

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке фактического воздействия**

### **Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» от 11 октября 2019 г. № 1**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с подпунктом «д» пункта 1 плана мероприятий по проведению пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), утвержденного распоряжением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 18, по результатам проведения оценки фактического воздействия Решения Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее соответственно – Решение № 294, Положение о порядке ввоза) на условия ведения предпринимательской деятельности сообщает.

В рамках проведения оценки фактического воздействия Решения № 294 Департаментом развития предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент) совместно с Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) в период с 30 апреля по 30 июня 2019 г. обеспечено проведение консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз), в том числе путем размещения соответствующей информации и материалов на официальных сайтах Союза и ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о проведении оценки фактического воздействия Решения № 294 размещена на официальных сайтах Союза и ЕЭК по адресам:

[http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual\\_impact/Pages/default.aspx](http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/default.aspx)

[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual\\_impact/Pages/Poryadok\\_Vvoza.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/Poryadok_Vvoza.aspx).

По результатам проведения консультаций от представителей бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов и экспертного сообщества государств – членов Союза поступило 29 заполненных анкет, содержащих 39 предложений по внесению изменений в Положение о порядке ввоза, в том числе, касающихся:

- корректировки области применения Положения о порядке ввоза, в том числе в части определения полномочий ЕЭК по утверждению перечней продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документов об оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза или сведений о таких документах;

- нецелесообразности подтверждения соблюдения мер технического регулирования при помещении продукции под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) и ограничения перечня процедур, при помещении под которые необходимо осуществлять такое подтверждение исключительно таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления;

- установления возможности ввоза на таможенную территорию Союза без подтверждения соблюдения мер технического регулирования продукции, непосредственно не являющейся конечной продукцией и ввозимой в качестве комплектующих, компонентов, сырья и (или) материалов для производства (изготовления) продукции на таможенной территории Союза;

- установления возможности ввоза образцов продукции без представления договора с аккредитованным органом по оценке соответствия (органом по сертификации продукции или испытательной лабораторией (центром)), или письма такого аккредитованного органа по оценке соответствия;

- обеспечения возможности ввоза без подтверждения соблюдения мер технического регулирования образцов продукции в целях проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), поверки или калибровки средств измерений, сличения эталонов;

- уточнения понятий «единичный экземпляр», «собственные нужды», «продукция, бывшая в употреблении», предусмотренных пунктом 5 Положения о порядке ввоза;

- ограничения подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза исключительно сведениями о документах об оценке соответствия, содержащимися в соответствующих единых реестрах;

- установления возможности нанесения единого знака обращения продукции на рынке Союза (далее – единый знак) после ввоза продукции на таможенную территорию Союза и до реализации продукции конечному потребителю;

- обеспечения принятия таможенными органами одного государства – члена Союза в качестве подтверждения соблюдения мер технического регулирования документов об оценке соответствия продукции, выданных или принятых на территории других государств – членов Союза.

Подробная информация о проведении указанных консультаций приведена в разделе 4 приложения к настоящему заключению.

По результатам проведения оценки фактического воздействия рабочая группа пришла к выводу о том, что **Положение о порядке ввоза в целом соответствует ожиданиям бизнес-сообществ**, а также позволяет соблюсти баланс между упрощением процедур международной (внешней) торговли и обеспечением защиты внутренних рынков государств – членов Союза от продукции, не соответствующей обязательным требованиям.

Данный вывод учитывает результаты консультаций с бизнес-сообществом государств – членов Союза, в ходе которых большинство (18 из 29) участников отметило позитивное влияние Положения о порядке ввоза на условия ведения предпринимательской деятельности.

**Вместе с тем по результатам проведения оценки фактического воздействия (включая консультации) выявлен ряд вопросов, требующих дополнительной проработки департаментом-разработчиком совместно с уполномоченными органами государств – членов Союза и заинтересованными департаментами ЕЭК.**

Во-первых, считаем необходимым проработать вопросы о корректировке следующих отдельных норм Положения о порядке ввоза в целях устранения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, в частности:

1) Привести наименование и содержание Положения о порядке ввоза в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), в том числе в отношении отсутствия необходимости представления документов об оценке соответствия продукции на бумажном носителе одновременно с декларацией на товары в связи с переходом на электронное таможенное декларирование.

2) Исключить из перечня таможенных процедур, при помещении под которые необходимо подтверждать соблюдение мер технического регулирования, предусмотренного пунктом 4 Положения о порядке ввоза, те таможенные процедуры, при помещении под которые продукция не может быть отчуждена владельцем на таможенной территории Союза и распространяться в ходе коммерческой и некоммерческой деятельности, то есть не может быть выпущена в обращение.

3) Скорректировать формулировку нормы пункта 2 Положения о порядке ввоза, предусматривающую, что документы, удостоверяющие соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах подлежат представлению таможенным органам одновременно с таможенной декларацией, под которой понимается как декларация на товары, так и другие виды таможенных деклараций.

4) Уточнить положения подпункта «а» пункта 4 Положения о порядке ввоза в части:

- установления возможности помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (в том числе заявляемую при завершении иных таможенных процедур) без необходимости подтверждения соблюдения мер технического регулирования, продукции, ввозимой в качестве:

комплектующих, компонентов, сырья (материалов), не только для ремонта и обслуживания ранее ввезенной продукции, но и для производства (изготовления) готовой (конечной) продукции на таможенной территории Союза;

образцов (проб) продукции, которые ввозятся (ввезены) для проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), поверки или калибровки средств измерений, сличения эталонов;

- предоставления возможности подтверждения ввоза образцов (проб) продукции для проведения исследований (испытаний) и измерений договором или письмом иной (неаккредитованной) испытательной лаборатории (центра) в случаях декларирования соответствия продукции по схемам 1д и 2д.

5) Предусмотреть определение термина «единичный экземпляр» и уточнить формулировку понятия «собственное использование», предусмотренных подпунктом «а» пункта 5 Положения о порядке ввоза в отношении продукции, используемой, в частности, для научно-исследовательских либо представительских целей декларанта.

б) Предусмотреть в Положении о порядке ввоза перечень лиц, которыми могут быть использованы документы об оценке соответствия продукции обязательным требованиям для целей подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе такой продукции на таможенную территорию Союза.

Во-вторых, представляется необходимым проработать вопрос о подготовке проекта изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения», предусматривающих предоставление хозяйствующим субъектам возможности нанесения указанного единого знака на продукцию после пересечения таможенной границы Союза.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике,  
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке фактического воздействия Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г.

№ 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»

### **1. Информация о выявленных в действующем акте, входящем в право Союза, избыточных обязанностях, ограничениях и (или) запретах для субъектов предпринимательской деятельности.**

1.1. В соответствии с пунктом 7 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 9 к Договору (далее – Протокол), ввоз продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза, осуществляется в порядке, утвержденном ЕЭК.

Пунктом 2 статьи 7 ТК ЕАЭС установлено, что соблюдение мер нетарифного регулирования, в том числе вводимых в одностороннем порядке, **и мер технического регулирования** подтверждается в случаях и порядке, определенных Комиссией или законодательством государств – членов Союза в соответствии с Договором.

В соответствии с пунктом 3 статьи 104 ТК ЕАЭС таможенное декларирование осуществляется в электронной форме и не требует одновременной подачи совместно с декларацией на товары документов на бумажном носителе, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, в том числе соблюдение мер технического регулирования. Согласно пункту 1 статьи 106 ТК ЕАЭС сведения о соблюдении запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС указываются в декларации на товары.

Вместе с тем в настоящее время Положение о порядке ввоза по-прежнему предусматривает необходимость представления совместно с декларацией на товары документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям.

Несмотря на то, что с даты вступления в силу ТК ЕАЭС (с 1 января 2018 г.) Положение о порядке ввоза применяется в части, не противоречащей нормам ТК ЕАЭС, в целях обеспечения соответствия Договору и ТК ЕАЭС необходимо:

- наименование документа изменить на Порядок ввоза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза (в соответствии с Договором);

- нормы Положения о порядке ввоза, в том числе в части наименований перечней продукции с кодами ТН ВЭД ЕАЭС, принимаемых Комиссией, согласовать с ТК ЕАЭС и установить, что при ввозе продукции на таможенную территорию Союза осуществляется подтверждение соблюдения мер технического регулирования путем представления сведений о документах об оценке соответствия продукции обязательным требованиям, указываемых в декларации на товары.

1.2. Пункт 4 Положения о порядке ввоза предусматривает, что документы, удостоверяющие соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах представляются таможенным органам при помещении продукции (товаров) под таможенные процедуры:

а) выпуска для внутреннего потребления, в том числе под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, заявляемую при завершении иных таможенных процедур,

б) временного ввоза (допуска);

в) свободной таможенной зоны;

г) свободного склада;

д) реимпорта;

е) отказа в пользу государства.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 219 ТК ЕАЭС таможенная процедура временного ввоза (допуска) представляет собой таможенную процедуру, применяемую в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары **временно находятся и используются на таможенной территории Союза** при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой, с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин либо без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

При этом товары, выпущенные в рамках указанной таможенной процедуры, не могут признаваться продукцией, выпущенной в свободное обращение на таможенной территории Союза, с учетом невозможности их отчуждения без помещения под иные таможенные процедуры, завершающие действие процедуры временного ввоза (выпуска).

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным исключить таможенную процедуру временного ввоза (выпуска) из пункта 4 Положения о порядке ввоза, и в целом проработать вопрос о целесообразности ограничения перечня таможенных процедур, при помещении под которые необходимо подтверждение соблюдения мер технического регулирования исключительно теми таможенными процедурами, при выпуске продукции под которые на таможенной территории Союза разрешается их неограниченное использование и потребление, в том числе распространение в ходе коммерческой деятельности с передачей всех прав при их отчуждении на возмездной или безвозмездной основе.

1.3. В соответствии с пунктом 2 Протокола понятие «выпуск продукции в обращение» определено как поставка или **ввоз продукции** (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе. При этом согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС «ввоз товаров на таможенную территорию Союза» – это совершение действий, которые связаны с **пересечением таможенной границы Союза** и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Союза любым способом, **до выпуска таких товаров таможенными органами.**

Статьей 7 ТК ЕАЭС предусмотрено, что подтверждение соблюдения запретов и ограничений, в том числе мер технического регулирования, осуществляется при перемещении товаров через таможенную границу Союза и **(или)** при их помещении под таможенные процедуры **в случаях и порядке, определенных Комиссией** или законодательством государств-членов в соответствии с Договором.

Вместе с тем пунктом 2 Положения о порядке ввоза предусматривается, что документы, удостоверяющие соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах подлежат представлению таможенным органам **одновременно с таможенной декларацией**.

Однако согласно пункту 1 статьи 105 ТК ЕАЭС **к числу видов таможенной декларации относятся** не только декларация на товары, но и **транзитная декларация, пассажирская таможенная декларация, декларация на транспортное средство, при подаче которых не требуется подтверждение соблюдения запретов и ограничений в части мер технического регулирования**.

Учитывая изложенное, полагаем необходимым скорректировать нормы Положения о порядке ввоза, установив, что документы, удостоверяющие соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах, подлежат указанию исключительно в декларации на товары.

1.4. Подпунктом «а» пункта 4 проекта Положения о порядке ввоза предусмотрено, что подтверждение соблюдения мер технического регулирования в отношении ввезенной на таможенную территорию Союза продукции не требуется при помещении под таможенную процедуру внутреннего потребления, если такая продукция является пробами и образцами для проведения исследований и испытаний при условии представления в таможенный орган копии договора с **аккредитованным** органом по сертификации (аккредитованной испытательной лабораторией (центром)) или письма такого **аккредитованного** органа по сертификации (аккредитованной испытательной лаборатории (центра)), подтверждающих необходимое для этих целей количество (вес и объем) ввозимой (ввезенной) продукции (товаров).

Следовательно, даже в случае декларирования соответствия продукции по схемам 1д и 2д, которыми предусматривается возможность проведения исследований (испытаний) и измерений образцов продукции в любой испытательной лаборатории, в том числе в собственной и иной неаккредитованной, для декларанта будет являться необходимым заключить договор или получить письмо у аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

Такой подход необоснованно ограничивает возможность проведения декларирования соответствия продукции по схемам 1д и 2д в отношении продукции, происходящей из третьих стран, в связи с чем Положением о порядке ввоза устанавливается избыточное требование к представлению декларантом договора или письма от аккредитованной испытательной лаборатории (центра) в отношении продукции, для которой техническими регламентами Союза предусмотрена возможность декларирования соответствия на основании собственных доказательств (например, технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014) в части декларирования соответствия табачной продукции, отличной от сигарет, технический регламент Таможенного

союза «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011) в части декларирования соответствия электрических аппаратов и приборов бытового назначения).

В целях исключения указанного избыточного требования абзац второй подпункта «а» пункта 4 проекта Положения о порядке ввоза предлагается изложить в следующей редакции:

**«образцами (пробами) продукции, которые ввезены для проведения исследований (испытаний) и измерений при условии наличия у декларанта договора с аккредитованным органом по оценке соответствия (органом по сертификации продукции или испытательной лабораторией (центром)), зарегистрированным в качестве юридического лица в соответствии с законодательством государств – членом Союза, или письма такого аккредитованного органа по оценке соответствия (органа по сертификации продукции или испытательной лаборатории (центра)), или договора с иной испытательной лабораторией (центром) или письма такой испытательной лаборатории (центра) (в случае ввоза образцов (проб) продукции для проведения исследований (испытаний) и измерений с целью подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, предусматривающих возможность проведения исследований (испытаний) и измерений в иных испытательных лабораториях (центрах)), подтверждающих необходимое для этих целей количество ввезенных образцов (проб) продукции;».**

1.5. Абзац второй подпункта «а» пункта 4 предусматривает норму-исключение в части возможности ввоза образцов (проб) продукции без подтверждения соблюдения мер технического регулирования, исключительно в случае если такие образцы предназначены для проведения исследований (испытаний) и измерений в целях оценки соответствия продукции.

Вместе с тем не установлена возможность ввоза образцов продукции для проведения иных процедур, в том числе межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), поверки или калибровки средств измерений, сличения эталонов, что ограничивает возможность ввоза из третьих стран продукции, подлежащей таким процедурам на таможенной территории Союза, в связи с невозможностью их оценки.

В связи с этим подпункт «а» пункта 4 Положения о порядке ввоза необходимо дополнить положениями, предусматривающими, что при помещении под процедуру внутреннего потребления не требуется подтверждение соблюдения мер технического регулирования в отношении продукции, которая является образцами (пробами) продукции, которые ввозятся (ввезены) для проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), поверки или калибровки средств измерений, сличения эталонов, при условии наличия у декларанта договора о проведении межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), поверки или калибровки средств измерений, сличения эталонов, подтверждающего необходимое для этих целей количество ввезенных образцов (проб) продукции.

1.6. В соответствии с абзацем четвертым пункта 4 Положения о порядке ввоза подтверждение соблюдения мер технического регулирования не требуется при помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления продукции, ввозимой в качестве комплектующих товаров либо сырья (материалов) к продукции, **выпускаемой в обращение на территории государства – члена Союза, на которой осуществляется их помещение под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.**

Вместе с тем, в рамках консультаций представителями бизнес-сообщества отмечено, что указанное исключение распространяется не на весь перечень продукции, не являющейся конечной (готовой) продукцией, и подлежащей дальнейшей оценке соответствия в составе конечной (готовой) продукции.

Таким образом, в отношении ввезенных комплектующих, которые используются при производстве/строительстве конечной продукции, имеет место дублирование разрешительных процедур и происходит «двойное» подтверждение соответствия: сначала при ввозе комплектующих на таможенную территорию Союза, а затем при выпуске конечной продукции, которая изготовлена с использованием ввезенных комплектующих/сырья.

Так, например, из буквального толкования действующей редакции подпункта «а» пункта 4 Положения о порядке ввоза следует, что ввоз товаров в качестве комплектующих либо сырья (материалов) без документов о подтверждении соответствия возможен только в случае изготовления из таких товаров готовой продукции, выпускаемой в обращение на рынке государства – члена Союза, но не являющейся предметом взаимной торговли с другими государствами – членами Союза или экспорта в третьи страны.

В целях устранения избыточных требований в отношении проведения процедур оценки соответствия, предлагается уточнить формулировку абзаца четвертого подпункта «а» пункта 4 Положения о порядке ввоза, установив, что подтверждение соблюдения мер технического регулирования не требуется в целом в отношении комплектующих, компонентов, сырья и (или) материалов для производства (изготовления) продукции на таможенной территории Союза, которые ввозятся (ввезены) изготовителем такой продукции или уполномоченным изготовителем лицом.

1.7. В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке ввоза представление таможенным органам документов, удостоверяющих соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведений о таких документах не требуется при помещении под таможенные процедуры, указанные в пункте 4 Положения о порядке ввоза, продукции (товаров) ввозимой (ввезенной) в **единичных экземплярах (количествах)**, предусмотренных одним внешнеторговым договором исключительно для **собственного использования декларантом** (в том числе для научно-исследовательских либо представительских целей в качестве сувениров или рекламных материалов).

Вместе с тем Положение о порядке ввоза, Договор, ТК ЕАЭС и иные акты, входящие в право Союза, не предусматривают определение понятий «единичный экземпляр» для целей ввоза продукции на таможенную территорию Союза, а также «собственное использование декларантом» (собственные нужды декларанта).

На практике отсутствие таких определений приводит к неединообразному применению Положения о порядке ввоза, в том числе, в части идентификации продукции в качестве единичного экземпляра в случае если мерой ее измерения является не штучность, а длина (например, провод, кабель, трубы и др.) или иная физическая величина.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения правовой определенности, в Положении о порядке ввоза необходимо предусмотреть определения понятий «единичный экземпляр» и «собственное использование декларантом», либо предусмотреть перечни критериев отнесения продукции к единичным экземплярам и допустимых целей собственного использования таких единичных экземпляров декларантом.

1.8. В соответствии с пунктом 2 статьи 84 ТК ЕАЭС производить таможенное декларирование товаров и представлять таможенному органу документы, подтверждающие сведения, заявленные в декларации на товары, должен декларант.

В настоящее время Положение о порядке ввоза не регламентирует, кем могут предоставляться документы об оценке соответствия продукции обязательным требованиям в целях подтверждения соблюдения мер технического регулирования в отношении продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза.

Отсутствие таких требований на практике приводит к различным подходам со стороны таможенных органов государств – членов Союза в случаях если декларантом продукции при ее таможенном декларировании является лицо, не осуществлявшее оценку соответствия продукции в качестве заявителя.

В этой связи предлагается установить в Положении о порядке ввоза, что использование документов об оценке соответствия для целей подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза может осуществляться в случае, если декларантом такой продукции является лицо, указанное в таких документах в качестве заявителя при оценке соответствия этой продукции обязательным требованиям, **либо лицо, уполномоченное изготовителем или заявителем при оценке соответствия на использование таких документов для подтверждения соблюдения мер технического регулирования в соответствии с законодательством государств-членов (в том числе доверенностью, договором, письмом), либо лицо, указанное в одобрении типа транспортного средства (одобрение типа шасси) в качестве представителя изготовителя.**

**2. Предложения по совершенствованию положений действующего акта в сфере технического регулирования, входящего в право Союза, и практики его применения в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности.**

В соответствии с Положением о порядке ввоза в отношении ввозимой продукции при ее таможенном декларировании одновременно с таможенной декларацией таможенным органам подлежат представлению документы, удостоверяющие соответствие такой продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах.

Согласно пункту 6 Протокола о техническом регулировании в рамках Союза (приложение № 9 к Договору) продукция, соответствующая требованиям технических регламентов Союза, распространяющимся на эту продукцию, и прошедшая установленные техническими регламентами Союза процедуры оценки соответствия, подлежит обязательной маркировке единым знаком обращения продукции на рынке Союза.

В ЕЭК с 2016 года поступали обращения бизнес-сообщества по вопросу проверки таможенными органами Российской Федерации наличия на ввозимых товарах маркировки единым знаком при их помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

По итогам проработки совместно с государствами – членами Союза данных обращений Поручением Совета Комиссии от 3 марта 2017 г. № 1 в Реестр препятствий («Белая книга») включено ограничение «Требование таможенных органов Российской Федерации маркировки ввозимых товаров единым знаком обращения продукции на рынке Союза до выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления» (далее – ограничение).

Кроме того, в рамках консультаций с бизнес-сообществом, проведенных в ходе оценки фактического воздействия, поступили предложения представителей предпринимательского сообщества о целесообразности установления возможности маркировки продукции единым знаком после ее ввоза на таможенную территорию Союза до реализации конечному потребителю.

Вопросы нанесения и применения единого знака не относятся к сфере применения Положения о порядке ввоза и урегулированы Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711.

Согласно Порядку применения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза, утвержденному указанным решением Комиссии Таможенного союза, маркировка единым знаком осуществляется **перед** выпуском продукции в обращение на рынок Союза.

При этом в соответствии с пунктом 2 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) понятие «выпуск продукции в обращение» определено как поставка или **ввоз продукции** (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе.

Согласно статье 2 ТК ЕАЭС «ввоз товаров на таможенную территорию Союза» – это совершение действий, которые связаны с **пересечением таможенной границы Союза** и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до выпуска таких товаров таможенными органами.

Таким образом, в соответствии с действующими актами ЕЭК маркировка продукции единым знаком должна осуществляться до ввоза продукции, то есть до пересечения таможенной границы Союза.

Вместе с тем, в целях устранения ограничения и упрощения процедур поставки продукции и снижения затрат предпринимателей, осуществляющих ввоз продукции на таможенную территорию Союза, предлагается рассмотреть вопрос о подготовке проекта изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения», предусматривающих предоставление хозяйствующим субъектам возможности нанесения указанного единого знака на продукцию после пересечения таможенной границы Союза.

### **3. Информация о результатах проведения консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членом Союза в рамках оценки фактического воздействия.**

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 плана мероприятий по проведению пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений ЕЭК, утвержденного распоряжением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 18, по Решению № 294 проведены консультации с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членом Союза.

Анкеты для проведения указанных консультаций, подготовленные сводным департаментом совместно с департаментом-разработчиком, были размещены на официальных сайтах Союза и ЕЭК по адресам:

[http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual\\_impact/Pages/default.aspx](http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/default.aspx)

[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual\\_impact/Pages/Poryadok\\_Vvoza.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/Poryadok_Vvoza.aspx).

Срок представления заполненных анкет составлял 62 календарных дня (с 30 апреля 2019 г. по 30 июня 2019 г.).

**В рамках консультаций в ЕЭК поступили 29 заполненных анкет, из которых:**

от представителей Республики Беларусь – 9 анкет;

от представителей Кыргызской Республики – 5 анкет;

от представителей Российской Федерации – 15 анкет.

**Из числа представленных по результатам консультаций в рамках оценки фактического воздействия Решения № 294:**

15 анкет были заполнены собственниками (соучредителями/руководителями/представителями) юридических лиц;

7 анкет – руководителями (представителями) предпринимательских объединений (ассоциаций, союзов, палат и т.д.);

2 анкеты – физическими лицами;

5 анкет – иными лицами (представителями органов по оценке (подтверждению) соответствия, руководителями структурных подразделений, экспертами, сотрудниками компаний).

**По организационно-правовой форме юридических лиц:**

- 19 анкет представлены коммерческими организациями: 10 – акционерные общества, 6 – хозяйственные товарищества или общества, 3 – иное (например, унитарное предприятие);

- 10 анкет представлено от лица некоммерческих организаций: 8 – ассоциации, союзы, 1 – общественная организация, 1 – иное.

**По категориям хозяйствующих субъектов:**

- микропредприятие – 1 анкета;
- субъект малого предпринимательства – 1 анкета;
- субъекты среднего предпринимательства – 3 анкеты;
- крупный бизнес – 12 анкет;
- не являются субъектами предпринимательства – 8 анкет.

**По сферам деятельности организаций, от лица которых были заполнены представленные в рамках консультаций анкеты:**

- 5 респондентов отметили, что организация осуществляет деятельность в сфере оптовой и (или) розничной торговли;

- 10 респондентов – в сфере промышленного производства (кроме пищевой промышленности);

4 – в сфере пищевой промышленности;

1 – в сфере сельского хозяйства;

2 – в сфере транспорта;

1 – в сфере образования;

12 респондентов также отметили иные сферы деятельности.

Из заполненных 29 анкет:

- **26 анкет были представлены лицами, осуществляющими практическое применение (выполнение) Решения № 294 в рамках своей деятельности;**

- **3 анкеты – лицами, не применяющими указанный документ на практике.**

**4. Информация о действующем акте, входящем в право Союза, проходящем оценку фактического воздействия.**

Решение № 294 вступило в силу с 26 января 2013 года.

Со дня вступления в силу Решения № 294 ЕЭК не принимались решения о внесении изменений в Положение о порядке ввоза.

При этом в 2017-2018 годах в рамках созданной в соответствии с распоряжением Коллегии ЕЭК от 11 июля 2017 г. № 74 рабочей группы была осуществлена разработка новой редакции проекта Порядка ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Вместе с тем проект решения Совета ЕЭК «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза» до настоящего времени не принят.