

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Консультативного комитета
по миграционной политике при Коллегии
Евразийской экономической комиссии

 Б.А. Сагинтаев

« 3 » марта 2023 г.

ПРОТОКОЛ
седьмого заседания
Консультативного комитета по миграционной политике
при Коллегии Евразийской экономической комиссии

3 марта 2023 года

1-БС/КК

г. Москва

Председательствовал: член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии Б.А. Сагинтаев.

Участвовали: члены Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Консультативный комитет, Комиссия), представители уполномоченных и компетентных в сфере миграции государственных органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), должностные лица и сотрудники Комиссии, приглашенные эксперты (список прилагается).

1. «О ходе выполнения
пунктов Протокола 6-го заседания
Консультативного комитета по миграционной политике
при Коллегии Евразийской экономической комиссии»

(А.С. Омурбекова)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента трудовой миграции и социальной защиты А.С. Омурбековой, о том, что по итогам состоявшегося 21 ноября 2019 г. в г. Москве 6-го заседания Консультативного

комитета по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии было дано 6 поручений (Протокол от 21 ноября 2019 г. № 24-37/пр), из которых выполнено – 5, исполняется – 1 (в части заключения двусторонних международных договоров в сфере миграции между государствами-членами ЕАЭС).

2. «О ситуации на едином рынке труда Евразийского экономического союза»

(О.В. Артамонов, Н.Д. Подшибякина, В.А. Кузнецов, М.Л. Галас)

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента трудовой миграции и социальной защиты Комиссии О.В. Артамонова о ситуации на едином рынке труда Евразийского экономического союза, а также его комментарий, согласно которому трудящиеся ЕАЭС осуществляют трудовую деятельность на равных условиях с гражданами государства трудоустройства и к ним не применяются ограничения по защите национального рынка труда, при этом цифровые показатели, характеризующие уровень трудовой миграции, неуклонно растут.

Принять к сведению комментарии участников заседания:

– заместителя Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов-международного профсоюзного объединения Н.Д. Подшибякиной о том, что Всеобщей конфедерацией профсоюзов – международным профсоюзным объединением вырабатывается солидарная позиция стран региона по регулированию таких развивающихся процессов, как платформенная занятость и самозанятость, и в течение месяца будет подготовлен доклад по данному вопросу для дальнейшего учета в работе;

– директора Департамента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации В.А. Кузнецова, который подчеркнул необходимость решения вопроса о повышении качества взаимовыгодных долгосрочных трудовых отношений между

иностранными работниками и работодателями, обратил внимание на необходимость создания стимулов для предвыездной подготовки работников и предложил на регулярной основе обсуждать вопросы трудовых взаимоотношений между иностранными работниками и работодателями на площадке Комиссии;

– доцента Финансового университета при Правительстве Российской Федерации М.Л. Галас, которая довела до сведения участников заседания, что Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации составил общую систему классификации миграционных показателей в корреляции всех стран ЕАЭС, подготовил методику составления карт регионов Российской Федерации с точки зрения миграционной привлекательности и эффективности привлечения трудовых ресурсов по интересующим направлениям и сообщила о готовности представить более детальный доклад с изложением вариантов практического применения исследований.

2. Комиссии совместно со Сторонами продолжить работу над совершенствованием подходов по дальнейшему развитию и функционированию единого рынка труда ЕАЭС.

5. «О наличии признаков препятствия в проекте Федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»

(Б.А. Сагинтаев, А.С. Омурбекова, Г.Н. Седаков, Д.А. Мыльников,
Н.В. Курдюмов, А.О. Дутов А.Л. Оганесян, А.К. Букалаев, К.А. Акматбеков,
С.Н. Баштовенко)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента трудовой миграции и социальной защиты Комиссии А.С. Омурбековой о разработке Министерством внутренних дел Российской Федерации проекта Федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», а также ее комментарии о том, что:

– данным проектом предлагается осуществлять регулирование трудовой миграции, в т.ч. в отношении граждан государств-членов ЕАЭС, путем введения реестровой модели предоставления доступа к трудовой деятельности для граждан государств-членов ЕАЭС и привлекающих их работодателей;

– Комиссия считает отдельные положения законопроекта противоречащими Договору о ЕАЭС, носящими разрешительный порядок допуска на свой национальный рынок труда трудящихся и работодателей;

– в Правительство Российской Федерации направлено письмо с предложениями о нераспространении указанных норм на граждан государств-членов ЕАЭС и предусмотрении преференциального порядка включения граждан государств-членов в указанный реестр.

Принять к сведению комментарии Г.Н. Седакова и Д.А. Мыльникова (Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации) о том, что:

– Российская Федерация разработанным законопроектом отказывается от большого количества предусмотренных разрешительных документов при работе с трудовыми мигрантами и работодателями, привлекающими иностранных граждан;

– рассматриваемый проект Федерального закона не имеет для граждан государств-членов ЕАЭС разрешительного порядка и не несет каких-либо ограничений на осуществление трудовой деятельности, содержит прямую норму о том, что имеющиеся ограничения не распространяются на граждан государств-членов ЕАЭС;

– рассматриваемым законопроектом предусмотрена возможность заключения трудового договора в электронном виде, что упрощает процедуру трудоустройства.

Отметить предложение Н.В. Курдюмова (Союз экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «Международный альянс «Трудовая миграция») о внесении в рассматриваемый законопроект нормы, предоставляющей преференции иностранным работникам, обладающим востребованными на рынке труда профессиями, и распространении действия данного проекта только на иностранных работников из третьих стран.

Принять к сведению информацию А.О. Дутова и А.Л. Оганесяна (МВД России) о том, что:

- проект Федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» разработан в рамках плана мероприятий по реализации концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, согласован с федеральными органами исполнительной власти;

- законопроект внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации 30 сентября 2022 г.;

- окончательная редакция законопроекта пока не выработана;

- законопроект продолжает видоизменяться, в том числе вносятся поправки в рамках соблюдения обязательств Российской Федерации по Договору о ЕАЭС;

- в законопроекте не применяются меры по защите национального рынка труда в отношении трудящихся государств-членов ЕАЭС.

Принять к сведению мнение К.А. Акматбекова (Представительство Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики в Российской Федерации) о том, что разрабатываемый проект вносит разрешительный порядок доступа иностранных граждан на российский рынок труда без какого-либо разграничения между трудящимися государств-членов ЕАЭС и трудящимися из третьих государств.

Принять к сведению комментарий С.Н. Баштовенко (ОО «Ресурсный центр для пожилых»), которая отметила, что в настоящее время очень остро стоит вопрос об осуществлении миграционного учета на территории Российской Федерации и предложила для граждан государств-членов ЕАЭС сделать исключение, разрешив осуществлять данную процедуру по юридическим адресам работодателей, без привязки к месту проживания. Также обратила внимание о необходимости отмены или значительного упрощения процедур дактилоскопической регистрации и прохождения медицинского освидетельствования для граждан государств-членов ЕАЭС с возможностью их осуществления в стране выезда.

Принять к сведению предложение А.К. Букалаева (МИД Кыргызской Республики) о необходимости при принятии решений по итогам заседаний Консультативного комитета избегать формулировок «продолжить консультации», предлагая при этом более действенные механизмы реагирования.

Отметить комментарий председательствующего Б.А. Сагинтаева о том, что у Комиссии отсутствуют полномочия по формированию политики государств-членов данной сфере, при этом она является площадкой для обсуждения возникающих вопросов.

2. Просить российскую Сторону при разработке данного проекта учитывать положения Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, закрепляющие преференциальные права трудящихся государств-членов и членов их семей. Информировать Комиссию о внесённых изменениях в проект данного закона для дальнейшего его обсуждения с заинтересованными и компетентными органами государств-членов ЕАЭС с сфере трудовой миграции.

3. О выполнении государствами-членами пунктов Планов мероприятий («дорожных карт») по присоединению Республики Армения и Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также о ходе выполнения мероприятий по заключению двусторонних международных договоров между Республикой Армения и Кыргызской Республикой о порядке пребывания граждан и о реадмиссии

(О.В. Артамонов, И.В. Давтян, А.Ю. Бегун, А.К. Букалаев, А.О. Аргын)

Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента трудовой миграции и социальной защиты Комиссии О.В. Артамонова о ходе проводимой государствами-членами работе по заключению двусторонних международных договоров в сфере миграции, отметив разную степень готовности данных документов.

Принять к сведению информацию И.В. Давтян (МВД Республики Армения) о том, что:

- представленный казахстанской Стороной проект соглашения о реадмиссии находится на рассмотрении государственных органов Республики Армения;
- соглашение о взаимном пребывании граждан Республики Армения и Республики Казахстан готово к подписанию;
- проекты соглашений о реадмиссии и взаимном пребывании граждан с Кыргызской Республикой направлены на рассмотрение кыргызской Стороне, ответ не получен.

Принять к сведению информацию А.Ю. Бегуна (МВД Республики Беларусь) о том, что кыргызская Сторона в течение года не представляет позицию по проекту соглашения о реадмиссии.

Принять к сведению информацию А.К. Букалаева (МИД Кыргызской Республики) о том, что необходимая информация по проекту соглашения о реадмиссии будет направлена белорусской Стороне в ближайшее время.

Принять к сведению информацию А.О. Аргын (Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан) о том, что МВД Республики Казахстан направит информацию о разрабатываемых проектах соглашений в адрес Комиссии.

1. Просить Республику Армения и Республику Казахстан активизировать работу по разработке, согласованию и подписанию соответствующих двусторонних международных договоров (пункты 230 и 232 «Дорожной карты»).

Просить Республику Армения активизировать работу по проведению консультаций с соответствующими государственными органами государств-членов с целью дополнения перечня документов для въезда, выезда, пребывания граждан Республики Армения на территориях государств-членов идентификационной картой гражданина Республики Армения (пункты 234-236 «Дорожной карты»).

2. Просить Республику Беларусь и Кыргызскую Республику активизировать работу по разработке, согласованию и подписанию соответствующих двусторонних международных договоров (пункты 110 и 112 «Дорожной карты»).

3. Просить Республику Армения и Кыргызскую Республику активизировать работу по разработке, согласованию и подписанию двусторонних соглашений о порядке взаимного пребывания граждан и о реадмиссии.

4. «О развитии системы статистических показателей, обеспечивающих комплексный анализ рынка труда в Евразийском экономическом союзе (в части трудовой миграции)»

(О.В. Артамонов, Н.В. Игнатова)

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента трудовой миграции и социальной защиты Комиссии О.В. Артамонова о проводимой работе по развитию системы статистических показателей, обеспечивающих комплексный анализ рынка труда в Евразийском экономическом союзе (в части трудовой миграции), а также его комментарии, согласно которым:

– информация, которая позволила бы комплексно оценить ситуацию на рынке труда, в настоящее время отсутствует;

– на сегодняшний день в Комиссию поступают только сведения об уровнях безработицы и благосостояния граждан ЕАЭС и информация о численности граждан государств-членов ЕАЭС, осуществляющих трудовую деятельность в том или ином государстве-члене;

– наличие соответствующих статистических показателей может позволить иметь более полную картину сложившейся ситуации на рынке труда и оценить возможные перспективы ее развития;

– Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2020 года № 116 утверждена Программа развития интеграции в сфере статистики ЕАЭС на 2021-2025 годы и План мероприятий по её реализации. Пунктом 45 данного Плана мероприятий предусмотрено развитие системы статистических показателей, обеспечивающих комплексный анализ рынка труда в ЕАЭС.

Принять к сведению комментариев заместителя директора Департамента статистики Комиссии Н.В. Игнатовой о том, что:

– по данному вопросу проведены совместные совещания с привлечением специалистов-экспертов национальных статистических служб;

– Департаментом статистики разработан ряд форматов в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, по видам экономической деятельности, по возрастным группам и уровню образования, по продолжительности работы и формам трудоустройства и для каждой страны отдельно по регионам;

– главной проблемой является предоставление сторонами информации по данным форматам.

2. Согласиться с целесообразностью проведения дальнейшей работы в данном направлении.

3. Просить Стороны до 30 марта 2023 года направить в Комиссию перечень препятствий (административного, правового или иного характера), которые не позволяют расширить перечень статистических показателей в части трудовой миграции на объём, предложенный Комиссией.

6. «О проведении очередного заседания Консультативного комитета»

(А.С. Омурбекова)

Комиссии проработать с армянской Стороной вопрос о проведении очередного заседания Консультативного комитета в г. Ереван (Республика Армения).

Заместитель Председателя
Консультативного комитета
по миграционной политике

 А.С. Омурбекова

СПИСОК
участников седьмого заседания
Консультативного комитета по миграционной политике
при Коллегии Евразийской экономической комиссии

«3» марта 2023 года

г. Москва

от Республики Армения
(в режиме видеоконференции)

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Геворгян
Мариам Хачиковна | заместитель начальника паспортно-визового управления Министерства внутренних дел |
| 2. | Давтян
Ирина Варшамовна | заместитель начальника Службы миграции и Гражданства Министерства внутренних дел |
| 3. | Егиазарян
Артур Лендрушевич | заместитель начальника Департамента контрразведки Службы национальной безопасности |
| 4. | Торосян
Тамара Венециковна | заместитель начальника Единой социальной службы Министерства труда и социальных вопросов |

от Республики Беларусь
(в режиме видеоконференции)

- | | | |
|----|---------------------------------------|---|
| 5. | Бегун
Алексей Юрьевич | начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел |
| 6. | Докукина
Алена Анатольевна | начальник Управления политики занятости Министерства труда и социальной защиты |
| 7. | Лесняк
Кузьма Николаевич | начальник 2-го отдела 2-го главного управления Государственного пограничного комитета |

**от Республики Казахстан
(в режиме видеоконференции)**

- | | | |
|-----|---|--|
| 8. | Абулаисов
Галымжан
Аманжолович | заместитель директора Департамента
экономической интеграции Министерства
торговли и интеграции |
| 9. | Абулхатин
Ерболат Махамбетович | заместитель председателя Комитета по
миграции Министерства труда и
социальной защиты населения |
| 10. | Альжан
Мади Ислямович | руководитель Управления трудовой
мобильности Комитета по миграции
Министерства труда и социальной защиты
населения |
| 11. | Аргын
Айжан Оразкызы | эксперт Управления развития
сотрудничества в сфере
предпринимательства Департамента
экономической интеграции Министерства
торговли и интеграции |
| 12. | Байжанова
Мийргүль Сериковна | главный эксперт Управления трудовой
мобильности Комитета по миграции
Министерства труда и социальной защиты
населения |
| 13. | Жаксыбаев
Сунгат Аскатович | главный эксперт Управления по вопросам
евразийской интеграции Департамента
международного сотрудничества и
интеграции Министерства труда и
социальной защиты населения |
| 14. | Токан
Диас Ерболулы | руководитель Управления развития
сотрудничества в сфере
предпринимательства Департамента
экономической интеграции Министерства
торговли и интеграции |

**от Кыргызской Республики
(в режиме видеоконференции)**

- | | |
|--|---|
| 15. Абакова
Назгуль Белековна | заведующая отделом гражданства и иммиграции Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Министерстве цифрового развития |
| 16. Базарбаев
Нурдоолот
Сатыбекович | заместитель Министра труда, социального обеспечения и миграции |
| 17. Исмаилова
Гульсара Акимовна | заместитель начальника пограничного контроля Пограничной службы при Государственном комитете национальной безопасности |
| 18. Керимкулов
Улан Женишбекович | старший оперуполномоченный по особо важным делам Службы по противодействию экстремизму и незаконной миграции Министерства внутренних дел |
| 19. Мамбетова
Жыпар Акбаралиевна | начальник Управления по вопросам миграции Министерства труда, социального обеспечения и миграции |
| 20. Сатыгулов
Мирлан Эсенкулович | заведующий отделом миграционной политики Управления по вопросам миграции Министерства труда, социального обеспечения и миграции |

(в очном формате)

- | | |
|---|--|
| 21. Акматбеков
Кубандык
Акматбекович | руководитель Представительства Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики в Российской Федерации |
| 22. Букалаев
Алмаз Камчибекович | директор Департамента консульской службы Министерства иностранных дел |
| 23. Сапарбаев Айдин
Кочорбаевич | третий секретарь Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации |

**от Российской Федерации
(в очном формате)**

- | | | |
|-----|--|---|
| 24. | Аленкина
Кристина Евгеньевна | атташе Первого департамента стран СНГ
Министерства иностранных дел |
| 25. | Дутов
Павел Олегович | заместитель начальника Управления
внешней трудовой миграции Главного
управления по вопросам миграции
Министерства внутренних дел |
| 26. | Зуйков
Максим Сергеевич | советник отдела труда, занятости и
трудовой миграции Департамента
социального развития Правительства
Российской Федерации |
| 27. | Купцов
Владимир Сергеевич | ведущий советник отдела проектов в сфере
миграции Департамента специальных
программ и проектов Министерства
экономического развития |
| 28. | Локтионова
Елена Александровна | заместитель директора Департамента
евразийской интеграции
Министерства экономического развития |
| 29. | Мамедова
Айла Салладиновна | второй секретарь Первого департамента
стран СНГ Министерства иностранных дел |
| 30. | Мыльников Дмитрий
Александрович | начальник отдела трудовой миграции
Департамента занятости населения и
трудовой миграции Министерства труда и
социальной защиты |
| 31. | Оболонский
Александр Юрьевич | ведущий консультант отдела единой
экономической политики в ЕАЭС
Департамента евразийской интеграции
Министерства экономического развития |
| 32. | Оганесян
Армен Лентошевич | заместитель начальника Управления
разрешительно-визовой работы Главного
управления по вопросам миграции
Министерства внутренних дел |

- | | | |
|-----|---|---|
| 33. | Парфенцева
Ольга Александровна | начальник отдела проектов в сфере миграции Департамента специальных программ и проектов Министерства экономического развития |
| 34. | Седаков
Геннадий Николаевич | заместитель директора Департамента занятости населения и трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты |
| 35. | Старков
Александр Андреевич | и.о. начальника Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел |
| 36. | Устюгова
Евгения Алексеевна | главный специалист-эксперт отдела специальных миграционных программ Департамента специальных программ и проектов Министерства экономического развития |

**Независимые эксперты
(в очном формате)**

- | | | |
|-----|---|---|
| 37. | Баштовенко
Светлана Николаевна | президент общественного объединения «Ресурсный центр для пожилых» |
|-----|---|---|

**Приглашенные участники
(в очном формате)**

- | | | |
|-----|---|--|
| 38. | Галас
Марина Леонидовна | доцент Департамента массовых коммуникаций и медиабизнеса Факультета социальных наук и массовых коммуникаций ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» |
| 39. | Кузнецов
Василий Александрович | директор Департамента по работе с филиалами и представительствами иностранных юридических лиц Торгово-промышленной палаты Российской Федерации |
| 40. | Курдюмов
Николай Викторович | президент Союза экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «Международный альянс «Трудовая миграция» |

- | | |
|---|---|
| 41. Макеенко
Виктор Иванович | советник отдела по сотрудничеству в сфере миграции и противодействия торговле людьми департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ |
| 42. Подшибякина
Наталья Дмитриевна | заместитель Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов-международного профсоюзного объединения |
| 43. Смирнов
Валерий Алексеевич | заместитель директора Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации |
| 44. Шукуров
Шухрат Закиржанович | полномочный представитель Правительства Республики Узбекистан в Евразийской экономической комиссии, советник Посольства Республики Узбекистан в Российской Федерации |

от Евразийской экономической комиссии

- | | |
|---|---|
| 45. Рымжанов
Казбек Тлеубекович | руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике |
| 46. Омурбекова
Алтынай Сейтбековна | директор Департамента трудовой миграции и социальной защиты,
заместитель Председателя
Консультативного комитета по
миграционной политике |
| 47. Дайырбеков
Канат Рысбекулы | помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике |
| 48. Бурин Мад
Бауржанович | помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике |

- | | | |
|-----|---|--|
| 49. | Артамонов
Олег Викторович | заместитель директора Департамента
трудоустрой мигрантов и социальной защиты |
| 50. | Игнатова
Наталья Владимировна | заместитель директора Департамента
статистики |
| 51. | Запека
Александр
Александрович | начальник отдела миграции Департамента
трудоустрой мигрантов и социальной защиты |
| 52. | Сарыбаев
Чингиз Абдусатарович | начальник отдела трудовых ресурсов
Департамента трудоустрой мигрантов и
социальной защиты |
| 53. | Фураев
Дмитрий Викторович | заместитель начальника отдела миграции
Департамента трудоустрой мигрантов и
социальной защиты |
| 54. | Тулесова Гульнара
Жамбековна | заместитель начальника отдела трудовых
ресурсов Департамента трудоустрой мигрантов
и социальной защиты |
| 55. | Редина
Марина Алексеевна | заместитель начальника отдела отраслевой
и социально-демографической статистики
Департамента статистики |
| 56. | Насырханов
Арсен Дамирович | советник Секретариата члена Коллегии
(Министра) по экономике и финансовой
политике |
| 57. | Чугунов
Владимир
Владимирович | советник отдела миграции Департамента
трудоустрой мигрантов и социальной защиты |
| 58. | Чиж
Григорий Андреевич | советник отдела трудовых ресурсов
Департамента трудоустрой мигрантов и
социальной защиты |
| 59. | Назарова
Сая Омурзаковна | главный специалист-эксперт отдела
трудоустрой мигрантов Департамента трудоустрой мигрантов
и социальной защиты |