАЭС в целом успешно справлялись с задачей *поддержания макроэкономической устойчивости*. Для всех государств – членов ЕАЭС наибольшей угрозой в данном направлении представляли шоки на валютном и сырьевом рынках в 2014-2015 гг., однако принятие оперативных мер позволило избежать «раскручивания» девальвационно-инфляционной спирали и относительно быстро адаптироваться к новым внешнеэкономическим условиям. В 2010-2013 гг. в условиях

относительной стабильности мировой экономики и начального этапа развития евразийской интеграции специфические внутриэкономические факторы имели большее влияние, что предопределило разнонаправленную динамику макроэкономических показателей и характер реализованных государствами-членами мер макроэкономической политики. В 2014-2016 гг. динамика (с незначительным временным лагом) ключевых макроэкономических показателей государств – членов ЕАЭС была в целом схожей, однако говорить о стабильной и равномерной конвергенции значений показателей макроэкономической устойчивости пока преждевременно.

Стратегия действий государств – членов ЕАЭС по обеспечению макроэкономической устойчивости стала реализовываться в общем векторе именно в период 2010-2016 гг. Так, все государства-члены стремятся к контролю инфляции посредством имплементации национальным (центральным) банком режима инфляционного таргетирования (хотя находятся на разных этапах этого процесса), а также избегают существенного увеличения расходов для стимулирования экономического роста даже в том случае, если уровень долговой нагрузки в экономике относительно невысок.

Концептуальная близость подходов к обеспечению макроэкономической устойчивости создает благоприятную основу для более тесной координации национальных мер, обусловленную с одной стороны действием в рамках ЕАЭС принципа «четырёх свобод», с другой стороны – риском возникновения негативных эффектов в силу различий в денежно-кредитной и фискальной политике государств-членов (например, переток капитала или экономически активного населения в другие государства-члены). Дальнейшее усиление координации национальных мер может содействовать повышению макроэкономической устойчивости.

2. Направление «Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности»

За рассматриваемый период формирование благоприятной деловой и инвестиционной среды стало одним из стратегических направлений развития для всех государств – членов ЕАЭС. Результаты оценки динамики показателей свидетельствуют о том, что реализованные государствами-членами меры оказались в большинстве случаев эффективными. Взаимодействие государств-членов на уровне ЕАЭС и меры, реализованные органами ЕАЭС, положили начало формированию общих рынков и гармонизированной регуляторной среды, что стало одним из факторов роста взаимной торговли, инвестиций и осуществления совместных проектов.

В то же время анализ направления выявил общие для всех государств-членов проблемы:

– сильная зависимость и уязвимость от внешней среды. Данное обстоятельство обусловлено значительным превалированием торгово-экономических связей государств – членов с третьими странами. Как показал 2014 год резкое ухудшение макроэкономической конъюнктуры, вызванное в том числе шоками на мировом нефтяном рынке и целенаправленными действиями стран-основных торговых партнеров ЕАЭС, обусловило существенное снижение всех основных экономических показателей государств-членов ЕАЭС. При этом положительные результаты, достигнутые государствами-членами в рамках ЕАЭС за предыдущие годы сотрудничества, оказались нивелированы негативными последствиями внешних шоков;

– нерешенность ключевых проблемных вопросов. Несмотря на успешность большинства реализованных государствами-членами мер, остаются сферы, в которых не удается добиться значимых положительных изменений. В частности, условия осуществления внешнеэкономических операций, налоговая политика, защита прав инвесторов, сложность бюрократических процедур по получению разрешительных документов. Указанные направления негативно влияют на бизнес и

инвестиционный климат в целом. При этом роль и значение данных факторов для предпринимателей и потенциальных инвесторов оказывается определяющей по сравнению с положительными изменениями, достигнутыми в других сферах;

– разнонаправленность реализованных государствами-членами мер регулирования. Государства-члены принимали меры, направленные как на ослабление административной нагрузки на бизнес, стимулирования развития предпринимательства и привлечения инвестиций, так и меры, ориентированные на усиление административного регулирования, повышение требований к субъектам хозяйствования, увеличения налоговой нагрузки. Во многих случаях это стало обстоятельством, повлиявшим на уменьшение положительных эффектов от принятых регуляторных мер, и не позволившим достигнуть запланированных целей в области улучшения делового и инвестиционного климата.

С учетом опыта интеграционных объединений и международных организаций (ЕС, ОЭСР) действия органов ЕАЭС и государств-членов могут быть направлены на:

- 1) определение ключевых факторов, влияющих на формирование делового и инвестиционного климата в рамках ЕАЭС;
- 2) определение наиболее эффективного уровня влияния (национального или наднационального) на данные факторы;
- 3) разработка и последовательная реализация перечня интеграционных мер. Выбор направлений для совместных действий государств-членов может основываться на анализе позиций государств-членов в международных рейтингах. В тех направлениях, по которым все государства-члены занимают слабые позиции, целесообразна разработка и реализация мер на наднациональном уровне, в остальных случаях – возможен обмен успешными регуляторными практиками между государствами-членами.

3. Направление «Инновационное развитие и модернизация экономики»

Результаты принятых государствами-членами в 2010-2016 гг. мер обеспечили развитие механизмов стимулирования инновационной деятельности и позволили задать стратегический вектор, основанный на приоритетном использовании интеллектуального капитала в обеспечении устойчивого социально-экономического развития.

За рассматриваемый период отмечены положительные изменения, связанные с расширением структуры экспорта, снижении значимости природной ренты в национальных экономиках, улучшением позиций государств-членов и ЕАЭС в целом в ведущих международных рейтингах и др. При этом во всех государствах-членах присутствует своя специфика проведения инновационной политики, зависящая в том числе от восприимчивости национальных экономик к инновациям.

Интеграционная повестка по направлению инновационного развития и модернизации экономик государств-членов стала реализовываться с 2015 года в соответствии с основным направлениями промышленного сотрудничества, а также в рамках взаимодействия в сфере интеллектуальной собственности и позднее – по направлению цифровой повестки, что позволило сформировать отдельные наиболее востребованные на текущий момент направления сотрудничества государств – членов ЕАЭС в инновационной сфере с учетом полномочий, переданных на наднациональный уровень в соответствии с Договором о ЕАЭС.

Одним из ключевых барьеров в сфере инновационного развития и модернизации экономик, с которыми сталкиваются государства-члены, является необходимость ускоренной модернизации и внедрения передовых технологий и разработок в национальные экономики при крайне

ограниченной доступности финансирования и ограниченных компетенциях в сфере управления данными процессами. Ускоренное формирование развитой национальной инновационной системы и проведение широкомасштабной модернизации экономики в текущих условиях сложно реализовать. Отсутствие, прежде всего, организационно-управленческого опыта приводит к большим тратам бюджетных средств без значимых для отрасли и экономики в целом результатов.

С учетом изложенного целесообразно осуществление следующих мер по направлению инновационного развития и модернизации экономик государств-членов:

1) проведение инвентаризации накопленного опыта по реализации инновационной политики государствами-членами, прежде всего, в области мер стимулирования инновационной деятельности, на предмет выявления показавших свою эффективность механизмов с учетом специфики евразийского региона и уровня социально-экономического развития государств-членов; последующее распространение передового опыта среди остальных государств – членов ЕАЭС;

2) переход от количественного к качественному развитию национальной инфраструктуры поддержки инновационной деятельности, что предполагает оценку действующей инфраструктуры на предмет наличия дублирующих функций, выявление действенных форматов и последующую оптимизацию институциональной среды, функционирующей за счет бюджетных источников финансирования;

3) запуск процесса создания наднациональной инфраструктуры поддержки инновационной деятельности в ЕАЭС, охватывающей все стадии «инновационного лифта»; формирование совместной системы грантовой поддержки научных коллективов из государств – членов ЕАЭС, в том числе с участием специалистов из третьих стран;

4) реализация комплексной экспортно-импортной поддержки, обеспечивающей с одной стороны доступ предприятий государств-членов к передовому оборудованию, наилучшим доступным производственным технологиям, а с другой стороны – расширение рынков сбыта высокотехнологичной продукции государств – членов ЕАЭС; предполагается развитие нефинансовых механизмов (консалтинговые, юридические, маркетинговые и др. услуги) поддержки и использования механизмов страховой и финансовой поддержки;

5) ввиду приоритетности вектора инновационного развития для всех государств-членов целесообразно начать разработку инновационной стратегии развития ЕАЭС, которая должна быть направлена на выявление и реализацию интеграционного потенциала в инновационной сфере государств – членов ЕАЭС. Внедрение стратегии должно предполагать разработку дорожных карт по модернизации отраслей и секторов национальных экономик;

б) организация на регулярной основе под эгидой ЕАЭС международных научно-технических молодежных мероприятий по перспективным направлениям инновационного развития, направленных на формирование творческого и предпринимательского мышления у молодого поколения из государств – членов ЕАЭС.

Учитывая, что существующая правовая база Союза не позволяет в полной мере реализовывать указанные мероприятия, а также принимая во внимание, что одной из целей Союза является всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики (ст. 4 Договора о ЕАЭС), целесообразно:

– продолжить существующее сотрудничество государств-членов в инновационной сфере по основным направлениям промышленной политики, в сфере защиты интеллектуальной собственности и цифровой повестки;

– обеспечить развитие нормативно-правовой базы Союза в целях дальнейшего расширения сотрудничества в инновационной сфере.

4. Направление «Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Союза»

Результаты развития финансовых систем государств – членов ЕАЭС в 2015-2016 гг. и 2010-2014 гг. показали, что подавляющая часть активов по-прежнему концентрируется в банковском секторе, что делает его системообразующим элементом национальных финансовых систем. За рассматриваемый период доступность финансовых ресурсов для населения и хозяйствующих субъектов государств-членов в организационном и 168 институциональном плане улучшилась – увеличилось количество кредитных продуктов, появились новые формы аккумулирования и предоставления финансирования, в том числе через микрофинансовые организации. В то же время высокие ставки по долгосрочным кредитам делают нерентабельными проекты реального сектора экономики, что сдерживает социально-экономическое развитие государств-членов. Введение США и ЕС экономических санкций в отношении Российской Федерации актуализировало задачу поиска альтернативных каналов ликвидности. В данном аспекте необходимо осуществлять работу по снижению стоимости кредитования, в т.ч. за счет интенсификации работы с международными рынками капитала, включая азиатские рынки, а также обеспечить создание и развитие платежной системы, обеспечивающий суверенитет платежного пространства ЕАЭС.

С учетом разной степени развития финансовых рынков государств-членов и работы по формированию к 2025 году единого финансового рынка ЕАЭС важно обеспечить эффективное использование существующей финансовой инфраструктуры государств – членов ЕАЭС. В частности, оценить необходимость создания новых институтов финансовой инфраструктуры (торговая, учетная, расчетная инфраструктура) с точки зрения осуществления дублирующих функций. Кроме того, важно создавать условия для свободного движения капитала в рамках ЕАЭС и предоставлять доступ резидентов государств – членов ЕАЭС к возможностям существующей в государствах-членах финансовой инфраструктуры, что потребует гармонизации национальных требований к участникам финансовых рынков и стандартов их работы.

5. Направление «Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала»

Общими чертами реализованных в 2010-2016 гг. мер в направлении реализации транзитного потенциала и инфраструктурного развития во всех государствах – членах ЕАЭС являлись масштабные инфраструктурные проекты по видам транспорта, играющим наиболее значимую роль в национальной экономике, а также интеграция национальных транспортных комплексов в международную систему перевозок. В среднесрочной перспективе перед государствами – членами ЕАЭС будет стоять задача реализации Основных направлений и этапов скоординированной (согласованной) транспортной политики, утвержденных главами государств – членов ЕАЭС в 2016 году, и более тесной координации действий по развитию транзитного потенциала и инфраструктурного развития с учетом сопряжения проектов ЕАЭС и Экономический пояс Шелкового пути (ЭПШП). В противном случае (параллельная автономная реализация проектов ЕАЭС и ЭПШП) возникает риск, что оба проекта окажутся неконкурентоспособными по сравнению с доминирующими в настоящее время путями транспортировки грузов между Европой и Азией, прежде всего морскими путями. Решение задачи сопряжения проектов ЕАЭС и ЭПШП требует, с одной стороны, гармонизации законодательства в части технического регулирования, с другой стороны, – упрощения условий для инвестирования и

развития производственной кооперации, укрепления сотрудничества в сферах логистики, транспортной инфраструктуры и интермодальных перевозок.

Помимо развития транспортной инфраструктуры в государствах-членах в 2010-2016 гг. реализовывались инфраструктурные проекты в других сферах (промышленное производство, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, социальное обеспечение, наука, культура и образование). С учетом макроэкономической конъюнктуры и относительно высокой степени изношенности инфраструктуры во всех государствах-членах решения о запуске крупных инфраструктурных проектов принимались на основании текущей оценки степени актуальности их реализации в определенные сроки, а также исходя из наличия возможности привлечения внебюджетных источников финансирования.

6. Направление «Развитие кадрового потенциала»

Меры, реализованные в период 2010 – 2016 гг. имели в целом схожий характер. В тоже время можно выделить особенности для каждого из государств – членов ЕАЭС: Республика Армения внедряет прогрессивные стандарты и направления обучения в сотрудничестве с международными организациями, Кыргызская Республика осуществляет модернизацию национальной системы образования с точки зрения улучшения образовательной инфраструктуры, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация проводят реформирование системы образования в соответствии с потребностями науки, производства и экономики в целом.

Общая проблема для государств-членов заключается в несоответствии действующей системы образования требованиям современной рыночной экономики: низкий спрос на профессионально-технические специальности и, соответственно, слабая связь между потребностями национальной экономики и направлениями подготовки кадров. Ограниченные результаты в данном направлении, достигнутые на национальном уровне, не способствуют росту конкурентоспособности государств-членов и формированию экономики знаний. Многочисленные обращения организаций и региональных властей государств-членов в ЕЭК о содействии в решении сложившихся проблем в науке и образовании свидетельствуют об актуальности указанных вопросов и необходимости рассмотрения возможности их решения на наднациональном уровне. С учетом изложенного, для начала работы в данном направлении необходимо законодательное закрепление соответствующих полномочий органов ЕАЭС.

7. Направление «Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности»

Приоритеты ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности закреплены в стратегических документах всех государств-членов. При этом, в одном случае они рассматриваются как элемент технологического развития промышленного сектора, в другом – как составляющая системы мероприятий по защите окружающей среды и устойчивому развитию страны в целом. При этом в целом политика по энергосбережению и повышению энергетической эффективности получила более активное развитие в государствах-членах по сравнению с направлением ресурсосбережения.

Наличие общих целей и задач в данном направлении дополняется схожими проблемами, связанными с недостаточным опытом разработки и реализации целенаправленных мер политики, дефицитом соответствующих технологий, нехваткой знаний и квалифицированных специалистов в данной области, финансовыми ограничениями, а также слабым запросом со стороны бизнеса.

Предлагаются следующие направления для реализации регуляторных мер:

1) провести анализ потребностей экономик государств-членов в проведении политики повышения энергоэффективности и ресурсосбережения в отраслевом и секторальном разрезе;

2) провести инвентаризацию действующих национальных программ и механизмов государственного стимулирования поддержки внедрения соответствующих технологий и производств;

3) создание платформы на базе ЕЭК для обмена успешными регуляторными практиками государств-членов и обсуждения возможностей использования прогрессивного опыта ведущих стран. В частности, представляется целесообразным применение в ЕАЭС международного стандарта в области энергоменеджмента ISO 50001, который уже используется на национальном уровне в Республике Беларусь (СТБ ISO 50001-2013), Республике Казахстан (СТ РК ISO 50001-2012) и Российской Федерации (ГОСТ Р ИСО 50001-2012). Аналогичный стандарт может быть разработан применительно к целям ресурсосбережения и внедрен на уровне ЕАЭС.

4) принятие и внедрение технического регламента Союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» позволит существенно сократить энергопотребление, защитить внутренний рынок государств-членов от размещения неэффективной продукции;

5) внедрить систему льгот (прежде всего, налоговых) для предприятий – изготовителей соответствующей продукции в государствах – членах ЕАЭС в соответствии мировыми стандартами в области энергоэффективности и ресурсосбережения.

8. *Направление «Региональное развитие: межрегиональное и приграничное сотрудничество»*

Результаты анализа регионального развития ЕАЭС позволили констатировать опережающее развитие приграничных регионов в сравнении с показателями по экономике в целом, что объясняется географической близостью с регионами других государств-членов и более существенным влиянием евразийских интеграционных процессов. Экономические процессы на региональном уровне (особенно в приграничных регионах) в отдельных случаях могут выступать одним из индикаторов эффективности принятых интеграционных мер. В настоящее время взаимодействие между регионами происходит в большей степени в двустороннем формате. Фактически двусторонний формат региональных коммуникаций не затрагивает евразийскую интеграционную повестку и не способствует использованию наднациональных возможностей Союза в решении региональных проблем, обмену опытом между всеми странами-участницами ЕАЭС.

С учетом изложенного целесообразно на системной основе осуществлять региональные мероприятия с освещением возможностей евразийской интеграции, выявлением особенностей регионального развития во всех государствах – членах ЕАЭС, содействием налаживанию многосторонних контактов и использованию лучших региональных регуляторных практик, а также обсуждения перспектив взаимодействия в рамках регионального сотрудничества государств – членов ЕАЭС.

9. *Направление «Реализация внешнеторгового потенциала»*

Реализация внешнеторгового потенциала в государствах – членах ЕАЭС связана в первую очередь с применением механизмов стимулирования и поддержки экспорта продукции национальных производителей, и применительно к этой цели выстраивание торгово-экономических отношений с третьими странами. Положительными результатами деятельности по

данному направлению во всех государствах-членах стали снижение рисков для экспортеров, появление новых рынков присутствия, увеличение объемов экспорта по отдельным товарным позициям. Однако основная проблема государств – членов ЕАЭС во внешнеэкономической сфере – недостаточная диверсификация экспорта – в 2010-2016 гг. решена не была.

Созданные системы поддержки экспортеров в государствах-членах в целом имеют достаточно много общих черт, кроме того совпадают и основные направления экспорта и импорта товаров и услуг. С учетом достигнутого уровня интеграции в рамках ЕАЭС, реализации единой внешнеэкономической политики, а также ужесточения глобальной конкуренции и интенсификации процессов регионализации формируются предпосылки для переноса механизмов поддержки экспортеров на наднациональный уровень. Предлагается:

- 1) усилить координацию государств-членов в данном направлении;
- 2) продвигать общую позицию ЕАЭС на международных площадках;
- 3) учитывать действующие договоренности на двустороннем уровне при разработке интеграционной повестки сотрудничества с третьими странами;
- 4) усилить информированность о действиях, предпринимаемых в одностороннем порядке;
- 5) координировать участие и условия членства государств-членов в международных организациях;
- 6) проводить совместную кампанию по продвижению национальных товаров и услуг (брендов) на рынки третьих стран;

При разработке основных направлений внешнеэкономической политики ЕАЭС до 2020 года необходимо учесть наличие проблем неэффективности товарной структуры экспорта государств – членов ЕАЭС в третьи страны и асимметричности потоков во взаимной торговле, а также определить пути их решения. Пути решения должны быть направлены на развитие товарной структуры экспорта за счет расширения присутствия государств-членов в производственных цепочках добавленной стоимости в рамках ЕАЭС и на международном уровне за счет развития импортозамещающих производств на кооперационной основе.

Реализуемый сценарий экономического развития ЕАЭС

В зависимости от скорости и глубины интеграционного сотрудничества государств-членов по основным направлениям экономического развития ЕАЭС выделяется три основных сценария развития Союза:

«Собственный центр силы» – основан на существенных структурных улучшениях в экономиках государств-членов, в результате которых ЕАЭС становится центром притяжения инноваций, инвестиций, высококвалифицированных кадров. Государства-члены повышают свою долю в мировой экономике за счет диверсификации экспорта и роста в нем доли ненефтегазовых товаров, осуществляют производство и сбыт конкурентоспособной на мировом уровне продукции, снижают зависимость от импортируемых из третьих стран товаров и услуг, повышают качество и уровень жизни своих граждан;

«Транзитно-сырьевой мост» – предполагает максимально возможное использование географического положения Союза и имеющейся сырьевой базы. Государства-члены активизируют интеграционное сотрудничество по направлению развития транзитного потенциала, в том числе путем формирования транспортных коридоров, реализации совместных инфраструктурных проектов в целях транспортировки сырья и транзита продукции, а также стимулирования сферы соответствующих услуг.

«Продленный статус-кво» – в рамках данного сценария экономики государств-членов действуют преимущественно независимо под влиянием внутренних и внешних факторов. Экономическое развитие государств-членов основывается на собственных традиционных источниках роста, обеспечивающих невысокие равновесные темпы экономического развития, сохраняются инфраструктурные ограничения. Реализация достигнутых интеграционных договоренностей осуществляется с учетом возникающих новых изъятий, ограничений и барьеров. Новые синергетические эффекты (экономии на масштабе, технологический эффект, создание торговли) не приобретают масштабного характера.

Наиболее предпочтительным сценарием исходя из потенциального эффекта дополнительного прироста ВВП государств-членов от участия в ЕАЭС является сценарий «Собственный центр силы». Однако проведенный анализ хода реализации Основных направлений экономического развития ЕАЭС за 2015-2016 гг. и 2010-2014 гг. указывает на реализацию на текущий момент сценария «Продленный статус-кво». Экономики государств-членов, в том числе ввиду роста турбулентности в мировом развитии, не претерпели каких-либо существенных структурных изменений, хотя, следуя общемировому тренду, увеличивалась сервисная часть экономики и снизилась доля природной ренты. По-прежнему сохраняются существенные диспропорции в уровнях экономического развития. Экономики государств-членов с разной степенью интенсивности реагируют на конъюнктурные изменения на глобальных рынках. В результате внешняя устойчивость одних государств-членов растет, в то время как остальных снижается.

С целью перехода на более прогрессивный трек развития государств-членов и ЕАЭС в целом представляется важным сохранить дальнейшее развитие процессов, направленных на повышение макроэкономической устойчивости государств-членов, а также процессов, определяющих конкурентоспособность экономик в мировом масштабе.

Приложение. Перечень сокращений и аббревиатур

АПК	агропромышленный комплекс
АО	акционерное общество
АСЕАН	Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
БРИКС	от английского BRICS - Brazil, Russia, India, China, South Africa
ВБ	Всемирный банк
ВВП	валовой внутренний продукт
ВЕЭС	Высший Евразийский экономический совет (Высший совет)
ВНД	валовой национальный доход
ВСП	Всеобщая система преференций
ВТО	Всемирная торговая организация
ВЭД	внешнеэкономическая деятельность
ГАПИ	Государственное агентство по продвижению инвестиций и экспорта при Министерстве экономики Кыргызской Республики
ГНТП	государственная научно-техническая программа
ГЧП	государственно-частное партнерство
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
ЕС	Европейский союз, Евросоюз
ЕСХН	единый сельскохозяйственный налог
ЕТП	евразийские технологические платформы
ЕЭК	Евразийская экономическая комиссия
ЕЭП	Единое экономическое пространство
ИИС	индивидуальный инвестиционный счет
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИПТ	институты поддержки торговли
ИПЦ	индекс потребительских цен
ИТ	информационные технологии
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
КНР	Китайская Народная Республика
КПП	контрольно-пропускной пункт
КРС	крупный рогатый скот
МЕРКОСУР	от испанского Mercado Comu'n del Cono Sur, MERCOSUR
МОМ	Международная организация по миграции
МСИ	межбанковская система идентификации
МСФО	международные стандарты финансовой отчетности
МЧП	муниципально-частное партнерство
МЭА	Международное энергетическое агентство
НБКР	Национальный банк Кыргызской Республики
НДС	налог на добавленную стоимость
НИОКР	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НСПК	национальная система платежных карт
НТБ	нетарифные барьеры
н.э.	нефтяной эквивалент
ОАО	открытое акционерное общество, после 1 сентября 2014 года - публичное акционерное общество (ПАО)
ОНЭР	Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза до 2030 года
ООН	Организация Объединенных Наций

ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
п.п.	процентный пункт
ППС	паритет покупательной способности
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РА	Республика Армения
РБ	Республика Беларусь
РК	Республика Казахстан
КР	Кыргызская Республика
МСБ	малый и средний бизнес
ОКЭД	общий классификатор видов экономической деятельности
РЕПО	от английского – repurchase agreement, репо
РГФН	Российский гуманитарный научный фонд
РФ	Российская Федерация
РФФИ	Российский фонд фундаментальных исследований
РФЦА	Региональный финансовый центр города Алматы
РЭЦ	Российский экспортный центр
СВОП	от английского – swap
СМ РБ	Совет Министров Республики Беларусь
СРМО	Совет руководителей миграционных органов государств – членов СНГ
СРО	саморегулируемая организация
СЭЗ	свободная (особая) экономическая зона
СЭП	система электронных платежей Центрального банка РФ
ТиПО	техническое и профессиональное образование
ТН ВЭД	товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
трлн	триллион
ТС	Таможенный союз
ТСМП	транспортные средства международной перевозки
ТПП	Транстихоокеанское партнерство
ТЭС	тепловая электростанция
УИЦ	учебно-исследовательский региональный центр
ЦБ РФ	Центральный банк Российской Федерации (Банк России)
ЦИИ ЕАБР	Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития
ЭКСАР	Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций
ЭПШП	Экономический пояс Шелкового пути
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
CIPS	Chinese International Payment System
iea	International Energy Agency
TPP	Trans-Pacific Partnership
TTIP	Transatlantic Trade and Investment Partnership
TISA	Trade in Services Agreement

Приложение. Методологически пояснения

Международные рейтинги:

Позиция ЕАЭС – средневзвешенное значение позиций государств – членов Союза в рейтингах пропорционально вкладу государства-члена в суммарный ВВП Союза

Абсолютное изменение позиций – величина, отражающая разницу между позициями страны в рейтинге в текущем и предыдущем периодах

Относительное изменение позиций – величина, отражающая «долю» страны в рейтинге по отношению к общему количеству стран, участвующих в рейтинге в текущем и предыдущем периодах