

Проблемы обеспечения информационной  
безопасности и придания юридической силы  
электронным документам при  
межгосударственном информационном  
взаимодействии и пути их решения

Алматы, 25 апреля 2014

Хотько Александр Николаевич,  
Директор  
Департамента информационных технологий  
Евразийской экономической комиссии

**«Решение проблем информационного взаимодействия должно опережать по времени каждый очередной шаг в налаживании сотрудничества в той или иной сфере»**

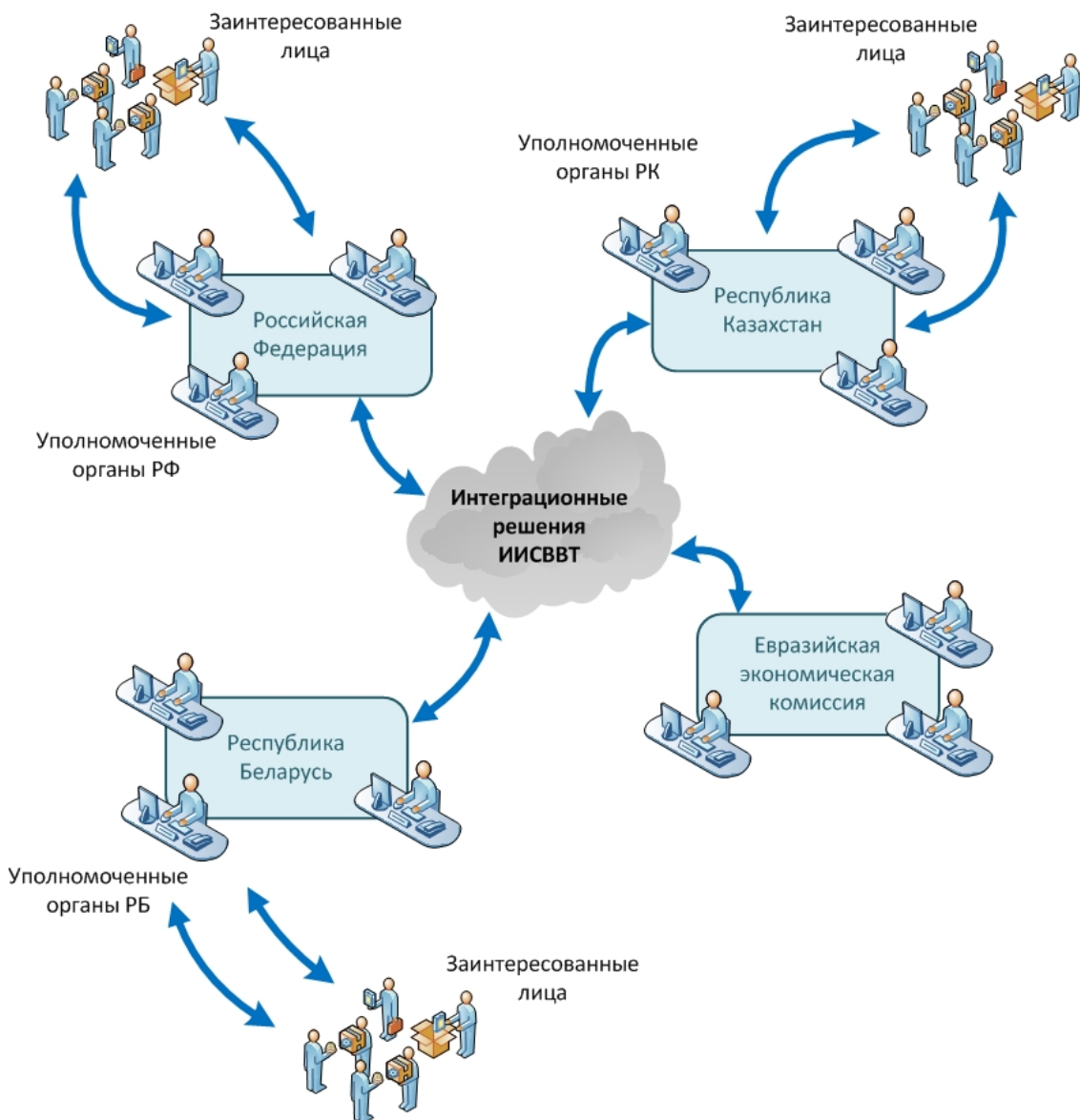
**Концепция  
формирования информационного пространства  
Содружества Независимых Государств**

**Москва, 18 октября 1996 года**

- Статья №17 «Информационное взаимодействие в рамках Союза»
- Протокол об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение №4 к Договору)

«...обеспечивается электронная форма взаимодействия между уполномоченными органами, уполномоченными органами и Комиссией, а также между Комиссией и интеграционными объединениями, международными организациями. Перечень общих процессов в рамках Союза, в рамках которых осуществляется информационное взаимодействие, технология реализации общих процессов в рамках Союза, порядок и регламент направления и получения сообщений (запросов) в процессе взаимодействия, требования к электронному виду документов (электронным документам) определяются Комиссией...»

«С целью создания равных условий для хозяйствующих субъектов и физических лиц по представлению сведений уполномоченным органам, согласованного развития электронных форм взаимодействия между уполномоченными органами, хозяйствующими субъектами и физическими лицами Комиссия вправе определять для указанных видов взаимодействия единые, унифицированные на всей территории Союза требования к электронному виду документов (электронным документам), к порядку направления и получения сообщений (запросов) в процессе взаимодействия либо рекомендовать их к применению»



Организация совместной работы информационных систем государств-членов ТС и ЕЭП с информационными системами ЕЭК и заинтересованных лиц **за счёт:**

- создания защищённой инфраструктуры межгосударственного взаимодействия в электронном виде;
- унификации и гармонизации форматов электронных документов, использования централизованных информационных ресурсов;
- централизованного проектирования систем информационного взаимодействия.

### Цели:

Информационное обеспечение  
и информационная поддержка  
интеграционных процессов

Обеспечение эффективного  
регулирования внешней и  
взаимной торговли на  
таможенной территории  
Таможенного союза и Единого  
экономического пространства

Осуществление таможенного,  
налогового, транспортного и  
других видов  
государственного контроля с  
использованием  
информационно-  
коммуникационных  
технологий

### Задачи:

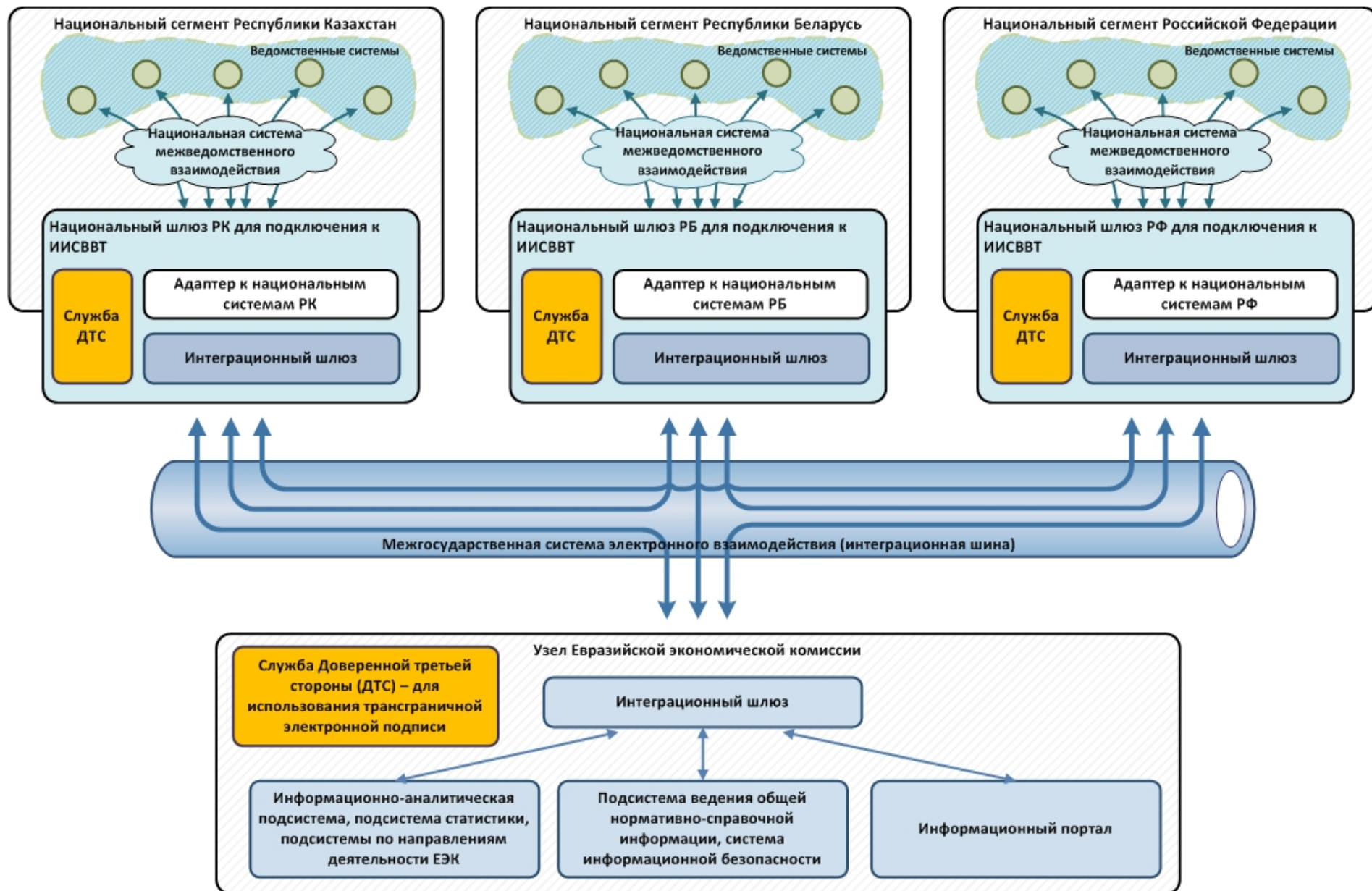
Совершенствование нормативной  
базы ТС и ЕЭП, автоматизация и  
контроль общих процессов

Создание интегрированной  
информационной структуры  
межгосударственного обмена  
данными и электронными  
документами

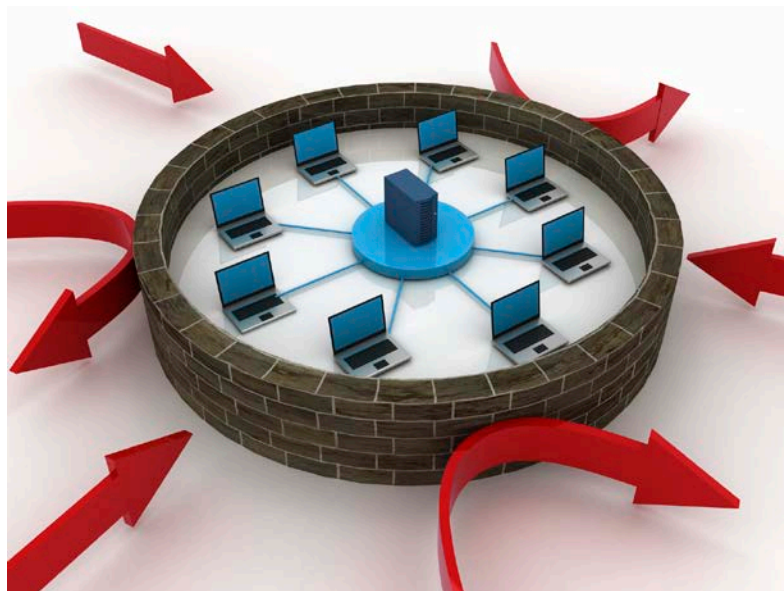
Создание единой системы  
нормативно-справочной информации  
(НСИ)

Создание общих централизованных  
информационных ресурсов ТС и ЕЭП

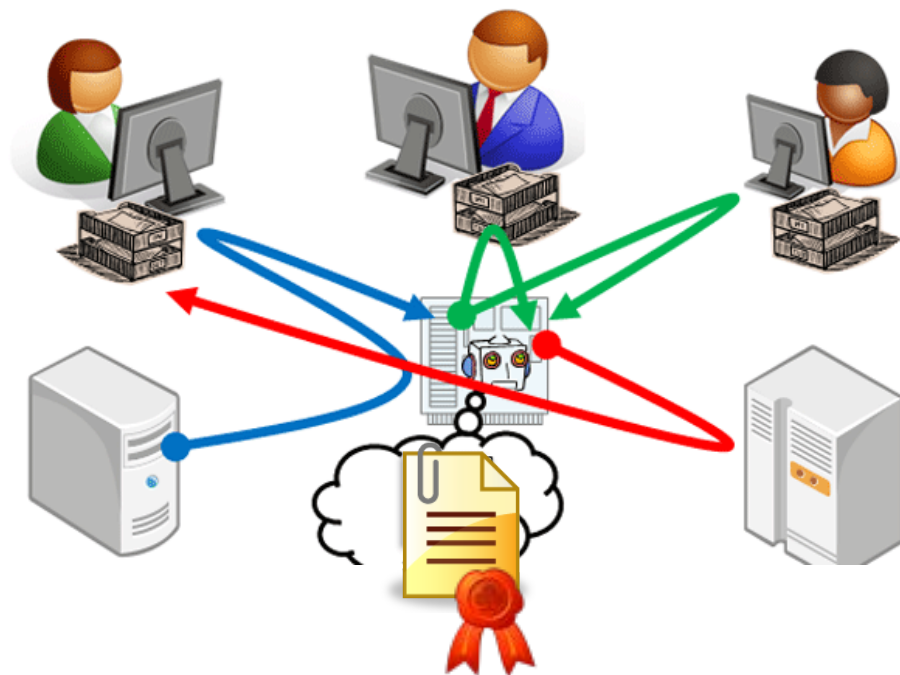
## Архитектурная схема ИИСВВТ



# Некоторые направления работ при создании интегрированной системы



**Подсистема информационной безопасности**



**Трансграничный электронный обмен данными и документами, имеющими юридическую силу**

- В составе интегрированной системы строится подсистема ИБ (ПИБ), назначением которой является защита данных от НСД, обеспечение конфиденциальности, целостности и доступности данных
- Границами защиты ПИБ является интеграционный сегмент, а также каналы связи между интеграционным и национальными сегментами
- Объектами защиты являются всё ПО и оборудование, задействованное в интеграционном сегменте ИИСВВТ, учетные записи пользователей и накапливаемые данные
- Для определения точного перечня мероприятий для защиты информации в ИИСВВТ разрабатывается соответствующая модель угроз
- Должен быть взвешенный подход к решению вопросов по защите информации

**«доверенная третья сторона»** – сервис или совокупность сервисов общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде, обеспечивающих юридически значимое применение электронных документов, подписанных электронной подписью в пределах различных юрисдикций

**«трансграничное пространство доверия»** – совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами между уполномоченными органами

- Использование исключительно XML-документов при межгосударственном электронном взаимодействии документами, имеющими юридическую силу
- Инвариантность реализации сервисов ДТС по отношению к особенностям автоматизируемых бизнес-процессов в различных предметных областях (в общем случае ведомственные системы национальных узлов не должны непосредственно взаимодействовать с ДТС)
- Реализация сервисов ДТС в SOA-архитектуре
- Обязательное наличие специфицированных интерфейсов взаимодействия с сервисами ДТС (технологические регламенты, форматы документов, описание процесса взаимодействия)

# Нормативно-правовая база для реализации сервисов ДТС



**документы,  
регламентирующие  
процессы  
электронного  
обмена данными**



**документы,  
определяющие  
правовой статус  
субъектов  
электронного  
обмена данными**



**документы,  
определяющие  
порядок  
взаимодействия  
субъектов  
электронного  
обмена данными**

## Документы, регламентирующие процессы электронного обмена данными

1. **Концепция обеспечения юридической значимости** при трансграничном обмене данными в интегрированной информационной системе
2. **Порядок обмена электронными документами**, подписанными электронной подписью, при трансграничном взаимодействии органов государственной власти государств–членов Таможенного союза между собой и с Евразийской экономической комиссией
3. **Перечень изъятий (исключений)** из процессов, требующих обеспечения сервисами ДТС

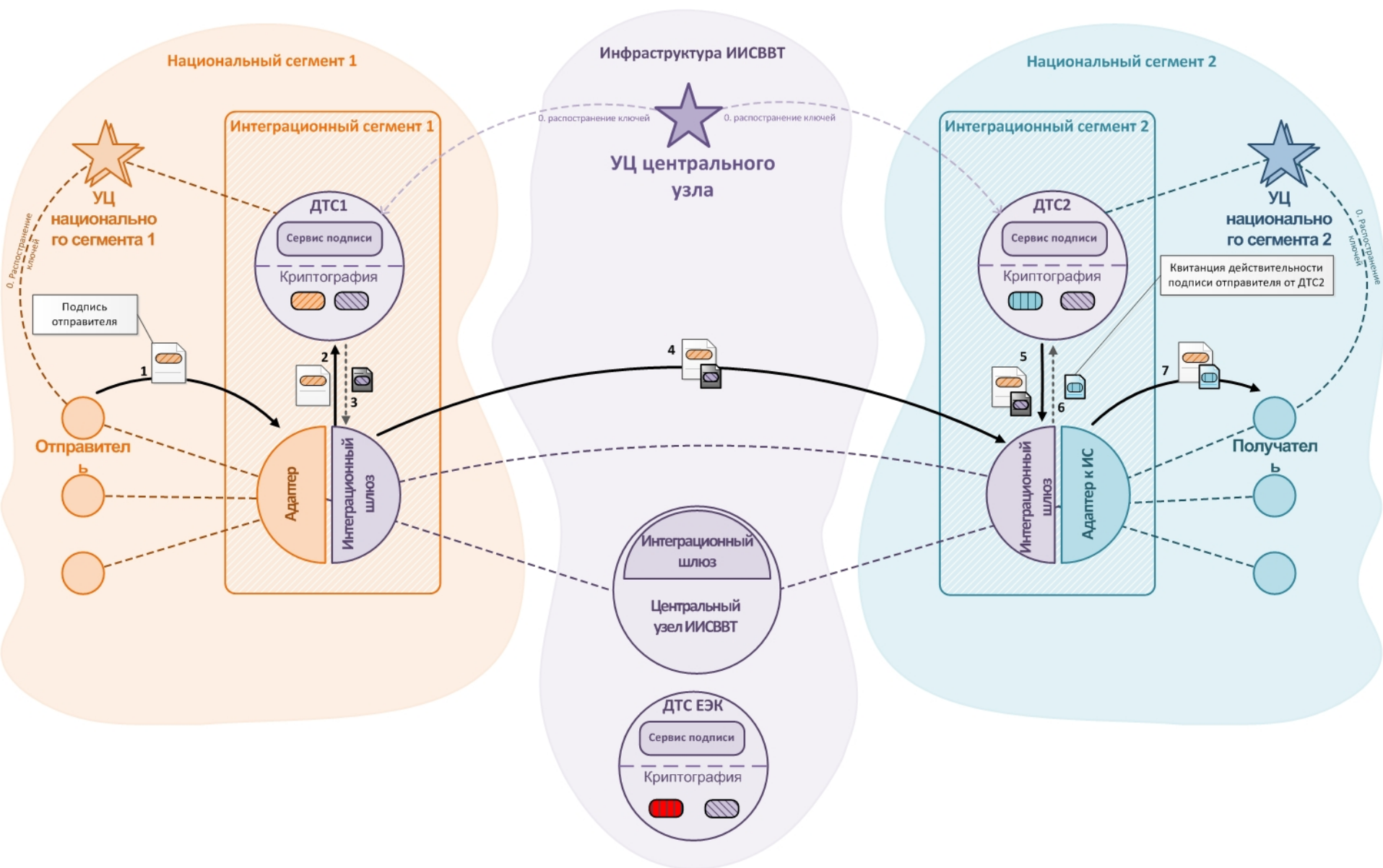
## Документы, определяющие правовой статус субъектов электронного обмена данными

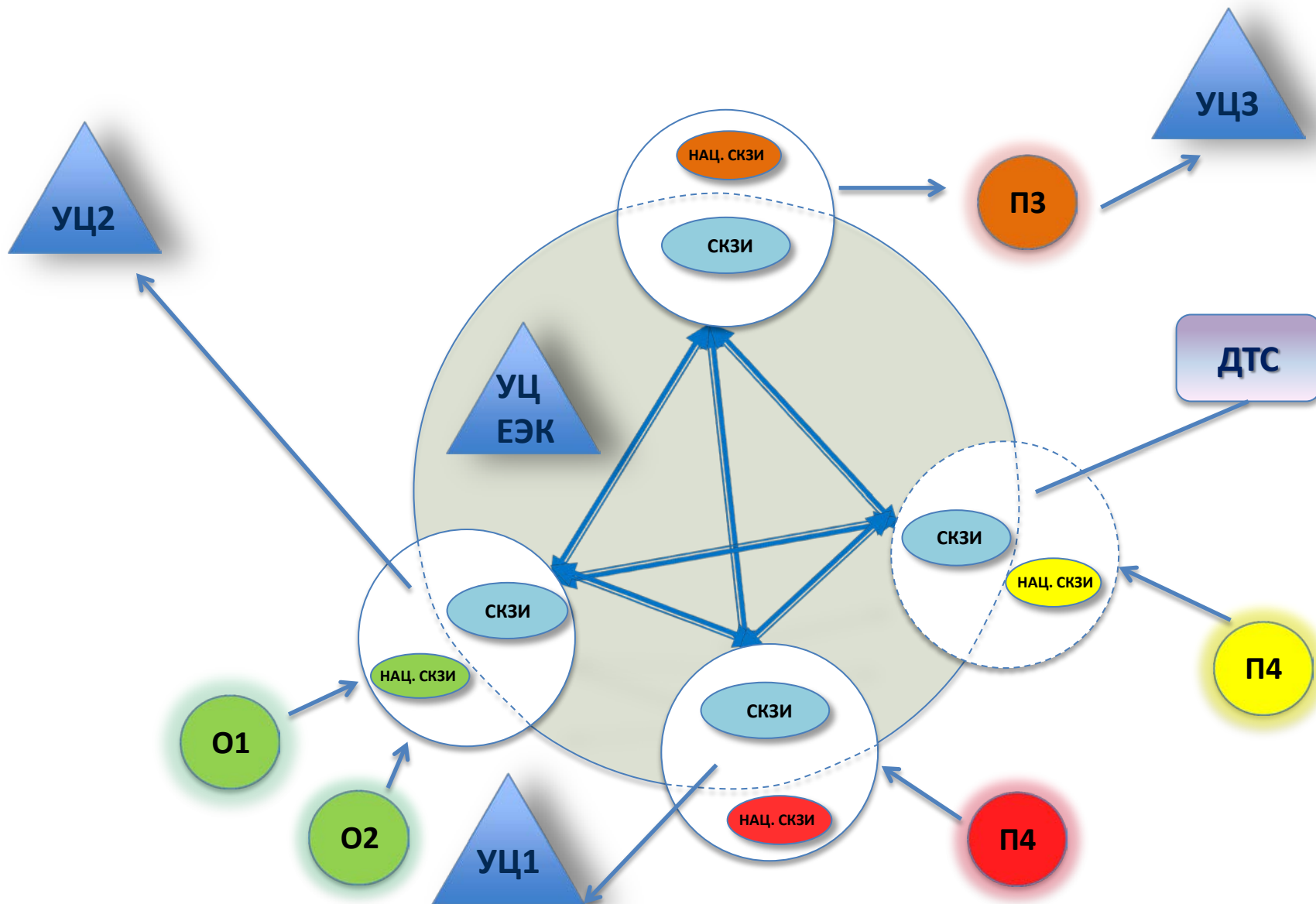
4. **Положение о правовом статусе ДТС** Евразийской экономической комиссии
5. **Модельный кодекс ДТС** государств–членов Таможенного союза и ЕЭП

## Документы, определяющие порядок взаимодействия субъектов в рамках процесса

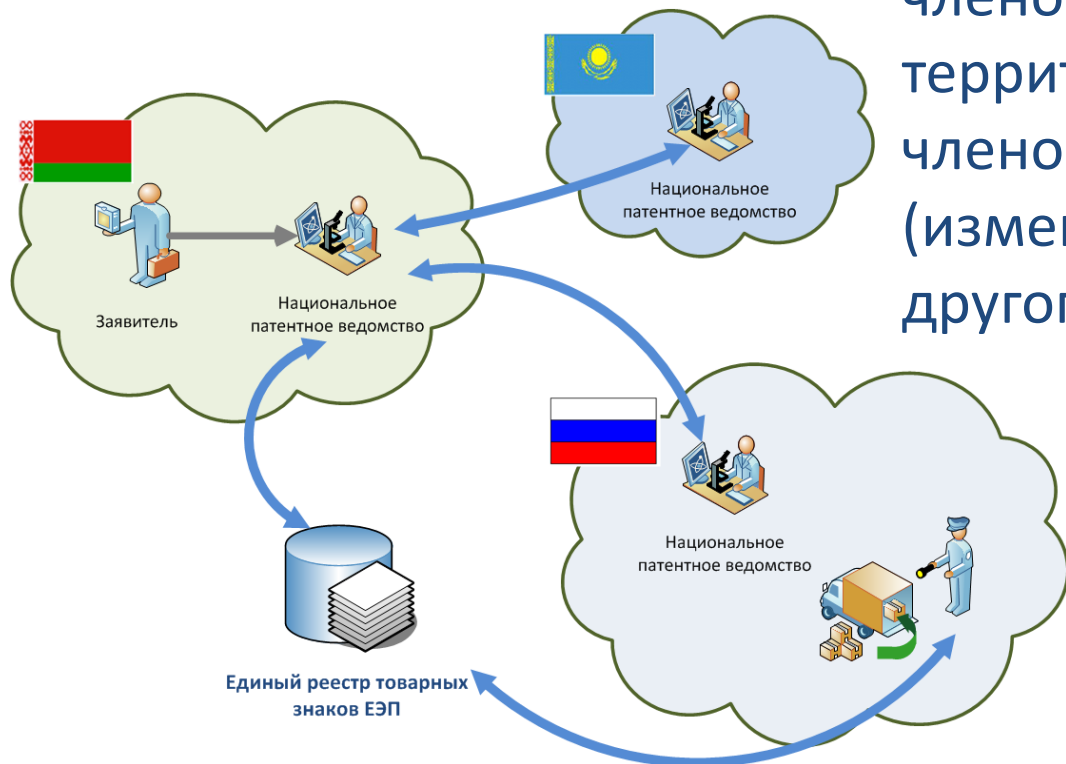
6. **Межправительственное соглашение** о трансграничном электронном взаимодействии государств–членов Таможенного союза и ЕЭП
7. **Многосторонний договор** между операторами государств–членов Таможенного союза и ЕЭП, реализующими сервисы ДТС

1. Описание технологического процесса передачи электронных документов между ИС государств-членов ТС и ЕЭП через ИИСВВТ с обеспечением их юридической силы
2. Регламенты информационного взаимодействия с ДТС и между узлами ДТС
3. Описание структуры и форматов электронных сообщений, используемых при взаимодействии с ДТС и между узлами ДТС



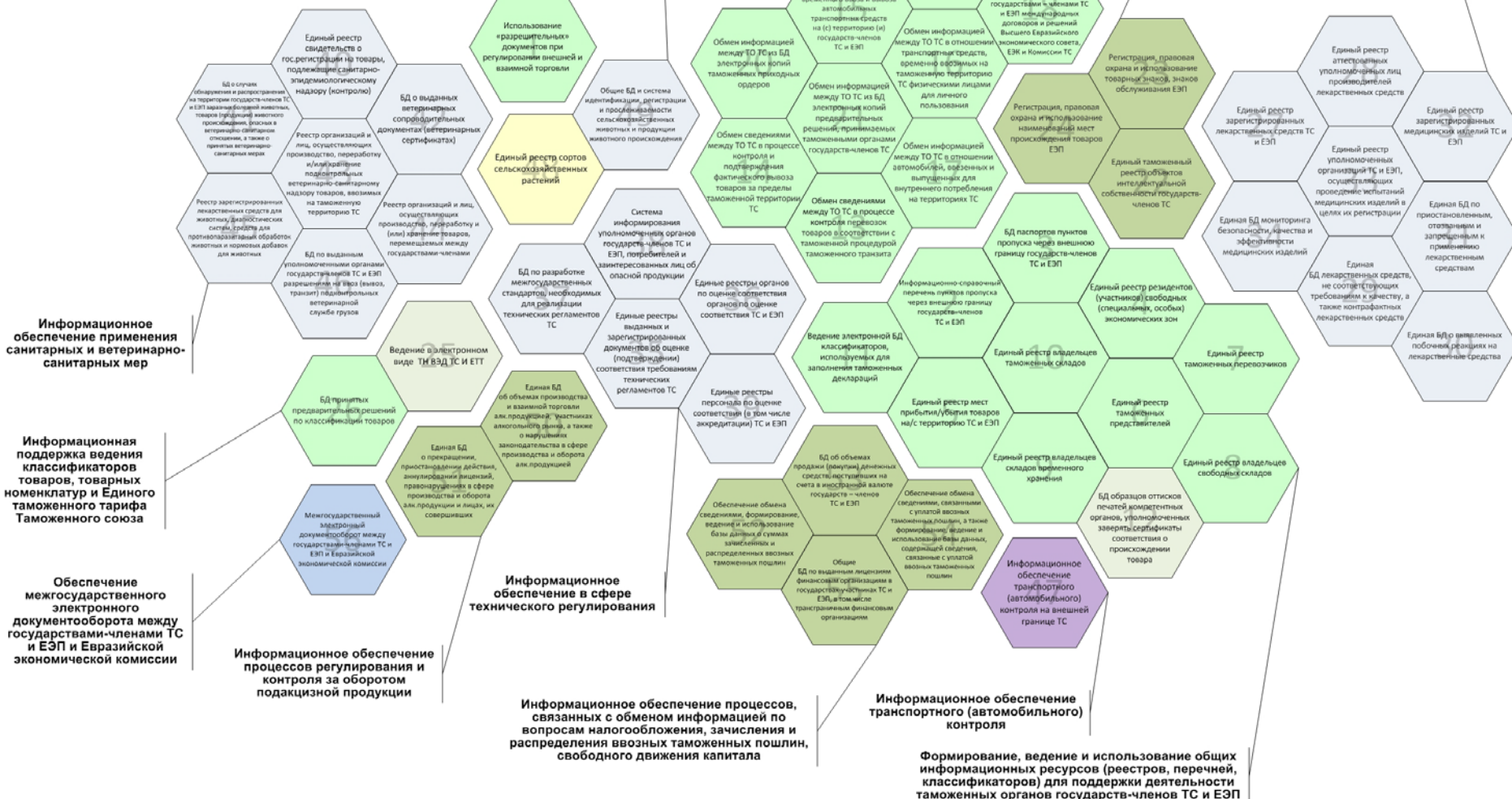


**Общие процессы** - операции и процедуры, регламентированные (установленные) законодательством ТС и ЕЭП и законодательством государств-членов, которые начинаются на территории одного из государств-членов, а заканчиваются (изменяются) на территории другого государства-члена

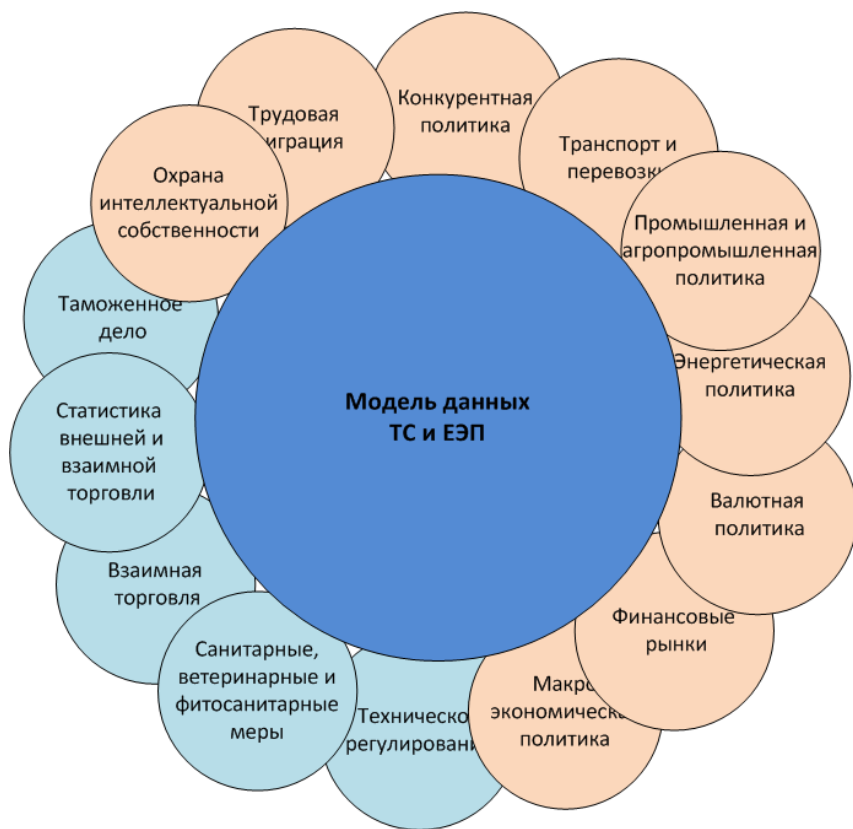


Обеспечение охраны и защиты результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг

**Информационное обеспечение в  
сфере обращения лекарственных  
средств и медицинских изделий**

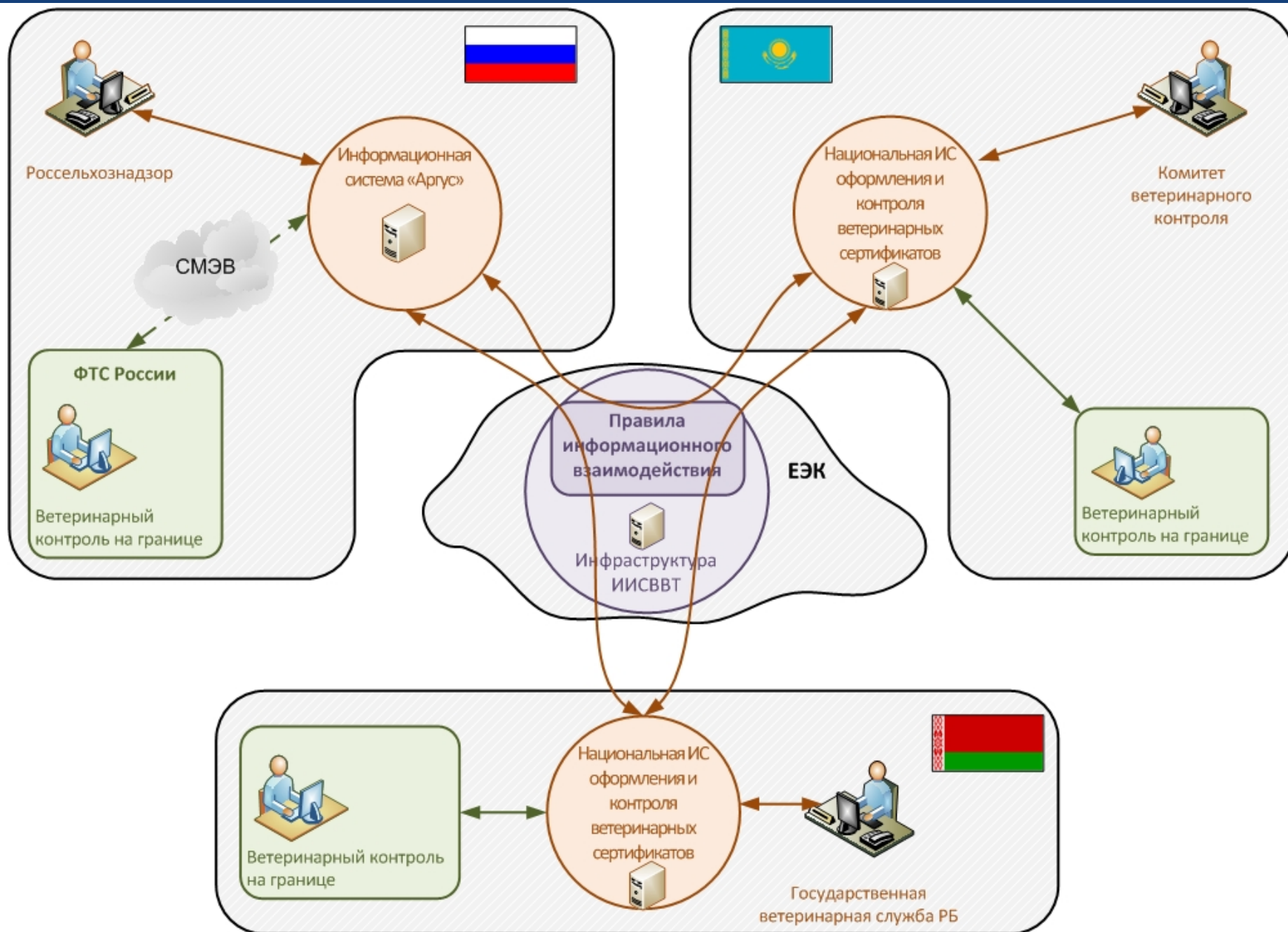


<b>ИММ (СЕФАКТ, версия 2.0 от 1.4.2011)</b>	<b>Регламент общего процесса ТС и ЕЭП</b>
<b>Представление бизнес-требований</b>	<b>Описание общего процесса</b>
Предметная область	Нормативно правовая база
	Краткая характеристика
	Описание процедур
Бизнес-партнеры	Описание участников
Бизнес-сущности	Описание документов
	Описание классификаторов
	Действия при нештатных ситуациях
<b>Представление бизнес-хореографии</b>	<b>Технический регламент общего процесса</b>
Бизнес-транзакции	Описание сервисов
Бизнес-взаимодействие	Описание взаимодействия
Бизнес-реализация	Описание ролей участников
	Описание контроля данных
	Описание обработки ошибок
<b>Представление бизнес-информации</b>	<b>Реестр ЭД общего процесса</b>

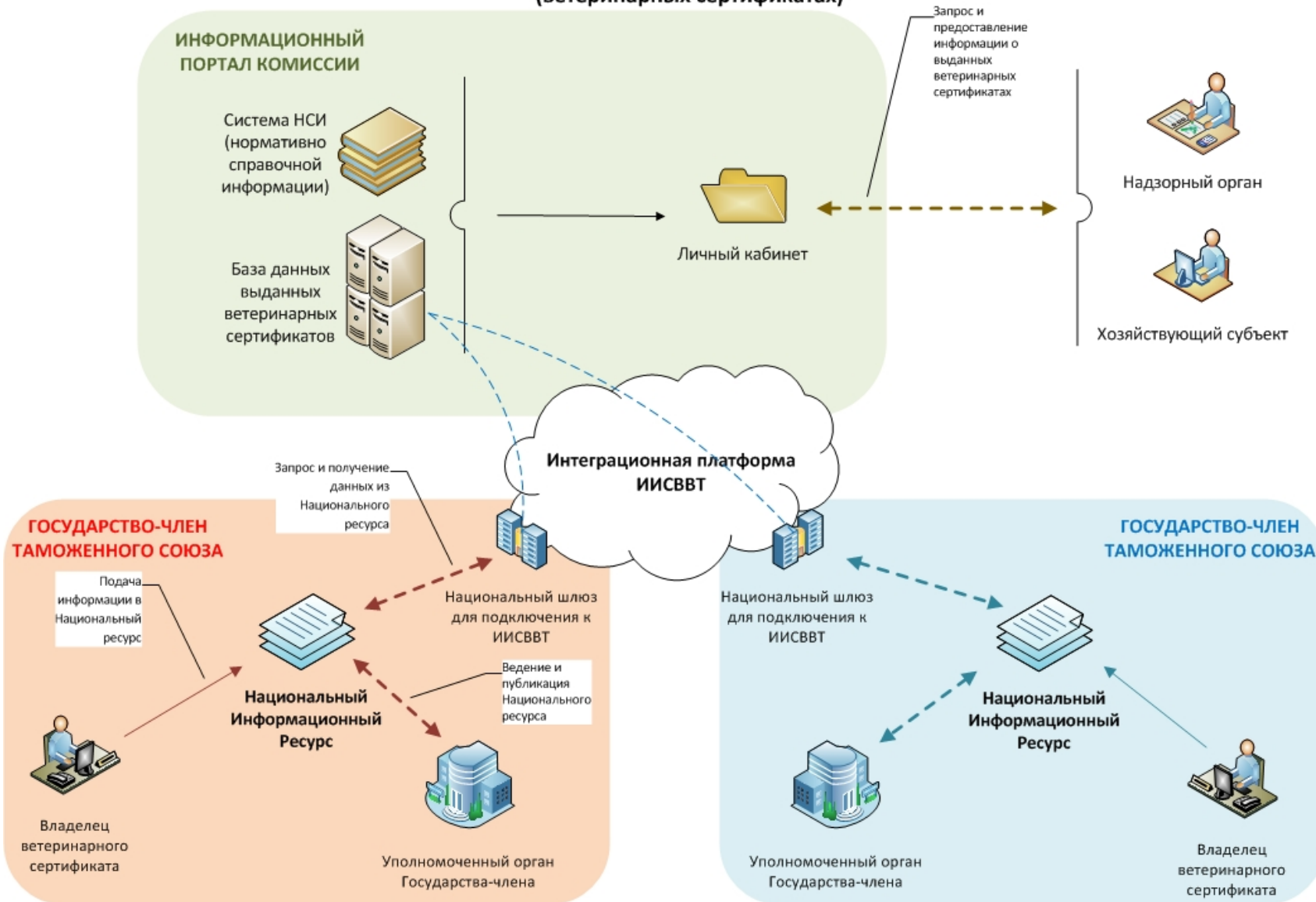


- **Гармонизация данных:**
  - справочник торговых данных СОВДООН (UNTDDED 2005);
  - модель данных ВТамО (WCO);
  - техническая спецификация ключевых компонентов (CCTS);
  - библиотека ключевых компонентов (CCL);
  - каталог типов данных ключевых компонентов (CCDT).
- **Унификация требований к форматам:**
  - рекомендация W3C XML Schema Part 1: Structures Second Edition;
  - рекомендация W3C XML Schema Part 2: Datatypes Second Edition.

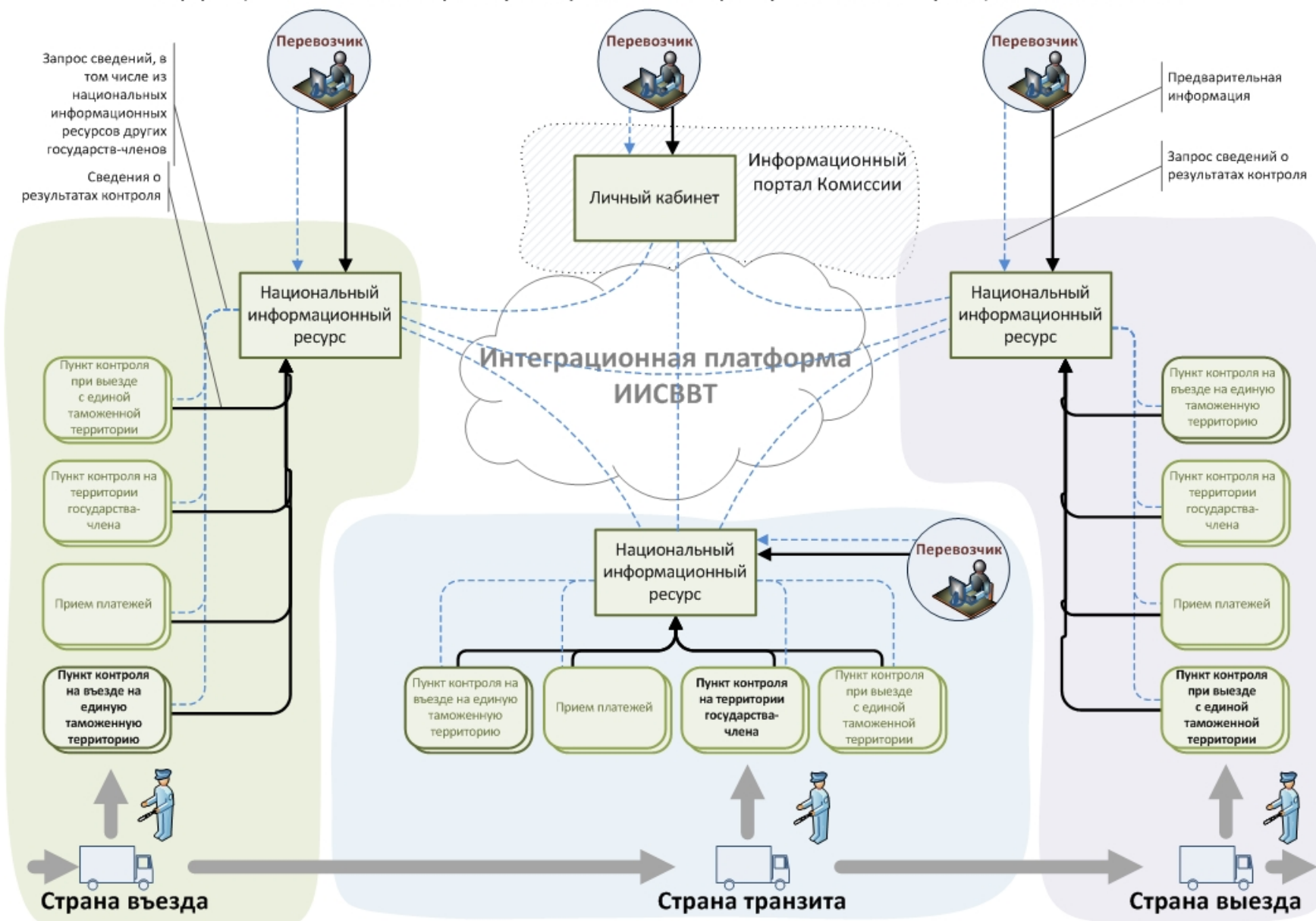
## Пример типового информационного взаимодействия для общего процесса

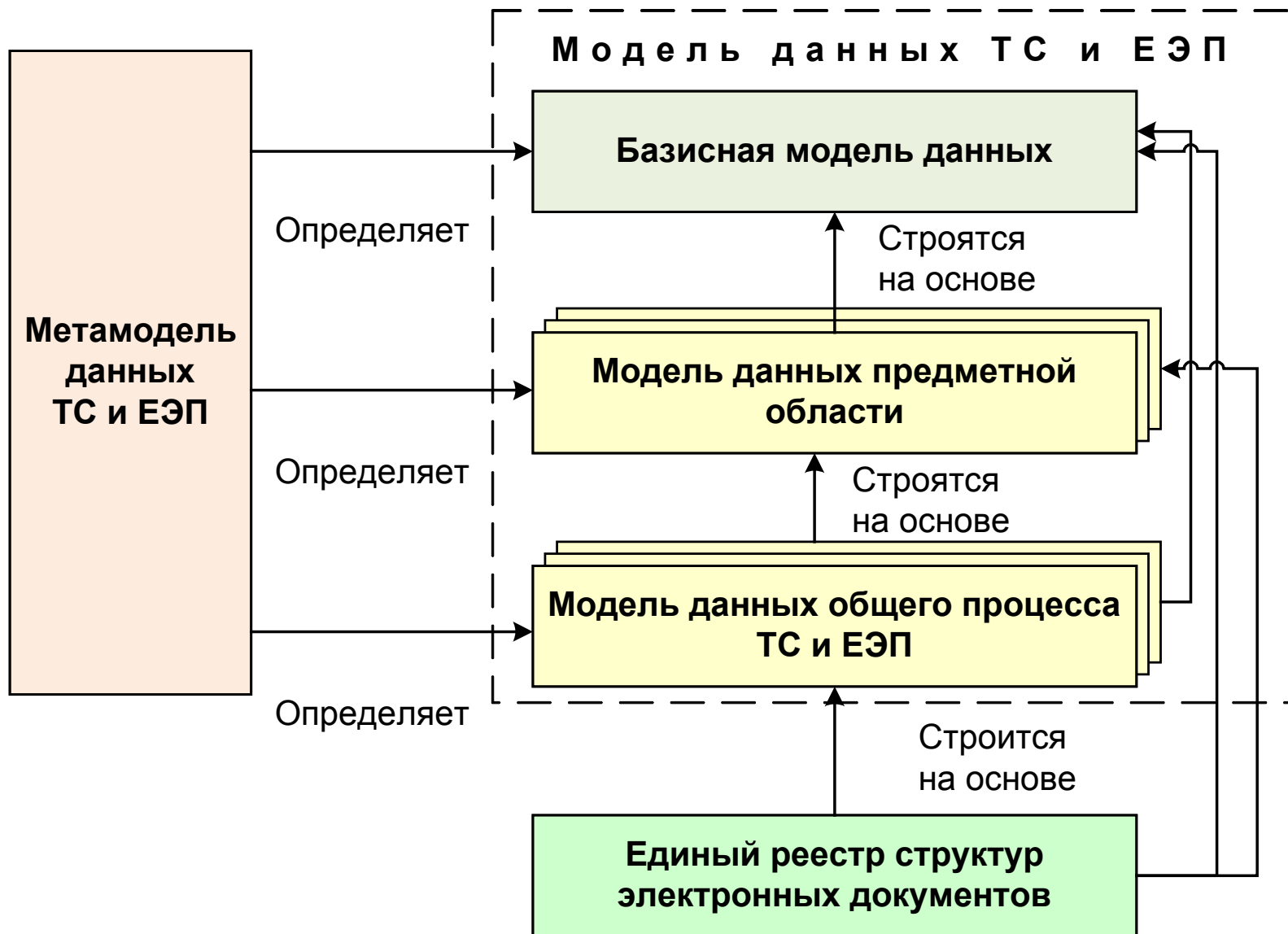


## Формирование, ведение и использование базы данных о выданных ветеринарных сопроводительных документах (ветеринарных сертификатах)



## Информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза





### UNACE

- № 33 Рекомендации и руководящие принципы по созданию механизма «Единого окна»
- № 34 Упрощение и стандартизация данных для международной торговли
- № 35 Выработка правовой основы системы «Единого окна» в международной торговле

### страны

- Уточнение и детализация положений Евразийской экономической комиссии и UNACE для реализации механизма «Единого окна» на национальном уровне и создания условий для межгосударственной интеграции

### ЕЭК

- Рекомендации по уточнению и детализации рамочных положений UNACE, позволяющие эффективно реализовать механизм «Единого окна» в государствах-членах ТС и ЕЭП.
- Определение общих свойств и технических принципов реализации, позволяющих в дальнейшем интегрировать «Единые окна» национального уровня

## Формализация и перепроектирование общих процессов в ТС

Гармонизация и унификация документов и процедур при межгосударственном электронном обмене данными в ТС (G2G)



## Модель данных и правила электронного обмена данными

Гармонизация и унификация документов и процедур при межведомственном электронном взаимодействии в государствах-членах ТС (G2G)



## Реестры (альбомы) унифицированных электронных документов

Гармонизация и унификация документов и процедур при взаимодействии государственных органов с заинтересованными лицами (B2G)



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

Хотько Александр Николаевич  
*Директор  
Департамента информационных технологий  
Евразийской экономической комиссии*

[www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org)  
e-mail: [Khotko@ecommission.org](mailto:Khotko@ecommission.org)

Алматы, 25 апреля 2014