

№ 10-8/нр

**Протокол совещания
в области услуг бюро путешествий и туристических агентств
(услуги туроператоров и турагентов)
(в режиме видеоконференции)**

город Москва

26 января 2021 г.

Присутствовали:

Председательствующий:

Заместитель директора
Департамента развития
предпринимательской деятельности
Евразийской экономической комиссии
Г.С. Маилян

Члены Рабочей группы

и приглашенные лица по списку

**I. Об исполнении Решения Высшего Евразийского экономического совета
от 14 мая 2018 г. № 7**

*(Г.С. Маилян, В.Е. Захаров, А.Б. Хулхачиев, А.И. Кречетов,
А.Ш. Эсенеманов, К.А. Кенжематова, Ю.И. Слободян)*

1. Принять во внимание следующую информацию об исполнении Кыргызской Республикой взятых обязательств по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг (далее – туруслуги) на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе согласно Решению Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 7 (далее – ВЕЭС, Решение ВЕЭС № 7):

1.1. Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Комиссия, Департамент) (А.Б. Хулхачиев) об утверждении Положения о порядке формирования и ведения Единого государственного реестра субъектов туристской деятельности Кыргызской Республики Приказом Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики. Целью данного Положения является введение учета и систематизации данных о субъектах туристской деятельности Кыргызской Республики, развитие системы информационного обеспечения туризма и обеспечения безопасности туристов на территории Кыргызской Республики. Кроме того, разрабатывается проект закона Кыргызской Республики «О туризме» (далее – Проект), который предусматривает создание информационной системы о туризме, в том числе обязательный реестр субъектов туристской деятельности;

1.2. представителей компетентного органа Кыргызской Республики (А.Ш. Эсенеманов и К.А. Кенжематова) о вынесении Проекта на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Проектом предусмотрено закрепление обязанности по введению обязательного реестра поставщиков туруслуг на территории Кыргызской Республики. При этом Проектом учитываются положения Раздела XV Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (далее

соответственно – Договор, Союз, Приложение № 16), а также предусмотрен механизм страхования ответственности поставщика туруслуг для обеспечения защиты прав потребителей туруслуг. Таким образом, требование по включению в вышеуказанный реестр относится только к поставщикам туруслуг Кыргызской Республики и является обязательным условием для осуществления деятельности на территории Кыргызской Республики и других государств – членов Союза (далее – Стороны).

Представителями компетентного органа Кыргызской Республики выражена позиция о невозможности принятия Проекта к 1 июня 2021 г. Поэтому проект Решения ВЕЭС о внесении изменений в Решение ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110 в части установления срока для начала применения правил единого рынка услуг (далее – ЕРУ) для Кыргызской Республики будет рассмотрен членами Рабочей группы после утверждения Проекта.

2. Принять во внимание предложение члена Рабочей группы от Российской Федерации (Ю.И. Слободян) о рассмотрении возможности создания Модельной нормы в области туруслуг, предусматривающей правила «входа» поставщиков туруслуг на рынки других Сторон, к примеру, порядок уведомления поставщиком туруслуг своего компетентного органа о намерении осуществлять деятельность в рамках Союза. Аналогичный механизм был также рассмотрен и одобрен членами Рабочей группы в области оценки имущества.

3. Принять во внимание позицию Департамента (В.Е. Захаров) об отсутствии полномочий Комиссии по подготовке Модельной нормы в области туризма. При этом сектор туруслуг функционирует уже в формате ЕРУ с 1 декабря 2019 г. в соответствии с Решением ВЕЭС № 7. Между тем, сектор услуг по оценке имущества еще не функционирует в режиме ЕРУ, соответственно правила, предусмотренные пунктом 38 Приложения № 16, на данный сектор услуг еще не распространяются.

II. О несоответствия проекта федерального закона Российской Федерации № 864169-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» (далее – Проект ФЗ), положениям Договора и Приложения № 16

*(Г.С. Маилян, В.Е. Захаров, А.Б. Хулхачиев, А.И. Кречетов, А.Н. Мазулина,
Д.О. Смилевец, А.С. Кудреватых, Ю.И. Слободян)*

4. Принять во внимание информацию председательствующего и Департамента (А.Б. Хулхачиев) о рассмотрении 22 января 2021 г. на очередном заседании Рабочей группы по обеспечению функционирования ЕРУ в рамках Союза вопроса несоответствия проекта федерального закона Российской Федерации № 864169-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» (далее – Проект ФЗ), положениям Договора и Приложения № 16, в частности, о наличии новых ограничительных (в том числе дискриминационных, количественных) мер регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков

и инструкторов-проводников, которые воспрепятствуют функционированию единого рынка туруслуг и исполнению иных обязательств по Разделу XV Договора.

5. Принять во внимание информацию представителя компетентного органа Российской Федерации (А.С. Кудреватых) об учете позиции Комиссии по Проекту ФЗ только в части исключения в Проекте ФЗ ограничительных мер по национальному признаку.

6. Принять во внимание информацию представителя координирующего органа Республики Беларусь (А.Н. Мазулина) о необходимости соблюдения положений статьи 66 Договора, в соответствии с которой Стороны не могут вводить новые дискриминационные меры в отношении торговли услугами, учреждениями и деятельности лиц других Сторон по сравнению с режимом, действующим на дату вступления в силу Договора.

7. Принять во внимание позицию представителя компетентного органа Республики Беларусь (А.И. Кречетов) о необходимости учета применения правил ЕРУ по сектору туруслуг с 1 декабря 2019 г. согласно Решению ВЕЭС № 7.

8. Принять во внимание позицию члена Рабочей группы от Российской Федерации (Ю.И. Слободян) о необходимости проработки вопроса об имплементации правил единого рынка услуг в сфере туруслуг в законодательства Сторон.

III О наличии предложений к проекту соглашения об административном сотрудничестве

*(Г.С. Маилян, В.Е. Захаров, А.Б. Хулхачиев, А.И. Кречетов, Р.А. Едресов,
А.Ш. Эсенеманов, К.А. Кенжематова, Ю.И. Слободян)*

9. Компетентные органы Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации согласились с предложением Департамента изложить абзац 2 пункта 1 статьи 12 проекта межведомственного соглашения об административном сотрудничестве в области туруслуг (далее – Соглашение) в следующей редакции:

«Настоящее соглашение вступает в силу с даты получения Евразийской экономической комиссией последнего письменного уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления настоящего Соглашения в силу.»

10. Принять во внимание позицию Департамента (В.Е. Захаров) о необходимости соблюдения требования статьи 68 Договора в части заключения компетентными органами Сторон межведомственного соглашения об административном сотрудничестве с учетом согласования Рабочей группой 20 августа 2020 г. редакции проекта Соглашения в соответствии с пунктом 6 протокола совещания № 10-28/пр.

IV. О требованиях по формированию резервных (страховых) фондов и (или) использовании иных финансовых инструментов, обеспечивающих ответственность поставщика услуг одной Стороны перед потребителями (получателями) услуг, являющимися лицами другой Стороны

(Г.С. Маилян, В.Е. Захаров, А.Б. Хулхачиев, Д.О. Смилевец, А.С. Кудреватых, Ю.И. Слободян)

11. Зафиксировать информацию Департамента (В.Е. Захаров) о необходимости поставщикам туруслуг согласно Решению ВЕЭС № 7 соблюдать требования законодательства Сторон в сфере защиты прав потребителей, на территории которых предоставляется услуга (формирование резервных/страховых фондов и (или) использование финансовых инструментов, обеспечивающих ответственность услугодателя одной Стороны перед потребителями туруслуг другой Стороны). При этом пункт 38 Приложения № 16 гарантирует поставку и получение услуг на условиях национального режима.

Вместе с тем, при использовании таких финансовых инструментов компетентные органы не могут применять дискреционный (широкий) характер их использования, которые ухудшают условия доступа и работы на рынках других Сторон, и нивелировать выгоды от либерализации. Применение национального режима в отношении условий деятельности на территории любой другой Стороны должно быть альтернативным, в том числе при применении финансовых инструментов (как это уже предусмотрено в Решении ВЕЭС № 7).

К примеру, в Российской Федерации туроператор, занимающийся выездным туризмом, должен быть членом Ассоциации «Турпомощь». В этой ситуации туроператор из других Сторон, становясь членом Ассоциации «Турпомощь» уплачивает только целевые взносы (направленные на гарантии защиты прав потребителей в рамках внутреннего туризма) или по своему желанию приобретает страховой полис либо банковскую гарантию, что обеспечивает ответственность услугодателя из других Сторон перед потребителями в эквивалентном размере (на недискриминационных условиях).

V. О рассмотрении мероприятий проекта Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее – Стратегические направления)

(Г.С. Маилян, В.Е. Захаров, А.Б. Хулхачиев, А.И. Кречетов, Р.А. Едресов, А.Ш. Эсенеманов, К.А. Кенжематова, Д.О. Смилевец, А.С. Кудреватых, Ю.И. Слободян)

12. Зафиксировать согласие членов Рабочей группы и представителей компетентных органов Сторон с предложением Департамента внести следующие изменения в подпункты 10.6.1., 10.6.2 и 10.6.5. плана мероприятий по реализации Стратегических направлений (далее – План):

12.1. в подпункте 10.6.1. Плана в части разработки совместных евразийских туристических маршрутов дополнить наименование мероприятия, заменив слова «и согласование со сторонами» на слова «совместно с государствами-членами», а также в качестве результата установить Рекомендацию Коллегии Комиссии. В мероприятии по созданию единого информационного ресурса о туристических маршрутах и объектах предлагается в наименовании мероприятия заменить слова «Разработка и согласование со сторонами» на слова «Выработка совместно с государствами-членами», а в качестве результата установить Доклад на Коллегии Комиссии.

12.2. в подпункте 10.6.2. Плана в наименовании мероприятия предлагается заменить слова «Разработка и согласование со сторонами» на слова «Выработка

совместно с государствами-членами», в этом же мероприятии установить в качестве результата протоколы совещаний, заседаний рабочих групп (подгрупп).

12.3. В подпункте 10.6.5. Плана в наименовании мероприятия заменить слова «Разработка и согласование со сторонами проекта» на слова «Сбор, обобщение и анализ информации по проекту» и установить в качестве результата протоколы совещаний, заседаний рабочих групп (подгрупп). Мероприятие по внесению концепции развития туризма на рассмотрение органами Союза изложить в следующей формулировке:

«Подготовка проекта концепции развития туризма в ЕАЭС и его внесение на рассмотрение органами ЕАЭС.».

РЕШЕНО:

13. Компетентному органу Кыргызской Республики в срок до 12 февраля 2021 г. представить в адрес Комиссии текст Проекта, указанного в пункте 1.2 настоящего протокола, для его рассмотрения Комиссией на соответствие положениям Договора и Приложения № 16.

14. Департаменту совместно с компетентными органами государств – членов Союза подготовить примерную формулировку имплементационной нормы для внедрения в законодательство Сторон принципов функционирования ЕРУ, предусмотренных пунктом 38 Приложения № 16 и обеспечить дальнейшее обсуждение на очередном совещании Рабочей группы.

15. Компетентным органам Сторон в срок до 12 февраля 2021 г. представить в адрес Комиссии позиции о согласовании редакции проекта Соглашения с учетом пункта 9 настоящего протокола и выразить готовность к его подписанию.

Заместитель директора
Департамента развития
предпринимательской деятельности



Г.С. Маилян

СПИСОК УЧАСТНИКОВ
совещания Рабочей группы в области туристических услуг
26 января 2021 года

№	ФИО	Должность
ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ		
1.	Маилян Гнел Суренович	заместитель директора Департамента развития предпринимательской деятельности
2.	Захаров Валерий Евгеньевич	начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
3.	Хулхачиев Аюка Бембеевич	консультант отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ		
4.	Оганесян Сона Оганесовна	начальник департамента международного сотрудничества Комитета по туризму Министерства экономики
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ		
5.	Кречетов Александр Игоревич	главный юрисконсульт отдела маркетинга и качества туристских услуг Департамента по туризму Министерства спорта и туризма
6.	Мазулина Анастасия Николаевна	начальник отдела развития интеграции главного управления экономической интеграции Министерства экономики
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН		
7.	Ауезов Меиржан Ибадуллаевич	главный эксперт Управления мониторинга и анализа Комитета индустрии туризма Министерства культуры и спорта
8.	Едресов Руслан Асылбекович	главный эксперт Управления международного сотрудничества и привлечения инвестиций Комитета индустрии туризма Министерства культуры и спорта
9.	Есилов Асылхан Бурамбекович	директор Корпоративного Фонда «Туристiк Қамқор»
10.	Токтаров Ануар Сабитович	руководитель Управления Комитета индустрии туризма Министерства культуры и спорта
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА		
11.	Кенжематова Кыял Абдимиталовна	заместитель директора Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма
12.	Эсенамалов Автандил Шайлообекович	ведущий специалист отдела организационно-правовых работ Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ		
13.	Калинина Виктория Сергеевна	заместитель директора Департамента выставочной, ярмарочной и конгрессной деятельности Комитета Торгово-промышленной палаты по предпринимательству в сфере туризма
14.	Кудреватых Александр Сергеевич	заместитель начальника Правового управления Федерального агентства по туризму
15.	Михайлова Татьяна Леонидовна	советник Управления контроля социальной сферы и торговли Федеральной антимонопольной службы
16.	Слободян Юлиана Ивановна	заместитель начальника отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции и стран СНГ Министерства экономического развития
17.	Смилевец Демьян Олегович	начальник Управления международного сотрудничества Федерального агентства по туризму