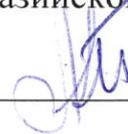




ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Согласовано
заместитель директора Департамента
транспорта и инфраструктуры
Евразийской экономической комиссии


_____ А.А. Тутунджян

ПРОТОКОЛ

38-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

26 декабря 2022 года

г. Москва

№ 20-102/пр

Председествовал начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии Омуралиева Нурзада Толобековна

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

Повестка заседания:

1. О проекте приложения к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза» (далее – проект приложения к Рекомендации).

2. Разное. О проекте Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о ЕАЭС).

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

1. О проекте приложения к Рекомендации

(Омуралиева, Абдрахманова, Степанян, Геворкян, Ивантей, Актаев, Алжанова, Тихонова)

1. Просить членов Рабочей группы направить позиции не позднее 10 января 2023 года, в частности:

- по II разделу «Единые принципы регулирования деятельности субъектов естественных монополий» проекта приложения к Рекомендации (приложение № 2 к Протоколу):

а) по пункту 6 от Республики Армения подтвердить предварительную позицию, от Кыргызской Республики и Российской Федерации уточнить позицию по резерву;

б) по пункту 7 от Республики Казахстан уточнить позицию по резерву;

в) по пункту 9 от Российской Федерации уточнить позицию по резерву;

г) по пункту 12 от Республики Армения, Республики Беларусь и Российской Федерации уточнить позицию по резерву;

д) по пункту 13 от Кыргызской Республики и Российской Федерации уточнить позицию по резерву;

е) по пункту 14 от Республики Армения, Республики Беларусь и Российской Федерации уточнить позицию по резерву.

- по III разделу «Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» проекта приложения к Рекомендации (приложение № 2 к Протоколу):

а) от Республики Казахстан уточнить позицию по подходу/концепции, предложенной Российской Федерацией;

б) от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики по редакции предложенной Российской Федерацией.

**2. Разное. О проекте Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности
субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о ЕАЭС)**

(Омуралиева, Геворкян, Ивантей, Тихонова)

2. Отметить об ограниченных сроках формирования итоговой редакции проекта Информации и о необходимости представления информации о проведенной работе по вопросам естественных монополий за 2022 год по соответствующим приложениям от Республики Армения, Республики Беларусь и Российской Федерации.

3. Провести очередное 39-ое заседание Рабочей группы 12 января 2023 года в 11-30 ч. по московскому времени.

Председательствующий



Н.Т. Омуралиева

**Список участников 38-го заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств – членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

| от Евразийской экономической комиссии | | |
|--|---|---|
| Абдрахманова Эльмира Маликовна | – | советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Абдылдаева Элюра Жумакадыровна | – | специалист-эксперт отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Мохов Алексей Евгеньевич | – | заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Омуралиева Нурзада Толобековна | – | начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| от Республики Армения | | |
| Геворкян Нелли Геворковна | – | ведущий специалист отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг |
| Каграманян Арам Виленович | – | главный юрист отдела юридического и судебного обслуживания Юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг |
| Степанян Заруи Ваановна | – | начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения |
| от Республики Беларусь | | |
| Жданович Наталья Михайловна | – | заместитель начальника отдела топливно- энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно- коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли |

| | | |
|--|---|--|
| Ивантей Ирина Анатольевна | | начальник отдела методологии антимонопольного регулирования и конкуренции Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь |
| от Республики Казахстан | | |
| Актаев Саят Сатыбалдыулы | – | руководитель Управления правового обеспечения Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики |
| Алжанова Меруерт Дауреновна | | главный эксперт Управления регулирования в сфере транспортировки нефти и газа Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики |
| Курасбек Ерлан Жамалбекулы | – | главный эксперт Управления тарифного регулирования Комитета гражданской авиации Министерства индустрии и инфраструктурного развития |
| <u>Шолпанбекова</u> Айгуль Рымхановна | – | главный менеджер Департамента взаимодействия с международными организациями АО «Национальная компания «Казахстан темир жолы» |
| от Кыргызской Республики | | |
| Нурманбетов Слан Нурманбетович | – | ведущий специалист Управления регулируемых сфер Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции |
| Ташырбек кызы Гулнура | – | начальник планово-экономического отдела ГП «Кыргызаэронавигация» |
| от Российской Федерации | | |
| Тихонова Юлия Викторовна | – | заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества ФАС России |

Синим – предложения, позиции или комментарии к редакции

Красным – новые предложения, позиции или комментарии к редакции

проект

О применении единых принципов и общих правил регулирования
деятельности субъектов естественных монополий государств – членов
Евразийского экономического союза

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации (далее – Рекомендации) подготовлены в целях обеспечения единообразного применения общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, предусмотренных Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являющегося приложением № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Протокол).

2. Рекомендации содержат пояснения к установленным принципам и правилам регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – СЕМ), учитывают отраслевые особенности, предусмотренные в праве Союза, а также особенности, предусмотренные законодательством государств – членов Союза.

3. Рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер.

(первый раздел согласован)

II. Единые принципы регулирования
деятельности субъектов естественных монополий

4. Пунктом 3 Протокола установлено двенадцать принципов, которыми руководствуются государства – члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Протоколу.

(пункт 4 согласован)

5. Принцип, предусмотренный подпунктом 1 пункта 3 Протокола **«соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг**

и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий»

означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей субъектов естественных монополий и потребителей (далее - стороны, СЕМ) В частности:

в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ и по экономически обоснованным тарифам (ценам);

в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и обоснованной прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

(пункт 5 - согласован)

6. Принцип, предусмотренный подпунктом 2 пункта 3 Протокола «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах»

означает проведение государственной политики, направленной на введение и/или содействие в создании условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка (при экономической и/или технологической возможности или целесообразности) путем развития рыночных механизмов, в т.ч. свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членом к сферам естественных монополий в результате проведения анализа по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий.

Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.

РФ (ФАС России) – «означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка путем развития рыночных механизмов, повышения удовлетворенности потребителей, повышения экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, **в результате проведения соответствующего анализа.** Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.

Предложение РФ (по редакции):

РА, РБ - поддерживается;

КР - за консенсус.

РК - поддерживается с дополнением словами «в результате проведения соответствующего анализа»

Предложение ДТИ и РК к редакции РФ (дополнить словами «в результате проведения соответствующего анализа»):

РА – предварительно поддерживается

РБ - не поддерживается (для раскрытия принципов данное дополнение является излишним)

КР, РФ – резерв

7. Принцип, предусмотренный подпунктом 3 пункта 3 Протокола «**применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов**»

означает проведение на государственном уровне, в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего принципа, в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

Государства-члены Союза устанавливают тарифы на регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют соответствующий контроль за применением субъектами естественных монополий установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством.

(пункт 7 согласован с РА, РБ, КР, РФ)

РК – резерв

8. Принцип, предусмотренный подпунктом 4 пункта 3 Протокола «**введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии**»

означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к сфере естественных монополий в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза, в том числе с учетом результатов проведенного анализа.

(пункт 8 согласован)

9. Принцип, предусмотренный подпунктом 5 пункта 3 Протокола «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий»

означает, что в целях предупреждения создания дискриминационных условий государства-члены Союза ~~могут~~ в соответствии с нормами национального законодательства утвержда(ть)ют правила недискриминационного доступа на услуги, реализуемые СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.»;

Предложение ДТИ (исключить в предложенной редакции РФ слово «могут»):
 РА, РБ, РК, КР – поддерживается,
 РФ – резерв

Комментарии ДТИ по предложению РФ – пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам СЕМ. В связи с чем, в пояснениях данного пункта нецелесообразно применять слово «могут», предлагаем его исключить.

10. Принцип, предусмотренный подпунктом 6 пункта 3 Протокола «применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность»

означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности СЕМ, достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности СЕМ.

(10 пункт согласован)

11. Принцип, предусмотренный подпунктом 7 пункта 3 Протокола «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в

соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора»

означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального законодательства и Протокола.

(11 пункт согласован)

12. Принцип, предусмотренный подпунктом 8 пункта 3 Протокола «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий»

означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа на услуги, реализуемыми СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля за соблюдением правил (порядка) недискриминационного ~~оказания регулируемых услуг~~ доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, последующие меры воздействия ~~за~~ в случае нарушения порядка оказания регулируемых услуг, исключение навязывания дополнительных обязательств, которые по своему содержанию не относятся к предмету существенных условий договора.

РФ (ФАС России) – слова «оказания регулируемых услуг» заменить словами «доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ»; слово «за» заменить словами «в случае».

РА, РБ - поддерживается предложение РФ

КР – «означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа к услугам СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством или к объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также осуществление уполномоченными органами контроля за соблюдением правил (порядка) недискриминационного доступа к услугам СЕМ.»

Предложение КР *(по редакции)*:

РК - поддерживается

РА, РБ, РФ – резерв

13. Принцип, предусмотренный подпунктом 9 пункта 3 Протокола **«направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии»**

означает проведение государственной и тарифной политики, обеспечивающей применение административно-правовых методов регулирования деятельности субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов деятельности субъектов естественной монополии, рыночной конъюнктуры, **определенными национальным законодательством и** исходя из общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренных нормативными правовыми актами государств – членов Союза.

Предложение ДТИ (дополнить примечанием): *«примечание: отраслевые особенности, масштабы деятельности СЕМ, рыночная конъюнктура определяются в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза» (расположение данного примечания будет в конце текста)*, РА, РК - поддерживается

Предложение РФ (исключить примечание): РБ, КР – поддерживается

ДТИ предлагает с учетом позиций членов Рабочей группы альтернативное предложение:

Вместо примечания после слова **«конъюнктуры,»** дополнить словами **«определенными национальным законодательством и»**

РА, РБ, РК – поддерживается

КР, РФ - резерв

14. Принцип, предусмотренный подпунктом 10 пункта 3 Протокола **«обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование»**

означает проведение государственной политики, направленной на установление тарифов (~~нен~~), обеспечивающих оказание качественных услуг субъектами естественных монополий в соответствии требованиями и стандартами надёжности и качества оказания услуг, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.

РФ (ФАС России) – предлагает редакцию **«означает проведение государственной тарифной политики, обеспечивающей равный доступ потребителей к услугам субъектов естественных монополий, которые оказываются»**

хозяйствующими субъектами в соответствии с требованиями и стандартами, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.»

Предложение РФ *(по редакции)*:

РА, РБ, РК - поддерживается

РБ - резерв по словосочетанию «тарифной политики»

ДТИ – предлагает слова «хозяйствующими субъектами» исключить.

КР – «означает проведение государственной политики, направленной на установление тарифов (цен), обеспечивающих оказание услуг субъектами естественных монополий в соответствии требованиями и стандартами, установленными для определенной отрасли деятельности.»

Предложение КР *(по редакции)*:

РК - поддерживается с дополнением словами «в национальном законодательстве государств – членов Союза»

РА, РБ, РФ - резерв

15. Принцип, предусмотренный подпунктом 11 пункта 3 Протокола «защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги»

означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий в досудебном и судебном порядке.

(пункт 15 согласован)

16. Принцип, предусмотренный подпунктом 12 пункта 3 Протокола «создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций»

означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов.

(пункт 16 согласован)

III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.

Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

При этом, национальные органы государств-членов обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним.

18. Применение правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается:

1) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отраженными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);

2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с положениями нормативных правовых актов государств-членов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

Предложение РК — «Редакцию подпункта 2) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем изложить в следующей редакции: «Осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств-членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств-членов норм, точных формулировок, соответствующих к положениям нормативных правовых актов государств-членов и актов Союза или близких к ним по смысловому значению.»»

ДТИ предлагает редакцию с учетом предложений РК:

«2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств-членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств-членов норм, точных формулировок, соответствующих актом Союза или близких к ним по смысловому значению;»

~~3) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению);~~

~~[Предложение РК](#) — «Редакции подпункта 3) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»~~

~~ДТИ — комментарии к предложениям РК: в редакции данного подпункта отражена ссылка на национальное законодательство.~~

~~4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;~~

~~[Предложение РК](#) — «Редакции подпункта 4) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»~~

~~ДТИ — предлагается редакция с учетом предложения РК:~~

~~«4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов национального законодательства и Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;»~~

~~5) проведением национальными органами государств-членов анализа рынков услуг (товарных рынков) на предмет отнесения и (или) исключения услуг к/из естественной монополии, определения новых сфер естественных монополий, не указанных в Протоколе, актуализации действующих сфер естественных монополий;~~

~~[Предложение РК](#) — «Редакцию подпункта 5) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем исключить.»~~

~~ДТИ — требуется пояснения к предложению об исключении данного подпункта~~

~~6) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению);~~

~~7) обеспечением субъектами естественных монополий информацией об оказываемых услугах в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);~~

8) осуществлением национальными органами государств-членов контроля за деятельностью субъектами естественных монополий; и предоставлением ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению).

9) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов и применением субъектами естественных монополий требований и условий, отражающих особенности в сферах естественных монополий, предусмотренных действующими нормами и правилами отраслевых и/или программных документов Союза.

19. Правила доступа включают в себя условия и требования:

1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения» означает:

«существенные условия договоров» — предмет договора, взаимовыгодные договоренности сторон заключающих договор и иные условия договора, не противоречащие законодательству и праву Союза;

«порядок заключения договора» — последовательность и сроки действий сторон договора, по составлению и изучению договорных условий сторон, за счет которых достигается согласие при заключении договора;

«исполнение договора» — выполнение обязательств, которые предотвращают нарушение договоренностей, а также выявление причин и последствий нарушения договорных обязательств;

2) «порядок определения наличия технических возможностей» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации об установленной/производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством), а также описание технических условий подключения (технологического присоединения);

3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации, о доступности, достоверности, актуальности и расшифровки/перечня информации об услугах субъектов естественных монополий;

4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним» означает определение нечернового перечня информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными, за исключением коммерческой или иной тайны, установленной законодательством;

5) ~~«перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну» означает законодательно установленный перечень информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными для субъекта естественных монополий и его потребителя;~~

6) ~~«порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает алгоритм действий и мер по решению вопросов доступа к услугам субъектов естественных монополий.~~

Предложение РФ в целом по разделу III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

(справочно: нумерация пунктов в предложенной версии изменена согласно действующему проекту)

17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены Союза устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.

Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

ДТИ предлагает дополнить следующим абзацем:

«При обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий регулирование уполномоченными органами государств-членов Союза осуществляется в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе.»

18. Согласно пункту 14 Протокола Правила доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя следующие положения:

1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения»;

2) «порядок определения наличия технических возможностей»;

3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг»;

4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним»;

5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну»;

6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий».

Реализация указанных положений правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается в соответствии с нормами национального законодательства государств-членов Союза.

Правила доступа устанавливают общие критерии доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом специфики соответствующих товарных рынков услуг (см. п 9), регулируют вопросы информационного обеспечения участников рынка, а также порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, определяют иные условия в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза.

19. Уполномоченные органы государств-членов Союза обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним, который осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

20. В соответствии с пунктами 15 и 16 Протокола субъекты естественных монополий государств-членов Союза вправе применять дифференцированные условия доступа к их услугам потребителей государств-членов), если такие условия не применяются по принципу принадлежности потребителей к любому из государств-членов, при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена.

ДТИ - в пункте 20 слова в «при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена» предлагает исключить

При этом законодательство государств-членов Союза не должно содержать норм, устанавливающих в отношении потребителей государств-членов дифференцированные условия доступа к услугам субъектов естественных монополий, исходя из принадлежности потребителей к государству любого из государств-членов.

Следовательно, законодательство государств-членов Союза должно обеспечивать равный, недискриминационный порядок доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом особенностей, установленных в пунктах 15 и 16 Протокола и национальном законодательстве государств-членов Союза.

По предложению РФ по подходу/концепции III раздела:

РА, РБ, КР – поддерживается

РК – резерв;

По предложению РФ относительно редакции III раздела:

РА, РБ, РК, КР – резерв