



UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

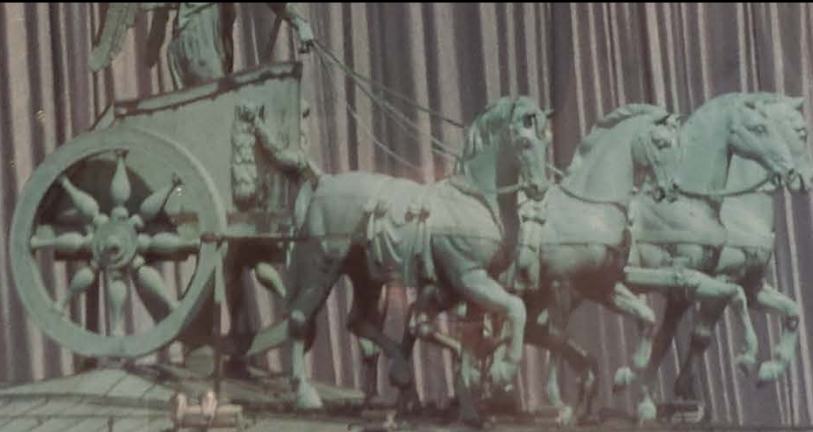
Третья совместная конференция по упрощению процедур торговли и «единому окну», Алматы, 24-25 апреля 2014г.

**Возможные сценарии и подходы к
планированию построения
«единого окна» в странах
Таможенного союза и Единого
экономического пространства**

**Марио Апостолов, Региональный советник, ЕЭК ООН
по торговле mario.apostolov@unece.org**



Значимость дизайна (видение)





Необходим четкий понятийный аппарат

- «Единое окно» – инструмент упрощения процедур торговли
- Лидирующее и исполняющие ведомства
- Необходимо поэтапное планирование:
 - ❖ Национальный мастер-план;
 - ❖ Региональный стратегический план
- Гармонизация данных
- Модель построения механизма ЕО
- Управление рисками и т.д.



Предпосылки

- Политическая воля – долгосрочная поддержка государства
- Вовлечение бизнеса с самого начала
- Исследования: анализ и модернизация бизнес-процессов
- реинженеринг этих процессов (но осторожный, чтобы не напугать участников)
- Доказанная необходимость внедрения механизма ЕО

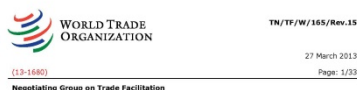


Соглашение ВТО по УПТ от 7 дек.2013г.

Принято и открыто для ратификации.

Вступит в силу когда ратифицируют 2/3 членов ВТО

**Большинство статей – по таможенным делам. Исключение:
ст.10: „Формальности“ и ст.13: „Институциональная поддержка“**



DRAFT CONSOLIDATED NEGOTIATING TEXT

Revision

SECTION I.....	3
ARTICLE 1: PUBLICATION AND AVAILABILITY OF INFORMATION.....	3
1. Publication.....	3
2. Information Available Through Internet.....	3
3. Enquiry Points.....	4
4. Notification.....	4
ARTICLE 2: PRIOR PUBLICATION AND CONSULTATION.....	4
1. Interval between Publication and Entry into Force.....	4
2. Opportunity to Comment on New and Amended Rules.....	4
3. Consultations.....	4
ARTICLE 3: ADVANCE RULINGS.....	4
ARTICLE 4: APPEAL OR REVIEW PROCEDURES.....	6
1. Right to Appeal or Review.....	6
2. Appeal Mechanism [in a Customs Union] [that is a WTO Member].....	7
ARTICLE 5: OTHER MEASURES TO ENHANCE IMPARTIALITY, NON-DISCRIMINATION AND TRANSPARENCY.....	7
[1. Import Alerts/Rapid Alerts.....	7
2. Detention.....	8
[3. Test Procedures.....	8
ARTICLE 6: DISCIPLINES ON FEES AND CHARGES IMPOSED ON OR IN CONNECTION WITH IMPORTATION AND EXPORTATION.....	8
1. Disciplines on Fees and Charges Imposed on or in Connection with Importation and Exportation.....	8
2. Penalty Disciplines.....	9
ARTICLE 7: RELEASE AND CLEARANCE OF GOODS.....	10
1. Pre-arrival Processing.....	10
2. Electronic Payment.....	10
3. Separation of Release from Final Determination of Customs Duties, Taxes, Fees and Charges.....	10
4. Risk Management.....	10
5. Post-clearance Audit.....	11
6. Establishment and Publication of Average Release Times.....	11

ст.10.2

- Сокращение/ограничение требований по документам

ст. 10.4

- Использование международных стандартов (рекомендации ООН; Справочник элементов внешнеторговых данных ООН; и Модель Данных ВТамО)

ст. 10.5

- Единое Окно «задействование всех соответствующих ведомств»; использование ИТ, использование соответствующих международных стандартов; прогрессивный подход

ст. 13

- Национальные комитеты по упрощению процедур торговли



Трансграничная торговля

Год	Ранг из 185	Док-ты на экспорт (количество)	Время на экспорт (дни)	Стоимость экспорта (\$ на контейнер)	Док-ты на импорт (количество)	Время на импорт (дни)	Стоимости мпорта (\$ на контейнер)
-----	-------------	--------------------------------	------------------------	--------------------------------------	-------------------------------	-----------------------	------------------------------------

Россия

2012	161	8	21	2 535	11	36	2 635
2013	162	8	21	2 820	11	36	2 920
2014	157	9	22	2 615	10	21	2 810

Беларусь

2012	154	9	15	2 210	10	30	2 615
2013	151	9	15	1 510	10	30	2 315
2014	149	9	15	1 510	10	30	2 315

Казахстан

2012	178	9	76	3 130	12	62	3 290
2013	182	9	81	4 685	12	69	4 665
2014	186	10	81	4 885	12	69	4 865



Необходимость стратегии (соглашение) по упрощению процедур торговли в ТС

- Отсутствие четких дефиниций, ограничивающих понятийную сферу в упрощении процедур торговли – необходимо договариваться (см. статью http://www.wto.org/english/res_e/reser_e/ersd201401_e.pdf)
- Положения по УПТ в таможенных союзах шире, чем в соглашениях о свободной торговле (общий внешний тариф ТС требует глубокого уровня упрощения и согласования торговых процедур)
- Соглашение/стратегию необходимо формализовать по принципу: нынешнее состояние (показатели) -> состояние к которому стремимся -> какие инструменты и стандарты у нас есть для достижения целей



-
1. **Формуляр-образец для транспортных документов**
Стандарты
 2. **Классификаторы международной торговли**
 3. **UNTDDED (Справочник по элементам данных)**
Инструменты упрощения процедур торговли
 4. **Модель данных**
 5. **Ключевые термины (Library)**
Стратегия по упрощению процедур торговли
- На этой основе устанавливаются стандарты.

5. Системы
6. Системы
7. Публикации

**Стратегия по
упрощению
процедур торговли**

Все
контролирующие
агентства

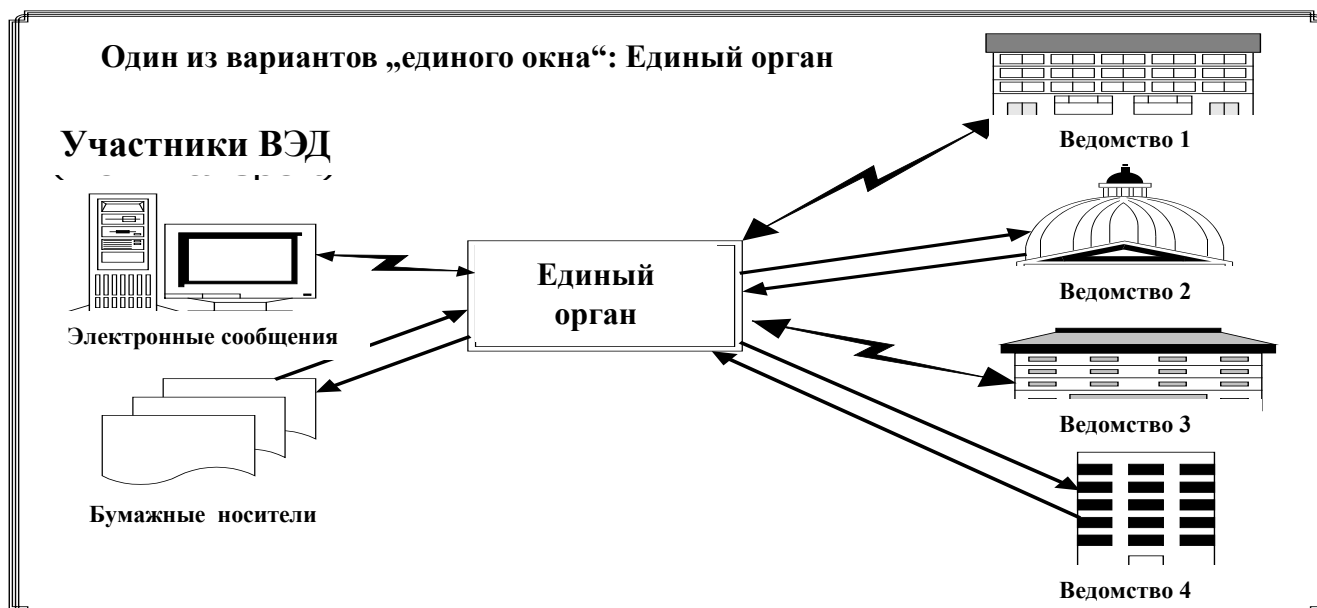
6. План действий и сроки выполнения
7. Мобилизация ресурсов (человеческих и финансовых)



«Единое окно» - инструмент для упрощения процедур торговли

Механизм, позволяющий всем участникам ВЭД предоставлять требуемую информацию одновременно, в одно место, в стандартной форме и одному агентству.

«Единое окно» - это политико-организационный, а не просто технический механизм (не просто ИТ)



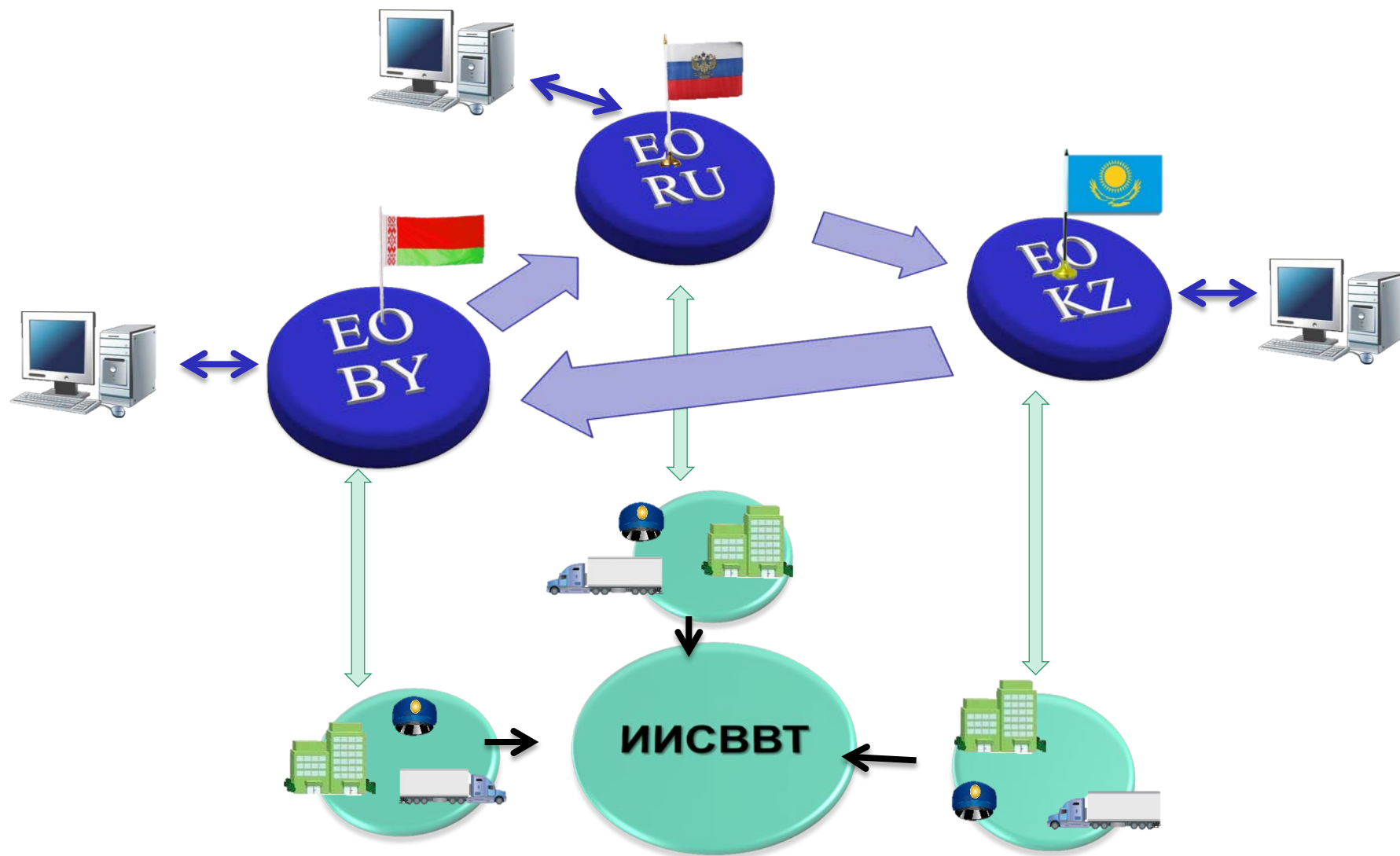


Увязка «единого окна» с другими мерами упрощения процедур торговли - выгоды

«Единое окно»

- улучшение потоков торговой информации – упрощение, гармонизация и стандартизация документов и данных
- предварительная подача информации
- лучшее профилирование и управление рисками
- практическое применение системы уполномоченных экономических операторов
- поддержка комплексному управлению границей

Определить модель в ЕЭК

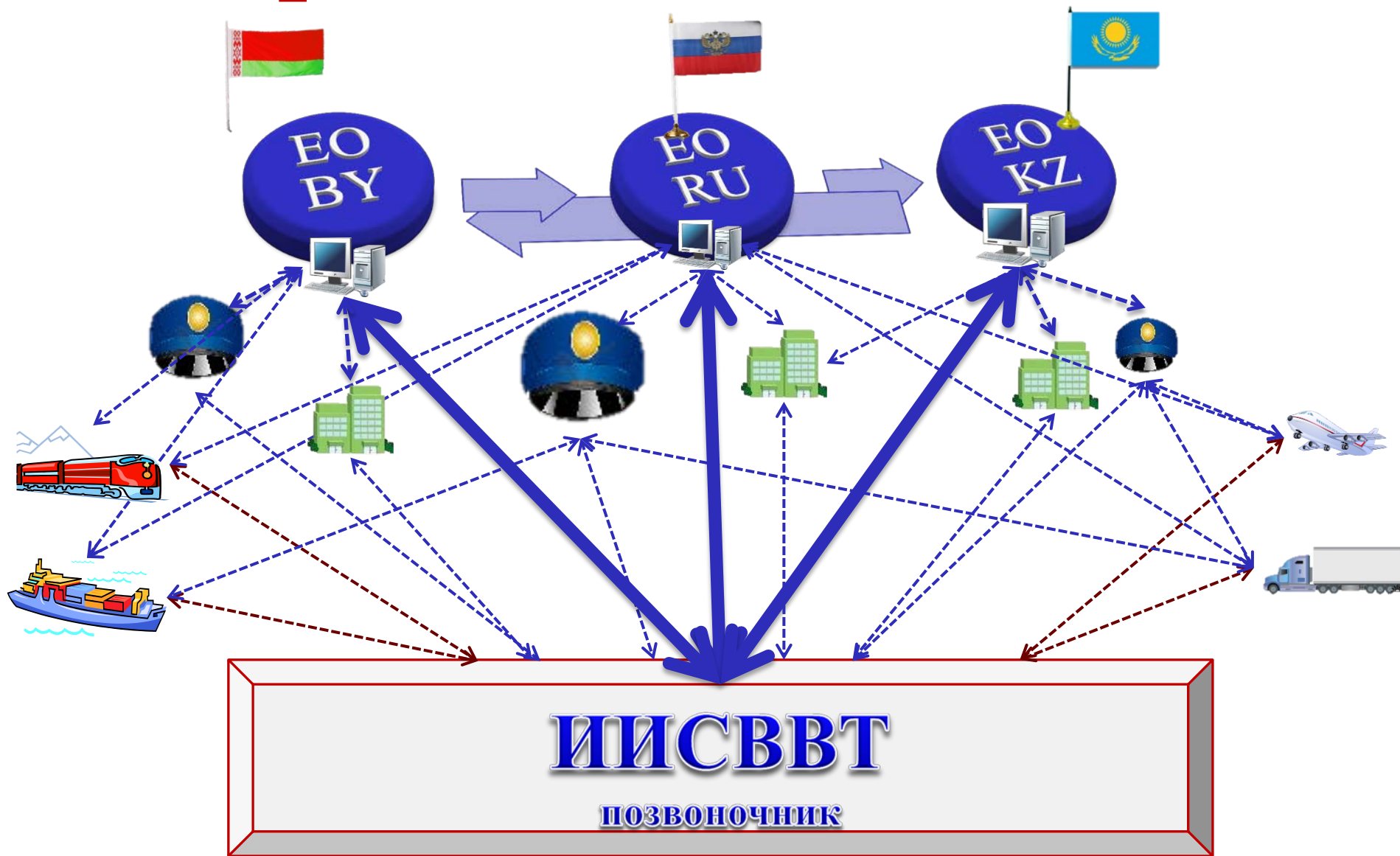




UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

Определить модель в ЕЭК





Межорганизационные системы обмена информацией

- В развитых странах – сложные цепочки поставок => много систем межорганизационного обмена торговой информацией (ЕО одна из таких систем – иногда 2-3-4 агентства)
 - Надо создать условия для взаимосвязи между этими системами и заинтересованными сторонами по цепочкам поставок + система управления взаимодействия
- ⇒ увеличение эффективности цепочек поставок
- От централизованных «единых окон» к сетям управления информацией в системах поставок



Два уровня планирования

- На национальном уровне (мастер-план)
- На региональном уровне (стратегический план ЕЭК)

80% работы – „переговоры“ (организационно-политическая)

20% - „практическая“ работа по созданию системы



UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

Дорожная карта «единого окна» в пяти стадиях развития

Уровень 1: Безбумажная таможня + электронная оплата таможенных пошлин + электронный лист загрузки контейнера + учитывающие риски проверки

Уровень 2: Соединение с другими государственными вспомогательными информационными системами и обмен электронными разрешениями с системой безбумажной таможни. Включать документ за документом

Уровень 3: Электронный документооборот среди заинтересованных лиц в рамках (воздушных, морских) портовых сообществ

Уровень 4: Интегрированная национальная логистическая платформа, в которой трейдеры и поставщики логистических услуг обмениваются информацией

Уровень 5: Региональная система информационного обмена

Региональная система
информационного обмена
или трансграничная
безбумажная торговля

Национальная электронная
логистическая платформа

Информационный обмен
портового сообщества

Безбумажная
таможня

НЕО

Иные
контролирующие
органы для
обмена
электронными
разрешениями и
электронными
сертификатами

Трейдеры

Банки –
электронные
платежи

Страховые
компании

Экспедиторы
и поставщики
логистических
услуг

Авиакомпании

Зоны беспоп-
листной торговли

Администрация
аэропорта/порта

Судовые агенты

Операторы
терминалов

Интернет



Импортёр/Экспортёр/
Таможенный брокер/
Представитель/ иные
заинтересованные лица

Замечание: во многих странах
Уровень 3 был развит до Уровня 2



Региональный стратегический план

проекты:





Структура управления проектом

Структура управления

- ↳ Руководящая рабочая группа (состоящая из принимающих решений в национальной администрации) из министерств, портов, бизнес ассоциаций
- ↳ Экспертные рабочие группы (технические РГ)
 - ↳ Анализ бизнес процессов (АБП) и ре-инжиниринг
 - ↳ Гармонизация данных
 - ↳ Гармонизация документов и их приведение в соответствие со стандартами
- ↳ Юридическая РГ
- ↳ Механизм общественной информации

Принципы государственно-частного партнерства / согласие о бизнес-модели

План действий осуществления : использовать Директиву Евросоюза о формальностях докладов очистки судна (Ship Formalities Reporting Directive)

Генерального директората MOVE Европейской комиссии и Многолетний стратегический план Генерального директората TAXUD Европейской комиссии



Рек. № 35: Где могут возникнуть правовые проблемы при создании ЕО

Существуют ли и действуют ли:

- 1) законы об: электронной подписи, эл. коммерции, эл. правительстве, о защите данных? Система сертификации эл. подписей?
- 2) требования отраслевого законодательства использовать особые коды ?
- 3) требования предоставлять (бумажные) оригиналы?
- 4) равенство электронных и бумажных документов?

Проанализировать законы и подзаконные акты.

Предложить поправки и дополнения к законодательству.

Предложить межведомственные соглашения по обмену данными.

«Единое окно» в Македони:

Портал моей компании

Участник ВЭД входит в систему
EXIM после своей регистрации

EXIM - Mozilla Firefox

File Edit View History Bookmarks Tools Help

http://www.exim.gov.mk/EILWeb/login.jsf

Most Visited Getting Started Latest Headlines

EXIM

ЕДНОШАЛТЕРСКИ СИСТЕМ ЗА ДОЗВОЛИ ЗА УВОЗ, ИЗВОЗ И ТРАНЗИТ НА СТОКИ И ТАРИФНИ КВОТИ - EXIM

exim.gov.mk
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

ПОЧЕТНА СТРАНА
ЗА EXIM
ПРЕБАРУВАЊЕ
ЛИЦЕНЦИ
ТАРИФНИ КВОТИ
КОРИСНИЧКИ УПАТСТВА
ЗАКОНИ И ПОДЗАКОНСКИ АКТИ
КОРИСНИЧКА ПОДДРШКА
НАЈАВИ СЕ

НАЈАВА НА КОРИСНИК

Корисничко име:
Лозинка:

» Најави се

ЗАБЕЛЕШКА

За да се на јавите на сајтот за кориснички услуги, потребни ви се вашето корисничко име и лозинка. Доколку ги немате, кликнете **тука** за да се регистрирате.

1. Образец на Барање (doc , pdf) за регистрација на економски оператор
2. Правила и услови за регистрација на корисници НА EXIM
3. Упатство за користење на дигиталниот сертификат

Во случај да ја имате заборавено вашата лозинка, внесете го корисничкото име погоре и кликнете **тука**

Проектот е координиран од
Царинската управа на Република
Македонија

start 2 Windows E... EXIM Brochure... SW meeting ta... BMF_Sepembe... EXIM SWPG Me... untitled - Paint EXIM - Mozilla F... EN 7:49 AM



Пакет рекомендаций ЕЭК ООН

- Стандарты для «единого окна» и гармонизации данных:
- **Единое окно – Рек. №33**
http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf
- **Гармонизация данных - Рек. №34:**
http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec34/ECE_TRADE_C_CEFAC_T_2010_13R_r1.pdf
 - Классификатор ООН элементов данных UNTDED
<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/untdid/UNTDED2005.pdf>
 - Модель данных ВТамО (подмножество UNTDED)
 - Библиотека Ключевых компонентов (Core Components)
- **Вопросы законодательства и «единого окна» - Рек. №35**
http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec35/Rec35_october2010_REV2_Final_Russian.pdf
- *Работа идет над новой Рек. №36 по взаимодействию между «едиными окнами» - подход: взаимодействие между разными меж-организационными системами по цепочке поставок*

СТАРТ

О НАС

ВВЕДЕНИЕ

КЛЮЧЕВЫЕ СФЕРЫ

СХЕМЫ

ИНСТРУМЕНТЫ

ОРГАНИЗАЦИИ

ПРИМЕРЫ

ОБУЧЕНИЕ

Russian ▼

Добро пожаловать на сайт «Практическое руководство

по
Ин

<http://tfig.unecce.org/>

Ключевые сферы



Поэтапные схемы



Инструменты



Организации





UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

СПАСИБО!

МАРИО АПОСТОЛОВ

Региональный советник, ЕЭК ООН, Отдел торговли

Palais des Nations, Room 431

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

tel.: +41 22 9171134

fax: +41 22 9170037

e-mail: mario.apostolov@unece.org