



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

заседания подгруппы № 3 и Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам

(в режиме видеоконференции)

№ 23-4-95/с

13 октября 2022 г.

г. Москва

Председательствовал:

заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии
(далее – Департамент, Комиссия) Жуковский П.В.

Присутствовали: представители заинтересованных государственных органов и организаций Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, а также представители Комиссии (список участников прилагается).

Представители Кыргызской Республики, уведомленные о проведении заседания, участия в нем не принимали.

I. Об инициативных предложениях Республики Армения и Республики Казахстан на заседание Совета Комиссии, запланированное на 17.10.2022

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что:

от Республики Армения и Республики Казахстан к заседанию Совета Комиссии, запланированному на 23.09.2022 (рассмотрение вопроса перенесено на заседание Совета Комиссии на 17.10.2022), поступили инициативные предложения о внесении изменений в Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденные Советом Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (далее – Правила);

предлагается уточнить позиции сторон в части выработанного Комиссией компромиссного варианта проекта решения Совета Комиссии, в котором в приложении к проекту решения Совета Комиссии содержатся 60 товарных

позиций, по которым предлагается включение в евразийский реестр промышленных товаров государств-членов (далее – ЕРПТ) на основании сертификата о происхождении товара формы СТ-1, включая 3 позиции, предложенные Республикой Армения (интерактивные комплексы, панели и 3Д-принтеры) и 1 позицию, предложенную Республикой Беларусь (кабели волоконно-оптические);

2. Принять к сведению позицию представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о том, что позиция по данному вопросу остается прежней, предложения Республики Армения и Республики Беларусь для включения их в приложение к проекту решения Совета Комиссии не поддерживаются.

II. Об инициативном предложении Российской Федерации на заседание Совета Комиссии, запланированное на 17.10.2022

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что к заседанию Совета Комиссии, запланированному на 07.10.2022 (рассмотрение вопроса перенесено на заседание Совета Комиссии на 17.10.2022), поступило инициативное предложение от Российской Федерации о поэтапном переходе к балльной системе подсчета уровня локализации для промышленных товаров государств-членов ЕАЭС, условия производства к которым включены в приложение № 1 к Правилам. Отмечено, что в настоящее время условия производства в приложении № 1 к Правилам установлены в отношении 375 товарных наименований, при этом в отношении только 77 утверждена балльная система подсчета уровня локализации. На предварительных обсуждениях данное предложение не поддержано представителями сторон, в этой связи Комиссией выработан компромиссный вариант проекта поручения Совета Комиссии (далее – проект поручения Комиссии).

2. Принять к сведению следующие позиции представителей государственных органов и организаций государств-членов:

а) по проекту поручения Совета Комиссии, направленному Российской Федерацией (далее – проект поручения РФ) в качестве инициативного (пункт 34 повестки дня заседания Совета Комиссии):

представителя Министерства экономики Республики Армения (Кочарян Г.К.) о том, что работа по пересмотру условий производства в сторону применения балльной системы осуществляется на постоянной основе по инициативе сторон и не зависит от наличия/отсутствия соответствующего поручения Совета Комиссии;

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о том, что формулировки, используемые в проекте поручения РФ, носят императивный характер и не предоставляют возможности определения целесообразности такого перехода в отношении отдельных видов промышленных товаров. При этом целесообразность перехода к балльной системе оценки по конкретному товару может быть определена только совместно с заинтересованными лицами (производителями);

представителя Министерства промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) о том, что предлагаемый проект поручения РФ не поддерживается;

б) по проекту поручения Комиссии:

представителя Министерства экономики Республики Армения (Кочарян Г.К.) о готовности поддержать предложение Комиссии;

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о том, что абзац «При реализации настоящего пункта исходить из необходимости соблюдения положений права Евразийского экономического союза, в том числе установленных разделом XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Правилами.» не поддерживается, при этом выражена готовность поддержать проект поручения Комиссии без указанного абзаца;

представителей Министерства промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) и Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Токан Д.Е.) о том, что позиция представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по данному вопросу поддерживается;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о том, что концептуально предложенный Комиссией вариант поддерживается, абзац о соблюдении права ЕАЭС не поддерживается. При этом предлагается корректировка редакции проекта поручения Комиссии;

в) по предлагаемой Российской стороной корректировке проекта поручения Совета Комиссии (озвученной представителем Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Фаизовым А.И.) в части имплементации балльной системы подсчета уровня локализации при разработке условий производства к новым товарам (в случае, если такое предложение поступит от государства-члена) и подготовке Комиссией совместно с государствами-членами для рассмотрения Советом Комиссии до 31.12.2022 плана-графика по переводу на балльную систему уже включенных в приложение № 1 к Правилам условий производства:

заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что план-график предполагает указание сроков подготовки тех или иных предложений, которые определить в срок до 31.12.2022 не представляется возможным, учитывая 298 товарных позиций;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о том, что возможно в плане-графике сгруппировать позиции по отраслям и определить любой разумный, по мнению сторон, срок исполнения;

представителя Министерства экономики Республики Армения (Кочарян Г.К.) о резервировании позиции по данному вопросу. При этом отмечено, что предварительно данное предложение не поддерживается;

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Касперович С.В.) о том, что предложение Российской стороны не поддерживается;

представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) о том, что в настоящее время балльная система подсчета уровня локализации имеется только в постановлении Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719. Выработка «разбалловки» по новым товарным позициям занимает не меньше года, при этом, как ранее отмечалось в ходе заседаний, не ясен подход в расчете баллов и «весе» той или иной операции. В этой связи, редакция проекта Поручения РФ не поддерживается. При этом предложено в качестве компромиссного варианта включить в проект Поручения Совета Комиссии формулировку: «Просить Правительства государств-членов обеспечить недопустимость установления в национальном законодательстве запретов и ограничений в отношении товаров, условия производства к которым отсутствуют в приложении № 1 к Правилам»;

г) по предложению представителя Республики Казахстан в части включения в проект поручения РФ абзаца следующего содержания «Просить Правительства государств-членов обеспечить недопустимость установления в национальном законодательстве запретов и ограничений в отношении товаров, условия производства к которым отсутствуют в приложении № 1 к Правилам»:

представителей Министерства экономики Республики Армения (Кочарян Г.К.), Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Касперович С.В.), Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о том, что включение предлагаемой Казахстанской стороной формулировки в проект Поручения не поддерживается.

III. Об условиях производства к отдельным товарным позициям отрасли «Электроника и радиоэлектроника»

Принять к сведению следующие позиции представителей государственных органов и организаций государств-членов, а также Комиссии:

а) по обновленным предложениям, поступившим от Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по условиям производства к товарным позициям отрасли «Электроника и радиоэлектроника», предлагается опросить позиции сторон;

представителя Министерства экономики Республики Армения (Кочарян Г.К.) о том, что позиция прорабатывается с производителями и будет представлена к очередному заседанию подгруппы;

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Касперович С.В.) о сохранении резерва по данному вопросу;

представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) о том, что от Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан поступили замечания в части требования об ограничении субъектного состава, в связи с чем сохраняется резерв;

б) по предложениям, поступившим от производителя Республики Беларусь, в части добавления требований и баллов при использовании энергоэффективной продукции, труда лиц с ограниченными возможностями и пр.:

представителей Министерства промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.), Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Гусейнова А.С.) о том, что предложение по присвоению баллов за наличие в штате производителя людей с ограниченными возможностями не поддерживается, ввиду того, что на национальном уровне вопрос предоставления преференций при закупках уже урегулирован;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Гусейнова А.С.) в части замечания белорусского производителя об отсутствии в государствах-членах производителей процессоров отмечено, что подобные производства имеются в Российской Федерации, в этой связи исключение данного требования не поддерживается. Проработка возможности включения в условия производства требования по присвоению баллов за энергоэффективность продукции продолжается.

IV. О предложениях, поступивших от государств-членов, по доработке программного обеспечения евразийского реестра промышленных товаров государств-членов (далее – ЕРПТ)

Принять к сведению следующие позиции представителей государственных органов и организаций государств-членов, а также Комиссии:

заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что поступили предложения от Белорусской торгово-промышленной палаты, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, а также ПАО «Газпром» (Российская Федерация) в части доработки программного обеспечения ЕРПТ.

В отношении предложений Белорусской торгово-промышленной палаты выражена готовность их поддержать, ввиду их технического характера. Предложения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации находятся в проработке, так как предусматривают расширение регламентированного состава сведений о промышленном товаре и его производителе по сравнению с подходами, закрепленными в Правилах, а также предоставление открытых данных из одной системы (ЕРПТ) в другую (например, в государственную информационную систему промышленности (далее – ГИСП) или иные информационные системы государств-членов).

Требуется серьезной проработки предложение о добавлении технических характеристик и описания промышленного товара, ввиду отсутствия в государствах-членах общих стандартизированных подходов к описанию товаров;

представителя Министерства экономики Республики Армения (Кочарян Г.К.) о том, что данные предложения необходимо обсудить с Министерством финансов Республики Армения, в этой связи позиция будет представлена к очередному заседанию Рабочей группы;

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Касперович С.В.) о том, что предложение Белорусской торгово-промышленной палаты поддерживается, а предложение Российской стороны прорабатывается с заинтересованными;

представителя Министерства промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) о том, что предложение Белорусской стороны поддерживается, предложения Российской стороны находятся в проработке;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о том, что в части характеристик товара, которые было бы целесообразно дополнить для отображения в ЕРПТ, то такие характеристики в Российской Федерации отражены в Каталоге товаров, работ и услуг (функционирует на основании Правил формирования и ведения в Единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145). Такой каталог позволяет применять унифицированный подход в части описаниях технических характеристик товаров, что было бы полезно и для ЕРПТ. Вместе с тем, имеются также предложения в части возможной интеграции ГИСП или Единой информационной системы (далее – ЕИС) с ЕРПТ. В последующем было бы целесообразно осуществлять верификацию соответствующих реестровых записей, когда участник (поставщик/потенциальный поставщик) при подаче заявки указывает конкретную реестровую запись, которая верифицируется посредством получения информации из ЕРПТ в автоматическом режиме;

представителя Министерства промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) о том, что в Республике Казахстан при осуществлении закупок используется ЕНС ТРУ (Единый номенклатурный справочник товаров, работ и услуг);

заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что предлагается продолжить обсуждение в части:

- определения подхода к унифицированному описанию технических и иных характеристик товаров для включения подобной информации в ЕРПТ;

- проработки возможности верификации того или иного товара в ЕРПТ (автоматизация верификации, на примере интеграции ЕИС и ГИСП);

- привлечения к обсуждению вопроса интеграции с ЕРПТ электронных площадок, на которых осуществляются закупки в государствах-членах, в случае их заинтересованности в автоматизированной верификации сведений и пр.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председательствующий

П.В. Жуковский

**Список участников
заседания подгруппы № 3 и Рабочей группы по вопросам определения страны
происхождения товара на территории Евразийского экономического союза
при Консультативном комитете по государственным
(муниципальным) закупкам**

13 октября 2022 года

№ п/п	ФИО	Должность
Республика Армения		
1.	Кочарян Гагик Карленович	советник координатор Министерства экономики Республики Армения
Республика Беларусь		
2.	Гуринович Наталья Анатольевна	начальник управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
3.	Касперович Сергей Владимирович	заместитель начальника отдела регулирования закупок управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
4.	Лепешко Елена Владимировна	представитель Белорусской торгово-промышленной палаты
Республика Казахстан		
5.	Закир Темирлан Жаксыбаевич	руководитель управления интеграции в отраслях промышленности Департамента промышленной политики Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
6.	Токан Диас Ерболулы	главный эксперт Департамента международной экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
7.	Жапаркулов Нуржан Бакытович	представитель Национальной Палаты Предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»
8.	представители	АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry»
Российская Федерация		
9.	Оболонский Александр Юрьевич	консультант отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации

10.	Гусейнова Афелия Сулеймановна	заместитель начальника отдела научно-технического развития Департамента радиоэлектронной промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
11.	Тройников Павел Романович	главный специалист-эксперт евразийской интеграции Департамент стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
12.	Фаизов Алан Ирекович	заместитель начальника отдела Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
Евразийская экономическая комиссия		
13.	Жуковский Павел Васильевич	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
14.	Ермакалиева Лариса Сериковна	помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольного регулирования
15.	Бекбутаев Бауржан Асанович	начальник отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
16.	Галайда Анна Алексеевна	советник отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
17.	Кашежев Адельгери Русланович	специалист-эксперт отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
18.	Пальчик Василий Николаевич	главный специалист-эксперт отдела нормативно-правовой базы Департамента развития интеграции