



Евразийская
экономическая

**СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
БЛОКА ПО ТАМОЖЕННОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ
ДО 2025 ГОДА**

**Москва
2020 г.**

I. ВВЕДЕНИЕ

Мировая экономика столкнулась с одним из самых крупных кризисов за последние десятилетия. Пандемия стала стресс-тестом для всех государств. Чрезвычайные меры, необходимые для сдерживания распространения болезни, оказали непреднамеренное воздействие на мировую экономику и торговлю, включая глобальные цепи поставок товаров.

Между тем конкурентоспособность государств-лидеров зарождается именно в период кризисов и фундаментальных изменений.

Новое время бросает нам новые вызовы: снижение преимуществ сырьевой модели экономики, рост протекционизма в глобальной экономике, стремительное развитие цифрового общества, смена технологической парадигмы – все это требует от Евразийского экономического союза реакции на происходящие в мире кардинальные изменения.

В условиях существующей экономической реальности на современную таможенную возлагается решение важных задач, направленных, в первую очередь, на создание условий для полномасштабной трансформации таможенного администрирования и обеспечения единого таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе с целью формирования новой модели таможни – высокопроизводительной, «интеллектуальной», гибкой, предсказуемой и «незаметной» для бизнеса.

Главное в современном мире – это доверие. Нам необходимо создать нормативно-правовой климат новой таможни, позволяющий сформировать пространство доверия между всеми участниками цепочки поставок товаров.

При этом крайне важно, чтобы таможенные органы Союза в полной мере использовали достижения в области цифровых (инновационных) технологий для управления изменениями и процессами в целях обеспечения защиты экономической безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды.

Стратегия деятельности блока по таможенному сотрудничеству до 2025 года основывается на Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, Основных направлениях реализации цифровой повестки Союза до 2025 года, положениях национальных концепций, стратегий (программ) развития таможенных служб государств-членов на долгосрочную перспективу, а также результаты тематического исследования текущего состояния таможенного администрирования.

I. ВИДЕНИЕ, МИССИЯ И ЦЕННОСТИ БЛОКА



ВИДЕНИЕ:

Блок по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии вступает в новый этап развития, главным приоритетом которого станет формирование принципиально новой операционной модели таможни, способной быстро реагировать на меняющиеся условия.

Сближая подходы, мы стираем границы во взаимодействии таможенных служб Союза и вместе создаем таможенное пространство доверия – это повысит безопасность, устойчивость Союза, снизит издержки бизнеса и государств и позволит занять

лидирующие

позиции

в мировом таможенном сообществе.

МИССИЯ:



ЦЕННОСТИ:



- ✓ Профессионализм и ответственность;
- ✓ Стремление к развитию и инновации;
- ✓ Доверие и уважение;
- ✓ Командная работа;
- ✓ Креативность;
- ✓ Нацеленность на успех;
- ✓ Смелость и вовлеченность.

II. ЦЕЛЬ СТРАТЕГИИ



ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ СТРАТЕГИИ:

– создание новой операционной модели таможни, основанной на принципах управления данными, процессами и изменениями – незаметной, быстрой, гибкой, эффективной для государства и удобной для бизнеса.

– максимальное содействие внешнеторговой деятельности на основе повышения результативности таможенного администрирования и обеспечения единообразной правоприменительной практики и экономической безопасности.

ПОКАЗАТЕЛИ УСПЕХА



Мы определили следующие приоритетные показатели, которые позволят измерить прогресс в реализации стратегии и влияние, которое она окажет на важные для таможенного блока вопросы:

1) минимизация средних затрат на импорт и экспорт товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, включая получение разрешительных документов и данных из национальных механизмов «единого окна»;

2) минимизация среднего времени совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля за счет использования цифровых технологий, таких как: искусственный интеллект, большие данные, «Интернета-вещей» (цифровых пломб, меток);

3) повысить эффективность таможенного контроля в результате использования целевых ориентиров, полученных на основе прогнозной аналитики и обработки открытых данных в системе управления рисками;

4) создание организационных, правовых, технологических и технических условий для перехода от модели работы с документами к модели управления данными.

III. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Стратегия деятельности блока по таможенному сотрудничеству до 2025 года – документ стратегического планирования на среднесрочную перспективу, определяющий цифровой вектор развития таможенного администрирования в Евразийском экономическом союзе.

В Стратегии определены семь приоритетных направлений:

1. Формирование новой операционной модели таможни;
2. Информационные таможенные технологии;
3. Развитие транзитного потенциала Союза;
4. Обеспечение таможенного пространства доверия;
5. Таможенная инфраструктура;
6. Регулирование трансграничной интернет-торговли;
7. Международное партнерство.

Стратегия разработана на 5-летний период, с 2021 по 2025 год включительно.

Реализация приоритетных направлений Стратегии осуществляется поэтапно:

- I этап – разработка;
- II этап – реализация;
- III этап – мониторинг и оценка достигнутых результатов;
- IV этап – корректировки (при необходимости).

Стратегические подцели, задачи, механизмы реализации приоритетных направлений приведены в приложении 1.

В целях оптимального распределения ресурсов и своевременного исполнения задач в рамках приоритетных направлений механизмы реализации, отнесенные к различным этапам, могут выполняться параллельно.

1. Формирование новой операционной модели таможни

Динамичные изменения организационно-правовых условий ведения внешнеэкономической деятельности со стороны государства, усиление интеграционных процессов в экономике привели к тому, что сегодня бизнес-сообщество значительно опережает государственные органы по уровню использования цифровых (инновационных) технологий, таких как: машинное обучение и прогнозная аналитика с использованием искусственного интеллекта, «Интернета-вещей», блокчейн и др., – для логического соединения различных участников цепочки поставок в режиме реального времени.

Реалии сегодняшнего дня показывают, что применяемые крупными компаниями цифровые технологии сквозного моделирования и управления поставками товаров, благодаря единому набору данных, который используется участниками на всех этапах жизненного цикла цепочки поставок, существенно снижают операционные затраты и риски, а также обеспечивают устойчивость и серьезное конкурентное преимущество их в мировом сообществе.

В этой связи таможенные службы должны идти в ногу с достижениями бизнес-сообщества, выстраивая взаимодействие на основе применения цифровых технологий и совместного использования данных в едином цифровом пространстве с возможностью делегирования некоторых функций информационным системам, что в свою очередь позволит повысить безопасность, снизить издержки, тем самым стимулируя экономический рост.

Таким образом, перед таможенным блоком Комиссии встает важная задача – сформировать новую операционную модель таможни, а также общее и стратегическое видение решения текущих вызовов для обеспечения свободы движения товаров и экономической безопасности.

Изменение существующей операционной модели таможни будет базироваться на 3-х основных принципах:

– управление данными – максимальное использование автоматизированных решений на основе данных, предоставляемых через механизм «единого окна» в режиме реального времени и содержащих интегрированные сведения из различных источников (договора купли-продажи товаров, документы об отгрузке, счета-фактуры (инвойсы), разрешительные документы, движение по маршруту в процессе поставки конечному потребителю), включая трансграничный обмен с третьими странами;

– управление процессами – предварительное алгоритмическое моделирование бизнес-процессов для его последующего нормативного закрепления, широкое применение цифровых технологий при таможенном администрировании: от технологий по отслеживанию движения товаров в режиме онлайн и «Интернета-вещей» (цифровых пломб, меток), до мониторинга потока товаров, обеспечения их сквозной идентификации с целью упрощения пересечения товарами таможенной границы;

– управление изменениями – механизм оперативного реагирования на возникающие вызовы посредством использования системы управления рисками, базирующейся на прогнозной аналитике, обработке больших данных с использованием элементов искусственного интеллекта.



Это станет возможным благодаря созданию сквозных горизонтальных связей контролирующих государственных органов с участниками ВЭД и совместному использованию данных в едином виртуальном информационном пространстве всех участников цепочки поставок

товаров.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

1) построение (моделирование) новой операционной модели таможни, основанной на:

– интеграции данных в цепочке поставок товаров за счет их сбора на платформе «единого окна» из коммерческих и иных источников для контролирующих государственных органов по принципу совместного использования данных;

– едином виртуальном информационном пространстве данных (конвейер данных) для обеспечения трансграничного обмена такими данными;

– оптимизированных и новых бизнес-процессах совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля;



2) подготовка Описания новой операционной модели таможни и принятие его на уровне решения Высшего Евразийского экономического совета;

3) модернизация Таможенного кодекса Союза исходя из Описания новой операционной модели таможни;

4) подготовка международного договора в рамках Союза об обороте данных и совместном их использовании государственными органами государств-членов Союза при регулировании внешнеэкономической деятельности;

5) расширение трансграничного обмена данными в рамках международных договоров Союза с третьими странами;

6) предварительное алгоритмическое моделирование текущих и новых таможенных бизнес-процессов для их последующего нормативного закрепления.

2. Информационные таможенные технологии

Таможенный кодекс Союза, вступивший в силу с 1 января 2018 г., определил электронную форму декларирования как приоритетную. За 2 года Комиссией утверждены структуры всех электронных таможенных деклараций, в соответствии с которыми реализуются все информационные процессы в таможенных информационных системах.

В этот же период Решением Высшего Евразийского экономического совета (11 октября 2017 г. № 12) утверждены Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года.

Эти два нормативных акта Союза послужили основой для выработки новых подходов и требований к организации информационного взаимодействия таможенных информационных систем на базе национальных цифровых таможенных платформ.

Переход на новый уровень интеграции информационных таможенных систем требует введения нового понятийного аппарата в развитие цифровой повестки Союза.

В целях единого понимания приоритетных направлений деятельности блока по таможенному сотрудничеству до 2025 г. предлагаются два термина:

Цифровая таможенная платформа – это комплекс материальных, виртуальных и юридических ресурсов, обеспечивающий поддержание функционирования цифровых таможенных экосистем.

Элементы цифровой таможенной платформы:

Материальные – вычислительная техника, серверное оборудование, телекоммуникационное и сетевое оборудование, средства защиты и обеспечения функционирования оборудования.

Виртуальные – операционные системы, информационные ресурсы (система управления базами данных и база данных), прикладное программное обеспечение (в том числе, сервисы, искусственный интеллект).

Юридические – акты, составляющие право Союза и национального законодательства, регламентирующие осуществление таможенных операций и проведение таможенного контроля.

Цифровая таможенная экосистема – это открытая устойчивая система, включающая таможенные органы, участников внешнеэкономической деятельности, органы государственного контроля, физических лиц, реализующая их информационное взаимодействие в целях обеспечения принятия решения таможенными органами в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Союза, на основе сервисов цифровых таможенных платформ.

Предлагаемые стратегические направления должны рассматриваться как эволюционное развитие таможенных информационных технологий в рамках перехода национальных экономик государств-членов Союза на новый технологический уклад.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

1) создание правовых основ для снижения доли таможенных операций, за исключением «рисковых», совершаемых должностными лицами;

2) создание единых требований к электронным таможенным документам с целью перехода на новый уровень интеграции информационных таможенных систем, отвечающий принципам гибкости, прозрачности и интероперабельности;

3) обеспечение интеграции не менее 6 цифровых таможенных экосистем: реестровая, технологические (временный ввоз, фактический вывоз, транзит), взаимодействие с третьими странами, о результатах совершения таможенных операций.

3. Развитие транзитного потенциала Союза

Расширение торговли, оборота товаров и услуг в Союзе, и более полная реализация транзитного потенциала между Азией и Европой возможна за счет обеспечения беспрепятственного перемещения грузов в условиях цифрового взаимодействия таможенных органов государств-членов и третьих стран.

Цифровизация этого сектора увеличит объем транзитных грузоперевозок и повысит качество услуг для всех участников процесса. Развитая транспортная и логистическая инфраструктура обеспечит мощный толчок развитию экономик за счет повышения «связанности» территорий и снижения накладных расходов на доставку товаров до места назначения.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

- 1) построение модернизированной модели единой системы таможенного транзита Союза:
 - основанной на цифровых технологиях;
 - включающей применение единых гарантийных механизмов и навигационных пломб;
 - открытой для третьих стран.
- 2) подготовка международного договора ЕАЭС о единой системе таможенного транзита Союза.

4. Обеспечение таможенного пространства доверия

Главное в современном мире – это доверие. Нам необходимо создать климат, позволяющий сформировать пространство доверия не только между участниками цепи поставок товаров, но и контролирующими органами государств-членов.

Такое пространство доверия может быть сформировано путем обеспечения единого стандарта совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, обмена информацией о результатах такого контроля, унификации ответственности за несоблюдение требований права Союза в сфере таможенного регулирования.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

обеспечение единообразной
правоприменительной практики
таможенного регулирования.

5. Таможенная инфраструктура

Реализация инфраструктурных проектов Евразийского экономического союза, увеличение пассажирских и грузовых перевозок, оптимизация бизнес-процессов и минимизация таможенных формальностей невозможны без гармонизации подходов к обустройству и техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры, расположенных в местах перемещения товаров на внешней границе государств-членов Союза.

Развитие и модернизация таможенной инфраструктуры является обязательным условием для:

- обеспечения безопасности цепей поставок при перемещении товаров через таможенную границу Союза;
- облегчения трансграничной торговли государств-членов Союза;
- применения современных систем неинтрузивного контроля и идентификации в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза;
- соблюдения международных договоров в рамках Союза в отношении товаров, в отношении которых введены запреты и ограничения;
- сокращения числа физических досмотров товаров и транспортных средств в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

- 1) создание правовых основ для обустройства и оснащения вновь создаваемых и модернизируемых пунктов пропуска государств-членов Союза;
- 2) сокращение числа физических досмотров товаров и транспортных средств в пунктах пропуска государств-членов Союза.

6. Регулирование трансграничной интернет-торговли

Преобразование международной логистической цепочки в цифровую форму и трансграничная электронная торговля создают новые возможности для глобальной экономики, формируя новые тенденции потребления. Стремительно развивающаяся, особенно в условиях пандемии и закрытых границ, трансграничная электронная торговля, коренным образом изменила способ сбыта, продажи и покупки товаров, обеспечивая более широкий ассортимент, а также совершенствуя варианты отгрузки, оплаты и доставки.

В то же время трансграничная электронная торговля, в частности, сделки между предприятиями и потребителями (B2C), формируют ряд новых вызовов и возможностей. Эта быстро развивающаяся среда торговли требует принятия комплексных и тщательно взвешенных решений.

Основным элементом эффективного и результативного управления трансграничной электронной торговлей является использование своевременной и достоверной информации (в идеале, из первоисточника), что могло бы обеспечить заблаговременную оценку рисков и проведение таможенных операций в автоматизированной среде при минимальной необходимости в физическом контроле.

Международный характер трансграничной электронной торговли требует применения комплексного и гармонизированного подхода, прагматичных, справедливых и инновационных решений.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

- 1) повышение прозрачности процесса перемещения товаров, трансграничной электронной торговли, содействие экспорту;
- 2) упрощение порядка совершения таможенных операций при перемещении товаров трансграничной электронной торговли.

7. Международное партнерство

Союз имеет право на осуществление международной деятельности, в рамках которой осуществляется международное сотрудничество с региональными интеграционными объединениями, международными организациями, зарубежными таможенными службами в целях выявления возможных форм и конкретных направлений сотрудничества, формирования позитивного представления о Союзе, проведения презентаций Союза и совместных профильных мероприятий на различных международных площадках. Усилия в области международной деятельности Союза и его государств-членов сосредоточены на развитии взаимодействия, среди прочего с Всемирной таможенной организацией (далее – ВТамО, Организация).

В рамках партнерских отношений ЕЭК и ВТамО проводится работа по таким направлениям (сферам взаимодействия), как совершенствование таможенного законодательства на основе международных стандартов; развитие международного таможенного сотрудничества; разработка эффективных и современных стандартов таможенного администрирования; организация практического взаимодействия ЕЭК и ВТамО по таможенным вопросам; оптимизация и повышение эффективности использования ресурсов таможенных служб; повышение эффективности таможенного контроля; развитие таможенной инфраструктуры.

На сегодняшний день созданы предпосылки для усиления роли Союза во ВТамО при активной поддержке таможенных органов стран-членов Союза. На первый план выходит вопрос скоординированного представления интересов Союза во ВТамО.



Это станет возможным благодаря формированию механизма взаимодействия Союза со ВТамО, в котором определены цели, задачи, принципы взаимодействия, компетенция ЕЭК, направления сотрудничества со ВТамО, механизмы и процедуры согласования и принятия решений с таможенными органами государств-членов на площадке Организации.

Наряду с этим необходимо развивать двустороннее международное таможенное сотрудничество ЕЭК с зарубежными таможенными службами в рамках ВТамО, а также организовать работу по систематическому анализу правовых инструментов и средств ВТамО и возможности их использования в рамках нормотворческой деятельности Комиссии.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

- 1) формирование правового механизма рассмотрения Союзом и его таможенными органами текущей повестки ВТамО, правил и процедур их вынесения, обсуждения, а также направления позиции во ВТамО по отдельным вопросам таможенного администрирования;
- 2) формирование предложений по получению Союзом правового статуса члена ВТамО;
- 3) формирование предложений о возможности присоединения Союза к правовым инструментам (конвенциям), средствам (руководствам, рекомендациям), стандартам ВТамО;
- 4) расширение участия таможенного блока Комиссии в рабочих органах Всемирной таможенной организации.

IV. ВОЗМОЖНЫЕ РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

В ходе реализации Стратегии могут возникнуть риски, связанные с отсутствием единообразного понимания конечной цели и шагов по ее реализации, недостаточной координацией между государственными органами, уполномоченными организациями государств-членов и Комиссией, принятием в Комиссии и (или) государствах-членах решений, не учитывающих положения Стратегии.

Указанные риски могут быть минимизированы путем своевременного выявления и принятия соответствующих управленческих решений.