

**Ежегодный отчет
Евразийской экономической комиссии
«О мониторинге проведения оценки регулирующего
воздействия проектов решений Евразийской
экономической комиссии в 2022 году»**

Оглавление

Список сокращений	3
Введение	4
Глава 1. Справочно-аналитическая информация о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2022 году	6
1.1. О проектах решений ЕЭК, по которым в 2022 году проведена оценка регулирующего воздействия	6
1.2. О проведении в 2022 году этапа текущей оценки регулирующего воздействия	11
1.3. О выявлении в проектах решений ЕЭК положений, предусматривающих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности	18
Глава 2. Особенности проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2022 году	27
2.1. Оценка регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза и изменений в них.....	27
2.2. О деятельности рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК	35
Глава 3. Совершенствование проведения оценки регулирующего воздействия	38
3.1. О внедрении механизма оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК и формировании правовой основы для проведения оценки регулирующего воздействия проектов международных договоров в рамках Союза	38
3.2. О результатах проработки вопроса о возможности внедрения методов количественной оценки при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, включая разработку соответствующей методологии	41
Заключение	44
Приложение	45

Список сокращений

Союз	Евразийский экономический союз
ВЕЭС	Высший Евразийский экономический совет
государства – члены Союза	Государства – члены Евразийского экономического союза
Договор о Союзе	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
Комиссия, ЕЭК	Евразийская экономическая комиссия
ОРВ	Оценка регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии
Отчет	Ежегодный отчет Евразийской экономической комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2022 году
П. п.	Процентный пункт
Регламент	Регламент работы Евразийской экономической комиссии, утвержденный Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98
Рабочая группа	Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, созданная Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 марта 2015 г. № 25
Департамент-разработчик	Департамент Евразийской экономической комиссии, ответственный за подготовку проекта решения Евразийской экономической комиссии, или департамент Евразийской экономической комиссии, к компетенции которого относится подготовка проекта решения Евразийской экономической комиссии на основании предложения органа государственной власти государства – члена Евразийского экономического союза
Сводный департамент	Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии, осуществляющий методическое обеспечение и консультационное сопровождение проведения оценки регулирующего воздействия
Стратегические направления 2025	Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12

Введение

Ежегодный отчет о мониторинге проведения процедуры оценки регулирующего воздействия за 2022 год подготовлен в соответствии с подпунктом 5 пункта 24 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору о Союзе), которым предусмотрено внесение ежегодного отчета о мониторинге проведения процедуры оценки регулирующего воздействия для рассмотрения Евразийским межправительственным советом.

Отчет подготовлен на основе практики проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2022 году и содержит справочно-аналитическую, статистическую и иную информацию о практике работы ЕЭК по данному направлению.

По сравнению с предыдущими периодами проведение ОРВ проектов решений ЕЭК в 2022 году характеризуется следующими основными особенностями:

- по сравнению с 2021 годом значительно увеличилось общее количество проектов решений ЕЭК, прошедших процедуру ОРВ, как на этапе текущей оценки (публичного обсуждения) – с 56 до 74, так и на этапе итоговой оценки (подготовка заключений об ОРВ) – с 47 до 70;

- по сравнению с 2021 годом снизилось количество замечаний и предложений, представленных в рамках публичного обсуждения (с 1134 до 861), но при этом увеличилось количество лиц, направивших отзывы в ходе публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ (со 140 до 166);

- доля положительных заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК значительно возросла – на 9,9 п. п. (с 87,2% до 97,1%) и достигла наиболее высокого уровня за весь период проведения мониторинга (с 2015 года);

- доля учета замечаний и предложений, представленных в рамках публичного обсуждения, в 2022 году снизилась с 69,9% до 49,7%;

- доля учета замечаний и предложений, содержащихся в заключениях об ОРВ, снизилась – с 87,5% до 73,3%, то есть на 12,2 п. п.

Отчет состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, а также заключения и приложения.

В первой главе Отчета содержатся статистические и справочно-аналитические данные о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2022 году.

Во второй главе Отчета приведены сведения о проведении в 2022 году процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов изменений в технические регламенты Союза, а также информация о практике деятельности Рабочей группы в 2022 году.

В третьей главе Отчета изложена информация о проводимой работе по совершенствованию оценки влияния наднационального регулирования в рамках Союза на условия ведения предпринимательской деятельности путем:

- внедрения механизма оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК и формирования правовой основы для проведения ОРВ в отношении проектов международных договоров, заключаемых в рамках Союза;

- проработки вопроса о возможности внедрения методов количественной оценки при проведении процедуры ОРВ проектов решений Комиссии, включая разработку соответствующей методологии.

Глава 1. Справочно-аналитическая информация о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2022 году

1.1. О проектах решений ЕЭК, по которым в 2022 году проведена оценка регулирующего воздействия

В 2022 году **текущая оценка** регулирующего воздействия (публичное обсуждение) проводилась **по 74 проектам** решений Комиссии. По сравнению с 2021 годом количество проектов решений ЕЭК, по которым было проведено публичное обсуждение в рамках процедуры ОРВ, в прошлом году увеличилось на 32,1%.

Итоговая оценка регулирующего воздействия (подготовка заключений об ОРВ) была проведена **по 70 проектам решений Комиссии**, что на **48,9% больше, чем в 2021 году** (47 заключений об ОРВ) и на 42,9% больше, чем в 2020 году (49 заключений об ОРВ).

При этом подавляющее **большинство проходивших ОРВ в 2021 году проектов решений ЕЭК предусматривали внесение изменений** в ранее принятые решения ЕЭК и Комиссии Таможенного союза с учетом практики их применения или в связи с необходимостью приведения их положений в соответствие с нормами международных договоров и актов, входящих в право Союза.

Так, из 70 проектов решений ЕЭК, на которые в 2022 году были даны заключения об ОРВ, только 6 проектов (8,5%) являлись новыми решениями Комиссии, в то время как 64 проекта (91,5%) предусматривали внесение изменений в действующие решения ЕЭК.

Информация о количестве проектов решений ЕЭК, по которым в 2021 и 2022 годах были подготовлены заключения об ОРВ, по сферам компетенции Комиссии представлена в таблице 1. В скобках представлена информация о долях проектов решений Комиссии по сферам компетенции ЕЭК.

Таблица 1

Сфера компетенции Комиссии	Количество и доля проектов решений Комиссии, на которые даны заключения об ОРВ	
	2021 год	2022 год
Техническое регулирование	4 (8,51%)	13 (18,57%)
Таможенное регулирование	13 (27,66%)	12 (17,14%)
Применение ветеринарно-санитарных мер	7 (14,89%)	12 (17,14%)
Регулирование обращения лекарственных средств	6 (12,77%)	9 (12,85%)

Применение карантинных фитосанитарных мер	6 (12,77%)	6 (8,57%)
Конкурентная политика	3 (6,38%)	5 (7,14%)
Регулирование обращения медицинских изделий	2 (4,25%)	3 (4,29%)
Нетарифное регулирование в отношении третьих стран	1 (2,13%)	3 (4,29%)
Применение санитарных мер	1 (2,13%)	3 (4,29%)
Государственные и муниципальные закупки	0 (0%)	2 (2,86%)
Регулирование обращения транспортных средств	3 (6,38%)	1 (1,43%)
Обеспечение единства измерений	0 (0%)	1 (1,43%)
Маркировка товаров	1 (2,13%)	0 (0%)
Всего	47	70

По сравнению с 2021 годом в 2022 году **наиболее значительно (на 10 п. п.) в общем числе проектов решений ЕЭК, получивших заключения об ОРВ, возросла доля проектов в сфере технического регулирования (с 8,51% до 18,57%).**

Департаментами-разработчиками, подготовившими проекты решений Комиссии, на которые в 2022 году были даны заключения об оценке регулирующего воздействия, являлись:

- Департамент технического регулирования и аккредитации – 38,57% (27 проектов);
- Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер – 30,0% (21 проект);
- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики – 17,14% (12 проектов);
- Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок – 10,0% (7 проектов);
- Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования – 4,29% (3 проекта).

По уровню принятия окончательного решения проекты решений Комиссии, на которые в 2022 году были подготовлены заключения об оценке регулирующего воздействия, распределились следующим образом:

- 32 проекта решений Совета Комиссии (45,7%);
- 38 проектов решений Коллегии Комиссии (54,3%).

По сравнению с 2021 годом **доля проектов решений Коллегии Комиссии, получивших заключения об ОРВ, увеличилась более чем на пять п. п. (с 48,9% до 54,3%) и достигла уровня преобладающей, в то время как доля проектов решений Совета ЕЭК соответственно снизилась – с 51,1% до 45,7%.**

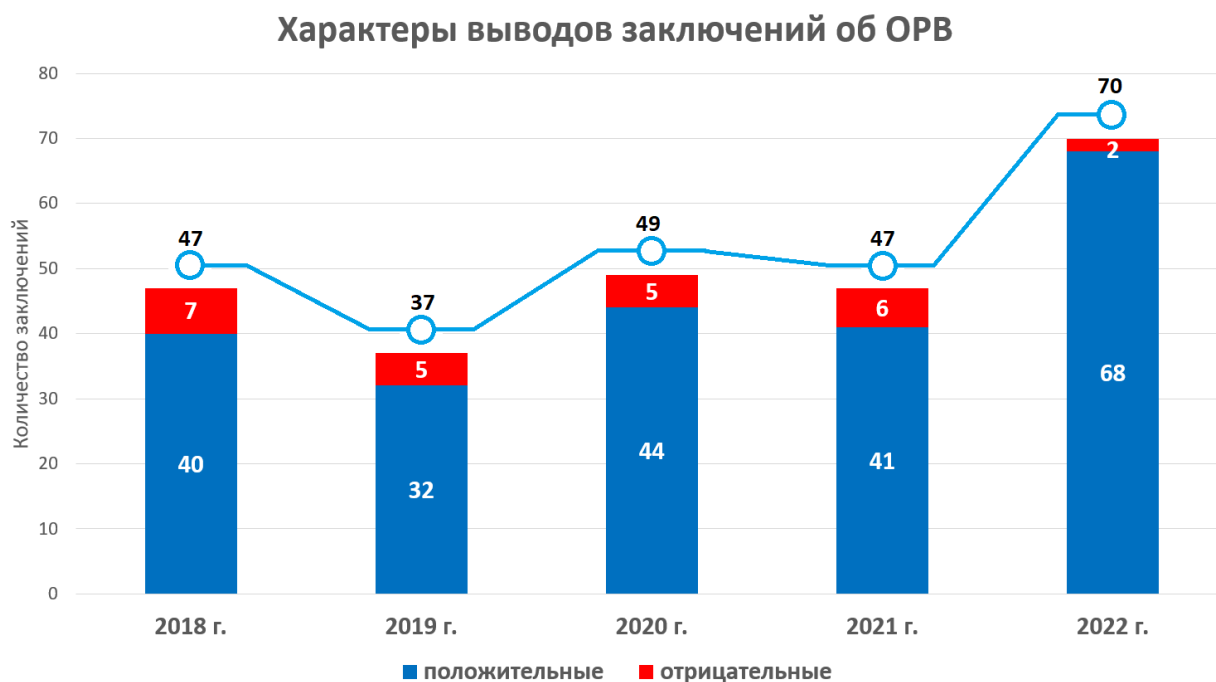
По характеру выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии, можно выделить следующие категории таких заключений:

- «положительное» – заключение об ОРВ, в котором сделан вывод о позитивном влиянии проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности и в котором отсутствуют замечания и предложения к положениям проекта решения Комиссии, направленные на предотвращение установления для субъектов предпринимательской деятельности избыточных обязанностей, запретов и (или) ограничений, либо такие замечания и предложения не носят концептуального характера;

- «отрицательное» – заключение об ОРВ, в котором сделан вывод о негативном влиянии проекта решения ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности в связи с установлением таким проектом для субъектов предпринимательской деятельности существенных избыточных обязанностей, запретов и (или) ограничений.

Сравнительная информация о характере заключений об ОРВ в 2018, 2019, 2020, 2021 и 2022 годах представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1



Таким образом, по характеру сделанных выводов заключения об ОРВ на проекты решений Комиссии в 2022 году распределились следующим образом:

- положительные – 68 заключений (97,1%);
- отрицательные – 2 заключения (2,9%).

Отрицательные заключения об ОРВ были подготовлены на следующие проекты решений ЕЭК:

1. Проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159».

Проектом решения предусматривается внесение изменений в Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на территории Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 159, в части установления карантинной фитосанитарной меры по проведению обследований расположенных на территориях третьих стран мест и (или) участков производства (изготовления), складирования, упаковки и сортировки семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза.

Публичное обсуждение проекта решения на сайте Союза проводилось в период с 15 марта 2022 г. по 14 мая 2022 года¹.

На проект решения подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 30 сентября 2022 г. № 424.

В указанном заключении об ОРВ отмечено, что проект решения в представленной редакции окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в связи с:

- возникновением в случае принятия проекта решения значительных дополнительных временных затрат и финансовых расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью получения разрешения на ввоз на таможенную территорию Союза партии (части партии) семенного или посадочного материала из обследованных мест и (или) участков производства (изготовления), складирования, упаковки и сортировки;

- неурегулированностью в проекте решения процедуры выдачи таких разрешений на ввоз семенного или посадочного материала;

- недостаточной обоснованностью проекта решения и отсутствием информации о конкретных негативных последствиях, подтверждающих фактическое наличие проблемной ситуации и требующих устранения посредством принятия проекта решения;

- поступлением в рамках публичного обсуждения от бизнес-сообщества отрицательных отзывов об избыточном характере предусмотренного проектом решения механизма проведения карантинных фитосанитарных обследований расположенных на территориях третьих стран мест и (или) участков производства (изготовления), складирования, упаковки и сортировки семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза;

- наличием ситуации, связанной с высоким уровнем зависимости агропромышленного комплекса от импорта семян и посадочного материала из третьих стран, в связи с чем Решением Совета ЕЭК от 5 октября 2021 г. № 95 установлен перечень сельскохозяйственных растений, в отношении которых в государствах – членах Союза имеется критическая зависимость от импорта семян и (или) посадочного материала (в указанный перечень включены: сахарная свекла, масличные культуры (подсолнечник, рапс, сафлор), зерновые культуры (кукуруза, озимая рожь), овощные и бахчевые культуры, плодовые и ягодные культуры и т.д.);

¹ https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105173/ria_01032022

- несогласованностью проекта решения с проводимой Комиссией и государствами – членами Союза в рамках реализации перечня мер по повышению устойчивости экономик государств – членов Союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 17 марта 2022 г. № 12, работой по упрощению, удешевлению и ускорению поставок на таможенную территорию Союза из третьих стран товаров критического импорта, включая семенной и посадочный материал.

С учетом заключения об ОРВ проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159» проходит дополнительную проработку и до настоящего времени не вносился для рассмотрения на заседаниях Коллегии и Совета ЕЭК.

2. Проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее – Единый перечень).

Проектом решения предусматривается дополнение Единого перечня новой позицией «Спортивное оборудование и инвентарь».

Публичное обсуждение проекта решения на сайте Союза проводилось в период с 27 июня 2022 г. по 29 июля 2022 года².

На проект решения подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 2 ноября 2022 г. № 428.

В указанном заключении об ОРВ отмечено, что проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку:

- его принятие станет основанием для установления обязательных требований в отношении предлагаемой проектом решения к включению в Единый перечень широкой товарной номенклатуры спортивного оборудования и инвентаря в рамках законодательства государств – членов Союза либо в технических регламентах Союза, что повлечет дополнительные затраты изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) спортивного оборудования и инвентаря, связанные с процедурами подтверждения соответствия указанной продукции таким обязательным требованиям;

- учитывая, что проектом решения предусмотрено дополнение Единого перечня новой группой продукции «Спортивное оборудование и инвентарь», необходимо соблюдение процедуры внесения изменений в Единый перечень, предусмотренной Порядком формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза (далее – Порядок формирования и ведения Единого перечня), утвержденным Решением Совета ЕЭК от 17 марта 2016 г. № 23;

² http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105442/ria_24062022

- по проекту решения отсутствуют пояснительная записка и концепция технического регулирования продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень, являющиеся ключевыми документами, в которых должна быть раскрыта информация об имеющихся специфических рисках соответствующей продукции, а без подготовки и направления в ЕЭК указанных документов признание проекта решения обоснованным не представляется возможным;

- представляется необходимым обеспечить подготовку и представление полного комплекта документов к проекту решения в соответствии с Порядком формирования и ведения Единого перечня.

С учетом заключения об ОРВ проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» проходит дополнительную проработку и до настоящего времени не вносился для рассмотрения на заседаниях Коллегии и Совета ЕЭК.

По сравнению с 2021 годом в **2022 году доля положительных заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК возросла на 9,9 п. п. (с 87,2% до 97,1%)** и находится на наиболее высоком уровне за весь период проведения мониторинга, что свидетельствует об общей направленности принимаемых Комиссией решений на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

1.2. О проведении в 2022 году этапа текущей оценки регулирующего воздействия

В 2022 году **текущая оценка** регулирующего воздействия (публичное обсуждение) проводилась **по 74 проектам** решений Комиссии. По сравнению с 2021 годом (56) количество проектов решений ЕЭК, прошедших публичное обсуждение увеличилось на 32,1%.

На **74 проекта** решений участниками публичного обсуждения было дано **861 замечание и предложение**, что в среднем составляет **11,6** замечания и предложения по каждому проекту решения Комиссии и подтверждает сохраняющуюся востребованность процедуры ОРВ деловыми кругами государств – членом Союза.

По сравнению с 2021 годом **общее количество замечаний и предложений в рамках публичного обсуждения уменьшилось на 24,1%**, также уменьшилось и **среднее количество замечаний и предложений – с 20,25 до 11,6 (на 42,7%)**.

Данная ситуация может объясняться преимущественно позитивным характером проходивших публичное обсуждение в 2022 году проектов решений ЕЭК, в том числе разработанных в рамках реализации перечня мер по повышению устойчивости экономик государств – членом Евразийского экономического союза, включая обеспечение

макроэкономической стабильности, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 17 марта 2022 г. № 12.

Из 861 замечания и предложения, поступившего в ходе проведения публичного обсуждения проектов решений Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, департаментами-разработчиками **было учтено 428** замечаний и предложений, что составило **49,7%**.

По сравнению с 2021 годом **доля учета замечаний и предложений участников публичного обсуждения снизилась на 20,2 п. п.** (при показателе 69,9% в 2021 году), что во многом обусловлено значительным количеством концептуальных замечаний и предложений по ряду проектов, состоящих в возражениях бизнес-сообщества относительно введения дополнительных регулятивных требований и процедур в целом и их отклонением департаментами-разработчиками с учетом позиций уполномоченных органов государств – членов Союза.

Сравнительная информация о доле учета замечаний и предложений участников публичного обсуждения департаментами-разработчиками в 2018, 2019, 2020, 2021 и 2022 годах представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2



Всего в ходе публичного обсуждения проектов решений Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в 2022 году **замечания и предложения направили 166 участников публичного обсуждения от государств – членов Союза**, включая представителей бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов, экспертов (физических лиц) и уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза.

По сравнению с 2021 годом количество участников публичного обсуждения возросло – со 140 до 166, то есть на 18,57%.

Отличительной особенностью участия в публичном обсуждении в 2022 году стало внимание к некоторым проектам решений ЕЭК международных компаний и их ассоциаций. В 2022 году их доля от общего числа участников публичного обсуждения составила 12,04%, в то время как в предыдущие годы представители иностранных компаний демонстрировали весьма низкую активность участия в процедуре ОРВ (показатель доли участия не превышал 2,5%). Данная ситуация свидетельствует о сохраняющемся и даже возросшем интересе международных компаний к участию в совершенствовании наднационального регулирования в рамках Союза.

В 2022 году была продолжена работа по проведению мониторинга участия в процедуре ОРВ проектов решений ЕЭК «в разбивке» по государствам – членам Союза и группам заинтересованных лиц.

Распределение участников публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ в 2022 году по государствам – членам Союза представлено на диаграмме 3.

Диаграмма 3



Наибольшую активность при участии в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК традиционно проявили представители **Российской Федерации**, при этом доля участников публичного обсуждения от Российской Федерации несколько сократилась – на 6,78 п. п. (с 66,42% до 59,64%).

Уверенный рост в 2022 году по сравнению с 2021 годом зафиксирован в отношении доли представителей **Республики Беларусь**, участвовавших в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК, который составил 19,79 п. п., увеличившись с 12,14% до 31,93%.

В свою очередь, существенное снижение доли участников отмечено у **Республики Казахстан** – с 17,14% до 6,63% (на 10,51 п. п.), что даже ниже показателя 2020-го «пандемического» года, когда это значение составило 7,95%.

Доля участия представителей **Кыргызской Республики** продолжает оставаться у минимальных значений: данный показатель в 2022 году составил 1,20%, что на 0,94 п. п. ниже, чем годом ранее (2,14 %).

Доля участия представителей **Республики Армения** с 2020 года продолжила снижаться, и в 2022 году для Республики Армения этот показатель зафиксирован на отметке 0,60%. Значение 2021 года (2,14%) уменьшилось на 1,54 п. п.

Распределение участников публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ в 2022 году по основным группам заинтересованных лиц представлено на диаграмме 4.

При этом к числу представителей бизнес-сообщества отнесены национальные и отраслевые бизнес-ассоциации (предпринимательские объединения), а также отдельные субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица).

В свою очередь, в число представителей экспертного сообщества включены научно-исследовательские институты, государственные научные центры и физические лица, выступающие в качестве экспертов от своего имени.

Диаграмма 4



По итогам 2022 года можно отметить увеличение доли участия государственных органов в публичном обсуждении – более чем в два раза. К примеру, в 2021 году это значение составляло 10%, тогда как в 2022 году достигло 21,08%.

В свою очередь, зафиксировано снижение доли числа участников публичного обсуждения из числа представителей бизнес-сообщества государств – членов Союза – на 11,03 п. п. (с 74,28% до 63,25%).

При этом участники публичного обсуждения проектов решений ЕЭК из числа представителей бизнес-сообщества распределились следующим образом:

- предпринимательские объединения (торгово-промышленные палаты, национальные и отраслевые союзы, ассоциации, альянсы) – 46 (43,81%);
- юридические лица (организации) государств – членов Союза – 59 (56,19%).

На основании сравнения этих показателей с данными за 2021 год, можно сделать вывод о некотором снижении (на 12,89 п. п.) активности представителей предпринимательских объединений и общественных организаций (с 56,7% до 43,81%).

При этом более активно в 2022 году в публичном обсуждении участвовали отдельные хозяйствующие субъекты, повысив прошлогодний показатель на 12,89 п. п. (с 43,3% до 56,19%).

Предпринимательские объединения, принимавшие участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ, консолидируют хозяйствующие субъекты таких отраслей промышленности и секторов экономики как: рыболовство и рыбное хозяйство, производство кормовой продукции, производство и обращение семенного и посадочного материала, производство бортового питания, производство минеральных удобрений, горнодобывающая и нефтяная отрасль, транспортно-логистические услуги и услуги в области сопровождения внешнеэкономической деятельности и др.

59 субъектов предпринимательской деятельности, принявшие участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в 2022 году, по организационно-правовой форме могут быть разделены следующим образом:

- акционерные общества (открытые, закрытые и публичные) – 22 (37,3%)
- общества с ограниченной ответственностью (ООО) и товарищества с ограниченной ответственностью (ТОО) – 37 (62,7%)

Принимавшие участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ хозяйствующие субъекты осуществляют предпринимательскую деятельность, в частности, в следующих сферах:

- производство кормовой продукции;
- производство минеральных удобрений;
- горнодобывающая и нефтяная отрасль;
- рыболовство и рыбное хозяйство;
- производство бортового питания.

В 2022 году из числа национальных бизнес-ассоциаций наиболее активное участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ приняли Республиканский союз участников таможенных отношений Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Российский союз промышленников и предпринимателей.

В целях обеспечения заблаговременной подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия замечания и предложения к проектам решений Комиссии на стадии публичного обсуждения направлялись департаментам-разработчикам также сводным департаментом и другими департаментами Комиссии.

Всего в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ в 2022 году приняли участие 11 департаментов Комиссии (включая сводный департамент). Помимо сводного департамента (предоставил предложения к 50 проектам из 74) наиболее активное участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в 2022 году принимали Департамент развития интеграции (по 44 проектам), Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (по 32 проектам), Департамент антимонопольного регулирования (по 27 проектам), а также Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (по 20 проектам).

Всего на стадии публичного обсуждения сводным департаментом было направлено **121 замечание и предложение** к 50 проектам решений Комиссии.

Доля «охвата» проектов решений Комиссии, проходивших публичное обсуждение, замечаниями и предложениями сводного департамента на стадии публичного обсуждения составила 67,6% (по сравнению с 2021 годом возросла на 1,5 п. п.).

При этом из расчета от общего числа проходивших публичное обсуждение проектов решений ЕЭК (74) сводным департаментом на данном этапе ОРВ было направлено в среднем **1,64** замечания и предложения по одному проекту.

Направление департаментами Комиссии замечаний и предложений к проектам решений ЕЭК на этапе публичного обсуждения позволяет на ранней стадии урегулировать большинство имеющихся разногласий с департаментом-разработчиком и рассматривать на заседаниях Рабочей группы только вопросы принципиального характера, что существенно повышает эффективность и оперативность деятельности Рабочей группы.

Распределение количества проектов решений ЕЭК, прошедших публичное обсуждение в рамках процедуры ОРВ в 2021 и 2022 годах, по сферам компетенции Комиссии, представлено в таблице 2.

Таблица 2

Сфера компетенции Комиссии	Количество и доля проектов решений Комиссии, по которым в рамках ОРВ было проведено публичное обсуждение	
	2021 год	2022 год
Таможенное регулирование	15 (26,78%)	16 (21,62%)
Техническое регулирование	8 (14,28%)	15 (20,27%)
Применение ветеринарно-санитарных мер	7 (12,50%)	10 (13,51%)
Регулирование обращения лекарственных средств	10 (17,86%)	7 (9,46%)

Применение карантинных фитосанитарных мер	5 (8,93%)	6 (8,11%)
Конкурентная политика	4 (7,14%)	5 (6,76%)
Регулирование обращения медицинских изделий	2 (3,57%)	4 (5,41%)
Нетарифное регулирование	1 (1,79%)	3 (4,05%)
Применение санитарных мер	1 (1,79%)	3 (4,05%)
Государственные и муниципальные закупки	0 (0%)	2 (2,71%)
Регулирование обращения транспортных средств и самоходных машин	2 (3,57%)	1 (1,35%)
Обеспечение единства измерений	0 (0%)	1 (1,35%)
Торговая политика, установление торговых режимов в отношении третьих стран	0 (0%)	1 (1,35%)
Маркировка товаров	1 (1,79%)	0 (0%)
Всего	56	74

Департаментами-разработчиками, подготовившими проекты решений Комиссии, по которым в 2022 году было проведено публичное обсуждение, являлись:

- Департамент технического регулирования и аккредитации – 37,84% (28 проектов);
- Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер – 25,68% (19 проектов);
- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики – 21,62% (16 проектов);
- Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок – 9,46% (7 проектов);
- Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования – 4,05% (3 проекта);
- Департамент торговой политики – 1,35% (1 проект).

При организации и проведении этапа текущей оценки регулирующего воздействия (публичного обсуждения) всех проектов решений Комиссии в 2022 году департаментами-разработчиками были соблюдены все необходимые процедуры, предусмотренные подразделом 2 раздела IX Регламента.

Из 70 проектов решений Комиссии, заключения об ОРВ по которым были подготовлены Рабочей группой, **случаи несоблюдения департаментами-разработчиками установленных Регламентом процедур проведения этапа текущей оценки в 2022 году, так же как и в 2021 году, выявлены не были, что свидетельствует о высоком уровне ответственного отношения департаментов-разработчиков к прохождению процедуры ОРВ подготавливаемых ими проектов решений ЕЭК.**

Дополнительно следует отметить, что **в отношении 4 проектов решений Комиссии, принятых в 2022 году, этапы текущей оценки регулирующего воздействия (публичное обсуждение) и итоговой оценки (подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия) не были завершены** в связи с инициативным внесением государством – членом Союза предложений о рассмотрении соответствующих проектов на заседаниях Совета Комиссии, а именно:

Решение Совета ЕЭК от 5 апреля 2022 г. № 47 «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)»;

Решение Совета ЕЭК от 15 апреля 2022 г. № 50 «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 8 августа 2019 г. № 114» (о техническом регламенте Союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств»);

Решение Совета ЕЭК от 10 июня 2022 г. № 96 «О временных мерах по установлению особенностей обращения лекарственных средств для медицинского применения»;

Решение Совета ЕЭК от 23 сентября 2022 г. № 149 «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019 г. № 23» (о категориях товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, условиях помещения под специальную таможенную процедуру таких категорий товаров и порядке ее применения).

Пунктом 162 Регламента предусмотрена возможность отказа департамента-разработчика от дальнейшей подготовки проекта решения Комиссии по результатам рассмотрения предложений, поступивших в ходе проведения его публичного обсуждения.

В 2022 году случаев принятия департаментом-разработчиком решений об отказе от дальнейшей подготовки проекта решения Комиссии по результатам проведения его публичного обсуждения зафиксировано не было (в 2021 году был зафиксирован один такой случай, в 2020 году было зафиксировано два таких случая).

1.3. О выявлении в проектах решений ЕЭК положений, предусматривающих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности

В 70 заключениях об оценке регулирующего воздействия, которые были даны на проекты решений Комиссии в 2021 году, содержится 69 замечаний и предложений,

направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Союзе.

По своему характеру замечания и предложения, указанные в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, могут быть классифицированы на три следующих вида:

- **концептуальные** – замечания и предложения, касающиеся проекта решения Комиссии в целом и (или) предусмотренной им модели правового регулирования общественных отношений (в частности, о необоснованности принятия проекта решения; о достаточности принятия положений не в обязательной (нормативно-правовой), а в рекомендательной форме; об изменении области применения (предмета правового регулирования) проекта решения Комиссии; о необходимости установления переходного периода при введении в действие проекта решения Комиссии и (или) установления отсрочки его вступления в силу; предусматривающие изменение механизма взаимного признания документов; направленные на изменение подходов к обеспечению свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также иные замечания и предложения, направленные на изменение основных подходов к регулированию, предусмотренных проектом решения Комиссии);

- **содержательные** – замечания и предложения, направленные на внесение изменений и (или) дополнений в отдельные положения проекта решения Комиссии в целях предотвращения установления избыточных обязанностей, ограничений или запретов в отношении субъектов предпринимательской деятельности, недопущения возникновения различий в правоприменительной практике государств – членов Союза, а также устранения положений, предусматривающих необоснованную широту дискреции при осуществлении властных полномочий;

- **юридико-технические и редакционные** – замечания и предложения, направленные на внесение уточнений в отдельные положения проекта решения Комиссии или корректировку их формулировок в целях обеспечения абсолютной правовой определенности и логичности изложения нормативных положений.

Замечания и предложения, указанные в заключениях об оценке регулирующего воздействия, в 2022 году распределились следующим образом:

- концептуальные – 13 замечаний и предложений (18,84%);
- содержательные – 50 замечаний и предложений (72,46%);
- юридико-технические и редакционные – 6 замечаний и предложений (8,7%).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом **доля концептуальных замечаний и предложений, содержащихся в заключениях об ОРВ, снизилась с 30,43% до 18,84%, то есть на 11,59 п. п.**

Для большей иллюстративности разделения замечаний на данные категории необходимо отметить следующие примеры концептуальных и содержательных замечаний, которые были отмечены в заключениях об ОРВ (с обобщением этих примеров по сферам компетенции Комиссии).

Замечания **концептуального характера**, отраженные в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии в 2022 году, касались, в частности:

- в сфере технического регулирования:

проработки вопроса о дополнении проекта временных мер по оптимизации отдельных процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) положениями, обеспечивающими упрощение процедуры продления действующих документов об оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и (или) замены таких документов для случаев, когда первоначальный заявитель (изготовитель) прекратил свою деятельность на территориях государств – членов Союза или одного из государств – членов Союза, передав право собственности другому лицу в соответствии с гражданским законодательством государств – членов Союза;

- в сфере конкурентной политики:

установления возможности увеличения с трех до пяти лет сроков давности по некоторым нарушениям (антиконкурентные соглашения, координация экономической деятельности, злоупотребление доминирующим положением) не по общему правилу, а в исключительных случаях с определением исчерпывающего перечня обстоятельств, при которых признается наличие оснований для применения пятилетнего срока давности, а также органа или должностного лица, принимающего решение о наличии таких оснований;

урегулирования вопроса о прекращении рассмотрения дела в случае истечения сроков давности с определением органа или должностного лица, принимающего решение о прекращении рассмотрения дела по данному основанию;

установления срока внесения подготовленного по результатам рассмотрения дела проекта решения на рассмотрение Коллегии ЕЭК, например, не позднее десяти рабочих дней с даты завершения подготовки проекта решения Коллегии ЕЭК и получения заключения Правового департамента;

- в сфере таможенного регулирования:

недопустимости ограничения количества кодов по одному уровню маркировки, которые допускается указывать в одной декларации на товары при декларировании партии товаров;

- в сфере применения карантинных фитосанитарных мер

необходимости проработки с уполномоченными органами государств – членов Союза вопроса о представлении в Комиссию при инициировании включения в Единый перечень карантинных объектов Союза новых видов карантинных вредных организмов результатов анализа фитосанитарного риска в их отношении;

целесообразности проработки с уполномоченными органами государств – членов Союза вопроса о повышении уровня распространенности научных данных и общедоступных публикаций о карантинных вредных организмах, которые предполагается

включить в Единый перечень карантинных объектов Союза, в том числе при размещении проектов решений о внесении изменений в Единый перечень карантинных объектов Союза на сайте Союза;

недопустимости возникновения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности при установлении порядка проведения карантинных фитосанитарных обследований расположенных на территориях третьих стран мест и (или) участков производства (изготовления), сортировки, складирования и упаковки семенного и посадочного материала, ввозимых на таможенную территорию Союза;

необходимости установления механизма обеспечения прослеживаемости подкарантинной продукции, не возлагающего избыточных обязанностей на субъекты предпринимательской деятельности;

дополнения проекта решения ЕЭК об установлении механизма обеспечения прослеживаемости подкарантинной продукции нормой о том, что представление предусмотренных им сведений не требуется, если такие сведения имеются у уполномоченного органа государства – члена Союза или могут быть им получены в соответствии с нормативными правовыми актами государства – члена Союза у иных компетентных органов государства – члена Союза.

В свою очередь, **содержательные** замечания и предложения, сформулированные в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии в 2022 году, в частности, касались следующего:

- в сфере обеспечения единства измерений:

конкретизации формулировки проекта изменений в Порядок организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 26 января 2016 г. № 12, касающейся случаев наличия «каких-либо связей» провайдера с лабораториями – участниками межлабораторных сравнительных испытаний;

- в сфере технического регулирования:

необходимости дополнительной проработки вопроса о целесообразности сохранения в проекте изменений в Решение Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293 положений о приоритетности документов об оценке соответствия в электронном виде по отношению к документам об оценке соответствия на бумажном носителе в случае противоречия сведений между ними;

исключения из проекта изменений в Порядок включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 5 декабря 2018 г. № 100, положения об исключении из национальной части единого реестра аккредитованных органов по оценке соответствия, включенных в единый реестр органов до даты вступления указанного проекта изменений в силу и

не соответствующих критериям, установленным Порядком (с учетом вносимых изменений), как ухудшающего положение юридических лиц;

корректировки предусмотренного проектом изменений в Порядок включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 5 декабря 2018 г. № 100, требования к наличию в штате органа по сертификации не менее двух экспертов (экспертов-аудиторов) в области подтверждения соответствия продукции по каждому техническому регламенту Союза;

доработки перечней нарушений процедур оценки соответствия, повлекших необоснованную выдачу документов об оценке соответствия, предусмотренных проектом изменений в Порядок включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 5 декабря 2018 г. № 100;

- необходимости обеспечения представления информации в объеме, предусмотренном Порядком формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 17 марта 2016 г. № 23, для указания в пояснительной записке и концепции технического регулирования продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, при внесении изменений в указанный Единый перечень в части служебного и гражданского оружия (боеприпасов к нему), конструктивно сходных с оружием изделий, а также спортивного оборудования и инвентаря для рассмотрения на заседаниях Коллегии и Совета ЕЭК;

дополнения проекта временных мер по оптимизации отдельных процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) иными процедурами, отличающимися от анализа состояния производства, проведение которых предусмотрено техническими регламентами Союза (в части проверки состояния производства);

однозначного определения в проекте временных мер по оптимизации отдельных процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) юридически значимой даты для начала исчисления срока действия протокола исследований (испытаний) и измерений (дата утверждения или оформления) и приведения к единообразию формулировок положений указанного проекта временных мер в части процедуры утверждения (оформления) протоколов исследований (испытаний) и измерений продукции;

доработки положений проекта временных мер по оптимизации отдельных процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза), предусматривающих

требования к сертификации продукции, поставляемой по контракту периодическими партиями в течение 1 года;

обеспечения согласованности положений проекта Порядка регистрации минеральных удобрений, формирования и ведения единого реестра разрешенных к обращению на рынке Евразийского экономического союза минеральных удобрений с нормами Порядка ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 12 ноября 2021 г. № 130;

уточнения предусмотренного проектом Порядка регистрации минеральных удобрений, формирования и ведения единого реестра разрешенных к обращению на рынке Евразийского экономического союза минеральных удобрений требования к представлению заявителем при регистрации минерального удобрения протоколов исследований (испытаний) и измерений, подтверждающих физико-химические свойства минерального удобрения;

дополнительной проработки требований к заверению переводов документов, представленных на иностранном языке при подаче заявления на регистрацию минерального удобрения;

дополнения перечня случаев, в которых допускается замена действующего свидетельства о регистрации минерального удобрения без проведения перерегистрации;

дополнительной проработки положений проекта Порядка регистрации минеральных удобрений, формирования и ведения единого реестра разрешенных к обращению на рынке Евразийского экономического союза минеральных удобрений об установлении ЕЭК требований к электронному виду документов, а также к порядку направления и получения сообщений (запросов) в процессе взаимодействия заявителей с уполномоченными органами;

доработки перечня сведений и документов национальных частей Единого реестра разрешенных к обращению на рынке Евразийского экономического союза минеральных удобрений;

- приведения пункта 30 проекта Порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза в полное соответствие с пунктом 64 технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) с учетом недопустимости расширения в указанном проекте Порядка перечня оснований для отказа в государственной регистрации химической продукции, предусмотренного ТР ЕАЭС 041/2017;

- доработки положений проекта Порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, регулирующих вопросы заверения переводов документов с иностранного языка на русский язык и государственные языки государств – членов Союза;

- доработки отдельных положений общих правил этапности и проведения исследований (испытаний) химической продукции, предусмотренных приложением № 8 к проекту Порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза;

- установления в проекте Порядка нотификации новых химических веществ механизма автоматического признания принятого одним из государств – членом Союза решения об отнесении нотифицируемого химического вещества к разрешенным, а также необходимости принятия решений об отнесении нотифицируемого химического вещества к ограниченным или запрещенным на основе консенсуса всех государств – членом Союза;

- дополнения проекта Порядка нотификации новых химических веществ перечнем критериев отнесения нового химического вещества к разрешенным, ограниченным или запрещенным к применению на таможенной территории Союза либо установления в указанном проекте Порядка, что решение об отнесении нотифицируемого химического вещества к ограниченным к применению на таможенной территории Союза принимается с учетом характерных для химического вещества видов опасности, предусмотренных приложением № 4 к ТР ЕАЭС 041/2017, а к запрещенным – на основании международных обязательств государств – членом Союза в части запрета обращения отдельных видов химической продукции;

- доработки разъяснений по заполнению отчета о химической безопасности, предусмотренных приложением № 2 к проекту Порядка нотификации новых химических веществ;

- в сфере конкурентной политики:

необходимости дополнения проекта Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках нормами, предусматривающими рассмотрение Комиссией по существу заявлений (материалов) в отношении действий (бездействия) субъектов естественных монополий, осуществленных в рамках их деятельности на конкурентных рынках, а также регламентирующими особенности рассмотрения таких заявлений (материалов);

необходимости обеспечения неприменения Комиссией информации, полученной от субъектов предпринимательской деятельности в рамках реализации полномочий Комиссии по проведению расследований в целях введения специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер, против этих лиц в рамках полномочий Комиссии по контролю за соблюдением общих правил конкуренции;

недопустимости ретроактивности (обратной силы) применения актуализированной Методики оценки состояния конкуренции к заявлениям (материалам) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, принятым к рассмотрению до даты ее вступления в силу, а также к расследованиям нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, определения о проведении которых вынесены до даты ее вступления в силу.

- в сфере применения ветеринарно-санитарных мер:

исключения положений субъективного, оценочного и дискреционного характера, которые могут стать причиной возникновения спорных ситуаций при последующем практическом применении отдельных положений проекта Порядка признания уполномоченными органами государств – членов Союза в области ветеринарии результатов регионализации третьей страны, проведенной компетентным органом этой третьей страны, и обеспечения их правовой определенности.

Из 70 проектов решений Комиссии (Совета и Коллегии), на которые Рабочей группой в 2022 году были даны заключения об оценке регулирующего воздействия, на заседаниях Коллегии Комиссии в 2022 году были рассмотрены 38 проектов решений Комиссии (54,3%). При этом из указанных 38 проектов решений ЕЭК, рассмотренных и принятых (одобренных) Коллегией и (или) Советом Комиссии, в заключениях об ОРВ по 11 проектам решений ЕЭК было дано 15 замечаний и предложений.

По результатам сопоставления замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия, с редакциями проектов решений ЕЭК, утвержденными решениями Коллегии Комиссии или одобренными распоряжениями Коллегии ЕЭК (по проектам решений Совета ЕЭК) по результатам рассмотрения на заседаниях Коллегии Комиссии, можно прийти к выводу о том, что **доля учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия, составила 73,3%** – учтено 11 из 15 замечаний и предложений.

При этом доля учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия на проекты решений Комиссии, принятые (одобренные) Коллегией ЕЭК, в зависимости от характера замечаний и предложений выглядит следующим образом:

- доля учета концептуальных замечаний и предложений составила 100% (2 из 2);
- доля учета содержательных замечаний и предложений – 69,2% (9 из 13).

В свою очередь, информация о результатах рассмотрения на заседаниях Коллегии Комиссии остальных 32 проектов решений ЕЭК, на которые в 2022 году были даны заключения об ОРВ, будет представлена в последующих отчетах ЕЭК о мониторинге проведения ОРВ проектов решений Комиссии.

Сравнительная информация об учете замечаний и предложений, изложенных в заключениях об ОРВ проектов решений Комиссии, 2018, 2019, 2020, 2021 и 2022 годах представлена на диаграмме 5.



Таким образом, по сравнению с 2021 годом в 2022 году доля учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об ОРВ, снизилась на 14,2 п. п. – с 87,5% до 73,3%.

Глава 2. Особенности проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2022 году

2.1. Оценка регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза и изменений в них

В соответствии с пунктом 151 Регламента в отношении проектов решений ЕЭК о принятии технических регламентов Союза, внесении в них изменений или об их отмене, о введении в действие принятых технических регламентов Союза и переходных положениях технических регламентов Союза оценка регулирующего воздействия состоит из этапов (процедур), установленных порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Союза, утверждаемым Комиссией.

В этой связи оценка регулирующего воздействия данной категории проектов решений ЕЭК проводится в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза в новой редакции (далее – Порядок разработки технических регламентов Союза), утвержденным Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 и вступившим в силу с 10 марта 2017 года.

Порядком разработки технических регламентов Союза устанавливается, что Комиссия обеспечивает подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту технического регламента Союза и комплекту документов к нему, включающему перечни стандартов (пункт 28). При этом основная особенность подготовки заключений об ОРВ на проекты технических регламентов Союза и изменений в них состоит в том, что подготовка таких заключений осуществляется не по результатам рассмотрения и обсуждения проекта решения ЕЭК на заседании Рабочей группы, а без его проведения по итогам консультаций сводного департамента с представителями разработчика (уполномоченного органа государства – члена Союза) и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК.

В 2022 году было продолжено проведение процедуры ОРВ на проекты технических регламентов Союза и проекты изменений в них, а также на прилагаемые к указанным проектам комплекты документов.

Следует также отметить, что в рамках исполнения поручения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 19 подготовка заключений об ОРВ также должна осуществляться в отношении проектов новых технических регламентов Союза, по которым до 10 марта 2017 г. были начаты или завершены процедуры внутригосударственного согласования в государствах – членах Союза.

При этом в 2022 году заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в отношении 1 проекта нового технического регламента Евразийского экономического союза – «О безопасности лакокрасочных материалов».

В свою очередь, в 2022 году по предусмотренной Порядком разработки технических регламентов Союза процедуре была обеспечена подготовка 10 заключений на проекты изменений в следующие технические регламенты Союза:

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011);

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011);

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011);

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

- технический регламент Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011);

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012);

- технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012);

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);

- технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016).

Также в 2022 году в рамках процедуры ОРВ рассмотрено 2 проекта решений Коллегии Комиссии об изменении порядка введения в действие технических регламентов Союза, по которым подготовлены соответствующие заключения об ОРВ, а именно:

- изменения в порядок введения в действие технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017), утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 11 июля 2017 г. № 83;

- изменения в порядок введения в действие технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» (ТР ЕАЭС 047/2018), утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 16 апреля 2019 г. № 61.

В результате, **в указанных 13 заключениях об ОРВ содержится 136 замечаний и предложений** к проектам изменений в технические регламенты Союза, а также к проектам решений Коллегии ЕЭК об изменении порядка введения в действие технического регламента Союза и порядка введения в действие изменений в технический регламент Союза, из которых:

- 3 (2,2%) замечания и предложения имеют концептуальный характер;
- 119 (87,5%) замечаний и предложений имеют содержательный характер;
- 14 (10,3%) замечаний и предложений имеют редакционный характер.

Таким образом, **в среднем по одному проекту решения ЕЭК данной категории дано порядка 10,5 замечаний и предложений.** По сравнению с 2021 годом общее количество замечаний и предложений в заключениях об ОРВ на проекты актов ЕЭК данной категории возросло на 54,5% (с 88 до 136), а среднее количество замечаний и предложений – на 54,4% (с 6,8 до 10,5).

Изложенные в заключениях об ОРВ замечания и предложения к проектам изменений в технические регламенты Союза, а также к проектам решений Коллегии ЕЭК о введении в действие изменений в технический регламент Союза, в частности, касались необходимости:

- доработки предусмотренных проектом изменений № 4 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) требований к указанию в эксплуатационных документах дополнительных сведений о машинах и (или) оборудовании в части установления четких критериев необходимости указания таких сведений в эксплуатационных документах;

- доработки предусмотренного проектом изменений № 4 в ТР ТС 010/2011 требования к указанию в идентификационной надписи, наносимой на машины и (или) оборудование, параметров и характеристик, влияющих на безопасность, в части уточнения, что такая информация для машин и (или) оборудования без электрического, гидравлического или пневматического привода и не подключаемого к сети газораспределения, указывается по усмотрению изготовителя;

- исключения из перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в редакции, предлагаемой проектом изменений № 4 в ТР ТС 010/2011, стационарных тренажеров, приводимых в действие исключительно за счет мускульной энергии человека;

- дополнения проекта решения Коллегии ЕЭК «О порядке введения в действие изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011)» положениями, в соответствии с которыми:

- выпуск в обращение на таможенной территории Союза продукции, являющейся объектом технического регулирования ТР ТС 010/2011, при наличии документов об оценке соответствия, выданных или принятых до даты вступления проекта изменений в силу, допускается до окончания срока действия таких документов;

обращение продукции, выпущенной в обращение в период действия документов об оценке соответствия, выданных или принятых до даты вступления проекта изменений в силу, а также продукции, ранее не подлежавшей обязательной оценке (подтверждению) соответствия требованиям ТР ТС 010/2011, в течение срока ее службы, установленного изготовителем;

- замены формы государственной регистрации с последующим декларированием соответствия продукции, предназначенной для детей и подростков, предусмотренной как проектом изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011), так и действующей редакцией ТР ТС 007/2011, формой государственной регистрации такой продукции, практическое применение которой в настоящее время обеспечивает безопасность таких схожих видов продукции для детей, как детская косметика и пищевая продукция для детского питания;

- обеспечения согласованности наименования и положений статьи 13 ТР ТС 007/2011 с вносимыми изменениями, а также приведения указанной статьи в соответствие с актами, входящими в право Союза, в части уточнения формулировки термина «единый знак обращения продукции на рынке Союза»;

- доработки предусмотренного проектом изменений в ТР ТС 007/2011 требования к включению в комплект документов, прилагаемых к заявке на проведение работ по сертификации продукции, предназначенной для детей и подростков, по схеме сертификации соответствия серийного производства, информации об изготовителях сырья, материалов и комплектующих продукции в части представления такой информации только при ее наличии;

- регламентации в проекте изменений в ТР ТС 007/2011 вопроса об информировании заявителем органа по сертификации, выдавшего сертификат на продукцию, предназначенную для детей и подростков, при внесении в ее конструкцию или технологию ее производства изменений, которые могут повлиять на соответствие продукции требованиям ТР ТС 007/2011;

- исключения из проекта изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) необоснованных процедур при проведении сертификации оборудования, работающего под избыточным давлением, по схеме 9с;

- проработки вопроса о дополнении проекта изменений в ТР ТС 032/2013 положениями о предоставлении продавцу (импортеру) оборудования, работающего под избыточным давлением, возможности выступать в качестве заявителя на исследование типа оборудования;

- исключения из проекта изменений № 3 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011) запрета на применение при изготовлении игрушек вторичного сырья, полученного в результате повторной переработки материалов, бывших в употреблении, посредством замены такого запрета требованием к указанию в маркировке игрушек, изготовленных с применением

переработанных материалов, сведений об использовании вторичного сырья, полученного в результате повторной переработки материалов;

- установления в проекте изменений № 3 в ТР ТС 008/2011 требований к составу веществ, входящих в косметические наборы, посредством его дополнения общей нормой о безопасности веществ (компонентов), входящих в косметический набор, при их применении по назначению (в соответствии с инструкцией) для здоровья детей и лиц, присматривающих за ними, а также нормой о соответствии полученной в процессе игры парфюмерно-косметической продукции требованиям безопасности, предусмотренным техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011) в отношении такой продукции;

- исключения из проекта изменений № 3 в ТР ТС 008/2011 положения о дополнении ТР ТС 008/2011 перечнем аллергенных ароматических веществ, которые не должны содержаться в косметических и вкусовых наборах, наборах для развития обоняния и ароматизированных игрушках, путем его замены отсылочно-бланкетной нормой к приложению 1 к ТР ТС 009/2011, предусматривающему перечень веществ, запрещенных к использованию в парфюмерно-косметической продукции;

- дополнения проекта изменений № 3 в ТР ТС 008/2011 положением о возможности нанесения маркировки на игрушку (в том числе на упаковку) в любом месте при условии, что доступ к такой информации обеспечивается без нарушения целостности (повреждения) упаковки;

- исключения из проекта технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности лакокрасочных материалов» избыточных требований к сведениям, включаемым в паспорт безопасности лакокрасочного материала;

- обеспечения в проекте ТР ЕАЭС «О безопасности лакокрасочных материалов» возможности продавцу лакокрасочных материалов выступать в роли заявителя при государственной регистрации лакокрасочных материалов;

- дополнения проекта ТР ЕАЭС «О безопасности лакокрасочных материалов» положением о возможности изготовителя обеспечивать соответствие лакокрасочных материалов требованиям указанного технического регламента посредством применения стандартов, включенных в перечень стандартов к нему;

- конкретизации отдельных переходных положений, предусмотренных проектом решения Совета ЕЭК «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности лакокрасочных материалов», в части вступления в силу норм содержания свинца в перерасчете на сухой остаток в отдельных видах лакокрасочных материалов;

- проработки вопроса о дополнении проекта решения Совета ЕЭК «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности лакокрасочных материалов» в части установления отложенных сроков вступления в силу требований указанного технического регламента, администрирование соблюдения которых не представляется возможным в связи с отсутствием стандартов на методы исследований

(испытаний) и измерений, под условием вступления в силу решения Коллегии ЕЭК, предусматривающего включение таких стандартов в перечень стандартов к указанному техническому регламенту;

- обеспечения действия свидетельств о государственной регистрации лакокрасочных материалов, выданных в соответствии с требованиями проекта ТР ЕАЭС «О безопасности лакокрасочных материалов», предусматривающими менее жесткую норму содержания свинца в перерасчете на сухой остаток, до дня вступления в силу требований указанного технического регламента, предусматривающих более жесткую норму содержания свинца в перерасчете на сухой остаток, до окончания срока их действия, и возможности обращения продукции, выпущенной в обращение на таможенной территории Союза в период действия таких свидетельств о государственной регистрации продукции, в течение срока годности этой продукции, установленного ее изготовителем;

- обеспечения возможности производства и выпуска в обращение на территориях государств – членов Союза лакокрасочных материалов в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными актами, входящими в право Союза, или законодательством государства – члена Союза, в течение 60 месяцев с даты вступления в силу проекта ТР ЕАЭС «О безопасности лакокрасочных материалов» при наличии документов об оценке соответствия продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до вступления в силу указанного технического регламента;

- установления возможности обращения лакокрасочных материалов, выпущенных в обращение в период действия документов об оценке соответствия, выданных или принятых до вступления в силу проекта ТР ЕАЭС «О безопасности лакокрасочных материалов», а также лакокрасочных материалов, не подлежавших до дня вступления в силу указанного технического регламента обязательной оценке соответствия согласно актам, входящими в право Союза, или законодательству государства – члена Союза, в течение срока годности этой продукции, установленного изготовителем;

- обеспечения правовой определенности в отношении иллюстративного характера перечня крупногабаритных стационарных установок и оборудования, предусмотренного проектом изменений № 1 в технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016);

- дополнения проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016 положением, предусматривающим возможность нанесения всей необходимой информации по эксплуатации изделий электротехники и радиоэлектроники непосредственно на саму продукцию или на ее упаковку, если предусмотренный объем обязательных сведений позволяет это сделать, без составления эксплуатационных документов;

- доработки положения проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016 об отсутствии необходимости подтверждения соответствия составных частей изделий электротехники и радиоэлектроники (узлы, комплектующие и компоненты), поставляемых на договорной основе, в части того, что такие составные части изделий электротехники и

радиоэлектроники могут поставляться не только их изготовителями, но и уполномоченными изготовителями лицами и продавцами (импортерами);

- дополнения проекта решения Коллегии ЕЭК «О порядке введения в действие изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016)» положениями, в соответствии с которыми:

производство и выпуск в обращение изделий электротехники и радиоэлектроники, ранее не подлежавших обязательной оценке соответствия требованиям ТР ЕАЭС 037/2016, допускается без документов об оценке соответствия требованиям ТР ЕАЭС 037/2016 в течение 24 месяцев с даты вступления в силу проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016;

обращение изделий электротехники и радиоэлектроники, ранее не подлежавших обязательной оценке соответствия требованиям ТР ЕАЭС 037/2016, допускается в течение срока службы или срока годности таких изделий;

документы об оценке соответствия изделий электротехники и радиоэлектроники требованиям ТР ЕАЭС 037/2016, выданные или принятые в период действия требований проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016, предусматривающих ограниченный период действия специального требования, действуют до окончания срока их действия, а обращение изделий электротехники и радиоэлектроники, выпущенных в обращение на таможенной территории Союза в период действия указанных документов об оценке соответствия, допускается в течение срока службы или срока годности таких изделий;

- исключения из проекта изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012) понятия «полусинтетическое происхождение» в целях обеспечения возможности применения в смазочных маслах, состоящих из компонентов нефтяного и синтетического происхождения, различных долей указанных компонентов;

- доработки предусмотренного проектом изменений № 2 в ТР ТС 030/2012 определения понятия «масла технологические» в части расширения области применения таких масел в части возможности их использования в качестве теплоносителей;

- доработки предусмотренного проектом изменений № 2 в ТР ТС 030/2012 определения понятия «паспорт качества продукции (отработанной продукции)» в части необходимости указания в нем информации о соответствии значений показателей качества продукции (отработанной продукции), полученных в результате лабораторных испытаний, значениям показателей безопасности, установленным в ТР ТС 030/2012;

- доработки предусмотренных проектом изменений № 2 в ТР ТС 030/2012 требований к маркировке упакованной продукции в части обеспечения возможности указания информации о физическом лице, зарегистрированном в качестве индивидуального предпринимателя, являющемся изготовителем, импортером или уполномоченным на принятие претензий от потребителя на территории государства – члена Союза;

- доработки пункта 2 проекта решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технические регламенты Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) (изменения в части исключения специальных требований к биологически активным добавкам к пище), «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012) (изменения в части установления специальных требований к биологически активным добавкам к пище, их производству, реализации и маркировке)» в части установления отложенного срока вступления в силу отдельных требований проектов изменений № 4 в ТР ТС 021/2011 и № 1 в ТР ТС 027/2012, в отношении которых в настоящее время отсутствуют методики определения их содержания, – с даты вступления в силу решения Коллегии ЕЭК, предусматривающего включение в Перечень стандартов соответствующих межгосударственных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов и (или) методик исследований (испытаний) и измерений, аттестованных (валидированных) и утвержденных в соответствии с законодательством государств – членов Союза, устанавливающих методы определения содержания указанных веществ;

- доработки пункта 1 проекта решения Коллегии ЕЭК «О порядке введения в действие изменений № 4 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)» в части установления переходного периода для введения в действие проекта изменений продолжительностью не менее 60 месяцев с даты вступления в силу проекта изменений № 4 в ТР ТС 021/2011 в целях обеспечения достаточного срока для адаптации бизнес-сообщества к применению новых требований и осуществления масштабной работы по замене документов об оценке соответствия биологически активных добавок к пище таким новым требованиям;

- доработки пункта 1 проекта решения Коллегии ЕЭК «О порядке введения в действие изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012)» в части урегулирования вопросов о действии документов о государственной регистрации специализированной пищевой продукции (сведений о государственной регистрации продукции, содержащихся в едином реестре специализированной пищевой продукции), выданных или принятых до дня вступления в силу проекта изменений № 1 в ТР ТС 027/2011 и об упрощенном порядке переоформления указанных документов (сведений), а также установления переходного периода для введения в действие проекта изменений продолжительностью не менее 36 месяцев с даты вступления в силу указанного проекта изменений;

- дополнительного обоснования установления в проектах изменений в технические регламенты Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) и «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011) требования к включению в комплект доказательственных материалов как эксплуатационной документации, так и иных видов технической документации (конструкторской, технологической документация и (или) технических условий);

- дополнительной проработки вопроса о сокращении частоты периодической оценки сертифицированного низковольтного оборудования с 1 раза в 18 месяцев до 1 раза в 24 месяца, предусмотренной проектами изменений в ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 020/2011;

- приведения отдельных положений проекта ТР ЕАЭС «О безопасности лакокрасочных материалов», а также проектов изменений в технические регламенты Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011), «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011) и «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) в соответствии с Типовыми схемами оценки соответствия, утвержденными Решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44;

- регламентации в проектах изменений в технические регламенты Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011), «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011) и «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) вопроса о необходимости (отсутствии необходимости) заверения перевода документов, составленных на иностранном языке и включенных в комплект доказательственных материалов, на русский язык и (или) в случае наличия соответствующего требования в законодательстве государства – члена Союза – на государственный язык государства – члена Союза, а также порядка осуществления заверения такого перевода (при наличии необходимости).

Таким образом, в 2022 году процедура ОРВ была сконцентрирована, прежде всего, на проектах изменений в уже действующие технические регламенты Союза.

2.2. О деятельности рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК

В соответствии с абзацем первым пункта 165 Регламента подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия осуществляется рабочей группой Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

Согласно пункту 143 Регламента к функциям Рабочей группы также отнесено рассмотрение вопросов о необходимости (отсутствии необходимости) проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в случае если по данным вопросам не было достигнуто согласие между департаментом-разработчиком и сводным департаментом.

Положение о Рабочей группе утверждено Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 г. № 25.

С учетом кадровых изменений в составе должностных лиц структурных подразделений ЕЭК и на основании предложений от бизнес-сообществ государств – членов Евразийского экономического союза распоряжением Коллегии Комиссии от 19 апреля 2022 г. № 65 в состав Рабочей группы были внесены изменения актуализационного характера.

В результате, в настоящее время в состав Рабочей группы, помимо руководителя Рабочей группы (члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике) и его заместителя (директора сводного департамента), входит 27 членов рабочей группы:

- 22 должностных лица структурных подразделений Комиссии (директора департаментов и их заместители, руководители секретариатов и помощники членов Коллегии (Министров));

- 5 представителей бизнес-сообщества всех государств – членов Союза.

В целях обеспечения прав всех членов Рабочей группы на выражение своей позиции пунктом 27 Положения о Рабочей группе предусмотрено, что при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии член Рабочей группы в течение 3 рабочих дней со дня рассмотрения соответствующего вопроса на заседании Рабочей группы вправе представить в сводный департамент особое мнение, которое в обязательном порядке прилагается к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии.

В 2022 году, так же как и в 2021 году, случаи выражения членами Рабочей группы особых мнений зафиксированы не были, что подтверждает высокий уровень проработки вопросов к заседаниям Рабочей группы.

В 2022 году проведено 14 заседаний Рабочей группы, в рамках которых было рассмотрено 70 вопросов о подготовке заключений об ОРВ проектов решений ЕЭК, а также 1 вопрос о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Комиссии. Заседания Рабочей группы проводились со средней периодичностью один раз в 26 календарных дней.

По сравнению с 2021 годом, когда было проведено 14 заседаний Рабочей группы, интенсивность проведения ее заседаний в 2022 году осталась на прежнем уровне.

Информация о проведении заседаний Рабочей группы и количестве рассмотренных вопросов в 2022 году в разбивке по кварталам представлена в таблице 3.

Таблица 3

Показатель	Количество проведенных заседаний	Доля от общего числа заседаний	Количество рассмотренных проектов решений ЕЭК	Доля от общего числа рассмотренных проектов решений ЕЭК
Период 2022 года				
I квартал (январь – март)	3	21,43%	16	22,54%
II квартал (апрель – июнь)	4	28,57%	19	26,76%

III квартал (июль – сентябрь)	4	28,57%	19	26,76%
IV квартал (октябрь – декабрь)	3	21,43%	17	23,94%
Всего	14	100%	71	100%

Вопрос о наличии (отсутствии) необходимости проведения оценки регулирующего воздействия отдельных проектов решений ЕЭК Рабочей группой **в 2022 году рассматривался один раз** в связи с обращением департамента-разработчика – Департамента технического регулирования и аккредитации (в 2021 году данные вопросы на заседаниях Рабочей группы не рассматривались).

Таким образом, в 2022 году в рамках заседаний Рабочей группы были обеспечены рассмотрение и подготовка заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК, представленные департаментами-разработчиками для проведения итоговой оценки.

Глава 3. Совершенствование проведения оценки регулирующего воздействия

3.1. О внедрении механизма оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК и формировании правовой основы для проведения оценки регулирующего воздействия проектов международных договоров в рамках Союза

В 2020 году в стратегических документах по вопросам развития евразийской экономической интеграции впервые были обозначены основные направления совершенствования оценки влияния наднационального регулирования в рамках Союза на условия ведения предпринимательской деятельности.

В рамках направления 9 «Обеспечение максимально действенной институциональной системы Союза, гарантирующей выполнение принятых договоренностей» раздела II Стратегических направлений 2025 в качестве таких мер и механизмов определены:

- внедрение механизма оценки фактического воздействия актов органов Союза, имеющих нормативно-правовой характер, на условия ведения предпринимательской деятельности (подпункт 9.1.6);

- формирование правовой основы для проведения в Союзе процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов международных договоров в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности (подпункт 9.1.15).

Принимая во внимание, что данные процедуры не урегулированы правом Союза, первым этапом реализации указанных мероприятий Стратегических направлений 2025 стало внесение изменений в Договор о Союзе, устанавливающих необходимость проведения оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК и проектов международных договоров в рамках Союза.

Так, в качестве **первого этапа** реализации указанных мер и механизмов Стратегических направлений 2025 подпунктами 9.1.6 и 9.1.15 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений 2025, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 г. № 4, были предусмотрены следующие мероприятия:

- внесение изменений в Договор о Союзе, устанавливающих необходимость проведения оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии;

- внесение изменений в Договор о Союзе, устанавливающих необходимость проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов международных

договоров в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

В рамках работы по данному направлению Комиссией были подготовлены поправки в Договор о Союзе, касающиеся внедрения процедуры оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии и процедуры оценки регулирующего воздействия проектов международных договоров, заключаемых в рамках Союза (далее – поправки).

В рамках поправок, в частности, предусматривается:

- распространение процедуры оценки регулирующего воздействия на проекты международных договоров в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности;

- установление необходимости проведения Комиссией оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии, которые оказывают влияние на условия ведения предпринимательской деятельности;

- направление заключения об оценке регулирующего воздействия проекта международного договора в рамках Союза в государства – члены Союза одновременно с направлением проекта международного договора на внутригосударственное согласование;

- периодичность проведения оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК, как правило, по истечении каждых 3 лет действия соответствующего решения Комиссии;

- необходимость учета заключения об оценке фактического воздействия при внесении изменений в соответствующее решение Комиссии;

- необходимость определения в Регламенте порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия (включая оценку регулирующего воздействия проектов международных договоров в рамках Союза) и оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии;

- необходимость представления Комиссией на рассмотрение Евразийского межправительственного совета отчета о мониторинге проведения процедур оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия с периодичностью один раз в два года.

Указанные поправки включены во «II Большой» Протокол о внесении изменений в Договор о Союзе.

«II Большой» Протокол о внесении изменений в Договор о Союзе, включающий поправки по вопросам внедрения оценки фактического воздействия и оценки регулирующего воздействия проектов международных договоров в рамках Союза, подписан 31 марта 2022 года и направлен для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Таким образом, **в настоящее время осуществлено внесение в Договор о Союзе изменений, обеспечивающих дальнейшее стратегическое развитие инструментов оценки влияния права Союза на условия ведения предпринимательской деятельности.**

В свою очередь, **в рамках второго этапа** реализации указанных мер и механизмов Стратегических направлений 2025 подпунктами 9.1.6 и 9.1.15 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений 2025, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 г. № 4, предусмотрено внесение до 31 декабря 2023 года изменений в Регламент, предусматривающих порядок проведения:

- оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии;
- оценки регулирующего воздействия в отношении проектов международных договоров в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

В этой связи сводным департаментом подготовлен проект решения ВЕЭС о внесении изменений в Регламент, предусматривающих, в том числе, порядок проведения оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии и ОРВ в отношении проектов международных договоров в рамках Союза.

В августе – сентябре 2022 года проект решения ВЕЭС о внесении изменений в Регламент по данному вопросу проработан сводным департаментом с заинтересованными департаментами Комиссии как путем письменного направления для получения позиций, доработки с учетом поступивших замечаний и предложений, так и в рамках проведенного 16 сентября 2022 г. совещания с департаментами Комиссии.

11 октября 2022 г. проект решения ВЕЭС и комплект документов и материалов к нему направлены в правительства государств – членов Союза.

В октябре – декабре 2022 года по проекту решения ВЕЭС позиции об отсутствии замечаний и предложений поступили от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики, от Российской Федерации позиция по данному вопросу поступила в январе 2023 года.

После получения позиций по проекту решения ВЕЭС от всех государств – членов Союза планируется организовать его обсуждение в рамках совещаний на площадке Комиссии (в режиме видеоконференцсвязи) с участием представителей уполномоченных органов государств – членов Союза.

3.2. О результатах проработки вопроса о возможности внедрения методов количественной оценки при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, включая разработку соответствующей методологии

В настоящее время в соответствии с пунктом 147 Регламента оценка регулирующего воздействия проводится по основным качественным характеристикам регулирования (проблема, цель, механизм, альтернативы и т.д.).

При этом сведения об основных качественных характеристиках регулирования подлежат указанию в информационно-аналитической справке о последствиях влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности (далее – ИАС), составление которой возложено на департаменты-разработчики.

Форма ИАС и правила ее составления предусмотрены приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – ПВД).

В свою очередь, **формой ИАС предусмотрен обязательный для заполнения департаментами-разработчиками пункт 10 «Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности».**

В соответствии с ПВД указанию в данном пункте подлежит примерная оценка совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения Комиссии обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

Вместе с тем проведенный сводным департаментом анализ свидетельствует, что в подавляющем большинстве случаев (по более чем 90% проектов решений ЕЭК, проходивших процедуру ОРВ), департаменты-разработчики не приводят количественных данных о возможных расходах субъектов предпринимательской деятельности или указывают, что проект решения ЕЭК не повлечет таких расходов.

В результате, случаи указания в заключениях об ОРВ количественных данных о конкретных размерах прогнозируемых расходов субъектов предпринимательской деятельности в случае принятия проекта решения Комиссии носят единичный характер и имеют место исключительно при предоставлении соответствующей информации представителями бизнес-сообщества государств – членом Союза.

Таким образом, сохраняется необходимость продолжения проработки вопроса возможности использования при оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии как метода качественной, так и количественной оценки.

В этой связи во исполнение пункта 4 раздела IV протокола заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 марта 2022 г. № 10 и в целях обеспечения дальнейшего развития методической базы оценки регулирующего воздействия, в 2022 году был проработан вопрос возможности внедрения методов количественной оценки при проведении процедуры ОРВ проектов решений Комиссии, включая разработку соответствующей методологии.

Сводным департаментом был разработан проект Методологии использования количественных методов при проведении оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – проект Методологии, Методология).

Учитывая отсутствие в Договоре о Союзе и Регламенте полномочий на утверждение проекта Методологии актом органа Союза, **Методология подготовлена для использования в качестве методического документа для добровольного применения** внутри Комиссии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

Проект Методологии дважды направлялся в заинтересованные департаменты Комиссии и дорабатывался с учетом поступавших от них замечаний и предложений.

Проект Методологии обсуждался с заинтересованными департаментами Комиссии (департаментами-разработчиками) в рамках организованных на площадке сводного департамента совещаний, состоявшихся 21 октября и 11 ноября 2022 года.

При этом следует отметить, что в ходе обсуждения проекта Методологии **департаментами-разработчиками отмечено наличие следующих объективных факторов, которые существенно препятствуют широкому внедрению количественных методов при проведении ОРВ проектов решений ЕЭК:**

- по многим проектам решений ЕЭК отсутствует возможность получения, сбора, анализа и обобщений необходимой достоверной и официальной информации для использования количественных методов при проведении ОРВ проектов решений ЕЭК, в том числе в силу различий в организации учета и отчетности в государствах – членах Союза;

- широкое внедрение количественных методов при проведении ОРВ проектов решений ЕЭК приведет к возложению на департаменты-разработчики значительных дополнительных временных и трудовых затрат, что создает риски нарушения сроков подготовки проектов решений ЕЭК, установленных Регламентом, актами и поручениями органов Союза, а также полугодовыми планами заседаний Коллегии Комиссии;

- крайне затруднительной в целом является прогнозная оценка точных (количественно измеримых) размеров расходов субъектов предпринимательской деятельности в случае принятия проектов решений ЕЭК, в отношении которых проводится процедура ОРВ;

- в условиях ограниченной доступности статистических данных в отношении как внешней, так и взаимной торговли, обусловленной текущей ситуацией, существуют опасения относительно возможности получения достоверных исходных данных для проведения ОРВ с применением количественных методов;

- использование количественных методов требует наличия специальных знаний, умений и навыков, а также соответствующего опыта;

- вызывает сомнения целесообразность применения количественных методов при проведении ОРВ проектов решений Комиссии в ряде сфер, касающихся обеспечения безопасности продукции, применения санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, поскольку в этих сферах ключевыми целями зачастую являются не улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, а охрана жизни и здоровья человека, животных и растений.

В этой связи сводным департаментом по итогам обсуждения и доработки Методология направлена департаментам-разработчикам для применения в качестве вспомогательного документа методического характера, который может применяться департаментами-разработчиками на добровольной основе в случаях, когда имеется возможность использования количественных методов при проведении ОРВ проектов решений Комиссии.

Заключение

В 2022 году департаментами-разработчиками обеспечено обязательное проведение процедуры ОРВ по всем проектам решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а также соблюдение установленного порядка проведения публичного обсуждения проектов решений ЕЭК и их представления на рассмотрение Рабочей группой для получения заключений об ОРВ.

При этом по итогам 2022 года возросло как количество решений ЕЭК, прошедших публичное обсуждение, - на 32,1%, а так и количество проектов решений ЕЭК, по которым процедура ОРВ была завершена подготовкой заключения об ОРВ, - на 48,9%.

Количество замечаний и предложений, представленных в ходе публичного обсуждения проектов решений ЕЭК, в 2022 году по сравнению с 2021 годом сократилось (на 24,1%). При этом возросло количество лиц, которые приняли участие в публичном обсуждении проектов решений Комиссии в рамках процедуры ОРВ (на 18,57%).

При этом доля положительных заключений об оценке регулирующего воздействия на проекты решений ЕЭК в 2022 году значительно возросла – на 9,9 п. п. (с 87,2% до 97,1%) и достигла наиболее высокого уровня за весь период проведения мониторинга (с 2015 года), что подтверждает устойчивость тренда по развитию наднационального регулирования в рамках Союза в направлении улучшения условий ведения предпринимательской деятельности.

В 2022 году продолжена работа по обеспечению внедрения механизма оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК и распространения процедуры оценки регулирующего воздействия на проекты международных договоров в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности:

- поправки, предусматривающие необходимость проведения оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК и правовую основу проведения ОРВ проектов международных договоров в рамках Союза, включены во «II Большой» Протокол о внесении изменений в Договор о Союзе, подписанный главами государств – членом Союза 31 марта 2022 года;

- начато согласование с государствами – членами Союза проекта решения ВЕЭС, предусматривающего внесение изменений в Регламент, устанавливающих порядок проведения оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК и процедуры ОРВ в отношении проектов международных договоров в рамках Союза.

Кроме того, в целях обеспечения дальнейшего развития методической базы оценки регулирующего воздействия разработана Методология использования количественных методов при проведении оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (прилагается).

МЕТОДОЛОГИЯ

использования количественных методов при проведении оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии

I. Общие вопросы

1. Настоящая Методология разработана во исполнение пункта 4 раздела IV протокола заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 марта 2022 г. № 10 и определяет подходы к использованию количественных методов при проведении оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).

Настоящая Методология подготовлена для использования в качестве методического документа для добровольного применения при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

2. Внедрение использования количественных методов при проведении оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии осуществляется в следующих целях:

а) повышение уровня обоснованности выводов, указываемых в заключениях об оценке регулирующего воздействия, а также качества аргументации доводов о необходимости принятия проекта решения Комиссии, указываемых в информационно-аналитических справках;

б) обеспечение выбора оптимальных вариантов регулирования из рассматриваемых альтернатив при принятии решений Комиссии;

в) обеспечение экономической обоснованности принимаемых Комиссией решений;

г) повышение уровня информирования членов Совета и Коллегии Комиссии, а также всех заинтересованных лиц о конкретных измеримых последствиях возможного влияния проектов решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности.

3. Подходы, предусмотренные настоящей Методологией, предназначены для использования следующими участниками процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии:

а) департамент Комиссии, ответственный за подготовку проекта решения Комиссии, по которому оценка регулирующего воздействия проводится с использованием количественных методов, или к компетенции которого относится подготовка такого проекта решения Комиссии, разрабатываемого на основании предложения государства – члена Евразийского экономического союза (далее соответственно – департамент-разработчик, Союз);

б) Департамент развития предпринимательской деятельности Комиссии, осуществляющий методическое обеспечение и консультационное сопровождение проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (далее – сводный департамент);

в) рабочая группа Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (далее – Рабочая группа) и члены Рабочей группы.

II. Подходы к определению проектов решений Комиссии, оценка регулирующего воздействия которых проводится с использованием количественных методов

4. Необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия с использованием количественных методов в отношении проектов решений Комиссии определяется департаментом-разработчиком, исходя из соответствия данного проекта решения Комиссии трем и более из следующих критериев:

а) наличие в проекте решения Комиссии обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренных в рамках права Союза и законодательства государств – членов Союза, и (или) обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, содержание и (или) порядок исполнения которых изменяется (изменяются) в сравнении с действующим регулированием;

б) наличие данных о количестве субъектов предпринимательской деятельности, являющихся адресатами регулирования, предусмотренного проектом решения Комиссии;

в) охват предлагаемым регулированием значительного числа субъектов предпринимательской деятельности государств – членов Союза;

г) наличие причинно-следственной связи между обязанностями, запретами и (или) ограничениями, предусмотренными проектом решения Комиссии, и изменением расходов субъектов предпринимательской деятельности или высокой долей вероятности изменения таких расходов;

д) наличие возможности установления размера издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с исполнением (соблюдением) обязанностей, запретов и (или) ограничений, предусмотренных действующим регулированием в рамках права Союза и (или) законодательства государств – членах Союза, а также наличие измеримости изменяющихся расходов субъектов предпринимательской деятельности, которые возникают или могут возникнуть в связи с принятием и реализацией проекта решения Комиссии, в виде единовременных, постоянных и (или) периодических затрат монетизируемого характера (финансовые расходы, трудозатраты, временные издержки), под которой понимается наличие возможности определения размеров указанных видов издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с реализацией проекта решения Комиссии в целом и (или) отдельных его положений;

е) наличие возможности установления монетизируемых выгод групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Комиссии (субъекты

предпринимательской деятельности, государства – члены Союза, население (потребители) государств – членов Союза), которые будут (с высокой долей вероятности могут быть) получены этими группами в результате принятия и реализации проекта решения Комиссии.

В случае соответствия проекта решения Комиссии трем и более из указанных критериев департамент-разработчик самостоятельно принимает решение по вопросу о возможности проведения в его отношении процедуры оценки регулирующего воздействия с использованием количественных методов.

III. Использование количественных методов в рамках этапа текущей оценки регулирующего воздействия

5. До проведения публичного обсуждения проекта решения Комиссии, в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия которого используются количественные методы, департаментом-разработчиком может быть проведена оценка совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения Комиссии обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

6. Для каждой группы субъектов предпринимательской деятельности, прямо или косвенно затронутых регулированием, департаментом-разработчиком может проводиться прогнозная оценка изменений расходов (доходов) по сравнению с существующими в настоящее время расходами (доходами), то есть выделяться дополнительные расходы (доходы), которые данная группа адресатов регулирования понесет (приобретет) в результате введения регулирования, предусмотренного проектом решения Комиссии.

При этом в числе отдельных групп лиц (субъектов предпринимательской деятельности), прямо или косвенно затрагиваемых регулированием, в частности, могут рассматриваться:

а) субъекты крупного, среднего, малого предпринимательства, а также микробизнеса;

б) юридические лица, индивидуальные предприниматели, самозанятые граждане;

в) производители и потребители товаров и услуг;

г) производители государств – членов Союза, импортеры продукции из третьих стран, оптовые поставщики, дистрибьюторы, розничные продавцы.

7. При характеристике расходов могут выделяться единовременные расходы (расходы, связанные с капитальными вложениями, разработкой информационных систем, разработкой внутренней нормативной документации, обучением персонала и т. п.), постоянные и периодические расходы (расходы на оплату труда дополнительного персонала, представление дополнительных форм и сведений отчетности и т. п.).

Периодические и постоянные расходы могут приводиться в целом за период действия регулирования или за 3 года (если срок его действия не установлен).

При этом могут выявляться показатели динамики изменения расходов по годам (в процентах к предыдущему году), а также среднегодовые расходы (за период каждого года).

8. Доходы могут оцениваться также за период действия регулирования или за 3 года (если срок его действия не установлен).

При этом также могут выявляться показатели динамики изменения доходов по годам (в процентах к предыдущему году), а также среднегодовые доходы (за период каждого года).

Дополнительные доходы могут быть связаны с увеличением объемов торговли за счет устранения избыточных барьеров, изъятий и (или) ограничений, снижения издержек прохождения административных процедур, с другими факторами и обстоятельствами.

9. Для оценки расходов и доходов по каждой группе адресатов регулирования и каждой категории устанавливаемых требований могут определяться расходы и доходы репрезентативного (усредненного) субъекта предпринимательской деятельности, которые умножаются на число участников группы.

Для постоянных и периодических расходов может учитываться прогнозируемое изменение числа участников группы.

10. Департамент-разработчик может применять и иные методы расчетов с приведением соответствующего обоснования.

11. При определении доходов и расходов могут быть использованы:

а) официальные статистические данные (данные о заработной плате, численности работников, объемах производства, объемах импорта (экспорта) и таможенной стоимости ввозимых (вывозимых) товаров, объемах реализации определенных видов товаров и услуг, а также иное);

б) данные опросов представителей соответствующих групп адресатов регулирования (в том числе информация, полученная в ходе заседаний и совещаний);

в) данные социологических опросов;

г) данные независимых исследований рынков товаров, услуг и отраслей, данные мониторингов, в том числе проводимых Комиссией;

д) иная релевантная информация.

12. При проведении расчетов, указанных в пунктах 6-11 настоящей Методологии, департаментам-разработчикам рекомендуется руководствоваться верифицируемыми источниками информации и раскрывать их содержание, а также учитывать методические пояснения, предусмотренные разделом V настоящей Методологии.

13. Информацию о расчетах, указанных в пунктах 6-11 настоящей Методологии (при наличии), рекомендуется приводить в пункте 10 «Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности» информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности, форма которой установлена приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – информационно-аналитическая справка).

По результатам проведенных расчетов в пункте 10 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком рекомендуется приводить вывод о конкретных размерах дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности в случае введения регулирования, предусмотренного проектом решения.

Результаты расчетов, указанных в пунктах 6-11 настоящей Методологии (при наличии), в том числе могут использоваться для сравнительного анализа альтернативных вариантов решения проблемы и обоснования выбранного варианта регулирования в пункте 7 информационно-аналитической справки «Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию».

14. В целях дополнения и (или) уточнения информации о расчетах, указанных в пунктах 6-11 настоящей Методологии, соответствующие вопросы могут быть сформулированы департаментом-разработчиком для субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц в опросном листе для проведения публичного обсуждения проекта решения Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

15. По результатам проведения публичного обсуждения проекта решения Комиссии, в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия которого используются количественные методы, подготовленная департаментом-разработчиком информация о расчетах, указанных в пунктах 6-11 настоящей Методологии, может быть дополнена и (или) уточнена департаментом-разработчиком с учетом сведений и данных, поступивших от субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц.

16. Методологическое обеспечение и консультационное сопровождение применения количественных методов в рамках этапа текущей оценки регулирующего воздействия осуществляется сводным департаментом.

IV. Использование количественных методов в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия

17. При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии, в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия которого используются количественные методы, подготовленная департаментом-разработчиком информация о расчетах, указанных в пунктах 6-11 проекта настоящей Методологии, может рассматриваться сводным департаментом и членами Рабочей группы, в том числе на предмет соответствия следующим критериям:

а) относимость расчетов издержек (расходов) и выгод (доходов) к положениям проекта решения Комиссии;

б) полнота расчетов издержек (расходов) и выгод (доходов) с точки зрения комплексного охвата ими всех положений проекта решения Комиссии, негативные и позитивные эффекты от реализации которых могут быть измерены с использованием количественных методов;

в) всесторонний характер расчетов, которые должны быть произведены не только в отношении эффектов от реализации проекта решения Комиссии, но и возможных

эффектов от реализации альтернативных вариантов предлагаемому регулированию, как минимум, от реализации варианта сохранения действующего регулирования (статус-кво);

г) объективность и достоверность расчетов в части их подтверждения данными, полученными из верифицируемых источников;

д) открытость и гласность расчетов в части использования при их подготовке данных, предоставленных субъектами предпринимательской деятельности и иными заинтересованными лицами, в том числе в рамках проведения публичного обсуждения проекта решения Комиссии;

е) сфокусированность расчетов на измеримых позитивных и негативных эффектах влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности.

18. В случае выявления несоответствия расчетов, проведенных департаментом-разработчиком, одному или нескольким критериям, указанным в пункте 16 настоящей Методологии, сводный департамент может провести углубленную оценку соответствующего проекта решения Комиссии с использованием количественных методов, руководствуясь положениями разделов III и V настоящей Методологии, известив о проведении такой углубленной оценки департамент-разработчик.

Такая углубленная оценка в случае ее проведения осуществляется сводным департаментом в пределах срока, установленного для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия абзацем первым пункта 165 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (в течение 15 календарных дней).

19. Вывод о результатах использования количественных методов при проведении оценки проекта решения Комиссии, при проведении оценки регулирующего воздействия которого использовались количественные методы, рекомендуется указывать в основном тексте заключения об оценке регулирующего воздействия, а подробную информацию об использовании количественных методов приводить в виде отдельного раздела приложения к заключению об оценке регулирующего воздействия.

В выводе о результатах использования количественных методов, приводимом в заключении об оценке регулирующего воздействия, в частности, может содержаться следующая информация:

а) сведения о конкретных размерах прогнозируемых дополнительных расходов и (или) доходов субъектов предпринимательской деятельности, возникновение которых повлечет введение регулирования, предусмотренного проектом решения Комиссии;

б) анализ пропорциональности (неизбыточности) и обоснованности дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с принятием и реализацией проекта решения Комиссии, путем сопоставления их размера с положительным эффектом, связанным с решением проблемы и достижением цели регулирования;

в) предложения по применению альтернативных вариантов регулирования, направленные на устранение необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;

г) предложения по корректировке отдельных положений проекта решения Комиссии, направленные на устранение необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

V. Методические пояснения в отношении
отдельных аспектов использования количественных
методов при проведении оценки регулирующего воздействия

20. В рамках использования количественных методов могут применяться следующие аналитические подходы:

а) анализ «издержки-выгоды» - сопоставление издержек адресатов регулирования с выгодами, которые получают группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Комиссии;

б) анализ обоснованности затрат – сопоставление выгод, которые получают группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Комиссии, с размерами затрат средств бюджета Союза и бюджетов государств – членов Союза на администрирование исполнения (соблюдения) положений проекта решения Комиссии;

в) многофакторный анализ – сопоставление влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности, оцененного в количественном выражении, с другими последствиями введения предусмотренного им регулирования: макроэкономическими, социальными, экологическими и др.

21. К числу количественно измеримых издержек субъектов предпринимательской деятельности могут относиться:

а) единовременные и периодические финансовые затраты (пошлины, сборы, платежи), а также временные издержки на получение лицензий, сертификатов, свидетельств и иных разрешительных документов на осуществление деятельности или разрешений на осуществление действий;

б) единовременные и периодические финансовые затраты, а также временные издержки на предоставление платных услуг (экспертиз, исследований, испытаний, измерений), необходимых для получения лицензий, сертификатов, свидетельств и иных разрешительных документов на осуществление деятельности или разрешений на осуществление действий;

в) единовременные финансовые затраты и временные издержки на технологическое перевооружение, закупку оборудования и расходных материалов, реновацию основных фондов, направленные на обеспечение исполнения (соблюдения) регуляторных требований, предусмотренных проектом решения Комиссии;

г) единовременные и периодические финансовые расходы, временные издержки, а также трудозатраты, связанные с организацией и проведением обучения работников субъектов предпринимательской деятельности на предмет исполнения (соблюдения) регуляторных требований, предусмотренных проектом решения Комиссии;

д) постоянные финансовые затраты на фонд оплаты труда, связанные с расширением штата работников, обусловленным необходимостью исполнения (соблюдения) регуляторных требований, предусмотренных проектом решения Комиссии;

е) финансовые и (или) временные издержки, а также трудозатраты, связанные с проведением контрольно-надзорных, инспекционных и иных мероприятий по проверке исполнения (соблюдения) субъектами предпринимательской деятельности регуляторных требований, предусмотренных проектом решения Комиссии;

ж) периодические трудозатраты персонала субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и представление отчетности, подтверждающей исполнение (соблюдение) положений проекта решения Комиссии;

з) единовременные и постоянные финансовые затраты субъектов предпринимательской деятельности, связанные с организацией и обеспечением хранения документации и сведений, касающихся исполнения (соблюдения) положений проекта решения Комиссии;

и) постоянные временные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с увеличением продолжительности осуществления операций по ввозу, вывозу, перемещению, доставке, реализации товаров (услуг), иных операций по осуществлению предпринимательской деятельности, включая прохождение таможенных и иных разрешительных процедур;

к) единовременные финансовые затраты субъектов предпринимательской деятельности, связанные с увеличением «стоимости» входа на рынок определенной деятельности, производства или реализации определенного товара (поставки услуги);

л) другие финансовые и временные издержки субъектов предпринимательской деятельности, возникновение (изменение) которых имеет причинно-следственную связь с принятием и реализацией проекта решения Комиссии.

22. Общий объем единовременных финансовых издержек бизнес-сообщества, связанных с исполнением (соблюдением) положений проекта решения Комиссии, может рассчитываться в качестве суммы всех единовременных финансовых затрат репрезентативного (усредненного) субъекта предпринимательской деятельности, умноженных на количество субъектов предпринимательской деятельности, являющихся адресатами регулирования.

23. Общий объем периодических и постоянных финансовых затрат бизнес-сообщества, связанных с исполнением (соблюдением) положений проекта решения Комиссии, может рассчитываться в качестве суммы всех периодических и постоянных финансовых затрат репрезентативного (усредненного) субъекта предпринимательской деятельности (исчисленных за трехлетний период или за весь период действия вводимого регулирования), умноженных на количество субъектов предпринимательской деятельности, являющихся адресатами регулирования.

При оценке расчетов финансовых затрат бизнес-сообщества рекомендуется исходить как из их общего размера, так и из суммы затрат одного (каждого, усредненного) субъекта предпринимательской деятельности, являющегося адресатом регулирования.

При оценке финансовых затрат субъектов предпринимательской деятельности также рекомендуется учитывать значимость (долю) таких затрат для различных категорий субъектов предпринимательской деятельности (например, для микропредприятий, субъектов малого, среднего и крупного предпринимательства).

24. Общий объем периодических и постоянных трудовых затрат бизнес-сообщества, связанных с исполнением (соблюдением) положений проекта решения Комиссии, может рассчитываться в качестве произведения человеко-месяцев трудовых затрат работников хозяйствующих субъектов, затрачиваемых на указанные цели, на размер средней заработной платы по определенной профессии, в соответствующей отрасли или в целом по экономике, умноженных на количество субъектов предпринимательской деятельности, являющихся адресатами регулирования.

25. Временные издержки бизнес-сообщества, связанные с исполнением (соблюдением) положений проекта решения Комиссии, могут быть рассчитаны путем умножения временных затрат каждого адресата регулирования на их общее количество с последующим умножением на стоимость времени простоя, задержки в единицу времени (минута, день, час, месяц), исчисленную экспертным методом.

26. В рамках использования количественных методов при проведении оценки регулирующего воздействия может проводиться анализ косвенных и вероятностных последствий (эффектов) принятия и реализации проекта решения Комиссии, измеримых в числовом выражении, таких как:

а) последствия для граждан, как потребителей товаров и услуг: повышение или снижение цен (тарифов); сокращение или расширение выбора (ассортимента) товаров и услуг; увеличение или снижение числа товаров и услуг, оптимально доступных по соотношению цены и качества;

б) последствия для государства: единовременные затраты на создание организационно-технической, информационно-телекоммуникационной и иной инфраструктуры и периодические или постоянные затраты на ее поддержание; расходы на оплату труда дополнительных сотрудников уполномоченных органов государств – членов Союза, связанные с необходимостью администрирования проекта решения Комиссии; доходы от выдачи разрешительных документов; доходы от предоставления платных услуг, необходимых для получения разрешений и (или) разрешительных документов; доходы от штрафов и иных финансовых санкций и т.п.

VI. Заключительные положения

27. Добровольное применение подходов, предусмотренных настоящей Методологией, будет осуществляться по мере возможности в рамках использования количественных методов при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

28. С учетом практики добровольного применения настоящей Методологии в нее могут быть внесены необходимые изменения и дополнения.