

ПРОТОКОЛ
заседания межведомственной рабочей группы по взаимному признанию
электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии
с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического
союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора
о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
(видеоконференция)

№ 23-4-3/947

30 января 2025 года

г. Москва

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Бегалиев Н.К., заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, Комиссия).

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

уполномоченные представители Республики Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Евразийской экономической комиссии (список участников прилагается).

I. По предложениям и замечаниям Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии в рамках проведения публичного обсуждения, как этапа текущей оценки регулирующего воздействия по проекту решения Совета Комиссии: «Об утверждении Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее соответственно – ЕАЭС, проект Правил, ЭЦП)

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Комиссии Бегалиева Н.К., о следующем.

Материалы для обсуждения размещены на официальном сайте Комиссии и ссылки на них направлены членам рабочей группы 29 января 2025 года.

Предлагаем обсудить предложения Комиссии по замечаниям, поступившим от ДРПД.

2. Представитель Департамента информационных технологии (Харахордин Ю.В.) (далее – ДИТ) озвучил внесенные правки по предложениям и замечаниям ДРПД.

2.1. по пункту 1 замечаний поддержано принятие указанных предложений, по тексту проекта Правил будут внесены изменения.

Представитель оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь (далее – ОАЦ) предложил термины и определения, имеющиеся в законодательстве ЕАЭС не дублировать в Правилах, а сделать на них ссылку. Представитель Федеральной службы безопасности (далее – ФСБ) (Камышев С.Н.) предложил отразить в Правилах те определения, которые не соответствуют ранее принятым. Представитель Минфина России (Курских Е.А.) предложила комплексно пересмотреть весь документ, чтобы был единый подход к понятийному аппарату.

Стороны участники совещания согласились с предложением Российской Федерации.

2.2. по пункту 2 замечаний предлагается отразить в начале проверку ЭЦП и её подлинность в электронном документе.

2.3. по пункту 3 замечаний после консультаций с представителями ДРПД замечания сняты. Предлагается изменить формулировку пункта 5 проекта Правил, с целью указания взаимного признания именно электронных документов. После обсуждения участники заседания согласились с тем, что Комиссия предложит редакцию по аналогии с Решением 120 Комиссии.

2.4. по пункту 4 замечаний предлагается три позиции: 1) изменить название раздела II Правил на «субъекты электронного взаимодействия», чтобы исключить дублирующие понятия с термином «участники процедуры подтверждения подлинности»; 2) перечень субъектов электронного взаимодействия сделать либо закрытым, определив всех субъектов электронного взаимодействия, либо открытым включив в том числе иных субъектов электронного взаимодействия; 3) в случае закрытого перечня заменить подпункт 3) пункта 7 «иные субъекты электронного взаимодействия» на «гарант и орган государства-члена, уполномоченный на ведение перечня гарантов и реестра банковских гарантий», в соответствии с Соглашением о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

По изменению названия раздела II проекта Правил стороны не видят необходимости изменения названия.

По формированию закрытого перечня участников процедуры подтверждения подлинности ЭЦП ДРПД настаивает на закрытии перечня, стороны не возражают по конкретному перечню участников. Комиссией предложено заменить подпункт 3)

пункта 7 «иные субъекты электронного взаимодействия» на «гарант и орган (уполномоченная организация) государства-члена, уполномоченный на ведение перечня гарантов и реестра банковских гарантий», в соответствии с Соглашением о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок. Возражений сторон по предложению Комиссии не поступило.

2.5. по пункту 5 замечаний предложено добавить фразой «и информацией в электронном виде», также исключено слово «ценового».

Представитель Федерального казначейства (Демидов Е.Г.) отметил, что в Российской Федерации является обязательным подтверждение ЭЦП при каждой подаче предложения при проведении аукциона, только в этом случае предложение будет принято к сведению.

Представитель ДИТ (Харахордин Ю.В.) отметил что подписание ценовых предложений будет ставить поставщиков других стран в неравные условия, так как проверка подписи через ДТС будет всегда занимать больше времени чем проверка национальный подписи.

Представитель Министерства финансов Российской Федерации (Курских Е.А.) (далее – Минфин России) отметила, что в законодательстве ЕАЭС предусмотрено применение национального режима и в таком случае необходимо установить в рамках проекта Правил промежуток проверки времени ЭЦП устраивающий всех участников аукциона. Таким образом будет соблюден принцип национального режима.

Заместителя директора Департамента Комиссии Бегалиев Н.К. отметил, что вопрос равного условия участия поставщиков из всех государств-членов является принципиальным и будет вынесен на высокий уровень.

Представитель ДИТ (Харахордин Ю.В.) отметил, что ДРПД поставило вопрос исключения пункта 9 Правил, так как этот вопрос выходит за рамки Правил. Установить единые правила работы электронных торговых площадок не представляется возможным, так как требования к ЭТП у государств-членов отличаются и установлены национальным законодательством.

Представитель ОАЦ (Корсиков Н.М.) отметил, что необходимо в первую очередь решить вопрос допуска иностранных потенциальных поставщиков из стран ЕАЭС на электронную торговую площадку.

Представитель Департамента (Клец А.А.) отметил, что в пункте 9 оговариваются условия, которые регулируются национальным законодательство и этот пункт в проекте Правил излишний.

После обсуждения стороны пришли к соглашению об исключении пункта 9 проекта Правил.

Представитель Департамента (Клец А.А.) отметил, что в декабре месяце прошлого года представитель ФСБ России (Камышев С.Н.) на заседании Рабочей группы предложил в проект Правил дополнить положениями, устанавливающими порядок обеспечения конфиденциальности информации, передаваемой поставщиками одного государства – члена ЕАЭС электронным торговым площадкам другого государства – члена ЕАЭС, в том числе содержащий принципы обеспечения такой конфиденциальности. В этой связи Департаментом предложено было дать предложения по вышеуказанному вопросу. До настоящего времени предложений от сторон в Комиссию не поступило. Предложено рассмотреть ~~этот~~ данный вопрос на следующем заседании рабочей группы.

2.6. по пункту 6 замечаний было разъяснено ДРПД, что использование национальных стандартов Российской Федерации при взаимодействии ДТС между собой согласовано всеми государствами-членами. Работа без единых стандартов не представляется возможной. Аналогичные решения ранее приняты в праве ЕАЭС для интегрированной системы ЕАЭС. Предложено ссылку на стандарты перенести из основного текста в приложение.

Представителем Службой безопасности Республики Армения (Гаспарян Г.А.) предложено рассмотреть возможность использования международных стандартов, принятых на уровне СНГ.

Представитель ДИТ (Харахордин Ю.В.) отметил, что не все государства-члены готовы использовать указанные стандарты.

После обсуждения участники заседания согласились с использованием согласованных стандартов и с переносом ссылки на стандарты в приложение к проекту Правил.

2.7. по пункту 7 замечаний Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики предложили определять время проверки ЭЦП в соглашениях между доверенными третьими сторонами государств-членов. Представитель Федерального казначейства (Демидов Е.Г.) отметил, что необходимо установить рамки в проекте Правил, для того чтобы все участники были в равных условиях. В этой связи, представитель Федерального казначейства (Демидов Е.М.) предложил предельный срок, не превышающий 60 секунд. Представитель Минфина России (Курских Е.А.) поддержала позицию Федерального казначейства, и отметила, что это было ранее зафиксировано в проекте Правил и предлагается оставить текущую редакцию.

Заместитель директора Департамента Комиссии Бегалиев Н.К. предложил сторонам дать предложения по вышеуказанному вопросу и обсудить его на следующем заседании рабочей группы.

2.8. по пункту 8 замечаний Представитель ДИТ (Харахордин Ю.В.) отметил, что пункт 25 проекта Правил был доработан. Представитель ДРПД и представители сторон поддержали предложенную редакцию.

2.9. по пункту 9 замечаний Представитель ДИТ (Харахордин Ю.В.) отметил, что были сделаны редакционные правки и перечень включает в себя все случаи обмена информацией.

Участники совещания согласились с предложенной редакцией Комиссии пункта 28 Правил.

2.10. по пункту 10 замечаний Представитель ДИТ (Харахордин Ю.В.) отметил, что внесены редакционные правки в пункт 33 Правил.

Участники совещания согласились с предложенной редакцией Комиссии пункта 33 Правил.

Заместитель директора Департамента Комиссии Бегалиев Н.К. предложил провести очередное заседание рабочей группы 6 февраля 2025 в 12.00 по московскому времени.

По итогам обсуждения решили:

1. Уполномоченным органам государств – членов до следующего заседания рабочей группы представить предложения по пунктам 2.5 и 2.7. настоящего протокола, а также замечания и предложения к проекту Правил.

2. Просить ДИТ предоставить доработанную редакцию проекта Правил 3 февраля 2025 года, а также по предложениям Республики Армения для обсуждения на следующем заседании рабочей группы.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председательствующий



Н.К. Бегалиев

СПИСОК

участников заседания межведомственной рабочей группы по взаимному признанию электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

30 января 2025 г.

г. Москва

От Республики Армения			
1.	Алавердян Егисабет Церуновна	-	начальник отдела интеграции систем ЕАЭС
2.	Арутюнян Айк Грачикович	-	ведущий специалист отдела интеграции систем ЕАЭС ЗАО «ЭКЕНГ»
3.	Гаспарян Грачья Арменович	-	сотрудник Службы национальной безопасности Республики Армения
4.	Джагинян Эгине Гагиковна	-	главный специалист Управления политики закупок Министерства финансов Республики Армения
От Республики Беларусь			
5.	Антипенко Александр Викторович	-	сотрудник Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь
6.	Касперович Сергей Владимирович	-	заместитель начальника отдела регулирования закупок Управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
7.	Хилькевич Сергей Николаевич	-	начальник удостоверяющего центра республиканского унитарного предприятия "Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен"
8.	Корсиков Никита Михайлович	-	сотрудник Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь
9.	Москалев Дмитрий Владимирович	-	заместитель начальника Республиканского удостоверяющего центра Республиканского унитарного предприятия «Национальный центр электронных услуг»
10.	Тышкевич Наталия Викторовна	-	заместитель директора республиканского унитарного предприятия "Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен»
11.	Нечай Валерий Сергеевич.	-	заместитель начальника управления по работе с клиентами ОАО "Белорусская универсальная товарная биржа"
12.	Шибков Александр Владимирович	-	сотрудник оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь
От Республики Казахстан			
13.	Калдыбеков Алгазы Ергазыевич	-	начальник управления сопровождения и развития инфраструктуры открытых ключей АО «Национальные информационные технологии»
14.	Айтмуханов Кайрат Серикович.	-	главный эксперт Управления интеграционных процессов ЕАЭС Комитета по информационной безопасности Министерства цифрового развития,

			инноваций и аэрокосмической промышленности РК
От Кыргызской Республики			
15.	Бактыбеков Узакбек Бактыбекович	-	ведущий специалист отдела сопровождения национального сегмента корневого удостоверяющего центра ГП "Инфоком" при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики
16.	Керимова Аделя Эмилбековна	-	специалист сектора ЕАЭС управления международному сотрудничеству Министерства цифрового развития Кыргызской Республики
17.	Кулманбетова Жанара Болотбековна	-	заведующий отделом кибербезопасности и электронной подписи Министерства цифрового развития Кыргызской Республики
18.	Мамбетова Канышай Асангуловна	-	заведующая отделом анализа и инноваций Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики
От Российской Федерации			
19.	Аклаев Равиль Русланович	-	ведущий консультант отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации
20.	Борисов Денис Максимович	-	заместитель начальника Отдела методологии развития контрактной системы
21.	Бражко Вячеслав Сергеевич	-	начальник управления режима секретности и безопасности информации
22.	Демидов Евгений Геннадьевич	-	руководитель Межрегионального контрактного управления Федерального казначейства
23.	Рябов Игорь Васильевич	-	начальник Отдела проектного управления Федерального казначейства
24.	Агачев Илья Владимирович	-	специалист Отдела сопровождения создания, развития, эксплуатации государственных информационных систем в сфере закупок в части вопросов закупок отдельными видами юридических лиц Федерального казначейства
25.	Курских Екатерина Александровна	-	начальник Отдела международного сотрудничества в сфере закупок Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации
26.	Петухов Дмитрий Артурович	-	эксперт ФКУ «ГосТех» Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
27.	Сурганов Кирилл Андреевич	-	сотрудник компании «ЦИТ»
28.	Камышев Сергей Николаевич	-	сотрудник центра ФСБ России
От Евразийской экономической комиссии			
29.	Адикова Жанар Асылхановна	-	директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
30.	Бегалиев	-	заместитель директора Департамента конкурентной

	Нурлан Каниметович		политики и политики в области государственных закупок
31.	Клец Андрей Анатольевич	-	начальник отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
32.	Харахордин Юрий Вадимович	-	начальник отдела информационной безопасности Департамента информационных технологий
33.	Юлегин Артём Александрович	-	начальник отдела адвокатиrowания предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности
34.	Козловская Татьяна Николаевна	-	заместитель начальника отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
35.	Кашежев Адельгери Русланович	-	советник отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
36.	Лебедев Николай Александрович	-	советник отдела адвокатиrowания предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности
37.	Абдимаулен Арман Кенжебекулы	-	главный специалист-эксперт отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок