***К пункту 2 повестки дня***

*совещания по вопросам сокращения секторальных ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий*

**СПРАВКА   
об опыте интеграционных объединений по работе с изъятиями**

При изучении практики сокращения изъятий в сфере функционирования рынка услуг анализировался опыт таких интеграционных объединений, как Европейский союз (далее – ЕС), Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (далее – АСЕАН).

1. **Информация об едином рынке услуг и изъятиях в ЕС.**

Римский договор об учреждении Европейского сообщества от 25 марта 1957 г. в редакции Лиссабонского договора (глава 3, статьи 56-62) (далее – Договор ЕС) устанавливает свободу передвижения услуг в рамках ЕС и запрещает дискриминацию между поставщиками услуг из государств-участников ЕС.

В ЕС в целях обеспечения эффективного функционирования единого рынка услуг 12 декабря 2006 года принята Директива 2006/123/EC Европейского парламента и Совета Европейского Союза об услугах на внутреннем рынке (далее – Директива об услугах).

В основу Директивы об услугах положены решения Суда ЕС и практика применения секторальных директив.

Суд EC, опираясь на статью 56 Договора о ЕС, неоднократно указывал в своих решениях, что требование постоянного представительства, регистрации организации, открытия филиала – это отрицание свободы оказания услуг.

Фактически Суд EC вообще не принимал во внимание никакие ограничения и дополнительные требования законодательства, препятствующие свободе услуг и товаров.

Будучи общим (рамочным) правовым актом, Директива об услугах применяется ко всем отраслям экономической деятельности и любым профессиям (кроме транспортных, финансовых, юридических, медицинских, личной охраны, услуги нотариусов и судебных приставов, электросвязи).

То есть Директива об услугах действует при условии ее непротиворечия законодательству ЕС, регулирующему «специальные аспекты доступа   
к деятельности по оказанию услуг или к ее осуществлению в специальных секторах или для специальных профессий».

В случае возникновения противоречий такого рода акты специального законодательства Сообщества имеют приоритет. Таким образом, Директива   
об услугах не отменяет другие действующие положения и стандарты ЕС.

**Необходимо отметить, что** **Директива об услугах**, как и многие другие, **подлежит имплементации в национальное законодательство** государств-членов ЕС.

Статьей 16 Директивы об услугах предусмотрено, что государства-члены соблюдают право поставщиков предоставлять услуги в государстве-члене, отличном от того, в котором они учреждены.

Государство-член, где предоставляется услуга, гарантирует свободный доступ к деятельности по оказанию услуги, а также ее свободное осуществление на его территории, а также не может подчинять доступ к деятельности по оказанию услуг или ее осуществление на их территории требованиям, которые не удовлетворяют принципам недискриминации (требование не может быть дискриминационными), необходимости (требование должно быть обосновано соображениями общественного порядка, общественной безопасности, общественного здоровья или охраны окружающей среды) и пропорциональности (требование должно быть способно гарантировать достижение преследуемой цели).

Вместе с тем в соответствии со статьей 17 Директивы об услугах   
эти требования не применяются:

- к услугам общеэкономического значения, которые предоставляются в другом государстве-члене, в частности в почтовом секторе, в секторе электроэнергии,   
в газовом секторе;

- к услугам по распределению и поставке воды;

- к услугам по переработке сточных вод, к переработке отходов;

- к деятельности по судебному взысканию долга;

- к авторским и смежным правам;

- к актам, для совершения которых закон требует участия нотариуса;

- к регистрации транспортных средств, взятых в аренду в другом государстве-члене;

- к положениям о договорных и внедоговорных обязательствах (включая форму договоров), определяемым в соответствии с нормами международного частного права;

- к вопросам, подпадающим под действие ряда директив и регламентов, в том числе в части свободного передвижения лиц и их проживания.

Данные изъятия закреплены напрямую в Директиве об услугах, действуют   
на постоянной основе и не подлежат последующему исключению.

Статьей 18 Директивы об услугах также предусмотрена возможность принятия изъятий в индивидуальных случаях, однако, такие случаи скорее являются редкостью, так как принимаются при соблюдении определенной процедуры и выполнении ряда условий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 44 Директивы об услугах государства-члены вводят в действие необходимые законодательные, регламентарные   
и административные положения, чтобы привести себя в соответствие с настоящей Директивой не позднее 28 декабря 2009 г.

Таким образом, обязательность имплементации Директивы об услугах, внедренные механизмы административного сотрудничества и оказания помощи субъектам МСП гарантируют функционирование единого рынка услуг   
на достаточно высоком уровне.

Несмотря на весьма ограниченную сферу действия Директивы об услугах, множество отсылочных положений и абстрактных изъятий и ограничений и,  
 как следствие, сложность ее имплементации и применения, положения Директивы об услугах нашли отражение в законодательстве каждого государства-члена ЕС.

Учитывая изложенное, **в праве ЕС предусмотренные только общие закрепленные в Директиве об услугах изъятия**, а индивидуальные страновые изъятия как таковые отсутствуют.

1. **Информация о рынке услуг в НАФТА и обозначенных в нём изъятиях.**

**В Североамериканском соглашении о свободной торговле (далее – НАФТА) с учетом существующей структуры формирования изъятий (исключений) отсутствует практика их устранения.**

Подход к обозначению исключений из публичных услуг (public services exemption) в Североамериканском соглашении о свободной торговле далее – НАФТА) принципиально иной, чем в ГАТС и региональных соглашениях ЕС.

Это обусловлено особой структурой НАФТА: соглашение представляет собой негативный перечень обязательств, когда все обязательства и исключения сформулированы максимально четко и исчерпывающе, а все, что не попало   
в список, свободно от обязательств.

Соответственно, НАФТА не содержит отдельно обозначенных пунктов исключений из публичных услуг (public services exemption clause) общих для всех обязательств и сконструированных посредством указания неких критериев соответствия, как это имеет место быть в ранее рассмотренных соглашениях.

Исключения из публичных услуг (public services exemption) в НАФТА состоят из:

- списков исключений и обязательств государств-участников, в которых перечислены виды деятельности и меры, исключаемые из обязательств в отношении услуг и инвестиций (Annex I, Annex II);

- особые исключения в виде отдельных глав, посвященных финансовым услугам, телекоммуникациям и государственным закупкам;

- ограничения регулирования НАФТА деятельности государственных монополий и государственных предприятий в отношении исполнения их публичных обязанностей.

В отношении исключений и обязательств, касающихся услуг (глава 12 НАФТА) и инвестиций (глава 11 НАФТА) необходимо отметить, в обеих главах содержатся руководящие указания в отношении применения положений этих глав для регулирования публичных услуг, а именно указания, когда эти положения   
не применяются к публичным услугам.

Исключения, перечисленные в Annex I, применяются только к существующим на момент заключения соглашения мерам (в том числе относящимся к public services), в то время как исключения Annex II применяются также и к мерам, введенным после подписания соглашения.

Annex II применяется к мерам в секторах, перечисленных каждым государством-участником в списках к указанному приложению. В этих секторах правительства имеют право ввести меры, более ограничивающие торговлю услугами, чем это было на момент вступления НАФТА в силу.

1. **Информация об едином рынке услуг АСЕАН и практике устранения изъятий в сфере функционирования рынка услуг.**

В рамках АСЕАН в 1995 году заключено Рамочное соглашение об услугах[[1]](#footnote-1).

В соответствии с настоящим соглашением страны-участницы расширяют сотрудничество между собой в сфере услуг в целях повышения эффективности и конкурентоспособности, диверсификации производственных мощностей, а также поставки и распределения услуг своих поставщиков услуг в рамках АСЕАН и за его пределами.

Кроме того, целями настоящего соглашения являются:

- существенное устранение ограничений на торговлю услугами между странами-участницами;

- либерализация торговли услугами путем её углубления и масштабирования за пределы договоренностей в рамках ГАТС.

Либерализация секторов осуществляется при помощи следующих инструментов:

- переговоры по конкретным обязательствам;

- взаимное признание квалификации поставщиков услуг.

**Работа АСЕАН** по торговле услугами построена таким образом, что постепенно **с проведением каждого нового этапа переговоров происходит расширение перечня секторов услуг, в которых осуществляется торговля   
в рамках АСЕАН без препятствий или с минимальным их количеством**.

С момента подписания рамочного соглашения об услугах в рамках проведения переговоров по конкретным обязательствам принято 10 пакетов обязательств.

Каждый из пакетов включает в себя обязательства для сторон, участвующих   
в переговорах, в виде списка изъятий из РНБ и графика обязательств, который подразделяется на специфические обязательства и горизонтальные обязательства   
с изъятиям по определенным секторам.

График обязательств, предусматривающий горизонтальные и специфические обязательства, включает в себя перечень секторов и информацию о наличии (отсутствии) ограничений по доступу на рынок или национальному режиму   
в зависимости от способа поставки.

Список изъятий из РНБ, в свою очередь, помимо указания сектора (подсектора) услуг, содержит указание несоответствующей Рамочному соглашению меры, стран, к которым такие меры применяются, предполагаемого срока действия, а также условия формирования этих исключений, то есть причины введения таких исключений.

Следует отметить, что **Рамочным соглашением об услугах АСЕАН   
не определено конкретного механизма устранения включенных в график обязательств изъятий и исключений из РНБ**.

Вероятно, такое устранение может осуществляться посредством проведения переговоров по конкретным обязательствам.

Кроме указанных механизмов формирования рынков услуг в рамках АСЕАН во исполнение Рамочного соглашения об услугах также заключены Соглашения   
о взаимном признании квалификации поставщиков услуг.

Так, в настоящее время соглашения о взаимном признании квалификаций заключены по услугам геодезистов, архитекторов, медицинских сестер, инженеров, стоматологов и врачей.

Помимо этого в рамках АСЕАН каждым из государств-членов заключены соглашения о перемещении физических лиц, которые содержат информацию   
о категориях физических лиц и условиях их пребывания при осуществлении поставки услуг. Такие соглашения призваны упростить перемещение физических лиц, вовлеченных в торговлю услугами, между странами АСЕАН.

1. <https://asean.org/asean-economic-community/sectoral-bodies-under-the-purview-of-aem/services/agreements-declarations/> [↑](#footnote-ref-1)