

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов»

1. Основание для разработки

Проект технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» (далее – технический регламент) подготовлен в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 № 526 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2012 № 102) о «Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (пункт 6б).

Разработка технического регламента под названием «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» включена в План разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза (утвержден Решением Совета ЕЭК от 01.10.2014 №79).

Стороной, ответственной за разработку проекта технического регламента, является Российская Федерация, органом государственного управления, ответственным за разработку технического регламента, является Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России).

2. Цели принятия технического регламента

Проект технического регламента разработан в целях защиты жизни и здоровья человека, сохранности имущества, окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей услуг по транспортированию жидких и газообразных углеводородов (далее – магистральные трубопроводы) в части назначения и безопасности магистральных трубопроводов.

Достижение указанных целей обеспечивается установлением единых, обязательных для применения и исполнения минимально необходимых требований к обеспечению безопасности магистральных трубопроводов, их составных частей и элементов в течение их жизненного цикла и к оценке соответствия продукции, относящейся к магистральным трубопроводам.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования

Технический регламент распространяется на магистральные трубопроводы.

Из области применения технического регламента исключаются трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления, трубопроводы сетей автономного газоснабжения и автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, морские трубопроводы, промысловые и межпромысловые трубопроводы, трубопроводы для транспортирования аммиака и широкой фракции легких углеводородов, а также исключаются трубопроводы, предназначенные для осуществления технологического процесса в пределах территории, не относящейся к территории магистрального трубопровода.

В проекте технического регламента магистральный трубопровод в качестве объекта технического регулирования рассматривается как единый производственно-технологический комплекс, состоящий из конструктивно и технологически взаимосвязанных объектов и сооружений, предназначенный для транспортирования жидких или газообразных углеводородов от пунктов приема до пунктов сдачи потребителям услуг магистрального трубопровода или перевалки на другие виды транспорта.

Проект технического регламента содержит основные требования безопасности, учитывающие уровень ответственности магистрального трубопровода, опасные факторы природных и техногенных воздействий на магистральный трубопровод, опасные последствия аварийных ситуаций при эксплуатации магистрального трубопровода, а также правила ввода в эксплуатацию и правила подтверждения соответствия магистрального трубопровода требованиям технического регламента.

В соответствии с характеристикой объекта технического регулирования, а также типовой структурой технического регламента, рекомендованной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 августа 2015 г. № 50 «О Рекомендациях по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза», проект технического регламента содержит следующие структурные элементы:

- I. Область применения
- II. Основные понятия
- III. Правила ввода в эксплуатацию
- IV. Требования к объектам технического регулирования
- V. Обеспечение соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Евразийского экономического союза
- VI. Оценка соответствия объектов технического регулирования
- VII. Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза
- VIII. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего технического регламента
- IX. Защитительная оговорка
- X. Заключительные положения

4. Основные группы предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты техническим регламентом

К области предпринимательской деятельности, которая будет затронута техническим регламентом, относятся:

– производственная деятельность (производство машин, технических устройств, оборудования и материалов, систем и средств контроля и регулирования технологических процессов и связи и другие виды деятельности, продукция которых применяется на объектах магистральных трубопроводов);

– научно-техническая деятельность (проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ);

– инновационная деятельность (техническая, технологическая, организационно-управленческая).

5. Перечень международных, региональных и национальных (государственных) стандартов, требований других документов (правил, директив и рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями, а в случае их отсутствия – региональных документов (регламентов, директив, решений, правил и иных документов), национальных технических регламентов, на основе которых разработан проект технического регламента

При разработке проекта технического регламента учтены требования следующих документов в области технического регулирования:

а) требования документов международных систем технического регулирования:

директива Совета ЕС от 09.12.1996 № 96/82/ЕС «О контроле за представляющими собой серьезную опасность авариями на объектах, имеющих дело с опасными веществами»;

ISO 13623:2009 «Промышленность нефтяная и газовая. Системы трубопроводного транспорта»;

CSA Z662-11 «Системы транспорта нефти и газа»;

API Std 1160 «Система управления целостностью трубопроводов, транспортирующих опасные жидкости»;

API Std 1164 «Безопасность систем управления трубопроводами»;

б) требования документов межгосударственной системы технического регулирования:

технический регламент Таможенного союза от 18.10.2011 № ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»;

технический регламент Таможенного союза от 18.10.2011 № ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах»;

ГОСТ 12.1.010-76 «Система стандартов безопасности труда. Взрывобезопасность. Общие требования»;

в) требования документов национальной системы технического регулирования:

Закон Республики Беларусь от 09.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте» (в ред. Законов Республики Беларусь от 29.06.2006 № 137-З, от 20.07.2006 № 162-З, от 07.05.2007 № 212-З, от 08.07.2008 № 367-З, от 10.11.2008 № 444-З, от 28.12.2009 № 96-З, от 14.07.2011 № 293-З);

Закон Республики Казахстан от 22.06.2012 № 20-V «О магистральном трубопроводе»;

Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ);

Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

ГОСТ Р 55435-2013 «Магистральный трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов. Эксплуатация и техническое обслуживание. Основные положения»;

ГОСТ Р 54907-2012 «Магистральный трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов. Техническое диагностирование. Основные положения»;

СП 36.13330.2012 «Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*»;

СП 86.13330.2014 «Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП III-42-80*»;

СП 125.13330.2012 «Нефтепродуктопроводы, прокладываемые на территории городов и других населенных пунктов. Актуализированная редакция СНиП 2.05.13-90»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» (приказ Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101).

6. Требования, отличающиеся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях Сторон

В отличие от директивы Совета ЕС от 09.12.1996 № 96/82/ЕС «О контроле за представляющими собой серьезную опасность авариями на объектах, имеющих дело с опасными веществами» и СП 86.13330.2014 «Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП III-42-80*» в проекте технического регламента возможные последствия аварий на магистральном трубопроводе рассматриваются не только в качестве критерия для определения местоположения объектов магистральных трубопроводов при их проектировании по отношению к другим, существующим, объектам, но и при выборе мест размещения других объектов вблизи действующих (строящихся) магистральных трубопроводов.

Необходимость включения данной нормы в проект технического регламента обусловлена интересами исключения возможности строительства других объектов вблизи действующих (строящихся) магистральных трубопроводов на расстояниях, не обеспеченных мерами безопасности, ранее реализованными при строительстве указанных магистральных трубопроводов. Вместе с тем, проектом технического регламента предусматривается возможность размещения объектов, не входящих в состав магистрального трубопровода, вблизи действующего (строящегося) магистрального трубопровода с обеспечением ширины защитной зоны магистрального трубопровода при условии применения компенсирующих технических решений, обеспечивающих требуемый уровень безопасности магистральных трубопроводов. Обязательность применения требования к размещению других объектов вблизи действующих (строящихся) магистральных трубопроводов с соблюдением установленной ширины защитной зоны магистрального трубопровода предусматривается к реализации при проведении экспертизы проектной документации на строительство (реконструкцию) указанных объектов, выдаче разрешений на строительство, осуществлении строительного контроля и надзорной деятельности.

7. Соответствие проекта технического регламента требованиям в области обеспечения единства измерений

Проект технического регламента не противоречит требованиям, относящимся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений государств - членов Евразийского экономического Союза.

8. Предполагаемый срок введения требований, предусмотренных техническим регламентом

Предполагаемый срок введения требований, предусмотренных техническим регламентом – 1 марта 2017 года.