



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
тел.: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

13.08.2025 № 24-07-06/78858

На № _____

В межведомственную рабочую группу по взаимному признанию электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе

info@eecommission.org

По вопросу Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи) для целей госзакупок

Письмо Евразийской экономической комиссии
от 01.08.2025 № 23-275

Минфин России по итогам состоявшегося 08.08.2025 заседания рабочей группы¹ по исполнению пункта 1.6.3 Плана мероприятий², предусматривающего разработку Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок, сообщает, что предложения по доработке разработанного Евразийской экономической комиссией проекта указанных Правил направлены ранее в рамках позиции Российской Стороны (прилагается) и являются актуальными.

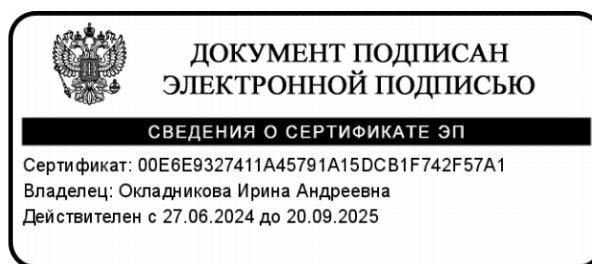
¹ Межведомственная рабочая группа по взаимному признанию электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе.

² План мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденный Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 05.04.2021 № 4.

Также направляем предложения Минфина России по реализации замечаний, изложенных в пунктах 1 и 2 позиции Российской Стороны, в режиме записи исправлений (прилагаются).

Выражаем готовность рассмотреть иные варианты по реализации замечаний и предложений, обозначенных в позиции Российской Стороны.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.



И.А. Окладникова

УТВЕРЖДЕНЫ

Решением Совета
Евразийской экономической комиссии
от 20 г. №

П РА В И Л А

взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок

I. Общие положения

1. Настоящие Правила разработаны в целях обеспечения беспрепятственного доступа поставщиков, зарегистрированных на территории одного государства – члена Евразийского экономического союза (далее – государство-член), принимающих участие в государственных (муниципальных) закупках, проводимых в электронном формате, в другом государстве-члене, а также потенциальных поставщиков, принимающих участие в таких закупках (далее – поставщики), путем взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи) (далее – ЭЦП), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом.

2. Для целей настоящих Правил используются понятия, которые означают следующее:

«закупки на межгосударственном (трансграничном) уровне» – закупки, осуществляемые заказчиками, зарегистрированными в одном государстве-члене, с участием поставщиков (поставщика), зарегистрированных в других государствах-членах;

«оператор веб-портала» – орган государственной власти, юридическое лицо, которые в соответствии с законодательством государства-члена обеспечивают функционирование веб-портала;

«сервис доверенной третьей стороны» – компоненты доверенной третьей стороны, обеспечивающие выполнение определенной задачи (функции) доверенной третьей стороны;

«удостоверяющий центр» – уполномоченный орган или организация, обеспечивающие в соответствии с законодательством государства-члена предоставление услуг по изданию, распространению, хранению сертификатов ключей проверки ЭЦП и проверки действительности этих сертификатов;

«электронный документ» – документ в электронном виде, подписанный ЭЦП.

Иные понятия, используемые в настоящих Правилах, применяются в значениях, определенных международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

3. Механизм признания ЭЦП при осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне основывается на использовании сервисов доверенных третьих сторон государств-членов, обеспечивающих легализацию (подтверждение подлинности (действительности)) ЭЦП субъектов электронного взаимодействия в фиксированный момент времени.

4. В рамках осуществления легализации (подтверждения подлинности (действительности)) ЭЦП доверенные третьи стороны во взаимодействии друг с другом осуществляют проверку ЭЦП с формированием квитанции доверенной третьей стороны как результата такой проверки (далее – процедура подтверждения подлинности (действительности)).

5. ЭЦП, которыми подписаны электронные документы для целей закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, взаимно признаются в государствах-членах, если подлинность (действительность) ЭЦП подтверждена квитанцией доверенной третьей стороны с положительным результатом проверки, а также соответственно взаимно признаются такие электронные документы.

6. Участниками процедуры подтверждения подлинности (действительности) являются:

- а) заказчики;
- б) поставщики;
- в) операторы веб-порталов;
- г) операторы электронных торговых площадок (электронных площадок) (далее – электронные торговые площадки);
- д) удостоверяющие центры;
- е) доверенные третьи стороны, наделенные в соответствии с законодательством государств-членов правом на осуществление деятельности по проверке ЭЦП и соответствующие требованиям законодательства государств-членов и настоящих Правил;
- ж) удостоверяющий центр службы доверенной третьей стороны, обеспечивающий предоставление сертификатов ключей проверки ЭЦП и сервисов для проверки актуальности выданных сертификатов доверенным третьим сторонам, уполномоченным на проверку ЭЦП, в том числе в процессе осуществления закупок (далее – удостоверяющий центр службы доверенной третьей стороны);
- з) гарант (в соответствии с Соглашением о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок от 29 августа 2023 года);

и) орган (организация) государства-члена, уполномоченный на ведение реестра банковских гарантий в порядке, установленном государством-членом.

II. Процедура подтверждения подлинности (действительности)

7. При осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке или веб-портале одного государства-члена, поставщики другого государства-члена формируют электронные документы на такой электронной торговой площадке или веб-портале и подписывают их ЭЦП.

Сканированные копии других документов, предоставляемые поставщиками и являющиеся составной частью сформированных и подписанных ими на электронной торговой площадке или веб-портале электронного документа, предоставляются посредством функционала электронной торговой площадки или веб-портала.

8. При осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке или веб-портале, поставщикам должны быть обеспечены равные условия применения ЭЦП. ~~Для этого применение ЭЦП должно быть ограничено идентификацией и аутентификацией поставщика при его входе на электронную торговую площадку или веб-портал при помощи сертификата ключа проверки ЭЦП (сертификат ключа проверки ЭЦП) и не должно зависеть от времени подписания электронных документов с учетом необходимости подтверждения подлинности (действительности) ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны.~~

В случае направления потенциальным поставщиком нескольких предложений о цене договора (контракта), ~~в том числе без применения ЭЦП~~, оператором электронной торговой площадки или оператором веб-портала должны фиксироваться факт и время подачи каждого такого предложения в момент его получения.

9. В случае представления поставщиком, гарантом электронного документа, подписанного ЭЦП, изготовленной с использованием криптографических стандартов и в соответствии с требованиями законодательства государства места регистрации поставщика, оператор электронной торговой площадки формирует и передает запрос на проверку ЭЦП (далее – инициатор запроса) доверенной третьей стороне своего государства-члена в момент получения такого электронного документа.

В случаях, предусмотренных законодательством государств-членов, инициатором запроса к доверенной третьей стороне может выступать оператор веб-портала этого государства-члена.

10. Запрос на проверку ЭЦП представляет собой структуру данных, в состав которой включаются электронный документ, ЭЦП для проверки (отдельно или в составе электронного документа), сведения для определения места регистрации субъекта, сформировавшего ЭЦП, и идентификации инициатора запроса.

Дополнительно в состав запроса на проверку ЭЦП может быть включен хэш электронного документа, вычисленный в соответствии с законодательством государства инициатора запроса.

11. Доверенные третьи стороны во взаимодействии друг с другом обеспечивают проверку ЭЦП в соответствии с положениями раздела III настоящих Правил. Документом, определяющим результат проверки ЭЦП, является квитанция доверенной третьей стороны, передаваемая

инициатору запроса доверенной третьей стороной, которой был направлен запрос на проверку ЭЦП.

12. Инициатор запроса, руководствуясь сведениями, представленными в квитанции доверенной третьей стороны, признает электронный документ в качестве подлинного (действительного) (если квитанция доверенной третьей стороны свидетельствует о положительном результате проверки ЭЦП и ее ЭЦП действительна) и выполняет его дальнейшую обработку или не признает электронный документ подлинным (действительным) (если квитанция доверенной третьей стороны свидетельствует об отрицательном результате проверки ЭЦП и (или) ее ЭЦП недействительна), прекращает его обработку и уведомляет об этом участников процедуры подтверждения подлинности (действительности), указанных в подпунктах «а», «б» и «и» пункта 6 настоящих Правил.

13. Электронное взаимодействие между доверенными третьими сторонами осуществляется в соответствии с требованиями к формату и структуре запроса на проверку ЭЦП, а также с требованиями к формату и структуре квитанции доверенной третьей стороны, определенными согласно приложению № 1 (основной вариант) или приложению № 2 (рекомендательный вариант).

При взаимодействии доверенных третьих сторон между собой применяются требования к структуре, формату и организации обмена сообщениями согласно приложению № 3.

Используемые для взаимодействия между доверенными третьими сторонами стандарты, определяющие формат и структуру запроса на проверку ЭЦП, передаваемого доверенной третьей стороне, и квитанции доверенной третьей стороны, формируемой доверенной третьей стороной в ответ на запрос на проверку

ЭЦП, с учетом требований настоящих Правил указываются в соглашении, заключаемом между доверенными третьими сторонами.

14. Порядок электронного взаимодействия между инициатором запроса и доверенной третьей стороной государства инициатора запроса устанавливается на национальном уровне.

III. Правила электронного взаимодействия и обработки данных доверенными третьими сторонами при проверке ЭЦП

15. Взаимодействие между доверенными третьими сторонами должно осуществляться с использованием защищенных каналов передачи данных в соответствии с требованиями законодательства государств-членов в сфере защиты информации и заключенными соглашениями между доверенными третьими сторонами.

16. Доверенная третья сторона, получившая запрос на проверку ЭЦП от инициатора запроса (далее – доверенная третья сторона инициатора запроса), выполняет его обработку, в том числе вычисление хэша электронного документа с использованием криптографического стандарта функции хэширования, указанного в пункте 2 приложения № 1 (пункте 8 приложения № 2 в случае реализации рекомендательного варианта электронного взаимодействия) к настоящим Правилам (далее – трансграничный хэш), формирует и направляет от своего имени запрос на проверку ЭЦП к доверенной третьей стороне государства места регистрации субъекта, сформировавшего ЭЦП, подлежащую проверке (далее – доверенная третья сторона проверяемого участника).

17. Доверенная третья сторона проверяемого участника, получившая запрос на проверку ЭЦП от доверенной третьей стороны инициатора запроса, выполняет проверку ЭЦП в электронном документе, переданном в запросе. Проверка ЭЦП в электронном документе

закljučается в проверке соблюдения следующих требований в совокупности:

а) целостность электронного документа не нарушена, что проверяется путем сравнения хэша электронного документа, вычисленного доверенной третьей стороной проверяемого участника в соответствии с законодательством государства-члена доверенной третьей стороны проверяемого участника, с хэшем электронного документа, входящим в состав ЭЦП;

б) ЭЦП сформирована с использованием ключа ЭЦП, соответствующий ключ проверки ЭЦП указан в сертификате ключа проверки ЭЦП, входящем в состав ЭЦП;

в) сертификат ключа проверки ЭЦП действителен на момент проверки электронного документа или его подписания при наличии штампа времени;

г) каждый сертификат ключа проверки ЭЦП из цепочки сертификатов ключей проверки ЭЦП удостоверяющих центров действителен на момент проверки или на момент подписания электронного документа при наличии штампа времени;

д) сертификат ключа проверки ЭЦП предназначен для проверки ЭЦП;

е) подтверждена действительность штампа времени электронного документа (при наличии).

В случае если все указанные требования при проверке ЭЦП выполняются, подлинность (действительность) электронного документа считается подтвержденной (положительный результат проверки). Если хотя бы одно из условий для проверки ЭЦП не выполняется, подлинность (действительность) электронного документа считается неподтвержденной (отрицательный результат проверки).

Все указанные проверки осуществляются на текущие дату и время проверки ЭЦП или на дату и время, указанные в штампе времени (при его наличии).

Срок проверки ЭЦП и подготовки квитанции доверенной третьей стороны не должен превышать 60 секунд.

По результатам проверки ЭЦП в электронном документе доверенной третьей стороной проверяемого участника формируется квитанция, содержащая результаты проверки ЭЦП в электронном документе, переданном в запросе.

18. Квитанция доверенной третьей стороной проверяемого участника подписывается ЭЦП, сформированной в соответствии с криптографическими стандартами, указанными в пункте 2 приложения № 1 (пункте 8 приложения № 2 в случае реализации рекомендательного варианта электронного взаимодействия) к настоящим Правилам. Подписанная квитанция доверенной третьей стороной проверяемого участника передается доверенной третьей стороне инициатора запроса.

19. Доверенная третья сторона инициатора запроса после получения квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника проверяет соблюдение следующих требований в совокупности:

а) трансграничный хэш электронного документа, вычисленный доверенной третьей стороной проверяемого участника и вложенный в квитанцию доверенной третьей стороны проверяемого участника, совпадает с вычисленным доверенной третьей стороной инициатора запроса трансграничным хэшем электронного документа, полученного от инициатора запроса в составе запроса на проверку ЭЦП.

б) квитанция доверенной третьей стороны проверяемого участника подписана ЭЦП, сформированной с использованием ключа ЭЦП

доверенной третьей стороны проверяемого участника, соответствующий сертификат ключа проверки ЭЦП которого указан в составе этой ЭЦП;

в) сертификат ключа проверки ЭЦП доверенной третьей стороны проверяемого участника издан удостоверяющим центром службы доверенной третьей стороны и действителен на момент проверки ЭЦП доверенной третьей стороны проверяемого участника или на момент подписания квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника при наличии штампа времени;

г) сертификат ключа проверки ЭЦП удостоверяющего центра службы доверенной третьей стороны действителен на момент проверки или на момент подписания квитанции при наличии штампа времени;

д) время формирования квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника, указанное в составе квитанции, отличается от времени получения этой квитанции доверенной третьей стороной инициатора запроса не более чем на значение, согласованное между доверенной третьей стороны инициатора запроса и доверенной третьей стороны проверяемого участника;

е) идентификатор запроса на проверку ЭЦП в электронном документе (GUID), включенный в состав квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника, не отличается от идентификатора исходного запроса на проверку ЭЦП в электронном документе (GUID) к доверенной третьей стороне проверяемого участника.

20. В целях унификации процесса электронного взаимодействия для сообщения, в состав которого включается запрос на проверку ЭЦП или квитанция доверенной третьей стороны проверяемого участника, используются структура и формат, указанные в приложении № 3 к настоящим Правилам.

21. По результатам проверки квитанции доверенной третьей стороны поверяемого участника доверенной третьей стороной инициатора запроса формируется и передается инициатору запроса квитанция, которая подписывается ЭЦП в соответствии с криптографическим стандартом государства доверенной третьей стороны инициатора запроса.

IV. Разрешение нештатных ситуаций

22. Нештатной признается ситуация, при которой обработка данных, которыми обмениваются участники процедуры подтверждения подлинности (действительности), не может быть произведена согласно положениям настоящих Правил по причине технических сбоев или несоответствия структур данных.

23. Разрешением нештатных ситуаций занимаются доверенные третьей стороны, операторы электронных торговых площадок и (или) операторы веб-порталов, удостоверяющие центры, включая удостоверяющий центр службы доверенной третьей стороны.

24. Для обеспечения оперативного взаимодействия доверенные третьей стороны, операторы электронных торговых площадок и (или) операторы веб-порталов, а также операторы доверенных третьих сторон должны определить ответственных лиц, участвующих в разрешении нештатных ситуаций, и каналы взаимодействия указанных ответственных лиц.

25. Каждой доверенной третьей стороной ведется журнал аудита, содержащий следующую информацию о приеме, обработке, отправке запросов, ответов и электронных документов, а также о формировании квитанций доверенной третьей стороной:

а) идентификатор сессии связи;

- б) идентификатор запроса (ответа);
- в) данные о пользователе или системе, инициировавшей передачу запроса или ответа;
- г) дата и время приемки, обработки запроса и передачи ответа;
- д) статус обработки запроса (ответа);
- е) хэш электронного документа, переданного в запросе (ответе);
- ж) код ошибки при получении или обработке запроса (ответа);
- з) иные сведения в соответствии с соглашением между доверенными третьими сторонами.

26. Доверенная третья сторона формирует технологическое сообщение об ошибке в случае, если при обработке входящего сообщения (запроса на проверку ЭЦП или сообщения, содержащего квитанцию доверенной третьей стороны) возникла любая из следующих ошибок:

- а) несоответствие формата или структуры сообщений, используемых для передачи запросов на проверку ЭЦП и квитанций доверенной третьей стороны (в случае использования таких сообщений);
- б) несоответствие формата или структуры запроса на проверку ЭЦП либо несоответствие квитанции доверенной третьей стороны требованиям, определенным приложением № 1 (приложением № 2 – в случае реализации рекомендательного варианта электронного взаимодействия) к настоящим Правилам;
- в) невозможность передачи запроса на подтверждение подлинности электронного документа доверенной третьей стороне проверяемого участника в связи с невозможностью определить, какой именно доверенной третьей стороне должен быть передан запрос;
- г) время ожидания квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника доверенной третьей стороной инициатора

запроса превышает срок, установленный в соглашениях между доверенными третьими сторонами;

д) иные ошибки, приводящие к невозможности обработки запроса на проверку ЭЦП либо формирования и отправки квитанции доверенной третьей стороной.

27. Формирование технологических сообщений об ошибках выполняется в соответствии с приложением № 3 к настоящим Правилам.

28. Технологическое сообщение об ошибке направляется:

а) доверенной третьей стороной инициатора запроса – в адрес инициатора запроса;

б) доверенной третьей стороной проверяемого участника – в адрес доверенной третьей стороны инициатора запроса.

29. Доверенная третья сторона инициатора запроса при получении технологического сообщения об ошибке от доверенной третьей стороны проверяемого участника должна уведомить инициатора запроса о невозможности получения им квитанции доверенной третьей стороны с указанием причины возникшей ошибки.

30. Субъект электронного взаимодействия при получении технологического сообщения об ошибке, связанной с нештатной ситуацией:

а) информирует инициатора запроса о поступлении технологического сообщения об ошибке;

б) при необходимости запрашивает у субъекта электронного взаимодействия, направившего технологическое сообщение об ошибке, дополнительную информацию об ошибке;

в) принимает необходимые действия для устранения ошибки на своей стороне, а также для предотвращения возникновения ошибок в будущем;

г) устранив ошибку, направляет повторно сообщение-запрос или сообщение-ответ.

ПОЗИЦИЯ РОССИЙСКОЙ СТОРОНЫ
по проекту Правил взаимного признания электронной цифровой подписи
(электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством
одного государства-члена Евразийского экономического союза, другими
государствами-членами Евразийского экономического союза для исполнения
раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014

1. В пункте 6 проекта Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена Евразийского экономического союза, другими государствами-членами Евразийского экономического союза для исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014¹ (далее соответственно - проект Правил, ЭЦП, Договор, Союз) предусмотрен закрытый состав участников процедуры подтверждения подлинности (действительности), к которым отнесен в том числе гарант (подпункт "з" пункта 6 проекта Правил).

Вместе с тем раздел II "Процедура подтверждения подлинности (действительности)" проекта Правил не учитывает гаранта как участника указанной процедуры.

Таким образом, необходимо внести коррелирующие изменения в указанный раздел II проекта Правил, в том числе предусмотрев для инициатора запроса обязанность по формированию и передаче запроса на проверку ЭЦП электронного документа, представленного гарантом.

2. В соответствии с пунктом 8 проекта Правил при осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке (электронной площадке; далее - электронная торговая площадка) или веб-портале, поставщикам должны быть обеспечены равные условия применения

¹ Редакция проекта Правил, включенная Евразийской экономической комиссией в материалы к пункту 12 повестки заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии, запланированного на 13.05.2025 (направлена письмом Минэкономразвития России от 19.04.2025 № Д10И-12328).

ЭЦП. Для этого применение ЭЦП должно быть ограничено идентификацией и аутентификацией поставщика при его входе на электронную торговую площадку или веб-портал при помощи сертификата открытого ключа (сертификата ключа проверки ЭЦП) и подписанием электронных документов, не зависящих от времени их подписания и не ставящих поставщиков в неравные условия, а также подтверждением подлинности (действительности) ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны (далее - ДТС).

В случае направления потенциальным поставщиком нескольких предложений о цене договора (контракта), в том числе без применения ЭЦП, оператором электронной торговой площадки или оператором веб-портала должны фиксироваться факт и время подачи каждого такого предложения в момент его получения.

В этой связи сообщаем, что в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) электронные документы, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, должны быть подписаны усиленной ЭЦП (пункт 3 части 1 статьи 4 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, Законом № 44-ФЗ предусмотрено применение усиленной ЭЦП для подписания всех видов документов, в том числе направляемых, как при определении поставщика, так и при заключении контракта.

Следует отметить, что подача ценового предложения участниками закупок по своей сути означает осуществление ими юридически значимых действий и требует использования ЭЦП. Любое поданное участником закупки ценовое предложение может стать окончательным, в связи с чем его подача без применения ЭЦП содержит риски осуществления участниками закупок мошеннических действий (например, снижение цены с заведомым отсутствием намерения заключить контракт), что может привести к срыву заключения контракта, неудовлетворению потребностей заказчика и нарушению предусмотренных статьей 88 Договора принципов обеспечения оптимального и эффективного расходования бюджетных средств, используемых для закупок в государствах-членах, развития конкуренции, а также противодействия коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Учитывая изложенное, пункт 8 проекта Правил необходимо исключить.

3. В проекте Правил не описаны механизмы по предоставлению государством-членом Союза актуальных сведений о юридическом лице и руководителе юридического лица (лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица без доверенности), либо уполномоченного им лица, в том числе наличии у такого лица полномочий на подписание юридически значимых документов с использованием ЭЦП, а также сведений о ликвидации (банкротстве) такого юридического лица.

При этом отсутствие указанных механизмов не позволит подтвердить наличие у лица, осуществляющего подписание юридически значимых документов, необходимых полномочий. При отсутствии проверки полномочий юридического лица, подписавшего документ, возникают риски осуществления мошеннических действий, в частности срыв процедуры закупки, признание документов недействительными. При крупных и масштабных контрактах указанные риски имеют значительные последствия.

Проверку наличия у должностного лица участника закупки полномочий на подписание документов с использованием ЭЦП, а также сведений о ликвидации (банкротстве) юридических лиц предлагается осуществлять государствам-членам самостоятельно в порядке, определенном национальным законодательством, в том числе с использованием соответствующих реестров, необходимых для такой проверки.

Ввиду осуществления указанной проверки на национальном уровне при утверждении и подписании проекта Правил предлагается с учетом требований и порядка, предусмотренных правом Союза, проработать вопрос внесудебной компенсации государством за предоставление недостоверных сведений о юридическом лице, в случае если это привело к срыву заключения контракта (договора) о закупке и ненадлежащему его исполнению.

Вместе с тем основные требования к средствам криптографической защиты информации в части процессов формирования ЭЦП в государственных информационных системах Российской Федерации (к которым относится единая информационная система в сфере закупок (веб-портал); далее - ЕИС), а также

подписания документов с использованием электронной подписи в указанных информационных системах, определены национальным законодательством Российской Федерации, в том числе утвержденными государственными стандартами (ГОСТ).

При этом проект Правил не содержит порядка подписания документов иностранной ЭЦП, в том числе с учетом требований к информационной безопасности.

В этой связи предлагается проработать вопрос на предмет дополнения проекта Правил положениями, регулирующими порядок подписания документов иностранной ЭЦП.

Проект Правил также не содержит положений, устанавливающих требования об обеспечении конфиденциальности информации, передаваемой потенциальными поставщиками одного государства-члена Союза на электронную торговую площадку (далее - ЭТП) и веб-портал другого государства-члена Союза, а также порядка обеспечения этого требования.

При описании указанных положений предлагается предусмотреть в проекте Правил следующую схему.

В национальных сегментах государств-членов Союза полагаем целесообразным определить технологические площадки (далее - ТП), обеспечивающие:

агрегирование информационных потоков от поставщиков (потенциальных поставщиков) одного государства-члена Союза, направленных на ЭТП и веб-портал другого государства-члена Союза;

криптографическую защиту информационных потоков между поставщиками (потенциальными поставщиками) и ТП государства-члена Союза в соответствии с законодательством этого государства-члена Союза;

криптографическую защиту информационных потоков между ТП одного государства-члена Союза и ЭТП, веб-порталом другого государства-члена Союза в соответствии с законодательством этого другого государства-члена Союза;

доступ поставщиков (потенциальных поставщиков) одного государства-члена Союза на веб-страницы официальных сайтов ЭТП и веб-портала другого государства-члена Союза в прозрачном (сквозном) для таких поставщиков (потенциальных поставщиков) виде.

Такая схема позволит:

поставщикам (потенциальным поставщикам) государства-члена Союза создавать ЭЦП в электронном документе с использованием национальных средств ЭЦП, сертифицированных в соответствии с национальным законодательством соответствующего государства-члена Союза;

осуществлять защищенное взаимодействие ТП государства-члена Союза с ЭТП Российской Федерации и ЕИС в соответствии с криптографическими стандартами Российской Федерации с использованием средств криптографической защиты информации, сертифицированных в Российской Федерации. При этом сертификаты безопасности ТП для такого взаимодействия будут создаваться государственной информационной системой национального удостоверяющего центра Российской Федерации;

организовать централизованное предоставление с использованием ТП государства-члена Союза в ЭТП Российской Федерации и ЕИС необходимых сведений о поставщиках (потенциальных поставщиках), включая сведения о неликвидации юридического лица (хозяйствующего субъекта) и лицах, подписавших от их имени электронные документы.

4. В проекте Правил сохраняют актуальность следующие замечания и предложения, касающиеся технических аспектов реализации Правил:

необходимости приведения используемых в проекте Правил терминов в соответствие с терминами, применяемыми в международных стандартах и в актах Евразийской экономической комиссии;

необходимости подписания ЭЦП запроса DVCSRequest, а также указания в приложении № 1 проекта Правил сведений об алгоритмах создания такой подписи для запросов, направляемых к ДТС проверяемого участника;

необходимости подписания ЭЦП запроса VerifyRequest, а также указания в приложении № 2 проекта Правил сведений об алгоритмах создания такой подписи для запросов, направляемых к ДТС проверяемого участника;

указания в приложении № 2 проекта Правил сведений о данных, подписываемых ЭЦП в квитанции VerifyResponse, в частности данных о результате проверки ЭЦП (поле dss:Result), хэш-значении электронного документа, переданного для проверки ЭЦП (поле dss:DocumentHash), данных о времени формирования квитанции;

приведения описания штампа времени в таблице 4 приложения № 2 (поле ttp:ValidationTimeStamp) проекта Правил в соответствие с пунктом 11 данного приложения;

исключения обязательности положений приложения № 4 проекта Правил, устанавливающего требования к протоколам обеспечения аутентичности и конфиденциальности соединений, выбор которых является правом государства-члена Союза.

Дополнительно для устранения противоречий в новой редакции проекта Правил предлагаем:

абзац второй пункта 10 проекта Правил, устанавливающий требование о включении в запрос на проверку ЭЦП хэш-значения электронного документа, вычисленного в соответствии с законодательством государства места регистрации ЭТП, исключить;

в абзаце втором пункта 19, приложениях №№ 1, 2 проекта Правил указать сведения о месте размещения хэш-значения электронного документа, переданного ДТС инициатора запроса, с которым при проверке ЭЦП сравнивается хэш-значение, вычисленное ДТС проверяемого участника;

в подпункте "а" пункта 21 проекта Правил слово "полученным" заменить словом "полученного".