



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

32-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

27 сентября 2022 года

г. Москва

№ 20-73/пр

Председательствовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии, Тутунджян Айк Арменович

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

1. О проекте приложения к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза» (далее – проект приложения к Рекомендации).

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

1. О проекте приложения к Рекомендации

(Омуралиева, Абдрахманова, Геворкян, Жданович, Абилдабеков, Нурманбетов, Авдонина)

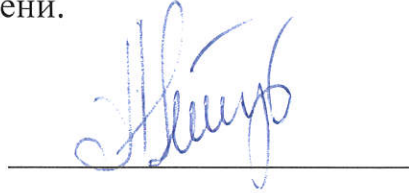
1. Направить членам Рабочей группы не позднее 18 октября 2022 года для свода:

1.1 позиции/уточнения по зарезервированным пунктам 5-16 проекта приложения к Рекомендации (приложение № 2 к Протоколу);

1.2 предложения по концептуальному подходу от членов Рабочей группы Российской Федерации к III разделу проекта приложения к Рекомендации, в том числе по его редакции, с учетом практики применения условий и требований, указанных в пункте 14 Приложения 20 к Договору о Союзе (приложение № 2 к Протоколу).

2. Провести очередное 33-ое заседание Рабочей группы 19 октября 2022 года в 11-30 ч. по московскому времени.

Председательствующий



А.А. Тутунджян

**Список участников 32-го заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств – членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

от Евразийской экономической комиссии

- | | | |
|-----------------------------------|---|---|
| Тутунджян
Айк Арменович | – | заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры, председатель Рабочей группы |
| Абдрахманова
Эльмира Маликовна | – | советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Миршакиров
Канат Абдыгапарович | – | советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Мохов
Алексей Евгеньевич | – | заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Омуралиева
Нурзада Толобековна | – | начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |

от Республики Армения

- | | | |
|------------------------------|---|---|
| Геворкян
Нелли Геворковна | – | ведущий специалист отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг |
| Каграманян
Арам Виленович | – | главный юрист отдела юридического и судебного обслуживания Юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг |

от Республики Беларусь

- | | | |
|--------------------------------|---|--|
| Жданович
Наталья Михайловна | – | заместитель начальника отдела топливно-энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли |
|--------------------------------|---|--|

от Республики Казахстан

- | | | |
|-----------------------------------|---|--|
| Абилдабеков
Бахтияр Арманулы | – | главный эксперт Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий |
| Ахметова
Гульжан Жандаулетовна | – | главный менеджер Департамента тарифной политики АО «НК «Қазақстан темір жолы» |

- | | |
|-----------------------------|--|
| Култай
Мурадым Болатулы | — исполнительный директор по вопросам железнодорожного транспорта Союза транспортников Казахстана «Kazlogistics» |
| Оспанова
Диана Дулатовна | — эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» |

от Кыргызской Республики

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Нурманбетов
Слан Нурманбетович | — ведущий специалист Управления регулируемых сфер Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции |
|-----------------------------------|--|

от Российской Федерации

- | | |
|------------------------------------|---|
| Авдониная
Татьяна Александровна | — заместитель начальника Правового управления ФАС России |
| Зотов
Александр Александрович | — заместитель начальника отдела регулирования транспорта и контроля закрытых закупок Управления регулирования транспорта ФАС России |
| Лапшина
Наталья Михайловна | — заместитель начальника отдела тарифного регулирования связи Управления регулирования связи и информационных технологий ФАС России |
| Соломеева
Екатерина Эдуардовна | — главный специалист-эксперт отдела цифровой трансформации в коммунальном комплексе Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства ФАС России |
| Тихонова
Юлия Викторовна | — заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества ФАС России |
-

О применении единых принципов и общих правил регулирования
деятельности субъектов естественных монополий государств – членов
Евразийского экономического союза

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации (далее – Рекомендации) подготовлены в целях обеспечения единообразного применения общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, предусмотренных Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являющегося приложением № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Протокол).

2. Рекомендации содержат пояснения к установленным принципам и правилам регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – СЕМ), учитывают отраслевые особенности, предусмотренные в праве Союза, а также особенности, предусмотренные законодательством государств – членов Союза.

3. Рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер.

II. Единые принципы регулирования
деятельности субъектов естественных монополий

4. Пунктом 3 Протокола установлено двенадцать принципов, которыми руководствуются государства – члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Протоколу.

5. Принцип, предусмотренный подпунктом 1 пункта 3 Протокола **«соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий»**

означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий, направленной на

обеспечение баланса прав и обязанностей субъектов естественных монополий и потребителей (далее - стороны, СЕМ) В частности:

в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ;

в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ резерв

6. Принцип, предусмотренный подпунктом 2 пункта 3 Протокола «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах»

означает проведение государственной политики, направленной на введение и/или содействие в создании условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка (при экономической и/или технологической возможности или целесообразности) путем развития рыночных механизмов, в т.ч. свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членов к сферам естественных монополий в результате проведения анализа по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий.

Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.

по предложению КР в части исключения слов «по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий» - РА, РБ, РК резерв

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ – резерв

7. Принцип, предусмотренный подпунктом 3 пункта 3 Протокола «применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих

субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов»

означает проведение на уровне государства, в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего принципа, в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

Государства-члены Союза устанавливают тарифы на регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют соответствующий контроль за применением субъектами естественных монополий установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством.

8. Принцип, предусмотренный подпунктом 4 пункта 3 Протокола «введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии»

означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к сфере естественных монополий в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза, в том числе с учетом результатов проведенного анализа.

РК, РБ, КР, РА – поддерживается

РФ – резерв

9. Принцип, предусмотренный подпунктом 5 пункта 3 Протокола «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий»

означает доступ к услугам естественных монополий путем обеспечения равноправного отношения/действия ко всем потребителям (группам потребителей) Союза по установленным/утвержденным правилам недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

При этом, раскрытие информации, в том числе об установленной/ проектной/ производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством) снижает барьеры доступа к регулируемым услугам, исключая

дополнительные условия, исходящие из собственных потребностей субъекта естественных монополий.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ – резерв

10. Принцип, предусмотренный подпунктом 6 пункта 3 Протокола «применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность»

означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности СЕМ с определением перечня, описания и сроков процедур государственного регулирования, достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности СЕМ.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ – резерв

11. Принцип, предусмотренный подпунктом 7 пункта 3 Протокола «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора»

означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального законодательства и Протокола.

Данный принцип предполагает информацию о возможности предоставления услуг, включая сведения о плановых и фактических объемах оказываемых услуг, описание технических условий подключения (технологического присоединения), исчерпывающих условиях отказа в предоставлении подключения (технологического присоединения) или оказании услуг.

РА, РК, КР, – поддерживается;

РБ, РФ – резерв

12. Принцип, предусмотренный подпунктом 8 пункта 3 Протокола «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий»

означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля недискриминационного оказания регулируемых услуг, последующие меры воздействия за нарушения порядка оказания регулируемых услуг, исключение навязывания дополнительных обязательств, которые по своему содержанию не относятся к предмету существенных условий договора.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается

РФ – резерв

13. Принцип, предусмотренный подпунктом 9 пункта 3 Протокола «направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии»

означает проведение государственной и тарифной политики, обеспечивающей применение административно-правовых методов регулирования деятельности субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов деятельности субъектов естественной монополии, рыночной конъюнктуры, исходя из общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренных нормативными правовыми актами государств – членов Союза.

«примечание:

отраслевые особенности - технологический процесс, проводимый в зависимости от природы происхождения, условий, целей и характера функционирования;

масштабы деятельности СЕМ - республиканский (федеральный), областной (региональный), городской и иной административный уровень гос. регулирования;

рыночная конъюнктура - ситуация в сфере ЕМ, которая характеризует отсутствие потенциальной конкуренции, уровень потребности и предложения, зависимость от общественно-социального уровня потребителей, постоянные и временные факторы, которые можно оценить в динамике и определить тенденцию развития (загрузка произв. мощностей, динамика затрат, инвестиций, влияние достижений научно-технического прогресса, емкость рынка (объем оказываемых услуг), оценка цикличности и сезонности развития и др.» *(расположение данного примечания будет в конце текста)*

РА, РК, КР – поддерживается;

РБ, РФ – резерв

14. Принцип, предусмотренный подпунктом 10 пункта 3 Протокола «**обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование**»

означает проведение государственной политики, направленной на установление тарифов (цен), обеспечивающих оказание качественных услуг субъектов естественных монополий в соответствии требованиями и стандартами надёжности и качества оказания услуг, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.

РА, РК, КР, РФ – поддерживается;

РБ - резерв

15. Принцип, предусмотренный подпунктом 11 пункта 3 Протокола «**защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги**»

означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий, недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг, включая по утвержденным/установленным тарифам (ценам), осуществление мер по предотвращению навязывания не установленных законодательством плат, связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей.

Данный принцип включает в себя условия и обязательства субъекта естественных монополий при применении тарифов, порядок действий уполномоченных органов, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг.

РА, РК – поддерживается;

РБ, РФ – резерв;

КР предлагает первый абзац изложить в следующей редакции: «означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий в порядке установленном законодательством государств-членов Союза, направленные на недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг, включая по утвержденным/установленным тарифам (ценам).»

16. Принцип, предусмотренный подпунктом 12 пункта 3 Протокола «создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций»

означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов.

Субъекты естественных монополий при формировании и реализации инвестиционных программ стремятся к улучшению качества и надёжности регулируемых услуг, оптимизации и сокращению издержек.

РА, РК, КР – поддерживается;

РБ, РФ – резерв

III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.

Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

При этом, национальные органы государств-членов обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним.

18. Применение правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается:

1) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных

законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);

2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с положениями нормативных правовых актов государств-членов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

Предложение РК – «Редакцию подпункта 2) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем изложить в следующей редакции: «Осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих к положениям нормативных правовых актов государств – членов и актов Союза или близких к ним по смысловому значению».»

ДТИ предлагает редакцию с учетом предложений РК:

«2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих актом Союза или близких к ним по смысловому значению;»

3) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению),

Предложение РК – «Редакции подпункта 3) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»

ДТИ - комментарии к предложениям РК: в редакции данного подпункта отражена ссылка на национальное законодательство.

4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

Предложение РК – «Редакции подпункта 4) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»

ДТИ - предлагается редакция с учетом предложения РК:

«4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов национального законодательства и Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;»

5) проведением национальными органами государств-членов анализа рынков услуг (товарных рынков) на предмет отнесения и (или) исключения услуг к/из естественной монополии, определения новых сфер естественных монополий, не указанных в Протоколе, актуализации действующих сфер естественных монополий;

[Предложение РК](#) – «Редакцию подпункта 5) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем исключить.»

ДТИ - требуется пояснения к предложению об исключении данного подпункта

6) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению);

7) обеспечением субъектами естественных монополий информацией об оказываемых услугах в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);

8) осуществлением национальными органами государств-членов контроля за деятельностью субъектами естественных монополий; и предоставлением ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению).

9) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов и применением субъектами естественных монополий требований и условий, отражающих особенности в сферах естественных монополий, предусмотренных действующими нормами и правилами отраслевых и/или программных документов Союза.

19. Правила доступа включают в себя условия и требования:

1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения» означает:

«существенные условия договоров» - предмет договора, взаимовыгодные договоренности сторон заключающих договор и иные условия договора, не противоречащие законодательству и праву Союза;

«порядок заключения договора» - последовательность и сроки действий сторон договора, по составлению и изучению договорных условий сторон, за счет которых достигается согласие при заключении договора;

«исполнение договора» - выполнение обязательств, которые предотвращают нарушение договоренностей, а также выявление причин и последствий нарушения договорных обязательств;

2) «порядок определения наличия технических возможностей» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации об установленной/производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством), а также описание технических условий подключения (технологического присоединения);

3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации, о доступности, достоверности, актуальности и расшифровки/перечня информации об услугах субъектов естественных монополий;

4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним» означает определение исчерпывающего перечня информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными, за исключением коммерческой или иной тайны, установленной законодательством;

5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну» означает законодательно установленный перечень информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными для субъекта естественных монополий и его потребителя;

6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает алгоритм действий и мер по решению вопросов доступа к услугам субъектов естественных монополий.

ДТИ – комментарии: 19 подпункт направлен на раскрытие установленных в приложении № 20 к Договору о Союзе правил в сферах естественных монополий в целях обеспечения единообразного их понимания и применения

Предложение РФ в целом по разделу III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

(справочно: нумерация пунктов в предложенной версии изменена согласно действующему проекту)

17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены Союза устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.

Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

18. Согласно пункту 14 Протокола Правила доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя следующие положения:

- 1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения»;
- 2) «порядок определения наличия технических возможностей»;
- 3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг»;
- 4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним»;
- 5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну»;
- 6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий».

Реализация указанных положений правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается в соответствии с нормами национального законодательства государств-членов Союза.

Правила доступа устанавливают общие критерии доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом специфики соответствующих товарных рынков, регулируют вопросы информационного обеспечения участников рынка, а также порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, определяют иные условия в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза.

19. Уполномоченные органы государств-членов Союза обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним, который осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

20. В соответствии с пунктами 15 и 16 Протокола субъекты естественных монополий государств-членов Союза вправе применять дифференцированные условия доступа к их услугам потребителей государств-членов), если такие условия не применяются по принципу

принадлежности потребителей к любому из государств-членов, при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена.

При этом законодательство государств-членов Союза не должно содержать норм, устанавливающих в отношении потребителей государств-членов дифференцированные условия доступа к услугам субъектов естественных монополий, исходя из принадлежности потребителей к государству любого из государств-членов.

Следовательно, законодательство государств-членов Союза должно обеспечивать равный, недискриминационный порядок доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом особенностей, установленных в пунктах 15 и 16 Протокола и национальном законодательстве государств-членов Союза.

РА, РБ, РК, КР – резерв по предложению РФ

ДТИ комментарии к первому абзацу пункта 20 версии РФ – слова в «при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена» дают повод неоднозначного толкования всего предложения

(например: при применении дифференцированных условий доступа:

- 1 версия толкования - должно учитываться национальное законодательство каждого государства-члена;

- 2 версия толкования – могут быть предусмотрены дополнительные условия либо требования к потребителям другого государства-члена, которые усложнят соблюдение или выполнение как частично так и в целом национальное законодательство при получении доступа к услугам СЕМ;

- 3 версия толкования – говорит о существующей практике пользования услугами СЕМ непорядочными потребителями другого государства-члена, в таких случаях должны быть пояснения о последствиях и т.д.

Учитывая комментарии ДТИ предлагает слова «при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена» исключить.