

ПРОТОКОЛ
Общественной приемной
Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию
Евразийской экономической комиссии

30 июня 2023 г.

№ 29-06

г. Новосибирск

Председательствовал: член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Б.Т. Султанов.

Участвовали: Представители Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), Министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, руководитель Новосибирского УФАС, представители бизнес-сообществ государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) (*список прилагается*).

1. Открытие Общественной приемной и приветственные обращения

1.1. Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Б.Т. Султanova о:

порядке, регламенте проведения и участниках заседания Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии (далее – Общественная приемная, Блок по конкуренции);

важности проведения Общественных приемных в приграничных крупных промышленных городах для работы Блока по конкуренции и Евразийской экономической комиссии в связи с тем, что локальный бизнес первым сталкивается с проблемами, связанными с деятельностью на трансграничных рынках;

важности развития конкуренции на трансграничных рынках для улучшения работы бизнеса;

уровне взаимного проникновения в государственных закупках ЕАЭС, доле внутренней торговли в ЕАЭС и влияния барьеров на них;

целях и формате Общественной приемной;

трансляции Общественной приемной на канале YouTube Комиссии с возможностью задавать вопросы, а также инструментах, размещенных на сайте Комиссии;

запуске новых инструментов, которые позволяют самотестироваться предприятиям, и в целом развивать свои знания, понимания, в вопросах антимонопольного регулирования;

1.2. Приняли к сведению информацию Гончарова А.А., Министра промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области о работе бизнеса в рамках ЕАЭС, пользу подобных встреч для бизнеса и возможности поднимать проблемные вопросы перед регуляторами;

1.3. Приняли к сведению информацию Сухоплюева Д.В., Руководителя Новосибирского УФАС России о государственных закупках в Российской Федерации, проблемах и необходимости развития конкуренции в ЕАЭС.

2. Трансграничный рынок в праве ЕАЭС: правила конкуренции и контроль за их соблюдением

2.1. Приняли к сведению информацию директора Департамента антимонопольного регулирования А.Г. Сушкевича о:

полномочиях Комиссии в сфере защиты конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, правовой базе ЕАЭС в сфере конкуренции;

правилах определения трансграничного рынка, в том числе по делам о недобросовестной конкуренции, злоупотреблении доминирующим положением, антиконкурентных соглашений;

деятельности Комиссии по пресечению недобросовестной конкуренции на трансграничных рынках, в том числе на рынках семенного материала;

правилах определения компетенции Комиссии;

2.2. Представлены примеры по рассмотренным кейсам, в части:

- недобросовестной конкуренции на рынке услуг кальян-баров; на рынке упаковки кисломолочного напитка «Имунеле» в части нелегального использования чужого объекта интеллектуальной собственности;

- применения правила определения компетенции Комиссии в случае антиконкурентного соглашения на рынке кохлеарной имплантации;

- антиконкурентного соглашения на рынке услуг по калибровке медицинского оборудования в части соглашения по разделу рынка ЕАЭС по территориальному принципу;

- злоупотребления доминирующим положением на рынке анизотропной стали, на рынке каменного угля марки КСН, где потенциальному нарушителю выдано предложение о необходимости урегулирования разногласий с заявителем, разработки и согласования торгово-сбытовой политики с равными, недискриминационными условиями для всех потребителей ЕАЭС.

3. О возможностях Евразийского реестра промышленных товаров и порядке включения в него сведений о товарах

3.1. Приняли к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области госзакупок Адиковой Ж.А. о:

- целесообразности правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок;
- условиях для включения товара в Евразийский реестр промышленных товаров государств-членов ЕАЭС (Реестр).

4. Вопросы бизнеса

4.1. Приняли к сведению информацию члена совета директоров ГК «Инновационная Бизнес Группа» М.Л. Глаголевой:

о том, что бизнесу сложно разбираться, в какие инстанции необходимо задавать свои вопросы, поэтому важно развивать структуры «одного окна», которые будут собирать и перенаправлять вопросы;

об опасении предпринимателей озвучивать свои вопросы публично, в связи с чем часть вопросов будет озвучена ею.

4.2.1. Сопредседатель Новосибирского регионального отделения ООО «Деловая Россия», управляющий ГК «ВЭД Агент», постоянный член Консультативного совета при Новосибирской таможне, эксперт, А.В. Дегтярев:

Через Казахстан, Киргизию, Белоруссию допускаются случаи прохождения товаров в РФ с заниженной таможенной стоимостью, а также заявленные под другими кодами. Это создает неравную конкуренцию в ЕАЭС. ФТС России проводит рейды, мобильные группы дежурят на границах и выявляют контрафакт, товары с заниженной стоимостью. Когда будут созданы единые подходы к таможенному администрированию в ЕАЭС, и обмен информацией?

4.2.2. Разъяснения директора Департамента конкурентной политики и политики в области госзакупок Адиковой Ж.А.:

Согласно Договору о ЕАЭС единое таможенное регулирование обеспечивается в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС. Но есть ряд вопросов, которые регулируются на национальном уровне.

По ряду вопросов государствами-членами были достигнуты договоренности об их регулировании на уровне национального законодательства, что также закреплено в Таможенном кодексе Союза. Реализация таможенными органами процесса управления рисками осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании (пункт 4 статьи 377 Таможенного кодекса ЕАЭС), а стратегия и тактика применения таможенными органами системы управления рисками, а также порядок ее функционирования устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании (пункт 6 статьи 378 Таможенного кодекса ЕАЭС).

Единообразная правоприменительная практика в Союзе также обеспечивается путем унификации стоимостных индикаторов риска в рамках работы Объединенной

коллегии таможенных служб государств – членов Союза (ОКТС). Их решения не носят обязательный характер.

4.2.3. Данный вопрос является одним из наиболее обсуждаемых на всех уровнях органов управления в ЕАЭС, в данном отношении важна ежедневная работа по унификации таможенных систем, систем одного окна, таможенной статистики. Эта работа ведется, в том числе объединённой коллегией таможенных услуг (ОКТС). Мы готовы конкретные факты передавать в соответствующий блок Комиссии, а также национальные органы.

4.3.1. Руководитель отдела продаж, компания FIS (Финансовые информационные системы (г. Новосибирск) С.А. Трухин:

Наша компания занимается ИТ проектами, мы регулярно сталкиваемся с государственными преференциями локальным компаниям. В России в рамках государственных тендеров преимущество предоставляют ИТ продуктам российского происхождения, а аналогичные условия есть в других странах ЕАЭС. Как и на основании чего принимать решения по локализации бизнеса в той или иной стране ЕАЭС, есть ли понятные условия?

4.3.2. Разъяснения директора Департамента антимонопольного регулирования А.Г. Сушкевича:

Если преференции установило частное лицо, то можно уточнить, не является ли это проявлением монополизма.

Если преференцию установил орган власти, то надо установить, как он влияет на торговлю между странами. Если она влияет негативным образом, то можно рассмотреть ее как создание барьера во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС. Такие барьеры должны быть устранены.

4.3.3. Разъяснения директора Департамента конкурентной политики и политики в области госзакупок Адиковой Ж.А.:

Ваш вопрос касается информационного продукта, поэтому в данном случае также нужно проверить допустимость требования, в том числе локализации, с точки зрения введения государством изъятия из национального режима в отношении программных продуктов, связанные с информационной безопасностью.

4.4.1. Директор контент-агентства ООО «К-Медиа» О.В. Пасечник:

Являются ли неравноценные условия для резидентов и нерезидентов страны в перевозке железнодорожным транспортом товаров через Казахстан нарушением?

4.4.2. Разъяснения директора Департамента антимонопольного регулирования А.Г. Сушкевича:

Национальные администрации железных дорог могут устанавливать различные тарифы на перевозку грузов, либо создавать другие условия для грузоотправителей и грузополучателей из разных государств-членов ЕАЭС.

Данная сфера не подпадает под антимонопольное регулирование ЕАЭС. Можно попробовать обратиться в национальный антимонопольный орган.

4.4.3. Разъяснения директора Департамента макроэкономической политики А.А. Джаппаркулова:

Сейчас в рамках ЕАЭС ведется работа по унификации тарифов на железнодорожном транспорте.

4.5.1. Член совета директоров ГК «Инновационная Бизнес Группа» М.Л. Глаголева:

В апреле 2023 года вступил в силу приказ «О введении запрета на ввоз пшеницы на территорию Республики Казахстан автомобильным транспортом» сроком на 6 месяцев. Планируется ли снятие запрета или его продление? Не противоречит ли данный запрет принципам свободной торговли в рамках таможенного союза?

4.5.2. Разъяснения директора Департамента конкурентной политики и политики в области госзакупок Адиковой Ж.А.:

В соответствии со статьей 29 Договора о ЕАЭС государства-члены Союза вправе применять ограничения во взаимной торговле товарами сроком на 6 месяцев. И, в данном случае Казахстан воспользовался своим правом.

Указанная времененная мера введена приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 10.04.2023 № 132 на полгода.

Информация от казахстанской стороны о снятии или продлении данной меры в Комиссию не поступала.

Кроме того, Блоком по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК в целях обеспечения устойчивого функционирования внутреннего рынка ЕАЭС проводится анализ и мониторинг последствий введения таких мер с возможностью их корректировки и смягчения.

4.6.1. Заместитель руководителя Центра поддержки экспорта Новосибирской области Языкова Н.А.:

Какая валюта является основной при осуществлении внешнеторговых сделок внутри ЕАЭС? Есть ли проблемы при осуществлении переводов денежных средств внутри ТС? Как эти проблемы решаются и какие перспективы есть?

4.6.2. Разъяснения заместитель начальника отдела денежно-кредитной и валютной политики Департамента финансовой политики С. А. Бижанова:

В 2022 году во взаимных расчетах за экспорт и импорт товаров и услуг доля платежей в валютах ЕАЭС составила 77,2% (73,2% в 2021 году). Расчеты в российских рублях выросли на 3,5 пп и составили 75%. Доля расчетов в других валютах ЕАЭС увеличилась на 0,5 пп относительно 2021 года. Расчеты в тенге составляют 0,5%, а в белорусских рублях – 1,7%.

Проблематика проведения платежей во взаимной торговле в рамках ЕАЭС в связи с санкционными мерами в отношении Российской Федерации рассматривается на различных площадках. В частности, вопрос о расширении использования национальных валют государств – членов ЕАЭС во взаимных расчетах и развитии платежно-расчетных отношений рассмотрен на заседании Коллегии ЕЭК 28 февраля 2023 г. и Совета ЕЭК 30 марта 2023 года.

Работа по данному направлению ведется государствами-членами во взаимодействии с ЕЭК в рамках исполнения Рекомендаций по развитию использования национальных валют во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС (одобрены Распоряжением ЕМПС от 26 августа 2022 г. № 20).

Ключевые направления:

1. Подключение к СПФС Банка России (альтернатива SWIFT).

Продолжается работа по подключению коммерческих банков государств-членов к системе передачи финансовых сообщений Банка России (СПФС). Это создает возможность обмена финансовой информацией без использования SWIFT в рамках трансграничных расчетов по взаимным корреспондентским счетам.

Финансовыми регуляторами государств – членов ЕАЭС созданы необходимые условия для подключения банков и финансовых организаций к СПФС. При этом участники рынка самостоятельно принимают решение о подключении, в том числе, исходя из внутренних процедур риск-менеджмента.

Наблюдается заметный рост числа участников рынка, подключенных к СПФС. В Республике Беларусь к СПФС подключены все коммерческие банки.

В Республике Казахстан обеспечено подключение банков, на которые приходится обслуживание более 86% платежей, связанных с российскими резидентами.

2. Развитие сети корреспондентских счетов в национальных валютах.

Правовых или иных барьеров, ограничивающих возможность открытия корреспондентских счетов в национальных валютах, не имеется. Сеть корреспондентских счетов банков стран ЕАЭС обширна, что способствует динамичному росту взаимных платежей и переводов. Обеспечено функционирование механизма корреспондентских отношений, позволяющего проводить межстрановые взаиморасчеты в национальных валютах.

Решение по установлению корреспондентских отношений с банками-корреспондентами и открытию корреспондентских счетов принимается банками самостоятельно, также хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют валюту платежа исходя из своих предпочтений.

3. Платежные карты.

Продолжается работа по обеспечению межсистемного взаимодействия национальных систем платежных карт Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации (в Республике Казахстан в настоящее время не функционирует национальная платежная карта).

Работа по развитию общего платежного пространства осуществляется главным образом в рамках Рабочей группы по координации развития национальных платежных систем государств-членов по направлениям, закрепленным Концепцией формирования общего финансового рынка ЕАЭС.

Коммерческие банки самостоятельно принимают решение по участию и организации приема платежных карт государств-членов с учетом внешних рисков.

4.7.1. Член совета директоров ГК «Инновационная Бизнес Группа» М.Л. Глаголева:

Планируется ли и когда решение вопроса по внутренним расчетам с использованием одного банка в ЕАЭС?

4.7.2. Разъяснения заместитель начальника отдела денежно-кредитной и валютной политики Департамента финансовой политики С. А. Бижанова:

Развитие общего платежного пространства в ЕАЭС осуществляется в соответствии с Концепцией формирования общего финансового рынка ЕАЭС и основывается на принципах национальной безопасности, независимости и равенства национальных платежных систем.

В этой связи централизация проведения расчетов в рамках ЕАЭС не планируется.

4.7.3. Разъяснения директора Департамента конкурентной политики и политики в области госзакупок Адиковой Ж.А.:

С точки зрения обеспечения конкуренции полагаем, создание единого банка может привести к рыночной власти одного субъекта и рискам злоупотреблений.

4.8.1. Руководитель Центра поддержки экспорта Новосибирской области А.Ю. Мусиенко:

В ЕАЭС есть положение о едином рынке строительных услуг. Но при этом в странах действуют различные системы требований: в Казахстане система лицензирования, в России – СРО. В связи с чем допуски сотрудников, удостоверения об охране труда, выданные в России оказываются недействительными в Казахстане. Почему не унифицирована система стандартов?

4.8.2. Разъяснения начальника отдела адвокатирования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности А.А. Юлегина:

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 110 (далее – Решение № 110) утвержден перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках ЕАЭС, включающий в себя услуги в сфере строительства.

В Решение № 110 есть сноска, которой установлено, что виды деятельности в сфере строительства для Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации действуют с даты вступления в силу Решения Высшего Евразийского экономического совета от 10 декабря 2021 г. № 22 «Об

обеспечении функционирования единого рынка услуг», а для Республики Казахстан – с 1 января 2025 г.

Учитывая, что положения пункта 43 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС предусматривают возможность разноскоростной либерализации, предполагающей для отдельных государств-членов более поздние сроки либерализации секторов услуг, единый рынок услуг в сфере строительства на территории Республики Казахстан будет действовать не ранее 1 января 2025 года.

При этом возможны встречные меры, то есть другие государства-члены также вправе не допускать представителей строительных услуг из Казахстана.

4.8.3. Разъяснения директора Департамента конкурентной политики и политики в области госзакупок Адиковой Ж.А.:

В рамках исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (пункты 1.5.1 и 10.1.4), Департаментом трудовой миграции и социальной защиты планируется разработка проекта рекомендации Коллегии Комиссии о квалификационных требованиях к наиболее востребованным профессиям в сфере строительства.

4.9.1. Эксперт по работе с экспортёрами Представительства АО «Российский экспортный центр» в г. Новосибирске Яковлева А.О.:

С декабря 2022 года в РФ введены и действуют послабления в части осуществления расчетов с нерезидентами. Так у российских компаний появилась возможность использовать наличные денежные средства, а также бартерные сделки при осуществлении ВЭД. Соответствуют ли данные инструменты расчетов внутреннему законодательству стран - участниц ЕАЭС?

4.9.2. Разъяснения заместитель начальника отдела денежно-кредитной и валютной политики Департамента финансовой политики С. А. Бижанова:

Данный вопрос требует проведения соответствующих консультаций с национальными финансовыми регуляторами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики, на данный момент не хватает информации.

4.10.1. Член совета директоров ГК «Инновационная Бизнес Группа» М.Л. Глаголева:

Стоимость ветеринарных исследований для отгрузки продукта на экспорт в третьи страны сильно отличаются в разных лабораториях Новосибирска и Москвы. Речь идет о ФГБУ "Федеральный центр охраны здоровья животных" (ФГБУ "ВНИИЗЖ"), ранее ФГБУ "Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория" (ФГБУ "ЦНМВЛ") Новосибирский и Московский филиалы.

Самый дорогой анализ на антибиотики, цены Новосибирска и Москвы сильно отличаются, поэтому многие производители везут в Москву.

4.10.2. Разъяснения Руководителя Новосибирского УФАС России
Д.В. Сухоплюева:

Необходимо рассмотреть вопрос с точки зрения доминирования лиц, их затратную часть. Если рынок конкурентный и нет сговора или согласованных действий, это нормально, что в зависимости от региона стоимость варьируется.

4.10.3. Разъяснения директора Департамента антимонопольного регулирования А.Г. Сушкевича:

Услуги, которые сопутствуют получению государственных услуг, и цены на них регулируются. В РФ есть методика, утвержденная Минэкономразвития. Скорее всего, владелец легально рассчитал стоимость услуг с учетом стоимости основных фондов, количества оказываемых услуг в единицу времени и т.д.

5. Итоги

5.1. Приняли к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области госзакупок Адиковой Ж.А. о том, что все озвученные вопросы, не относящиеся к компетенции блока по конкуренции и антимонопольному регулированию, будут направлены в соответствующие блоки Комиссии для дальнейшей проработки.

Член Коллегии (Министр) по
конкуренции и антимонопольному
регулированию



Б.Т. Султанов

**Список участников
заседания Общественной приёмной
Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию
Евразийской экономической комиссии**

30 июня 2023 г.

г. Новосибирск

№	ФИО	Должность
Представители Евразийской экономической комиссии		
1.	Султанов Бахыт Турлыханович	член Коллегии (министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию
2.	Ермакалиева Лариса Сериковна	помощник члена Коллегии (министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию
3.	Адикова Жанар Асылхановна	директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
4.	Сушкевич Алексей Геннадьевич	директор Департамента антимонопольного регулирования
5.	Джаппаркулов Аскар Абдисаттарович	директор Департамента макроэкономической политики
6.	Акимова Евгения Эдуардовна	отдел санитарных мер Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер
7.	Акопян Армине Арушановна	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
8.	Беликов Игорь Александрович	заместитель начальника отдела налоговой политики Департамента финансовой политики
9.	Бижанов Султан Алиханович	заместитель начальника отдела денежно- кредитной и валютной политики Департамента финансовой политики
10.	Карманова Дамира Гайдаровна	консультант отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
11.	Карымбаева Салия Токтогуловна	заместитель директора Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер
12.	Кожахмет Тимур Балгаулы	отдел международного сотрудничества и мониторинга исполнения решений в сторонах Департамент технического регулирования и аккредитации
13.	Кусаинова Айна Биржановна	заместитель директора Департамента агропромышленной политики
14.	Лебедев Николай	советник отдела адвокатирования

	Александрович	предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности
15.	Мамбеталиев Нурматбек Таджиевич	начальник отдела налоговой политики Департамента финансовой политики
16.	Овакимян Нарек Патваканович	заместитель директора Департамента функционирования внутренних рынков
17.	Пантелеев Виктор Алексеевич	советник отдела свода и планирования Департамента развития интеграции
18.	Петренко Мария Валентиновна	заместитель начальника отдела аналитики и взаимодействия с деловым сообществом Департамента торговой политики
19.	Пустовалова Надежда Николаевна	начальник отдела международного сотрудничества и адвокатирования конкуренции Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
20.	Савостьян Сергей Валерьевич	начальник отдела экспертизы и медиации Департамента функционирования внутренних рынков
21.	Сарафинов Станислав Олегович	советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности;
22.	Ушакова Александра Владимировна	специалист-эксперт отдела защиты прав интеллектуальной собственности Департамента развития предпринимательской деятельности
23.	Юлegin Артём Александрович	начальник отдела адвокатирования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности

Представители государственных органов РФ

24.	Гончаров Андрей Александрович	министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области
25.	Сухоплюев Дмитрий Валерьевич	руководитель Новосибирского УФАС

Представители бизнеса

26.	Дегтярев Александр Викторович	сопредседатель Новосибирского регионального отделения ООО «Деловая Россия», управляющий ГК «ВЭД Агент», постоянный член Консультативного совета при Новосибирской таможне, эксперт
27.	Соколов Сергей Львович	вице-президент, член Президиума Правления, координатор региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ» по Сибирскому федеральному округу
28.	Трухин Сергей	руководитель отдела продаж, компания FIS

	Алексеевич	(Финансовые информационные системы (г. Новосибирск)
29.	Пасечник Ольга Викторовна	директор контент-агентства ООО «К-Медиа»
30.	Яковлева Анастасия Олеговна	эксперт по работе с экспортерами Представительства АО «Российский экспортный центр» в г. Новосибирске
31.	Мусиенко Алина Юрьевна	руководитель Центра поддержки экспорта Новосибирской области
32.	Глаголева Марина Леонидовна	члена совета директоров ГК «Инновационная Бизнес Группа»
33.	Языкова Наталья Александровна	заместитель руководителя Центра поддержки экспорта Новосибирской области