***К пункту 1 повестки дня***

*совещания по вопросам сокращения секторальных ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий*

**СПРАВКА  
по вопросу «О первичных критериях, необходимых для сокращения секторальных ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий»**

1. **Общая информация об изъятиях**

Согласно положениям статей 66-67 раздела XV Договора о Евразийском экономическом союза от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор   
о Союзе, Союз), государства – члены Союза (далее – государства-члены) взяли   
на себя обязательства по либерализации торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций (пункт 2 статьи 66 Договора о Союзе) исходя из необходимости поэтапного сокращения ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, предусмотренных индивидуальными национальными перечнями (подпункт 4 пункта 2 статьи 67 Договора о Союзе).

Подпунктом 1.2.1 мер и механизмов проекта Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее – Стратегические направление развития) предусмотрены мероприятия   
по утверждению Плана мероприятий по сокращению изъятий, дополнительных требований и условий (срок исполнения 2022 год), а также подготовка проекта решения «О внесении изменений в Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112» (срок исполнения 2024 год).

Во исполнение Договора о Союзе и Стратегических направлений развития проводится подготовительная работа, направленная на поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Союза, предусмотренных индивидуальными национальными перечнями, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112 (далее – ИНП).

В настоящее время ИНП государств-членов Союза содержат 118 ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, из который 9 у Республики Армения, 28 у Республики Беларусь, 30 у Республики Казахстан, 13 у Кыргызской Республики и 38 у Российской Федерации.

1. **О предварительном анализе ИНП и критериях сокращения ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий**

По результатам предварительного анализа ИНП, проведенного Комиссией, также выявлен ряд критериев, которые могут быть использованы в дальнейшей работе в целях сокращения ограничений, изъятий, дополнительных требований   
и условий, предусмотренных ИНП.

* 1. *Поглощение и рецепция изъятий ИНП иными положениями Договора   
     о Союзе или противоречия (коллизии) изъятий.*

По результатам предварительного анализа выявлена схожесть общих изъятий по ИНП в части лицензирования (изъятия по национальному режиму в отношении услуг и поставщиков услуг, а также по неприменению количественных ограничений – пункты 11, 12, 17, 21 и 26 ИНП Республики Беларусь имеют схожесть с пунктом 2 ИНП).

Кроме того, имеются признаки противоречий (коллизий), поглощения (покрытия общей оговоркой о нераспространении Раздела XV Договора о Союзе горизонтальных и секторальных изъятий) или сходства положений ИНП с общими изъятиями в части поставки услуг и осуществления деятельности во исполнение предусмотренных пунктом 2 статьи 65 Договора о Союзе функций государственной власти (пункты 22 и 25 ИНП Республики Беларусь).

Также изъятия, охваченные (покрытые) общим лицензионным изъятием (пункт 2 ИНП) или/и изъятием по энергетике (п.1 ИНП), имеются и у других государств-членов Союза. Например, в Республике Армения пункт 9 ИНП,   
в Республике Казахстан пункты 19 и 21 ИНП, в Кыргызской Республике пункт 12 ИНП и Российской Федерации пункты 17, 22 и 25 ИНП.

* 1. *Наличие изъятий в планах либерализации по отдельным секторам услуг*

В ИНП Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации закреплено достаточно обширное изъятие, предоставляющее возможность вводить и применять любые меры в отношении услуг и деятельности, связанных с пользованием недрами.

Необходимо отметить, что часть отношений, связанных с недропользованием, например, маркшейдерские съемки, должны перейти в формат единого рынка услуг   
до 1 января 2025 года.

В этой связи на основании пункта 2 статьи 66 Раздела XV Договора о Союзе, подпункта 1 пункта 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе и пункта 10 планов либерализации по подземной и наземной маркшейдерским съемкам, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г.   
№ 23, такое изъятие подлежит сужению.

* 1. *Предоставление худших условий, по сравнению с предусмотренными национальным законодательством*

Так, например ИНП Российской Федерации предусмотрено, что участие иностранного капитала в авиационной организации, осуществляющей деятельность по разработке, производству, испытаниям, ремонту и (или) утилизации авиационной техники, допускается при условии, если доля участия иностранного капитала составляет **менее 25 процентов уставного капитала** авиационной организации,   
или по решению Президента Российской Федерации. Руководителем и входящими   
в органы управления такой организации лицами могут быть только граждане Российской Федерации, если иное не определено решением Президента Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 2 статьи 61 Воздушного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что создание на территории Российской Федерации авиационного предприятия с участием иностранного капитала допускается при условиях, если доля участия иностранного капитала не превышает **сорок девять процентов уставного капитала авиационного предприятия**, его руководитель является гражданином Российской Федерации и количество иностранных граждан   
в руководящем органе авиационного предприятия не превышает одну треть состава руководящего органа.

Исходя из положений, предусмотренных пунктами 27 и 29 Приложения № 16 к Договору о Союзе, государства-члены Союза взяли на себя обязательства   
по соблюдению режима наибольшего благоприятствования, предусматривающего предоставляет при таких же (подобных) обстоятельствах услугам, поставщикам   
и получателям услуг, а также лицам любого другого государства-члена режим   
не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый таким же (подобным) услугам, поставщикам и получателям услуг, а также лицам третьих государств.

Таким образом, законодательством Российской Федерации для иностранного капитала из третьих стран предусмотрено более привилегированное положение   
по сравнению с капиталом из государств-членов Союза, что указывает   
на несоблюдение режима наибольшего благоприятствоания.

* 1. *Предоставление худших условий, по сравнению с условиями, существующими на дату подписания Договора о Союзе.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 66 Договора о Союзе государства-члены Союзе не будут вводить новые дискриминационные меры в отношении торговли услугами, учреждения и деятельности лиц других государств-членов по сравнению   
с режимом, действующим на дату вступления в силу настоящего Договора о Союзе.

Таким образом, в случае, если на момент вступления в силу Договора о Союзе нормы национального законодательства государства-члена Союза предусматривали для услуг, поставщиков и получателей услуг, а также лиц любого другого государства-члена Союза более благоприятные условия, чем предусмотренные   
в ИНП, а позже эти условия были ужесточены, то такое действие может быть признано нарушающим положения пункта 1 статьи 66 Договора о Союзе.

В этой связи предлагается также рассмотреть критерий «предоставление худших условий, по сравнению с условиями, существующими на дату подписания Договора о Союзе» в качестве одного из критериев при анализе ИНП на предмет сокращения.

1. **О планируемой работе по сокращению ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий**

Работа по сокращению ИНП не может быть проведена исключительно силами сотрудников Комиссии, так как Комиссия не вправе оценивать чувствительность изъятий для государств-членов Союза, а также Комиссия не имеют реальных полномочий по их устранению.

Такая оценка может быть проведена исключительно уполномоченными (компетентными) органами государств-членов Союза и для принятия решения   
о сокращении ИНП требуется политическая воля высших должностных лиц государств-членов.

Само существование изъятий негативно влияет на процессы интеграции   
в целом и инвестиционный потенциал государств-членов Союза в частности.

В этой связи в дальнейшем в рамках реализации мер и механизмов Стратегических направлений развития планируется на основе сформированных критериев произвести разделение предусмотренных ИПН ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий.