

**Обзор ключевых положений
Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли
между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с
одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны**

Оглавление:

1. [Общее описание](#)
2. [Горизонтальные и правовые вопросы](#)
3. [Торговля товарами](#)
4. [Правила определения происхождения товаров](#)
5. [Упрощение процедур торговли и таможенное сотрудничество](#)
6. [Меры торговой защиты](#)
7. [Техническое регулирование, санитарные и фитосанитарные меры](#)

По вопросам применения Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, просьба направлять запросы на следующие адреса электронной почты: TPD@ecommission.org; dtp@ecommission.org

Департамент торговой политики
Евразийская экономическая комиссия

Общее описание

Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, заключенное 17 мая 2018 года, (далее – Временное соглашение с Ираном, Соглашение) действует с 27 октября 2019 года.

Основным отличием Временного соглашения с Ираном от соглашений о создании зон свободной торговли (далее – ЗСТ) заключается в том, что в соответствии с его условиями ввозные таможенные пошлины в торговле между странами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) и Ираном снижаются или устраняются по ограниченному охвату товаров, а не практически по всей товарной номенклатуре.

В то же время, для соблюдения применимых правил Всемирной торговой организации (далее – ВТО), Временное соглашение с Ираном содержит четко сформулированную задачу по переходу к полноформатной ЗСТ. Так, статьей 1.3 Временного соглашения с Ираном предусмотрено, что переговоры по созданию полноформатной ЗСТ будут начаты в течение одного года с даты его вступления в силу и должны быть завершены в течение трех лет. Формируемая ЗСТ должна будет соответствовать международным правилам, стандартам и практикам. Для стран ЕАЭС, являющихся членами ВТО, такими правилами, стандартами и практиками являются применимые положения Соглашения ВТО и в частности статья XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее – ГАТТ).

Срок действия Временного соглашения с Ираном – три года, как раз обусловлен временными рамками, в течение которых должны быть достигнуты договоренности по переходу на режим ЗСТ. Тем не менее, предусмотрена возможность продления применения Соглашения. В таком случае, решение о продлении применения Временного соглашения с Ираном будет предметом будущих договоренностей его сторон и в случае их достижения будет оформлено протоколом к Соглашению, который составит его неотъемлемую часть.

Горизонтальные и правовые вопросы

Соглашением, в частности статьей 1.5, предусмотрено создание Совместного комитета (далее – СК), к компетенции которого будет относиться рассмотрение вопросов реализации Соглашения, в том числе, и хода переговоров по формированию полноформатной ЗСТ.

Для обеспечения всестороннего рассмотрения эффективности реализации Соглашения, статьей 1.6 предусматривается создание бизнес диалога к компетенции которого относится внесение предложений по вопросам, требующим рассмотрения

на уровне СК. На основании заключенного [Меморандума о сотрудничестве](#) деятельность бизнес диалога будет обеспечиваться Деловым советом ЕАЭС и Иранской палатой по торговле, промышленности, горному делу и сельскому хозяйству.

Важным является и то, что СК, в том числе, по предложению бизнес диалога будет рассматривать ситуации, когда выгоды от реализации Соглашения будут снижаться для его сторон без прямого нарушения его положений (*nullification or impairment*), и принимать решения, направленные на их урегулирование.

Временным соглашением с Ираном предусмотрен ряд обязательств, направленных на повышение транспарентности и прозрачности применения мер общего применения, оказывающих влияние на торговлю:

- предварительное опубликование проектов мер, планируемых к принятию, с предоставлением другой стороне права на представление по ним комментариев;
- предоставление в течение 45 дней с даты получения запроса исчерпывающей информации по действующим и планируемым к принятию мерам;
- опубликование в течение 6 месяцев с даты вступления Соглашения в силу пошаговой инструкции для экспортеров сторон.

Для эффективного урегулирования возможных споров в части толкования и применения положений Соглашения предусмотрен субстантивный механизм по разрешению споров, предусматривающий, при необходимости – в тех случаях, когда спор не удалось урегулировать путем проведения консультаций, формирование панели арбитров.

Ожидаемые эффекты

Первым и наиболее очевидным эффектом от реализации горизонтальных и правовых положений Временного соглашения с Ираном, как ожидается, будет повышение прозрачности и предсказуемости торгового режима. Так, в связи с тем, что Иран не является членом ВТО, а, следовательно, не обязан следовать общепризнанным правилам многосторонней торговой системы, достижение договоренностей о необходимости соблюдения базовых требований Организации в части условий взаимной торговли и обращения товаров после их ввоза позволяет участникам внешнеэкономической деятельности иметь четкое понимание о своих правах и обладать четким механизмом их защиты в возможных случаях возникновения спорных ситуаций.

В свою очередь, создание площадок для взаимодействия как между представителями органов исполнительной власти (СК), так и между представителями бизнес сообщества (бизнес диалог) стран ЕАЭС и Ирана, как ожидается, будет способствовать более тесному сотрудничеству, и, как следствие, также оказывать положительное влияние на расширение взаимной торговли.

Торговля товарами

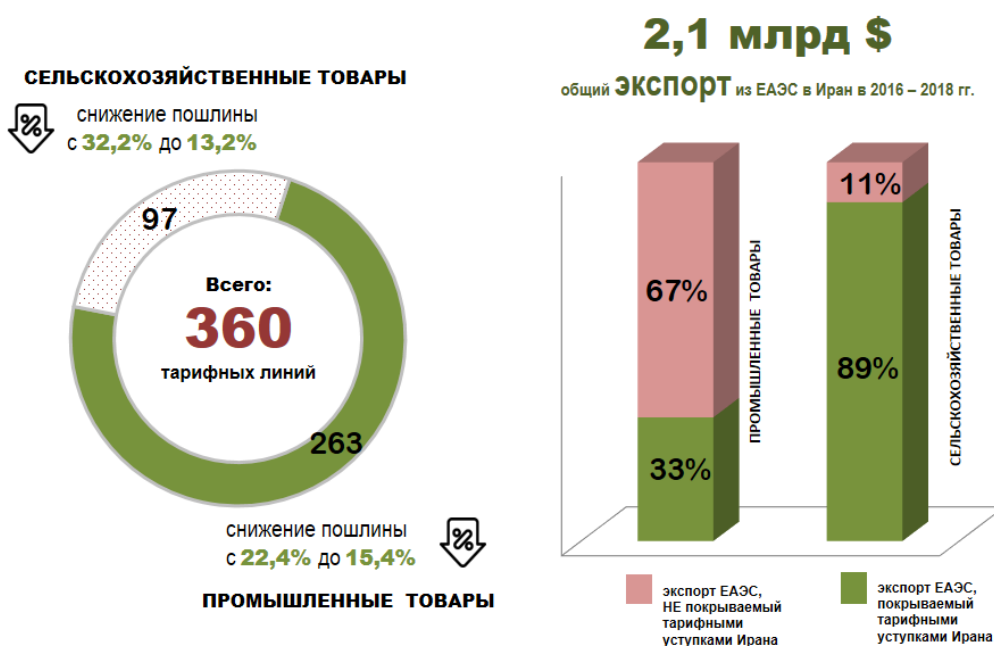
Соглашением предусмотрено принятие его сторонами обязательств по выполнению основополагающих принципов ВТО:

- предоставление режима наибольшего благоприятствования и национального режима, в отношении всех торгуемых между сторонами товаров;
- ограничение сборов, связанных с импортом и экспортом товаров, приблизительной стоимостью оказанных услуг для целей недопущения использования таких сборов в качестве косвенной защиты для отечественных товаров или средства обложения импорта или экспорта в фискальных целях;
- отказ от необоснованных ограничений в отношении товаров, включенных в охват преференциальной торговли;
- обеспечение свободы транзита товаров;
- недопущение злоупотреблений со стороны компаний, наделенных эксклюзивными или привилегированными правами (государственные торговые предприятия, монополии).

В связи тем, что Временное соглашение с Ираном является преференциальным, его сторонами приняты обязательства по снижению и устранению пошлин во взаимной торговле по товарам, составляющим более 50 % товарооборота между государствами-членами ЕАЭС и Ираном.

В перечень товаров, по которым предусмотрены преференции со стороны Ирана для экспортеров стран Союза, входят мясная и масложировая продукция, отдельные виды кондитерских изделий и шоколада, а также металлы, косметика, отдельные виды электронного и механического оборудования.

Тарифные уступки Ирана

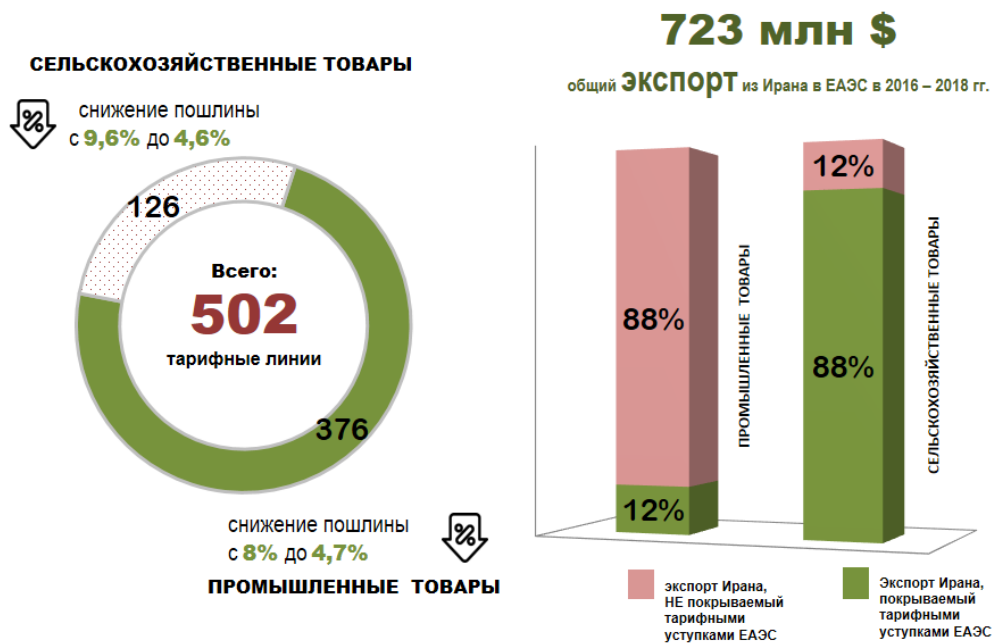


В целом по промышленным товарам средний уровень ставок ввозных пошлин Ирана снизится с 22,4% до 15,4%, по сельскохозяйственным товарам – с 32,2% до 13,2%.

Более подробная информация по тарифным обязательствам Ирана и преимуществам для товаров стран ЕАЭС в отношении основных категорий товаров приведена в приложении.

В части тарифных обязательств ЕАЭС, которые имплементированы соответствующим [решением Коллегии Евразийской экономической комиссии](#), тарифные преференции при импорте в ЕАЭС зафиксированы в отношении ряда иранских продовольственных товаров, в первую очередь, овощей, фруктов, сухофруктов, а также строительных материалов, посуды, ковров, некоторых изделий из цветных металлов. В целом снижение применяемых ставок ввозного тарифа ЕАЭС для иранских сельскохозяйственных товаров составит 5 процентных пунктов, для промышленных товаров – 3,3 процентных пункта.

Тарифные уступки ЕАЭС



Ожидаемые эффекты

В связи с тем, что в охват соглашения вошли товары, представляющие принципиальный экспортный интерес участников Соглашения, ожидается, что снижение и устранение пошлин во взаимной торговле станет дополнительным стимулом к взаимовыгодному увеличению товарооборота между странами ЕАЭС и Ираном.

Правила определения происхождения товаров

Необходимо отметить, что для того, чтобы при ввозе товара были получены указанные выше тарифные преференции, он должен быть происходящим из стран-участниц Соглашения.

В свою очередь, для целей получения товаром статуса происходящего из стран ЕАЭС или Ирана, такой товар должен быть или полностью получен (произведен) в государстве-участнике Соглашения, или подвергнуться достаточной степени переработки. Горизонтальным критерием происхождения товаров является доля добавленной стоимости не менее 50 %, однако для отдельных товаров (трубы, моторные транспортные средства) предусмотрены особые критерии, которые содержатся в Приложении 2 к Временному соглашению с Ираном. При соблюдении соответствующих критериев в стране экспорта может быть получен преференциальный сертификат происхождения товара.

Таким образом, через фиксацию привычных для участников внешнеэкономической деятельности из стран Союза подходов по определению и подтверждению происхождения товаров, гарантируется получение тарифных преференций только товарами, происходящими из сторон Соглашения.

Для обеспечения интересов участников внешнеэкономической деятельности, Соглашением закреплена возможность восстановления тарифных преференций в случаях, когда по каким-либо причинам сертификат о происхождении товара не был представлен при таможенном оформлении.

Кроме того, с целью развития таможенного декларирования товаров в электронном виде и упрощения процедур таможенного оформления товаров Соглашением предусмотрена возможность внедрения электронной системы сертификации происхождения товаров, которая предполагает отказ от необходимости представления при таможенном декларировании товаров сертификатов о происхождении товара на бумажном носителе.

Ожидаемые эффекты

Понятность и прозрачность правил и критериев определения происхождения товаров, эффективные механизмы администрирования и верификации происхождения товаров позволят обеспечить развитие взаимной преференциальной торговли между государствами-участниками Соглашения.

Внедрение в будущем электронной системы сертификации происхождения товаров позволит существенно упростить процедуру подтверждения страны происхождения товаров и получения тарифных преференций, а также повысит уровень сотрудничества между таможенными и иными компетентными органами при проведении таможенного контроля.

Упрощение процедур торговли и таможенное сотрудничество

В связи с тем, что Иран не является членом ВТО, одной из важнейших задач является сближение законодательства Ирана и государств-членов Союза в области таможенного регулирования. При этом основой положений Соглашения служат стандарты и рекомендуемые практики Всемирной таможенной организации (ВТамО), а также нормы соглашений ВТО, прежде всего, Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли.

В целях повышения прозрачности требований, применяемых таможенными органами, в Соглашении закреплено стремление по опубликованию таможенного законодательства и применяемых мер регулирования в данной сфере.

В рамках закрепленных обязательств по ограничению и сокращению административной нагрузки на бизнес в торговле, а также по упрощению и повышению предсказуемости действующих таможенных процедур, Соглашение содержит ряд положений, направленных на практическую реализацию этих договорённостей. Так, например, предусматривается, что выпуск товаров в свободное обращение должен осуществляться в течение 48 часов с момента регистрации таможенной декларации.

В Приложении 4 к Соглашению также зафиксирован понятный и прозрачный порядок определения таможенной стоимости, который корреспондируется с требованиями и процедурами, предусмотренными статьей VII ГАТТ и Соглашения по применению статьи VII ГАТТ.

Заложены основы для развития сотрудничества между таможенными службами сторон путем проведения консультаций и обмена соответствующей информацией (в том числе и по электронным каналам связи). По аналогии с соглашениями между ЕАЭС и Вьетнамом, а также между ЕАЭС и КНР, предусматривается возможность создания электронной системы обмена информацией по товарам, которые являются объектом взаимной торговли. Реализация этих договорённостей позволит не только сократить расхождения в статистических данных о товарах, перемещаемых через таможенные границы Союза, но и повысить эффективность применения системы управления рисками.

Ожидаемые эффекты

Договоренности о более оперативном выпуске товаров, прежде всего, скоропортящихся и экспресс-грузов, а также об активном использовании автоматизации или «бесбумажных» технологий при таможенном оформлении грузов положительно скажется на условиях ведения бизнеса, с точки зрения как снижения финансовых затрат, так и сокращения сроков оформления экспорта и импорта.

Развитие административного сотрудничества таможенных органов позволит, в свою очередь, повысить эффективность таможенного контроля и достоверность

таможенного декларирования товаров и транспортных средств, обеспечить защиту интересов добросовестных участников внешнеэкономической деятельности.

Договоренности, которые базируются на положениях соглашений ВТамО и ВТО, в частности, в отношении транзита товаров, предварительных решений и предотгрузочных инспекций, позволят сделать торговлю с иранскими партнерами более последовательной и предсказуемой.

Меры торговой защиты

Соглашение предусматривает обязательства по соблюдению всех основополагающих требований ВТО, применимых для проведения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований и применения мер торговой защиты. Кроме того, Соглашением предусмотрено, что в случае проведения защитных расследований в отношении импорта из государств-членов ЕАЭС, Иран рассматривает страны Союза по отдельности и не принимает меры торговой защиты в отношении Союза в целом.

Временное соглашение с Ираном также предусматривает обмен информацией об уполномоченных органах по вопросам мер торговой защиты и развитие сотрудничества в части обмена информацией в рамках защитных расследований, а также по вопросам законодательства и практики применения мер торговой защиты.

Кроме того, несмотря на то, что в торговле с Ираном не прогнозируется серьезных рисков для производителей стран ЕАЭС от снижения или устранения ввозных пошлин, в отношении товаров, включенных в соответствующее приложение к Соглашению, предусмотрена возможность введения двусторонних защитных мер в случае, если создается угроза нанесения ущерба от увеличения поставок, вызванного устранением пошлин. В то же время возможность введения таких мер обусловлена одновременным предоставлением компенсации в эквивалентном объеме.

Ожидаемые эффекты

Включение основных положений Соглашений ВТО, регулирующих вопросы мер торговой защиты, позволит заинтересованным лицам стран Союза и Ирана рассчитывать на соблюдение сторонами Соглашения содержательных и процедурных требований ВТО к проведению защитных расследований и применению мер торговой защиты.

Положение об индивидуальном рассмотрении стран Союза, в свою очередь, гарантирует, что при инициировании Ираном расследования в отношении экспортеров и производителей конкретного государства ЕАЭС, экспортеры и производители из других стран Союза не будут включены в охват действия меры торговой защиты. Такая норма носит превентивный характер.

Положения о сотрудничестве с Ираном позволят оперативно обмениваться информацией по вопросам мер торговой защиты. В частности, такие положения позволят получить актуальную информацию об изменениях законодательства и формировании практики применения мер торговой защиты в Иране. Такая информация поможет понять особенности системы Ирана и обеспечить прозрачность процедур, установленных законодательством Ирана.

Включение положений о двусторонних защитных мерах обеспечивает возможность защиты отрасли Союза в форме временного повышения ввозных пошлин до непривилегированного уровня (уровня ЕТТ ЕАЭС) в случае неблагоприятных последствий от либерализации торговли с Ираном. Возможность применения двусторонних защитных мер может в целом оказывать сдерживающее влияние на поведение экспортеров из Ирана и препятствовать резкому росту импорта.

Техническое регулирование, санитарные и фитосанитарные меры

В области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер Соглашение содержит субстантивные положения, направленные на повышение прозрачности принятия и применения соответствующих мер. Базовые требования ВТО в данных областях должны применяться в отношении товаров, включенных в охват привилегированной торговли.

Кроме того, в течение 90 дней с даты вступления Соглашения в силу стороны предоставят друг другу исчерпывающую информацию по применяемым и планируемым к применению обязательным требованиям в части технического регулирования и санитарных и фитосанитарных мер.

Наряду с прозрачностью при разработке СФС мер, Соглашение предусматривает необходимость учитывать международные стандарты и рекомендации при проведении аудита и инспекций систем и предприятий, а также при разработке документов, которыми должны сопровождаться товары для подтверждения их безопасности.

В части технического регулирования Соглашение включает общую процедуру разработки и принятия технических регламентов и процедур оценки соответствия, а также требования для признания результатов таких процедур.

В то же время Соглашением предусмотрено, что соответствующие обязательства в отношении всех торгуемых между странами ЕАЭС и Ираном товаров будут приняты в рамках полноформатной ЗСТ.

Ожидаемые эффекты

В части санитарных и фитосанитарных мер Соглашение создает приближенные к международным правилам условия введения и применения Ираном

СФС требований, что позволит экспортерам стран ЕАЭС с большей уверенностью прогнозировать условия осуществления поставок на иранский рынок. В дополнение к этому сформулирована база для признания эквивалентности СФС мер ЕАЭС и Ирана, а также процедуры признания зон, свободных от заболеваний и вредителей. Такие процедуры являются одними из наиболее эффективных инструментов устранения неоправданных барьеров в сфере СФС.

В части технических барьеров в торговле принципиальным является повышение прозрачности процедуры внесения изменений в предъявляемые обязательные требования: между публикацией нового технического регламента или процедуры оценки соответствия и их вступлением в силу должно пройти не менее 180 дней.

При этом в Соглашении также заложены механизмы решения спорных вопросов, устранения технических и санитарных и фитосанитарных барьеров, которые позволят оперативно и субстантивно влиять на условия доступа товаров из ЕАЭС на рынок Ирана.

Преимущества в доступе на рынок Ирана для товаров стран ЕАЭС по основным категориям

Товар	Объем экспорта ЕАЭС в среднем за 2016-2018 гг., млн долларов США	Текущая средняя ставка Ирана, %	Размер скидки, %	Итоговый уровень средней ставки Ирана, %	Кол-во тарифных линий
Сельскохозяйственные товары					
Масло подсолнечное (группа 1512)	148,9	20,0%	50,0%	10,0%	1
Овощи бобовые (группа 0713)	18,0	20,7%	22,5%	12,1%	7
Жмыхи и другие твердые остатки (группа 2306)	11,0	10,0%	25,0%	7,5%	6
Масло соевое и его фракции (группа 1507)	2,6	20,0%	50,0%	10,0%	1
Шоколад (группа 1806)	0,7	49,3%	61,8%	18,5%	4
Масло рапсовое (группа 1514)	0,7	20,0%	50,0%	10,0%	1
Хлеб, мучные кондитерские изделия (группа 1905)	0,4	38,3%	42,4%	15,0%	3
Пищевые продукты (группа 2106)	0,3	25,0%	37,5%	10,0%	2
Кондитерские изделия из сахара (группа 1704)	0,3	55,0%	78,2%	12,0%	2
Воды, включая минеральные (группа 2202)	0,1	43,3%	59,7%	14,0%	3
Мясо крупного рогатого скота (группа 0201)	0,1	26,0%	61,5%	10,0%	10
Промышленные товары					
Прокат плоский горячекатаный (группа 7208)	264,6	20,0%	26,9%	14,6%	13

Товар	Объем экспорта ЕАЭС в среднем за 2016-2018 гг., млн долларов США	Текущая средняя ставка Ирана, %	Размер скидки, %	Итоговый уровень средней ставки Ирана, %	Кол-во тарифных линий
Прокат плоский холоднокатанный (группа 7209)	24,0	20,0%	50,0%	10,0%	1
Прокат плоский из других видов сталей (группа 7225)	17,3	20,0%	58,3%	8,3%	3
Плиты древесноволокнистые (группа 4411)	11,1	10,0%	25,0%	7,5%	5
Прицепы и полуприцепы (группа 8716)	10,8	5,0%	20,0%	4,0%	2
Бумага и картон немелованные (группа 4805)	2,7	10,0%	2,3%	9,8%	11
Косметические средства или средства для макияжа (группа 3304)	1,7	26,0%	15,0%	22,1%	2
Полуфабрикаты из железа или легированной стали (группа 7207)	1,4	15,0%	33,3%	10,0%	2
Пульты, панели, консоли, столы (группа 8537)	1,3	5,0%	20,0%	4,0%	2
Фанера клееная (группа 4412)	1,1	10,0%	25,0%	7,5%	4
Изделия для ж/д или трамвайных путей (группа 7302)	1,1	15,0%	73,3%	4,0%	1
Средства для волос (группа 3305)	0,9	26,0%	30,0%	18,2%	2

Товар	Объем экспорта ЕАЭС в среднем за 2016-2018 гг., млн долларов США	Текущая средняя ставка Ирана, %	Размер скидки, %	Итоговый уровень средней ставки Ирана, %	Кол-во тарифных линий
Трансформаторы электрические (группа 8504)	0,6	5,0%	20,0%	4,0%	3
Изделия прочие из черных металлов (группа 7326)	0,6	5,0%	20,0%	4,0%	5
Краны, клапаны, вентили (группа 8481)	0,4	25,1%	30,0%	17,6%	18
Плиты древесно-стружечные (группа 4410)	0,3	10,0%	25,0%	7,5%	2
Части и принадлежности моторных транспортных средств (группа 8708)	0,2	5,0%	20,0%	4,0%	2
Скрученная проволока, тросы, канаты (группа 7312)	0,2	23,0%	26,7%	16,3%	3