

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту технического регламента Евразийского экономического союза
«О безопасности продукции, предназначенной для защиты населения
при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»**

1. Основание для разработки технического регламента

Настоящий проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для защиты населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (далее – технический регламент) разработан в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 01 октября 2014 г. № 79 «Об утверждении Плана разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза» (пункт 14 указанного Плана).

Стороной, ответственной за разработку технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для защиты населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (далее – технический регламент), является Российская Федерация.

Проект технического регламента разработан Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

2. Цели и задачи разработки технического регламента

Технический регламент Евразийского экономического союза принимается в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования

Настоящий технический регламент распространяется на следующую продукцию, предназначенную для защиты населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

технические средства оповещения населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации);

средства индивидуальной защиты спасателей и населения в особых условиях радиоактивного загрязнения и химического заражения;

технические средства радиационной разведки и контроля;

технические средства химической разведки и контроля;

технические средства биологической разведки и контроля;

аварийно-спасательные средства;

технические средства мониторинга чрезвычайных ситуаций.

4. Основные группы предпринимательской или иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты техническим регламентом

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты принятием технического регламента, являются:

изготовитель – юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, которые осуществляют от своего имени производство или производство и реализацию продукции, предназначенной для защиты населения при чрезвычайных ситуациях, и отвечают за ее соответствие требованиям безопасности настоящего технического регламента.

продавец – юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, которые реализуют продукцию, предназначенную для защиты населения при чрезвычайных ситуациях, и отвечают за ее соответствие требованиям безопасности настоящего технического регламента.

Также в числе групп предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты техническим регламентом, – органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры).

5. Перечень международных, региональных и национальных (государственных) стандартов, требований других документов (правил, директив и рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями, а в случае их отсутствия – региональных документов (регламентов, директив, решений, правил и иных документов), национальных технических регламентов, на основе которых разработан проект технического регламента

5.1. Международные стандарты:

1) ISO 8194:1987. Защита радиационная. Одежда для защиты от радиоактивных загрязнений. Конструирование, отбор, испытания и использование;

2) ISO/TS 16974:2011 Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Маркировка и информация, поставляемая изготовителем;

3) ISO 12794:2000 Ядерная энергия. Радиационная защита. Индивидуальные термолюминесцентные дозиметры для конечностей и глаз;

4) ISO 21909:2005 Персональные пассивные нейтронные дозиметры. Требования к рабочим характеристикам и испытаниям;

5) ISO 27048:2011 Радиационная защита. Оценка дозы для мониторинга рабочих при внутреннем радиоактивном облучении;

6) ISO 17420:2012 Респираторные защитные устройства. Требования к рабочим характеристикам;

7) ISO 16900-2:2009 Аппараты защитные респираторные. Методы испытания и испытательное оборудование. Часть 2. Определение сопротивления дыханию;

8) ISO 16900-3:2012 Аппараты защитные респираторные. Методы испытания и испытательное оборудование. Часть 3. Определение проникания частиц через фильтр;

9) ISO 16900-4:2011 Аппараты защитные респираторные. Методы испытания и испытательное оборудование. Часть 4. Определение мощности газовых фильтров и динамические испытания миграции и десорбции монооксида углерода;

10) EN 133:2001 Средства органов дыхания – Определения терминов и пиктограммы;

11) EN 143:2000 Средства органов дыхания – Фильтры частиц – Требования, испытание, маркировка;

5.2. Региональные (межгосударственные) стандарты:

1) ГОСТ 22.0.03-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения;

2) ГОСТ 22.0.04-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения;

3) ГОСТ 22.0.05-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения;

4) ГОСТ 22.0.06-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий;

5) ГОСТ 22.0.07-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация и номенклатура поражающих факторов и их параметров;

6) ГОСТ 22.1.01-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Основные положения;

7) ГОСТ 22.1.02-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Термины и определения;

8) ГОСТ 22.2.04-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные аварии и катастрофы. Метрологическое обеспечение контроля состояния сложных технических систем. Основные положения и правила;

9) ГОСТ 22.2.05-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные аварии и катастрофы. Нормируемые метрологические и

точностные характеристики средств контроля и испытаний в составе сложных технических систем, формы и процедуры их метрологического обслуживания. Основные положения и правила;

10) ГОСТ 22.9.01-15 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный и оборудование. Классификация. Общие технические требования;

11) ГОСТ 22.9.02-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Режимы деятельности спасателей, использующих средства индивидуальной защиты при ликвидации последствий аварий на химически опасных объектах. Общие требования;

12) ГОСТ 22.9.03-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства инженерного обеспечения аварийно-спасательных работ. Общие технические требования;

13) ГОСТ 22.9.04-15 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства поиска людей в завалах. Классификация. Общие технические требования;

14) ГОСТ 22.9.05-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Комплексы средств индивидуальной защиты спасателей. Общие технические требования;

15) ГОСТ 10188-74 Коробки фильтрующие к противогазам и респираторам. Метод определения сопротивления постоянному потоку воздуха;

16) ГОСТ 23223-78 Коробки фильтрующее-поглощающие противогазов. Метод испытания на герметичность.

5.3. Национальные стандарты:

1) ГОСТ Р 55446-2013 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания населения и спасателей в чрезвычайных ситуациях. Классификация;

2) ГОСТ Р 22.9.19-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования;

3) ГОСТ Р 22.9.14-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Респираторы газопылезащитные. Общие технические требования;

4) ГОСТ Р 22.9.23-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Противогазы и самоспасатели фильтрующие. Оценка эффективности защиты;

5) ГОСТ Р 22.9.20-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы и самоспасатели фильтрующие. Методы испытаний;

6) ГОСТ Р 22.9.22-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные средства. Классификация;

7) ГОСТ Р 22.9.12-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства радиационного контроля. Общие технические требования;

8) ГОСТ Р 22.9.13-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства радиационного контроля. Методы испытаний;

9) ГОСТ Р 22.9.15-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства химической разведки. Методы испытаний;

10) ГОСТ Р 22.9.21-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства химической разведки. Классификация. Общие технические требования;

11) ГОСТ Р 22.9.17-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный пневматический. Общие технические требования;

12) ГОСТ Р 22.9.16-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный пневматический. Методы испытаний;

13) ГОСТ Р 22.9.18-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный гидравлический. Общие технические требования;

14) ГОСТ Р 22.9.25-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный гидравлический. Методы испытаний;

15) ГОСТ Р 22.1.15-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Классификация. Общие технические требования;

16) ГОСТ Р 22.1.04-96 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг аэрокосмический. Номенклатура контролируемых параметров чрезвычайных ситуаций;

17) ГОСТ Р 22.1.05-95 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства технические мониторинга. Общие технические требования;

18) ГОСТ Р 22.1.06-99 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных геологических явлений и процессов. Общие требования;

19) ГОСТ Р 22.1.07-99 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных метеорологических явлений и процессов. Общие требования;

20) ГОСТ Р 22.1.08-99 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных гидрологических явлений и процессов. Общие требования;

21) ГОСТ Р 22.1.09-99 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование лесных пожаров. Общие требования;

22) ГОСТ Р 22.1.10-2002 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг химически опасных объектов. Общие требования;

23) ГОСТ Р 22.1.11-2005 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг состояния водоподпорных гидротехнических

сооружений (плотин) и прогнозирование возможных последствий гидродинамических аварий на них. Общие требования;

24) ГОСТ Р 22.1.14-2013 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Комплексы информационно-вычислительные структурированных систем мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Технические требования. Методы испытаний;

25) ГОСТ Р 22.1.12-2005 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования;

26) ГОСТ Р 22.3.04-96 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Контроль населения дозиметрический. Метод определения поглощенных доз внешнего гамма-излучения по спектрам электронного парамагнитного резонанса зубной эмали;

27) ГОСТ Р 22.3.06-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты от радиоактивных веществ. Общие требования;

28) ГОСТ Р 22.8.03-95 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства разведки. Общие технические требования;

29) ГОСТ Р 22.9.01-95 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательный инструмент и оборудование. Общие технические требования;

30) ГОСТ Р 22.9.06-96 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Спасательные эластомерные силовые конструкции. Общие технические требования;

31) ГОСТ Р 22.9.09-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Самоспасатели фильтрующие. Общие технические требования;

32) ГОСТ Р 22.9.10-2006 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Спасательные спусковые устройства. Классификация. Общие технические требования;

33) ГОСТ Р 50990-96 Респираторы. Метод определения коэффициента проницаемости по пыли;

34) СТБ 1445-2004 (ГОСТ Р 51543-2000) Государственный стандарт Республики Беларусь. Инструмент аварийно-спасательный переносной с гидроприводом. Установка насосная с электроприводом. Основные параметры, размеры, требования безопасности, методы испытаний и контроля.

5.4. Документы, принятые международными организациями:

1) Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза о промышленных выбросах (о комплексном предотвращении загрязнения и контроле над ним) 2010/75/ЕС от 24 ноября 2010 г. ;

2) Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза по сближению законодательства Государств – членов ЕС в отношении оборудования и защитных систем, предназначенных для применения в потенциально взрывоопасных атмосферах 94/9/ЕС от 23 марта 2010 г.;

3) Директива Совета Европейского Союза о контроле за крупными авариями, связанными с распространением опасных веществ (SEVESO II) 96/82/ЕС от 9 декабря 1996 г.;

4) Директива Совета Европейского Союза, устанавливающая базовые стандарты безопасности для защиты здоровья работников и общественности от опасностей, вызванных ионизирующим излучением 96/29/Евроатом от 13 мая 1996 г.;

5) Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза о радиооборудовании и телекоммуникационном оборудовании и взаимном признании их соответствия 1999/5/ЕС от 9 марта 1999 г.;

6) Директива Совета Европейского Союза по сближению законодательства Государств – членов ЕЭС в области средств индивидуальной защиты 89/686/ЕЭС от 21 декабря 1989 г.

6. Требования, отличающиеся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований,

действующих на территориях Сторон с кратким обоснованием их введения

Проект технического регламента Евразийского экономического союза взаимосвязан с законодательными актами государств – членов Евразийского экономического союза, регулирующими вопросы защиты населения при чрезвычайных ситуациях.

7. Информация о соответствии проекта технического регламента требованиям в области единства измерений

В целях обеспечения соответствия проекта технического регламента требованиям в области обеспечения единства измерений, к проекту технического регламента прилагается перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента. Единицы измерений, применяющиеся в проекте технического регламента, соответствуют Международной системе единиц (СИ).

8. Предполагаемый срок введения требований, предусмотренных техническим регламентом

Введение в действие требований настоящего технического регламента планируется осуществить в сроки не ранее, чем через 6 месяцев со дня принятия технического регламента в установленном порядке.