

Москва, 2014

Содержание

2. Основные термины и понятия	6
3. Виды и характеристика стратегических документов в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации	7
4. Цели социально-экономического развития государств – членов ТС и ЕЭП	22
5. Горизонты и уровни планирования	24
6. Распределение полномочий в системе стратегического планирования	25
7. Связь стратегического планирования с бюджетным	29
8. Региональный аспект	32
9. Мониторинг, оценка и контроль за ходом реализации и достижением ожидаемых результатов	35
10. Перспективы развития систем государственного стратегического планирования и прогнозирования в государствах – членах ТС и ЕЭП	45
Заключение	51
Приложение 1. Иерархия документов системы стратегического планирования в Республике Беларусь	52
Приложение 2. Иерархия документов Системы стратегического планирования в Республике Казахстан	53
Приложение 3. Иерархия документов системы стратегического планирования в Российской Федерации	54
Приложение 4. Национальные стратегические цели, направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития	55
Приложение 5. Распределение функций между участниками системы государственного планирования в Республике Казахстан	60

Введение

В соответствии с Соглашением о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года (далее – Соглашение) Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия) разрабатывает по согласованию с уполномоченными органами государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее – Стороны, ТС и ЕЭП) Основные направления экономического развития государств – членов ТС и ЕЭП (далее – ОНЭР). Разработка документа также предусмотрена Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – Союз), в котором определено, что «основные направления экономического развития Союза» – документ рекомендательного характера, определяющий перспективные направления социально-экономического развития, к реализации которых стремятся государства-члены за счет использования интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ государств-членов в целях получения каждым государством-членом дополнительного экономического эффекта».

Цель разработки Основных направлений экономического развития Союза – содействие решению национальных задач и формирование дополнительных источников развития государств – членов Союза за счет реализации интеграционного потенциала.

Разработка данного документа не предусматривает обязательной гармонизации подходов и национального законодательства государств – членов ТС и ЕЭП в сфере стратегического целеполагания и долгосрочного прогнозирования (планирования). В основу ОНЭР заложен также принцип гармонизации с уже принятыми национальными стратегическими документами Сторон. Данный принцип предполагает, что принятие Основных направлений экономического развития Союза не потребует пересмотра уже принятых национальных нормативных правовых актов в сфере стратегического целеполагания, а также не потребует дополнительных бюджетных расходов, не направленных на решение приоритетных национальных стратегических задач.

В этой связи, на первом этапе разработки ОНЭР необходимо определить и сопоставить национальные стратегические приоритеты экономической политики, которые непосредственно связаны с национальными приоритетами экономического развития в долгосрочной перспективе. Комиссией ранее был проведен анализ стратегических направлений развития государств – членов ТС и ЕЭП, содержащихся в национальных документах¹.

¹ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/investigations/Pages/default.aspx

На втором этапе следует проанализировать механизмы формирования и реализации стратегических целей и достижения установленных экономических результатов с целью выявления общих элементов и отличительных особенностей. Для решения данной задачи в настоящем докладе проведен сравнительный анализ систем стратегического планирования и прогнозирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

Система государственного стратегического планирования и прогнозирования является инструментом формирования долгосрочных приоритетов деятельности государства, реализации глобальных и крупномасштабных задач, обеспечения согласованности планов центральной и региональной власти, органов местного самоуправления, увязки принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Сравнительный анализ функционирующих государственных систем стратегического планирования и прогнозирования в контексте развития интеграционных процессов на пространстве ТС и ЕЭП позволяет выявить общие и отличительные моменты, сопоставить механизмы реализации краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных национальных приоритетов и алгоритмы мониторинга их достижения, а также выделить прогрессивные элементы национальных систем стратегического планирования государств – членов ТС и ЕЭП.

При проведении анализа были учтены положения законопроектов, изменяющих системы государственного стратегического планирования в Республике Беларусь и Российской Федерации (по информации из открытых источников).

1. Утвержденные нормативные документы, регламентирующие структуру и порядок функционирования систем стратегического планирования и прогнозирования

В Республике Беларусь:

1. Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь»;

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 августа 1998 г. № 1321 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь».

В Республике Казахстан:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 г. № 827 «О системе государственного планирования в Республике Казахстан»;

2. Указ Президента Республики Казахстан от 4 марта 2010 г. № 931 «О некоторых вопросах дальнейшего функционирования Системы государственного планирования в Республике Казахстан»;

3. Указ Президента Республики Казахстан от 17 июня 2014 г. № 840 «О внесении изменений в указы Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 г. № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан».

В Российской Федерации:

1. Указ Президента от 12 мая 2009 г. № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

Структура и содержание основных документов в целом *схожа*:

1) Общие положения (цели, задачи, принципы стратегического планирования и прогнозирования);

2) Документы стратегического планирования и прогнозирования (перечень и краткая характеристика, период действия, участники процесса стратегического планирования – разработчики);

3) Описание процесса (разработка, мониторинг, оценка и контроль) и деятельности участников процесса стратегического планирования.

Стоит отметить, что указанные нормативные акты сравнительно *небольшие* по объему и содержат *общие* положения о системе государственного планирования и прогнозирования.

2. Основные термины и понятия

В Республике Беларусь:

Прогноз социально-экономического развития – система научно обоснованных представлений о направлениях, критериях, принципах, целях и приоритетах социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий период с указанием основных прогнозируемых показателей, целевых ориентиров и мер по обеспечению их достижения.

В Республике Казахстан:

Система государственного планирования – это комплекс взаимосвязанных элементов, состоящий из принципов, документов, процессов и участников государственного планирования, обеспечивающий развитие страны на долгосрочный (свыше 5 лет), среднесрочный (от года до 5 лет) и краткосрочный (до 1 года) периоды.

В Российской Федерации:

Под *стратегическим планированием* понимается определение основных направлений, способов и средств достижения стратегических целей устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации – система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Стратегическое планирование *осуществляется* путем разработки концепций, доктрин, стратегий, программ, проектов (планов) устойчивого развития Российской Федерации с учетом задач обеспечения национальной безопасности.

Анализ терминологии основных документов, регламентирующих функционирование государственных систем стратегического планирования и прогнозирования, позволил сделать *следующие выводы*. В законодательстве Республики Беларусь присутствует одно определение «прогноз социально-экономического развития», которое содержательно включает и понятие «прогнозирование» и понятие «планирование». В законодательстве Республики Казахстан приведено достаточно общее определение «Система государственного планирования». В Российской Федерации прослеживается разделение на стратегическое планирование и стратегическое прогнозирование (выше приведены отдельные понятия).

Подходы стран к регулированию и применению систем стратегического планирования отличаются: в Республике Беларусь сделан акцент на методические аспекты стратегического прогнозирования, в Республике Казахстан –

на управленческие моменты, включая принципы открытости информации и ответственности участников процесса планирования, в Российской Федерации – на понятийные моменты, а также на своевременности реализации мер и их обязательной связи с социально-экономическим развитием и национальной безопасностью страны, а также на долгосрочное и среднесрочное прогнозирование (прогнозы формируются по достаточно широкому перечню показателей, которые частично взаимосвязаны с отдельными государственными программами, концепциями, стратегиями).

3. Виды и характеристика стратегических документов в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации

3.1. Принятые стратегические документы «верхнего уровня»

Можно условно разделить все принятые документы стратегического характера на документы «верхнего» уровня и документы, из них вытекающие (подчиненные).

Документы *верхнего уровня* в системе государственного стратегического планирования и прогнозирования определяют ключевые направления развития страны и являются основой для разработки других стратегических документов и проведения государственной политики.

В Республике Беларусь – Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, Послание Президента Республики Беларусь от 19.04.2013 г. «Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Обновление страны - путь к успеху и процветанию».

В Республике Казахстан – Стратегия развития Республики Казахстан – 2050, Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны.

В Российской Федерации – Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Указы Президента РФ от 7 мая 2012 года №№ 596-606, Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013 г. «Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию».

Существуют определенные *различия* в структуре и содержании вышеуказанных документов.

В Республике Беларусь национальная стратегия – достаточно объемный документ, включающий как оценку мировой экономики и основных трендов, так и национальных ресурсов. В тексте присутствуют как общеэкономические стратегические цели развития, так и вполне конкретные, относящиеся, например, к региону страны или социальной группе. Достижение поставленных целей обеспечивается комплексом представленных в Стратегии среднесрочных и долгосрочных мер в различных секторах и отраслях экономики Республики Беларусь, которые, в некоторых случаях, включают прогнозные значения целевых показателей на соответствующий временной период.

Концепция национальной безопасности – концептуальный документ без определенного периода действия, содержащий описание современного положения Республики Беларусь в мире, внутренних и внешних угроз, а также основных направлений их нейтрализации. Связь национальной стратегии социально-экономического развития и концепции национальной безопасности проявляется в схожести определенных мер, направленных на развитие экономики, и совпадающих показателях (индикаторах), отражающих состояние экономики и национальной безопасности.

Послание Президента Республики Беларусь – ежегодный документ, отражающий видение Президента текущего экономического состояния страны, основных целей и задач, необходимых мер и ожидаемых результатов в предстоящем периоде, причем как в масштабе государства, так и в рамках отдельных административно-территориальных единиц, отраслей (секторов) экономики, а также предприятий и организаций. Послание содержит поручения Президента органам государственной власти Республики Беларусь, служит основой для разработки краткосрочных стратегических документов и нормативно-правовых актов.

В Республике Казахстан цели, задачи и приоритеты развития страны на долгосрочный период оглашаются Президентом. В октябре 1997 года в Послании Президента Республики Казахстан народу страны «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года. В декабре 2012 года Президент представил Послание народу Казахстана «Казахстан-2050», в котором определены новые векторы экономического развития. При этом Стратегия-2030 продолжает действовать, но ее основные мероприятия уже реализованы. В январе 2014 года была представлена Концепция по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира, которая разработана в целях реализации Послания Главы государства от 14 декабря 2012 года и поручений Главы государства по итогам Евразийского форума развивающихся рынков, проведенного 10-11 сентября 2013 года.

В стратегиях в форме Послания Президента содержатся основные ожидаемые результаты и их количественные значения. Важно отметить, что Послания Президента 1997 и 2012 годов – это «внеочередные» Послания. Президент Республики Казахстан обращается с ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Казахстан. Для реализации ежегодного Послания разрабатывается Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана на один год.

Положения послания, а также поручения Президента Республики Казахстан являются основой для разработки и корректировки документов системы государственного планирования, в том числе формирования бюджета на предстоящий период.

Стратегический план развития Республики Казахстан разрабатывается на 10 лет в целях реализации Стратегии развития Казахстана до 2050 года, и конкретизирует стратегию, цели, задачи, приоритетные направления социально-экономического и общественно-политического развития страны в соответствующем десятилетнем периоде, ожидаемые результаты с указанием их показателей, поэтапные целевые ориентиры.

В целях реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан уполномоченным органом по государственному планированию разрабатывается Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны на соответствующий период. Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны – это система рационального размещения производительных сил, транспортно-коммуникационной, социальной и другой инфраструктуры, расселения населения страны в разрезе регионов для обеспечения устойчивого развития страны.

Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан разрабатывается в целях реализации Стратегии развития Казахстана до 2050 года, Стратегического плана развития Республики Казахстан и определяет основные проблемы и угрозы, стратегические цели и целевые индикаторы, задачи и показатели результатов в области обеспечения национальной безопасности, а также критерии обеспечения национальной безопасности.

Несмотря на то, что нормативно закреплённая система стратегического планирования не включает другие стратегии, в настоящее время реализуются принятые ранее Стратегии (Стратегия в сфере гендерного равенства на 2006-2016 годы и Стратегический план устойчивого развития города Астаны до 2030 года).

В Российской Федерации принята Стратегия национальной безопасности (указ Президента РФ), согласно которой концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной

взаимосвязи с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития, принятой Правительством РФ.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. структурирована по направлениям развития. В ней описаны основные вызовы и риски развития, регламентируются отдельные целевые показатели развития страны на период до 2020 г., а также поставлены задачи и меры, которые необходимо предпринять для достижения установленных значений показателей.

В Послании Президента РФ Федеральному собранию отражены основные достижения страны за текущий период, проблемы, стоящие перед экономикой и обществом на современном этапе, поставлены задачи, которые требуют скорейшего решения. Указанный документ содержит в большей степени концептуальные положения и задает вектор действий государственной власти на следующий год.

Несмотря на выстроенную структуру стратегических документов, все они были разработаны до экономического кризиса 2008-2009 годов. Поэтому в последние годы среди документов «верхнего уровня» стратегического планирования первостепенную роль стали играть указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, представляющие собой систему поручений Президента РФ Правительству РФ по наиболее важным направлениям развития страны с обозначением конкретных мер и целевых (количественных) ориентиров на среднесрочный и долгосрочный период, включая:

- демографическую политику;
- внешнюю политику;
- военную службу;
- международные отношения;
- систему государственного управления;
- систему жилищно-коммунальных услуг;
- образование и науку;
- здравоохранение;
- социальную политику;
- государственную экономическую политику.

Положения Указов являются основанием для корректировки других действующих стратегических документов.

Несмотря на различную структуру государственных стратегических документов «верхнего уровня» в государствах – членах ТС и ЕЭП, содержательно они являются *достаточно схожими*:

- учитываются основные риски и ограничения для развития стран;

- четко прослеживается в качестве главенствующей «линия» президента страны, формирующая систему краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных приоритетов развития;
- во всех документах присутствуют как декларативные положения, так и конкретные направления деятельности и меры, причем как в масштабах всей страны, так и отдельных регионов, отраслей экономики, конкретных предприятий и организаций (как правило, государственных или с государственным участием).

3.2 Долгосрочные документы²

Долгосрочные стратегические документы в государствах – членах ТС и ЕЭП содержат элементы планирования и прогнозирования.

В Республике Беларусь – Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2015 годы, Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2006-2025 годы, Директивы Президента Республики Беларусь (в частности, от 14.06.2007 г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства»).

Основные направления экономического развития разрабатываются в целях конкретизации Национальной стратегии и содержат цели, задачи и приоритеты развития Республики на долгосрочную перспективу, прогнозные показатели и планируемые мероприятия, которые четко структурированы по направлениям. Комплексный прогноз, или комплексная программа научно-технического прогресса (КП НТП) до 2020 г., является важнейшим прогнозным документом, отражающим приоритетные направления развития науки и техники, обосновывающим практические мероприятия, обеспечивающие их максимально возможное и эффективное использование в народном хозяйстве.

Директивы Президента посвящены определенным сферам экономики и содержат систему поручений Совету Министров Республики Беларусь с указанием ожидаемых эффектов и/или значений конкретных показателей.

В Республике Казахстан документы Системы государственного планирования подразделяются на три уровня, из которых к первому уровню относятся документы, определяющие долгосрочное видение развития страны с ключевыми приоритетами и ориентирами – Стратегия развития Республики «Казахстан – 2050», Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года.

² В данном разделе представлены виды и характеристика долгосрочных стратегических документов, за исключением тех, которые уже были описаны в разделе 3.1.

В документах данного уровня отражаются общенациональные целевые индикаторы и показатели, определяющие развитие страны в долгосрочном периоде.

Стратегия развития Казахстана до 2050 года определяет глобальное видение и стратегию развития Республики Казахстан, долгосрочные направления и приоритеты экономического, политического, общественного развития страны, в целях реализации которого разрабатываются документы Системы государственного планирования.

В Российской Федерации – Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Бюджетная стратегия – 2030, Схема территориального планирования РФ до 2030 года.

Долгосрочный прогноз формирует единую платформу для разработки стратегий, целевых программ, а также прогнозных и плановых документов среднесрочного характера. По сути, долгосрочный прогноз одновременно должен являться и документом планирования, поскольку предусматривает проведение тех или иных мероприятий в зависимости от сценариев развития.

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года задает контуры для развития научно-технологической сферы в Российской Федерации. Документ сформирован в разрезе приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, обеспечивающих реализацию конкурентных преимуществ страны. По каждому из направлений выделены глобальные вызовы, угрозы и «окна возможностей» для Российской Федерации; определены инновационные рынки и перспективные области спроса на отечественные инновационные технологии и разработки, а также дана оценка их уровня в сравнении с мировыми лидерами.

Бюджетная стратегия – 2030 содержит основные направления бюджетной политики государства, связанной с формированием новых источников пополнения бюджетной системы РФ и повышением эффективности государственных расходов. С точки зрения стратегического планирования, в Бюджетную стратегию закладываются лимиты расходов по направлениям (используется классификатор по государственным программам).

Схема территориального планирования Российской Федерации является документом территориального планирования, представляющим собой совокупность материалов в текстовой и графической форме, содержащих сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов федерального значения, их основные характеристики, и местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями

использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов. Схемы территориального планирования являются основанием для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений при планировании мероприятий по социально-экономическому развитию Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в том числе решений о резервировании земель, об изъятии земельных участков для государственных нужд и о переводе земель из одной категории в другую.

Также к долгосрочным стратегическим документам в РФ можно отнести отраслевые документы стратегического планирования (доктрина, стратегия, концепция), которые разрабатываются министерствами и ведомствами, а утверждаются Правительством РФ на период, не превышающий период, на который разрабатывается Прогноз социально-экономического развития РФ.

По факту система стратегического планирования в РФ серьезно трансформировалась с момента принятия основных законов о стратегическом планировании и прогнозировании (1995 г.): появились новые виды стратегических документов, иначе отражающих долгосрочные цели развития страны, изменился механизм их разработки, согласования и реализации.

3.3. Среднесрочные документы

В документах на среднесрочный период, в отличие от документов на долгосрочную перспективу, определяется *более* широкий круг показателей и индикаторов, содержится система мероприятий и механизмы их реализации, обосновываются необходимые ресурсы для достижения поставленных целей и индикаторов, обеспечивается взаимоувязка и сбалансированность основных экономических показателей. Это предполагает высокую корреляцию между планированием и прогнозированием.

В государствах – членах ТС и ЕЭП документы планирования представлены различными государственными программами, которые носят межотраслевой характер и направлены на решение приоритетных государственных задач (обычно в течение пятилетнего периода) с конкретными мерами и целевыми показателями.

Основным действующим среднесрочным стратегическим документом в **Республике Беларусь** является Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы. В программе отражены:

- оценка итогов социально-экономического развития за предыдущий период и характеристика состояния экономики страны;
- концепция программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу;

- макроэкономическая политика, включая бюджетно-налоговую, денежно-кредитную и валютную политику;
- институциональные преобразования;
- инвестиционная и структурная политика;
- внешнеэкономическая деятельность;
- развитие реального сектора экономики;
- социальная политика;
- проблемы экологии и охраны окружающей среды.

В отличие от долгосрочных стратегических документов Программа более точно регламентирует меры и ожидаемые результаты.

В рамках среднесрочного планирования в Республике Беларусь предусмотрены также следующие документы:

- государственные (республиканские) программы;
- государственные целевые программы;
- отраслевые целевые программы;
- территориальные целевые программы.

Программы, в целом, являются действенными инструментами реализации определенной политики в конкретной сфере экономики. Перечень государственных программ, финансируемых из республиканского бюджета, приведен в Законе Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2014 год» от 31.12.2013 г. № 95-3.

В Республике Беларусь в рамках системы среднесрочного стратегического планирования также применяются *Стратегии развития* в определенных отраслях и секторах экономики, которые утверждаются Советом Министров Республики Беларусь, и *Концепции по направлениям*, утверждаемые различными по уровню нормативными актами (Указами Президента Республики Беларусь, Постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, Приказами министерств и ведомств).

В **Республике Казахстан** к среднесрочным документам относятся прогноз социально-экономического развития страны (далее - Прогноз) и государственные программы.

Прогноз разрабатывается на пять лет. Целевые индикаторы и показатели устанавливаются по ключевым направлениям (сферам) для определения количественных и качественных результатов, на достижение которых должна быть направлена социально-экономическая политика Республики Казахстан или региона (области, города республиканского значения, столицы) в течение пятилетнего периода.

В Прогнозе содержатся:

- перечень показателей прогноза социально-экономического развития на пятилетний период;
- прогноз бюджетных параметров на трехлетний период;
- перечень приоритетных бюджетных инвестиций на трехлетний период в разрезе приоритетных направлений;
- перечень приоритетных бюджетных инвестиций на трехлетний период в разрезе государственных программ (республиканские бюджетные инвестиционные проекты, бюджетные инвестиции, планируемые посредством увеличения уставного капитала, целевые трансферты на развитие, кредитование);
- перечень условно финансируемых расходов на плановый период (расходы республиканского бюджета, распределяемые дополнительно к утвержденным бюджетным программам при условии, когда исполнение доходов бюджета по итогам первого квартала превышает утвержденные плановые показатели на отчетный период, а также при условии прогнозирования улучшения параметров социально-экономического развития на текущий финансовый год по решению Правительства Республики Казахстан. При этом учитываются своевременность освоения бюджетных средств по бюджетным программам, предусмотренным в бюджете текущего финансового года, социальная направленность расходов, сроки завершения принятых обязательств по бюджетным программам в текущем финансовом году).

Государственные программы разрабатываются на 5-10 лет в целях реализации вышестоящих документов Системы государственного планирования и являются документами межсферного и межведомственного характера, определяющими цели, задачи и ожидаемые результаты по приоритетным стратегическим направлениям развития страны с указанием необходимых ресурсов. Не допускается разработка государственной программы, направленной на:

- 1) решение проблем отдельной отрасли или конкретного региона (города, территории);
- 2) решение внутриведомственных вопросов государственных органов;
- 3) дублирование целей и задач действующих государственных программ, а также мероприятий по реализации этих программ.

В настоящее время приняты и реализуются государственные программы в сфере индустриально-инновационного развития, здравоохранения, образования, информационно-коммуникационной инфраструктуры и развития государственного языка.

В рамках Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» определены новые стратегические задачи развития страны,

для реализации которых разработаны и утверждены четыре государственные программы в сфере развития инфраструктуры, управления водными ресурсами, противодействия религиозному экстремизму и терроризму, дальнейшей модернизации правоохранительной системы.

Отраслевые программы разрабатываются центральными государственными органами на среднесрочный и долгосрочный период в реализацию вышестоящих документов Системы государственного планирования в целях решения важных задач межотраслевого и межведомственного характера. Отраслевые программы разрабатываются в соответствии с перечнем отраслевых программ, утверждаемым Правительством Республики Казахстан.

Также в систему среднесрочных стратегических документов в Республике Казахстан включены:

Стратегический план государственного органа, разрабатывается каждые три года на пятилетний период на основе стратегических и программных документов Республики Казахстан, прогноза социально-экономического развития и определяет стратегические направления цели, задачи, показатели результатов деятельности государственного органа, включает взаимоувязанные с ними бюджетные программы с объемами финансирования.

Для реализации стратегического плана государственный орган ежегодно разрабатывает *операционный план* – документ, содержащий конкретные действия государственного органа в текущем финансовом году, увязанные по ресурсам, ответственным исполнителям и срокам осуществления мероприятий по достижению целей, задач и показателей результатов стратегического плана.

Меморандум разрабатывается в реализацию стратегического плана государственного органа и содержит ключевые целевые индикаторы и показатели задач со значением не ниже предусмотренных в стратегическом плане, достижение (выполнение) которых первый руководитель государственного органа обязуется обеспечить в пределах бюджетных средств в текущем году.

В **Российской Федерации** в соответствии с Федеральным законом от 20.07.1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» к документам среднесрочного планирования и прогнозирования относятся:

Прогноз социально-экономического развития (от трех до пяти лет с ежегодной корректировкой). Он содержит оценку уровня социально-экономического развития, характеристику условий социально-экономического развития, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей природной среды и природных ресурсов; основные показатели развития мировой экономики; оценку факторов и ограничений социально-экономического развития; оценку

макроэкономического эффекта от реализации долгосрочных целевых программ; определение показателей базового и целевого вариантов прогноза; основные показатели развития по отдельным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктуры в прогнозируемом периоде; основные перспективные направления территориального развития.

Программа социально-экономического развития Российской Федерации. Разрабатывается на основе послания Президента Российской Федерации, в котором характеризуется состояние экономики Российской Федерации, формулируются и обосновываются стратегические цели и приоритеты социально-экономической политики государства, направления реализации указанных целей, важнейшие задачи, подлежащие решению на федеральном уровне, приводятся важнейшие целевые макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Российской Федерации на среднесрочную перспективу. В настоящее время данный документ не разрабатывается (последняя программа действовала до 2009 года).

В настоящее время в Российской Федерации действующими стратегическими документами среднесрочного периода являются:

Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2018 года (далее - ОНДП). Документ определяет цели и приоритеты политики Правительства Российской Федерации в области социального и экономического развития на период до 2018 года и направлен на реализацию положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596-606 и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2012 года. В нем содержатся описание внешних и внутренних вызовов и условий социально-экономического развития РФ, целевые ориентиры и приоритетные задачи для страны. Также разрабатываются *проекты по реализации* ОНДП, включающие перечень ответственных за их исполнение федеральных органов исполнительной власти и комплекс мер по достижению запланированных результатов;

Государственная программа – система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности. Государственная программа включает *целевые программы* (долгосрочные и ведомственные), реализуемые в соответствующей сфере социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, и *подпрограммы*, представляющие собой взаимоувязанные по целям, срокам и ресурсам мероприятия, выделенные исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в

рамках государственной программы. Включение в государственную программу частей целевых программ или целевых программ, реализация которых направлена на достижение целей иных государственных программ, не допускается, за исключением случаев, по которым принимаются отдельные решения Правительства Российской Федерации.

Целевые программы, которые до появления в 2009 году такого инструмента как государственные программы были самостоятельными инструментами планирования, подразделяются на:

А) *долгосрочные целевые программы* - сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных (межотраслевых) проблем;

Б) *ведомственные целевые программы* - содержат комплекс скоординированных мероприятий, направленных на решение конкретной задачи подпрограммы государственной программы, а также измеряемые целевые индикаторы.

В настоящее время из действующего законодательства (Бюджетного кодекса РФ) такой инструмент как долгосрочная целевая программа исключен. На практике часть из них еще действует (прежде всего федеральных целевых программ), и включены в действующие государственные программы.

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования – документ, в которых в систематизированном виде представлены направления деятельности субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя бюджетных средств) в отчетном и плановом периодах времени в разрезе целей, задач, мероприятий и показателей результативности. Ключевой характеристикой доклада, отличающей его от прочих инструментов планирования, является увязка содержательных аспектов деятельности главного распорядителя бюджетных средств с фактическими и планируемыми объемами бюджетного финансирования. Это возможно благодаря тому, что доклад включает в себя все основные параметры деятельности в отчетном и плановом периодах (как правило, три года, предшествующие текущему году, и три года, которые охватывает действующий бюджет), структуру и направления выделенных бюджетных ассигнований.

В Докладе должны быть представлены следующие разделы:

1. Цели и задачи деятельности.
2. Расходные обязательства и формирование доходов.
3. Результаты деятельности.
4. Распределение расходов по целям, задачам и программам.
5. Результативность бюджетных расходов.

Важно отметить, что действующим законодательством не предусмотрена обязательность разработки Доклада. При этом данный инструмент успешно закрепился на федеральном уровне и значительно реже применяется на региональном и местном уровнях (по решению органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления).

Кроме того, в системе государственного среднесрочного планирования и прогнозирования Российской Федерации важным элементом являются *стратегические документы развития российского бизнеса – естественных монополий и крупных компаний*. Правительство Российской Федерации утверждает инвестиционные программы крупнейших корпораций, естественных монополий, таких как: «Газпром», «Российские железные дороги», «Транснефть», «Роснефть» и др., которые являются государственными или имеют в своем капитале значительную долю государственного участия. Крупные компании вовлечены в системы государственного планирования и прогнозирования на федеральном уровне и уровне субъектов РФ.

В исполнении среднесрочных документов планирования могут приниматься Планы и «дорожные карты», содержащие мероприятия на год и последующие плановые периоды.

3.4. Краткосрочные документы

Документы *краткосрочного действия* демонстрируют увязку государственного стратегического планирования и прогнозирования с бюджетным планированием и содержат более полную детализацию мер и показателей и разграничение полномочий государственных органов. Сроки планирования и прогнозирования устанавливаются обычно на скользящей основе, с конкретизацией годового плана (прогноза).

В **Республике Беларусь** порядок и сроки разработки краткосрочных прогнозных документов ежегодно определяются Советом Министров. Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов:

- в целом по Республике;
- по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики;
- по административно-территориальным единицам.

Разработка прогнозов социально-экономического развития по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам обеспечивается республиканскими

органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

Порядок и сроки разработки годового прогноза социально-экономического развития *согласуются с порядком и сроками разработки бюджета Республики Беларусь*. Годовой прогноз социально-экономического развития является исходной базой для составления проектов республиканского и местных бюджетов и разработки основных направлений денежно-кредитной и валютной политики Республики Беларусь.

В годовой прогноз социально-экономического развития включаются:

- перечень основных показателей социально-экономического развития, а также социально-экономических проблем и задач, на решение которых будет направлена политика государства в предстоящем году;
- перечень и характеристика целевых программ Республики Беларусь и межгосударственных программ, финансирование которых планируется из республиканского бюджета;
- перечень республиканских государственных нужд, а также государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров, работ и услуг для республиканских государственных нужд;
- государственная инвестиционная программа;
- целевые показатели социально-экономического развития, являющиеся ориентирами при разработке прогнозов и программ по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам.

В **Республике Казахстан** прогноз социально-экономического развития является среднесрочным документом, но разрабатывается ежегодно на скользящей основе на пятилетний период с учетом стратегических и программных документов и ежегодного послания Президента Республики Казахстан.

В **Российской Федерации** прогноз социально-экономического развития разрабатывается Министерством экономического развития ежегодно на скользящей основе на трехлетний период. Он формируется в целом по Российской Федерации, по субъектам Российской Федерации, по видам экономической деятельности в нескольких вариантах (сценариях). Наименования сценариев могут изменяться, однако, как правило, выделяется «базовый» и «целевой» варианты (сценарии). Базовый вариант прогноза характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях прогнозируемого изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования внутренних ресурсов. Целевой вариант прогноза характеризует параметры социально-

экономического развития Российской Федерации, достижение которых обеспечивает реализацию целей социально-экономического развития Российской Федерации и приоритетов социально-экономической политики Правительства Российской Федерации исходя из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

В прогноз включены:

- оценка достигнутого уровня социально-экономического развития;
- характеристика условий социально-экономического развития в очередном финансовом году и плановом периоде, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей природной среды и природных ресурсов;
- основные показатели развития мировой экономики на очередной финансовый год и плановый период, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;
- оценка факторов и ограничений социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период;
- перечень задач и целевых показателей, обеспечивающих реализацию целевого варианта прогноза, соответствующих целевым значениям показателей, определенных в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации;
- основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктуры на очередной финансовый год и плановый период;
- основные направления территориального развития на очередной финансовый год и плановый период;
- баланс институциональных секторов экономики на очередной финансовый год и плановый период, отражающий условия финансовой сбалансированности параметров развития экономики и секторов экономики, учтенных при разработке прогноза, а также показатели развития институциональных секторов экономики с учетом влияния мер государственной политики в области экономического развития.

Трехлетний прогноз социально-экономического развития Российской Федерации служит для обоснования объема бюджетных ассигнований, необходимых для осуществления расходов; формирования предложений об изменении объема и структуры бюджетных ассигнований федерального бюджета

на очередной финансовый год и первый год планового периода и предложения об объеме и структуре бюджетных ассигнований на второй год планового периода.

Таким образом, краткосрочные документы в государствах – членах ТС и ЕЭП представлены прогнозными документами и служат одной цели – соотнесения текущих задач и целей развития страны с имеющимися бюджетными ресурсами, что определило схожие структуру и перечень прогнозируемых экономических показателей.

В Приложениях 1-3 представлена иерархия документов национальных систем стратегического планирования и прогнозирования (согласно действующему законодательству и в перспективе).

4. Цели социально-экономического развития государств – членов ТС и ЕЭП

Республика Казахстан является государством – членом ТС и ЕЭП с самым масштабным горизонтом планирования: до 2050 года. Горизонт планирования в Российской Федерации и Республике Беларусь ограничивается 2020 годом³.

В связи с тем, что национальные документы долгосрочного планирования разрабатываются по двум направлениям – социальное и экономическое развитие – их цели носят всеобъемлющий характер.

Целью действующих долгосрочных программ (стратегий, планов) экономического развития государств – членов ТС и ЕЭП является повышение благосостояния граждан, развитие экономической, социальной, политической сфер, укрепление позиций в мировом сообществе.

Ключевым приоритетом обеспечения устойчивого развития является переход на инновационный путь развития, реализация общесистемных преобразований в экономике. *Общими* направлениями развития являются поддержание макроэкономической стабильности и повышение конкурентоспособности. Несмотря на то, что перечень национальных стратегических приоритетов экономического развития охватывает достаточно широкий перечень сфер и направлений развития, тем не менее, основными драйверами прогнозируемого роста определены прорывные отрасли, внедрение новейших технологий, развитие человеческого капитала.

Однако через ожидаемый результат становится явным, что экономическая политика ориентирована *на догоняющее развитие*, которое позволит приблизиться к мировым лидерам, также решающим амбициозные долгосрочные задачи. При этом социальный характер национальных экономических политик (задачи по росту заработной платы, совершенствованию пенсионной системы,

³ В Российской Федерации разработан прогноз до 2030 года. Однако в соответствии с действующим законодательством прогноз не относится к документам стратегического планирования и не включен в систему принятия стратегических решений.

обеспечению населения доступным жильем) требует поиска ресурсов для достижения баланса между текущими и долгосрочными целями.

Направления экономического развития государств – членов ТС и ЕЭП в развернутом виде (с описанием ожидаемых результатов и механизмов их достижения) определены в докризисный период. Мировой финансовый кризис конца 2000-х годов изменил расстановку приоритетов. При принятии решений на среднесрочный и краткосрочный период органы государственной власти государств – членов ТС и ЕЭП ориентировались на текущую ситуацию, разрабатывали и принимали антикризисные решения, отложив решение стратегических задач и сократив объемы ресурсов, выделяемых на эти цели. В этой ситуации основными документами планирования стали Указы, Директивы, Послания Президентов государств – членов ТС и ЕЭП (в этой связи по Российской Федерации и Республике Беларусь в Приложении 4 представлены в том числе национальные стратегические цели, задачи, направления в рамках директив/указов Президентов).

В посткризисный период экономики государств – членов ТС и ЕЭП менее подвержены колебаниям, и актуальность решения стратегических задач в целях экономического развития и выхода на траекторию устойчивого роста значительно возросла. Одновременно, посткризисный рост обострил существовавшие ранее структурные проблемы, которые приводят к замедлению экономического развития в последние годы.

В этих условиях государства – члены ТС и ЕЭП начали работу по пересмотру национальных планов экономического развития с учетом уроков кризиса, текущей региональной и мировой ситуации и перспектив развития национальных экономик, экономик действующих лидеров и их потенциальных конкурентов. Это не является исключительной особенностью, так как мировой финансовый кризис стал фактором пересмотра стратегий развития многих стран и интеграционных объединений мира.

Первыми на этот путь встали Республика Казахстан и Российская Федерация. В среднесрочной перспективе социально-экономическая политика Республики Казахстан сменит вектор развития с мер, нацеленных на посткризисную поддержку отраслей, предприятий и населения, на меры стратегического долгосрочного характера, определенных в Послании Главы государства народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050».

В Российской Федерации 25 марта 2013 года одобрен (Правительством РФ) Прогноз социально-экономического развития до 2030 года, который разрабатывался с учетом уточненных данных международных экономических организаций по развитию мировой экономики, тенденций и состояния конъюнктуры мировых рынков. В соответствии с Прогнозом начата работа

по пересмотру действующей редакции Концепции долгосрочного развития России до 2020 года. В Республике Беларусь начата работа по разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года.

5. Горизонты и уровни планирования

Уровни и горизонты стратегического планирования в целом *близки*, но есть и отличия (таблица 1).

Таблица 1. Горизонты стратегического планирования в государствах – членах ТС и ЕЭП

Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Долгосрочный период		
на 15 лет на 10 лет	свыше 5 лет	10-20 лет
Среднесрочный период		
на 5 лет	1-5 лет	5-6 лет
Краткосрочный период		
на 3 года (1+2)	до 1 года	на 3 года (1+2)

Система стратегического планирования и прогнозирования функционирует *на нескольких уровнях* (в нескольких разрезах):

Таблица 2. Уровни стратегического планирования в государствах – членах ТС и ЕЭП

Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
	по иерархии - на общенациональные или по уровню - на 3 уровня документов СГП	
по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики	по сферам деятельности (задачам и направлениям), на межотраслевом и отраслевом уровне	на межотраслевом и отраслевом уровне
по административно- территориальным единицам	по территориально- пространственному и административному делению	по административно- территориальным единицам, в том числе федеральным округам
-	по субъектам управления	по субъектам управления

6. Распределение полномочий в системе стратегического планирования

В Республике Беларусь выстроена система управления, где четко регламентированы полномочия всех участников.

Уполномоченным координирующим и ответственным за разработку стратегических документов органом власти на министерском уровне является Министерство экономики. В то же время, Совет Министров на ежегодной основе определяет сроки и порядок разработки документов. Особое место в системе стратегического прогнозирования (планирования) в Республике Беларусь занимает Президент Республики. Фактически *Президент Республики Беларусь имеет право участвовать на любом этапе* процесса стратегического планирования: разработка, принятие, утверждение, реализация и контроль исполнения стратегических документов.

В частности, посредством своих Директив и поручений в форме указов Президент может устанавливать/изменять краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели, задачи, показатели и мероприятия, которые включаются в соответствующие стратегические документы. Через деятельность Комитета государственного контроля Президент контролирует выполнение стратегических документов и в любое время может внести изменения и(или) дополнить их заданиями на определенный временной период.

Существуют *особенности* в порядке разработки и принятия стратегических документов:

1. Формирование межведомственных комиссий для разработки документов.

2. Подробная законодательная регламентация процесса разработки и утверждения прогноза социально-экономического развития на год и параметров важнейших показателей Республики Беларусь на два последующих года.

Разработка стратегических (прогнозных) документов предшествует подготовке законопроектов о республиканских и региональных бюджетах на соответствующий год. Программа социально-экономического развития на пять лет и экономический прогноз развития отдельных областей, городов и республики в целом на три года (1+2) становится основой для распределения бюджетных средств и разработки программ в прогнозном году.

В данном аспекте особая роль отведена Министерству финансов и Национальному банку. В частности, в Министерство финансов направляются прогнозируемая потребность в средствах республиканского бюджета на три года (1+2) для финансирования государственных капитальных вложений. Кроме того, в первоочередном порядке в Министерство финансов и Национальный банк направляется концепция прогноза социально-экономического развития

Республики Беларусь на год и параметры важнейших показателей на два последующих года с учетом различных сценариев развития национальной экономики. Эта концепция служит основой для выработки Министерством финансов Основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики на прогнозный год и параметров важнейших показателей на два последующих года, а Национальным банком – Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на прогнозный год и параметры важнейших показателей на два последующих года. Кроме того, Правительством и Национальным банком разрабатывается *План совместных действий по достижению параметров прогноза и основных направлений денежно-кредитной политики* с конкретными сроками, исполнителями и формами исполнения. На основании перечисленных документов отдельным Постановлением Правительства РБ утверждаются:

- перечень показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год, которые могут быть доведены организациям, имущество которых находится в собственности государства, и организациям, в уставных фондах которых 50 и более процентов акций (долей) принадлежит государству, а также организациям, являющимся участниками холдингов, в уставных фондах управляющих компаний которых 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности государства;
- показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год;
- показатели прогноза социально-экономического развития административно-территориальных единиц Республики Беларусь на очередной год;
- «целевые» объемы привлечения прямых иностранных инвестиций на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги) по видам экономической деятельности.

Президент Республики Казахстан определяет высшие цели развития страны на долгосрочный период, основные направления внутренней и внешней политики **Республики Казахстан** в своих Посланиях народу Казахстана.

Правительство Республики Казахстан определяет порядок разработки концепций, доктрин, прогноза социально-экономического развития, отраслевых программ, стратегий развития на 10 лет национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний с участием государства в уставном капитале. Разработка документов осуществляется, как правило, уполномоченным органом по государственному планированию или соответствующим государственным органом (государственные, отраслевые

программы, стратегические планы государственных органов, концепции, доктрины).

Центральный уполномоченный орган по государственному планированию осуществляет методологическое руководство по государственному и бюджетному планированию, а также вырабатывает предложения по совершенствованию систем государственного и бюджетного планирования.

Важно также отметить, что в Республике Казахстан функционировал отдельный уполномоченный орган по региональному развитию – Министерство регионального развития Республики Казахстан, который осуществлял отдельные функции в сфере стратегического планирования: согласование Программ развития территорий и планов по их реализации, проведение мониторинга реализации Прогнозной схемы территориально - пространственного развития страны на соответствующий период. В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 875 от 6 августа 2014 года «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан» функции и полномочия Министерства регионального развития были переданы Министерству национальной экономики Республики Казахстан.

Программа развития территорий относится к компетенции местных представительных органов власти.

Согласно пункту 6 раздела 3 Указа Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан» в Республике Казахстан по поручению Президента Республики Казахстан разрабатываются концепции и доктрины.

Концепция является документом, который отражает видение развития определенной сферы, отрасли, обоснование соответствующей государственной политики и включает основные принципы и общие подходы этой политики. Концепция утверждается или одобряется Президентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан либо консультативно-совещательным органом.

Доктрина – это документ, который определяет систему воззрений, совокупность политических принципов по определенному вопросу. Доктрина утверждается или одобряется Президентом Республики Казахстан.

Концепции и доктрины реализуются через стратегические и программные документы, стратегические планы государственных органов и законы. утверждается Президентом Республики Казахстан.

Стратегический план развития Республики Казахстан, Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны и государственные программы утверждаются Президентом Республики Казахстан.

В Приложении 5 представлено распределение функций между участниками системы государственного планирования в Республике Казахстан. Аналогичная схема по Российской Федерации и Республике Беларусь не составлялась по причине *возможных* изменений в распределении функций и ответственности между участниками системы стратегического планирования в рамках совершенствования процессов и разработки соответствующих проектов законов.

Согласно действующему законодательству в **Российской Федерации** основная роль в осуществлении стратегического планирования и прогнозирования отводится Правительству РФ, которое разрабатывает, утверждает и обеспечивает реализацию основных стратегических документов. При этом Совет безопасности проводит экспертизу данных документов в части соответствия их положений стратегическим национальным приоритетам обеспечения национальной безопасности. *Президент* РФ определяет приоритеты и цели социально-экономического развития в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию РФ, а также посредством законодательных инициатив (указов, распоряжений), осуществляет внешний стратегический контроль их выполнения и функционирования системы государственного стратегического планирования в целом.

В системе государственного стратегического планирования роль федеральных органов исполнительной власти различна:

Министерство экономического развития РФ обеспечивает координацию, методическое обеспечение и согласование работ в процессе разработки стратегических документов, а также ответственно за разработку Концепции долгосрочного социально-экономического развития, Основных направлений деятельности Правительства РФ, долгосрочных и среднесрочных прогнозов;

Министерство финансов РФ разрабатывает долгосрочную бюджетную стратегию Российской Федерации, осуществляет мониторинг и оценку эффективности ее реализации;

остальные федеральные органы исполнительной власти разрабатывают ведомственные документы государственного стратегического планирования, государственные и федеральные целевые программы, участвуют в подготовке проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период.

Анализ распределения полномочий между участниками процесса государственного стратегического планирования демонстрирует некоторые различия по странам ТС и ЕЭП.

В Республике Беларусь и Республике Казахстан экономико-социальные результаты могут рассматриваться как первичные. В Российской Федерации в

настоящее время принятыми нормативными документами регламентирована необходимость соответствия целей и задач экономического развития целям и задачам обеспечения национальной безопасности.

Координирующими органами во всех трех странах выступают министерства экономического блока. Президенты обладают правом определять основные приоритеты развития страны на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды и корректировать их посредством годовых посланий и/или «внеплановых» законодательных инициатив. Тем не менее, специального органа, отвечающего за стратегическое планирование и прогнозирование, в государствах – членах ТС и ЕЭП нет.

7. Связь стратегического планирования с бюджетным

Важной составляющей распределения полномочий между участниками системы государственного стратегического планирования и прогнозирования является его связь с бюджетным планированием.

В **Республике Беларусь** составлению проектов республиканского и местных бюджетов и предшествует разработка прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь, параметров важнейших денежно-кредитных показателей Республики Беларусь и основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на очередной финансовый год, включая среднесрочную финансовую программу. Среднесрочная финансовая программа ежегодно корректируется с учетом уточненных прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь и параметров важнейших денежно-кредитных показателей Республики Беларусь. При этом плановый период сдвигается на один год вперед.

Проекты местных бюджетов формируются на основе:

- прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь и важнейших денежно-кредитных показателей Республики Беларусь;
- плана социального и экономического развития административно-территориальной единицы.

Расходы республиканского бюджета и местных бюджетов определяются с учетом программ социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующей административно-территориальной единицы, нормативов бюджетной обеспеченности.

В **Республике Казахстан** в бюджетном процессе используются следующие документы:

- прогноз социально-экономического развития Республики;

- прогноз социально-экономического развития области или города республиканского значения;
- закон о республиканском бюджете, решение маслихата о местном бюджете;
- стратегические планы государственных органов, операционные планы;
- операционные планы.

Республиканский и местные бюджеты разрабатываются с учетом прогноза социально-экономического развития страны (региона).

Для планирования расходов бюджета предоставляются проекты стратегических планов (проекты внесения изменений), бюджетные заявки (совокупность документов для обоснования объема расходов) и проекты бюджетных программ.

Расходы бюджета подразделяются на базовые расходы и расходы на новые инициативы.

Бюджетная программа определяет направление расходов бюджета, взаимоувязанное со стратегическими направлениями, целями, задачами, показателями результата, определенными в стратегическом плане государственного органа, имеющее показатели результата и объемы финансирования расходов бюджета.

Бюджетные программы разрабатываются исходя из принципов необходимости и достаточности для решения сформулированных в стратегическом плане целей и задач и должны быть сгруппированы по однородным по своему содержанию государственным функциям, полномочиям и государственным услугам или направлениям деятельности государственного органа.

В **Российской Федерации** нормативно определена приблизительно аналогичная увязка документов. В целом составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной, налоговой политики и денежно-кредитной политики;
- государственных (муниципальных) программах и других программных документах.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 1010 показатели прогноза социально-экономического развития должны использоваться для оценки и планирования показателей результатов, планирования объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, для оценки

и планирования объемов поступлений доходов в бюджет по администрируемым платежам, для составления бюджетов программ и непрограммной деятельности, а также для обоснования результативности бюджетных расходов.

Тем не менее, как уже было отмечено, прогноз социально-экономического развития не является документом стратегического целеполагания, а стратегические *документы «верхнего уровня»* не подкреплены в полной мере соответствующим бюджетным обеспечением.

Подходы к оценке бюджетных ресурсов для реализации долгосрочных целей в трех странах несколько отличаются:

	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Доходы	Рассчитываются на основе параметров официального прогноза	Рассчитываются на основе параметров официального прогноза	Рассчитываются на основе параметров официального прогноза
Расходы	Расчетно на базе постоянных (социально гарантированных) обязательств и программно-целевого метода	Расчетно на базе постоянных (социально гарантированных) обязательств и программно-целевого метода, включая условно финансируемые расходы	Формирование общих объемов расходов федерального бюджета осуществляется в соответствии с бюджетными правилами. При этом наполнение расходов реализуется на базе нормативно-обусловленных и приравненных к ним обязательств, а также программно-целевого метода
Баланс	Ограничения на величину дефицита и размер долга определяются ежегодно законом о республиканском бюджете и решением местного Совета депутатов о бюджете	Ограничения на объем расходов на погашение и обслуживание долга местного исполнительного органа определены Бюджетным кодексом РК. Лимиты по правительственному долгу и дефициту республиканского бюджета определяются ежегодно в законе о бюджете исходя из фактического разрыва. Лимиты по долгу местного исполнительного органа определяются	Итоговый баланс федерального бюджета формируется исходя из общих объемов доходов и расходов

		Правительством Республики Казахстан. ⁴	
--	--	--	--

8. Региональный аспект

Развитость и полноценность системы государственного стратегического планирования предполагает эффективное распределение полномочий не только между министерствами и ведомствами (агентствами, службами, учреждениями, институтами развития, госкорпорациями и др.), но и между центром и регионами.

В целях анализа под регионом в Республике Беларусь понимаются области и г. Минск, в Республике Казахстан – области и города республиканского значения, в Российской Федерации – республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа, являющиеся субъектами федерации.

Региональная составляющая в системе стратегического планирования и прогнозирования **Республики Беларусь** отражена в следующих аспектах:

- непосредственно в процессе планирования и прогнозирования на региональном уровне задействованы Областные исполнительные комитеты, Городской исполнительный комитет города Минска, Советы депутатов;
- в рамках подготовки стратегических документов на республиканском уровне региональные власти направляют в Министерство экономики и другие уполномоченные органы *информацию* о текущей оценке своего экономического потенциала, прогнозе по развитию и проблемах экономики региона в целом и конкретных отраслей;
- *согласование* положений республиканских стратегических документов в части целей, задач и мероприятий по конкретным регионам;
- в процессе мониторинга регионы представляют информацию вышестоящим органам власти о выполнении республиканских (в своей части) и региональных среднесрочных и краткосрочных стратегических документов;
- разработка и утверждение *региональных стратегических документов, включая отраслевые, программы и проекты бюджетов* на основе среднесрочных и краткосрочных республиканских стратегических документов;
- региональные программы развития, в том числе в отношении конкретных отраслей экономики, могут *утверждаться и Президентом, и Правительством, и региональными властями (Советом Депутатов)*.

⁴ Постановление Правительства от 15.06.2009 № 906 «Об утверждении Правил определения лимита правительственного долга и долга местного исполнительного органа, лимитов предоставления государственных гарантий и поручительств государства»

В целом преемственность соответствующих стратегических документов на республиканском и региональном уровнях прослеживается. В частности, утвержденная Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет становится основой для разработки региональной программы развития на аналогичный период, утверждаемой Советом Депутатов соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь, Прогноза социально-экономического развития на год и параметров важнейших показателей на два года – соответственно для годового прогноза развития региона республики. Стоит отметить, что в проанализированных региональных стратегических документах не обнаружены ссылки на Национальную стратегию устойчивого развития Республики Беларусь и Основные направления социально-экономического развития, т.е. на долгосрочные стратегические документы республиканского уровня.

В перспективе, согласно проекту Закона о государственном индикативном планировании, *региональная составляющая в системе стратегического планирования и прогнозирования Республики Беларусь будет расширена* за счет конкретизации полномочий региональных участников процесса, расширения перечня региональных стратегических документов, в том числе на районном и городском уровнях, и регламентации их содержания.

Документом, определяющим региональную политику в **Республике Казахстан**, является Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны. В рамках реализации данной Прогнозной схемы Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2012 года № 1363 утвержден План мероприятий на 2012-2020 годы по реализации имеющихся резервов роста экономики регионов, включенных в региональные планы мероприятий. Местным исполнительным органам необходимо обеспечить включение мероприятий Плана в действующие программы развития территорий.

На региональном уровне вместо множества региональных программ разрабатываются Программы развития территорий, которые охватывают все направления развития соответствующего региона. Программа развития территории содержит основные направления, цели, задачи развития региона, ожидаемые результаты с указанием их показателей, а также необходимые для достижения ресурсы.

На региональном уровне уполномоченными органами по государственному планированию также разрабатывается Прогноз социально-экономического развития. Прогноз является основой для разработки местных бюджетов на трехлетний период, программ развития территорий.

Уполномоченный орган по региональному развитию⁵ разрабатывает базовый перечень показателей соответствующим администраторам местных бюджетных программ для включения в проекты Программ развития территорий местных исполнительных органов (плановые значения целевых индикаторов/показателей на пятилетний период устанавливаются регионами самостоятельно по согласованию с центральными государственными органами).

Несмотря на то, что на местном уровне государственные программы не разрабатываются, все же в их разработке и реализации местные исполнительные органы играют немалую роль. Утверждены Схема размещения производственных мощностей до 2015 года, Карта индустриализации, Дорожная карта бизнеса – 2020 для реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы.

Кроме того, отраслевая программа «Развитие регионов до 2020 года» непосредственно связана с развитием регионов и городов. Основной целью данной программы является формирование рациональной территориальной организации страны, стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста через создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения и повышения конкурентоспособности регионов.

Так же как и на республиканском уровне, на региональном (местном) уровне бюджетное планирование осуществляется на три года.

В Российской Федерации подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании федеральных стратегических документов «верхнего уровня», государственных программ, стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии).

Основные документы стратегического планирования, разрабатываемые в субъектах РФ: стратегия развития субъекта РФ на долгосрочную перспективу; государственные, в том числе целевые программы субъекта РФ; схема территориального планирования субъекта РФ; программа социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период; прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период.

По факту на региональном (местном) уровне разрабатываются те же виды стратегических документов, что и на федеральном уровне. Порядок разработки региональных (муниципальных) стратегических документов утверждается

⁵ В настоящее время – Министерство национальной экономики Республики Казахстан

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией).

Важную регулирующую роль в региональном (муниципальном) стратегическом планировании играет Министерство регионального развития Российской Федерации, которое наделено полномочиями, в том числе по разработке и согласованию стратегий и комплексных проектов социально-экономического развития федеральных округов, федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ в части, касающейся комплексного территориального развития, осуществлению функций государственного заказчика (государственного заказчика - координатора) федеральных целевых программ, связанных с экономическим развитием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

9. Мониторинг, оценка и контроль за ходом реализации и достижением ожидаемых результатов

Мониторинг реализации стратегических документов в **Республике Беларусь** имеет те же особенности, что система государственного стратегического планирования и прогнозирования в целом, *т.е. акцентирование на исполнении среднесрочных и особенно краткосрочных плановых документов.*

1. Министерство экономики осуществляет *мониторинг* выполнения республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, Национальным банком, облисполкомами и Минским горисполкомом плана совместных действий и *ежеквартально 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, информирует Совет Министров Республики Беларусь о ходе его реализации. Основные тенденции и проблемы социально-экономического развития, информация о ходе выполнении прогнозных документов ежемесячно публикуется на сайте Министерства экономики.*

2. В случае выявления фактов *отставания в выполнении показателей прогноза* Правительство (Совет Министров) *утверждает задания на определенный период* и перечень показателей. В реализацию указанной меры все задействованные в исполнении прогноза органы власти, включая региональные, и организации, *ежемесячно информируют Министерство экономики* о ходе выполнения заданий и текущей ситуации, которое, в свою очередь, докладывает о результатах Правительству.

В конце года Министр экономики докладывает Правительству об итогах социально-экономического развития Республики Беларусь за год и организации работы по выполнению задач на следующий год.

3. Президентский контроль за исполнением стратегических документов осуществляется через Комитет государственного контроля. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 142-З направления контрольно-аналитической деятельности Комитета охватывают все сферы экономики и затрагивают ключевые проблемные вопросы, решение которых способствует достижению установленных прогнозов социально-экономического развития Республики, выполнению важнейших государственных социально-экономических программ.

Комитет государственного контроля участвует в *процессе разработки и утверждения показателей развития* на стадии согласования проектов указов Президента Республики Беларусь:

- об утверждении программ экономического и социального развития на пять лет;
- об основных целевых показателях и важнейших параметрах прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий год.

Комитет ежеквартально готовит заключение на доклад Правительства Главе государства об итогах социально-экономического развития Республики за отчетный период и отчет о ходе исполнения бюджета, который представляется Президенту Республики Беларусь.

4. Постановлением Совета Министров № 278 от 29 марта 2012 г. введена *рейтинговая оценка деятельности* руководителей республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, председателей облисполкомов и Минского горисполкома в сфере социально-экономического развития.

Рейтинговая оценка определяется по *интегральным показателям, комплексно характеризующим достигнутые результаты в сфере социально-экономического развития* (в т.ч. производственной, инвестиционной, внешнеэкономической, финансовой, социальной). Ответственным за общую координацию проведения рейтинговой оценки является Министерство экономики, которое ежеквартально докладывает о результатах Правительству.

5. Система мониторинга и контроля исполнения государственных и отраслевых программ на региональном уровне предусматривает, что местный исполнительный и законодательный орган власти представляет отчет о ходе их выполнения:

- ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, в Министерство экономики и Министерство финансов в целях получения заключений о ходе реализации программы;

- ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, в Совет Министров Республики Беларусь вместе с заключениями;

- до 31 июля текущего года и до 25 января года, следующего за отчетным, в Государственный комитет по науке и технологиям (в части научного обеспечения или научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ).

Отчет о выполнении региональных программ *ежегодно* направляется местными исполнительными и распорядительными органами в соответствующий местный Совет депутатов для рассмотрения и утверждения в сроки, предусмотренные местным Советом депутатов. По итогам выполнения программы за весь период реализации заказчик-координатор программы формирует итоговый отчет.

При недостижении цели и нерешенных задачах программы в целом, а также отклонения отдельных показателей программы от запланированных данная программа *может быть признана неэффективной и требующей корректировки*. В этом случае региональный орган власти по предложению заказчиков либо на основании предложений по результатам проверки соответствующими контролирующими (надзорными) органами готовит проект нормативного правового акта, предусматривающего корректировку мероприятий либо прекращение реализации программы.

В Республике Казахстан мониторинг реализации документов относится к функциям:

- уполномоченного органа по государственному планированию (Стратегический план развития Республики Казахстан, программы развития территорий);

- уполномоченного органа по региональному развитию⁶ (Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны);

- государственного органа – разработчика (государственные программы, стратегические планы государственных органов, отраслевые программы, стратегии развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний с участием государства в уставном капитале

Оценку реализации документов проводят:

- *уполномоченный орган по государственному планированию*: Стратегический план развития Республики Казахстан, Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны, Государственные программы, отраслевые программы, Стратегические планы центральных

⁶ В настоящее время Министерство национальной экономики Республики Казахстан

государственных органов, Стратегии развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний с участием государства в уставном капитале;

– *Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета*: государственные программы, отраслевые программы, Стратегические планы центральных государственных органов;

– *Ревизионная комиссия территории*: Программы развития территорий;

– *Совет директоров (Наблюдательный совет)*: Планы развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний с участием государства в уставном капитале.

Контроль осуществляется:

1. *Администрацией Президента Республики Казахстан* за реализацией Стратегического плана развития Республики Казахстан, государственных программ;

2. *Правительством Республики Казахстан* за реализацией отраслевых программ;

3. Контроль за реализацией стратегических планов государственных органов осуществляется самими *государственными органами*, программ развития территорий – *соответствующим местным представительным органом*.

Ежегодно формируется отчет «О ходе выполнения мероприятий Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана».

В отношении Прогноза социально-экономического развития, Концепций и Доктрин мониторинг, оценка и контроль *не проводятся*⁷.

Мониторинг документов Системы государственного планирования проводится ежегодно. Сроки проведения оценки: Стратегический план и Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны – по истечении пяти лет реализации, Государственные программы – по истечении каждых трех лет реализации и по итогам планового периода, Стратегические планы государственных органов и программы развития территорий – ежегодно.

В марте 2010 года в целях повышения эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов Указом Главы государства утверждена Система ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов, целью

⁷ Мониторингом является сбор, систематизация, анализ и обобщение отчетов и другой информации о ходе реализации стратегических и программных документов, стратегических планов государственных органов. Оценкой стратегических и программных документов, стратегических планов государственных органов является определение степени достижения результативности и эффективности реализации стратегических и программных документов, стратегических планов государственных органов. Контролем является осуществление анализа полноты и своевременности исполнения документов Системы государственного планирования, в том числе путем плановых и внеплановых проверок с целью выявления, устранения и недопущения нарушений.

которой является определение эффективности реализации возложенных на государственные органы задач и функций.

Системой оценки определены принципы и направления оценки эффективности, а также уполномоченные на оценку органы и государственные органы, в отношении которых проводится оценка эффективности их деятельности по соответствующим методикам.

Оценка эффективности деятельности 24 центральных государственных и 16 местных исполнительных органов осуществляется уполномоченными на оценку государственными органами по 7 направлениям.

Так, в рамках первого направления оценивается качество стратегического планирования, полнота реализации функций государственных органов, а также степень достижения стратегических целей и задач в соответствующей сфере. Проведение оценки местных исполнительных органов по направлению «Достижение и реализация стратегических целей и задач» закреплено за Министерством национальной экономики Республики Казахстан.

Второе направление «Исполнение актов и поручений актов и поручений Президента Республики Казахстан, Государственного секретаря Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан, Администрации Президента Республики Казахстан, Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан» предусматривает оценку исполнительской дисциплины в государственных органах и определяет качество, полноту и своевременность исполнения ими актов и поручений руководства страны.

Основным индикатором эффективности третьего направления оценки «Управление бюджетными средствами» является соблюдение ключевого принципа бюджетной системы, в соответствии с которым планирование и расходование бюджетных средств должно осуществляться исходя из необходимости достижения наилучшего результата с использованием утвержденного или меньшего объема бюджетных средств.

Четвертое направление «Оказание государственных услуг» предусматривает оценку доступности и качества государственных услуг, оказываемых населению и бизнесу, в том числе в электронном формате.

Одним из эффективных механизмов повышения качества деятельности государственных органов является качество управления персоналом, в связи с чем, пятое направление «Управление персоналом» позволяет определить эффективность принимаемых в государственном органе мер по управлению персоналом, выявить реальный потенциал и возможности государственного аппарата в каждом конкретном государственном органе, что тем более необходимо в настоящее время, когда активизация рационального использования

кадрового потенциала становится одной из первоочередных стратегических задач государства по повышению производительности труда.

Шестое направление оценки «Применение информационных технологий» определяет эффективность использования информационных технологий государственным органом для оптимизации процессов и повышения прозрачности своей деятельности.

Седьмое направление «Правовое обеспечение государственных органов» включено в Систему оценки в 2013 году. Оно определяет эффективность мер по правовому обеспечению государственных органов. Министерство юстиции Республики Казахстан определено в качестве уполномоченного органа на оценку по данному направлению.

Заключения о результатах общей оценки государственных органов, формируемые уполномоченным органом по государственному планированию, вносятся членам Экспертной комиссии для формирования ими экспертных заключений, которые представляются Главе государства. Результаты оценки эффективности деятельности каждого государственного органа с выводами и рекомендациями направляются руководителям государственных органов в целях организации работы по повышению эффективности деятельности.

Целью стратегического контроля в **Российской Федерации** является повышение эффективности функционирования системы государственного стратегического планирования на основе обеспечения соответствия процесса государственного прогнозирования и программно-целевого планирования, документов государственного стратегического планирования, а также решений, принятых в процессе государственного стратегического планирования, принципам системы государственного стратегического планирования.

Основными задачами стратегического контроля являются:

- наблюдение, сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Российской Федерации;
- оценка качества государственного прогнозирования и программно-целевого планирования;
- оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе государственного стратегического планирования;
- оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровень достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации;
- разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы государственного стратегического планирования.

Контроль и мониторинг исполнения стратегических документов «верхнего уровня» осуществляется Президентом РФ посредством заслушивания отчетов Правительства РФ о ходе выполнения поручений, а также Правительством РФ путем аккумуляции информации о ходе реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации посредством оценки планируемой и фактической эффективности государственных программ.

Оценка планируемой эффективности государственной программы проводится ответственным исполнителем на этапе ее разработки и осуществляется в целях оценки планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Обязательным условием оценки планируемой эффективности государственной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и показателей государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки. В качестве основных критериев планируемой эффективности реализации государственной программы применяются:

а) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада государственной программы в экономическое развитие Российской Федерации в целом, оценку влияния ожидаемых результатов государственной программы на различные сферы экономики Российской Федерации. Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации государственной программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики Российской Федерации;

б) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации государственной программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (далее – годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 1 марта года, следующего за отчетным, и направляется в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации. Годовой отчет содержит:

- а) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;
- б) перечень контрольных событий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки согласно плану реализации;
- в) перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

г) анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы;

д) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

е) информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу;

ж) аналитический отчет о выполнении мероприятий приоритетных национальных проектов;

з) иную информацию.

Министерство экономического развития Российской Федерации ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, который сформирован в аналитической информационной системе на основе данных, внесенных ответственными исполнителями, и содержит следующую информацию:

а) сведения об основных результатах реализации государственных программ за отчетный период;

б) сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей государственных программ за отчетный год;

в) сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ;

г) оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации государственных программ;

д) при необходимости - предложения об изменении форм и методов управления реализацией государственной программы, о сокращении (увеличении) финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных мероприятий или государственной программы в целом.

На региональном и муниципальном уровне ежегодно проводится оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ (органов местного самоуправления – городских округов и районов) по следующим основным показателям (таблица 3).

Таблица 3. Показатели оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления

Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ	Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (утв. Указом Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607)
---	---

(утв. Указом Президента РФ от 21 августа 2012 г. № 1199)	
1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении.	1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения.
2. Численность населения.	2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.
3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств).	3. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.
4. Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями.	4. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района).
5. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.	5. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района).
6. Уровень безработицы в среднем за год.	6. Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет.
7. Реальные располагаемые денежные доходы населения.	7. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам.
8. Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда.	8. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, в том числе введенная в действие за один год.
9. Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений.	9. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-,газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района).
10. Смертность населения	10. Доля многоквартирных домов, расположенных

(без показателей смертности от внешних причин).	на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет.
11. Оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.	11. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).
12. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов.	12. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).
	13. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных).
+ 44 индивидуальных показателя, утвержденные постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2012 г. №1142	+ 40 дополнительных показателей, утверждены постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. №1317

Оценка деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления проводится с 2007 года. На первых этапах она подвергалась критике из-за сложности методики расчета, большого перечня показателей, не вполне коррелирующих с имеющимися возможностями и полномочиями органов, ответственных за результат. В перечне важную роль занимало также понятие «неэффективных расходов», процедура оценки которых давала искаженные результаты. Например, расчет приводил к тому, что расходы на содержание образовательного учреждения в сельском поселении признавались неэффективными, что с экономической точки зрения было верно (высокие расходы на содержание 1 ученика/воспитанника в сравнении учреждениями с высокой наполняемостью), но шло в разрез с задачами социальной политики и поддержки сельских территорий.

В 2012 году механизм оценки эффективности по вышеуказанным направлениям был усовершенствован: количество показателей сокращено (например на муниципальном уровне с 142 до 53), методики упрощены, исключен расчет неэффективных расходов. При этом в оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличена

значимость показателей, характеризующих экономическое развитие региона и наращивание его налогового потенциала.

Органы государственной власти субъектов РФ больше не могут устанавливать дополнительные показатели для оценки органов местного самоуправления. При проведении анализа учитываются полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Скорректированы и подходы к распределению грантов по итогам оценки эффективности. Размер гранта стал рассчитываться в зависимости от оценки эффективности, а не величины отклонения от ее среднего значения. Главная цель этого изменения – более равномерно распределить гранты и в большей мере простимулировать развитие регионов с невысокими финансовыми возможностями.

10. Перспективы развития систем государственного стратегического планирования и прогнозирования в государствах – членах ТС и ЕЭП

В последние несколько лет в Республике Беларусь обсуждаются направления реформирования действующей системы стратегического прогнозирования (планирования), упорядочивания стратегических документов, полномочий и компетенций уполномоченных в этой сфере органов власти. Они нашли отражение в проекте Закона Республики Беларусь «О государственном индикативном планировании социально-экономического развития Республики Беларусь» (далее – Закон, ГИП), который в настоящее время находится на этапе обсуждения.

Основная идея Закона – полностью регламентировать деятельность по осуществлению государственного стратегического планирования в одном документе, прописав в нем всех участников данного процесса и их полномочия, механизм взаимодействия, виды и содержание принимаемых документов, а также порядок их разработки. На практике реализация проекта Закона должна повысить системность, предсказуемость и эффективность государственной деятельности.

Ключевые новации Закона по сравнению с действующим законодательством:

- *изменены структура и наименования документов стратегического планирования.* Критерием деления является не горизонт планирования, а уровень и объекты планирования: общереспубликанские документы, региональные документы, отраслевые документы, национальные проекты, другие документы по вопросам планирования социально-экономического развития, не противоречащие

и содействующие реализации документов ГИП, при условии соблюдения основных принципов ГИП.

Государственный орган и иная государственная организация вправе кроме указанных документов ГИП принимать другие документы по вопросам планирования социально-экономического развития, не противоречащие и содействующие реализации документов ГИП, при условии соблюдения основных принципов ГИП.

- приоритетным в иерархии стратегических документов становится Комплексный прогноз научно-технологического развития Республики Беларусь, а в Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития добавлена схема развития и размещения производительных сил;

- исключены такие стратегические документы как Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет и Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет;

- перечень документов дополнен стратегией устойчивого социально-экономического развития областей (г. Минска) на 10 лет и годовым индикативным планом социально-экономического развития областей (г. Минска) и прогнозом важнейших параметров на последующие два года, стратегией устойчивого социально-экономического развития районов, городов областного подчинения, годовым индикативным планом социально-экономического развития, районов, городов областного подчинения и прогнозы важнейших параметров на последующие два года, стратегией устойчивого развития отраслей экономики (на 10 лет), годовыми индикативными планами развития отраслей экономики и прогнозами важнейших параметров на последующие два года, национальными проектами;

- четко прослеживается логическая связь между республиканскими и региональными стратегическими документами;

- изменения в объектах мониторинга: добавлены пороговые значения индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности, а также индикаторы социально-экономического развития, определенные в соответствующих документах ГИП;

- повышение роли Президента Республики Беларусь в системе государственного стратегического планирования: определяет государственную политику в области ГИП, определяет цели, задачи и приоритетные направления социально-экономического развития Республики Беларусь, утверждает Национальную стратегию и др.

- перечислены все участники процесса стратегического прогнозирования (планирования), и отдельно прописаны их полномочия: определены полномочия Совета безопасности Республики Беларусь, Комитета государственного контроля

Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь, областных (Минского городского), районных, городских (городов областного подчинения) Советов депутатов, исполнительных комитетов;

- регламентированы основные документы и информация, служащие основой для разработки документов ГИП, включая основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь в соответствии с ежегодными посланиями Президента Республики Беларусь к Парламенту Республики Беларусь, Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, международными договорами Республики Беларусь.

В Республике Казахстан система государственного планирования была внедрена в 2009 году. В 2010 годы разработаны Правила, определяющие проведения процедур разработки, мониторинга, оценки и контроля документов Системы государственного планирования. Основными задачами реализованных изменений являлись:

- переход к системе стратегического планирования в государственных органах как к основному инструменту реализации социально-экономической политики Правительства Республики Казахстан;

- увязка задач стратегических планов государственных органов с бюджетными программами;

- разработка системы количественных и качественных показателей оценки промежуточных и конечных результатов деятельности государственных органов;

- усиление самостоятельности и ответственности государственных органов при разработке и реализации их планов с учетом внедрения новых подходов к государственному планированию;

- разработка государственными органами системы конкретных стратегических целевых индикаторов;

- внедрение системы мониторинга достижения государственными органами стратегических целей и соответствующих конечных результатов.

Внедрение системы государственного планирования позволило:

- выстроить сбалансированную, эффективную и целостную систему стратегических и программных документов страны, где необходимость и правомерность разработки документа нижестоящего уровня вытекает из документов более высокого уровня, а контроль и оценка реализации документов, стоящих на уровнях выше, осуществляется, в свою очередь, на основе документов нижестоящих уровней;

– упорядочить и оптимизировать излишние виды документов, выстроить эффективную иерархию программных документов для достижения конкретных целевых результатов.

Основной задачей новой системы государственного планирования при ее создании было обеспечить полное и безукоснительное исполнение Стратегического плана развития страны до 2020 года, утвержденного Главой государства, и всех других стратегических документов, принимаемых в целях дальнейшего социально-экономического развития Казахстана.

Одним из основных принципов системы государственного планирования является единство законодательства в сфере государственного планирования, принципов ее организации и функционирования, единство порядка осуществления процесса государственного планирования.

В тоже время текущая ситуация в области государственного планирования указывает на существующие основные проблемы, для решения которых в 2013 году Указом Президента Республики Казахстан была утверждена Концепция совершенствования Системы государственного планирования, ориентированной на результат.

Задачами данной концепции являются:

- 1) ревизия и оптимизация документов Системы государственного планирования;
- 2) повышение качества документов Системы государственного планирования и уровня их реализации;
- 3) обеспечение взаимосвязи стратегического, экономического и бюджетного планирования;
- 4) совершенствование оценки эффективности деятельности государственных органов и эффективности реализации стратегических и программных документов;
- 5) повышение уровня квалификации кадров, занятых в сфере стратегического и бюджетного планирования.

В **Российской Федерации** разработан законопроект, который направлен на формирование современной системы государственного стратегического планирования (далее – система) в соответствии с задачами, определенными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», к числу которых относятся:

- необходимость координации стратегического управления и мер бюджетной политики;
- переход на программно-целевые методы управления;

- обеспечение согласованности отраслевых стратегий и стратегий компаний с государственным участием с государственными программами развития соответствующих секторов экономики;
- формирование требований к документам государственного стратегического планирования.

Проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании» призван обеспечить комплексную регламентацию системы государственного стратегического планирования в одном нормативно-правовом акте. В проект включены положения, которые отражают произошедшие изменения в системе стратегического планирования РФ со времени принятия Федерального закона от 20.07.1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» и необходимые условия для обеспечения эффективной взаимосвязи стратегического планирования и бюджетирования на федеральном и региональном (муниципальном) уровнях.

В законопроекте содержатся следующие ключевые элементы⁸:

- представлены основные термины стратегического планирования в РФ, включая само понятие «система стратегического планирования» и определения стратегических документов, разрабатываемых на всех уровнях власти и местного самоуправления;
- указаны цель, задачи и принципы стратегического планирования;
- представлен перечень и характеристика документов государственного стратегического планирования и документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, разделенных на три блока: документы целеполагания, документы прогнозирования, документы планирования и программирования;
- определен перечень участников процесса стратегического планирования и их полномочия. Предусмотрена оценка эффективности расходования бюджетных средств в рамках достижения целей социально-экономического развития государства, проводимая Счетной Палатой РФ;
- предусмотрена разработка стратегического прогноза рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности Российской Федерации;
- предусмотрено обязательное проведение общественного обсуждения проектов документов государственного стратегического планирования, а также размещение их результатов в сети Интернет;

⁸ Проанализирован законопроект в редакции, принятой к рассмотрению Государственной Думой РФ в первом чтении.

- описан порядок контроля реализации документов государственного стратегического планирования и единый перечень основных отчетных документов государственного стратегического планирования;

- установлена разработка на региональном уровне стратегических документов, аналогичных федеральным стратегическим документам.

В целом система стратегического планирования выстраивается в соответствии с законопроектом таким образом, чтобы обеспечивать:

- трансляцию долгосрочных решений (со сроком реализации пять и более лет) в набор средне- и краткосрочных задач, увязанных между собой и подчиненных общей цели;

- баланс планируемых действий, требующих значительных затрат, по ресурсным и организационным возможностям (проекты в энергетике, транспорте, демографии, национальной безопасности);

- ориентацию субъектов Российской Федерации на деятельность, отвечающую интересам страны в целом в соответствии с поставленными целями социально-экономического развития Российской Федерации;

- информирование бизнеса о долгосрочных ориентирах (в области развития производственной инфраструктуры, энергетической и минерально-сырьевой базы, рынка рабочей силы, социальной инфраструктуры, науки и технологий и т.д.), что позволит снизить риски при принятии долгосрочных инвестиционных решений.

Заключение

Результаты анализа систем государственного стратегического планирования и прогнозирования в государствах – членах ТС и ЕЭП (Стороны) позволяют констатировать наличие определенных схожих элементов, что в рамках протекающих интеграционных процессов можно рассматривать как положительный момент.

При этом аналитическо-информационное сотрудничество по вопросам стратегического планирования и прогнозирования можно рассматривать в качестве важного направления функционального сотрудничества, в том числе в целях учета в национальных стратегических документах и/или планах действий интеграционной составляющей и планов развития стран-партнеров и применения лучшей практики стратегического планирования и прогнозирования, а также обмена опытом.

В этой связи считаем возможным обратить внимание национальных органов исполнительной власти государств – членов ТС и ЕЭП, уполномоченных в сфере стратегического планирования и прогнозирования, на следующие прогрессивные элементы национальных систем, полученные на основе проведенного аналитического исследования:

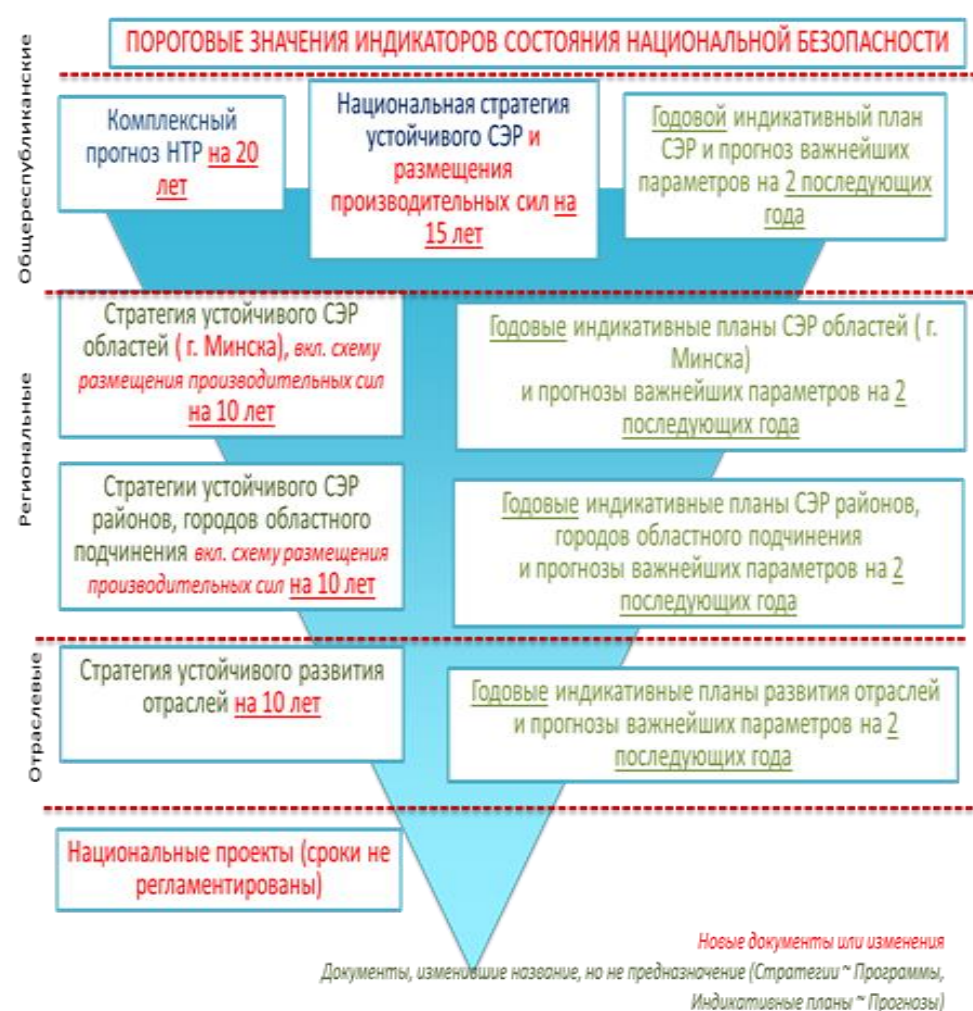
- 1) Обеспечение необходимого и достаточного уровня нормативного правового регулирования системы стратегического планирования.
- 2) Определение взаимосвязи направлений развития и целевых показателей, содержащихся в стратегических документах.
- 3) Поэтапное внедрение системы планирования, включая в дальнейшем инвентаризацию и упорядочивание документов планирования.
- 4) Чёткое распределение полномочий в системе стратегического планирования.
- 5) Учет региональной компоненты в системе стратегического планирования.
- 6) Образование межведомственных групп для разработки стратегических документов.
- 7) Использование системы мониторинга и контроля выполнения стратегических документов.
- 8) Обеспечение взаимосвязи стратегического планирования с бюджетным, позволяющим учитывать бюджетные ограничения.

Приложение 1. Иерархия документов системы стратегического планирования в Республике Беларусь

Иерархия документов системы стратегического планирования (прогнозирования) в Республике Беларусь



Иерархия документов системы стратегического планирования (прогнозирования) в Республике Беларусь (проект закона)



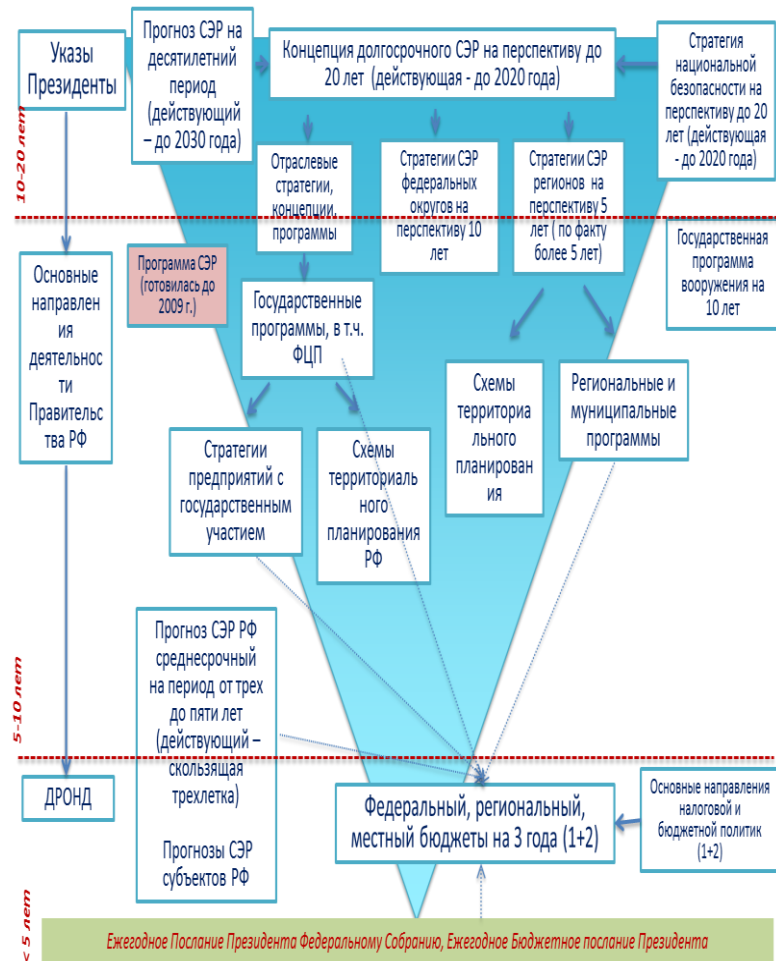
Приложение 2. Иерархия документов Системы стратегического планирования в Республике Казахстан⁹



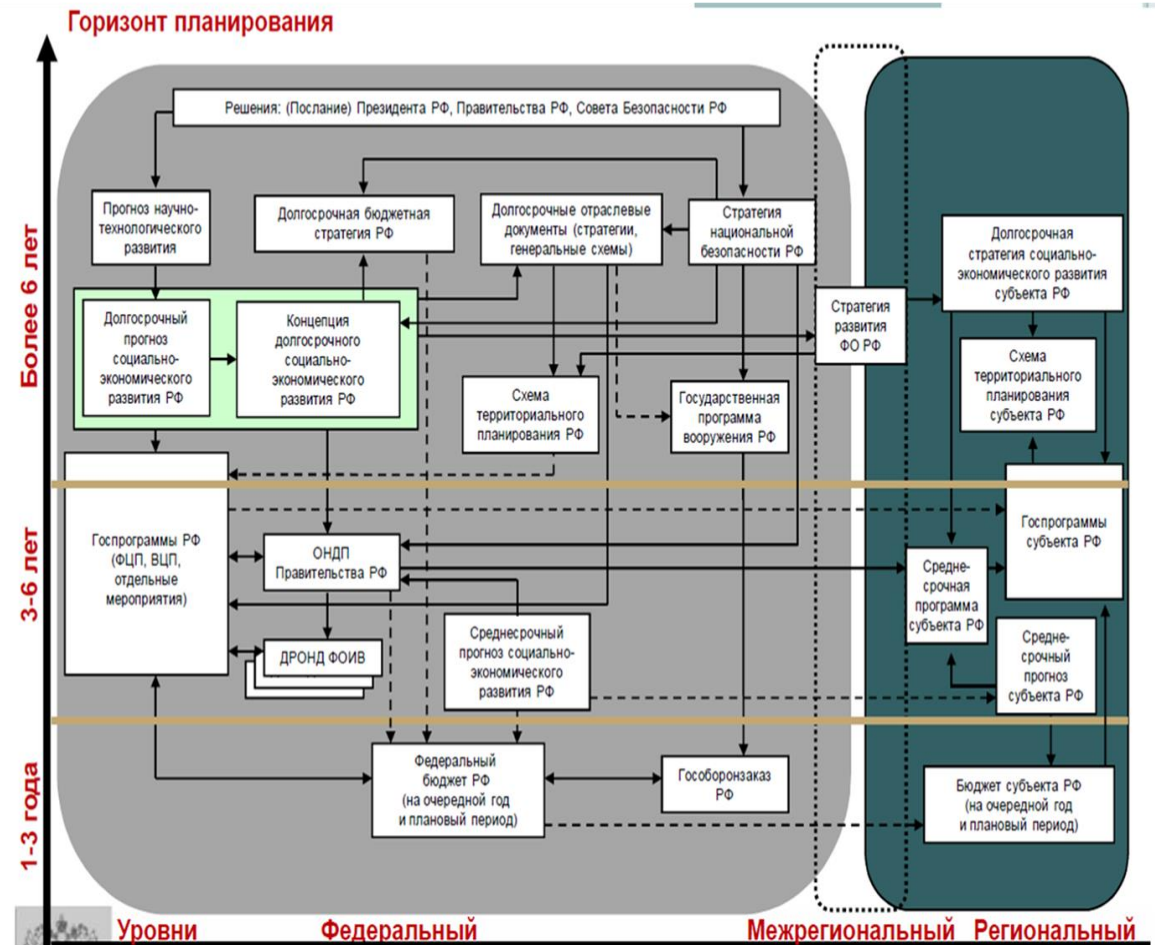
⁹ В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 17 июня 2014 года № 840 «О внесении изменений в указы Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан» и от 4 марта 2010 года № 931 «О некоторых вопросах дальнейшего функционирования Системы государственного планирования в Республике Казахстан» республиканский (местный) бюджет официально не включен в перечень документов Системы государственного планирования. Включение данного элемента в иерархию документов системы стратегического планирования в Республике Казахстан обусловлено важной ролью закона о республиканском (местном) бюджете Республики Казахстан в процессе планировании государственных стратегических мер развития страны, а также выбранной методологией исследования.

Приложение 3. Иерархия документов системы стратегического планирования в Российской Федерации

Иерархия документов системы стратегического планирования
(прогнозирования) в Российской Федерации (действующий подход)



Иерархия документов системы стратегического планирования в Российской Федерации (проект федерального закона, схема – Министерства экономического развития РФ)



Приложение 4. Национальные стратегические цели, направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития

	Республика Беларусь		Республика Казахстан	Российская Федерация	
Горизонт целеполагания	2020	период не определен*	2050	2020	2018-2020**
Цель	Динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений	1) Повысить благосостояние и качество жизни жителей Беларуси, обеспечить экономический рост, безопасность государства 2) Укрепить экономическую безопасность государства 3) Повысить результативность работы государственного аппарата 4) Укрепить общественную безопасность и дисциплину	Создать общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда	Достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу Российской Федерации как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан	1) Совершенствование демографической политики РФ 2) Реализация внешнеполитического курса РФ, позволяющего обеспечивать ее национальные интересы на основе принципов прагматизма, открытости и многовекторности в условиях формирования новой полицентричной системы международных отношений 3) Улучшение жилищных условий граждан РФ, дальнейшего повышения доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг 4) Повышения уровня образования и науки в РФ 5) Повышение темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан РФ, достижения технологического лидерства российской экономики
Ожидаемый целевой результат развития	Приблизить Республику Беларусь по уровню и качеству жизни населения к экономически развитым странам	1) Формирование развитой конкурентной среды, внедрение новых производственных и управленческих технологий, развитие инновационной деятельности,	Вхождение Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира: 1) ежегодный рост ВВП не ниже 4 процентов; 2) увеличение объема инвестиций с 18 % до 30 % ВВП; 3) увеличение до 70 процентов доли сырьевой продукции	В 2015 - 2020 годах Российская Федерация должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности).	1) повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,753; 2) увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 74 лет; 3) уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг - не менее 90 процентов; 4) доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме - не менее 70 процентов; 5) до 2017 года - увеличение доли заемных средств в

	Республика Беларусь		Республика Казахстан	Российская Федерация	
		создание новых рабочих мест, насыщение рынка товарами и услугами, увеличение налоговых поступлений в бюджет государства, повышение благосостояния и качества жизни 2) Энергетическая безопасность и энергетическая независимость, в т.ч.: снижение энергоемкости валового внутреннего продукта в в 2020 году не менее чем на 60 процентов к уровню 2005 года; в 2015 году вовлечение в топливный баланс бурых углей белорусских месторождений; диверсификация поставок в республику нефти, природного газа, электроэнергии, угля и ядерного топлива, обеспечивающую	в казахстанском экспортном потенциале. 4) рост финансирования науки до уровня не ниже 3 % ВВП; 5) Сокращение в 2 раза энергоемкости ВВП; 6) доля малого и среднего бизнес не менее 50% в объеме производства ВВП; 7) рост производительность труда в 5 раз; 8) рост объёма ВВП на душу населения в 4,5 раза.		общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов; 6) снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта; 7) увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год; 8) снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса; 9) вхождение к 2020 году не менее пяти российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов; 10) увеличение к 2015 году доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы до 37 процентов; 11) увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 - 75 процентов, предусмотрев, что 50 процентов из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета; 12) увеличение к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 до 25 процентов; 13) достижение следующих показателей в области науки: увеличение общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей; увеличение к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 процента

	Республика Беларусь		Республика Казахстан	Российская Федерация	
		начиная с 2020 года импорт из одной страны-поставщика не более 65 процентов объема потребляемых энергоресурсов; уменьшение затрат на производство энергоресурсов за счет применения энергосберегающих технологий и оборудования, а также сокращение потерь при добыче, переработке, транспортировке и реализации продукции топливно-энергетического комплекса 3) Максимальное облегчение решения вопросов, с которыми повседневно сталкиваются граждане 4) Предотвращение потерь, вызванных безответственностью, равнодушием и снижением нравственных норм			внутреннего валового продукта с увеличением доли образовательных учреждений высшего профессионального образования в таких затратах до 11,4 процента; увеличение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science), до 2,44 процента. 14) снижение смертности от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100 тыс. населения; 15) снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 тыс. населения; 16) доведение объема производства отечественных лекарственных средств по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов до 90 процентов; 17) увеличение размера реальной заработной платы в 1,4 - 1,5 раза; 18) увеличение к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников; 19) создать к 2015 году в малых городах не менее пяти центров культурного развития; 20) создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году; 21) увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году; 22) увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года; 23) увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года; 24) повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения

	Республика Беларусь		Республика Казахстан	Российская Федерация	
					бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году
Основные направления развития	1) Социальная политика, развитие человеческого потенциала и социальной сферы	1) Развитие предпринимательской инициативы и стимулирование деловой активности	Стратегия 2050: 1) Модернизация макроэкономической политики	1) Развитие человеческого потенциала	1) Реализация демографической политики
	2) Развитие реального сектора экономики, в том числе: – Структурная перестройка промышленности – Топливно-энергетический комплекс; – Трансформационные процессы в развитии агропромышленного комплекса; – Развитие транспорта и связи; – Совершенствование строительного комплекса; – Развитие сферы услуг; – Внедрение современных экологически безопасных технологий. 3) Рациональное использование природных ресурсов и сохранение окружающей среды для будущих поколений	2) Экономия и бережливость 3) Дебюрократизация государственного аппарата 4) Укрепление общественной безопасности и дисциплины	2) Развитие инфраструктуры 3) Модернизация системы управления государственными активами 4) Новая система управления природными ресурсами 5) План следующей фазы индустриализации 6) Модернизация сельского хозяйства 7) Политика в отношении водных ресурсов 8) Всесторонняя поддержка предпринимательства 9) Знания и профессиональные навыки Концепция по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира: 1) Развитие человеческого капитала 2) Совершенствование институциональной среды 3) Развитие отраслей наукоемкой экономики	2) Обеспечение экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека. 3) Развитие экономических институтов и поддержание макроэкономической стабильности 4) Повышение национальной конкурентоспособности 5) Эффективное участие в мировом разделении труда и повышение глобальной конкурентоспособности национального хозяйства 6) Региональное развитие	2) Реализация внешнеэкономической политики 3) Совершенствование системы государственного управления 4) Совершенствование системы ЖКХ 5) Совершенствование государственной политики в области образования и науки и подготовки квалифицированных специалистов с учетом требований инновационной экономики 6) Совершенствование системы образования 7) Совершенствования государственной политики в сфере здравоохранения, направленной на сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации, увеличение продолжительности их жизни 8) Совершенствование государственной социальной политики 9) Реализация долгосрочной государственной экономической политики

	Республика Беларусь		Республика Казахстан	Российская Федерация	
			4) Ускоренное формирование инфраструктуры 5) Углубление интеграции в мировую и региональную экономики		

* Директивы Президента РБ №№ 1-4

**Указы Президента РФ №№ 596-606 от 07.05.2012 г.

**Приложение 5. Распределение функций между участниками системы государственного планирования
в Республике Казахстан**

№ п/п	Наименование документа	Порядок разработки	Разработка	Утверждение	Мониторинг	Оценка	Контроль
1.	Стратегический план развития Республики Казахстан на 10 лет	Президент РК	Уполномоченный орган по государственному планированию	Президент РК	Уполномоченный орган по государственному планированию ¹⁰		Администрация Президента РК
2.	Прогнозная схема территориально - пространственного развития страны на соответствующий период (+ поэтапно на каждый среднесрочный период разрабатывается План мероприятий)	Президент РК	Уполномоченный орган по государственному планированию	Президент РК	Уполномоченный орган по региональному развитию ¹¹	Уполномоченный орган по государственному планированию	Администрация Президента РК
3.	Стратегия национальной безопасности РК	Президент РК	Уполномоченный орган по государственному планированию	Президент РК			
4.	Прогноз социально- экономического развития (на центральной уровне и на местном уровне)	Правительством РК	Уполномоченный орган по государственному планированию	Одобрается Правительством РК/местным исполнительным органом	Не осуществляется		
5.	Государственная программа	Президент РК	Соответствующий государственный орган. Согласовываются с: 1) уполномоченным органом по государственному планированию	Президент РК	Государственный орган – разработчик либо иным государственным органом, уполномоченным на это Президентом	Уполномоченный орган по государственному планированию и Счетный комитет по контролю за исполнением	Администрация Президента РК

¹⁰ В настоящее время Министерство национальной экономики Республики Казахстан

¹¹ В настоящее время Министерство национальной экономики Республики Казахстан

№ п/п	Наименование документа	Порядок разработки	Разработка	Утверждение	Мониторинг	Оценка	Контроль
			2) уполномоченным органом по региональному развитию		Республики Казахстан или Руководителем Администрации Президента Республики Казахстан, уполномоченный орган по государственному планированию	республиканского бюджета	
5.1.	Перечень ГП	-	Уполномоченный орган по государственному планированию с учетом предложений заинтересованных государственных органов	Президент РК	-	-	-
5.2.	План мероприятий по реализации государственной программы	-	Государственный орган- разработчик	Правительство РК по согласованию с Администрацией Президента РК	В рамках проведения мониторинга реализации ГП	В рамках проведения оценки реализации ГП	В рамках проведения контроля реализации ГП
6.	Программа развития территорий	Президент РК	Уполномоченный органом по государственному планированию области, города республиканского значения, столицы по согласованию с уполномоченными органами по региональному развитию и государственному планированию, заинтересованными центральноными	Местный представительный орган	Уполномоченный орган по государственному планированию соответствующей территории	Ревизионная комиссия соответствующей территории, уполномоченные на оценку государственные органы в рамках системы ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных	Местный представительный орган

№ п/п	Наименование документа	Порядок разработки	Разработка	Утверждение	Мониторинг	Оценка	Контроль
			государственными органами. Уполномоченный органом по государственному планированию района (города областного значения) по согласованию с уполномоченным органами по государственному планированию области, заинтересованными заинтересованными исполнительными органами области.			органов областей, города республиканского значения, столицы (Указ Президента РК от 19 марта 2010 года № 954)	
6.1.	План мероприятий по реализации Программы развития территорий	-	Уполномоченный орган по государственному планированию соответствующей территории	Местный исполнительный орган по согласованию с уполномоченным органом по региональному развитию (для программы развития области, города республиканского значения, столицы) Местный исполнительный орган по согласованию с	В рамках проведения мониторинга реализации программы развития соответствующей территории.	В рамках проведения оценки реализации программы развития соответствующей территории. -	В рамках проведения контроля реализации программы развития соответствующей территории. -

№ п/п	Наименование документа	Порядок разработки	Разработка	Утверждение	Мониторинг	Оценка	Контроль
				уполномоченным органом по государственному планированию области (для планов развития района, города областного значения)			
7.	Стратегический план государственного органа, включая операционный план	Президент РК	Соответствующий государственный орган. Согласовывается с уполномоченными органами по государственному планированию	Президент РК или должностное лицо, им уполномоченное (для подотчетных Президенту РК), Правительство РК (для входящих в структуру Правительства), Руководитель государственного органа по согласованию с Администрацией Президента РК (для Верховного Суда РК), руководитель государственного органа (для КНБ)	Государственный орган-разработчик	Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета (ревизионная комиссия области, города республиканского значения, столицы), уполномоченные на оценку государственные органы	Государственный орган-разработчик
7.1.	Меморандум государственного органа, входящего в структуру Правительства РК на очередной год	Уполномоченный орган по государственному планированию	Государственный орган, входящий в структуру Правительства РК	Премьер – Министр РК	-	-	-
8.	Стратегии развития на 10 лет	Правительство РК	Согласовываются с уполномоченным	Правительство РК	Уполномоченный орган	Уполномоченный орган по	Уполномоченный орган

№ п/п	Наименование документа	Порядок разработки	Разработка	Утверждение	Мониторинг	Оценка	Контроль
	национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний с участием государства в уставном капитале		органом по государственному планированию на соответствие целям и задачам и бюджетным параметрам		соответствующей отрасли или местный исполнительный орган (исполнительный орган, финансируемый из местного бюджета) в порядке, определяемом Правительством РК.	государственному планированию в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан	соответствующей отрасли. Контроль стратегии развития Фонда национального благополучия осуществляется его советом директоров
8.1	Планы развития на 5 лет национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний с участием государства в уставном капитале	Правительство Республики Казахстан	Согласовываются с уполномоченным органом по государственному планированию на соответствие целям и задачам и бюджетным параметрам	Совет директоров (наблюдательный совет)	Уполномоченный орган соответствующей отрасли или местный исполнительный орган (исполнительный орган, финансируемый из местного бюджета) в порядке, определяемом Правительством РК	Уполномоченный орган по государственному планированию	Уполномоченный орган соответствующей отрасли. Контроль плана развития Фонда национального благополучия осуществляется его советом директоров
9.	Отраслевая программа	Правительство РК	Центральные исполнительные органы на среднесрочный (1-5 лет) и долгосрочный период (свыше 5 лет)	Правительство РК	Государственный орган, ответственный за ее разработку, государственный орган - соисполнитель, участвующий в реализации данной программы, а также уполномоченный орган по государственному планированию	Уполномоченный орган по государственному планированию и Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета	Правительством РК
10.	Концепция	Правительство РК по согласованию с	Государственный орган, определенный	Президент РК, Правительство РК,	-	-	-

№ п/п	Наименование документа	Порядок разработки	Разработка	Утверждение	Мониторинг	Оценка	Контроль
		Администрацией Президента РК	Президентом РК	либо консультативно - совещательный орган			
11	Доктрина	Правительство РК по согласованию с Администрацией Президента РК	Государственный орган, определенный Президентом РК	Президент РК	-	-	-