

**Протокол совещания уполномоченных органов государств-членов
Евразийского экономического союза по пунктам плана мероприятий
по реализации Стратегических направлений развития евразийской
экономической интеграции до 2025 года
(в режиме видеоконференции)**

г. Москва

№ 10-18/пр

02 марта 2021 г.

Присутствовали:

Председательствующий:

Заместитель директора Департамента развития
предпринимательской деятельности
Евразийской экономической комиссии (далее
соответственно – ДРПД, Комиссия)
Л.В. Тумян

Список участников прилагается

**I. О вопросе определения и дополнения перечня секторов (подсекторов) услуг,
по которым формирование единого рынка услуг в рамках Союза
осуществляется в соответствии с планами либерализации
(подпункты 1.3.1, 1.3.2 Плана)**

1. Принять к сведению позиции координирующих органов государств-членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – стороны, ЕАЭС) по пункту 1.3.1 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее соответственно – План, Стратегия):

1.1. о согласии координирующих органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики со следующими предложениями Комиссии:

изложить мероприятие в следующей **редакции**: «Внесение изменений в решение ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 30 в части дополнения Перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках ЕАЭС будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)»;

исключить мероприятия, предложенные белорусской и российской сторонами: «Подготовка планов либерализации по секторам услуг только в рамках реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, в том числе с учетом: 1. установления порядка определения и выработки основных критериев достижения содержательной эквивалентности регулирования; 2. имплементации правил единого рынка услуг в законодательство каждого государства – члена ЕАЭС; 3. признания результатов проверок, проведенных компетентными органами одного государства – члена ЕАЭС в отношении usługодателя любого другого государства – члена ЕАЭС;

4. установления административного сотрудничества; 5. дополнительных условий, обеспечивающих защиту прав получателей услуг (на условиях национального и прочих режимов, предусмотренных разделом XV Договора о ЕАЭС).».

1.2. **о резерве** координирующего органа Российской Федерации по исключению вышеуказанных мероприятий;

1.3. **о согласии** координирующих органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации со сроком – «До 31 декабря 2022 г.» с отражением в качестве **результата** – «Решение ВЕЭС».

2. Принять к сведению позиции координирующих органов сторон по пункту 1.3.2 плана мероприятий по реализации Стратегии:

2.1. **о согласии** координирующих органов Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики с предложением Комиссии дополнить мероприятием (в ранее предложенной белорусской и российской сторонами редакции, 18.02.2021): «Подготовка планов либерализации по секторам услуг только в рамках реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, в том числе с учетом: 1. установления порядка определения и выработки основных критериев достижения содержательной эквивалентности регулирования; 2. имплементации правил единого рынка услуг в законодательство каждого государства – члена ЕАЭС; 3. признания результатов проверок, проведенных компетентными органами одного государства – члена ЕАЭС в отношении услугодателя любого другого государства – члена ЕАЭС; 4. установления административного сотрудничества; 5. дополнительных условий, обеспечивающих защиту прав получателей услуг (на условиях национального и прочих режимов, предусмотренных разделом XV Договора о ЕАЭС).».

2.2. **о согласии** координирующего органа Республики Казахстан с редакцией: «Подготовка планов либерализации по секторам услуг в рамках реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, в том числе с учетом: установления порядка определения и выработки основных критериев достижения содержательной эквивалентности регулирования.» и о резерве по остальным дополнительным мероприятиям, учитываемым в планах либерализации.

2.3. **о согласии** координирующего органа Российской Федерации с указанием в мероприятии пяти системных проблем ЕРУ, с учетом их распространения на все планы либерализации, утвержденные Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 23 (в том числе нереализованные) и о несогласии с редакцией Комиссией и с редакцией казахстанской стороны.

2.4. Принять во внимание позицию ДРПД (Захаров В.Е.):

о предусмотренных мерах и механизмах Стратегии о развитии единого рынка услуг (далее – ЕРУ), который охватывает только новые сектора услуг для перевода в формат ЕРУ (пункт 1.3.1.);

о нераспространении Стратегии на сектора услуг, определенные Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 23.

о нецелесообразности увязывать мероприятия пункта 1.3.1 Плана стратегии по определению новых секторов услуг с мероприятиями пяти системных проблем ЕРУ в связи с риском не определить новые сектора услуг до согласования актов ЕАЭС по системным проблемам ЕРУ;

о возможной целесообразности отражения в планах либерализации пунктов, увязанных с пятью системными проблемами ЕРУ.

2.5. о несогласии координирующих органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики с предложением координирующего органа Российской Федерации **о разделении на два мероприятия:**

«1. Решение системных проблем, выявленных в ходе реализации планов либерализации, утвержденных Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 23: а) установление порядка определения и выработки основных критериев достижения содержательной эквивалентности регулирования; б) имплементация правил единого рынка услуг в законодательство каждого государства – члена ЕАЭС; в) признание результатов проверок, проведенных компетентными органами одного государства – члена ЕАЭС в отношении услугодателя любого другого государства – члена ЕАЭС; г) установление административного сотрудничества; д) решение дополнительных условий, обеспечивающих защиту прав получателей услуг (на условиях национального и прочих режимов, предусмотренных разделом XV Договора о ЕАЭС).

2. Подготовка планов либерализации по секторам услуг.» в связи с **невозможностью распространения новых 5** требований (а)-д)) на сектора услуг, определённые в планах либерализации, утвержденных Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 23 и находящиеся в стадии реализации, **о невозможности изменения сроков** конкретных мероприятий уже определенных в планах либерализации, утвержденных Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 23 и **невыполнимостью перевода** новых секторов услуг в ЕРУ без планов либерализации, включающих дополнительные мероприятия, увязанные с пятью системными проблемами ЕРУ.

2.6. о согласии координирующих органов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики с предложением координирующего органа Республики Армения **указать срок исполнения** – *«До 31 декабря 2024 г.»* об отражении **результата** – *«Акты органов ЕАЭС».*

2.7. о согласии координирующего органа Российской Федерации **со сроком** – *«До 31 декабря 2023 г.»* с отражением в качестве **результата** – *«Акты органов ЕАЭС».*

2.8. Принять во внимание позицию ДРПД (Захаров В.Е.) **о согласии** с позицией координирующих органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики **установления срока** – *«До 31 декабря 2024 г.»*, учитывая принятие дополнительных мер, указанных в статьях 66 и 67 Договора о ЕАЭС, пункта 41 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС.

2.9. о согласии всех координирующих органов сторон с редакцией следующего **мероприятия** по пункту 1.3.2 плана *«Внесение на рассмотрение ВЕЭС вопроса об утверждении планов либерализации по секторам услуг».*

2.10. **о согласии** координирующих органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики **со сроком** – «До 31 декабря 2024 г.» с отражением в качестве **результата** – «Решение ВЕЭС».

2.11. **о согласии** координирующего органа Российской Федерации **со сроком** – «До 31 декабря 2023 г.» с отражением в качестве **результата** – «Решение ВЕЭС».

2.12. **о согласии** всех координирующих органов сторон с редакцией следующего **мероприятия** по пункту 1.3.2 плана «Реализация планов либерализации по секторам услуг».

2.13. **о согласии** всех координирующих органов **со сроком** – «Реализация планов либерализации по секторам услуг» с отражением в качестве **результата** – «Исполнение мероприятий установленных планами либерализации (акты органов ЕАЭС и иные документы)».

2.14. Принять во внимание согласие сторон с позицией ДРПД (Захаров В.Е.) о целесообразности указания «иные документы», под которыми могут пониматься соглашения об административном сотрудничестве, рекомендации Коллегии ЕЭК, нормативные правовые акты сторон при гармонизации, общие подходы и пр. документы для целей реализации планов либерализации.

II. О вопросе целесообразности гармонизации регулирования ключевых секторов услуг в государствах-членах (в том числе уже включенных в единый рынок) (подпункт 1.3.3 Плана)

3. Принять к сведению информацию ДРПД (Захаров В.Е.) о необходимости выполнения сторонами Распоряжения ВЕЭС от 14 мая 2018 г. № 3 (далее - Распоряжения ВЕЭС № 3), предписывающего правительствам сторон при реализации раздела XV Договора о Союзе учитывать Доклад Евразийской экономической комиссии о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, согласно которому под наилучшей международной и национальной практиками понимаются наиболее прогрессивные и наименее обременительные для физических и юридических лиц государств-членов.

4. Принять во внимание позицию координирующего органа Республики Армения (Саркисян К.А.):

4.1 о необходимости наличия словосочетания «наименее обременительной для юридических и физических лиц государств-членов» в наименовании мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана:

4.2. о необходимости раскрытия понятия международной практики.

5. Принять во внимание предложение ДРПД (Захаров В.Е.) о необходимости раскрытия понятия международной практики в целях определенности и соответствия ранее достигнутым договоренностям, к которой могут быть отнесены практики международных организаций, интеграционных объединений и межгосударственные, зарубежные практики.

6. Принять к сведению позицию координирующего органа Республики Беларусь (Мазулина А.Н.):

6.1 о согласии поддержать наличие словосочетания «наименее обременительной для юридических и физических лиц государств-членов» в наименовании мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана и необходимости раскрытия понятия международной практики;

6.2 о необходимости включения в понятие международной практики опыта экономических организаций и отраслевых союзов.

7. Принять во внимание позицию координирующего органа Республики Казахстан (*Бейсенбай Д.Б.*):

7.1. о согласии поддержать наличие словосочетания «наименее обременительной для юридических и физических лиц государств-членов» в мероприятии по реализации пп. 1.3.3 Плана;

7.2 о необходимости конкретизации понятия международной практики, к которой могут быть отнесены практики международных организаций, интеграционных объединений, отраслевых союзов и межгосударственные, зарубежные практики.

8. Принять к сведению позицию координирующего органа Кыргызской Республики (*Уметалиев Н.С.*):

о согласии поддержать наличие словосочетания «наименее обременительной для юридических и физических лиц государств-членов» в мероприятии по реализации пп. 1.3.3 Плана.

9. Принять к сведению позицию координирующего органа Российской Федерации (*Малов Д.Г.*):

9.1 о несогласии включить словосочетание «наименее обременительной для юридических и физических лиц государств-членов» в мероприятие по реализации пп. 1.3.3 Плана;

9.2 о нецелесообразности конкретизировать понятие международной практики ввиду усложнения текста наименования мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана;

9.3 о понимании под международной практикой практики международных организаций.

10. Принять во внимание предложение координирующего органа Российской Федерации (*Слободян Ю.И.*) изложить мероприятие по реализации пп. 1.3.3 Плана в редакции:

«Принятие рекомендаций по применению наилучшей международной практики регулирования конкретных секторов услуг (в том числе международных стандартов), а в случае ее отсутствия – путем выбора и применения наиболее прогрессивных моделей государств-членов при возможной гармонизации.».

11. Принять позицию координирующего органа Республики Беларусь (*Мазулина А.Н.*) о том, что в соответствии с пп. 1 п.2 статьи 67 Договора о Союзе рекомендации по применению наилучшей международной практики должны быть направлены на поэтапное упрощение и упразднение избыточного регулирования. В связи с этим мероприятие по реализации пп. 1.3.3 Плана необходимо изложить в редакции:

«Принятие для поэтапного упрощения и (или) упразднения избыточного регулирования рекомендаций по применению наилучшей международной практики регулирования конкретных секторов услуг (в том числе международных

стандартов), а в случае ее отсутствия – путем выбора и применения наиболее прогрессивных моделей государств-членов при возможной гармонизации.».

12. Принять во внимание позиции координирующих органов сторон по предложенной координирующим органом Республики Беларусь (*Мазулина А.Н.*) редакции по реализации пп. 1.3.3 Плана:

12.1 о согласии представителей координирующих органов Республики Армения (*Саркисян К.А.*), Республики Казахстан (*Бейсенбай Д.Б.*), Кыргызской Республики (*Уметалиев Н.С.*) поддержать редакцию мероприятия как полностью соответствующую п.п. 1 п.2 статьи 67 Договора о Союзе;

12.2 представители координирующего органа Российской Федерации (*Слободян Ю.И.*) – не поддерживают.

13. Принять к сведению позицию координирующего органа Российской Федерации российской стороны (*Слободян Ю.И.*) о необходимости отражения в мероприятии по реализации пп. 1.3.3 Плана норм, касающихся безопасности и качества поставляемых услуг, а также норм относительно разрешительных требований и процедур при торговле услугами (п. 61, п. 62 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС).

14. Принять позицию ДРПД (*Захаров В.Е.*) о том, что:

14.1 в мероприятии не должны отражаться нормы, касающиеся безопасности и качества услуг, поскольку статья 65 Договора о ЕАЭС уже определяет случаи неприменения всего Раздела XV Договора о ЕАЭС в связи с мерами по обеспечению безопасности государства и граждан;

14.2 вопросы разовых разрешительных требований, процедур и разрешений в отношении любых действий услугодателей и иных лиц, осуществляющих любую деятельность, не являются предметом возможной гармонизации регулирования (если стороны не планируют признавать все разрешения на действия, гармонизировать и синхронизировать все законодательство, регламентирующее количество и порядок выданных разрешений на все действия).

15. Принять к сведению позицию координирующего органа Российской Федерации (*Слободян Ю.И.*) о резерве по редакции мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана.

16. Принять во внимание позиции координирующих органов сторон относительно срока реализации пп. 1.3.3 Плана:

о согласии представителей координирующих органов Республики Армения (*Саркисян К.А.*), Республики Беларусь (*Мазулина А.Н.*), Республики Казахстан (*Бейсенбай Д.Б.*), Кыргызской Республики (*Уметалиев Н.С.*) определить срок – до 31 декабря 2024 года;

о согласии представителей координирующего органа Российской Федерации (*Слободян Ю.И.*) определить срок – до 31 декабря 2023 года.

III. О вопросе улучшения делового и инвестиционного климата с учетом наилучших международных и национальных практик (подпункт 1.7.1 Плана)

17. Принять к сведению позиции координирующих органов сторон о наличии слов «наименее обременительных» в наименовании мероприятия по реализации пп. 1.7.1 Плана (по принятию рекомендаций):

17.1. о несогласии представителей координирующих органов Республики Армения (*Саркисян К.А.*), Республики Беларусь (*Мазулина А.Н.*), Республики Казахстан (*Хасенова Б.К.*), Кыргызской Республики (*Уметалиев Н.С.*) поддержать исключение слов «наименее обременительных»;

17.2. представители координирующих органов Российской Федерации (*Слободян Ю.И.*) – не поддерживают использование слов «наименее обременительных».

РЕШЕНО:

18. Координирующему органу Российской Федерации в срок до 9 марта 2021 года представить в Комиссию позицию по редакции мероприятия пп. 1.3.1, 1.3.2, 1.3.3, 1.7.1 Плана.

Заместитель директора
Департамента развития
предпринимательской деятельности



Л.В. Тумян

**Список участников совещания
по согласованию Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений
развития евразийской экономической интеграции до 2025 года**

18 февраля 2021 года

От Республики Армения		
1.	Саркисян Карина Алексановна	Начальник отдела инвестиционной политики Департамента улучшения делового и инвестиционного климата
От Республики Беларусь		
2.	Мазулина Анастасия Николаевна	Начальник отдела развития интеграции главного управления экономической интеграции Министерства экономики Республики Беларусь
3.	Лукьянцева Наталья Владимировна	Консультант управления интеграции рынков главного управления экономической интеграции Министерства экономики Республики Беларусь
От Республики Казахстан		
4.	Бейсенбай Дархан Бауржанович	Заместитель директора Департамента внешнеторговой деятельности Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
5.	Гарипуллина Дина Маратовна	Руководитель Управления торговых переговоров Департамента внешнеторговой деятельности Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
От Кыргызской Республики		
6.	Уметалиев Нурбек Сейдакматович	Заведующий отделом политики предпринимательства Управления поддержки предпринимательства Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики
От Российской Федерации		
7.	Локтионова Елена Александровна	Заместитель директора Департамента евразийской интеграции и стран СНГ Министерства экономического развития Российской Федерации

8.	Слободян Юлиана Ивановна	Заместитель начальника отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции и стран СНГ Министерства экономического развития Российской Федерации
9.	Малов Денис Геннадьевич	Ведущий специалист отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции и стран СНГ Министерства экономического развития Российской Федерации
От Евразийской экономической комиссии		
9.	Джолдыбаева Галия Тагибердиевна	Директор Департамента развития предпринимательской деятельности
10.	Тумян Лусине Вачеевна	Заместитель директора Департамента развития предпринимательской деятельности
11.	Асаутаев Бахтияр Берикович	Заместитель директора Департамента развития интеграции
12.	Захаров Валерий Евгеньевич	Начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
13.	Галитдинов Ринат Анисович	Заместитель начальника отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
14.	Вежливцев Артемий Николаевич	Советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
15.	Журова Анна Владимировна	Советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
16.	Рахматулина Гульнур Галимовна	Советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
17.	Шалягин Максим Александрович	Советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности

18.	Карманова Дамира Гайдаровна	Советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
19.	Хулхачиев Аюка Бембеевич	Консультант отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности