



ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ

Договор о Союзе вывел на качественно новый уровень такое направление сотрудничества государств-членов, как трудовая миграция. Он включает целый ряд положений, обеспечивающих свободу передвижения внутри Союза граждан при осуществлении ими трудовой деятельности и членов их семей.

Во-первых, трудящиеся и члены их семей могут находиться без регистрации на территории государства трудоустройства в течение 30 суток с даты въезда, в дальнейшем они регистрируются на срок действия заключенного трудящимся трудового или гражданско-правового договора.

Во-вторых, граждане одного государства-члена при пересечении границы другого государства-члена по одному из действительных документов, допускающему представление отметок органов пограничного контроля о пересечении государственной границы (например, загранпаспорт), не заполняют миграционные карты. Эта норма действует при условии, что срок их пребывания не будет превышать 30 суток. Отметка о пересечении границы проставляется непосредственно в сам документ.

Также достигнута договоренность о том, что вопросы пребывания без регистрации граждан государств-членов на территории Союза в течение 30 суток с даты въезда будут регулироваться двусторонними международными договорами. В настоящее время уже заключены такие соглашения между Правительствами Российской Федерации и Республики Казахстан, Республики Беларусь и Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Армения,



Заседание Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии,
г. Астана, апрель 2015 года

Российской Федерации и Кыргызской Республики. Граждане Республики Беларусь и Российской Федерации могут находиться без регистрации на территории соответственно Российской Федерации и Республики Беларусь до 90 суток с даты въезда¹. Это прекрасный пример сотрудничества в миграционной сфере, к которому стоит стремиться всем государствам-членам.

С целью выработки предложений по сближению законодательств государств-членов в сфере трудовой миграции, обеспечению свободного передвижения граждан внутри Союза, взаимодействия уполномоченных органов стран ЕАЭС по защите прав трудящихся и членов их семей на постоянной основе проводятся заседания Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии².

¹ Протокол от 3 марта 2015 г. о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства от 24 января 2006 г.

² Создан Решением Коллегии Комиссии от 30 августа 2012 г. № 154.

Председателем Комитета является Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Комиссии Т.М. Сулейменов.

Перспективными направлениями в сфере миграции являются:

- освобождение граждан от обязанности заполнения миграционной карты при пересечении границ государств Союза;
- увеличение срока нахождения без регистрации граждан на территориях государств-членов до 90 суток;
- обеспечение приоритетного пересечения гражданами границ государств-членов (выделение пунктов

паспортного контроля на границах и в терминалах пассажирских перевозок в аэропортах только для граждан государств-членов, в том числе со специальными информационными табло «Для граждан ЕАЭС»);

- расширение перечня документов, по которым граждане могут въезжать, выезжать, передвигаться и следовать транзитом через территории государств-членов (например, в настоящее время граждане Российской Федерации могут въезжать в Республику Армения только по загранпаспортам, въезд по внутренним документам невозможен).

ВОПРОСЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ СОЮЗА

Рисунки иллюстрируют въезд в Российскую Федерацию, процедуру регистрации до трудоустройства, вопросы трудоустройства, признания дипломов и квалификации в странах ЕАЭС, особенности регистрации, налогообложения, социального обеспечения, оказания медицинской помощи трудящимся в Российской Федерации, а также пенсионного обеспечения.





Республика Армения³

Правительство Республики Армения разрабатывает и реализует единую государственную политику по регулированию внутреннего и внешнего перемещения рабочей силы. Внутреннее перемещение рабочей силы реализуется в порядке, установленном законодательством Республики Армения, а внешнее – по международным договорам Республики Армения. Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения участвует в разработке государственной политики по миграции и в представлении законодательных предложений, регулирует перемещение рабочей силы.

Общественные организации по трудоустройству, которые сотрудничают с Министерством труда и социальных вопросов Республики Армения, в рамках государственной программы по регулированию занятости могут организовать внутреннее и внешнее перемещение рабочей силы.

Правительство Республики Армения в 2010 году одобрило Концепцию политики государственного регулирования миграции в Армении и создало межведомственную комиссию по мониторингу Плана действий на 2012–2016 годы по ее реализации. Также в 2011 году Правительство утвердило Концепцию изучения и предотвращения нерегулярной миграции из Республики Армения.

В рамках мероприятий по Плану действий был проведен ряд исследований, разработаны законодательные проекты, направленные на защиту прав и интересов трудящихся-мигрантов. В течение 2015–2016 годов планируется разработать законодательные проекты для регулирования занятости иностранных граждан в Республике Армения.

В 2009 году была сформирована Государственная миграционная служба Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения. Главная цель Государственной миграционной службы – разработка и осуществление политики Правительства Республики Армения в сфере миграции.



Участники мероприятий по вопросам осуществления трудовой деятельности, состоявшихся в Республике Армения, г. Ереван, 2015 год

На Государственную миграционную службу возложены следующие задачи:

- координация деятельности органов, имеющих функции в миграционной сфере в части разработки миграционной политики и правовых актов, которые обеспечивают имплементацию этой политики;
- разработка и осуществление государственной политики по поощрению возвращения в Армению своих граждан;
- осуществление полномочий в сфере предоставле-

³ По материалам Государственной миграционной службы Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения.

⁴ Решение Премьер-министра Республики Армения от 5 ноября 2013 г. № 1004-А.

ния убежища иностранным гражданам и лицам, не имеющим гражданства;

- разработка и осуществление политики интеграции беженцев;
- разработка и осуществление программ по предотвращению нелегальной миграции.

Сотрудничество с Комиссией по вопросам миграции началось на стадии разработки «дорожной карты» по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу (ТС) и к Единому экономическому пространству (ЕЭП). Была создана Рабочая группа по вопросам трудовой миграции⁴, которая рассматривала вопросы по имплементации в Республике Армения правовых актов, принятых в рамках ТС и ЕЭП в сфере трудовой миграции. При содействии Комиссии разработано и подписано Соглашение между Правительством Республики Армения и Правительством Российской Федерации

о порядке пребывания граждан Республики Армения на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Республики Армения от 11 июля 2014 года. Согласно документу, предусматривается возможность пребывания граждан без регистрации до 30 суток. Представители уполномоченных государственных органов Республики Армения включены в состав Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии.

Иностранные граждане при въезде на территорию Республики Армения должны предъявить паспорт. Ввиду того что законодательством Республики Армения не предусмотрено использование миграционных карт, отметка о пересечении государственной границы проставляется в паспорте. В случае необходимости регистрация иностранных граждан производится в Паспортно-визовом управ-

ПОДГОТОВКА К ПОЕЗДКЕ

Для граждан СНГ



● Взять с собой:

- документ, удостоверяющий личность;
- диплом об образовании, свидетельство о квалификации;
- трудовую книжку.

Для граждан ЕАЭС



● Взять с собой:

- паспорт гражданина (общегражданский паспорт);
- документы на членов семьи (паспорта, свидетельство о рождении);
- диплом об образовании, свидетельство о квалификации;
- подтверждение трудового (страхового) стажа (трудовую книжку).

лении полиции Республики Армения путем подачи заявления с указанием адреса места проживания. Заявление рассматривается в течение 30 дней, после чего выдается справка, подтверждающая законность нахождения иностранного гражданина на территории Республики Армения. Данные о заявителе вводятся в Государственный регистр населения. При этом срок временного пребывания трудящихся государств-членов и членов их семей определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора. Данную справку необходимо продлевать по истечении одного года.

Работодатель обязан предоставить копию трудового или гражданско-правового договора в уполномоченный Правительством Республики Армения орган⁵. При осуществлении выезда/въезда из страны в период действия трудового договора повторная регистрация не требуется. В связи со вступлением в Союз законодательные акты Республики Армения были приведены в соответствие с положениями Договора о Союзе. Так, в настоящее время гражданам государств-членов не требуется получать разрешение на работу при осуществлении трудовой деятельности в Республике Армения⁶.

⁵ Закон Республики Армения «Об иностранных лицах» от 25 декабря 2006 г., часть 3, статья 27.

⁶ Закон Республики Армения «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения об иностранных лицах» от 22 июня 2015 г., статья 23.



Республика Беларусь⁷

Государственная политика Республики Беларусь в сфере внешней трудовой миграции направлена на оптимизацию регулирования потоков трудовой миграции, защиту рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы, смягчение ситуации на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за границей и обеспечение их безопасности.

В настоящее время в республике созданы условия для цивилизованного экспорта и импорта рабочей силы, сформирована необходимая законодательная база в данной сфере⁸. В национальном законодательстве четко определены полномочия в области внешней трудовой миграции Президента, Совета Министров, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Департамента по гражданству и миграции и подразделений по гражданству и миграции Главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений

внутренних дел областных исполнительных комитетов, иных государственных органов.

Президент Республики Беларусь определяет единую государственную политику в области внешней трудовой миграции. Совет Министров Республики Беларусь обеспечивает ее реализацию, а органы внутренних дел осуществляют комплекс мер по ее реализации.

В соответствии с полномочиями, возложенными на органы внутренних дел Республики Беларусь в области внешней трудовой миграции, Министерство внутренних дел Республики Беларусь:

- проводит единую государственную политику;
- разрабатывает и реализует государственные программы;
- осуществляет международное сотрудничество;
- осуществляет подготовку предложений по совершенствованию законодательства и заключению международных договоров;

⁷ По материалам Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

⁸ Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», Указ Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 1 сентября 2010 г. № 450 и ряд других нормативных правовых актов.

- координирует деятельность других республиканских органов государственного управления, осуществляет взаимодействие с иными государственными органами и иными организациями;
 - согласовывает информационные (рекламные) объявления о трудоустройстве за пределами Республики Беларусь граждан и иностранцев, постоянно проживающих в стране;
 - осуществляет лицензирование деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь;
 - представляет в Министерство иностранных дел и Министерство по налогам и сборам информацию о трудящихся-эмигрантах, в том числе о возвратившихся после окончания трудовой деятельности за пределами Республики Беларусь;
 - осуществляет иные полномочия.
- В 2004 году в Республике Беларусь образован Депар-

тамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, одной из задач которого является разработка и осуществление мер, направленных на реализацию законодательства о внешней трудовой миграции.

Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь:

- участвует в реализации единой государственной политики;
- осуществляет взаимодействие с международными организациями;
- принимает совместно с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь участие в разбирательстве случаев нарушения прав трудящихся-эмигрантов, являющихся гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь;

ВЪЕЗД В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ	
Для граждан СНГ 	Для граждан ЕАЭС 
● Трудящийся-мигрант: – проходит паспортный контроль; – заполняет миграционную карту с указанием цели въезда «работа».	● Трудящийся и члены его семьи: – проходят паспортный контроль; – заполняют миграционную карту с указанием цели въезда: для трудящегося – «работа», для членов семьи – «частная» (если не планируют работать в Российской Федерации).

- ведет учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов;
- принимает меры по предотвращению и пресечению незаконной внешней трудовой миграции;
- выдает разрешения на привлечение иностранной рабочей силы;
- осуществляет иные полномочия.

Подразделения по гражданству и миграции Главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов:

- выдают специальные разрешения;
- регистрируют трудовые договоры;
- обеспечивают граждан, выезжающих за пределы Республики Беларусь для осуществления трудовой деятельности, необходимой информацией, разъясняют возможные негативные последствия трудоустройства за пределами Республики Беларусь;
- осуществляют иные полномочия.

Основными направлениями деятельности органов внутренних дел по формированию и реализации государственной политики в сфере трудовой миграции являются:

- нормотворческая деятельность, направленная на совершенствование законодательства;
- контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы, а также трудоустройством граждан за границей;
- обеспечение приоритетного права граждан государства на занятие вакантных рабочих мест на национальном рынке труда;
- предупреждение и пресечение незаконной миграции, незаконного найма граждан для работы за ее пределами и иностранных граждан и лиц без гражданства для работы в республике;
- обеспечение правовой и социальной защиты трудящихся-мигрантов;
- учет трудящихся-мигрантов, въезжающих в Республику Беларусь и выезжающих за пределы Республики Беларусь для работы на основании подписанных трудовых договоров и контрактов.



Участники мероприятий по вопросам трудовой миграции, состоявшихся в Республике Беларусь, г. Минск, 2015 год

Сотрудничество с Комиссией началось с первых дней ее создания, в том числе при разработке положений Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе.

При содействии Комиссии разработаны и подписаны Соглашение между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Республики Беларусь на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Республики Беларусь от 4 октября 2013 года. Документ предусматривает возможность

пребывания граждан без регистрации до 30 суток. А также Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии от 4 октября 2013 года, Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о реадмиссии от 15 ноября 2013 года⁹.

Представители уполномоченных государственных органов Республики Беларусь включены в состав Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии.

Иностранному гражданину при въезде на территорию Беларуси компетентными органами выдается для заполнения миграционная карта единого об-

разца. Это документ, который содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Республику Беларусь и (или) Российскую Федерацию. Он служит для учета и контроля временного пребывания на территориях Республики Беларусь и Российской Федерации¹⁰.

Миграционная карта не заполняется при въезде на территорию Республики Беларусь из Российской Федерации и при выезде с территории Беларуси в Россию.

Нормативные правовые акты в сфере трудовой миграции в Республике Беларусь соответствуют положениям Договора о Союзе.

⁹ Рекомендация Коллегии от 19 марта 2013 г. № 5 «О мерах, направленных на реализацию Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 в сфере миграции».

¹⁰ Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 г. (ред. от 25.11.2011).

МИГРАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДО ТРУДОУСТРОЙСТВА

Для граждан СНГ



- Трудящийся-мигрант может находиться в Российской Федерации без регистрации до 7 дней (в соответствии с нормами двусторонних договоров с Российской Федерацией).

Для граждан ЕАЭС



- Трудящийся и члены его семьи могут находиться в Российской Федерации без регистрации до 30 дней.

Внимание: для обеспечения медицинского обслуживания в период своего нахождения в Российской Федерации до начала трудовых отношений рекомендуется оформить полис добровольного медицинского страхования.

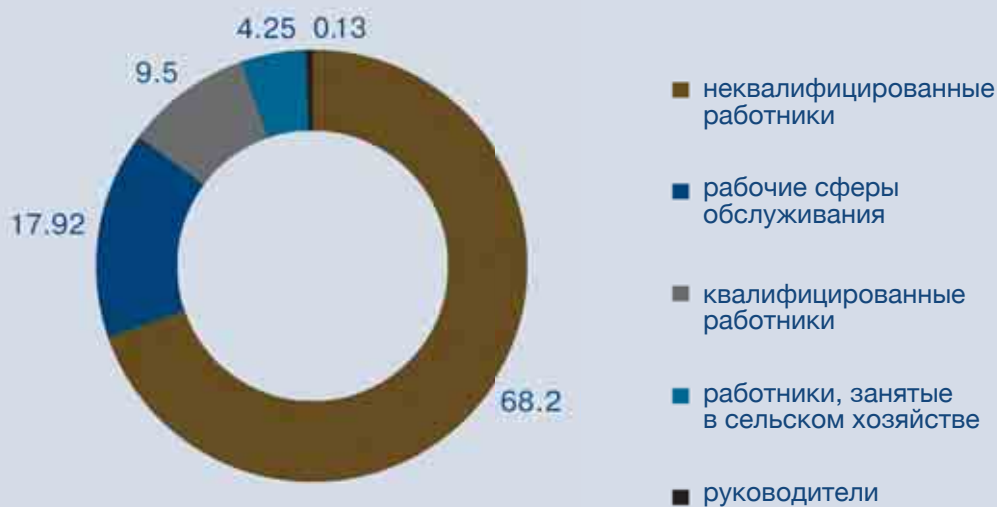
СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, ВЪЕХАВШИХ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ В 2015 ГОДУ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В СРАВНЕНИИ С 2014 ГОДОМ



В 2014 ГОДУ НА РАБОТУ ЗА ГРАНИЦУ НА ОСНОВЕ ПОДПИСАННЫХ ДОГОВОРОВ И КОНТРАКТОВ ИЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ВЫЕХАЛИ 5441 ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ



ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ТРУДЯЩИХСЯ-ЭМИГРАНТОВ ЗА 2014 ГОД



В 2014 ГОДУ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ ВЪЕХАЛИ НА ОСНОВЕ ПОДПИСАННЫХ ДОГОВОРОВ И КОНТРАКТОВ 37868 ИНОСТРАНЦЕВ



* Осуществление трудовой деятельности без получения специальных разрешений.

Источник: МВД Республики Беларусь.



Республика Казахстан¹¹

В Министерство национальной экономики Республики Казахстан были переданы в 2013 году функции по формированию государственной политики в сфере миграции населения¹².

В Республике Казахстан актуальными являются следующие проблемы в сфере трудовой миграции:

- проблема выбывания и восполнения экономически активного населения в отдельных регионах;
- проблема учета и прогноза потоков межрегиональной и региональной миграции;
- необходимость совершенствования механизма привлечения высококвалифицированной рабочей силы;

- проблема «утечки мозгов» и замещения высококвалифицированных трудовых ресурсов;
- нелегальная миграция.

В целях решения этих проблем утвержден и реализуется Комплексный план по решению проблем миграции, усилению контроля за миграционными потоками из сопредельных государств, созданию благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров на 2014–2016 годы¹³.

Целью комплексного плана является проведение эффективной миграционной политики Республики Казахстан, направленной на обеспечение потребностей в качественной и квалифицированной рабочей



Участники Совета руководителей миграционных органов государств – членов Содружества Независимых Государств, г. Астана, июнь 2014 год

¹¹ По материалам Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

¹² Указ Президента Республики Казахстан «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан» от 16 января 2013 г. № 466.

¹³ Постановление Правительства Республики Казахстан «О комплексном плане по решению проблем миграции, усилению контроля за миграционными потоками из сопредельных государств, созданию благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров с тем, чтобы не допустить их чрезмерного оттока на зарубежные рынки труда на 2014–2016 годы» от 31 декабря 2013 г. № 1593.

силе, создание условий беспрепятственной реализации прав, свобод и обязательств мигрантов.

При этом вопросы формирования политики в сфере миграции входят в компетенцию Департамента социальной, миграционной политики и развития государственных органов. Это структурное подразделение:

- координирует вопросы по формированию и совершенствованию государственной миграционной политики в рамках взаимодействия с государственными органами;
- вырабатывает предложения о мерах по регулированию миграции населения;
- разрабатывает и согласовывает проекты нормативных правовых актов в сфере миграции населения в пределах компетенции;
- участвует в рабочих группах по разработке нормативных правовых актов в сфере миграции;

- организует и осуществляет в пределах компетенции сотрудничество с уполномоченными органами иностранных государств и международными организациями в сфере регулирования миграционных процессов;
- проводит анализ состояния миграционной ситуации Республики Казахстан и вырабатывает рекомендации по вопросам повышения эффективности управления миграционными процессами.

Комитет труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития осуществляет функции реализации и контроля в области труда, в том числе безопасности и охраны труда, занятости, миграции и социальной защиты населения в пределах компетенции¹⁴.

Задачи Комитета:

- осуществление государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан, в том числе требований по безопасно-

¹⁴ Указ Президента Республики Казахстан «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан» от 6 августа 2014 г. № 875 и Постановление Правительства Республики Казахстан «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан» от 23 сентября 2014 г. № 1005.

РЕГИСТРАЦИЯ ДО ТРУДОУСТРОЙСТВА	
Для граждан СНГ 	Для граждан ЕАЭС 
● По истечении 7 дней после приезда необходимо встать на миграционный учет по месту жительства в территориальных органах ФМС. ● Регистрация осуществляется на срок до 90 дней с даты въезда.	● По истечении 30 дней после приезда необходимо встать на миграционный учет по месту жительства в территориальных органах ФМС. ● Регистрация осуществляется на срок до 90 дней с даты въезда.

ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ КАРТЫ ПРИ ВЪЕЗДЕ В РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН



ТОЛҚУЖАТҚА КӨШІ-КӨН КАРТОЧКАСЫ
МИГРАЦИОННАЯ КАРТОЧКА к паспорту № _____

Тегі/Фамилия/Surname ИВАНОВ

Аты/Имя/Given names ПЕТР СЕРГЕЕВИЧ

Азаматтығы/Гражданство/Nationality Р.Ф.

Келу мақсаты/Цель визита/Purpose of visit РАБОТА

Қабылдайтын тарап Г. АСТАНА

Принимающая сторона У. МАНАТОВ

Бірге келетін балалар/Сопровождающие дети _____

Accompanying by children _____

Колы/подпись/Signature [Signature]

Түсіріліп келген күні 17.01.2017 ж. деңізі

Тіркеу және органы _____

Лауазымын туралы қолы _____

м/о _____

сти и охране труда, законодательства о занятости населения, пенсионном обеспечении, социальной защите инвалидов, об обязательном социальном страховании, специальных социальных услугах, а также о миграции населения;

– реализация государственной политики в области труда, в том числе безопасности и охраны труда и социального обеспечения, пенсионного обеспечения и обязательного социального страхования, социальной поддержки семей с детьми, предоставления социальной помощи отдельным категориям граждан, социальной защиты инвалидов в сфере предоставления специальных социальных услуг, а также миграции населения в пределах своей компетенции.

Функции Комитета:

– реализация государственной политики в области миграции населения;

– реализация программы в области миграции населения;

– внесение предложений по формированию и распределению квоты на привлечение иностранной рабочей силы, по формированию квоты переселения внутренних мигрантов;

– осуществление мониторинга миграционных процессов;

– внесение предложений по разработке системы мер в области регулирования и мониторинга миграционных процессов;

– осуществление в пределах компетенции сотрудничества с уполномоченными органами иностранных государств и международных организаций в сфере регулирования миграционных процессов.

Сотрудничество с Комиссией началось с первых дней ее создания, в том числе при разработке положений Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе.

При содействии Комиссии разработаны и подписаны Соглашение между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь о порядке пребывания граждан Республики Казахстан на территории Республики Беларусь и граждан Республики Беларусь на территории Республики Казахстан от 4 октября 2013 года. Документ предусматривает возможность пребывания граждан без регистрации до 30 суток. А также разработано и подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии от 4 октября 2013 года¹⁵. Представители уполномоченных государственных органов Республики Казахстан

¹⁵ Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 марта 2013 г. № 5 «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 в сфере миграции».

включены в состав Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии.

В Республике Казахстан иностранные граждане делятся на две группы:

- временно пребывающие в Республике Казахстан;
- постоянно проживающие в Республике Казахстан.

Иностранцы регистрируются органами миграционной полиции Министерства внутренних дел по месту их постоянного или временного проживания.

Контроль пребывания мигрантов, персональный учет всех иностранцев осуществляется с помощью единой информационной системы. Это позволяет в режиме реального времени отслеживать информацию об их въезде, регистрации, целях пребывания и выезде из страны.

В сети Интернет создан визовый миграционный портал. С его помощью любой гражданин Республики Казахстан, имеющий электронную цифровую подпись, может зарегистрировать иностранца, который прибыл к нему в гости. Для этого достаточно зайти на сайт электронного правительства, ввести свой ИИН и данные об иностранце.

На портале www.egov.kz в разделе «Гражданство, миграция и иммиграция» физическим лицам предоставляется онлайн-услуга «Регистрация иностранцев и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Казахстан». Необходимы:

- документ, удостоверяющий личность иностранца либо лица без гражданства с визой на въезд и пребывание в Республики Казахстан;
- миграционная карточка с отметкой о пересечении границы;
- заявление о регистрации.

Для регистрации иностранцев и лиц без гражданства, срок временного пребывания которых в Республике Казахстан составляет свыше 6 месяцев, дополнительно представляются:

- два заполненных адресных листка прибытия;
- заполненный талон статистического учета к листку прибытия;
- одна фотография размером 3,5 x 4,5 см.

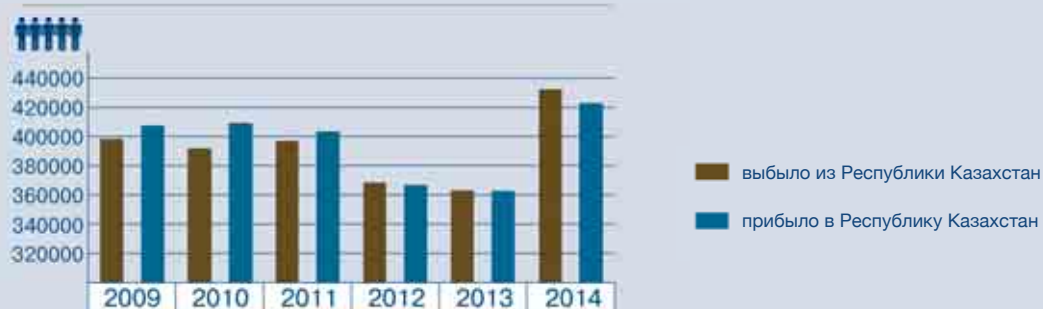
Эта услуга предоставляется бесплатно в течение одного рабочего дня. Результатом оказания услуги является получение уведомления о регистрации иностранца/лица без гражданства, временно пребывающего в Республике Казахстан, либо уведомление об отказе в регистрации.

Иностранцам, не оформившим миграционные карточки в пунктах пропуска через государственную границу, они выдаются при регистрации. При этом в графе «Въезд» проставляется визовая (паспортная) печать подразделения миграционной полиции.

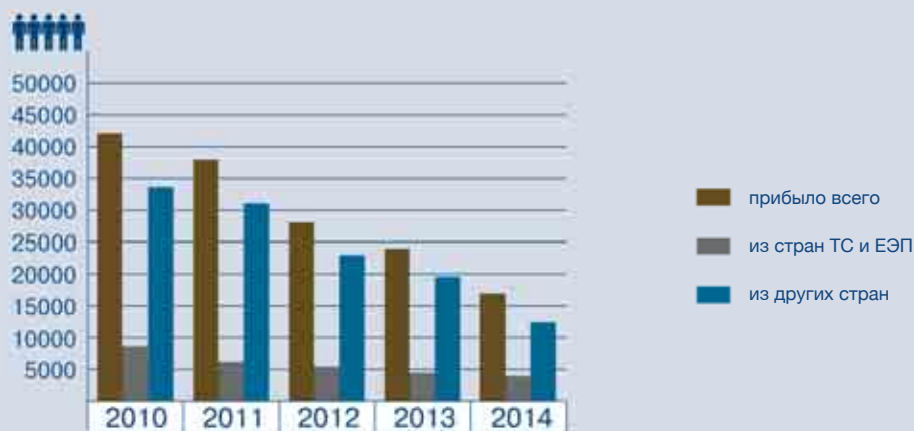
Нормативные правовые акты в сфере трудовой миграции в Республике Казахстан соответствуют положениям Договора о Союзе.

СРОКИ РЕГИСТРАЦИИ	
Для граждан СНГ  ● Регистрация осуществляется на срок действия патента в территориальных органах ФМС по месту жительства. ● Патент выдается сроком от 1 до 12 месяцев и может продлеваться на срок от 1 до 12 месяцев. Максимальный срок действия патента (с учетом продлений) – не более 24 месяцев.	Для граждан ЕАЭС ● Регистрация осуществляется на срок действия трудового или гражданско-правового договора в территориальных органах ФМС по месту жительства или по месту работы. ● ФМС регистрирует трудящегося: – на срок действия срочного трудового или гражданско-правового договора ИЛИ – на срок 1 год, если заключен бессрочный трудовой договор. В этом случае регистрация продлевается ежегодно сроком на 1 год.

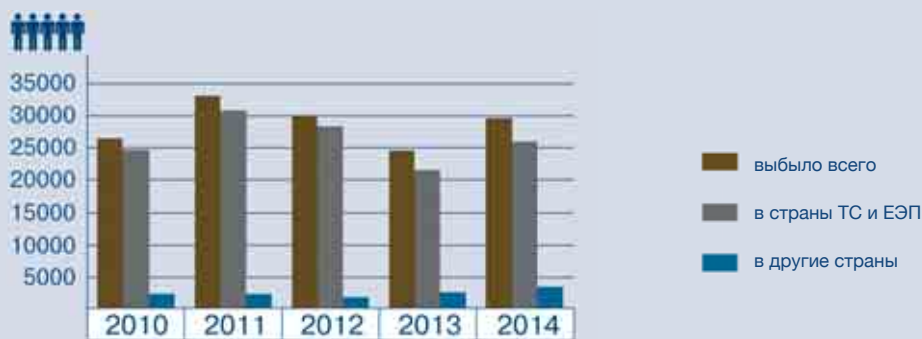
ПОТОКИ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ



ПРИБЫЛО В РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН



ВЫБЫЛО ИЗ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



Источник: МВД Республики Казахстан.



Кыргызская Республика¹⁶

В соответствии с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики¹⁷ образованы Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики и Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики, которым из преобразованного Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики переданы соответственно функции в сфере труда и занятости и миграции.

Сотрудничество с Комиссией по вопросам трудовой миграции и миграционной политики началось на стадии разработки «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза. В рамках этого документа при содействии Комиссии разработано и подписано Соглашение между

¹⁶ По материалам сайта Правительства Кыргызской Республики.

¹⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики» от 16 ноября 2015 г. № 768.

МЕСТО РЕГИСТРАЦИИ	
Для граждан СНГ	Для граждан ЕАЭС
 <u>По месту жительства</u> ● Собственник жилого помещения (или совместно проживающее с ним лицо) для целей регистрации трудящегося-мигранта подает в территориальный орган ФМС следующие документы: – свой паспорт; – паспорт трудящегося-мигранта; – миграционную карту трудящегося-мигранта; – патент.	<u>По месту жительства</u> ● Собственник жилого помещения (или совместно проживающее с ним лицо) для целей регистрации трудящегося и членов его семьи подает в территориальный орган ФМС следующие документы: – свой паспорт; – паспорта трудящегося и членов семьи, свидетельство о рождении; – миграционные карты трудящегося и членов семьи; – трудовой или гражданско-правовой договор трудящегося. ИЛИ <u>По месту работы</u> ● Представитель предприятия предоставляет в территориальный орган ФМС: – паспорта трудящегося и членов его семьи, свидетельство о рождении; – миграционные карты трудящегося и членов его семьи; – трудовой или гражданско-правовой договор с трудящимся; – доверенность от предприятия на право сдачи документов.

Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о порядке пребывания граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Кыргызской Республики от 19 июня 2015 года. Документ предусматривает возможность пребывания граждан без регистрации в течение 30 дней.

Представители уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики включены в состав Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии¹⁸.

Согласно законодательству Кыргызской Республики, иностранные граждане, в отношении которых действует безвизовый режим, в том числе из Республики Армения и Республики Беларусь, если срок их пребывания в Кыргызской Республике не превышает 60 дней, освобождаются от регистрации по месту пребывания в уполномоченных государственных органах. Для граждан Республики Казахстан данный срок составляет 90 дней¹⁹.

В случае превышения срока пребывания иностранных лиц на территории Кыргызской Республики они должны зарегистрироваться по месту пребывания. Регистрация производится Департаментом регистрации населения при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальными органами²⁰. Регистрация осуществляется путем выдачи регистрационного талона.



Рабочая встреча по вопросам трудовой миграции с представителями государственных органов, бизнес-сообщества, общественных организаций Кыргызской Республики,
г. Бишкек, август 2014 года

Принимающее юридическое или физическое лицо для оформления регистрации предоставляет следующие документы:

- письмо (ходатайство) установленной формы;
- паспорт или заменяющий его документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, и его ксерокопию;
- квитанцию об уплате государственной пошлины.

В связи со вступлением в ЕАЭС законодательство Кыргызской Республики в сфере трудовой миграции и миграционной политики было приведено в соответствие с нормами Договора о Союзе.



Российская Федерация²¹

Федеральная миграционная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правово-

му регулированию в сфере миграции. ФМС России также выполняет правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению)

¹⁸ Распоряжение Коллегии ЕЭК от 24 ноября 2015 г. № 136 «О внесении изменений в состав Консультативного комитета по миграционной политике».

¹⁹ Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 23 июня 2000 г., пункт 5, статья 8.

²⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики» от 2 мая 2008 г. № 200.

²¹ По материалам Федеральной миграционной службы.

государственных услуг (функций) в сфере миграции²².

В соответствии с Положением о Федеральной миграционной службе ее основными задачами, в том числе в сфере трудовой миграции, являются:

- выработка и реализация государственной политики;
 - нормативно-правовое регулирование;
 - осуществление миграционного учета;
 - оформление и выдача трудящимся-мигрантам документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания на территории страны с целью осуществления трудовой деятельности;
 - осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников и трудоустройства граждан России за пределами Российской Федерации;
 - разработка и реализация во взаимодействии с иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.
- Основными направлениями деятельности Федераль-



Заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств,
Московская область, пос. Ватушки, июнь 2013 года

ной миграционной службы в сфере трудовой миграции являются²³:

- совершенствование механизма квотирования и иных инструментов регулирования привлечения иностранной рабочей силы;

²² Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти от 21 мая 2012 г. № 636», Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 711.

²³ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

ОБЯЗАННОСТИ ТРУДЯЩЕГОСЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для граждан СНГ и для граждан ЕАЭС



● Трудящийся-мигрант и члены его семьи обязаны:

- соблюдать законодательство Российской Федерации;
- уважать культуру и традиции народов Российской Федерации;
- нести ответственность за совершенные правонарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ КАРТЫ ПРИ ВЪЕЗДЕ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Для граждан СНГ и для граждан ЕАЭС

Образец заполнения лицевой стороны «А» (въезд)

"А" (Въезд/Arrival)	
Российская Федерация Federation	Республика Беларусь, Russian Republic of Belarus
Миграционная карта Migration Card	Серия/ Serial 5014 № 0977173
Фамилия/Surname (Family name) АМАТОВ	
Имя/Given name(s) АЗАМАТ	
Отчество/Patronymic АЛИШЕРОВИЧ	
Дата рождения/Date of birth 19.06.1990	
Пол/Male X Жен/Female	
Гражданство/Nationality КЫРГЫЗСТАН	
Документ, удостоверяющий личность/Passport or other ID АН1141946	
Цель визита (по какой визе)/Purpose of travel (to be underlined) Туризм/Tourism	
Служебный/Official, Туризм/Tourism, Коммерческий/Business, Учеба/Education, Работа/Employment, Служебный/Official, Туризм/Tourism	
Срок пребывания/Duration of stay с 22.01.2016 по 22.01.2017	
Служебные отметки/For official use only	
Выезд в Российскую Федерацию /Республику Беларусь/Date of arrival in the Russian Federation/Republic of Belarus	Выезд из Российской Федерации /Республики Беларусь/Date of departure from the Russian Federation/Republic of Belarus

Образец заполнения лицевой стороны «Б» (выезд)

"Б" (Въезд/Departure)	
Российская Федерация Federation	Республика Беларусь, Russian Republic of Belarus
Миграционная карта Migration Card	Серия/ Serial 5014 № 0977173
Фамилия/Surname (Family name) АМАТОВ	
Имя/Given name(s) АЗАМАТ	
Отчество/Patronymic АЛИШЕРОВИЧ	
Дата рождения/Date of birth 19.06.1990	
Пол/Male X Жен/Female	
Гражданство/Nationality КЫРГЫЗСТАН	
Документ, удостоверяющий личность/Passport or other ID АН1141946	
Цель визита (по какой визе)/Purpose of travel (to be underlined) Туризм/Tourism	
Служебный/Official, Туризм/Tourism, Коммерческий/Business, Учеба/Education, Работа/Employment, Служебный/Official, Туризм/Tourism	
Срок пребывания/Duration of stay с 22.01.2016 по 22.01.2017	
Служебные отметки/For official use only	
Выезд в Российскую Федерацию /Республику Беларусь/Date of arrival in the Russian Federation/Republic of Belarus	Выезд из Российской Федерации /Республики Беларусь/Date of departure from the Russian Federation/Republic of Belarus

При въезде заполняется лицевая сторона «А» (въезд) и «Б» (выезд). Обратная сторона не заполняется.

- создание программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда, программ организованного привлечения иностранных работников;
- создание механизмов стимулирования иностранных работников, востребованных на российском рынке труда, к заключению длительных трудовых договоров и получению статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;
- упрощение въезда и снятие ограничений для осуществления трудовой деятельности и обучения членов семей иностранных работников, заключивших долгосрочные трудовые контракты;
- создание механизма привлечения иностранных работников на рабочие места, которые невозможно заместить российскими работниками;
- совершенствование механизма осуществления

- иностранцами трудовой деятельности на основании патентов;
 - упрощение порядка въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, участвующих в инвестиционной и предпринимательской деятельности;
 - совершенствование системы выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности;
 - создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов, в том числе за рубежом;
 - оказание иностранным гражданам через свои территориальные подразделения, а также загранпартат бесплатной юридической помощи.
- Сотрудничество с Комиссией началось с первых дней ее создания, в том числе при разработке положений Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе.

При содействии Комиссии разработано и подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии от 15 ноября 2013 года²⁴, а также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации от 11 июля 2014 года, Соглашение между Российской Федерации и Кыргызской Республикой о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Кыргызской Республики и граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации от 19 июня 2015 года. Документы предусматривают возможность пребывания граждан без регистрации в течение 30 суток. Представители уполномоченных государственных органов Российской Федерации включены в состав

Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии. В настоящее время граждане государств – членов ЕАЭС, претендующие на занятие трудовой деятельностью в Российской Федерации, при въезде в обязательном порядке указывают в миграционной карте цель въезда «работа». Срок временного пребывания этой категории граждан, а также членов их семей определяется сроком действия заключенного трудового или гражданско-правового договора. При этом трудящимся государств-членов не требуется получения разрешений на работу, патентов, сдачи экзаменов на знание русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации, приобретения за свой счет медицинской страховки. Нормативные правовые акты в сфере трудовой миграции в Российской Федерации соответствуют положениям Договора о Союзе.

²⁴ Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 марта 2013 г. № 5 «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере миграции».

ВОЗВРАЩЕНИЕ ДОМОЙ

Для граждан СНГ



- По окончании срока действия патента трудящийся-мигрант имеет право:
 - без выезда из Российской Федерации продлить патент на срок не более чем на 12 месяцев
 - ИЛИ
 - вернуться домой

Для граждан ЕАЭС

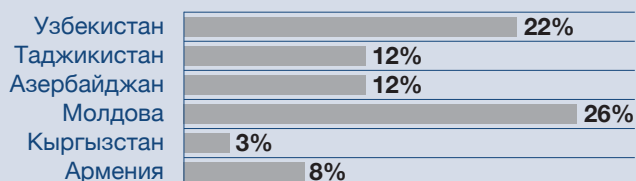


- По окончании срока действия трудового или гражданско-правового договора трудящийся имеет право:
 - без выезда из Российской Федерации заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор в течение 15 дней
 - ИЛИ
 - вернуться домой.

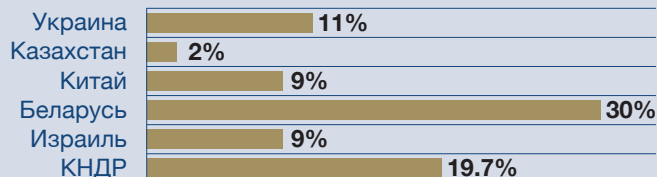
МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ЗА 2014 ГОД



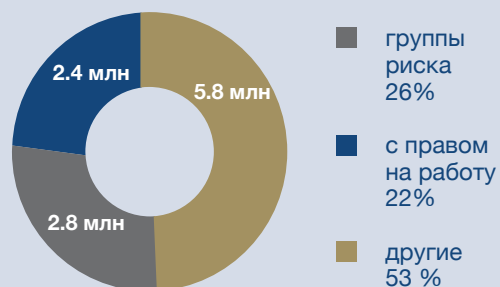
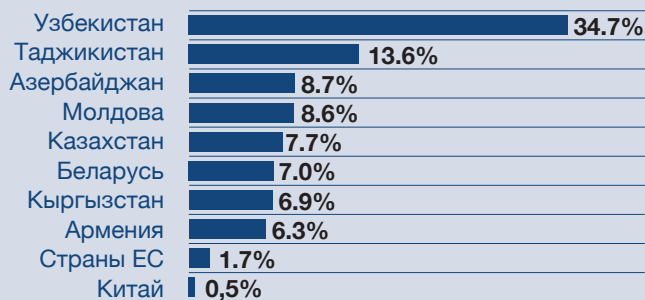
СНИЖЕНИЕ



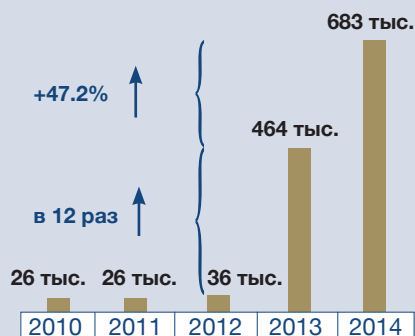
УВЕЛИЧЕНИЕ



ГРАЖДАНСТВО НЕЗАКОННЫХ МИГРАНТОВ



ЗАКРЫТИЕ ВЪЕЗДА В 2010–2014 ГОДАХ



Азербайджан	42.000
Армения	22.000
Кыргызстан	77.000
Молдова	38.000
Таджикистан	172.000
Узбекистан	278.000
Украина	10.000
Прочие	44.000

СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС, ВЪЕХАВШИХ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПО СОСТОЯНИЮ НА 24 ДЕКАБРЯ 2015 ГОДА, В СРАВНЕНИИ С АНАЛОГИЧНОЙ ДАТОЙ 2014 ГОДА, ТЫС. ЧЕЛОВЕК



Источник: Федеральная миграционная служба.