

ЕЭК



*Аналитический доклад*

*«Анализ нормативных правовых  
актов государств-членов ЕАЭС,  
регламентирующих применение  
электронных документов при  
осуществлении перевозок грузов  
автомобильным транспортом в  
международном сообщении»*

Москва, 2022

# Оглавление

|                                                                                                                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Оглавление .....                                                                                                                                                                                   | 2  |
| Используемые сокращения .....                                                                                                                                                                      | 3  |
| Введение .....                                                                                                                                                                                     | 5  |
| 1. Международный опыт развития электронного документооборота в сфере транспорта и перевозок .....                                                                                                  | 7  |
| 2. Опыт Евразийского экономического союза по формированию общих информационных ресурсов .....                                                                                                      | 12 |
| 3. Нормативно-правовые акты Республики Армения, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении .....    | 17 |
| 4. Нормативно-правовые акты Республики Беларусь, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении .....   | 20 |
| 5. Нормативно-правовые акты Республики Казахстан, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении .....  | 24 |
| 6. Нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении ..... | 28 |
| 7. Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом .....                            | 29 |
| 8. Проект по внедрению электронной международной транспортной накладной (e-CMR) для автомобильного транспорта между Российской Федерацией и Республикой Беларусь .....                             | 32 |
| 9. Сравнительный анализ состояния внедрения электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом государств-членов Союза .....                                      | 36 |
| Заключение .....                                                                                                                                                                                   | 54 |

## Используемые сокращения

**Комиссия** – Евразийская экономическая комиссия;

**ЕС** – Европейский союз;

**Европейская экономическая комиссия организации объединенных наций** – ЕЭК ООН;

**Союз** – Евразийский экономический союз;

**Государства-члены Союза** – государства, являющиеся членами Евразийского экономического союза;

**Договор о Союзе** – Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

**Основные направления транспортной политики** – Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств - членов Евразийского экономического союза (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 19);

**Дорожная карта по реализации ОНСТП** – План мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2021 – 2023 годы (Решение Евразийского межправительственного совета от 20 августа 2021 года № 15);

**Международная конвенция CMR** – Конвенция о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом КДПГ или CMR принята в 1956 году;

**Международная накладная CMR** – подтверждением трехстороннего договора, заключенного между отправителем, перевозчиком и получателем груза на условиях Международной конвенции CMR и представляет собой документ, в котором отражены данные о международной автомобильной перевозке;

**Дополнительный протокол e-CMR** – Дополнительный протокол к Конвенции ООН о договоре международной дорожной перевозки грузов (CMR), касающийся электронной накладной (e-CMR);

**МСАТ** – Международный союз автомобильного транспорта;

**СЕФАКТ ООН** – центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям;

**МАПГ** – Международные автомобильные перевозки грузов;

**EDI (Electronic data interchange)** – Технология передачи структурированной цифровой информации между организациями, основанная на определенных стандартах и конвенциях регламентах и форматах передаваемых сообщений;

**Электронная (цифровая) подпись (ЭП, ЭЦП)** – это реквизит электронного сообщения, предназначенный для защиты от изменения передаваемой информации и подтверждения личности подписанта документа. Применение ЭП (ЭЦП) обязательно при взаимодействии бизнеса с государством (B2G). Юридически значимый электронный документ должен быть подписан усиленной квалифицированной ЭП (ЭЦП). При прочтении подписи срок действия сертификата подтверждается Удостоверяющим центром (УЦ), выдавшим сертификат ЭП (ЭЦП);

**Механизм доверенной третьей стороны (ДТС)** – предназначен для подтверждения ЭП (ЭЦП) соседнего государства и взаимного признания электронных документов и данных, полученных в ходе трансграничного информационного обмена. Применение механизма ДТС в ЕАЭС регламентировано Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 сентября 2016 г. № 105;

**Стандарт электронного сообщения e-CMR** – это используемая в пилотном проекте структура электронного сообщения в формате расширяемого языка разметки XML, разработанная СЕФАКТ ООН в 2017 году.

## **Введение**

Закрепление статуса электронных перевозочных документов и порядка их применения важнейший этап для формирования принципиально нового уровня транспортно-логистических взаимоотношений между различными субъектами хозяйственной деятельности.

На протяжении последнего десятилетия мир стремительно менялся, и на фоне значительного прогресса в сфере технологий ключевое значение приобрела цифровизация. В 2020 году развитие цифровых систем, обеспечивающих возможность выполнения онлайн-транзакций, получило дополнительный мощный стимул в связи с пандемией COVID-19.

Применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов обеспечивает обмен электронной информацией без физического контакта и позволяет упростить трансграничную перевозку товаров.

По мере того, как государства-члены Союза расширяют масштабы цифровизации экономик, в центре внимания оказываются международные конвенции, которые создают условия для цифровизации транзакций, документов и систем.

Экономия времени и сокращение административных расходов, упрощение организации перевозок, доступ к информации в режиме реального времени, укрепление охраны здоровья и безопасности, сокращение потребления бумаги, преимущества для торговли и сопутствующего развития инноваций все это возможные выгоды, связанные с внедрением электронного документооборота.

Цифровая трансформация транспортного комплекса позволит обеспечить переход к инновационной и социально-ориентированной модели развития транспортной отрасли на основе цифровых технологий и платформенных решений, повышения прозрачности и информационного взаимодействия органов государственной власти, бизнеса и граждан, формирования и сквозного применения на всех этапах транспортного процесса информационных ресурсов (данных) в цифровой форме.

В Российской Федерации, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Республике Казахстан активно реализуется инициатива, связанная с продвижением закона об электронной товарной транспортной накладной.

Одним из важных критериев для оценки степени развития электронного документооборота будет фактор ценности времени, как для транспортных компаний, так и для грузополучателей, поскольку это ускоряет бизнес-процессы.

В Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов ЕАЭС, утвержденные 26 декабря 2016 года Высшим Евразийским экономическим

советом, включены мероприятия направленные на повышение качества автотранспортных услуг и эффективности использования транзитного потенциала государств-членов Союза.

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 30 Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2021 – 2023 годы (Решение Евразийского межправительственного совета от 20 августа 2021 года № 15).

Исполнение мероприятия пункта 30 Дорожной карты по реализации ОНСТП состоит из двух последовательных этапов:

1) Проведение анализа нормативных правовых актов государств-членов ЕАЭС, регламентирующих применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении.

2) Подготовка и принятие рекомендации по поэтапному переходу к применению в электронном виде документов при международных автомобильных перевозках грузов.

Проведению анализа внедрения электронных документов, а также формирование предварительных рекомендаций по поэтапному применению в электронном виде документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении посвящены нижеследующие разделы настоящего доклада.

## **1. Международный опыт развития электронного документооборота в сфере транспорта и перевозок**

Основным документом, определяющим и регулирующим коммерческие условия международных автомобильных грузовых перевозок, является Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) 1956 года, разработанная в рамках Комитет внутреннего транспорта ЕЭК ООН.

КДПГ определяет правовой механизм, применяемый в сфере международных транспортных связей, и способствующий осуществлению более рациональных и эффективных международных автомобильных перевозок.

В настоящее время в ней участвуют практически все страны Европы, в том числе все государства-члены ЕАЭС, а также ряд стран Азии и Африки.

Сфера действия КДПГ – заключение и исполнение договора перевозки, претензии и иски, организация перевозки несколькими перевозчиками, недействительность условий, отступающих от Конвенции, ответственность перевозчика, заключительные положения.

Положения КДПГ распространяются на договоры о перевозке грузов автомобильным транспортом, если место отправления и назначения груза находится в двух государствах, из которых хотя бы одно является участником Конвенции.

Дополнительный протокол к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов от 19 мая 1956 года (КДПГ), касающийся электронной накладной (далее – Протокол e-CMR) был утвержден в феврале 2008 г. и вступил в силу в июне 2011 г.

Протокол e-CMR устанавливает, что накладная, предусмотренная в Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов от 19 мая 1956 года, может оформляться в электронном виде. Также с помощью электронных средств связи могут оформляться любой запрос, декларация, инструкция, просьба, оговорка или другое сообщение, связанное с выполнением договора перевозки, к которому применяется Конвенция.

Протокол e-CMR определяет юридическую силу электронной накладной, её идентичность накладной в бумажном формате – электронная накладная считается равноценной накладной, предусмотренной в Конвенции, и на этом основании обладает такой же доказательной силой и влечет за собой такие же последствия, что и накладная.

Документы могут быть предоставлены грузоотправителем перевозчику в форме электронного сообщения, если эти документы существуют в такой форме и если стороны договорились о процедурах, позволяющих им установить связь между этими документами и электронной накладной таким образом, чтобы была обеспечена их целостность.

Процедура, используемая для выдачи электронной накладной, обеспечивает целостность содержащихся в ней сведений с момента, когда она была впервые подготовлена в ее окончательной форме. Целостность обеспечивается тогда, когда сведения сохраняются в полном и неизменном виде, без учета любых добавлений или изменений, происходящих в обычном процессе передачи, хранения и демонстрации.

Аутентичность электронной накладной устанавливается сторонами договора перевозки с помощью надежного метода электронной подписи, обеспечивающего ее связь с электронной накладной.

Для четкости практической реализации Протокола e-CMR документ включает определения терминов "электронная накладная", "электронная подпись", "электронное сообщение".

Электронная накладная – это накладная, источником которой является электронное сообщение, переданное перевозчиком, грузоотправителем или любой другой стороной, заинтересованной в выполнении договора перевозки, к которому применяется Конвенция, включая сведения, логически ассоциируемые с электронным сообщением в качестве приложений или в результате увязки иным образом с электронным сообщением одновременно с его передачей или после его передачи с тем, чтобы сделать его частью электронной накладной.

Электронное сообщение – означает информацию, подготовленную, отправленную, полученную или хранимую с помощью электронных, оптических, цифровых или аналоговичных средств, в результате чего передаваемая информация является доступной для ее последующего использования.

Электронная подпись – означает данные в электронном формате, которые прилагаются к другим электронным данным или логически ассоциируются с ними и служат в качестве метода установления аутентичности.

Процедура, используемая для дополнения или изменения электронной накладной, должна давать возможность непосредственно выявлять любое дополнение или изменение в электронной накладной и сохранять сведения, которые в ней изначально содержались.

Стороны, заинтересованные в выполнении договора перевозки, договариваются о процедурах и их применении в целях обеспечения соблюдения положений Протокол e-CMR и Конвенции, в частности в отношении:

метода выдачи и передачи электронной накладной уполномоченной стороне,

подтверждения сохранения целостности электронной накладной,

способа, посредством которого сторона, обладающая правами, возникающими на основании электронной накладной, в состоянии продемонстрировать наличие такого права,



порядка направления подтверждения факта сдачи груза получателю, процедур дополнения или изменения электронной накладной, процедур возможной замены электронной накладной в виде накладной, выданной с помощью других средств.

В феврале 2017 г. в Женеве на 79-ой сессии КВТ ЕЭК ООН представители 58 стран подписали резолюцию *«Вступление в новую эру устойчивого внутреннего транспорта и мобильности»* о стимулировании перехода к цифровому документообороту в секторе международных перевозок.

Это послужило стимулом для активизации процессов актуализации положений международных договоров, в том числе и присоединения государств к Протоколу e-CMR.

К настоящему времени 31 государство (Беларусь, Бельгия, Болгария, Чехия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Иран, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Оман, Польша, Португалия, Молдова, Румыния, Российская Федерация, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Турция, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Узбекистан, Кыргызская Республика) присоединилось к Дополнительному протоколу e-CMR.

В декабре 2017 года на 37-ом заседании Координационного транспортного совещания государств-участников СНГ было принято решение рекомендовать странам СНГ присоединиться к Дополнительному протоколу e-CMR.

Первые перевозки с применением электронной накладной e-CMR были выполнены при поддержке МСАТ 19 января 2017 года при перевозках из Испании во Францию. Более 45 транспортных операторов Франции и Испании уже используют электронную накладную e-CMR на постоянной основе.

В марте 2018 года начались перевозки с использованием e-CMR в рамках пилотного проекта стран Бенилюкс. По расчётам Министерства инфраструктуры и водных ресурсов Нидерландов переход к использованию e-CMR позволяет снизить административные издержки с €6,23 до €1,69 в расчёте на одну накладную. Экономический эффект от сокращения затрат при внедрении электронных накладных в Нидерландах может составить порядка €180 млн. в год, а в реализующих пилотный проект странах Бенилюкс - до €300 млн. в год.

19 февраля 2018 года СЕФАКТ ООН утвердило разработанный при поддержке МСАТ стандарт «e-CMR Business Requirement Specification», который создаёт условия для организации взаимодействия между заинтересованными сторонами перевозки (отправитель, получатель, перевозчик).

Стандарт способствует облегчению обмена информации при использовании различных видов транспорта, а также организации взаимодействия с контролирующими (надзорными) органами заинтересованных стран.

В государствах-членах Союза достигнут значительный прогресс в вопросе присоединения к Дополнительному протоколу e-CMR.

В настоящее время Республика Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 14 января 2019 года №14), Кыргызская Республика (Закон Кыргызской Республики от 22 июля 2022 года № 68) и Российская Федерация (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 года № 83) присоединились к указанному протоколу.

В Республике Казахстан в рамках проведения внутригосударственных процедур по присоединению к Дополнительному протоколу e-CMR проект соответствующего закона рассматривается министерствами и ведомствами.

В Республике Армения проводятся консультации с государственными органами по вопросу присоединения к Дополнительному протоколу e-CMR.

В рамках исполнения Дорожной карты по реализации ОНСТП Комиссия неоднократно инициировала организацию тестовых перевозок с использованием накладных e-CMR между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Пилотный проект по внедрению e-CMR между Республикой Беларусь и Российской Федерацией находится в стадии реализации.

Следует выделить преимущества внедрения практики международной системы e-CMR для государств-членов Союза:

- содействие развитию цифровизации международных автомобильных перевозок как составной части цифровой трансформации экономики;

- повышение транзитного потенциала формирующихся евразийских транспортных коридоров;

- облегчение взаимодействия различных видов транспорта;

- улучшение прослеживаемости и управляемости цепочек поставок;

- содействие созданию пунктов, принимающих документы по принципу «единого окна» в электронном виде;

- сокращение продолжительности и трудоёмкости контроля;

- повышение качества контроля.

Более того реализация Дополнительного протокола e-CMR создает выгоды и возможности для бизнес-сообщества, а именно:

- улучшение управляемости накладной e-CMR (удостоверение принятия и сдачи грузов, получение подтверждения доставок, предъявление требований, формулировка и совершение оговорок, выдача инструкций и т. д.);

- ускорение оборачиваемости денежных средств (за счёт проведения операций в режиме реального времени и ускорения выставления счетов);

- снижение расходов на печать, обработку и архивирование накладных;

- повышение точности расчётов с использованием содержащихся в e-CMR данных;

облегчение работы персонала (за счёт использования мультязычных электронных приложений для поддержки оборота e-CMR);

возможность интеграции в информационную систему предприятия вместе с другими цифровыми продуктами (управлением финансами, материальными ценностями, перевозками и др.);

улучшение коммуникаций с базами данных партнёров (банковские операции, подтверждение поставки товаров, таможенное декларирование, eTIR,)

встраиваемость в цифровые системы (в т. ч. ИТС) евразийский транспортных коридоров;

повышение конкурентоспособности автотранспортных предприятий (за счёт повышения уровня их информатизации).

## **2. Опыт Евразийского экономического союза по формированию общих информационных ресурсов**

Договор о Союзе, для эффективного формирования общих информационных ресурсов, обеспечения реализации общих процессов и осуществления различных видов государственного контроля и использования Интегрированной информационной системы Союза, предусматривает электронную форму взаимодействия между уполномоченными органами и Комиссией, а также между Комиссией и другими интеграционными объединениями, международными организациями.

Комиссия уполномочена определять для указанных видов взаимодействия единые, унифицированные в рамках Союза требования к электронному виду документов (электронным документам), к порядку направления и получения сообщений (запросов) в процессе взаимодействия либо рекомендовать их к применению.

Однако полномочия Комиссии не распространяются на возможность регулирования трансграничного электронного документооборота с участием бизнеса и граждан, а Договор о Союзе распространяется только на взаимодействие между государственными органами и организациями (G2G). Без внесения необходимых изменений распространить действие Договора на электронные перевозочные документы не представляется возможным.

Полномочия Комиссии определяются Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, в который целесообразно внести изменения для наделения Совета Комиссии полномочиями по утверждению правил взаимного признания электронной цифровой подписи в интересах бизнеса.

Планом мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года в целях свободного перемещения товаров в Союзе поручено осуществить проработку механизма внедрения и взаимного признания электронных товаросопроводительных документов в рамках Союза и взаимного обмена сведениями из них, включая выработку механизма контроля достоверности сведений, содержащихся в товаросопроводительных документах, и формирования базы данных ценовых индикаторов риска по товарам во взаимной торговле, ввезенным из третьих стран.

Блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии подготовлен план мероприятий по взаимному признанию электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства - члена Евразийского экономического

союза, другим государством - членом евразийского экономического союза для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденный Распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 октября 2021 года № 169.

Данный План включает в себя мероприятия по наделению Совета Комиссии полномочиями по утверждению правил взаимного признания электронной цифровой подписи, а также разработке и утверждению правил и технической реализации требований по взаимному признанию электронной цифровой подписи (электронной подписи).

Под «электронным документом», согласно Договору о Союзе, понимается документ в электронном виде, заверенный электронной цифровой подписью и отвечающий требованиям общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде.

Также согласно Договору о Союзе:

если в соответствии с законодательством государства-члена требуется, чтобы документ был оформлен на бумажном носителе, то электронный документ, оформленный по правилам и требованиям документирования, утверждаемым Советом Комиссии, считается соответствующим этим правилам и требованиям;

электронный документ, оформленный по правилам и требованиям документирования, утверждаемым Советом Комиссии, признается равным по юридической силе аналогичному документу на бумажном носителе, заверенному подписью либо подписью и печатью;

документ не может быть лишен юридической силы на том лишь основании, что он составлен в виде электронного документа.

Однако на практике эти нормы не применяются, так как в Союзе отсутствует действующая система проверки подлинности ЭЦП.

Решением Совета Комиссии от 18 сентября 2014 года № 73 утверждена «Концепция использования при межгосударственном информационном взаимодействии сервисов и имеющих юридическую силу электронных документов».

Концепция направлена на минимизацию рисков оспаривания передаваемых электронных документов и организацию юридически значимого электронного взаимодействия в рамках Союза.

В ней изложены основные принципы обеспечения юридической силы передаваемых электронных документов и также порядок признания их юридического значения.

Для проверки ЭЦП, созданной в соответствии с законодательством другого государства, предполагается использовать сервис доверенной третьей стороны. Доверенные третьи стороны (организации, наделенные в соответствии с законодательством государств-членов правом осуществлять деятельность по

проверке ЭЦП) должны быть организованы на уровне каждого государства-члена, а также в Комиссии. Признание ЭЦП должно обеспечиваться посредством взаимодействия доверенных третьих сторон государств-членов и Комиссии.

Отправители (получатели) при подписании и проверке ЭЦП могут использовать криптографические стандарты, предусмотренные законодательством соответствующего государства-члена, общие стандарты (для информационных систем Союза) подлежат утверждению Комиссией. Доверенные третьи стороны могут вести и поддерживать в актуальном и безопасном состоянии электронный реестр, где регистрируется каждый факт заверения (удостоверения) электронного документа и формирования ЭЦП.

Также концепция предусматривает установление общих требований к структуре и правилам формирования электронных документов. Предусмотрено создание удостоверяющих центров для обеспечения сертификатами ключей подписи.

Совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами между уполномоченными органами, называется «трансграничным пространством доверия».

Решением Коллегии Комиссии от 28 сентября 2015 года № 125 утверждено «Положение об обмене электронными документами при трансграничном взаимодействии органов государственной власти государств-членов Евразийского экономического союза между собой и с Евразийской экономической комиссией», включающее, в том числе, требования к криптографии ЭЦП.

Решением Коллегии от 27 сентября 2016 года № 105 утверждена стратегия развития трансграничного пространства доверия», предусматривающая 3 этапа реализации:

1 этап (до 2018 года) – формирование правовой базы, создание программно-аппаратных комплексов ДТС государств-членов и Комиссии, начало использования ЭЦП при осуществлении общих процессов.

2 этап (до 2020 года) – переход (по мере согласования с уполномоченными органами государств-членов) к электронному взаимодействию с использованием ЭЦП с участием юридических и физических лиц государств-членов.

Реализация 2 этапа возможна только после внесения изменений в Договор о Союзе и Регламент работы Комиссии.

3 этап (до 2024 года) – формирование (по мере согласования с уполномоченными органами государств-членов) сложных электронных систем оказания межгосударственных услуг с использованием ЭЦП, например, систем электронного нотариата Союза.

В настоящее время задачи первого этапа достигнуты частично: сформирована нормативная правовая база и созданы технологические основы ДТС Комиссии. Однако к промышленной эксплуатации переход не осуществлен, так как в рамках ИИС не были реализованы общие процессы, предусматривающие оборот электронных документов (в т.ч. не завершен пилотный проект по организации электронного документооборота между государствами-членами ЕАЭС и Комиссией в соответствии с Решением Коллегии Комиссии от 1 ноября 2016 года № 138).

В ходе второго этапа реализации стратегии сервис ДТС Комиссии продолжал модернизироваться, все еще находясь в состоянии тестирования. Это было обусловлено требованиями государств-членов к уровню защиты информации. В результате в настоящее время задачи второго этапа не достигнуты.

Тем не менее, в результате активизации работ в 2020-2021 году в Комиссией завершены межгосударственные испытания:

- удостоверяющего центра службы ДТС;
- подсистемы ДТС в рамках ИИС;
- удостоверяющего центра Комиссии.

Это создает условия для практического применения ЭЦП в информационных системах Комиссии и межгосударственном информационном обмене в 2022 году.

Для перевода указанных систем в постоянную эксплуатацию приказом Председателя Коллегии от 11 марта 2022 года №68 в структуре ДИТ создан отдел по эксплуатации элементов трансграничного пространства доверия.

Планом развития и модернизации ИИС, утвержденным Распоряжением Совета от 2 декабря 2021 года № 25, в 2022 году предусмотрено введение в действие общего процесса № 55 «Обеспечение электронного документооборота между государствами - членами Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией (в том числе с использованием сервисов доверенной третьей стороны)», а также ряда иных общих процессов (№№ 14, 15, 16, 17, 49, 50, 67, 75), предполагающих обмен документами, удостоверенными ЭЦП. Это является необходимым условием для перевода ДТС Комиссии в промышленную эксплуатацию.

К электронному обмену товарно-сопроводительными документами данный общий процесс отношения не имеет. Для этого нужно разрабатывать отдельный общий процесс, но это приведет к перегруженности физических серверов Комиссии.

Также упомянутым планом предусмотрено создание в 2022 году экспортной версии ДТС, предназначенной для передачи уполномоченным органам

государств-членов. Предполагается, что указанное программное обеспечение будет использоваться в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике. Это сократит затраты государств на доработку собственных ДТС и ускорит ввод в промышленную эксплуатацию всего трансграничного пространства доверия Союза.



### **3. Нормативно-правовые акты Республики Армения, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении**

Статья 55 Налогового кодекса Республики Армения (далее - Кодекс) определяет расчетные документы, используемые для документирования сделок, операций и данных, подлежащих обязательному заполнению.

Согласно пунктам 1-4 части 1 статьи 55 расчетным документом является выписываемый налогоплательщиком документ, которым обосновывается приобретение права на получение дохода от поставки товара, выполнения работы и (или) предоставления услуги, признание расходов на приобретение товара, принятие работы и (или) получение услуги, поставку товара иностранному гражданину или лицу без гражданства, перемещение товара.

При этом часть 2 статьи 55 определяет соответствующие расчетные документы, используемые для документирования сделок.

Расчетные документы, определенные пунктами 1-4 части 2 статьи 55 Кодекса, применяются для документирования приобретения права на получение дохода от поставки товара, выполнения работы и (или) предоставления услуги, признания расходов по части приобретения товара, принятия работы и (или) получения услуги, а в установленных Кодексом случаях - также для документирования вычетов суммы налога, а также перемещения приобретенного товара.

Части 4 и 5 настоящей статьи определяют данные, подлежащие обязательному включению в налоговый счет или в корректировочный налоговый счет.

Согласно части 1 статьи 56, организация, индивидуальный предприниматель и нотариус по части сделок по поставке товара, выполнению работы и (или) предоставлению услуги обязаны выписывать установленные Кодексом соответствующие расчетные документы.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 56, расчетные документы выписываются электронным способом, за исключением установленных Правительством случаев, когда расчетные документы могут быть выписаны в порядке, установленном Правительством.

Согласно пункту 2 части 3 и части 12 статьи 56, порядок выписки расчетных документов устанавливается Постановлением Правительства Республики Армения N1257-Н от 05.11.2017 г. В частности Приложением № 3 настоящего Постановления определено:

- согласно подпункту 1.1 пункта 1, неэлектронные расчетные документы выписываются в случае вывоза товаров с территории Республики Армения, а

согласно подпункту 2 данного пункта - в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 37 Кодекса, за пределами Республики Армения, за исключением случаев, когда выписывающий и получатель расчетного документа зарегистрированы в налоговом органе.

В случае списания неэлектронных расчетных документов, определенных подпунктами 1-2 подпунктов 1.1 настоящего приложения, операции оформляются другим документом, заполненным на бумажном носителе, не считающимся расчетным документом, заверенным налогоплательщиком, который должен содержать данные, подлежащие включению в учетную запись в соответствии со статьей 55 Кодекса, за исключением порядкового номера счета.

В Республике Армения используется система «Электронных расчетных документов и книг» (e-invoicing), которая позволяет налогоплательщикам выписывать, подтверждать, проверять и отменять налоговые счета в электронном виде. Функции системы соответствуют требованиям порядка выписки расчетных документов, признания недействительным и аннулирования электронных расчетных документов, которые определены Постановлением Правительства Республики Армения N1257-Н.

Система доступна в сети Интернет по адресу: <https://e-invoice.taxservice.am/>. Для использования системы, налогоплательщик подписывает соответствующий договор с Комитетом государственных доходов Республики Армения и получает право на пользование (логин и пароль), далее необходимо ввести код безопасности для входа в систему. После авторизации пользователь имеет возможность выписывать, проверять, получать, аннулировать, отменять и удалять расчетные документы, создавать и сохранять черновики расчетных документов, а также загружать и отправлять XML файлы, выполнять поиск по выбранным параметрам (дата выписки, дата доставки, дата отмены и т. д.) и отображения результатов поиска в формате Excel. На основе загруженных данных XML файлов можно создать черновик расчетного документа, который налогоплательщик сможет подписать. Система состоит из подразделов: «черновики», «выписанные», «полученные», «аннулированные», «отмененные» и «удаленные».

В разделе «Налоговые счета» налогоплательщик имеет возможность создать следующие виды счетов: «Налоговый счет подакцизных товаров», «Налоговый счет на поставку товаров», «Налоговый счет предоставленных услуг и проделанных работ», «Акт приема-передачи лизинга товара», «Налоговый счет для возврата НДС».

Расчетные документы могут быть подтверждены электронной подписью в виде ID card, CoSign, MID (ID card – Национальная идентификационная карта, с помощью данной карты можно ставить электронную подпись, CoSign, MID – Программы электронной подписи). Для пользователей в системе предусмотрена

возможность управления ролями, которая предусматривает следующие действия (просмотр, подпись, отмена, удаление и т. д.), если уполномоченное лицо в «Системе электронной отчетности» предоставило пользователю соответствующие полномочия. Если пользователю предоставлена возможность совершить какие-либо из этих действий, например, только просматривать, тогда другие действия ему недоступны (например: подписать, отменить, удалить и т.д.).

В Республике Армения также используется Система декларирования МСАТ (TIR EPD), через которую выполняются 2 вида запроса: автоматически при оформлении транзитной декларации и независимые запросы напрямую через системные интерфейсы.

С помощью системы транзитного декларирования делается запрос о статусе книжки МДП, и если он действителен, то дальнейшие действия разрешаются. Через интерфейс осуществляется запрос информации о статусе книжки МДП. Запрос информации также осуществляется через веб-сервис головного офиса.

Следует отметить, что законодательство в сфере автомобильного транспорта Республики Армения не предусматривает применение электронных транспортных документов, как на внутренних маршрутах, так и в МАПГ.

Однако уровень развития налогового законодательства в перспективе позволит обеспечить внедрение системы электронных перевозочных документов.

Цифровизация в сфере МАПГ формируется в рамках Международной системы e-TIR. Она обеспечивает безопасный обмен данными, касающимися международной транзитной перевозки грузов, транспортных средств и контейнеров в соответствии с положениями Конвенции МДП, между национальными таможенными системами и дает таможенным органам возможность управлять данными о гарантиях, выданных гарантийной цепью держателям, уполномоченным пользоваться системой МДП. Система МДП насчитывает более 30 000 уполномоченных операторов и действует в более чем 3500 таможенных пунктах по всему миру.

#### **4. Нормативно-правовые акты Республики Беларусь, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении**

Республика Беларусь присоединилась к Дополнительному протоколу e-CMR, Указом Президента Республики Беларусь от 14 января 2019 года № 14. Дополнительный протокол вступил в силу 8 мая 2019 года.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2019 года № 940 «О функционировании механизма электронных накладных» (далее - постановление № 940) определено, что субъекты хозяйствования вправе при наличии у них программных и технических средств использовать электронные накладные, а также в виде электронных документов транспортные (товаросопроводительные) и (или) иные документы, подтверждающие перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами – членами Союза.

Согласно документу автомобильный перевозчик включен в состав участников электронного документооборота, если между ним, грузоотправителем и грузополучателем достигнуто соглашение об участии в электронном документообороте. При использовании международной товарно-транспортной накладной «CMR» в виде электронного документа (e-CMR) участниками электронного документооборота признаются грузоотправитель, грузополучатель, автомобильный перевозчик и EDI-провайдер.

Также определены требования, при соблюдении которых электронные накладные, а также транспортные и иные документы считаются созданными и приобретают юридическую силу. При использовании e-CMR участниками электронного документооборота признаются грузоотправитель, грузополучатель, автомобильный перевозчик и EDI-провайдер.

Для возможности использования механизма электронных накладных у субъекта хозяйствования должны быть установлены соответствующие программные, технические средства и наличие электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП).

Электронный документооборот, т.е. создание, передача и получение электронных документов, осуществляется через систему электронного обмена данными EDI.

Транспортные и иные документы, в том числе e-CMR, считаются созданными и приобретают юридическую силу, если:

они подписаны ЭЦП ответственных лиц участников электронного документооборота, выработанной в соответствии с национальным законодательством государства – члена Союза;

они переданы из Республики Беларусь и (или) получены в Республике Беларусь через EDI-провайдеров;

установлено доверие к ЭЦП, а также транспортному и иному документу национальным оператором доверенной третьей стороны по признанию подлинности электронных документов при межгосударственном электронном взаимодействии в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Перечень сведений и реквизитов, обязательных для отражения в товарно-транспортных (далее - ТТН) и товарных накладных (далее - ТН) в виде электронных документов, устанавливается Министерством финансов, а в e-CMR – Министерством транспорта и коммуникаций.

Информация об электронных документах предоставляется налоговым и таможенным органам посредством удаленного доступа к информационной системе электронного документооборота.

Постановлением № 940 также определены:

порядок идентификации участников электронного документооборота;

механизмы подтверждения полномочий ответственных лиц участников электронного документооборота на подписание электронных документов; требования, предъявляемые к EDI-провайдеру;

порядок соблюдения EDI-провайдерами конфиденциальности при работе с информационной системой электронного документооборота.

Национальным оператором доверенной третьей стороной (ДТС) по признанию подлинности электронных документов при межгосударственном электронном взаимодействии Указом Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 года № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь» признано РУП «Национальный центр электронных услуг».

EDI (Electronic Data Interchange) – серия стандартов и конвенций по передаче структурированной цифровой информации между организациями, основанная на определенных регламентах и форматах передаваемых сообщений. Платформа EDI стандартизирована, гарантирует доставку документа, позволяет использовать ЭЦП и имеет ряд других преимуществ, например, повышение скорости всего процесса оформления, обработки и прохождения полного комплекта документов по поставке товара (полностью автоматизированный процесс), снижение числа ошибок за счет исключения человеческого фактора и др.

Кроме того, Государственной программой «Транспортный комплекс» на 2021-2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2021 года № 165, в числе приоритетов определено расширение применения в перевозочном процессе логистических и

информационных технологий за счет создания условий для использования e-CMR, а также электронных форм грузосопроводительных и иных документов. В частности, внедрение международной товарно-транспортной накладной CMR в виде электронного документа (e-CMR) запланировано, начиная с 2021 года.

В части практического применения электронного документооборота можно отметить пилотный проект по обмену электронными товаросопроводительными документами при трансграничной торговле между хозяйствующими субъектами Российской Федерации и Республики Беларусь с применением механизма доверенной третьей стороны (ДТС). Описание двустороннего проекта между Республикой Беларусь и Российской Федерацией более подробно представлено в главе 8 настоящего доклада.

В настоящее время в Республике Беларусь активно внедряется механизм использования электронных накладных на законодательном уровне с учетом неоднократных обращений бизнес-сообщества по вопросам использования ТТН и ТН в виде электронных документов. При принятии к бухгалтерскому учету товарно-материальных ценностей в Республике Беларусь в соответствии пунктом 7 статьи 10 закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности» первичный учетный документ составляется на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа.

ТТН и ТН включены в перечень документов, которые требуют определённую степень защиты, информация о которых подлежит хранению в электронном банке данных.

В этой части, постановлением № 940 определяется механизм использования электронных накладных, под которыми понимаются товарно-транспортные и товарные накладные в виде электронных документов и электронные сообщения, создаваемые грузоотправителем при отгрузке товаров в адрес организации, местом нахождения которой не является Республика Беларусь, а также иностранного гражданина и лица без гражданства, осуществляющих предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) деятельность.

Предусмотрен механизм составления сообщений по форме ТТН. Их использование позволит субъектам хозяйствования подготовиться к переходу к механизму прослеживаемости товаров, предусмотренного Соглашением о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза от 29 мая 2019 года.

Помимо указанных нормативных актов, в Республике Беларусь механизм функционирования электронных накладных регулируется следующими нормативными правовыми и техническими нормативными правовыми актами:

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 июля 2013 г. № 599 «О некоторых вопросах создания товарно-транспортных и товарных

накладных в виде электронных документов», в соответствии с которым Министерство финансов Республики Беларусь совместно с Национальной академией наук Беларуси уполномочены на установление по согласованию с Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь порядка создания электронных накладных;

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2014 года № 202 «О создании товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов, а также предоставлении информации о них и внесении дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 года № 1585 и от 17 февраля 2012 года № 156», в соответствии с которым устанавливаются требования к EDI-провайдерам, а также определяются основные положения процесса создания электронных накладных;

Правилами автомобильных перевозок грузов, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 970 «Об утверждении Правил автомобильных перевозок грузов» (далее - Правила), содержащими особенности применения электронных накладных при осуществлении автомобильных перевозок грузов;

Постановлением Национальной академии наук Беларуси, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 19 декабря 2019 года № 12/76/42/20 «Об утверждении структуры и формата электронных накладных» вводится структура и формат электронного сообщения, которое будет применяться при экспорте товаров, подлежащих прослеживаемости в соответствии с Соглашением о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза от 29 мая 2019 года.

Структура и формат электронного сообщения построены на основе данных товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов.

## **5. Нормативно-правовые акты Республики Казахстан, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении**

Во исполнение норм Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам восстановления экономического роста» разработана и внедрена Единая система управления транспортными документами (ЕСУТД).

Так, согласно пункту 18 статьи 1 Закона Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» от 4 июля 2003 года № 476 ЕСУТД – это информационная система, обеспечивающая регистрацию, учет, обработку и хранение документов, связанных с перевозочной деятельностью в области автомобильного транспорта, и передачу формализованной информации о таких документах соответствующим уполномоченным государственным органам и участникам перевозочного процесса.

ЕСУТД, как компонент интеллектуальной транспортной системы, позволит исключить необходимость водителям иметь при себе товарно-транспортную накладную, путевой лист и иные документы на бумажном носителе, требуемые при транспортном контроле, тем самым исключить контакты между водителем и инспекторами.

В настоящее время внесены необходимые поправки в законодательство Республики Казахстан в сфере транспорта.

Так, согласно Закону Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» путевой лист – это документ в бумажной или электронно-цифровой форме, предназначенный для ведения учета и контроля работы водителя и автотранспортного средства (подпункт 15 статьи 1).

Вместе с тем, право заключение договора автомобильной перевозки груза подтверждается составлением товарно-транспортной накладной в бумажной или электронной форме (пункт 2 статьи 30).

Аналогичные изменения касательно электронной формы документов внесены и в Правила перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденные приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 546.

На сегодняшний день, ЕСУТД работает в режиме опытной эксплуатации и доступна по адресу [esutd.gov.kz](http://esutd.gov.kz).

Ввод в промышленную эксплуатацию планируется в 2022 году.

Справочно (на момент 23.08.2022г.):

- общее количество зарегистрированных пользователей составляет – 7024;



- организаций занимающихся перевозкой грузов, пассажиров и багажа – 4633;
- созданных транспортных документов – 9293, из них:
- товарно-транспортных накладных – 3199,
- путевых листов для перевозки грузов – 3979,
- путевых листов для перевозки пассажиров и багажа – 2115.

В целом порядок использования транспортных сопроводительных документов установлен Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом и Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Порядок же организации и эксплуатации ЕСУТД определен Правилами организации и эксплуатации единой системы управления транспортными документами, перечня документов, подлежащих регистрации, учету, обработке и хранению в единой системе управления транспортными документами, утвержденные Приказом и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 25 мая 2021 года № 258 (Правила).

Так, согласно Правил пользователями ЕСУТД являются должностное лицо, представитель участника перевозочного процесса, физические и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта.

Вместе с тем, пунктом 22 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом утверждено, что при оформлении путевого листа и товарно-транспортной накладной на бумажном носителе на грузовое автотранспортное средство с технической допустимой максимальной массой более 3,5 (трех с половиной) тонн, перевозчик и грузоотправитель обеспечивает их регистрацию в ЕСУТД.

Согласно пункта 11 Правил в ЕСУТД действуют сертификаты электронной цифровой подписи, изданные для физических и юридических лиц Национальным удостоверяющим центром Республики Казахстан (НУЦ РК), а также удостоверяющими центрами государств - членов Евразийского экономического союза, проверенные доверенной третьей стороны Республики Казахстан.

В свою очередь, отношения, возникающие при создании и использовании электронных документов, удостоверенных посредством электронных цифровых подписей, регулируются Законом Республики Казахстан «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» № 370 от 7 января 2003 года.

Так, электронная цифровая подпись – это набор электронных цифровых символов, созданный средствами электронной цифровой подписи и подтверждающий достоверность электронного документа, его принадлежность и неизменность содержания.

В соответствии пункта 12-1 статьи 13 Закона Республики Казахстан «Об информатизации» сопровождение и системно-техническое обслуживание НУЦ РК осуществляет Акционерное общество «Национальные информационные технологии».

Основной целью создания НУЦ РК является предоставление средств надежной аутентификации и электронной цифровой подписи для физических и юридических лиц Республики Казахстан при использовании сервисов электронного правительства, информационных систем различных бизнес-структур, а также для защиты сообщений электронной почты.

Форматы электронных документов (налоговой службы или др.).

Сведения необходимые для заполнения путевого листа, товарно-транспортной накладной и CMR при перевозке грузов автомобильным транспортом утверждены приложением 1 к вышеупомянутому Правилам перевозок грузов автомобильным транспортом.

Дополнительно, Министерством индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, в рамках развития портала «Электронное правительство» налажена выдача в электронном виде следующих разрешительных документов в сфере автомобильного транспорта посредством Информационно-аналитической системы транспортной базы данных и мониторинга безопасности динамики перевозок (ИАС ТБД):

- Специальные разрешения на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов;
- Специальные разрешения на перевозку опасного груза 1,6 и 7 классов перевозок;
- Карточки и удостоверения допуска к осуществлению международных перевозок.

Указанный комплекс мер позволит автоматически выявлять отсутствие товарно-транспортных накладных, путевых листов и разрешительных документов, а также обеспечит автоматическое выявление рисков перегруза путем сверки массы груза и массы транспортного средства и фактов отклонения от маршрута.

Это будет способствовать повышению прозрачности перевозок для налоговых служб, за счет передачи информации в режиме реального времени.

На официальном сайте ЕСУТД имеется руководство пользователя и видеоинструкции, с которыми может ознакомиться каждый пользователь.

Так, имеется следующий пошаговый алгоритм действий всех участников перевозочного процесса:

- регистрация пользователей в ЕСУТД (*открытие личного кабинета*);

- формирование путевого листа перевозчиком и отправка его водителю на исполнение;
- перед погрузкой автотранспортного средства (АТС) отметка грузоотправителем в электронном путевом листе (ЭПЛ) о времени прибытия АТС;
- формирование грузоотправителем электронной товарно-транспортной накладной (ЭТТН);
- подписание грузоотправителем ЭТТН и отправка на согласование перевозчику;
- согласование и подписание ЭТТН перевозчиком;
- принятие груза грузополучателем и отметка об этом в ЕСУТД;
- отметка о завершении ЭПЛ перевозчиком после приезда АТС в конечный пункт.

Применение электронных транспортных документов в Республике Казахстан планируется после введения в промышленную эксплуатацию ЕСУТД в 2022 году.

Кроме того, на сегодняшний день Республика Казахстан проводит работы по присоединению к Дополнительному протоколу e-CMR.

## **6. Нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 22 июля 2022 года № 68 «О присоединении Кыргызской Республики к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов, касающемуся электронной накладной, подписанному в городе Женеве 20 февраля 2008 года», Кыргызская Республика присоединилась к «Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов, касающемуся электронной накладной, подписанному в городе Женеве 20 февраля 2008 года».

Кроме того, Департаментом наземного и водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, разрабатывается автоматизированная информационная система распределения и выдачи бланков разрешений в целях оцифровки транспортных документов, для упрощения процедур осуществления перевозок грузов автомобильным транспортом.

В 2021 году в Кыргызской Республике начала функционировать система предварительного информирования TIR-EPD.

Разработанная информационная система внедрена при поддержке программы «Упрощение процедур торговли в Центральной Азии» Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) и Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики.

Следует отметить, что Кыргызская Республика является членом Евразийского экономического союза, где предоставление предварительной информации является обязательной.

Использование системы предварительного информирования TIR-EPD полностью соответствует требованиям права Союза и законодательства Кыргызской Республики в сфере таможенного дела и в обязательном порядке должна быть использована при осуществлении международных автомобильных перевозок с применением книжек МДП.

## **7. Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регламентирующие применение электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом**

Распоряжением Правительства Российской Федерации 21 декабря 2021 года утверждено Стратегическое направление в области цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия).

Целями цифровой трансформации являются повышение качества транспортно-логистических услуг (повышение доступности и скорости, снижение стоимости), развитие бесшовных внутрироссийских и международных перевозок, их безопасность и надежность (устойчивость к особым внешним условиям), а также снижение нагрузки на окружающую среду.

Одним из направлений цифровой трансформации является цифровизация грузовых перевозок. Министерством транспорта Российской Федерации заложены законодательные основы направленные не только на внедрение отдельных электронных форматов документов, но и на комплексную цифровую трансформацию грузовых перевозок.

Из Паспорта Стратегии следует, что на базе создаваемой сейчас государственной информационной системы электронных перевозочных документов (далее – ГИС ЭПД) планируется:

создать систему сквозного обмена электронными перевозочными документами, в том числе на межгосударственном уровне, экосистему цифровых транспортных коридоров ЕАЭС, в том числе национальный цифровой контур логистики, минимизировать контрольные процедуры в пути (включая таможенные);

увеличить скорость перевозок, внедрить в отрасли смарт-контракты на базе блокчейна.

В рамках перехода от Стратегии к Федеральному закону 2 июля 2021 года принят и с 1 января 2022 года вступил в силу Федеральный закон № 336-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», предусматривающий реализацию возможности применения электронных перевозочных документов в ходе перевозочного процесса.

Так, Федеральным законом № 336-ФЗ предусмотрено, что электронные перевозочные документы формируются участниками информационного

взаимодействия (грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель) и подлежат направлению в ГИС ЭПД.

Обмен электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия, а также направление таких документов и сведений, содержащихся в них, в ГИС ЭПД будет осуществляться посредством использования информационных систем электронных перевозочных документов (операторами которых являются юридические лица).

При этом оператор государственной информационной системы обязан обеспечивать представление органам государственной власти Российской Федерации (перечень которых будет определен Правительством Российской Федерации) электронных перевозочных документов, сведений, содержащихся в них.

С 1 сентября 2022 года будет обеспечена реализация Федерального закона № 336-ФЗ и вступление в силу следующих подзаконных актов:

- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка обмена электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия, направления таких документов и сведений в государственную информационную систему электронных перевозочных документов, а также предоставления иной информации, связанной с обработкой таких документов и сведений из информационной системы электронных перевозочных документов в государственную информационную систему электронных перевозочных документов по запросу оператора государственной информационной системы электронных перевозочных документов»;

- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении технических требований к информационным системам электронных перевозочных документов»;

- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов информации и порядка представления такой информации в государственную информационную систему электронных перевозочных документов, а также порядка доступа органов государственной власти (включая перечень таких органов) и операторов информационных систем электронных перевозочных документов к информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов»;

- приказа Минтранса России «О порядке ведения реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов».

Также 6 марта 2022 года принят Федеральный закон № 39-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

предусматривающий возможность применения электронного договора фрахтования, электронного путевого листа, электронного заказа и электронной заявки. Федеральный закон № 39-ФЗ предусматривает трехуровневую систему вступления в силу. В части применения электронного путевого листа закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

В целях реализации указанного Федерального закона предусмотрена разработка следующих подзаконных актов:

приказа ФНС России «Об утверждении формата электронного путевого листа»;

приказа ФНС России «Об утверждении форматов электронного заказа и электронной заявки»;

приказа ФНС России «Об утверждении формата электронного договора фрахтования».

Таким образом, бумажные документы сохраняют юридическую силу, однако в дальнейшем по мере внедрения единой информационной системы, перевозчики смогут перейти на электронный документооборот. Оператором информационной системы выступит государство.

Планируется переход на «цифровые взаимоотношения» и в других видах транспорта, что положительно скажется на развитии мультимодальных перевозок в Российской Федерации.

Тестовые перевозки с использованием электронных транспортных накладных прошли успешно в пяти регионах Российской Федерации. Водители транспортных компаний использовали их на маршрутах в Москве и Московской области, в Калужской и Рязанской областях, в Краснодарском крае и в Татарстане.

Согласно приказу Федеральной налоговой службы от 9 декабря 2021 года № ЕД-7-26/1065@ «Об утверждении форматов электронной транспортной накладной, электронной сопроводительной ведомости и электронного заказ-наряда» электронные сопроводительные ведомости и заказ-наряды должны иметь формат файла с расширением xsd (разновидность электронных таблиц на основе логической модели xml с усиленной электронной подписью перевозчика). Фактически же документ может состоять из нескольких файлов, включая дополнительные файлы обмена (например, о замене водителя, информацию о переадресовке, об изменении финансового состояния перевозчика в ходе выполнения перевозки).

## **8. Проект по внедрению электронной международной транспортной накладной (e-CMR) для автомобильного транспорта между Российской Федерацией и Республикой Беларусь**

Проект e-CMR – это реализуемый в 2021-2023 гг. международный двусторонний российско-белорусский пилотный проект, результаты которого в перспективе могут быть внедрены другими государствами-членами Союза. Его реализация соответствует требованиям пункта 4 Дорожной карты по реализации ОНСТП.

В рамках первого этапа разработана и протестирована технология обмена товаросопроводительными документами, подписанными электронными подписями в соответствии с национальными законодательствами. Обмен прошел через операторов электронного документооборота, а подписи проверялись с применением механизма доверенной третьей стороны. В рамках второго этапа апробировано оформление в электронных товаросопроводительных документах фактов расхождений, выявленных при приемке товаров.

По результатам разработан и утвержден план мероприятий по распространению применения схемы трансграничного электронного документооборота на все хозяйствующие субъекты Беларуси и России. Планируется ввести стандарты взаимодействия операторов ЭДО, сформировать перечни документов, обмен которыми возможен с помощью согласованных схем трансграничного ЭДО, а также согласовать рекомендации для бизнеса и профессиональных участников рынка по организации услуг ЭДО.

В результате выполнения плана уже в 2023 году может появиться возможность избавиться от оформления бумажных документов при трансграничной торговле между двумя странами по согласованным перечням.

Основная цель проекта e-CMR – разработка электронного формата сообщения для перехода от бумажного документа CMR к электронному юридически значимому документу e-CMR на основе применения международного стандарта СЕФАКТ ООН. Это имеет главенствующее значение при принятии решения об использовании протестированного в рамках пилотного проекта электронного сообщения и бизнес-сценария другими государствами, включая такие крупные региональные объединения как ЕАЭС, ЕС, ШОС, БРИКС.

Также проект позволяет протестировать механизм электронного документооборота в рамках трансграничной торговли между субъектами двух стран. По его результатам введение обмена электронными документами признано перспективным. Координаторами пилотного проекта являются Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и Федеральная налоговая служба России.



Также при реализации проекта e-CMR апробируется технология трансграничного обмена юридически значимыми электронными документами между субъектами различных государств с использованием механизмов усиленной квалифицированной электронной (цифровой) подписи (ЭП, ЭЦП) и «доверенной третьей стороны» (ДТС).

В странах Европейского союза применение ЭП (ЭЦП) при трансграничном обмене данными не является обязательным, информационный блок ЭП (ЭЦП) и ДТС в формате электронного сообщения e-CMR отсутствует. По согласованию с СЕФАКТ ООН международный формат e-CMR будет дополнен блоком ЭП (ЭЦП), ДТС по результатам пилотного проекта e-CMR между Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

Также будут сформированы предложения по внесению изменений в национальные и наднациональные правовые акты в целях полномасштабного применения e-CMR и других электронных товаросопроводительных документов.

В результате выполнения плана уже в 2023 году может появиться возможность избавиться от оформления бумажных документов при трансграничной торговле между двумя странами по согласованным перечням.

Принцип реализации проекта e-CMR.

В формировании и обработке юридически значимого документа e-CMR будут принимать участие грузоотправители, перевозчики и грузополучатели Республики Беларусь и Российской Федерации. На программных средствах, представленных российскими и белорусскими компаниями-провайдерами электронного обмена данными (EDI-провайдерами), участники транспортного рынка будут оформлять международную перевозку в соответствии с конвенцией CMR. При этом грузоотправители, перевозчики, грузополучатели будут вносить данные в свои разделы e-CMR, заверяя их своими электронными (цифровыми) подписями.

В соответствии с бизнес-сценарием проекта e-CMR участники транспортного рынка в Беларуси и России будут взаимодействовать только с компаниями-операторами электронного документооборота (EDI-провайдерами) на территории своих государств.

Информация e-CMR о транспортном средстве, грузе и перевозке будет представляться EDI-операторами в Национальную систему электронной логистики Республики Беларусь и в Государственную информационную систему электронных перевозочных документов Российской Федерации. Государственные контролирующие органы этих государств будут иметь доступ к информации e-CMR посредством обращения к указанным информационным системам.

Валидность электронных (цифровых) подписей будет подтверждаться удостоверяющими центрами (УЦ) двух государств с использованием механизма

ДТС, который будет реализован в невидимом для участников транспортного рынка фоновом режиме на основе взаимодействия EDI-провайдеров с удостоверяющими центрами, включая удостоверяющие центры, выполняющие функции «Доверенной третьей стороны».

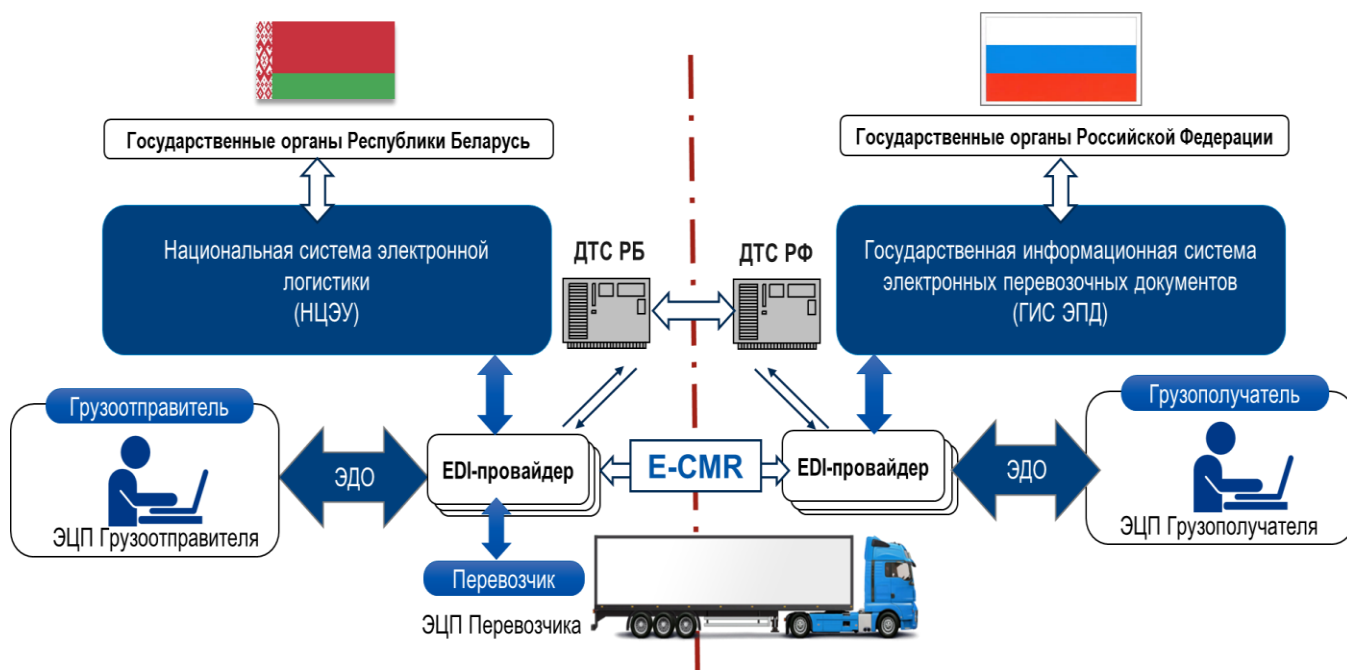


Схема информационного взаимодействия

Предполагается соблюдение правила, согласно которому перевозчик не сможет начать движение транспортного средства с грузом пока не получит от своего EDI-провайдера подтверждения о том, что электронный документ e-CMR достиг базы данных национальной информационной системы (НЦЭУ или ГИС ЭПД) соседнего государства, проверен и доступен государственным контрольным органам государства грузополучателя.

Проект e-CMR реализуется при координации со стороны Министерства транспорта Российской Федерации, Федеральной налоговой службы России, Федеральной таможенной службы России, Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

В проекте e-CMR принимают участие.

От Республики Беларусь:

- РУП «Национальный центр электронных услуг» (ДТС-оператор);
- Ассоциации «БАМАП»;
- РУП «Белтаможсервис»;
- ЧПУП «БЕЛСТИЛЬ»;
- ООО «М&М Милитцер & Мюнх»;
- ООО «ФП ТРЭЙД» (EDI-провайдер).

От Российской Федерации:

АНО «ДМТК»;

ООО «КОРУС Консалтинг СНГ» (EDI-провайдер);

ООО «Компания «Тензор» (EDI-провайдер);

ООО «Удостоверяющий центр ГАЗИНФОРМСЕРВИС» (ДТС-оператор);

ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» (оператор ГИС ЭПД);

ООО «СофтЛэнд» (разработчик ПО);

ООО «СовТрансАвто»;

АСМАП;

Российский Автотранспортный союз.

Международные организации:

Международный союз автомобильных перевозчиков IRU

Евразийский Банк Развития

Для перехода от пилотного проекта в режим полноценного транзакционного взаимодействия необходимо содействие и помощь в решении следующих задач:

определить доверенную третью сторону (ДТС) в Российской Федерации, осуществляющую механизм обеспечения юридической силы электронных документов при трансграничном информационном взаимодействии.

На данный момент со стороны Республики Беларусь все организационное и технологические элементы электронного взаимодействия аккредитованы в соответствии с национальным законодательством, включая механизмы признания электронной подписи, выпущенной в Российской Федерации и технологические средства ее проверки.

В Российской Федерации на текущий момент нет организаций, выполняющие функцию доверенной третьей стороны (ДТС). Отсутствие данного компонента схемы трансграничного взаимодействия (отсутствие аккредитованной ДТС) на стороне Российской Федерации несет существенные риски для дальнейшей реализации проекта.

## 9. Сравнительный анализ состояния внедрения электронных документов при осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом государств-членов Союза

Таблица 1.

| Наименование вопроса                                                                                                                   | Республика Армения                                       | Республика Беларусь                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Кыргызская Республика                                    | Республика Казахстан                                                                                         | Российская Федерация                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Подходы к организации системы электронных перевозочных документов (государственная или частная, ограничено ли общее количество систем) | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Передача и получение ЭТТН осуществляются EDI-провайдерами, резидентами Республики Беларусь, получившими в установленном законодательством порядке аттестат оператора электронного документооборота (аттестат EDI-провайдера). Этот порядок определен как административная процедура – подпункт 4.1.1 "Получение аттестата оператора электронного документооборота (EDI-провайдера), обеспечивающего передачу и получение электронных накладных, а также в | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | Единая система управления транспортными документами (ЕСУТД) является государственной информационной системой | Государственная система с подключением в качестве поставщиков данных частных ИС. Количество частных ИС определяется количеством операторов, включённых в реестр операторов на основании «Порядка формирования и ведения реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов» Приказа Минтранса России от 20.02.2022 № 40 |

|                                             |                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                 |                |                |
|---------------------------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------|----------------|
|                                             |                                                 | <p>виде электронных документов транспортных (товаросопроводительных) и (или) иных документов, подтверждающих перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами - членами Евразийского экономического союза" Единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548 "Об административный процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования".</p> |                                                 |                |                |
| Допускается ли использование альтернативных | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. | Допускается после прохождения аттестации и внесения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. | Не допускается | Не допускается |

|                                          |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| систем                                   | № 17200)                                                 | в реестр EDI-провайдеров Республики Беларусь                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | № 18748)                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Какие требования предъявляются к системе | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Требования аналогичны требованиям к EDI-провайдерам:<br>- соблюдение законодательства в сфере обращения электронных документов и ЭЦП;<br>- возможность круглосуточного и бесперебойного осуществления получения, передачи электронных накладных по телекоммуникационным каналам связи с использованием ЭЦП;<br>- наличие программно-аппаратных средств, расположенных на территории Республики Беларусь и реализующих электронный документооборот в утвержденных форматах и порядке, установленном законодательством; | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | Комплектность; модульность; иерархичность; целенаправленность; надежность технических средств; возможность сохранения истории; возможность гибкой настройки; удобство эксплуатации; системность; масштабируемость; использование государственных стандартов по информационным технологиям; шифрование конфиденциальной информации | Полнота, достоверность, актуальность информации; использование ЭЦП в целях придания юридической значимости сведениям; однократность размещения сведений; открытость, прозрачность; бесплатность размещения в системе информации; обеспечение бесперебойности и надежности функционирования с организацией многоуровневой защиты информации и информационных каналов; единство стандартов, классификаторов, технологий, форматов для поставщиков информации размещаемой в системе; |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |                                                                                     |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>- функционирование электронного документооборота с использованием информационной системы, формирующей базу данных об участниках (грузоотправитель, грузополучатель) электронного документооборота (далее - участники), а также о созданных, переданных, полученных, измененных и (или) дополненных и хранимых электронных накладных;</p> <p>- защита и хранение информации об электронных накладных, формируемой информационной системой электронного документооборота, в том числе наличие системы резервного копирования, обеспечивающего сохранность</p> |  | <p>обеспечение доступа ФОИВ посредством ЕСИА;</p> <p>защита персональных данных</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                    |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                          |                                              |                                                                                             |
|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                    |                                                          | информации и сведений об электронных накладных;<br>- круглосуточное предоставление налоговым органам информации об электронных накладных, а также иных электронных документах и сообщениях, необходимых для обеспечения создания электронных накладных, посредством удаленного доступа к информационной системе (системам) электронного документооборота. |                                                          |                                              |                                                                                             |
| Планируемые сроки ввода в эксплуатацию             | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Информация отсутствует                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | 2022                                         | 16.05.2022/01.03.2023                                                                       |
| Какие документы позволяет оформлять данная система | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Электронные транспортные документы: электронные товарно-транспортные накладные, электронные                                                                                                                                                                                                                                                               | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | Товарно-транспортная накладная, путевой лист | Электронные перевозочные документы - электронная транспортная накладная, электронный заказ- |



|                                                                                         |                                                          |                                                                                                                                                                                               |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                         |                                                          | сообщения о транзите.                                                                                                                                                                         |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                              | наряд, электронная сопроводительная ведомость, электронный путевой лист (с 01.03.2023)                                                                                                                      |
| Заинтересованные /курирующие ведомства                                                  | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь, Министерство связи и информатизации Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | Курирующий государственный орган - Министерство индустрии и инфраструктурного развития РК; заинтересованные государственные органы: Министерство финансов РК, Министерство внутренних дел РК, Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК | Минтранс России, ФНС России, МВД России/Министерство цифрового развития РФ                                                                                                                                  |
| Проводимые эксперименты (пилотные проекты), запуск системы в эксплуатацию (при наличии) | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Информация отсутствует                                                                                                                                                                        | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | ЕСУТД работает в режиме опытной эксплуатации и доступна по адресу esutd.gov.kz                                                                                                                                                                                               | Распоряжение Минтранс России от 22.06.2020 № 2 АС 120 р «О проведении эксперимента по внедрению в сфере автомобильного транспорта (при перевозках пассажиров и грузов) электронной транспортной накладной и |

|                                                                                                                                                                                                                            |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                          |                                                                                                |                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                            |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                          |                                                                                                | электронного путевого листа». |
| Способ (Форма) признания электронных документов (электронная подпись (ЭЦП) (ЭП)). Возможно ли использовать иные формы подтверждения информации в системе помимо формы электронного документа (к примеру, реестровая форма) | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Транспортные и иные документы, в том числе е-CMR, считаются созданными и приобретают юридическую силу, если:<br>- они подписаны ЭЦП ответственных лиц участников электронного документооборота, выработанной в соответствии с национальным законодательством государства – члена Союза;<br>- они переданы из Республики Беларусь и (или) получены в Республике Беларусь через EDI-провайдеров;<br>- установлено доверие к ЭЦП, а также транспортному и иному документу национальным оператором доверенной третьей стороны по | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | Признание электронных документов осуществляется посредством Электронной цифровой подписи (ЭЦП) | Электронная подпись (ЭП)      |

|                                                                      |                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                   |                                                                                                                                              |                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                      |                                                                   | признанию<br>подлинности<br>электронных<br>документов при<br>межгосударственном<br>электронном<br>взаимодействии в<br>соответствии с<br>законодательством<br>Республики Беларусь.                                                                                                                                                                     |                                                                   |                                                                                                                                              |                                                                                                                 |
| Требования к<br>ЭЦП(ЭП)                                              | Информация<br>отсутствует (письмо<br>от 13.09.2022 г.<br>№ 17200) | Требования к ЭЦП в<br>соответствии с<br>законом Республики<br>Беларусь от 28.12.2009<br>№113-3 «Об<br>электронном<br>документе и<br>электронной<br>цифровой подписи»,<br>законом о внесении<br>изменений и<br>дополнений в закон<br>Республики Беларусь<br>от 08.11.2018 №143-3<br>«Об электронном<br>документе и<br>электронной<br>цифровой подписи» | Информация<br>отсутствует (письмо<br>от 06.10.2022 г.<br>№ 18748) | Регулируются<br>Законом РК «Об<br>электронном<br>документе и<br>электронной<br>цифровой подписи»<br>от 07.01.2003 № 370                      | Требования к ЭП в<br>соответствии с<br>Федеральным законом<br>от 06.04.2011 № 63<br>«Об электронной<br>подписи» |
| Имеет ли<br>юридическую<br>силу документ,<br>созданный в<br>системе? | Информация<br>отсутствует (письмо<br>от 13.09.2022 г.<br>№ 17200) | Да, имеет                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Информация<br>отсутствует (письмо<br>от 06.10.2022 г.<br>№ 18748) | Да, имеет, согласно<br>Закону РК «Об<br>автомобильном<br>транспорте» товарно-<br>транспортная<br>накладная и путевой<br>лист – это документы | Да, имеет                                                                                                       |

|                                                                                                              |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                      |                                                          |                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                              |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                      |                                                          | в бумажной или электронно-цифровой форме                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                        |
| Кто может использовать такие документы                                                                       | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Участники информационного взаимодействия, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь                                                                                                                                       | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | Участники перевозочного процесса (грузоотправитель, грузополучатель, грузоперевозчик)                    | Участники информационного взаимодействия, ФОИВ                                                                                                                                                                                         |
| Участники информационного взаимодействия                                                                     | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Грузоотправитель, грузополучатель, автомобильный перевозчик, EDI-провайдер, между которым достигнуто соглашение об участии в электронном документообороте (Постановление Совета Министров Республики Беларусь №940 от 30.12.2019 г.) | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | Грузоотправитель, грузополучатель, грузоперевозчик                                                       | Грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель, фрахтователь, фрахтовщик, которые заключили с оператором информационной системы электронных перевозочных документов соглашение об электронном документообороте перевозочных документов. |
| Требования к операторам участникам системы (в том числе к удостоверяющим центрам, если применяется ЭЦП (ЭП)) | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Соблюдение законодательства в сфере обращения электронных документов и ЭЦП; -возможность круглосуточного и бесперебойного осуществления получения, передачи                                                                          | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | Регулируются Законами РК «Об информатизации» и «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» | Требования к операторам установлены в части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного                                                                   |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |                            |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|----------------------------|
|  |  | <p>электронных накладных по телекоммуникационным каналам связи с использованием ЭЦП;</p> <p>- наличие программно-аппаратных средств, расположенных на территории Республики Беларусь и реализующих электронный документооборот в утвержденных форматах и порядке, установленном законодательством;</p> <p>- функционирование электронного документооборота с использованием информационной системы, формирующей базу данных об участниках (грузоотправитель, грузополучатель) электронного документооборота (далее - участники), а также о созданных, переданных, полученных, измененных и (или)</p> |  |  | электрического транспорта» |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|----------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
|  |  | <p>дополненных и хранимых электронных накладных;</p> <p>- защита и хранение информации об электронных накладных, формируемой информационной системой электронного документооборота, в том числе наличие системы резервного копирования, обеспечивающего сохранность информации и сведений об электронных накладных;</p> <p>- круглосуточное предоставление налоговым органам информации об электронных накладных, а также иных электронных документах и сообщениях, необходимых для обеспечения создания электронных накладных,</p> |  |  |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
|  |  | <p>посредством удаленного доступа к информационной системе (системам) электронного документооборота.</p> <p>Кроме того, для обеспечения эффективного контроля за механизмом создания электронных накладных и дальнейшим их использованием субъектами хозяйствования при осуществлении деятельности постановлением № 202 предусмотрено, что подтверждение целостности и подлинности электронных накладных будет осуществляться путем применения сертифицированных средств ЭЦП с использованием сертификатов открытых ключей, изданных удостоверяющим</p> |  |  |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
|  |  | <p>центром республиканского унитарного предприятия «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2014 г. № 202 «О создании товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов, а также предоставлении информации о них и внесении дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1585 и от 17 февраля 2012 г. № 156»)</p> <p>Удостоверяющий центр (УЦ) должен отвечать следующим требованиям:</p> <p>3.1.1 информационная вычислительная система УЦ построена с</p> |  |  |  |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|



|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
|  |  | <p>использованием программных средств, соответствующих стандартам Республики Беларусь;</p> <p>3.1.2 безопасность информационных ресурсов УЦ обеспечивается программно-аппаратными средствами защиты информации, имеющими сертификат соответствия, выданный в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь;</p> <p>3.1.3 организационно-штатная структура УЦ соответствует требованиям законодательства Республики Беларусь, предъявляемым к деятельности по технической защите информации, в том числе криптографическими</p> |  |  |  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|

|                                                                                                                |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
|                                                                                                                |                                                          | методами, включая применение ЭЦП;<br>3.1.4 помещения УЦ обеспечены средствами охраны и контроля доступа, исключающими несанкционированный доступ в них.<br>(Положение об Удостоверяющем центре Министерства финансов Республики Беларусь)         |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                               |
| Форматы электронных документов (определяется ли на законодательном уровне форма документов в электронном виде) | Информация отсутствует (письмо от 13.09.2022 г. № 17200) | Структуру и формат электронных накладных утверждают Национальная академия наук Беларуси, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь, Министерство связи и информатизации Республики Беларусь | Информация отсутствует (письмо от 06.10.2022 г. № 18748) | Сведения необходимые для заполнения путевого листа, товарно-транспортной накладной и CMR при перевозке грузов автомобильным транспортом утверждены приложением 1 к Правилам перевозок грузов автомобильным транспортом (Приказ Министра по инвестициям и развитию РК от 30.04.2015 № 546) | Форматы утверждает ФНС России |

## Пояснительная записка к таблице

### «Сравнительный анализ состояния внедрения электронных документов при осуществлении международных перевозок грузов автомобильным транспортом государств-членов Союза»

Сравнение систем электронного документооборота в сфере перевозок грузов в государствах-членах Союза указывает на различные подходы к созданию механизма функционирования электронных накладных.

Внедрение ЭДО в сфере транспорта при осуществлении международных перевозок грузов автомобильным транспортом сложный и комплексный процесс, который является производным от развития технологий в сфере электронного обмена данными (ЭОД/EDI). Данный термин признан Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН).

При осуществлении международных автомобильных перевозок грузов сформировалась приверженность к использованию международной практики стандартов СЕФАКТ ООН, который предусматривает обмен между компьютерными системами при минимальном участии человека.

Легитимной базой для реализации стандартов СЕФАКТ ООН является Дополнительный протокол e-CMR, к которому присоединились три из пяти государств-членов Союза, а технология позволяющая реализовать данный обмен называется Electronic data interchange.

Однако, не смотря на присоединение к Дополнительному протоколу e-CMR государств-членов Союза, на данный момент только в Республике Беларусь определен механизм функционирования электронных накладных в международном сообщении.

Термин "Электронный обмен данными" с аббревиатурами ЭОД или EDI впервые нормативно закрепился в белорусском законодательстве в связи с введением механизма товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов.

Данный механизм также связан через нормативно правовые-акты с реализацией электронного документооборота и на внутренних маршрутах, однако единая информационная система, аккумулирующая записи о e-CMR и товаро-транспортных накладных отсутствует.

Несмотря на наличие данного механизма, утвержденный формат e-CMR на международных маршрутах отсутствует. В рамках пилотного проекта по развитию e-CMR между Республикой Беларусь и Российской Федерации идет работа по его созданию.

Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь проводит работу по созданию национальной системы электронной логистики, которая в перспективе будет обеспечивать обмен сведениями из электронных перевозочных документов между участниками перевозочного процесса и представление таких сведений органам государственной власти.

В Российской Федерации и Республике Казахстан развитие системы ЭДО началось с внутренней логистики, за счет формирования национальных систем управления электронными перевозочными документами, что обеспечивает увеличение налоговых платежей за счет развития прозрачности перевозочного процесса.

С учетом отсутствия информации от представителей уполномоченных органов в сфере транспорта Республики Армения и Кыргызской Республики по Таблице 1, следует, что в данных странах не реализована система ЭДО ни при осуществлении международных перевозок грузов ни на внутренних маршрутах.

Среда международной логистики сильно отличается от внутренней логистики. Механизм ЭДО на внешнем контуре основывается на цифровом доверии при трансграничном электронном взаимодействии юридических и физических лиц между собой с помощью общей для государств-членов ЕАЭС инфраструктуры третьей доверенной стороны, как было отмечено в разделе 2 настоящего аналитического доклада. Такая инфраструктура формируется тремя компонентами.

Первый компонент представляет собой инфраструктуру, создаваемую и эксплуатируемую Комиссией (наднациональный компонент). К указанному компоненту можно отнести сервисы третьей доверенной стороны Евразийской комиссии, ведение общих реестров (по примеру Европейского Союза), нормативные правовые акты Евразийской комиссии.

Второй компонент представляет собой инфраструктуру, создаваемую и эксплуатируемую органами государственной власти государств-членов Союза (национальный компонент).

Третий компонент представляет собой инфраструктуру, создаваемую и эксплуатируемую участниками национальных рынков услуг третьей доверенной стороны (рыночный компонент).

В формате Евразийского экономического Союз определено, что для подтверждения подлинности электронных документов при трансграничном электронном документообороте используется доверенная третья сторона.

Национальные законодательства стран Союза предусматривают возможность оказания услуг проверки электронных документов с электронной подписью, в том числе иностранного происхождения в рамках самой широкой международной интеграции.

В странах функционируют институты лицензирования данного вида деятельности, следовательно и институты контроля и предъявления организационно-технических требований к данному виду услуг.

Договорная база и регламенты оказания данного вида услуг определяются операторами и их контрагентами, практика реализации таких договоров и регламентов существует.

Правовая модель оказания услуги проверки электронных документов с электронной подписью обладает полнотой, т.е. обеспечивает необходимые и достаточные правовые условия для предоставления данного вида услуг.

На рынке представлены операторы, имеющие соответствующие технологии и обладающие необходимыми лицензиями, готовые к практической работе.

## **Заключение**

Национальные правительства государств-членов Союза поддерживают переход к цифровому документообороту, прежде всего – в сфере международных перевозок.

Одним из направлений развития цифрового документооборота при международных автомобильных перевозках грузов является присоединение к Дополнительному протоколу e-CMR.

В этой связи наиболее важным шагом по развитию системы e-CMR является присоединение Республики Армения и Республики Казахстан к Дополнительному протоколу e-CMR.

Использование электронной накладной e-CMR обеспечивает повышение прозрачности процесса перевозок, снижение затрат, унификацию документооборота, что в свою очередь способствует повышению транзитной привлекательности формирующихся евразийских транспортных коридоров.

Присоединение к Дополнительному протоколу e-CMR содействует реализации целей заявления о цифровой повестке Союза в отношении поддержки цифровых инициатив и достижению целей ОНСТП в части интеграции государств-членов Союза в мировую транспортную систему.

Однако следует отметить, что формирование национальных правовых документов для его использования в разной степени готовности и отстает от существующей практики в ЕС.

В Республике Армения и Кыргызской Республике отсутствуют нормативные и правовые акты регулирующие применение электронных документов и электронного документооборота в сфере осуществления перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении.

Процесс внедрения электронных документов и электронного документооборота в сфере перевозок грузов находится на одном уровне в Республике Казахстан и Российской Федерации.

В Российской Федерации в 2020 году проведен эксперимент по инициативе Министерства транспорта по переводу в электронный формат электронной транспортной накладной и электронного путевого листа.

Однако в Республике Казахстан и Российской Федерации использование электронной транспортной накладной ограничивается на внутригосударственных маршрутах.

В Республике Беларусь Постановление № 940 наиболее полно описывает функционирование механизма электронных накладных в международном сообщении.

Необходимо также отметить, что многие субъекты предпринимательской деятельности самостоятельно экспериментировали с практикой ведения

электронных документов на внутренних перевозках, и достаточно успешно. Однако ввиду отсутствия соответствующей законодательной базы, бумажные экземпляры документов дублируются. По оценкам экспертов, внедрение электронного документооборота в сфере транспорта и перевозок отстает на 5-10 лет.

Экономический спад и эпидемиологические ограничения, мотивируют участников рынка искать новые способы повышения эффективности грузовых перевозок. Электронный документооборот – один из методов сокращения издержек ведения бумажного документооборота и повышения прозрачности перевозочного процесса для всех заинтересованных лиц.

Практическим итогом инициатив по развитию электронных документов является формирование типовой схемы единой транспортно-логистической среды с закреплением возможности создания первичных документов в электронном виде для ведения бухгалтерской отчетности с наличием всех реквизитов первичного учетного документа.

Учитывая, что законодательство государств-членов Союза в сфере применения электронных документов находится на разных стадиях формирования, а в некоторых случаях отсутствует, подготовить перечень предложений к применению в электронном виде документов при международных автомобильных перевозках грузов не представляется возможным.

Также прежде чем приступить к формированию предложений по поэтапному переходу к применению в электронном виде документов при международных автомобильных перевозках грузов необходимо решить вопросы, связанные с трансграничным обменом юридически значимых данных и их взаимном признании.

Для детального анализа данного вопроса Комиссией проведена в два этапа научно-исследовательская работа «Внедрение электронных сопроводительных документов и их взаимное признание в государствах-членах Евразийского экономического союза» (электронная ссылка на НИР <http://www.eurasiancommission.org/ru/NIR/Lists/List/AllItems.aspx>).

В рамках работ по данному НИРу была разработана отчетная документация описывающая механизм внедрения и взаимного признания электронных сопроводительных документов в государствах-членах Союза.

Проведено детальное исследование существующей нормативной правовой базы в каждом из государств – членов Союза по вопросам формирования и предоставления электронных (при отсутствии таковых - бумажных) сопроводительных документов, в том числе при взаимной торговле.

С учетом выводов указанной работы, а также проведенного анализа последовательные этапы по внедрению электронных документов при

осуществлении перевозок грузов автомобильным транспортом в международном сообщении могут в себя включать:

1. Обеспечение права использования электронных документов (электронная накладная, электронная сопроводительная ведомость и др), субъектами хозяйствования.

Уполномоченные органы государств-членов Союза должны обеспечить законодательное закрепление сферы обращения электронных документов и электронной цифровой подписи. При этом должна обеспечиваться совместимость стандартов криптографических алгоритмов с учетом национальных интересов.

2. Возможность использования механизма электронных накладных у субъекта хозяйствования, то есть должны быть установлены соответствующие программные, технические средства и наличие электронной цифровой подписи.

3. Определение значения терминов, планируемых к использованию при перемещении товаров в рамках электронного документооборота (понятийный аппарат).

4. Определение участников электронного документооборота и информационной системы, необходимой для создания, передачи и получения электронных документов.

5. Наделение электронных накладных юридической силой и взаимное признание государствами-членами Союза электронных документов, подписанных национальными электронными цифровыми подписями субъектов хозяйствования.

6. Определение структуры и формата электронных накладных, в том числе требования к процессу их создания, передачи, получения.

Резюмируя данный аналитический доклад необходимо отметить, что по мере функционирования в рыночной системе общественных отношений конкурентоспособность субъектов хозяйствования государств-членов Союза на международных и внутренних маршрутах во многом зависит от соответствия национальных механизмов регулирования внутренней и внешней торговли международным стандартам и рекомендациям, опирающимся на долгосрочные тенденции развития технологий товарообмена.

Одной из таких тенденций является электронная торговля, в основе которой лежат технологии автоматической идентификации субъектов и объектов торговли, электронного обмена данными и автоматизации соответствующих бизнес-процессов. При этом, электронная коммерция обеспечивает охват всей логики взаимодействия участников хозяйственных операций в виде стандартизованных электронных сообщений и документов, сопровождающих бизнес-процессы: от заказа товара (услуги) до его отгрузки, доставки, учета и оплаты.