

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
по проекту изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и
прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012) и комплекту документов к нему
от 20 апреля 2017 г. № 5/ТР

В соответствии с пунктом 28 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Порядок, Союз), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147), рассмотрены проект изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012) в части требований к экологической безопасности тракторов, идентификационной маркировке тракторов, требований к тракторам, работающим на сжатом природном и сжиженном углеводородном газе, а также актуализации ссылок к стандартам и Правилам ЕЭК ООН (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 031/2012), и комплект документов к нему, направленные Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

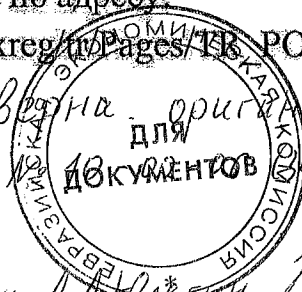
В соответствии с пунктом 23 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза (далее – план разработки), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79, ответственным разработчиком проекта изменений является Республика Беларусь, в которой уполномоченным органом по разработке проекта изменений определен Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (далее – разработчик).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта изменений и комплекта документов к нему в период с 31 августа 2016 г. по 22 ноября 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему размещена на официальном сайте ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/techreg/deptexreg/Pages/TR_PO_traktora.aspx.

копия введена в дело № 12/2017 год)
для документов
советник А.А. Давыдов



По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта изменений процедуры, предусмотренные пунктами 23 – 25 Порядка, разработчиком соблюдены в полном объеме.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта изменений и комплекта документов к нему можно сделать следующие выводы.

По информации разработчика, приведенной в пункте 2 пояснительной записки к проекту изменений, целями принятия проекта изменений являются:

- уточнение области применения ТР ТС 031/2012;
- уточнение процедуры подтверждения соответствия тракторов, прицепов и компонентов требованиям ТР ТС 031/2012;
- установление требований к компонентам, являющимся сменными (запасными) частями к тракторам и прицепах;
- установление требований к общей безопасности и выбросам вредных (загрязняющих) веществ тракторов и их двигателей, работающих на сжатом природном и сжиженном углеводородном газе;
- актуализация ссылочных стандартов и Правил ЕЭК ООН, приведенных в приложениях 1, 4 и 5 к ТР ТС 031/2012.

Вместе с тем отмечаем, что проектом изменений также предусмотрено уточнение отдельных положений ТР ТС 031/2012, в том числе определений, предусмотренных статьей 2 ТР ТС 031/2012.

В этой связи в абзаце первом пункта 2 пояснительной записки к проекту изменений перечень целей принятия проекта изменений предлагается дополнить уточнением отдельных положений ТР ТС 031/2012, в том числе определений, предусмотренных статьей 2 ТР ТС 031/2012.

В свою очередь, отмечаем, что цели принятия проекта изменений будут достигнуты в полной мере только в случае учета замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК 19 апреля 2017 г. по вопросу о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проведены консультации с представителями разработчика (в формате видеоконференции) и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК, которыми были даны комментарии в отношении замечаний и предложений к проекту изменений, а также выражена готовность рассмотреть их на предмет учета при доработке проекта изменений после получения заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения проекта изменений и комплекта документов сделан вывод о том, что несмотря на общую положительную направленность проекта изменений на уточнение области применения ТР ТС 031/2012 и регламентацию процедуры подтверждения соответствия тракторов, прицепов и компонентов, а также на актуализацию ссылок к стандартам и Правилам ЕЭК ООН, проект изменений в представленной редакции окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в связи с наличием в нем отдельных положений, предусматривающих:

- необоснованную необходимость представления в орган по сертификации в составе комплекта документов сертификатов соответствия на систему менеджмента качества, выданных только в государствах – членах Союза;

- избыточное ограничение срока действия протоколов испытаний, выданных аккредитованными испытательными лабораториями, включенными в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;

- дублирующие требования к осуществлению органом по сертификации инспекционного контроля в отношении продукции, сертифицированной на основании сообщений, касающихся официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН;

- неправомерное применение требований Правил ЕЭК ООН № 24 (03) для двигателей тракторов, не оборудованных электронной системой впрыска топлива, обеспечивающей уровень выбросов вредных веществ, соответствующий экологическому классу 3А, в то время как область применения Правил ЕЭК ООН № 24 (03) не распространяется на двигатели для тракторов;

- излишнее разделение диапазона мощности двигателей Е на диапазоны мощности двигателей Е1 и Е2 при классификации тракторов и двигателей внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия, приводящее к возникновению избыточных требований по обеспечению соответствия двигателей тракторов диапазона мощности Е2 экологическому классу 3А.

В этой связи обращаем внимание разработчика на необходимость корректировки положений проекта изменений и комплекта документов к нему в целях исключения негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- доработки абзаца первого пункта 3 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, в части обеспечения возможности представления в орган по сертификации в составе комплекта документов сертификатов соответствия на систему менеджмента качества, выданных органами по сертификации систем менеджмента, зарегистрированными в государствах – участниках;

Соглашения о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний от 20 марта 1958 г. (далее – Соглашение 1958 года);

других международных систем, к которым присоединились все государства – члены Союза;

- исключения абзаца девятого подпункта 5.1 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, устанавливающего, что протоколы испытаний, проведенных в аккредитованных испытательных лабораториях, признаются и применяются для целей сертификации в течение пяти лет с момента их утверждения;

- дополнения подпункта 5.6 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, положением, согласно которому в отношении продукции, сертифицированной на основании сообщений, касающихся официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, в качестве результатов инспекционного контроля признаются результаты аудитов систем менеджмента качества, проведенных в рамках процедур соответствующих Правил ЕЭК ООН техническими службами, уполномоченными государствами – участниками Соглашения 1958 года;

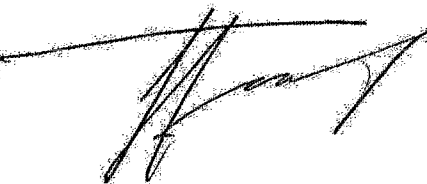
- исключения из положений проекта изменений ссылок на Правила ЕЭК ООН № 24 (03);

- замены двух дифференцированных диапазонов мощности двигателей тракторов E1 и E2 единым диапазоном мощности E в новых редакциях таблицы 3.1 приложения 3 и таблицы 5.1 приложения 5 к ТР ТС 031/2012, предусмотренных проектом изменений.

Подробная информация об указанных замечаниях и предложениях изложена в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы
ЕЭК по проведению оценки регулирующего
воздействия проектов решений ЕЭК



Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия по проекту изменений № 1
в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности сельскохозяйственных и
лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»
(ТР ТС 031/2012) и комплекту документов к нему

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте изменений избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Следует отметить, что понятия «технически допустимая максимальная масса трактора» и «технически допустимая общая масса трактора и прицепа» предусмотрены как нормами ТР ТС 031/2012, так и положениями Порядка функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 22 сентября 2015 г. № 122.

Вместе с тем определения указанных понятий не предусмотрены статьей 2 ТР ТС 031/2012, что создает правовую неопределенность в отношении их толкования и применения.

В этой связи пункт 3 проекта изменений предлагается дополнить нормами-определениями понятий «технически допустимая максимальная масса трактора» и «технически допустимая общая масса трактора и прицепа».

Отмечаем, что в рамках консультаций, проведенных в соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка, представителями Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК указанное предложение поддержано.

1.2. В соответствии с абзацем двадцать первым пункта 3 проекта изменений предлагается дополнить ТР ТС 031/2012 термином, согласно которому продавцом является организация независимо от формы (вида) собственности, а также физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, реализующее товары потребителям по договору купли-продажи.

В предлагаемой редакции термин «продавец» может быть распространен исключительно на лиц, осуществляющих розничную реализацию тракторов, прицепов и компонентов конечным потребителям.

Следует отметить, что согласно пункту 2 Протокола о проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей, являющегося приложением № 13 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе), под потребителем понимается физическое лицо, имеющее намерение заказать (приобрести) либо заказывающее (приобретающее, использующее) товары (работы, услуги) исключительно для личных (бытовых) нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Следовательно, в случае установления определения термина «продавец» в предусмотренной проектом изменений редакции в качестве заявителей при осуществлении сертификации не смогут выступать оптовые продавцы, которые реализуют тракторы, прицепы и компоненты юридическим или физическим лицам, приобретающим их для целей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (для дальнейшей перепродажи или использования в сельскохозяйственном производстве).

В этой связи в абзаце двадцать первом пункта 3 проекта изменений слово «потребителю» предлагается исключить.

1.3. Пунктом 4 проекта изменений предусмотрено изложение в новой редакции определений ряда терминов, предусмотренных статьей 2 ТР ТС 031/2012.

Следует отметить, что действующей редакцией статьи 2 ТР ТС 031/2012 предусмотрена дефиниция понятия «уполномоченное изготовителем лицо», которая не в полной мере соответствует определению данного термина, установленному в пункте 2 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 9 к Договору о Союзе.

В этой связи пункт 4 проекта изменений предлагается дополнить нормой об изложении определения понятия «уполномоченное изготовителем лицо» в новой редакции следующего содержания:

«уполномоченное изготовителем лицо – зарегистрированные в установленном законодательством государства – члена Таможенного союза порядке на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, которые на основании договора с изготовителем, в том числе иностранным изготовителем, осуществляют действия от имени этого изготовителя при оценке соответствия и выпуске в обращение трактора, прицепа или компонента на единой таможенной территории Таможенного союза, а также несут ответственность за несоответствие трактора, прицепа или компонента требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза».

1.4. Абзацем четвертым пункта 7 проекта изменений предусмотрено, что требования, предъявляемые к компонентам, являющимся сменными (запасными) частями к тракторам и прицепах, выпущенным в обращение до даты вступления в силу ТР ТС 031/2012 или производство которых прекращено, сохраняются на уровне, действовавшем на момент выпуска в обращение или окончания производства таких тракторов и прицепов.

Вместе с тем в проекте изменений не урегулирован вопрос о порядке применения указанной нормы в случаях, когда требования к компонентам ранее отсутствовали либо применялись только требования национального законодательства государств – членов Союза.

С учетом пояснений представителей разработчика в рамках консультаций, проведенных в соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка, данную норму предполагалось распространить не на все компоненты, являющиеся сменными (запасными) частями к тракторам и прицепах, выпущенным в обращение до даты вступления в силу ТР ТС 031/2012 или производство которых прекращено, а только на двигатели для таких тракторов.

В этой связи абзац четвертый пункта 7 проекта изменений предлагается изложить в следующей редакции:

«Требования, предъявляемые к двигателям тракторов, выпущенных в обращение до даты вступления в силу ТР ТС 031/2012 или производство которых прекращено, сохраняются на уровне, действовавшем на момент выпуска в обращение или окончания производства таких тракторов.»

1.5. В соответствии с абзацем третьим пункта 8 проекта изменений разрешается альтернативное применение требований более высокого уровня ранее сроков, установленных в ТР ТС 031/2012.

Следует отметить, что указанная норма имеет дискреционный характер и может толковаться неоднозначно.

При этом по тексту ТР ТС 031/2012 приведены отсылочно-бланкетные нормы к Правилам ЕЭК ООН с указанием серии поправок.

Следовательно, в случае внесения новых поправок в Правила ЕЭК ООН субъекты предпринимательской деятельности будут обязаны соблюдать неактуальные, устаревшие версии Правил ЕЭК ООН, указанные в ТР ТС 031/2012, что может стать препятствием для внедрения новых технологий производства.

В соответствии с пояснениями представителей разработчика в рамках консультаций, проведенных в соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка, данную норму предполагалось распространить не только на возможность перехода к более высокому экологическому классу тракторов, но и на возможность использовать более поздние серии поправок к Правилам ЕЭК ООН.

В связи с этим абзац третий пункта 8 проекта изменений предлагается изложить в следующей редакции:

«Допускается применение требований более высокого экологического класса ранее сроков, установленных в ТР ТС 031/2012, а также применение требований более поздних серий поправок к Правилам ЕЭК ООН, указанным в настоящем техническом регламенте Таможенного союза.»

1.6. Пунктом 9 проекта изменений предусмотрено дополнение статьи 5 ТР ТС 031/2012 пунктом 3, в соответствии с которым требования, предъявляемые к компонентам, являющимся сменными (запасными) частями для тракторов или прицепов, производство которых прекращено, сохраняются на уровне, действовавшем на момент окончания производства таких тракторов или прицепов.

Вместе с тем указанная норма дублирует положения абзаца четвертого пункта 7 проекта изменений.

В этой связи пункт 9 проекта изменений предлагается исключить.

1.7. Согласно абзацу первому пункта 3 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012 (пункт 10 проекта изменений) в случае применения схемы подтверждения соответствия 2с, предусматривающей наличие сертификата соответствия на систему менеджмента качества, допускается использовать сертификаты соответствия на системы менеджмента, выданные зарегистрированными в качестве юридического лица в соответствии с законодательством государств – членом Союза органами по сертификации систем менеджмента, аккредитованными национальными органами по аккредитации государств – членом Союза.

Следовательно, сертификаты соответствия на системы менеджмента качества, выданные в третьих странах в рамках общепризнанных международных систем (ISO 9001, ISO/TS 16949), в том числе в рамках Соглашения 1958 года, для целей применения ТР ТС 031/2012 признаваться не будут.

Вместе с тем следует отметить, что пунктом 17 проекта Типовых схем оценки соответствия (размещен для публичного обсуждения на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eurasianunion.org/ria/ru-ru/0102126/ria_14042017; далее – проект Типовых схем) предусмотрено, что схема 2с включает, в том числе, подачу заявителем в орган по сертификации продукции заявки на проведение сертификации с прилагаемым комплектом документов, в состав которого в обязательном порядке включается сертификат на систему менеджмента (копия сертификата), выданный органом по сертификации систем менеджмента.

В этой связи проектом Типовых схем в рамках схемы 2с применение сертификатов соответствия на систему менеджмента качества не ограничивается сертификатами соответствия на системы менеджмента качества, выданными органами по сертификации систем менеджмента, являющимися резидентами государств – членов Союза.

Такой подход был выработан уполномоченными органами государств – членов Союза с учетом того, что органы по сертификации систем менеджмента не включаются в единый реестр органов по оценке соответствия Союза.

Кроме того, проектом изменений в целом предусматривается подход, обеспечивающий признание сообщений, касающихся утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, выданных в государствах – участниках Соглашения 1958 года.

В этой связи в проекте изменений предлагается обеспечить возможность признания сертификатов соответствия на систему менеджмента качества, выданных в третьих странах, как минимум, в государствах – участниках Соглашения 1958 года.

Учитывая изложенное, абзац первый пункта 3 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, предлагается изложить в следующей редакции:

«3. Сертификация тракторов, прицепов или компонентов, выпускаемых серийно, осуществляется по схеме 1с или 2с. В случае применения схемы подтверждения соответствия, предусматривающей наличие сертификата соответствия на систему менеджмента качества, допускается использовать сертификаты соответствия на системы менеджмента, выданные зарегистрированными в качестве юридического лица в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного союза органами по сертификации систем менеджмента, аккредитованными национальными органами по аккредитации государств – членов Таможенного союза, а также выданные органами по сертификации систем менеджмента, зарегистрированными в государствах – участниках Соглашения 1958 года и (или) международных систем, к которым присоединились все государства – члены Таможенного союза. Тракторы, прицепы или компоненты для сертификации представляет изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо).».

1.8. В целях обеспечения правовой определенности в подпункте 5.1 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, предлагается:

- абзацы второй и четвертый дополнить словами «(при сертификации трактора или прицепа)»;

- в абзаце шестом слова «сведения, однозначно идентифицирующие партию (единичное изделие)» заменить словами «сведения, обеспечивающие идентификацию партии (единичного изделия)».

1.9. В соответствии с абзацем девятым подпункта 5.1 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, протоколы испытаний, проведенных в аккредитованных испытательных лабораториях, признаются и применяются для целей сертификации в течение пяти лет с момента их утверждения, при условии отсутствия изменений, влияющих на безопасность, в конструкции тракторов, прицепов или компонентов, изменений требований безопасности и методов их контроля, в том числе установленных в стандартах или Правилах ЕЭК ООН, приведенных в ТР ТС 031/2012, отсутствии претензий к безопасности тракторов, прицепов или компонентов.

Вместе с тем ограничение сроков действия протоколов испытаний в проекте изменений представляется необоснованным и избыточным.

Для целей сертификации значимо исключительно представление заявителем в орган по сертификации протокола испытаний, в котором отражены значения всех показателей безопасности, предусмотренных ТР ТС 031/2012 на момент подачи заявления на сертификацию продукции.

В свою очередь, проведение работ по анализу и проверке изменений, влияющих на безопасность, в конструкции тракторов, прицепов или компонентов, изменений требований безопасности и методов их контроля, в том числе установленных в стандартах или Правилах ЕЭК ООН, приведенных в ТР ТС 031/2012, в полной мере находится в компетенции органа по сертификации.

В этой связи абзац девятый подпункта 5.1 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, предлагается исключить.

1.10. В соответствии с абзацем вторым подпункта 5.4.1 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, если для компонентов, подтверждение соответствия которых предусмотрено Правилами ЕЭК ООН, приведенными в приложении 1 к ТР ТС 031/2012, в качестве доказательственных материалов представлены сообщения, касающиеся официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, орган по сертификации после проведения идентификации компонентов **выдает сертификат соответствия согласно подпункту 5.4.6 пункта 5 статьи 6 ТР ТС 031/2012** на основании представленного сообщения, касающегося официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН.

В связи с этим из буквального толкования указанного положения проекта изменений следует, что орган по сертификации в отношении таких компонентов не проводит работы, указанные в подпунктах 5.4.2, 5.4.3, 5.4.4 и 5.4.5 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений.

В соответствии с пояснениями представителей разработчика в рамках консультаций, проведенных в соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка, данная норма проекта изменений предполагает, что орган по сертификации после проведения идентификации компонентов выдает сертификат соответствия без проведения испытаний компонентов, анализа состояния производства, оценки сертифицированной системы менеджмента качества производства и обобщения результатов проведенных работ по сертификации.

Следует отметить, что в данном случае схема сертификации будет отлична от схем 1с и 2с, что должно быть отражено в сертификате соответствия.

В этой связи в целях устранения правовой неопределенности абзац второй подпункта 5.4.1 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, предлагается изложить в следующей редакции:

«Если для компонентов, подтверждение соответствия которых предусмотрено Правилами ЕЭК ООН, приведенными в приложении 1 к настоящему техническому регламенту Таможенного союза, в качестве доказательственных материалов представлены сообщения, касающиеся официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, орган по сертификации после проведения идентификации компонентов выдает сертификат соответствия согласно подпункту 5.4.6 пункта 5 настоящей статьи на основании представленного сообщения, касающегося официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, без проведения работ, указанных в подпунктах 5.4.2, 5.4.3, 5.4.4 и 5.4.5 пункта 5 настоящей статьи. При этом схема сертификации в сертификате соответствия не указывается;».

1.11. Согласно подпункту 5.4.6 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, срок действия сертификата соответствия для тракторов, прицепов или компонентов, выпускаемых серийно, составляет 5 лет, а для партии тракторов, прицепов или компонентов (единичного изделия) срок действия не устанавливается, при этом в сертификате соответствия указываются отличительные признаки партии продукции – идентификационные номера, сведения о товаросопроводительных документах или другие. Сертификаты соответствия на компоненты, выданные на основании сообщения, касающегося официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, действуют до окончания срока их действия.

В соответствии с пояснениями представителей разработчика в рамках консультаций, проведенных в соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка, данная норма проекта изменений предполагает, что сроки действия сертификатов соответствия на компоненты, выданных на основании сообщения, касающегося официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, идентичны срокам действия сертификатов соответствия, предусмотренным для общих случаев.

В целях устранения правовой неопределенности в подпункте 5.4.6 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, предложение «Сертификаты соответствия на компоненты, выданные на основании сообщения, касающегося официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, действуют до окончания срока их действия.» предлагается исключить.

1.12. В соответствии с абзацем третьим подпункта 5.6 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, для схемы 2с орган по сертификации, не чаще одного раза в год, но не реже одного раза в два года, проводит инспекционный контроль за сертифицированными тракторами, прицепами или компонентами посредством проведения испытаний образца (образцов) в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) и проведения анализа результатов инспекционного контроля за сертифицированной системой менеджмента качества.

Вместе с тем следует отметить, что пунктом 17 проекта Типовых схем для схемы 2с предусмотрено, что орган по сертификации продукции проводит плановый инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в течение срока действия сертификата соответствия посредством испытаний образцов продукции в аккредитованной испытательной лаборатории, анализа информации, подтверждающей способность внедренной системы менеджмента обеспечивать стабильный выпуск продукции соответствующей требованиям, подтвержденным при сертификации и (или) проведения анализа результатов инспекционного контроля за сертифицированной системой менеджмента, проведенного органом по сертификации систем менеджмента с периодичностью не реже одного раза в год, если иное не устанавливается в техническом регламенте.

Таким образом, проектом Типовых схем предусмотрено, что выбор формы (форм) проведения планового инспекционного контроля за сертифицированной продукцией в течение срока действия сертификата соответствия осуществляется органом по сертификации самостоятельно.

В этой связи абзац третий подпункта 5.6 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, предлагается изложить в следующей редакции:

«проведения испытаний образца (образцов) в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) и (или) проведения анализа результатов инспекционного контроля за сертифицированной системой менеджмента качества (схема 2с);».

1.13. Подпунктом 5.6 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, предлагается установить требования к осуществлению инспекционного контроля за сертифицированными тракторами, прицепами или компонентами для схем 1с и 2с.

Вместе с тем в указанном подпункте не урегулирован вопрос об осуществлении инспекционного контроля за компонентами, сертифицированными на основании сообщений, касающихся официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН.

Следует отметить, что норма подпункта 5.4.1 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, предоставляет возможность оформления сертификатов соответствия на компоненты на основании сообщений, касающихся официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН.

В свою очередь, в случаях сборочного производства тракторов или прицепов обязанностью изготовителя будет являться обеспечение соответствия всех поставляемых на сборочный конвейер компонентов, в том числе в части обеспечения осуществления инспекционного контроля.

Следовательно, изготовитель трактора или прицепа должен будет обеспечить возможность посещения экспертами органа по сертификации всех сборочных площадок всех поставщиков компонентов, что приведет к значительным временным и материальным затратам изготовителей тракторов.

Учитывая общий подход по признанию сообщений, касающихся официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, предусмотренный проектом изменений в отношении продукции, сертифицированной на основании таких сообщений, осуществление инспекционного контроля за компонентами представляется необоснованным и дублирующим процедуры контроля, предусмотренные Соглашением 1958 года.

В этой связи подпункт 5.6 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, предлагается дополнить положением, в соответствии с которым в отношении продукции, сертифицированной на основании сообщений, касающихся официального утверждения типа по Правилам ЕЭК ООН, в качестве результатов инспекционного контроля признаются результаты аудитов систем менеджмента качества, проведенных в рамках процедур соответствующих Правил ЕЭК ООН техническими службами, уполномоченными государствами – участниками Соглашения 1958 года.

1.14. Согласно абзацу шестому пункта 5.8 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, в случае прекращения производства трактора или прицепа и, соответственно, окончания срока действия сертификата соответствия на трактор или прицеп может быть подана заявка на получение сертификата соответствия на компоненты, поставляемые в качестве сменных (запасных) частей, со сроком действия, не превышающим четырех лет.

При этом указанным положением не урегулирован вопрос о сроках действия сертификатов соответствия на партии компонентов.

В отношении указанных компонентов срок действия сертификата соответствия предлагается привести по аналогии со сроками, предусмотренными подпунктом 5.4.6 пункта 5 новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, а именно:

- установить срок действия сертификата соответствия для компонентов, выпускаемых серийно, продолжительностью 5 лет;
- предусмотреть, что срок действия сертификата соответствия для партии компонентов (единичного изделия) не устанавливается.

1.15. В соответствии с позицией «Механические тягово-сцепные устройства трактора» новой редакции таблицы 1.1 приложения 1 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 11 проекта изменений, требования к механическим тягово-сцепным устройствам тракторов (далее — ТСУ) устанавливаются в межгосударственном стандарте ГОСТ 32774-2014 «Тракторы сельскохозяйственные и лесохозяйственные. Устройства тягово-сцепные. Общие технические требования и методы испытаний» (далее — ГОСТ 32744-2014).

Вместе с тем область применения ГОСТ 32744-2014 не распространяется на усиленные ТСУ, а также ТСУ типов «шар» и «питон».

В целях исключения ограничения выпуска в обращение ТСУ различных типов и модификаций позицию «Механические тягово-сцепные устройства трактора» новой редакции таблицы 1.1 приложения 1 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 11 проекта изменений, предлагается дополнить сноской, в соответствии с которой для ТСУ, типоразмеры которых не указаны в ГОСТ 32774-2014, требования ГОСТ 32774-2014 не применяются.

При этом аналогичными сносками предлагается дополнить позицию 18 «Механическое тягово-сцепное устройство трактора» новой редакции таблицы 4.1 приложения 4 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 21 проекта изменений, и позицию 16 «Механическое тягово-сцепное устройство трактора» новой редакции таблицы 4.2 приложения 4 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 22 проекта изменений.

1.16. В соответствии с позицией «Двигатель» новой редакции таблицы 1.1 приложения 1 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 11 проекта изменений, требования для двигателей, не оборудованных электронной системой впрыска топлива, обеспечивающей уровень выбросов вредных веществ, соответствующий экологическому классу 3А, устанавливаются в Правилах ЕЭК ООН № 24 (03).

Вместе с тем область применения Правил ЕЭК ООН № 24 (03) распространяется исключительно на двигатели с воспламенением от сжатия, которые предназначены для установки на транспортных средствах категорий L, M и N, то есть не распространяется на двигатели для тракторов.

В то же время, пунктом 8 проекта изменений статью 4 ТР ТС 031/2012 предлагается дополнить пунктом 7, в соответствии с которым требования безопасности, предъявляемые к тракторам, прицепах и компонентам, посредством ссылки на Правила ЕЭК ООН, применяются в соответствии с областью применения и с учетом переходных положений, установленных в Правилах ЕЭК ООН.

Учитывая изложенное, в целях устранения указанной коллизии в позиции «Двигатель» новой редакции таблицы 1.1 приложения 1 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 11 проекта изменений, считаем необходимым исключить ссылку на Правила ЕЭК ООН № 24 (03) и сноску к ней.

При этом в таблице 3.1, дополнение которой приложения 3 к ТР ТС 031/2012 предусмотрено пунктом 20 проекта изменений, ссылку на Правила ЕЭК ООН № 24 (03) также необходимо исключить.

1.17. Абзацем десятым пункта 18 проекта изменений предусмотрено, что техническое описание трактора (прицепа) хранится у изготовителя (уполномоченного изготовителем лица, продавца). При изменении указанной в техническом описании информации (например, изменения характеристик трактора (прицепа), перечня компонентов, завершения срока действия сертификатов соответствия на компоненты и получения новых сертификатов соответствия, и т.п.) изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо) обязан сообщить об этом органу по сертификации, выдавшему сертификат соответствия на трактор или прицеп на основании данного технического описания.

Следует отметить, что указанное положение полностью дублирует нормы, предусмотренные абзацем первым подпункта 5.7 (о внесении изменений в информацию, указанную в техническом описании) пункта 5 и пунктом 6 (о хранении комплекта документов, включая техническое описание) новой редакции статьи 6 ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений.

В этой связи абзац десятый пункта 18 проекта изменений предлагается исключить.

1.18. Согласно абзацу тринадцатому пункта 18 проекта изменений в приложении к сертификату соответствия должны быть приведены **основные характеристики трактора или прицепа**. При этом приводится информация из раздела II приложения 2 к ТР ТС 031/2012, содержащая общие характеристики трактора или прицепа, исходя из его категории и конструкции. Описание **основных характеристик трактора или прицепа** должно обеспечивать их однозначное толкование.

Вместе с тем из указанной нормы неясно, какие именно «основные характеристики трактора и прицепа» и «информация из раздела II, содержащая общие характеристики трактора или прицепа, исходя из его категории и конструкции» должны быть приведены в приложении к сертификату соответствия.

При этом разработчиком установление данной нормы аргументировано аналогией с положениями, предусмотренными приложением № 14 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

Вместе с тем необходимо обратить внимание, что приложением № 14 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011) в отношении общих характеристик транспортного средства приведен закрытый перечень характеристик.

В этой связи в целях устранения правовой неопределенности в абзаце тринадцатом пункта 18 проекта изменений взамен формулировок «Приводится информация из раздела II приложения 2 к ТР ТС 031/2012, содержащая общие характеристики трактора или прицепа, исходя из его категории и конструкции. Описание основных характеристик трактора или прицепа должно обеспечивать их однозначное толкование» разработчику предлагается предусмотреть закрытый перечень основных характеристик трактора или прицепа.

В качестве альтернативы, абзац тринадцатый пункта 18 проекта изменений предлагается изложить в следующей редакции:

«1) основные конструктивные характеристики трактора или прицепа в соответствии с пунктом 1 раздела II настоящего приложения.».

1.19. В соответствии с таблицей 3.1, дополнение которой приложения 3 к ТР ТС 031/2012 предусмотрено пунктом 20 проекта изменений, диапазоны мощности двигателя E1 (от 130 кВт до 156 кВт) и E2 (от 156 кВт до 560 кВт) относятся к экологическому классу 2.

Вместе с тем в соответствии с европейской классификацией диапазон мощности двигателей E2 относится к экологическому классу 3А, поскольку уровни вредных выбросов для диапазона мощности двигателя E2 полностью соответствуют уровням вредных выбросов для диапазона мощности двигателя Н.

При этом следует учитывать, что диапазон мощности E1, относящийся к экологическому классу 2, ограничен мощностью двигателя от 130 кВт до 156 кВт.

Следовательно, предусмотренный проектом изменений подход вынуждает изготовителей тракторов с мощностью более 156 кВт к непосредственному переходу на экологический класс 3А без предоставления им переходного периода продолжительностью до 20 декабря 2022 года, устанавливаемого проектом изменений.

Учитывая изложенное, в таблице 3.1, дополнение которой приложения 3 к ТР ТС 031/2012 предусмотрено пунктом 20 проекта изменений, для экологического класса 2 взамен двух диапазонов мощности двигателя E1 и E2 предлагается привести один диапазон мощности E (как это было предусмотрено в первой редакции проекта изменений, размещенной для публичного обсуждения).

1.20. Позиция 6 «Внешний шум» новой редакции таблицы 4.1 приложения 4 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 21 проекта изменений, содержит ссылку на межгосударственный стандарт ГОСТ 33678-2015 «Тракторы сельскохозяйственные и лесохозяйственные. Внешний шум. Нормы и методы оценки» (далее – ГОСТ 33678-2015).

Вместе с тем область применения ГОСТ 33678-2015 распространяется исключительно на колесные сельскохозяйственные и лесохозяйственные тракторы.

В целях исключения возможного ограничения выпуска в обращение гусеничных тракторов в столбце 8 позиции 6 «Внешний шум» новой редакции таблицы 4.1 приложения 4 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 21 проекта изменений, символ «I» предлагается заменить символом «-» либо символом «(X)».

Кроме того, разработчику предлагается дополнить проект изменений в Программу по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 031/2012, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 031/2012 и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции (далее – проект изменений в Программу разработки стандартов) позицией о разработке межгосударственного стандарта, устанавливающего нормы и методы оценки внешнего шума для сельскохозяйственных и лесохозяйственных гусеничных тракторов либо о внесении изменений в ГОСТ 33678-2015 в части его дополнения требованиями к сельскохозяйственным и лесохозяйственным гусеничным тракторам.

1.21. Позиция 35 «Установка оборудования для питания двигателя газообразным топливом (сжатимированным природным газом – КПГ, сжиженным нефтяным газом – СНГ)» новой редакции таблицы 4.1 приложения 4 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 21 проекта изменений, содержит ссылку на межгосударственный стандарт ГОСТ 31972-2013 «Автомобильные транспортные средства. Порядок и процедуры методов контроля установки газобаллонного оборудования» (далее – ГОСТ 31972-2013).

Вместе с тем область применения ГОСТ 31972-2013 распространяется на установки газобаллонного оборудования исключительно **автомобильных транспортных средств**.

В целях исключения возможного ограничения выпуска в обращение тракторов с установками газобаллонного оборудования в столбцах 4-8 позиции 35 «Установка оборудования для питания двигателя газообразным топливом» новой редакции таблицы 4.1 приложения 4 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 21 проекта изменений, символы «X» и «I» предлагается заменить символом «(X)».

Кроме того, разработчику предлагается дополнить проект изменений в Программу по разработке стандартов позицией о разработке межгосударственного стандарта, устанавливающего методы контроля установок газобаллонного оборудования на сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторах.

При этом также предлагается аналогичным образом скорректировать позицию 34 «Установка оборудования для питания двигателя газообразным топливом (сжатимированным природным газом – КПГ, сжиженным нефтяным газом – СНГ)» новой редакции таблицы 4.2 приложения 4 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 22 проекта изменений.

1.22. В столбце 5 новой редакции таблицы 4.2 приложения 4 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 22 проекта изменений, приведены требования для категории тракторов Т4.2 и С4.2.

Вместе с тем ряд требований указанной таблицы является применимым исключительно к категории тракторов Т4.2, например, в отношении позиции 10 «Рулевое управление» и позиции 21 «Шины».

В этой связи в новой редакции таблицы 4.2 приложения 4 к ТР ТС 031/2012, предусмотренной пунктом 22 проекта изменений, предлагается предусмотреть отдельный столбец для категории тракторов С4.2.

В качестве альтернативы, в отдельных позициях указанной таблицы могут быть предусмотрены сноски в отношении применимости (неприменимости) требований для категории тракторов С4.2.

1.23. В пятом столбце заголовка таблицы 5.1, дополнение которой приложения 5 к ТР ТС 031/2012 предусмотрено пунктом 39 проекта изменений, слово «оксида» предлагается заменить словом «оксидов», поскольку при расчете удельных выбросов используется суммарное значение выбросов двух оксидов азота: NO и NO₂.

1.24. Таблицей 5.1, дополнение которой приложения 5 к ТР ТС 031/2012 предусмотрено пунктом 39 проекта изменений, установлены показатели выбросов вредных веществ, содержащихся в отработавших газах двигателей тракторов, в том числе для диапазонов мощности E1 и E2.

Учитывая предложение, указанное в пункте 1.19 настоящего приложения, взамен двух диапазонов мощности двигателей E1 и E2 предлагается предусмотреть единый диапазон мощности E (от 130 кВт до 560 кВт) с показателями удельных выбросов, аналогичным значениям для класса E1.

В этой связи в таблице 5.1, дополнение которой приложения 5 к ТР ТС 031/2012 предусмотрено пунктом 39 проекта изменений, предлагается:

- в столбце первом строки второй, устанавливающей уровни вредных выбросов для диапазона мощности E1, обозначение «E1» заменить обозначением «E»;
- в столбце втором строки второй, устанавливающей уровни вредных выбросов для диапазона мощности E1, число «156» заменить числом «560»;
- строку третью, устанавливающую уровни вредных выбросов для диапазона мощности E2, исключить.

Кроме того, в абзаце шестом пункта 39 проекта изменений в перечислении «а» диапазоны мощности двигателя E1 и E2 необходимо заменить на E.

1.25. В соответствии с подпунктом 1.4 пункта 1 проекта решения Коллегии ЕЭК «О порядке введения в действие изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012)» (далее – проект решения Коллегии ЕЭК о порядке введения в действие изменений) требования ТР ТС 031/2012, установленные в отношении механических ТСУ, применяются только к ТСУ, типоразмеры которых указаны в ГОСТ 32774-2014. При этом для ТСУ, типоразмеры которых не указаны в ГОСТ 32774-2014, требования ТР ТС 031/2012 вступают в силу только после принятия и введения в действие соответствующего изменения в ГОСТ 32774-2014.

Учитывая предложение о дополнении положений проекта изменений сноской, в соответствии с которой для ТСУ, типоразмеры которых не указаны в ГОСТ 32774-2014, требования ГОСТ 32774-2014 не применяются, указанное в пункте 1.15 настоящего приложения, подпункт 1.4 пункта 1 проекта решения Коллегии ЕЭК о порядке введения в действие изменений предлагается исключить.

1.26. Пунктом 3 проекта решения Коллегии ЕЭК о порядке введения в действие изменений предусмотрено, что данное решение вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в ТР ТС 031/2012».

Вместе с тем в соответствии с пунктом 92 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, решения Коллегии ЕЭК вступают в силу в срок, устанавливаемый в решении Коллегии ЕЭК, но не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты их официального опубликования.

В этой связи в пункте 3 проекта решения Коллегии ЕЭК о порядке введения в действие изменений число «10» предлагается заменить числом «30».

2. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

С учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8–21 Порядка.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит информации о круге лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений.

В пункте 4 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком отмечено, что адресатами регулирования (основными группами предпринимательской и иной деятельности, иными заинтересованными лицами, интересы которых будут затронуты проектом изменений) являются изготовители и продавцы тракторов, прицепов и компонентов, органы по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), аккредитованные испытательные лаборатории (центры) и иные заинтересованные лица.

Вместе с тем в пункте 4 пояснительной записки к проекту изменений разработчику предлагается указать, что адресатами регулирования также являются уполномоченные изготовителем лица, поскольку в соответствии со статьей 6 ТР ТС 031/2012 они также могут быть заявителями при сертификации продукции.

Одновременно отмечаем, что с учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8–21 Порядка.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит информации о воздействии, оказываемом регулированием, предусмотренным проектом изменений, на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых проектом изменений обязательных требований.

С учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8–21 Порядка.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит информации о содержании устанавливаемых проектом изменений обязательных требований.

5. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой).

С учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8–21 Порядка.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит информации о механизме разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренном проектом изменений.

6. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений.

С учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8–21 Порядка.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит описания иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений.