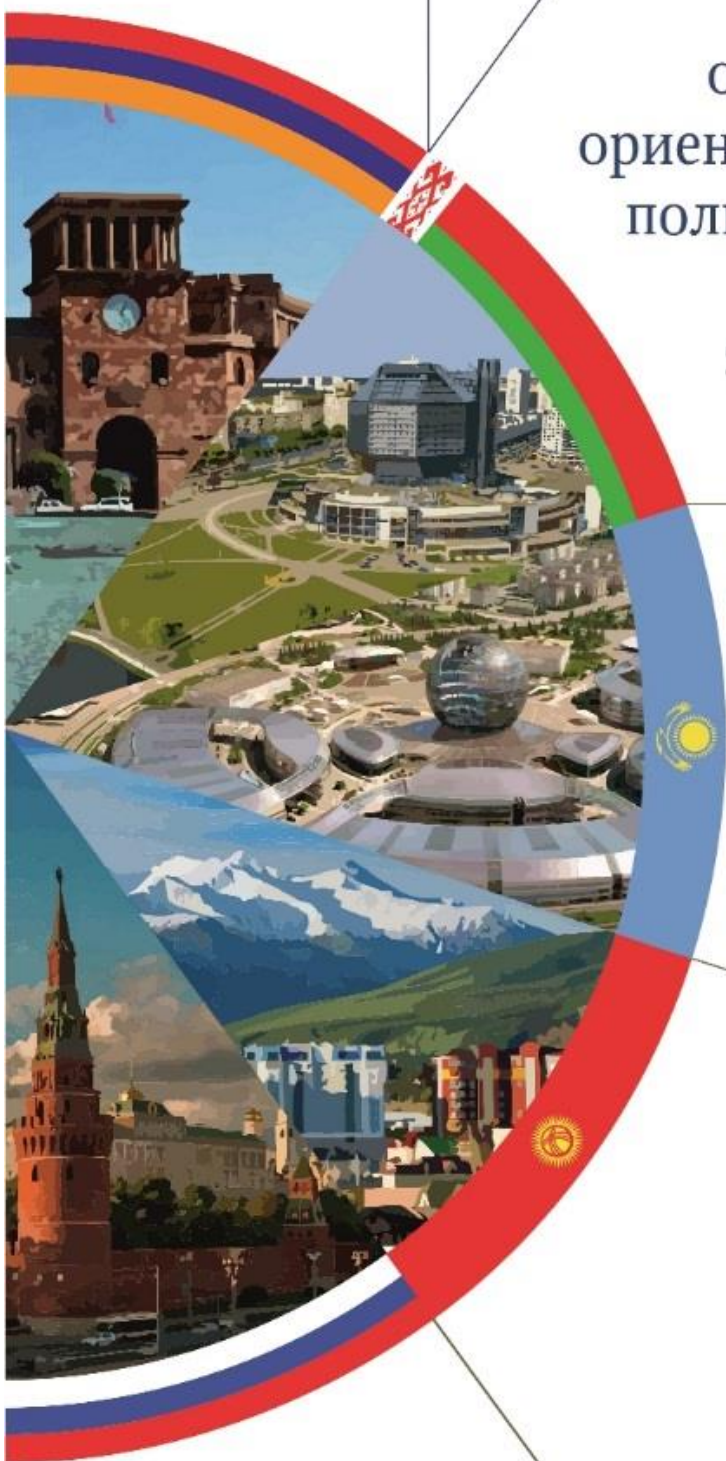


ОТЧЕТ
о реализации Основных
ориентиров макроэкономической
политики государств – членов
Евразийского
экономического союза
на 2021 – 2022 годы



Москва
2022

Введение	Стр. 4
Направление 1. Обеспечение макроэкономической стабильности и формирования благоприятных условий для восстановления предпринимательской активности и наращивание объемов инвестиций	5
1.1. Поддержание стабильности цен путем реализации эффективной денежно-кредитной политики	5
1.2. Продолжение работ по развитию рынка капитала в государствах-членах, а также совершенствования механизмов финансирования институтами развития проектов, имеющих интеграционный потенциал, в том числе кооперационных, направленных на модернизацию и (или) расширение существующего производства	8
1.3. Развитие механизмов финансового рынка для расширения возможностей привлечения долгосрочных инвестиционных ресурсов в целях реализации кооперационных проектов в рамках Союза	9
1.4. Обеспечение защиты конкуренции на трансграничных рынках	11
1.5. Развитие сотрудничества в сфере здравоохранения в части обеспечения доступности современных достижений в сфере здравоохранения, использования технологий телемедицины, оказания высокотехнологичной медицинской помощи	16
1.6. Содействие развитию агропромышленного комплекса в целях устойчивого обеспечения населения продовольственными товарами	18
1.7. Дальнейшее повышение мобильности и квалификации трудовых ресурсов в рамках Союза	20
1.8. Развитие общего платежного пространства Союза в соответствии с Концепцией формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического союза от 1 октября 2019 г. № 20, в том числе в целях стимулирования перехода к расчетам в национальных валютах	20
Направление 2. Создание благоприятных условий для развития производственной кооперации в обрабатывающей промышленности государств-членов	22
2.1. Подготовка и принятие предложений о механизмах кредитования кооперации и производства совместно изготавливаемой продукции	22
2.2. Улучшение институциональных и правовых условий для активизации производственной кооперации	23
2.2.1. Подготовка и согласование положения о разработке, финансировании и реализации совместных проектов Союза	23
2.2.2. Разработка реализации межгосударственных программ, направленных на ускорение технологического развития, на основе предложений евразийских технологических платформ	23
2.2.3. Проработка подходов к формированию перечня совместных масштабных высокотехнологичных проектов, способных стать символами интеграции	26
2.3. Проработка инициативы создания международного арбитража для рассмотрения споров по заявлениям хозяйствующих субъектов	27
Направление 3. Развитие научно-технологического и производственного потенциала Союза	28

3.1. Выработка порядка взаимного информирования государств-членов о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований	28
3.2. Разработка стратегической программы научно-технического развития Союза, имеющей рамочный характер	29
3.3. Определение критериев организации совместных исследований и инновационных проектов в сферах, представляющий взаимный интерес	30
3.4. Выработка подходов к взаимодействию государств-членов в области энергосбережения, энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии и охраны окружающей среды	30
Направление 4. Расширение возможностей внутреннего рынка Союза и взаимовыгодных отношений с третьими странами	31
4.1. Выработка предложений по расширению инструментов финансирования, используемых действующими институтами развития, разработка механизмов и программ обусловленного целевого финансирования для развития догоняющих экономик регионов государств-членов	31
4.2. Разработка предложений по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках Союза, в том числе рынков производных финансовых инструментов, базисных активом которых является товар, а также программы развития биржевых торгов товарами, по которым государствами-членами достигнута договоренность их реализации на биржевых торгах, с включением в нее мероприятий, в том числе направленных на формирование и использование биржевых и внебиржевых индикаторов цен	32
4.3. Устранение барьеров, сокращение изъятий и ограничений, а также недопущение возникновения новых препятствий на внутреннем рынке Союза	33
4.4. Продолжение работы по формированию общих рынков энергетических ресурсов	35
4.5. Реализация мероприятий, направленных на эффективное использование транзитного потенциала, координацию развития транспортной инфраструктуры, развитие контейнерных и смешанных перевозок, создание и развитие евразийских транспортных коридоров	37
4.6. Разработка рекомендаций по определению механизмов создания научно-технологических консорциумов для реализации совместных инфраструктурных проектов	41
4.7. Проработка вопроса формирования оптово-распределительных центров продовольствия для стимулирования взаимной и внешней торговли государств-членов	41
4.8. Развитие электронной торговли	42
4.9. Выработка комплекса мер по полноценной цифровизации государственных закупок в государствах-членах	42
4.10. Проработка возможности применения реализуемых с участием ЕАБР совместных мер поддержки экспорта, включая кредитные, страховые и нефинансовые меры	43
4.11. Позиционирование Союза как одного из центров формирования интеграционного контура Большого Евразийского партнерства путем сопряжения с китайской инициативой «Один пояс – один путь», а также развитие взаимовыгодных отношений с третьими странами, международными организациями и интеграционными объединениями	45
Заключение	53

Введение

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 21 мая 2021 г. № 9 утверждены Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС, государства-члены) на 2021 – 2022 годы. Документ подготовлен в целях выполнения пункта 6.5.1 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4 (далее – Стратегические направления).

Пунктом 3 указанного Решения Высшего Евразийского экономического совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) поручено проводить анализ мер, реализуемых государствами-членами в области макроэкономической политики, и оценивать соответствие таких мер утвержденному документу.

В целях проведения такого анализа разработан и утвержден распоряжением Совета Комиссии от 14 сентября 2021 г. № 16 перечень мероприятий по реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2021 – 2022 годы.

В целях выполнения указанных актов, а также пункта 62 Приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, Комиссией подготовлен отчёт о результатах реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2021 – 2022 годы, который содержит информацию о выполнении государствами-членами и Комиссией положений утверждённых документов в 2021 году и начале 2022 года.

Направление 1. Обеспечение макроэкономической стабильности и формирование благоприятных условий для восстановления предпринимательской активности и наращивания объемов инвестиций

1.1. Поддержание стабильности цен путем реализации эффективной денежно-кредитной политики

На протяжении 2020 года мировая экономика находилась в нестабильном состоянии. Данная тенденция прослеживалась и в 2021 году. Пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19 оказала большое влияние на экономическую ситуацию в государствах – членах Евразийского экономического союза.

В течение 2021 года на фоне пандемии новой коронавирусной инфекции во всех государствах-членах Союза наблюдался значительный рост уровня инфляции. По итогам года уровень инфляции во всех государствах-членах Союза превысил национальные целевые ориентиры, вместе с тем не превысив расчётного значения¹, установленного статьей 63 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС). Наибольший годовой рост потребительских цен зафиксирован в Кыргызской Республике, наименьший рост потребительских цен сложился в Республике Армения.

Денежно-кредитная политика государств-членов была направлена на сдерживание инфляционных процессов.

В Республике Армения годовая инфляция составила 7,7%, в Республике Беларусь – 10%, в Республике Казахстан – 8,4%, в Кыргызской Республике – 11,2%, в Российской Федерации – 8,4%.

В 2021 году динамика инфляционных процессов складывалась под влиянием высокого внешнего инфляционного фона, сформировавшегося в условиях нарастающего дисбаланса спроса и предложения на товарных рынках вследствие пандемии, что повлияло на увеличение мировых цен на продовольственные товары, сырье и материалы.

В связи с этим все государства-члены кроме Республики Армения начали вводить временные меры регулирования для ограничения роста цен на отдельные товары.

В Республике Беларусь Министерство антимонопольного регулирования и торговли постановлениями от 1 июня 2021 г. № 40 и от 29 июня 2021 г. № 48 ввело государственное регулирование цен на социально значимые товары до 31 декабря 2021 года. Для сдерживания роста цен постановлением Совета Министров и Национального банка была утверждена Антиинфляционная программа на 2021 – 2023 годы, включающая более 60 мероприятий по шести направлениям: денежно-кредитная политика; структурные меры по снижению инфляции в отраслях экономики; ценовая политика (планирование цен и тарифов, методология ценового регулирования, тарифное регулирование, организация и контроль

¹ В соответствии со статьей 63 Договора расчётное количественное значение уровня инфляции вычисляется как минимальный уровень инфляции в Союзе, увеличенный на 5 процентных пунктов.

ценообразования); снижение сезонной волатильности цен; противодействие монополистической деятельности и развитие конкуренции и коммуникационная политика.

В Республике Казахстан в 2021 году имело место значительное ускорение роста цен на отдельные товары, в связи с чем была разработана Дорожная карта по стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, которой предусмотрено принятие антимонопольных и торговых мер, увеличение производства и поддержка предприятий, а также ряд законодательных изменений. Также принят Комплекс мер антиинфляционного реагирования на 2021 – 2024 гг., в рамках которого предусмотрена реализация мероприятий, направленных на сдерживание роста цен и увеличение доступности социально значимых продовольственных товаров.

В Кыргызской Республике в целях принятия мер по сдерживанию роста цен на социально значимые продовольственные товары Министерство экономики и финансов провело ряд встреч с основными участниками рынка, по итогам которых достигнута договоренность о подписании Соглашения о принятии мер по поддержанию цен на социально значимые товары между хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством образования торговой сети, и хозяйствующими субъектами – производителями и импортерами продовольственных товаров, которые вступили в силу с 9 марта 2021 года и действовали до 1 июня 2021 года. В этот период удалось стабилизировать уровень цен на яйца, молоко, рис и сливочное масло. Кроме того, введено временное (сроком на 90 календарных дней с мая по август 2021 года) государственное регулирование цен с установлением максимальной торговой надбавки на масло растительной подсолнечное и сахар-песок. С введением государственного регулирования цен и отмены НДС наблюдалось снижение цен на подсолнечное масло и сахар.

В Российской Федерации Министерством сельского хозяйства и Министерством промышленности и торговли были заключены в 2020 году соглашения с производителями сахара и масла, а также торговыми сетями об установлении предельных розничных цен на сахар и подсолнечное масло, действие соглашений продлялось в 2021 году. Принятые меры позволили значительно замедлить дальнейший рост цен. В 2021 году вступило в действие Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2353, которым утверждены изменения правил госрегулирования цен на отдельные социально значимые продовольственные товары первой необходимости: предельные цены могут устанавливаться на срок не более 90 дней, если в течение 60 дней подряд рост цен составляет 10% и более с исключением сезонного фактора. В пилотном режиме начала действовать система противодействия рискам ускорения мировых цен на социально значимые товары.

На фоне сохраняющихся проинфляционных рисков, связанных с волатильностью на мировых товарных рынках, а также повышенных

инфляционных ожиданий процентные ставки всех национальных (центральных) банков государств-членов постепенно повышались в течение 2021 года. В Российской Федерации ключевая процентная ставка повысилась на 425 б.п. до 8,50%, в Кыргызской Республике – на 300 б.п. до 8%, в Республике Армения – на 250 б.п. до 7,75%, в Республике Беларусь – на 150 б.п. до 9,25% и в Республике Казахстан – на 75 б.п. до 9,75%. Таким образом, реальные процентные ставки в 2021 году в Республике Армения и Республике Казахстан существенно снизились, в Российской Федерации – перешли в положительную область, а в Республике Беларусь и Кыргызской Республике стали отрицательными.

В 2022 году национальные/центральные банки государств-членов ЕАЭС повысили процентные ставки: Центральный Банк Республики Армения до 8%, Национальный Банк Республики Беларусь до 12%, Национальный Банк Кыргызской Республики до 14%, Национальный Банк Республики Казахстан до 13,5%, Центральный Банк Российской Федерации до 20%.

Вопросы государственного регулирования цен обсуждались на совещании руководителей министерств экономики государств-членов ЕАЭС, которое прошло 20 августа 2021 года в с. Сары-Ой (Кыргызская Республика). Комиссия подготовила обзор мер регулирования и выработала предложения по повышению эффективности мер ценового регулирования как на национальном, так и на наднациональном уровне, который был рассмотрен на указанном совещании.

В 2021 году Комиссией совместно с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС принята научно-исследовательская работа «Разработка механизма введения и продления временного государственного ценового регулирования (национальный уровень) и критериев оценки влияния временного государственного ценового регулирования на состояние конкуренции на товарных рынках государств – членов Евразийского экономического союза», которая была разработана с целью совершенствования подходов к оценке эффективности введения государственного ценового регулирования на территориях государств-членов ЕАЭС, а также совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих вопросы государственного ценового регулирования.

Протоколом о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, подписанным главами государств-членов ЕАЭС на заседании Высшего Совета 10 декабря 2021 года, одобрены изменения в Протокол об общих принципах и правилах конкуренции (Приложение № 19 к Договору) в части конкретизации максимальных сроков применения государственного ценового регулирования на социально значимые товары, а также процедуры подачи в Комиссию обращений о продлении срока введенного ранее ценового регулирования и обращений о несогласии с решением другого государства-члена о введении или продлении им государственного ценового регулирования.

С учетом одобрения поправок в Протокол об общих принципах и правилах конкуренции (Приложение № 19 к Договору), а также результатов

проведенной НИР блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии совместно с государствами-членами ЕАЭС будет рассматриваться вопрос целесообразности внесения изменений в Порядок подачи в Евразийскую экономическую комиссию обращений государств-членов ЕАЭС по фактам введения государственного ценового регулирования, их рассмотрения Комиссией и проведения консультаций, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 25 декабря 2018 года № 221, и другие нормативные правовые акты.

В 2021 году Комиссией рассмотрено 7 уведомлений государств-членов о введении государственного ценового регулирования, а также 3 обращения Республики Беларусь о согласовании продления сроков государственного ценового регулирования, по итогам рассмотрения которых было принято 3 решения Коллегии Комиссии. Данные решения обуславливались сохраняющейся неблагоприятной внешней конъюнктурой, ростом мировых цен на товары, затруднением в логистике и её удорожанием.

При этом принятие решений о необходимости введения государственного ценового регулирования относится к исключительной компетенции государств-членов ЕАЭС.

1.2. Продолжение работ по развитию рынка капитала в государствах-членах, а также совершенствование механизмов финансирования институтами развития проектов, имеющих интеграционный потенциал, в том числе кооперационных, направленных на модернизацию и (или) расширение существенного производства

В целях выстраивания эффективной системы управления совместными кооперационными проектами и их финансирования, а также в рамках исполнения пункта 6.4.1 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений разработана и принята Коллегией Комиссии рекомендация «О разработке и реализации целевых программ экономического развития Евразийского союза», которой предлагается рассмотреть возможность:

подготовки акта органа Союза о разработке, финансировании и реализации совместных программ и проектов, содержащего в том числе общие требования к совместным программам и проектам, процедуре подготовки и рассмотрения инициативы, касающейся их разработки, к согласованию, одобрению, реализации совместных программ и проектов и контролю за их выполнением, а также механизмы финансирования и распределения прав на собственность между их участниками;

расширения механизмов финансирования реализации совместных программ и проектов, в том числе путем совершенствования и задействования имеющихся инструментов финансирования (привлечения инвестиций) ЕАБР, ЕФСР, Международного финансового центра «Астана».

3 февраля 2022 года с участием Комиссии, представителей государственных органов государств-членов и ЕАБР состоялось совещание по вопросам финансирования промышленной кооперации в Евразийском экономическом союзе. В ходе совещания ЕАБР выразил готовность содействовать Комиссии по вопросам развития промышленной кооперации.

Стратегией ЕАБР на период 2022 – 2026 гг. предусмотрено усиление роли ЕАБР как банка развития в странах присутствия с реализацией трансграничных инвестиционных проектов с ярко выраженным интеграционным эффектом. Планируется выделить порядка 1 – 2 млрд долл. США на кооперационные проекты. В настоящее время ЕАБР работает по проектам в сфере продовольственной безопасности, развития энергетической и транспортной инфраструктуры.

28 февраля 2022 года состоялось совещание по вопросам разработки предложений по механизмам финансирования совместных программ и проектов ЕАЭС.

Комиссией подготовлен Доклад о механизмах финансирования промышленной кооперации в Евразийском экономическом союзе, в котором предложены возможные механизмы финансовой поддержки кооперационных проектов: финансирование в рамках действующих институтов интеграции ЕАЭС и механизмы смешанного финансирования.

1.3. Развитие механизмов финансового рынка для расширения возможностей привлечения долгосрочных инвестиционных ресурсов в целях реализации кооперационных проектов в рамках Союза

Одним из ключевых направлений формирования общего финансового рынка является построение общего биржевого пространства в рамках Евразийского экономического союза.

В целях обеспечения эффективного функционирования биржевой торговли ценными бумагами и во исполнение пункта 2 раздела II «Свобода обращения ценных бумаг» Плана мероприятий («дорожной карты») по формированию общего биржевого пространства в рамках ЕАЭС, утвержденного Распоряжением Коллегии Комиссии от 3 ноября 2020 г. №159, разработан проект Соглашения о трансграничном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах членах ЕАЭС (далее – проект Соглашения).

Проект Соглашения направлен на обеспечение взаимного допуска ценных бумаг высшей категории надёжности к размещению и обращению на организованных торгах в государствах-членах ЕАЭС, а также на обеспечение свободы эмиссионных и торговых операций с ценными бумагами на общем биржевом пространстве ЕАЭС.

Распоряжением Коллегии Комиссии от 29 ноября 2021 г. № 198 проект Соглашения одобрен и направлен в государства-члены ЕАЭС для проведения внутригосударственного согласования.

Комиссией проводится мониторинг мер по организации торгов национальными валютами государств-членов ЕАЭС, осуществляемых Евразийским банком развития (ЕАБР).

В настоящее время ЕАБР имеет прямой доступ на Армянскую фондовую биржу (AMX), Белорусскую валютно-фондовую биржу (BCSE), Казахстанскую фондовую биржу (KASE) и Московскую биржу (MOEX). ЕАБР оказывает услуги маркет-мейкера на BCSE, KASE и MOEX по отдельным валютным парам государств-членов ЕАЭС. ЕАБР провел на

МОЕХ размещение облигаций АО «Samruk-Kazyna Construction», а также четырех выпусков облигаций Минфина Республики Казахстан в российских рублях.

В целях развития инфраструктуры финансового рынка в государствах-членах ЕАЭС, в том числе на основе внедрения новых технологий, на заседании Консультативного комитета по финансовым рынкам 2 сентября 2020 года был рассмотрен вопрос об опыте организации в Российской Федерации электронного (дистанционного) канала реализации финансовых продуктов (проект «Маркетплейс»).

По итогам рассмотрения в адрес регуляторов финансовых рынков Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики Комиссией был направлен запрос о представлении позиции в отношении целесообразности создания рабочей (экспертной) группы по масштабированию проекта «Маркетплейс» на территории Союза. Уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС представили различные позиции по указанному вопросу, выразив, вместе с тем, общую заинтересованность в дальнейшем изучении опыта в данной области.

В целях более детального обсуждения проекта «Маркетплейс» на площадке Комиссии 18 ноября 2020 года состоялось экспертное совещание с участием представителей регуляторов финансовых рынков государств-членов ЕАЭС, по итогам которого отмечена необходимость привлечения бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС к обсуждению целесообразности масштабирования указанного проекта на территории Союза. Вопрос «Об организации и создании электронного (дистанционного) канала реализации финансовых продуктов (проект «Маркетплейс»)» рассмотрен на заседании Консультативного комитета по финансовым рынкам 17 марта 2021 года. На площадке Комиссии 28 мая 2021 года Банком России проведен тематический семинар-совещание на тему: «Экосистемы: подходы к регулированию». Работа по данному направлению будет продолжена в 2022 году.

1.4. Обеспечение защиты конкуренции на трансграничных рынках

В рамках полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов ЕАЭС за отчетный период Комиссия рассмотрела 27 заявлений (материалов), в том числе 1 материал, полученный от Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, и 26 заявлений от хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов ЕАЭС.

Поступившие заявления (материалы) рассмотрены в соответствии с требованиями права ЕАЭС по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования. По результатам рассмотрения 12 заявлений (материалов) возвращены в связи с несоответствием требованиям к оформлению заявлений (материалов); рассмотрение 1 заявления прекращено в связи с исполнением мер, предусмотренных Предложением, и поступлением отзыва от заявителя; рассмотрение 10 заявлений (материалов) приостановлено в связи с разработкой проектов Предложений и проведением консультаций в

связи с необходимостью разработки проектов Предупреждений; рассмотрение 3 заявлений приостановлено в связи с выдачей Предложений; по 1 заявлению начаты процедуры расследования.

В отчетном периоде Комиссией обеспечивалась реализация 4 Предложений, выданных лицам, в действиях (бездействии) которых усматривались возможные признаки нарушения общих правил конкуренции, из которых 3 Предложения исполнены в полном объеме, а на рынках кисломолочных напитков в упаковке 100 мл, чая с использованием обозначения «Greenfield» и косметических товаров равные условия конкуренции восстановлены.

В соответствии с установленным порядком Комиссией проводились 12 расследований признаков нарушения общих правил конкуренции, из которых 7 назначены Комиссией в инициативном порядке, 5 по результатам рассмотрения заявлений (материалов).

По итогам проводимых расследований, в том числе по инициативе Комиссии:

- по 3 вынесены определения об отказе в возбуждении и рассмотрении дела о нарушении общих правил конкуренции (рынок предоставления услуг по организации международного роуминга между мобильными сетями общего пользования, рынки услуг по испытанию лифтов и устройств их безопасности, рынок услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации сертифицированного публичного бухгалтера);

- по 4 вынесены определения о передаче по подведомственности в уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС.

В рамках изучения недобросовестных практик на цифровых рынках проведены расследования на рынках предоставления услуг рекламы в поисковой выдаче цифровых экосистем, услуг магазинов приложений на базе операционных систем мобильных устройств, услуг по предоставлению данных агрегированного спроса на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, а также услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации сертифицированного публичного бухгалтера.

По результатам проведенного анализа на данных товарных рынках были выявлены хозяйствующие субъекты, в действиях которых усматривались признаки нарушений общих правил конкуренции государств-членов ЕАЭС, которые оказывали услуги на территории одного государства ЕАЭС, а также хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги на территории нескольких государств-членов ЕАЭС, являющиеся субъектами юрисдикции третьих стран.

В связи с отсутствием компетенции Комиссии по пресечению нарушений общих правил конкуренции, в том числе в отношении субъектов юрисдикции третьих стран, вынесены определения о передаче материалов расследований по подведомственности в уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС.

- по 3 вынесены определения о возбуждении и рассмотрении дела о нарушении общих правил конкуренции: на товарном рынке

теплоизоляционных древесно-волоконистых плит, рынке первичной реализации лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием «Гепарин натрия» в виде раствора для инъекций, используемых в целях процедуры гемодиализа и рынке услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации сертифицированного публичного бухгалтера.

В настоящее время находятся в производстве расследования: на товарном рынке услуг, оказываемых испытательными лабораториями и органами по сертификации в отношении отдельной продукции, на которую распространяются требования технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011) и на товарном рынке реализации легковых автомобилей.

Также в отчетном году начат инициативный обзор рынка услуг видеосервисов для просмотра легального контента на предмет изучения технологий ограничения доступа пользователей к видеоконтенту в зависимости от их географического местоположения (геоблокинг) на территориях государств-членов ЕАЭС, применяемых онлайн-кинотеатрами.

Во взаимодействии с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС прорабатываются вопросы взаимозаменяемости цифровых сервисов с цифровыми (спутниковыми) телеканалами, технические аспекты функционирования рынка, которые могут оказывать влияние на предоставление доступа к видеоконтенту, а также подходы при определении компетенции Комиссии в отношении правообладателей видеоконтента из третьих стран.

В этой связи в Комиссии будет создана экспертная группа по вопросам конкуренции на цифровых рынках при Консультативном комитете по конкурентной политике, антимонопольному регулированию и государственному ценовому регулированию с включением в ее состав сотрудников Комиссии, представителей антимонопольных (конкурентных) органов, предпринимательского сообщества и независимых экспертов государств-членов ЕАЭС.

По итогам проводимых расследований Комиссией осуществлялось рассмотрение 10 дел, из которых: 1 дело находится на рассмотрении; по 6 делам рассмотрение Комиссией завершено, готовятся проекты решений Коллегии Комиссии; по 3-м делам вынесены Решения Коллегии Комиссии (Решение Коллегии Комиссии от 04.10.2021 г. № 136 «Об отсутствии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (масло сливочное торговой марки «Настоящее» несоленое); Решение Коллегии Комиссии от 29.11.2021 г. № 167 «Об отсутствии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (кабельная продукция); Решение Коллегии Комиссии от 08.02.2022 г. № 24 «О наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (оптовая реализация систем фактоэмульсификации и фактоэмульсификации / виктрэктомии производства группы компаний Alcon).

В рамках расследований (предшествующих применению антидемпинговых мер), проведенных в отношении импорта графитированных электродов и нефтегазопромысловых труб из Китайской Народной Республики, некоторых видов стальных труб из Украины, а также полиэтилена из Республики Узбекистан, в соответствии с пунктом 221 Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (приложение № 8 к Договору о Союзе) структурным подразделением Комиссии, уполномоченным в сфере контроля за соблюдением общих правил конкуренции, в отчетном периоде проведена оценка последствий воздействия указанных антидемпинговых мер на конкуренцию на соответствующих товарных рынках, результаты которой включались в материалы для рассмотрения вопросов о введении (продлении действия) соответствующих антидемпинговых мер на заседаниях Коллегии Комиссии.

Кроме того, по поручению Коллегии Комиссии для анализа ценовой ситуации на рынке Союза в период применения антидемпинговых мер осуществлялся мониторинг цен (на полугодовой основе) на товарных рынках уголков стальных горячекатаных, стальных кованых валков и оцинкованного проката.

В целях совершенствования процедуры по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках Комиссией проводится поэтапное совершенствование права ЕАЭС.

Данная работа предусмотрена в рамках исполнения пункта 2.4.1. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений, в соответствии с которым Комиссией проводятся консультации с экспертами органов государственной власти государств-членов по вопросам совершенствования права ЕАЭС. Также данным пунктом Плана предусмотрено внесение изменений в акты органов ЕАЭС и Договор о ЕАЭС (при необходимости).

В течение 2021 года осуществлялось обсуждение вопросов, связанных с совершенствованием нормативных правовых актов Комиссии, регламентирующих процедуры осуществления Комиссией правоприменительной деятельности.

1. В рамках совершенствования права ЕАЭС были приняты следующие документы:

- Протокол о внесении изменений в Соглашение о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции от 12.11.2014 (подписан на заседании Совета Комиссии 17.02.2021 г.);

- Решение Совета Комиссии от 05.03.2021 г. № 28 об утверждении Порядка вынесения предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов ЕАЭС;

- Решение Совета Комиссии 14.07.2021 г. № 62 о внесении изменений в Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках;

- 20 августа 2021 г. Решением ЕМПС № 9 одобрены изменения в Порядок официального опубликования международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза, заключаемых с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями, решений органов Союза;

- 14 сентября 2021 г. Решением Совета Комиссии № 85 одобрены поправки в Методику оценки состояния конкуренции;

- 14 сентября 2021 г. Решением Совета Комиссии № 86 одобрены поправки в Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках в части требований по содержанию, оформлению решений Коллегии Комиссии и порядка их направления на принудительное исполнение в органы принудительного исполнения государств-членов ЕАЭС;

- 2 декабря 2021 г. Решением Совета Комиссии № 135 одобрены изменения в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции.

В 2021 году в целях изучения передового международного опыта в сфере конкуренции для последующего внедрения в право и правоприменительную деятельность Союза Комиссия активно развивала сотрудничество с зарубежными конкурентными ведомствами, деятельность которых в сферах регулирования конкуренции на цифровых рынках, борьбы с трансграничными картелями, снижения тарифов в роуминге и т.д. является новаторской.

Так, 27 января 2021 года Комиссии был присвоен статус члена Международной конкурентной сети (МКС). Деятельность Комиссии в составе МКС направлена на обсуждение с антимонопольными регуляторами всего мира наиболее актуальных вопросов конкурентной политики и правоприменения, адвокатирувания конкуренции, участие в выработке совместных решений и рекомендаций в отношении практических проблем конкуренции.

25 августа 2021 года в онлайн формате состоялось подписание Программы сотрудничества по вопросам конкурентной политики и правоприменения с Генеральным секретариатом Андского сообщества, в рамках которой создана совместная рабочая группа с целью обсуждения, в том числе, актуального для Комиссии опыта зарубежных коллег по вопросам снижения тарифов в роуминге.

16 ноября 2022 года состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании в сфере сотрудничества в области конкурентной политики и антимонопольного регулирования с Государственным управлением по регулированию рынка Китайской Народной Республики (ГУРР КНР). Работа в рамках упомянутого меморандума в настоящее время направлена на

изучение опыта ГУРР КНР в сфере регулирования конкуренции и правоприменения на цифровых рынках.

Представители Комиссии включены в состав рабочей группы ЮНКТАД по борьбе с трансграничными картелями и в течение 2021 года принимали участие в ее заседаниях, где представили опыт по расследованию трансграничного картеля совместно с антимонопольными ведомствами государств-членов ЕАЭС.

В 2021 году Комиссия провела масштабную работу по организации и проведению Экспертного обзора правового регулирования и политики в сфере конкуренции в ЕАЭС со стороны ОЭСР (Обзор). В рамках Обзора экспертами ОЭСР детально проанализировано право, конкурентная политика и правоприменение в ЕАЭС, эффективность действующих институтов регулирования конкуренции. На Глобальном форуме по конкуренции ОЭСР 8 декабря 2021 года на специальной сессии представлены и обсуждены результаты Обзора, в том числе рекомендации по улучшению конкурентного права и правоприменения, адвокатирувания конкуренции, а также повышение эффективности деятельности Комиссии в сфере конкуренции. Реализация рекомендаций, данных экспертами по итогам проведенного Обзора, позволит внедрить лучшие практики, касающиеся правового регулирования конкуренции, правоприменения в ЕАЭС, а также эффективности деятельности Комиссии, и соответствовать международным критериям в сфере конкуренции.

1.5. Развитие сотрудничества в сфере здравоохранения в части обеспечения доступности современных достижений в сфере здравоохранения, использования технологий телемедицины, оказания высокотехнологичной медицинской помощи

Исполнение данного пункта осуществляется в рамках Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений. Так, пунктами 10.3.1, 10.5.2 и 10.5.3 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений предусматривается:

разработка и принятие программы мероприятий по сотрудничеству в области здравоохранения в части обеспечения доступности современных достижений в сфере здравоохранения для граждан государств-членов ЕАЭС;

изучение возможности использования технологий телемедицины в целях расширения доступа населения к услугам высококвалифицированных специалистов за пределами государства постоянного проживания, формирования онлайн-консилиумов медицинских специалистов;

осуществление сотрудничества государств-членов в области оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам.

Формой реализации данных пунктов является разработка соответствующего проекта программы мероприятий. В этих целях Комиссией проведен анализ, подготовлена и направлена в государства-члены ЕАЭС информация о доступности современных достижений в сфере здравоохранения для граждан в государствах-членах ЕАЭС.

На основе предложений уполномоченных в сфере здравоохранения органов Сторон разработан проект программы мероприятий по экономическому сотрудничеству государств-членов ЕАЭС в области здравоохранения, рассмотрен на заседании Рабочей группы по развитию экономического сотрудничества в области здравоохранения 23 декабря 2021 года. В настоящее время осуществляется доработка проекта указанной программы, рассмотрение которого запланировано на очередном заседании Рабочей группы.

Реализация указанной программы будет способствовать повышению качества и доступности медицинских услуг в сфере здравоохранения, технологий телемедицины, высокотехнологичной медицинской помощи.

Пунктом 10.3.7 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений предусмотрено создание эффективных механизмов поддержки и финансирования совместных инициатив и кооперационных проектов в сфере здравоохранения (прежде всего в области научных исследований и внедрения инновационных разработок по профилактике, диагностике и лечению инфекционных заболеваний) с использованием инструментов международных финансовых институтов развития, осуществляющих деятельность в рамках Союза.

На первом этапе реализации данного пункта предусматривается выработка предложений по совместным инициативам и кооперационным проектам в сфере здравоохранения, прежде всего в области научных исследований и внедрения инновационных разработок по профилактике, диагностике и лечению инфекционных заболеваний. В отчетном периоде Комиссией на основе предложений государств-членов ЕАЭС подготовлены соответствующие предложения.

Информация «О ходе выполнения пункта 10.3.7. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 года № 4, в части выработки предложений по совместным инициативам и кооперационным проектам в сфере здравоохранения, прежде всего в области научных исследований и внедрения инновационных разработок по профилактике, диагностике и лечению инфекционных заболеваний» рассмотрена Коллегией Комиссии на заседании 28 декабря 2021 года.

Комиссией со Сторонами прорабатывается вопрос поддержки и финансирования совместных инициатив и кооперационных проектов в сфере здравоохранения, в том числе с использованием механизмов Евразийского банка развития.

Ожидаемым экономическим результатом, связанным с реализацией вышеуказанных мероприятий, является развитие кооперации в сфере здравоохранения.

1.6. Содействие развитию агропромышленного комплекса в целях устойчивого обеспечения населения продовольственными товарами

Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС сформированы и одобрены распоряжением ЕМПС от 19 ноября 2021 г. № 22 совместные прогнозы развития АПК, балансы спроса и предложения государств-членов ЕАЭС по сельскохозяйственной продукции и продовольствию на 2021 – 2022 годы.

Совместные прогнозы являются системным документом по развитию АПК, который направлен на обеспечение сбалансированности общего рынка, использование потенциала государств-членов ЕАЭС в целях развития взаимной торговли, ориентирование бизнеса на создание новых производств, исходя из перспектив развития общего рынка.

В целях дальнейшего развития селекции и семеноводства государств-членов, формирования общего рынка семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС Решением Высшего Совета от 21.05.2021 г. № 7 утвержден Перечень мер, направленных на унификацию законодательства государств-членов в сферах испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений на период 2022 – 2025 гг.

В сфере семеноводства Перечнем мер предусматривается унификация требований к категориям, сортовым и посевным качествам, упаковке и маркировке семян, методам и схемам производства семян. В сфере испытания сортов предстоит унифицировать подходы к испытанию сортов, методики испытания сортов на отличимость, однородность и стабильность, а также подходы к формированию национальных реестров сортов сельскохозяйственных растений.

Унификация законодательства и совершенствование нормативно-правового регулирования в данной области необходимы для развития сотрудничества хозяйствующих субъектов государств-членов в сферах селекции и семеноводства сельскохозяйственных растений в реальном секторе экономики.

В рамках реализации пункта 7.2.2. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений Решением Совета Комиссии от 05.10.2021 г. № 95 принят согласованный перечень сельскохозяйственных растений, в отношении которых в государствах-членах имеется критическая зависимость от импорта семян и (или) посадочного материала (далее – Перечень). В Перечень вошли ряд важнейших сельскохозяйственных культур, в том числе сахарная свекла, подсолнечник, рапс, сафлор, кукуруза, озимая рожь, а также овощные, бахчевые, плодовые и ягодные культуры и отдельные виды многолетних трав (люцерна, эспарцет). В последующем предусмотрена выработка предложений по мерам, направленным на развитие селекции и семеноводства сельскохозяйственных растений, включая возможные меры государственной поддержки.

По инициативе Кыргызской Стороны разработан План мероприятий («дорожной карты») по формированию общего рынка органической сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС, утвержденный Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 20.08.2021 г. № 16. основополагающим положением Дорожной карты является разработка

международного договора, направленного на обеспечение свободного (беспрепятственного) перемещения органической продукции в рамках Союза. На заключительном этапе реализации Дорожной карты планируется выработка рекомендаций по доступу на премиальные рынки третьих стран.

В отчетном периоде государствами-членами ЕАЭС представлены сведения о национальных исследованиях (проектах) в сфере агропромышленного комплекса (АПК), проводимых и планируемых к проведению в 2021 – 2025 годах в рамках Перечня совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса, утвержденного распоряжением Коллегии Комиссии от 15 декабря 2020 г. № 176.

Комиссией, на основе предоставленной государствами-членами информации, подготовлен соответствующий реестр национальных НИОКР.

Систематизация данных о проводимых и планируемых исследованиях позволит осуществлять взаимное информирование государств-членов в целях повышения эффективности их взаимодействия по ключевым вопросам развития аграрной науки, результативности использования научно-исследовательского потенциала, а также развития межгосударственного сотрудничества в научно-инновационной деятельности.

В 2022 году планируется завершить подготовку совместного с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН проекта доклада по поддержке и развитию устойчивого плодородства и овощеводства в рамках Союза.

На заседании Коллегии Комиссии рассмотрен Обзор государственной поддержки сельского хозяйства в государствах-членах ЕАЭС 2019 – 2021 гг., который содержал анализ государственной поддержки плодородства в Польше и Турции для возможного применения в государствах-членах ЕАЭС.

В части имеющихся полномочий проводится системная работа по формированию согласованных действий государств-членов ЕАЭС, направленных на развитие экспортного потенциала в сфере АПК.

Проведен сравнительный анализ преференциальных торговых соглашений Республики Индия как одной из стран, с которой в настоящее время ведутся переговоры по формированию зоны свободной торговли (ЗСТ). Также определены перспективные экспортные позиции государств-членов ЕАЭС и предложения по сельскохозяйственным товарам, которые целесообразно внести в изъятия в рамках данного соглашения. В исследовании изучен опыт Республики Индия по формированию соглашений о ЗСТ с основными торговыми партнерами в части сельскохозяйственной продукции, который позволяет определить, на какие уступки пошли Республика Индия по конкретным товарным позициям. В настоящее время подготовлен аналогичный обзор в отношении Республики Индонезия.

1.7. Дальнейшее повышение мобильности и квалификации трудовых ресурсов в рамках Союза

В отчетном периоде Комиссия совместно с компетентными органами государств-членов ЕАЭС осуществляла проработку предложений по

устранению изъятий на внутреннем рынке Союза в части необходимости прохождения в государстве трудоустройства процедуры признания выданных в государствах-членах документов об образовании в отдельных сферах. По итогам данной работы подготовлена поправка в Договор о ЕАЭС, устраняющая из права ЕАЭС изъятие, связанное с необходимостью прохождения в государстве трудоустройства процедуры признания документов об образовании трудящихся, претендующих на занятие педагогической и юридической деятельностью.

Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, в который включена данная поправка, подписан 10 декабря 2021 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета.

Ожидаемым экономическим результатом, связанным с реализацией данного мероприятия, является создание условий для повышения эффективности использования трудовых ресурсов в рамках Союза.

1.8. Развитие общего платежного пространства Союза в соответствии с Концепцией формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 1 октября 2019 г. № 20, в том числе в целях стимулирования перехода к расчетам в национальных валютах

В настоящее время Комиссия не принимает участия в деятельности Рабочей группы по координации развития национальных платежных систем, в которую входят национальные (центральные) банки государств-членов, и информируется о результатах ее работы на нерегулярной основе.

По мнению национальных (центральных) банков государств-членов ЕАЭС участие представителей Комиссии в деятельности Рабочей группы на данном этапе не представляется целесообразным. Роль Комиссии может заключаться в оказании помощи национальным (центральным) банкам государств-членов ЕАЭС в решении вопросов, которые выходят за рамки их полномочий, однако являются существенными для создания общего платежного и расчетного пространства (например, разработка и подписание соглашения, которым будут определены доверенные третьи стороны по вопросам подтверждения целостности и подлинности электронных платежных документов и электронных сообщений, передаваемых в рамках осуществления трансграничных платежей, либо обеспечено взаимное признание государствами-членами ЕАЭС средств криптографической защиты информации, а также определены доверенные третьи стороны по вопросам идентификации и аутентификации плательщика и бенефициара по платежу в рамках законодательства о ПОД/ФТ).

Информация о деятельности Рабочей группы по координации развития национальных платежных систем была рассмотрена на заседании Рабочей группы высокого уровня для выработки предложений по вопросам дедолларизации расчетов при осуществлении взаимной торговли в рамках Союза (РГВУ) 11 февраля 2022 году.

Вопросы перехода на расчеты в национальных валютах государств-членов ЕАЭС и дедолларизации расчетов рассматриваются в рамках

деятельности РГВУ. Кроме того, пунктом 1.4.4 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений предусмотрены мониторинг и анализ использования национальных валют во взаимных расчетах государств-членов ЕАЭС и разработка предложений по расширению их использования.

Комиссией совместно с Банком России был подготовлен проект Методологических подходов к анализу изменения валютной структуры расчетов при осуществлении взаимной торговли в рамках ЕАЭС в привязке к кодам товарной номенклатуры ВЭД и направлен на рассмотрение в национальные (центральные) банки, министерства и ведомства государств-членов ЕАЭС, представители которых входят в состав РГВУ.

Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Кыргызская Республика проинформировали Комиссию об отсутствии статистических данных, необходимых для целей реализации проекта Методологических подходов.

В марте 2021 года на площадке Комиссии проведено экспертное совещание с участием представителей Банка России, Минэкономразвития России и ФТС России, а также сотрудников Комиссии с целью обсуждения проекта Методологических подходов. По итогам совещания ФТС России и Банку России было предложено дополнительно проработать вопрос о возможности формирования статистических данных о фактурной стоимости товаров (валюте контракта).

В целях подготовки заседания РГВУ в декабре 2021 года проведено экспертное совещание представителей заинтересованных уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС. Участники заседания были проинформированы о том, что статистические данные таможенных органов государств-членов ЕАЭС по валюте контрактов и данные по валюте платежей, как правило, существенно расходятся. Это связано с различием методологических подходов к учету данных, а также с разными временными рамками учета поставки товаров и расчетов за них. По итогам обсуждения принято решение рекомендовать РГВУ признать нецелесообразным продолжение работы по проекту Методологических подходов.

В ходе очередного заседания РГВУ 11 февраля 2022 года признано нецелесообразным продолжение работы по проекту Методологических подходов.

В настоящее время Комиссией во взаимодействии с государствами-членами ЕАЭС осуществляется подготовка аналитического обзора об использовании национальных валют во взаимных расчетах государств-членов ЕАЭС с последующим его рассмотрением на заседаниях Коллегии и Совета Комиссии.

Направление 2. Создание благоприятных условий для развития производственной кооперации в обрабатывающей промышленности государств-членов

2.1. Подготовка и принятие предложений о механизмах кредитования кооперации и производства совместно изготавливаемой продукции

Комиссией проводится системная работа по взаимодействию с деловыми кругами и заинтересованными предприятиями государств-членов ЕАЭС в части разработки совместных механизмов поддержки кооперационных проектов и поддержки спроса на продукцию ЕАЭС на рынках третьих стран. Указанная работа проводится в том числе в рамках консолидированного обращения торгово-промышленных палат государств-членов ЕАЭС о необходимости внедрения таких механизмов в Союзе с учетом договорно-правовой базы, принятой к настоящему времени Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС.

На основании предложений предприятий государств-членов ЕАЭС был сформирован перечень проектов и представлен на рассмотрение в ЕАБР.

Обсуждение с ЕАБР условий финансирования кооперационных проектов выявило основные препятствия практической реализации таких проектов с участием Банка, в частности это отсутствие льготной ставки кредитов и высокий порог для финансирования кооперационных промышленных проектов. В целях преодоления препятствий Комиссией подготовлен анализ возможностей снижения стоимости кредитных условий для предприятий.

Вопрос рассмотрен и одобрен на заседаниях Коллегии Комиссии 13 июля 2021 года и Совета Комиссии 14 сентября 2021 года, по итогам которого Комиссии дано поручение совместно с правительствами государств-членов ЕАЭС, а также ЕАБР, ЕФСР и Международным финансовым центром «Астана» выработать предложения по финансированию промышленной кооперации в рамках Союза.

Проработка механизмов финансирования проектов в Союзе будет осуществляться на площадке Рабочей группы по рассмотрению кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал, для финансирования Евразийским банком развития, созданной распоряжением Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 1 (далее – Рабочая группа).

По предложениям Сторон для более качественной проработки приемлемых (льготных) условий финансирования интеграционных проектов будут привлечены представители органов, осуществляющих деятельность в сфере финансовой политики, а также задействован потенциал ЕАБР, ЕФСР и Международного финансового центра «Астана».

В феврале 2022 года под руководством Председателя Коллегии Комиссии М.В. Мясникова при участии заместителей министров финансов стран ЕАЭС состоялось совещание по выработке механизмов финансирования кооперационных проектов в Союзе. По итогам совещания достигнута договоренность о необходимости пересмотра критериев кооперационности проектов для дальнейшего финансирования Евразийским банком развития. Министерства финансов государств-членов высказались о целесообразности максимального использования возможностей и ресурсов ЕАБР и ЕФСР.

Комиссией подготовлен проект Доклада о механизмах финансирования промышленной кооперации в Евразийском экономическом союзе, который

планируется рассмотреть на заседании органов Союза в I полугодии 2022 года.

Создание новых механизмов финансирования промышленной кооперации позволит стимулировать рост промышленного производства в ЕАЭС, решить стратегические задачи устойчивого экономического роста государств – членов, а также послужит созданию инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью.

2.2. Улучшение институциональных и правовых условий для активизации производственной кооперации

2.2.1. Подготовка и согласование положения о разработке, финансировании и реализации совместных проектов Союза

В целях выстраивания эффективной системы управления совместными кооперационными проектами и их финансирования, а также в рамках исполнения пункта 6.4.1 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений разработана и принята Коллегией Комиссии рекомендация от 23 ноября 2021 г. № 28 «О разработке и реализации целевых программ экономического развития Евразийского экономического союза», которой предлагается рассмотреть возможность:

подготовки акта органа Союза о разработке, финансировании и реализации совместных программ и проектов, содержащего в том числе общие требования к совместным программам и проектам, процедуре подготовки и рассмотрения инициативы, касающейся их разработки, к согласованию, одобрению, реализации совместных программ и проектов и контролю за их выполнением, а также механизмы финансирования и распределения прав на собственность между их участниками;

расширения механизмов финансирования реализации совместных программ и проектов, в том числе путем совершенствования и задействования имеющихся инструментов финансирования (привлечения инвестиций) ЕАБР, ЕФСР, Международного финансового центра «Астана».

2.2.2. Разработка и реализация евразийских межгосударственных программ, направленных на ускорение технологического развития, на основе предложений евразийских технологических платформ

В отчетном периоде Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС проведена следующая работа:

1. проведены консультации, форумы и совещания с экспертами Сторон по обсуждению инициативного предложения ЕТП «Суперкомпьютеры»;

2. подготовлены проекты актов для рассмотрения органами Союза инициативы ЕТП «Суперкомпьютеры» по разработке межгосударственной программы «Евразийская информационно-вычислительная инфраструктура»;

3. в рамках работы по разработке межгосударственной программы «Повышение эффективности и надежности работы объектов промышленности и распределенной энергетики в государствах – членах Евразийского экономического союза» проведен ряд совещаний, по итогам которых согласованы национальные заказчики координаторы межгоспрограммы, утвержден состав участников РГВУ

и экспертной подгруппы, а также план-график работы РГВУ, в соответствии с которым разработаны первые разделы межгоспрограммы;

4. в рамках работы по реализации межгоспрограммы «Интегрированная система государств – членов Евразийского экономического союза по производству и предоставлению космических и геоинформационных продуктов и услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли» реализованы первые этапы межгоспрограммы, параллельно с этим проводится работа со Сторонами по выделению дополнительного финансирования межгоспрограммы.

Успешная реализация указанных межгоспрограмм даст комплексный экономический результат.

Межгоспрограмма «Евразийская информационно-вычислительная инфраструктура» позволит:

- создать предпосылки и основу для увеличения позиций и конкурентных преимуществ (на внутреннем и внешнем рынках) продукции, разрабатываемой в странах ЕАЭС, за счет снижения материальных и временных затрат на разработку и повышения качества разрабатываемой продукции;

- получить общее оживление высокотехнологичных секторов экономики за счёт ускоренного развития тех компаний, развитию которых сейчас мешает недостаток вычислительных ресурсов, а также компаний, производящих компоненты вычислительных устройств и средств связи и программного обеспечения;

- дать мощный толчок развитию науки и образования за счёт предоставления необходимых вычислительных ресурсов университетам и научным центрам;

- создать новые сильные компании в странах ЕАЭС, которые вырастут на реализации межгоспрограммы, как это часто бывает при реализации крупных государственных программ;

- перенаправить часть финансовых средств, идущих сегодня на приобретение импортной высокопроизводительной вычислительной техники, суперкомпьютерного программного обеспечения и сервисов с внешнего рынка на внутренний, обеспечив тем самым поддержку отечественных производителей и разработчиков за счёт стимулирования спроса на их продукцию;

- снизить затраты на приобретение высокопроизводительной вычислительной техники и соответствующего системного программного обеспечения.

Межгоспрограмма «Повышение эффективности и надежности работы объектов промышленности и распределенной энергетики в государствах - членах Евразийского экономического союза» позволит:

- обеспечить автономное электроснабжение хозяйственных и жилых объектов и развитие производств отраслевых товаров и услуг в районах, не подключенных к сетям централизованного энергоснабжения;

- создать новые высокотехнологичные накопители энергии;

- развить распределенную энергетическую инфраструктуру Союза;
- повысить уровень энергетической безопасности объектов энергетики;
- обеспечить автономное электроснабжение специальных потребителей;
- создать специальные материалы для высокотехнологичных накопителей энергии;
- снизить стоимость продуктов производства энергетического комплекса;
- снизить экологическую нагрузку на окружающую среду.

Межгоспрограмма «Интегрированная система государств – членов Евразийского экономического союза по производству и предоставлению космических и геоинформационных продуктов и услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли» позволит:

- укрепить межгосударственные и межотраслевые связи в государственных и производственных структурах ракетно-космической промышленности государств-членов;
- разработать межгосударственные (межведомственные) организационно-распорядительные, нормативно-технические и методические документы государств-членов в сфере создания и использования космических систем ДЗЗ;
- развить промышленную кооперацию предприятий космических отраслей государств-членов, направленную на совместное создание и применение космических систем ДЗЗ;
- создать космические аппараты ДЗЗ среднего и сверхвысокого пространственного разрешения с конкурентоспособными техническими характеристиками мирового уровня;
- сформировать интегрированную космическую систему ДЗЗ государств-членов на базе действующих национальных космических аппаратов и перспективных космических аппаратов ДЗЗ;
- повысить уровень обеспеченности органов государственной власти и широкого круга потребителей государств-членов необходимой информацией за счет увеличения объема и качества данных ДЗЗ, получаемых с использованием интегрированной космической системы ДЗЗ государств-членов;
- модернизировать сеть аппаратно-программных комплексов приема данных ДЗЗ национальных операторов государств-членов;
- создать интегрированную информационно-поисковую систему государств-членов, содержащую данные об архивных материалах и стандартных продуктах ДЗЗ на базе информационно-поисковых систем национальных операторов космических систем ДЗЗ;
- создать аппаратно-программный комплекс обеспечения взаимодействия и скоординированного использования (планирования и применения) наземных комплексов управления КА ДЗЗ и комплексов приема данных ДЗЗ государств-членов.

2.2.3. Проработка подходов к формированию перечня совместных масштабных высокотехнологичных проектов, способных стать символами евразийской интеграции

Комиссией в отчетном периоде проводилась работа по подготовке и согласованию с государствами-членами ЕАЭС предложений по перечню совместных масштабных и имиджевых высокотехнологичных проектов, способных стать символами евразийской интеграции.

Данная работа предусмотрена п. 6.4.3 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений и п. 9.1 Плана мероприятий Евразийской экономической комиссии по итогам заседания Высшего Евразийского экономического совета 21 мая 2021 года, утвержденного Приказом Председателя Коллегии от 14 июня 2021 г. № 183.

В феврале 2021 года на втором заседании Президиума Научно-технического совета при Председателе Коллегии Евразийской экономической комиссии (НТС) было рассмотрено 5 проектов:

1. Weather REANET (ПАО «НПО «Алмаз») – создание единого информационного поля радиолокационных метеоданных стран Евразийского экономического союза;

2. Вакцина против Covid-19 «Спутник V» (РФПИ);

3. Проект кооперации. Организация производства газотурбинных установок малой мощности на территории России и Армении (ОАО АМНТК «Союз»);

4. Сверхпроводниковые технологии для современных городов и промышленных агломераций (ЗАО «Суперокс»);

5. Развитие объединенной энергосистемы Центральной Азии на базе сооружения объектов атомной генерации (Институт проблем энергетики).

В октябре 2021 года на четвертом заседании Президиума НТС было рассмотрено 4 проекта:

1. Botkin AI (Фонд «Сколково») – платформа обработки и анализа медицинских изображений с использованием искусственного интеллекта;

2. Webiomed (Фонд «Сколково») – платформа предиктивной аналитики и управления рисками в здравоохранении на основе машинного обучения;

3. InGener (Фонд «Сколково») – физико-химическая очистка промышленных стоков;

4. ATM Market (Фонд «Сколково») – разработка и создание линейки российских банкоматов.

В адрес Комиссии поступило также письмо заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Д.В. Вольвача с запросом об организации совещания на площадке Комиссии по вопросу возможной разработки дорожной карты по созданию единой инфраструктуры научно-технологического взаимодействия, географического расширения Национальной исследовательской компьютерной сети нового поколения (НИКС) и подключения к сети ведущих научных центров и университетов государств-членов ЕАЭС.

Указанные заявки по проектам-символам планируется рассмотреть в рамках профильных консультативных комитетов Департамента промышленной политики и Департамента информационных технологий Комиссии в 2022 году.

Также Комиссией направлены в правительства государств-членов предложения для рассмотрения и уточнения, касающиеся критериев отбора и статуса реализации проектов-символов.

Предполагается, что формирование проектов-символов евразийской интеграции на основе инновационных решений, разработанных научными коллективами и предприятиями разных стран и объединение в одно комплексное инновационное решение, будет способствовать внедрению новых методов взаимодействия науки и бизнеса, повышению практической значимости научных исследований и разработок, их коммерциализации, инновационному взаимодействию с другими сферами и может стать дополнительным импульсом развития межгосударственного сотрудничества.

2.3. Проработка инициативы создания в рамках Союза международного арбитража для рассмотрения споров по заявлениям хозяйствующих субъектов

В настоящее время в рамках Союза хозяйствующие субъекты государств-членов ЕАЭС могут обратиться за защитой своих прав в Суд Союза. Однако к компетенции Суда Союза не относится рассмотрение экономических споров, возникающих между хозяйствующими субъектами, в том числе касающихся возмещения убытков или иных требований имущественного и неимущественного характера. В этой связи все больше крупных компаний государств-членов ЕАЭС выбирают международный арбитраж как наиболее приемлемый механизм разрешения споров и чаще всего такой выбор делается в пользу лондонского международного арбитражного суда.

Во всех государствах-членах ЕАЭС при торгово-промышленных палатах действуют международные коммерческие арбитражные суды. Существующие арбитражные институты как на территории Союза, так и за его пределами востребованы у хозяйствующих субъектов.

Комиссией проводится работа по созданию в рамках Союза международного арбитража для рассмотрения споров по заявлениям хозяйствующих субъектов в рамках реализации пункта 9.1.11 Плана реализации Стратегических направлений. По данному вопросу Комиссией подготовлен доклад и направлен в государства-члены ЕАЭС, который планируется к рассмотрению Коллегией Комиссии в I полугодии 2022 года. В докладе проведен правовой анализ и подготовлены предложения о целесообразности создания в рамках Союза международного арбитража по рассмотрению споров по заявлениям хозяйствующих субъектов. По результатам рассмотрения Коллегией Комиссии будет принято соответствующее решение о необходимости дальнейшей проработки данного вопроса.

Направления 3. Развитие научно-технологического и производственного потенциала Союза.

3.1. Выработка порядка взаимного информирования государств-членов о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований

В феврале 2021 году начата проработка вопроса касательно выработки порядка взаимного информирования государств-членов ЕАЭС о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований. На заседании НТС 17 февраля 2021 года представлены предложения по организации взаимного информирования о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований.

В I полугодии 2021 года проведены рабочие встречи Комиссии с Международным центром научной и технической информации (МЦНТИ). Обсуждены вопросы трансграничного обмена научно-технической информацией, достигнуты договоренности о развитии сотрудничества по перспективным для обеих организаций направлениям деятельности.

Получена информация от Аппарата Правительства Российской Федерации о проработке вопроса изменения функционала фондов РФФИ и РНФ, в результате чего на базе РФФИ планируется создать Российский центр научной информации, который будет обеспечивать ведение единой базы данных научных проектов. Минобрнауки России разрабатывается концепция деятельности Центра. Центр может быть задействован в реализации данного мероприятия.

В октябре 2021 года вопрос обсуждался в рамках рабочего совещания с Федеральным государственным автономным научным учреждением «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» (ФГАНУ ЦИТиС). Достигнута договоренность о продолжении сотрудничества.

Комиссией подготовлен проект Порядка взаимного информирования о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований. Документ был рассмотрен департаментами Комиссии. По результатам согласования проекта Порядка с департаментами Комиссии в соответствии с пунктом 8.2.2 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений подготовлен доклад по вопросу взаимного информирования о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований и размещен на сайте Комиссии.

Реализация данного мероприятия обеспечит повышение информированности государств-членов ЕАЭС о планируемых к проведению исследованиях, что, в свою очередь, будет содействовать консолидации научных и финансовых ресурсов с целью стимулирования развития фундаментальной и прикладной науки стран Союза, повышению доли наукоемких и высокотехнологичных отраслей в валовом выпуске государств-членов.

3.2. Разработка стратегической программы научно-технического развития Союза, имеющей рамочный характер

Разработка стратегической программы научно-технического развития Союза осуществляется в рамках пункта 6.4.5 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений и в соответствии со сроками, установленными данным пунктом. Так в 2022 году запланирована разработка программы, а в 2023 году – ее представление для рассмотрения органами Союза. Разработка программы осуществляется с учетом долгосрочного прогноза научно-технологического развития Союза и определяемых приоритетов научно-технологического развития Союза, которые планируется представить в форме рекомендаций на рассмотрение Коллегии Комиссии в I полугодии 2022 года.

Для решения указанных задач в 2020 – 2021 годах проводились научные изыскания в рамках НИР «Оценка макроэкономического потенциала выпуска продукции в Евразийском экономическом союзе и анализ перспективных направлений формирования цепочек добавленной стоимости в целях повышения потенциала выпуска и обеспечения условий для научно-технологического прорыва Союза». Результаты НИР приняты в декабре 2021 года. Также учитываются результаты научно-исследовательской работы по теме «Формирование научно-методических основ долгосрочного прогнозирования экономического развития Евразийского экономического союза до 2035 года», выполненной в 2020 – 2021 гг., результаты которой приняты в ноябре 2021 года.

Разработка стратегической программы осуществляется с учетом Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года (МГП), утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2019 года. Работы по гармонизации (сопряжению) программ ведутся с учетом Плана мероприятий на 2021 – 2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств от 27 ноября 2018 года.

Разработка «рамочной» программы научно-технического развития Союза обеспечит сближение научно-технической политики, проводимой в государствах-членах ЕАЭС.

3.3. Определение критериев организации совместных исследований и инновационных проектов в сферах, представляющих взаимный интерес

Реализация мероприятия в части сфер взаимного интереса осуществляется с учетом определяемых приоритетов научно-технического развития государств-членов ЕАЭС. Для решения этой задачи в 2020 – 2021 гг. проводились научные изыскания в рамках НИР «Оценка макроэкономического потенциала выпуска продукции в Евразийском экономическом союзе и анализ перспективных направлений формирования цепочек добавленной стоимости в целях повышения потенциала выпуска и обеспечения условий для научно-технологического прорыва Союза». Работа принята в декабре 2021 года. В 1-м полугодии 2022 года планируется представить на рассмотрение Коллегией Комиссии рекомендацию по

приоритетам научно-технологического развития. Рекомендация будет учтена для определения сфер взаимного интереса. Работа осуществляется с учетом сроков, установленных пунктом 8.2.3 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений (30 сентября 2023 года).

Реализация мероприятия в части работ по определению критериев исследований и реализации проектов осуществляется с учетом определения критериев и статуса совместных высокотехнологичных проектов. В рамках данной задачи Комиссией подготовлены и направлены в правительства государств-членов ЕАЭС предложения для рассмотрения и уточнения. В настоящее время осуществляется сбор предложений от Сторон.

Реализация указанного мероприятия направлена на стимулирование проведения совместных научно-исследовательских работ и создание условий для реализации совместных инновационных проектов.

3.4. Выработка подходов к взаимодействию государств-членов в области энергосбережения, энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии и охраны окружающей среды

Комиссией подготовлен Доклад о международном опыте разработки и внедрения принципов, мер и механизмов зелёной экономики и концептуальных подходах в ЕАЭС. По мнению экспертов Комиссии, в ЕАЭС необходимо выстраивать собственную климатическую повестку и систему углеродного регулирования, с учетом действующих международных климатических соглашений, участниками которых являются страны Союза.

В основе международной климатической повестки Союза должно лежать взаимное признание национальных углеродных правил, включая критерии отнесения к зеленым и адаптационным проектам, а также методологии и методики расчетов и оценок углеродного следа и углеродных единиц.

Обеспеченное совместимой регуляторикой взаимное признание позволит реализовывать «сквозные» евразийские и международные инвестиционно-климатические проекты, избежать введения климатических барьеров в торговле внутри ЕАЭС, мотивируемых различиями в регуляторной нагрузке, а также нивелировать негативное воздействие на экспорт ЕАЭС потенциально возможных трансграничных мер климатического регулирования на рынках третьих стран.

Механизмы и подходы взаимодействия в рамках климатической повестки вырабатываются государствами-членами на площадке рабочей группы высокого уровня по выработке предложений по сближению позиций государств-членов ЕАЭС в рамках климатической повестки, созданной Распоряжением Коллегии Комиссии от 28 сентября 2021 г. № 150 во исполнение Распоряжения Евразийского межправительственного совета от 20 августа 2021 г. № 10.

В отчетном периоде проведено три заседания РГВУ по климату (19 октября и 14 декабря 2021 года, 21 февраля 2022 года).

Направление 4. Расширение возможностей внутреннего рынка Союза и взаимовыгодных отношений с третьими странами

4.1. Выработка предложений по расширению инструментов финансирования, используемых действующими институтами развития, разработка механизмов и программ обусловленного целевого финансирования для развития догоняющих экономик регионов государств-членов

Инициатива создания института развития в рамках ЕАЭС впервые была внесена на рассмотрение Совета Комиссии в августе 2018 года. На заседании Совета Комиссии 12 ноября 2019 года Кыргызской Республикой было повторно инициировано рассмотрение вопроса о разработке Концепции института развития и по итогам заседания принято поручение Совета Комиссии № 33 о создании Коллегией Комиссии совместно с государствами-членами ЕАЭС рабочей группы по выработке предложений по созданию института развития и поддержки ЕАЭС.

Распоряжением Коллегии Комиссии от 30 июня 2020 г. № 86 был утвержден состав рабочей группы. В состав рабочей группы также были включены представители ЕАБР и ЕФСР. Целью создания рабочей группы была проработка инициативы Кыргызской Республики по созданию института развития ЕАЭС. При этом Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация не поддержали идею создания нового института развития и отметили необходимость использования механизмов действующих институтов (ЕАБР и ЕФСР), в том числе посредством расширения их полномочий и действующего мандата.

Комиссией подготовлен проект Концепции института развития, в рамках которого были предложены варианты институциональной формы нового института. Проведены 3 заседания рабочей группы (15 июля, 17 августа и 13, 18 ноября 2020 г.), по итогам которых Стороны подтвердили ранее обозначенные позиции и была согласована позиция о необходимости решения задачи развития догоняющих экономик регионов ЕАЭС в рамках существующих институтов развития. Данное решение было отражено в формулировке п.6.1.8 «Проработка вопроса внедрения механизмов и программ обусловленного целевого финансирования для развития догоняющих экономик регионов государств-членов в рамках действующих институтов развития, в том числе путем дополнения имеющихся подходов в финансировании» Стратегических направлений.

В рамках достигнутых договоренностей Комиссией были подготовлены и представлены на четвертом заседании рабочей группы (29 апреля 2021 г.) предложения по расширению мандата ЕАБР и ЕФСР, а также предложение о создании Евразийского агентства развития, которые в целом были поддержаны Республикой Армения и Кыргызской Республикой и не поддержаны Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

По итогам четвертого заседания Рабочей группы ЕАБР отметил, что в настоящее время возможности ЕАБР и ЕФСР не в полной мере используются государствами-членами ввиду низкого качества проектных предложений, отсутствия крупных частных и ГЧП проектов, подпадающих под критерии

ЕАБР, и невозможности их реализации, а также слабой институциональной среды.

Таким образом, ни одно из предложений не нашло единогласной поддержки Сторон. Основные причины затруднений в продвижении инициативы Кыргызской Республики, высказанные в ходе обсуждений, следующие:

недостаточная глубина интеграции политик экономического развития государств-членов ЕАЭС для осуществления широкомасштабного финансирования проектов для развития догоняющих экономик регионов государств-членов ЕАЭС;

необходимость разработки принципов формирования фондов содействия экономическому развитию;

необходимость определения источников средств для реализации поставленных задач;

потенциальная необходимость докапитализации существующих институтов развития;

недоиспользование текущих доступных источников финансирования в рамках ЕАБР и ЕФСР.

В целях содействия экономическому развитию государств-членов представители Комиссии и ЕАБР договорились усилить координацию по данному направлению. В этой связи ЕАБР выразил готовность взаимодействовать с Комиссией при разработке страновых стратегий и учитывать в итоговых документах предложения и инициативы Комиссии.

4.2. Разработка предложений по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках Союза, в том числе рынков производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар, а также программы развития биржевых торгов товарами, по которым государствами-членами достигнута договоренность их реализации на биржевых торгах, с включением в нее мероприятий, в том числе направленных на формирование и использование биржевых и внебиржевых индикаторов цен

В целях выполнения пункта 2.2 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений создана рабочая группа по формированию общего биржевого рынка товаров ЕАЭС под председательством члена Коллегии (Министра) по интеграции и макроэкономике С.Ю. Глазьева с участием представителей бирж, производителей биржевых товаров и регулирующих органов государств-членов ЕАЭС.

Основными задачами создания рабочей группы является разработка и согласование следующих документов:

- обзора по биржевой торговле товарами в государствах-членах Евразийского экономического союза;

- предложений по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках Союза, в том числе рынков производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар;

- концепции формирования общего биржевого рынка товаров в рамках Союза, в том числе рынков производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар;

- программы развития торговли биржевыми товарами, по которым Сторонами достигнута договоренность в их реализации на биржевых торгах, а также формированию и использованию биржевых и внебиржевых индикаторов цен.

В 2021 году проведено два заседания рабочей группы – 29 сентября и 9 декабря.

Комиссией подготовлен Обзор о состоянии биржевых товарных рынков государств – членов Евразийского экономического союза, в котором представлены: цели и задачи формирования общего биржевого рынка товаров в рамках Союза, в том числе рынка производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар; анализ законодательства государств-членов ЕАЭС; анализ деятельности товарных бирж государств-членов ЕАЭС; перечень биржевых товаров государств-членов ЕАЭС; сравнительная характеристика биржевой торговли товарами в государствах-членах ЕАЭС. Обзор одобрен рабочей группой и размещен на сайте Комиссии.

Рабочей группой рассмотрены предложения по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках Союза по перечню биржевых товаров, реализуемых на общем биржевом товарном рынке Союза, обсуждены вопросы организации тестовых торгов на биржах стран Союза для моделирования и отработки условий торговли в рамках общего биржевого рынка товаров Союза с участием в них представителей государств-членов ЕАЭС, подготовлена структура доклада «О предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках Союза», разработка и принятие которого предусмотрены во 2 квартале 2022 года.

4.3. Устранение барьеров, сокращение изъятий и ограничений, а также недопущение возникновения новых препятствий на внутреннем рынке Союза

В 2021 году на внутреннем рынке Евразийского экономического союза квалифицировано 6 барьеров, устранено 3 барьера и 4 препятствия с признаками барьеров.

По состоянию на конец 2021 года в реестре препятствий содержалось 15 барьеров.

Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 20 августа 2021 г. № 11 утвержден Перечень изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза, подлежащих устранению в 2021 – 2022 годах, состоящий из 1 изъятия и 13 ограничений. Решением Совета Комиссии от 5 октября 2021 г. № 106 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по устранению препятствий, включенных в указанный Перечень, которым предусмотрены конкретные мероприятия и сроки по их устранению.

В 2021 году устранено 2 ограничения. По состоянию на конец 2021 года в реестре препятствий содержалось 36 ограничений.

Подготовлен перечень действующих изъятий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза (далее – Перечень изъятий), содержащий 292 изъятия в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер, технического регулирования, торговли услугами и осуществления инвестиций, финансовых рынков, трудовой миграции, энергетики, агропромышленной политики, таможенного регулирования, конкурентной политики.

В 2021 году устранено 1 изъятие для Республики Казахстан в сфере промышленной политики. 2 января 2022 года закончился срок действия одного изъятия в сфере технического регулирования для Республики Армения. Для 2-х изъятий в сфере таможенного регулирования, действующих в Республике Армения и Кыргызской Республике, срок истекает 31 декабря 2022 года.

Перечень изъятий размещен в тематическом разделе «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза» общего информационного ресурса Комиссии (на официальном сайте Комиссии) в подразделе «Реестр изъятий» с доступом для авторизованных сотрудников Комиссии и представителей органов государственной власти государств-членов Союза.

Для минимизации негативных последствий вводимых ограничений в 2021 году разработан и согласован с государствами-членами Проект порядка взаимодействия государств-членов и Комиссии при введении и отмене государствами-членами ограничений во взаимной торговле товарами по основаниям, указанным в статье 29 Договора о ЕАЭС, который с учетом регламентации порядка, сроков и содержания направляемых уведомлений, открытых и предсказуемых действий государств-членов позволит исключить введение необоснованных ограничений для функционирования внутреннего рынка.

После вступления в силу изменений в Договор о ЕАЭС («II Большого» Протокола) в части получения Комиссии полномочий по утверждению Порядка планируется утвердить проект Порядка на заседании Совета Комиссии в 2022 году.

4.4. Продолжение работы по формированию общих рынков энергетических ресурсов

В газовой сфере:

В соответствии с Программой и планом мероприятий по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Высшего Совета от 6 декабря 2018 г. № 18, а также в соответствии с Решением Высшего Совета от 11 декабря 2020 г. № 21 в отчетном периоде Комиссией совместно с государствами-членами продолжалась работа по обеспечению завершения выполнения мероприятий первого этапа формирования общего рынка газа Союза, а также переходу к выполнению отдельных мероприятий второго этапа формирования общего

рынка газа Союза (в том числе подготовка проекта международного договора о формировании общего рынка газа Союза).

Реализацию иных мероприятий второго этапа формирования общего рынка газа Союза планируется осуществить после завершения реализации мероприятий первого этапа формирования общего рынка газа Союза.

Продолжалось выполнение 3-х мероприятий первого этапа:

- 1) обеспечение доступности и полноты раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем;
- 2) разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;
- 3) установление согласованного уполномоченными органами порядка осуществления биржевых торгов газом.

Также осуществлялась подготовка проекта международного договора о формировании общего рынка газа Союза (в соответствии с Договором о ЕАЭС необходимо обеспечить вступление международного договора о формировании общего рынка газа Союза в силу не позднее 1 января 2025 г.).

Проекты указанных документов рассмотрены более чем на 20-ти заседаниях Рабочей группы по реализации Плана мероприятий по формированию общего рынка газа Союза, 3-х заседаниях Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии Комиссии, а также совещаниях руководителей уполномоченных органов государств-членов и заместителей глав правительств государств-членов.

Подготовлен Доклад о ходе формирования общего рынка газа ЕАЭС в 2020 году, который согласован с уполномоченными органами государств-членов, одобрен на заседаниях Коллегии Комиссии 29 июня, Совета Комиссии 16 июля и Евразийского межправительственного Совета 19-20 августа 2021 года.

Проводится работа по выполнению поручений Высшего Совета от 11 декабря 2020 г. № 3 и № 4 (продолжение работы по согласованию подходов к цено- (тарифо-) образованию на услуги по транспортировке газа на ОРГ Союза, а также по установлению тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления на основе недискриминационного подхода в рамках разработки международного договора по формированию ОРГ Союза). Информация о выполнении указанных поручений доложена на заседаниях Высшего совета 21 мая и 14 октября 2021 г.

В нефтяной сфере:

В соответствии с Программой и планом мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Высшего Совета от 6 декабря 2018 г. № 23, Комиссией совместно с государствами-членами подготовлен проект договора (протокола) о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, содержащего в том числе единые правила доступа к услугам по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по системам, расположенным на территориях государств-членов Союза (далее –

Договор). Согласно пункту 2 Плана срок разработки Договора – 2021 год, подписания – 2024 год.

Проект документа рассмотрен на 30-ти заседаниях Рабочей группы по реализации плана мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и 3-х заседаниях Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии Комиссии.

Ряд несогласованных принципиальных вопросов проекта договора обсужден на 2-х совещаниях руководителей уполномоченных органов государств-членов 8 сентября и 26 ноября 2021 г. Информация о ходе подготовки проекта договора доложена на заседании Коллегии Комиссии 28 декабря 2021 года, по итогам которого принято решение о внесении проекта договора на рассмотрение Коллегии Комиссии до конца 2022 года.

Подготовлен Доклад о ходе формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС в 2020 году, который согласован с уполномоченными органами государств-членов, одобрен на заседаниях Коллегии Комиссии 29 июня, Совета Комиссии 16 июля и Евразийского межправительственного Совета 19-20 августа 2021 года. Принято Решение Высшего Совета от 14 октября 2021 г. № 13 «О переходе ко второму этапу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза».

В сфере электроэнергетики:

В целях исполнения пунктов 1 – 4 Плана мероприятий по формированию Общего электроэнергетического рынка Союза (ОЭР Союза) в 2021 – 2022 годах Комиссией обеспечена разработка и согласование проектов правил доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) в рамках ОЭР Союза, правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных сечений на ОЭР Союза, правил взаимной торговли электрической энергией на ОЭР Союза, правил информационного обмена на ОЭР Союза. Комиссией проведено 4 заседания Консультативного комитета по электроэнергетике при Коллегии Комиссии, 4 совещания с уполномоченными представителями Сторон, 27 заседаний Подкомитета по формированию ОЭР Союза Консультативного комитета по электроэнергетике при Коллегии Комиссии, 12 совещаний с представителями отдельных Сторон.

В целях исполнения пунктов 6 и 7 Плана мероприятий по формированию ОЭР Союза Комиссией в октябре 2021 года направлено письмо в правительства государств-членов с просьбой о представлении предложений об организациях, предлагаемых в качестве операторов централизованной торговли электрической энергией по срочным контрактам и (или) на сутки вперед на ОЭР Союза. Указанные предложения представлены Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Республика Армения и Кыргызская Республика проинформировали об отсутствии в стране соответствующих организаций. На основе полученных предложений подготовлен проект распоряжения Совета Комиссии об определении организации, осуществляющей организацию централизованной торговли электрической энергией по

срочным контрактам или на сутки вперед на общем электроэнергетическом рынке Союза.

Формирование общим рынков энергетических ресурсов Союза будет способствовать повышению конкурентоспособности и эффективности рынков энергетических ресурсов в Союзе, снижению издержек потребителей энергетических ресурсов в государствах-членах, переходу к рыночным механизмам ценообразования на общих рынках энергоресурсов, росту взаимной торговли энергоресурсами и повышению уровня конкуренции при взаимной торговле энергоресурсами.

4.5. Реализация мероприятий, направленных на эффективное использование транзитного потенциала, координацию развития транспортной инфраструктуры, развитие контейнерных и смешанных перевозок, создание и развитие евразийских транспортных коридоров

В Евразийском экономическом союзе проводится последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг.

Приоритетом и главной задачей Комиссии и Сторон в 2021 – 2022 гг. стала реализация Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС, утвержденных главами государств 26 декабря 2016 г. Осуществление транспортной политики обеспечивается на основе «дорожных карт», рассчитанных на трехлетний период. Это комплекс взаимосвязанных мероприятий, который предполагает на основе мониторинга и анализа национального законодательства, международного права, мирового опыта интеграционной деятельности и правовой базы ЕАЭС разработку и принятие международных договоров и актов Комиссии.

В отчетном периоде осуществлялось исполнение Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС на 2021 – 2023 годы (далее – «дорожная карта»), утвержденного распоряжением Евразийского межправительственного совета от 20 августа 2021 г. № 15. В «дорожной карте» содержится 53 пункта мероприятий, направленных на отраслевое развитие в Союзе всех видов транспорта, смешанных и контейнерных перевозок, расширение воздушных сообщений, гармонизацию национальных интеллектуальных транспортных систем, информационных технологий организации перевозок, внедрение безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении.

Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 20 августа 2021 г. № 17 утвержден План первоочередных мероприятий по цифровизации грузовых железнодорожных перевозок в интересах развития торгово-экономического сотрудничества между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны. Документ предусматривает повышение полноты и качества обмена между перевозчиками электронными

данными, переход на юридически значимый электронный документооборот при оформлении международных перевозок, переход на безбумажные перевозки грузов между государствами-членами ЕАЭС в части перевозочных и товаросопроводительных документов, построение электронного взаимодействия участников ВЭД с государственными контролирующими органами государств-членов ЕАЭС, а также электронное взаимодействие в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля. Реализация плана мероприятий позволит перейти на комплексную электронную технологию перевозки грузов железнодорожным транспортом при двусторонних и транзитных перевозках между государствами-членами ЕАЭС, а в дальнейшем – с третьими странами, в частности, с Китайской Народной Республикой.

В целях наращивания регулярных контейнерных перевозок сельскохозяйственной продукции, включая поезда с рефрижираторными контейнерами, по железнодорожным маршрутам в направлении Азии и Европы принято распоряжение Евразийского межправительственного совета от 25 февраля 2022 г. № 3 «О совместном проекте государств-членов Евразийского экономического союза по осуществлению ускоренных железнодорожных и мультимодальных перевозок сельскохозяйственной продукции «Евразийский агроэкспресс».

Распоряжением Коллегии Комиссии от 26 октября 2021 г. № 175 определен перечень евразийских транспортных коридоров и маршрутов, начата работа по подготовке комплексного плана их развития.

Разработан проект соглашения о допустимых массах, осевых нагрузках и габаритах транспортных средств при движении по автомобильным дорогам государств – членов Евразийского экономического союза, включенным в евразийские транспортные коридоры и маршруты. Документ подготовлен в целях развития международного автомобильного сообщения и гармонизации требований к массам и габаритам транспортных средств при перевозках грузов, которые различаются в странах Союза в настоящее время. Подписание соглашения запланировано в 2022 году.

Комиссией совместно с уполномоченными органами государств-членов проведена работа по определению перечня совместных проектов в сфере транспорта. В него вошли 6 проектов по строительству и модернизации автомобильной и железнодорожной инфраструктуры. В настоящее время на постоянной основе ведется мониторинг их реализации, а информация о его результатах публикуется на официальном сайте Комиссии.

Обеспечена работа по реализации общего процесса № 46 «Информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Евразийского экономического союза» (перечень общих процессов, утвержденный Решением Коллегии Комиссии от 14 апреля 2015 г. № 29).

В соответствии с принятыми Коллегией Комиссии решениями государствам-членам необходимо сформировать национальные сегменты. Для этого в 2021 – 2022 годах проведены технологические тестирования

информационного взаимодействия государств-членов ЕАЭС. По их итогам и с учетом готовности национальных сегментов до конца 2022 года планируется подготовить проект Решения Коллегии Комиссии о введении общего процесса № 46 в действие.

Продолжается работа, направленная на развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов ЕАЭС.

Решением Евразийского межправительственного совета от 5 февраля 2021 г. № 1 утверждена Концепция развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов Евразийского экономического союза. Документ определяет цели, задачи, основные направления и этапы развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза при перемещении лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через таможенную границу Союза.

Продолжается работа по реализации Соглашения о судоходстве, подписанного 1 февраля 2019 года в г. Алматы. В настоящее время ведется работа по подготовке проекта межведомственного договора о требованиях к минимальному составу экипажей судов. Полноценная реализация Соглашения о судоходстве позволит создать упрощенный механизм взаимного доступа судов под флагом государств-членов Союза к плаванию по внутренним водным путям государств-членов.

Также, Комиссией совместно со Сторонами в указанный период продолжалась аналитическая работа. Подготовлены доклады:

- «О создании и развитии транспортной инфраструктуры на территориях государств – членов Евразийского экономического союза в направлениях «Восток-Запад» и «Север-Юг», в том числе в рамках сопряжения с китайской инициативой «Один пояс, Один путь» (Пункт 7.4.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года). Вопрос рассмотрен на заседании Коллегии Комиссии 21 декабря 2021 года и будет внесен для рассмотрения на заседании Совета Комиссии;

- «Анализ состояния и современных тенденций развития транспортно-логистических центров в целях выработки рекомендаций по их развитию в рамках Союза» (согласован на заседании Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре и размещен на официальном сайте Комиссии);

- «Анализ контейнерных перевозок в целях выработки предложений по их развитию в рамках Евразийского экономического союза» (доклад направлен на согласование в уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС).

Продолжается реализация евразийского интеграционного проекта – Евразийский железнодорожный альянс (ОТЛК ЕРА). Его главной целью является увеличение объема транзитных перевозок по железнодорожной инфраструктуре стран ЕАЭС. Среди ключевых преимуществ проекта: оптимизация стоимости перевозок, повышенная скорость, ритмичность и

регулярность сервисов, упрощенный документооборот, клиентоориентированность.

Сегодня ОТЛК ЕРА является ключевым оператором железнодорожных транзитных контейнерных сервисов в сообщении Китай/Юго-Восточная Азия — ЕС и в обратном направлении. Объем контейнерных перевозок по маршруту Китай — Европа — Китай на транзитных сервисах Акционерного общества «Объединенная транспортно-логистическая компания — Евразийский железнодорожный альянс» составил 692,5 тыс. ДФЭ, что на 27% превышает показатель 2020 года.

В направлении Европы перевезено 439,5 тыс. ДФЭ — рост на 26%. В направлении Китая проследовало 253,0 тыс. ДФЭ — рост на 27%.

Существенное развитие получила отправка грузов на маршруте Китай-Европа-Китай через порты и терминалы Калининградской области - по итогам 2021 года объемы перевозок выросли до 3-х раз или на 188,8% до 133,3 тыс. ДФЭ (46,1 тыс. ДФЭ годом ранее).

Всего в 2021 году в сервисах ОТЛК ЕРА проследовало 6770 контейнерных поездов.

Доля ОТЛК ЕРА в общем объеме контейнерного транзита в 2021 году составила 87 %. Это является хорошим примером того, как интеграция технологий, инфраструктурных возможностей и компетенций участников перевозок приводит к реальному высокому результату.

Объем перевозок грузов транспортом (без трубопроводного транспорта) государств-членов ЕАЭС в 2021 году составил 11,0 млрд. тонн и по сравнению с 2020 годом увеличился на 1,4%. В 2021 году грузооборот всех видов транспорта (без трубопроводного транспорта) государств — членов ЕАЭС составил 3,6 трлн. тонно-километров, что на 2,9% больше, чем в 2020 году. В 2021 году объем перевозок пассажиров составил 19,1 млрд. человек, что на 1,1% больше, чем в 2020 году. Пассажирооборот государств-членов ЕАЭС в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 28,4% и составил 574,2 млрд. пассажиро-километров.

4.6. Разработка рекомендаций по определению механизмов создания научно-технологических консорциумов для реализации совместных инфраструктурных проектов

В настоящее время проводятся научно-исследовательские изыскания. Комиссией в 2021 году заключен договор на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Научно-методическое обеспечение формирования евразийских инвестиционных и научно-технологических консорциумов с учетом опыта государств — членов Евразийского экономического союза и мирового опыта» со сроком выполнения 25 ноября 2022 года. В ноябре 2021 года принят 1-ый (из 3-х) этапов НИР.

По итогам выполнения НИР в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (п. 6.4.7) до конца 2022 года на рассмотрение Коллегии Комиссии будут представлены рекомендации по

механизмам создания научно-технологических консорциумов для реализации совместных инфраструктурных проектов.

Реализация данного мероприятия обеспечит возможность взаимодействия научно-технологических комплексов государств-членов, развитие партнёрской кооперации бизнес сегмента, в сфере специализации экономик государств-членов и научных организаций стран Союза.

4.7. Проработка вопроса формирования оптово-распределительных центров продовольствия для стимулирования взаимной и внешней торговли государств-членов

В отчетном периоде Комиссией проведены консультации с представителями уполномоченных органов государств-членов, а также маркетплейсов и ретейлинговых компаний. Утвержден состав Рабочей группы для проработки предложений по развитию товарораспределительной сети Союза, в рамках которой состоялись заседания с представителями профильных блоков Комиссии.

Вопрос о ходе реализации инициативы по формированию евразийской товарораспределительной сети обсуждался на Совете по агропромышленной политике 24 ноября 2021 года, а также на полях Второго евразийского конгресса при непосредственном участии представителей Комиссии, руководства профильных министерств государств-членов, международных организаций и деловых кругов.

Также осуществляется сотрудничество с Евразийским банком развития по реализации исследования по теме: «Формирование Концепции Евразийской товаропроводящей системы, на основании анализа рыночной конъюнктуры, правовой базы, действующей инфраструктуры стран-участниц Союза, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан».

Создание единой товарораспределительной системы в Союзе, применив опыт зарубежных стран в этой области, будет способствовать наращиванию объемов взаимной торговли и гарантировать бесперебойность поставок сельхозпродукции на территории Союза; сокращению зависимости от импорта; привлечению инвестиций и вовлечению бизнеса в реализацию данного проекта, что простимулирует развитие инфраструктуры и смежных отраслей; повышению качества и конкурентоспособности продукции; обеспечению новыми рабочими местами; сокращению потерь при хранении и транспортировке товаров.

4.8. Развитие электронной торговли товарами

В целях уточнения отдельных норм права Союза в сфере электронной торговли Комиссией совместно с государствами – членами ведется активная работа по совершенствованию регулирования данного вида торговли.

В целях апробации новых подходов в сфере таможенного и технического регулирования внешней электронной торговли был запущен пилотный проект (эксперимент) в области внешней электронной торговли товарами (распоряжение Совета Комиссии от 05.04.2021 № 7).

В рамках пилотного проекта в период с 1 июля 2021 г. по 31 декабря 2022 г. предлагается отработать, с учетом существующей правовой базы,

принципы создания и функционирования нового института – «оператора электронной торговли», реализацию товаров электронной торговли с таможенных («бондовых») складов и применение «уведомительного порядка» в части соблюдения требований технических регламентов ЕАЭС.

В рамках реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. Решением глав правительств государств – членов от 19.11.2021 № 10 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках ЕАЭС.

Дорожная карта включает в себя базовый пакет мер и мероприятий, направленных на решение ряда задач, таких как разработка нормативно-правовой базы ЕАЭС в целях совершенствования права Союза в сфере электронной торговли для обеспечения безбарьерного перемещения товаров в рамках Союза и обеспечения контроля и противодействия недобросовестным деловым практикам в электронной торговле, а также задач, направленных на обеспечение взаимодействия с третьими странами, интеграционными объединениями и международными организациями.

4.9. Выработка комплекса мер по полноценной цифровизации государственных закупок в государствах-членах

В отчетном периоде Комиссией осуществлен сбор и анализ информации от уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС об уровне цифровизации всех этапов процесса осуществления государственных закупок и взаимодействия информационных систем, используемых для осуществления государственных закупок, с информационными системами органов государственной власти государств-членов ЕАЭС.

По результатам анализа представленной информации подготовлен соответствующий доклад, содержащий предложения по повышению уровня цифровизации госзакупок, осуществляемых в государствах-членах ЕАЭС, в том числе о целесообразности организации взаимодействия закупочных систем с другими информационными системами и ресурсами, в целях снижения административных барьеров и нагрузки для бизнеса при участии в государственных закупках. Данный доклад был рассмотрен на заседании Коллегии Комиссии 29 ноября 2021 года.

В 2022 году Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС будет осуществлена разработка комплекса мер по полноценной цифровизации государственных (муниципальных) закупок в государствах-членах, целью которого является повышение прозрачности и эффективности государственных (муниципальных) закупок в государствах-членах.

4.10. Проработка возможности применения реализуемых с участием ЕАБР совместных мер поддержки экспорта, включая кредитные, страховые и нефинансовые меры

В соответствии с пунктом 7.6.1. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений Комиссией совместно с государствами-членами и ЕАБР проведены мероприятия по реализации распоряжения Евразийского межправительственного совета от 9 октября 2020 г. № 21 «О совместных

мерах развития экспорта» в части проработки возможности принятия совместных мер кредитной и страховой поддержки экспорта государств-членов.

По итогам указанной проработки ЕАБР утверждена и 23 июля 2021 года введена в действие Программа финансовой поддержки экспорта из государств-участников ЕАБР (далее – Программа поддержки ЕАБР), разработанная на основе анализа существующих в государствах-участниках ЕАБР программ компенсации процентных ставок по кредитам. Предполагается, что ее реализация обеспечит принятие мер, направленных на увеличение объемов экспортных кредитов в целях поддержания взаимной торговли.

Вместе с тем, в рамках реализации указанного пункта Стратегических направлений и пункта 2 распоряжения ЕМПС № 21 Комиссией совместно с уполномоченными государственными органами и экспортно-кредитными агентствами (ЭКА) государств-членов ЕАЭС проведен всесторонний анализ возможностей страховой поддержки экспорта и 30 апреля 2021 года главам правительств государств-членов представлен Доклад «О мерах страховой поддержки взаимной и внешней торговли государств – членов ЕАЭС».

Докладом указывается целесообразность создания института страховой поддержки взаимной и внешней торговли ЕАЭС – Евразийской перестраховочной компании (ЕПК), которая будет дополнять функционал ЭКА на региональном (наднациональном) уровне и стимулировать взаимную и внешнюю торговлю, а также продвижение совместных кооперационных проектов и инвестиций. Предполагается, что создание ЕПК позволит значительно увеличить объем страховой поддержки торговли как внутри ЕАЭС, так и экспорта в третьи страны, путем формирования дополнительной страховой емкости до 2 млрд долларов США, что, по предварительной экспертной оценке, может привести к увеличению объема взаимной и внешней торговли ЕАЭС на сумму более 6 млрд долларов США.

На основании Доклада принято распоряжение ЕМПС от 20 августа 2021 г. № 8 «О мерах страховой поддержки взаимной и внешней торговли государств – членов Евразийского экономического союза», в соответствии с которым Комиссия сформировала рабочую группу по рассмотрению вопросов создания ЕПК.

Рабочей группой разработан проект соглашения об учреждении ЕПК, который направлен в Стороны для проведения внутригосударственного согласования по итогам рассмотрения вопроса на Совете Комиссии 21 января 2022 года. По итогам внутригосударственного согласования проект Соглашения планируется доработать в рамках Рабочей группы и направить в стороны для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания в первом полугодии 2022 года.

В части нефинансовых мер поддержки экспорта пунктами 7.6.2 и 7.6.3 Стратегических направлений предусмотрено расширение практики совместного развития и использования государствами-членами ЕАЭС зарубежной экспортной инфраструктуры, а также реализация совместных

мероприятий, направленных на обеспечение информационной поддержки и продвижение компаний государств-членов на рынки третьих стран.

Также согласно распоряжению ЕМПС № 21 для поддержки экспорта предусмотрено проведение мероприятий по обеспечению возможности применения совместных мер нефинансовой поддержки экспорта в части использования информационных ресурсов, созданных в государствах-членах ЕАЭС.

Комиссией совместно с Цифровым офисом разрабатывается проект цифровой инициативы, предусматривающей создание аналитического ресурса, в том числе объединяющего информационные ресурсы государств-членов ЕАЭС по нефинансовым мерам поддержки экспорта. Реализация данной инициативы планируется при участии бизнес-объединений Союза.

Подготовлен и представлен доклад о реализации совместных мероприятий, направленных на обеспечение информационной поддержки и продвижение компаний государств-членов на рынки третьих стран, в соответствии с которым принята рекомендация Коллегии Комиссии от 26 октября 2021 г. № 25. Указанная рекомендация направлена на повышение уровня осведомленности экспортеров о проводимых государствами-членами выставочно-ярмарочных, конгрессных, деловых, рекламных и имиджевых мероприятий государств-членов за рубежом, а также оказания необходимого содействия в принятии участия в данных мероприятиях.

На заседании Коллегии Комиссии 1 марта 2022 года принято распоряжение № 29 «О развитии форматов взаимодействия институтов поддержки экспорта государств – членов Евразийского экономического союза и третьих стран», которым предусматривается оказание содействия правительствами государств-членов институтам поддержки экспорта путем проведения взаимных консультаций и семинаров по обмену опытом использования современных методов и инструментов поддержки экспорта, в том числе, в рамках активизации участия в Международной сети организаций по продвижению торговли и Международном союзе страховщиков кредитов и инвестиций (Бернский союз). Институтам поддержки экспорта предлагается также продолжить работу по реализации Меморандума о сотрудничестве между экспортно-кредитными агентствами государств-членов, оказывать взаимную консультативную помощь в вопросах страхования, сострахования и перестрахования экспорта, принимать участие в работе совместных комитетов и комиссий, функционирующих в рамках принятых или планируемых к заключению преференциальных торговых соглашений с третьими странами.

Меры нефинансовой поддержки экспорта направлены на раскрытие экспортного потенциала государств-членов, а также информационно-консультационную и организационную поддержку экспортеров государств-членов.

4.11. Позиционирование Союза как одного из центров формирования интеграционного контура Большого Евразийского партнерства путем

сопряжения с китайской инициативой «Один пояс – один путь», а также развитие взаимовыгодных отношений с третьими странами, международными организациями и интеграционными объединениями

Позиционирование процесса сопряжения ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс – один путь» как одного из сегментов формирования Большого Евразийского партнерства происходит на постоянной основе.

3 июня 2021 года организована и проведена панельная сессия «Большое Евразийское партнерство в эпоху технологической трансформации» в рамках Петербургского международного экономического форума.

8 февраля 2021 года состоялось совещание по вопросам продвижения делового сотрудничества и содействия экономическому развитию Китая и России. По итогам совещания поставлена цель создания проекта для совместной научной работы, отмечена необходимость развития интеграции платежных систем двух стран. Предложено разработать комплексную транспортно-логистическую стратегию развития Большого Евразийского партнерства (БЕП). Такая стратегия могла бы стать стержнем для сопряжения БЕП и китайской инициативы «Один пояс – один путь».

11 марта 2021 года состоялся экономический диалог по вопросам взаимодействия Евразийского экономического союза и Китайской Народной Республик «Новый этап валютно-финансового и экономического сотрудничества ЕАЭС и КНР. Глобальные преобразования: вызовы и решения», в ходе которого участники обсудили возможности развития стратегического партнерства ЕАЭС и КНР. В рамках мероприятия обсуждались также практические аспекты сотрудничества ЕАЭС и КНР в сфере энергетики и информационных технологий, торговле биржевыми товарами, а также мерам по адаптации стран к внешнему экономическому давлению и др.

В 2021 году Комиссией подготовлен доклад «Сопряжение стратегии развития ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс – один путь», включивший комплексный анализ предпосылок и возможностей, перспектив и рисков сопряжения для государств-членов и Союза в целом, а также предложения к концепции и плану реализации сопряжения ЕАЭС-ОПОП. В докладе проанализирован международный опыт сопряжения, проведена оценка текущего уровня взаимодействия между государствами-членами ЕАЭС и КНР, выявлены предпосылки и потенциал расширения взаимовыгодного сотрудничества в сферах взаимной торговли, транспортно-логистической инфраструктуры, инвестиционного сотрудничества, совместного участия в производственных цепочках, валютно-финансовых отношений, сферы цифровых технологий; представлены возможные эффекты от сопряжения и сформулированы рекомендации по его направлениям. Доклад размещен на официальном сайте ЕЭК.

В мае 2021 года на заседании Высшего Совета озвучена необходимость принятия мер по продвижению приоритетных проектов отраслевого сотрудничества в рамках сопряжения Евразийского экономического союза с

китайской инициативой «Один пояс – один путь», способных стать символами евразийской интеграции, включая разработку механизмов их финансирования.

Задача по продвижению евразийских интеграционных проектов также отражена в пункте 11.8.6 Стратегических направлений.

В рамках реализации данных задач разработан и согласован институтами развития государств-членов ЕАЭС проект Меморандума о сотрудничестве по продвижению интеграционных проектов в рамках сопряжения планов развития Евразийского экономического союза и инициативы «Один пояс – один путь».

Проект Меморандума изначально планировался к подписанию «на полях» Евразийского межправительственного совета, запланированного к проведению 19-20 августа 2021 года в городе Чолпон-Ате (Кыргызская Республика), в случае получения подтверждения готовности его подписания от Государственного банка развития Китая. Через АО «Банк развития Казахстана» от китайской стороны получена информация о неготовности подписать Меморандум «на полях» заседания Евразийского межправительственного совета.

Возможность обеспечения сопряжения интеграционных процессов на евразийском пространстве в рамках идеи Большого Евразийского партнерства прорабатывается также в рамках сотрудничества с ШОС.

Комиссией проводится работа по имплементации Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны (далее – Соглашение).

В 2021 году в связи с пятилетием с даты вступления Соглашения в силу подготовлен Доклад о ходе реализации Соглашения, в котором были подведены итоги имплементации Соглашения, а также обозначен перечень перспективных товаров для каждого государства-члена ЕАЭС, экспорт которых мог бы способствовать наращиванию торговых потоков. Доклад был рассмотрен 8 июня 2021 года на заседании Коллегии Комиссии и 14 сентября 2021 года на заседании Совета Комиссии. По итогам принято поручение Совета Комиссии правительствам государств-членов ЕАЭС изучить возможность увеличения объемов экспорта во Вьетнам по товарным позициям, по которым с момента вступления Соглашения в силу произошло снижение или обнуление ввозных таможенных пошлин.

В июле и ноябре 2021 года состоялись встречи члена Коллегии (Министра) по торговле А.А. Слепнева с Министром промышленности и торговли Социалистической Республики Вьетнам Нгуен Хонг Зиеном, в ходе которых обсуждены итоги первых пяти лет реализации Соглашения, проблемные вопросы сотрудничества, намечены перспективные направления взаимодействия, которые могли бы стать новыми «точками роста» взаимной торговли. Достигнута договоренность о предметном обсуждении данных направлений в рамках экспертных консультаций и заседания Совместного

комитета, который запланирован к проведению в первом полугодии 2022 года.

Проводится работа по реализации Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны, от 17 мая 2018 года, которое действует с 25 октября 2019 года.

В соответствии с договоренностями, достигнутыми по итогам первого заседания Совместной комиссии по реализации Соглашения ЕАЭС – КНР, стороной ЕАЭС разработан проект Плана (Дорожной карты) по развитию торгово-экономического сотрудничества между ЕАЭС и его государствами-членами с КНР, который обсужден в рамках второго заседания Совместной комиссии, состоявшегося 21 декабря 2021 года. В настоящее время документ проходит согласование с китайской стороной.

Вступило в силу Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербией, с другой стороны, подписанное 25 октября 2019 г. В настоящее время ведется работа по выполнению взаимных обязательств в рамках реализации Соглашения: осуществлен обмен контактными пунктами, назначен сопредседатель Совместного комитета со стороны ЕАЭС (в соответствии с протоколом подкомитета по торговой политике Консультативного комитета по торговле от 12 июля 2021 г. № АС-6/15).

В 2021 году начаты переговоры по заключению полноформатного соглашения о свободной торговле с Исламской Республикой Иран в соответствии с утвержденными в июле 2021 года Советом Комиссии директивами на проведение переговоров. Первый раунд переговоров состоялся в г. Ереване в ноябре 2021 года.

Кроме того, 10 декабря 2021 года принято решение Высшего Совета «О вопросах подписания Протокола к Временному соглашению, ведущему к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, от 17 мая 2018 года», которым предусмотрено продление применения Временного соглашения (срок действия которого истекает в октябре 2022 года) на три года или до вступления в силу соглашения о свободной торговле, в зависимости от того, что произойдет раньше. Подписание протокола со стороны ЕАЭС и его государств-членов осуществлено. Подписание с иранской стороной намечено в марте 2022 года.

В 2021 году проведен четвертый раунд переговоров по заключению соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Арабской Республикой Египет, с другой стороны. Достигнут существенный прогресс по согласованию регуляторного наполнения соглашения.

В части тарифных условий доступа в 2021 году проведен ряд консультаций с государствами-членами ЕАЭС с целью отработки

возможностей оптимизации оффера ЕАЭС. В августе 2021 года проведена межсессионная встреча с египетской стороной с участием государств-членов ЕАЭС, в ходе которой стороны обсудили текущий баланс тарифных уступок по продовольственной группе, а также обменялись мнениями относительно дальнейших шагов для подготовки к очередному раунду переговоров.

Помимо этого, была продолжена проработка возможности проведения первого переговорного раунда по заключению соглашения о свободной торговле с Республикой Индией.

В течение 2021 года была продолжена работа по переводу в активную фазу переговоров с Республикой Индией по заключению соглашения о свободной торговле. По итогам проведенных с партнером консультаций была достигнута договоренность об обмене перечнями товаров, представляющих наибольший экспортный интерес, либерализация торговли которыми может стать основой будущих договоренностей. Со стороны ЕАЭС данный перечень сформирован, информация о чем была доведена до партнера, однако индийская сторона готовность к проведению обмена перечнями не подтвердила.

В конце декабря 2021 года в Комиссию поступила нота Министерства торговли и промышленности Республики Индии с предложением начать переговоры о заключении соглашения о свободной торговле в ближайшей перспективе. Впоследствии с индийской стороной были проведены предварительные консультации для обсуждения дальнейших шагов по активизации переговорного процесса, а также прояснения текущей позиции партнеров по ранее обсужденному проекту технического задания на предстоящие переговоры.

В проработке находятся возможные варианты договоренностей, позволяющих достичь приемлемый баланс на переговорах с Государством Израиль, что необходимо для продолжения и завершения переговоров по заключению соглашения о свободной торговле.

Во исполнение распоряжений Совета Комиссии от 11 сентября 2020 г. № 18 и № 19 были сформированы совместные исследовательские группы (СИГ) по изучению вопросов о целесообразности заключения соглашений о свободной торговле с Республикой Индонезией и Монголией.

По состоянию на март 2022 года работа по подготовке доклада СИГ с Республикой Индонезией завершена. Как ожидается, рассмотрение вопроса о начале переговоров о заключении соглашения о свободной торговле с Республикой Индонезией состоится на заседании Высшего Евразийского экономического совета в мае 2022 года.

Большая часть Доклада СИГ с Монголией подготовлена и согласована с партнерами, ожидается представление Монголией в адрес Комиссии оставшихся материалов в начале 2022 года, после чего итоги работы СИГ будут представлены на рассмотрение органами Союза.

В соответствии с поручением Совета Комиссии от 11 сентября 2020 г. № 39 была продолжена проработка заинтересованности Алжира и Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ)

в изучении целесообразности заключения соглашений о свободной торговле, и по ее итогам подобная заинтересованность партнеров не идентифицирована. При этом в ноябре 2021 года в адрес Комиссии поступил запрос одной из стран-участниц ССАГПЗ – ОАЭ, с обозначением заинтересованности в заключении всеобъемлющего соглашения о свободной торговле в двустороннем формате. В этой связи проведен ряд технических консультаций как с представителями уполномоченных государственных органов ОАЭ, в ходе которых подтверждена готовность партнеров к работе в формате СИГ, так и с ответственными ведомствами государств – членов ЕАЭС, в ходе которых был обсужден проект технического задания СИГ. Как ожидается, работа СИГ с ОАЭ будет запущена в течение первой половины 2022 года.

Для регулирования в рамках Союза вопросов об устранении технических барьеров в торговле с третьими странами 22 ноября 2021 года государствами-членами ЕАЭС подписано Соглашение о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами (в настоящее время соглашение проходит внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления его в силу). Соглашением установлены механизмы снятия технических барьеров для наращивания торгово-экономических отношений ЕАЭС и третьей страны.

В части развития взаимовыгодных отношений с международными организациями и интеграционными объединениями в 2021 году были разработаны и одобрены Программа сотрудничества между Комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2021 – 2023 годы, а также План сотрудничества между Комиссией и Европейской экономической комиссией ООН на 2021-2023 годы. Комиссия приступила к их реализации, что позволит использовать наилучшие мировые практики в праве Союза (внесение изменений в действующие акты Союза, принятие новых актов Союза); продвижение повестки Союза на площадке международной организации (доклады, выступления, презентации и т.д.); подготовку рекомендаций, инструментов для национальных органов, бизнеса.

В 2021 году продолжился «технический» (экспертный) диалог между Евразийской экономической комиссией и Европейской комиссией. Первая встреча состоялась 5 июля 2021 года, были рассмотрены отдельные вопросы технического регулирования в области химических веществ и безопасности алкогольной продукции. 21 сентября 2021 года состоялась консультационная встреча, посвященная широкому кругу вопросов, среди которых такие вопросы технического регулирования, как защита рынка от опасной продукции, безопасность химической и алкогольной продукции, допустимый уровень загрязнителей в пищевой продукции, а также вопросы по регистрации лекарственных средств. Также обсуждались некоторые особенности регулирования в отношении гидрофторуглеродов, маркировка товаров, регистрация наименования места происхождения товара, классификация таможенными органами отдельных товаров и «зеленая»

повестка, а именно, разрабатываемый в Европейском союзе Пограничный корректирующий углеродный механизм. 13 декабря 2021 года состоялся еще один раунд консультаций. В повестку дня вошли такие вопросы, как некоторые аспекты технического регулирования в сфере железнодорожного транспорта, лекарственных средств и медицинских изделий, алкогольной продукции, а также электронная торговля, развитие механизма «единого окна» и отдельные вопросы доступа товаров в ЕАЭС.

26 мая 2021 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Комиссией и Европейским директором по качеству лекарственных средств и здравоохранению Совета Европы в сфере обращения лекарственных средств, в рамках которого предусмотрено взаимодействие по вопросам гармонизации фармакопейных требований Фармакопеи ЕАЭС и Европейской фармакопеи, а также разработки и совершенствования подходов к контролю качества лекарственных средств.

13 октября 2021 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Европейским региональным бюро ВОЗ и Комиссией для укрепления и развития взаимодействия по ряду основных направлений: противодействие распространению инфекционных заболеваний; регулирование обращения лекарственных средств и медицинских изделий; обеспечение безопасности продукции; охрана здоровья трудящихся и членов их семей в государстве трудоустройства; оказание высокотехнологичной медицинской помощи, развитие информационных систем в области охраны здоровья, включая телемедицину.

Начата реализация Меморандума о взаимопонимании между Комиссией и Секретариатом ШОС от 17 сентября 2021 года. Меморандум предусматривает ряд направлений сотрудничества, в том числе по вопросам торговой политики и упрощения торговых процедур. Осуществляется подготовка проекта Плана мероприятий на 2022 – 2025 годы по реализации Меморандума. В настоящее время Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС уже проводится активная работа с отдельными государствами-членами ШОС, не являющимися государствами-членами ЕАЭС, по ряду вопросов, предусмотренных разделом 11.8 Стратегических направлений и Плана мероприятий по их реализации. В частности, прорабатывается возможность обеспечения сопряжения интеграционных процессов на евразийском пространстве в рамках идеи Большого Евразийского партнерства, как элемент отраслевого сотрудничества обсуждаются вопросы обеспечения безбумажного документооборота при осуществлении перевозок грузов железнодорожным транспортом, увеличения объемов экспорта сельскохозяйственной продукции посредством ускоренных железнодорожных перевозок, создания механизма финансирования интеграционных проектов государств-членов Союза с третьими странами.

7 декабря 2021 года в формате видеоконференции состоялось первое заседание Совместного комитета по торгово-экономическому сотрудничеству, учрежденного в целях реализации Меморандума по торгово-

экономическим вопросам между Комиссией и Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР) от 17 декабря 2018 года. В заседании приняли участие представители структурных подразделений ЕЭК, министерств и ведомств стран МЕРКОСУР. Повестка дня заседания включала в себя вопросы по развитию взаимодействия в области торговли, таможен, санитарных и фитосанитарных мер и конкуренции.

25 февраля 2021 года заключен Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Секретариатом по экономической интеграции в Центральной Америке. Документ направлен на интенсификацию торгово-экономического сотрудничества, в том числе по таким направлениям, как взаимная торговля, техническое регулирование и стандартизация, промышленность и агропромышленный комплекс, макроэкономика и другим.

В июне 2021 года в рамках реализации Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна подготовлен первый совместный доклад «Евразийский экономический союз и страны Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ): трансграничное партнерство». В документе представлены результаты анализа текущего состояния торгово-экономических отношений между регионами ЕАЭС и ЛАКБ, а также сформулированы новые направления для развития сотрудничества между странами.

Разделом «Торговая политика, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование и меры защиты внутреннего рынка» Плана совместных мероприятий Комиссии и Правительства Республики Узбекистан на 2021 – 2023 годы и в рамках Меморандума о сотрудничестве Комиссии и Правительства Республики Узбекистан предусмотрены перспективные мероприятия на 2021 – 2023 годы, в том числе, по вопросам таможенно-тарифного, нетарифного регулирования (включая вопросы маркировки и электронной торговли), мер защиты внутреннего рынка, региональной интеграции, выявления ограничительных мер во взаимной торговле и в торговле с третьими странами.

Кроме того, Комиссией прорабатывается возможность участия Республики Узбекистан в отдельных проектах ЕАЭС:

- План первоочередных мероприятий по цифровизации грузовых железнодорожных перевозок в интересах развития торгово-экономического сотрудничества между Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны, утвержденный распоряжением ЕМПС от 20 августа 2021 г. № 17;

- электронная торговля;
- проект «Евразийский агроэкспресс»;
- вопросы климатической повестки, согласованные с государствами-членами ЕАЭС.

25 февраля 2022 года в ходе заседания Евразийского межправительственного совета государствами-членами был одобрен

соответствующий проект поручения ЕМПС, в соответствии с которым необходимо разработать порядок, описывающий формат и алгоритм участия государств-наблюдателей в отдельных проектах ЕАЭС.

Заключение

В 2021 году и начале 2022 года государства-члены ЕАЭС совместно с Комиссией принимали меры, направленные на реализацию Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов ЕАЭС на 2021 – 2022 годы, утверждённых Решением Высшего Евразийского экономического совета от 21 мая 2021 года № 9, в условиях восстановления их экономик после пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, которая оказала существенное влияние на ход экономического развития.

Государствам-членам удалось не допустить неконтролируемого ухудшения экономической ситуации, обеспечив реализацию антикризисных программ финансовой поддержки, быстро восстановить деловую активность, занятость и взаимную торговлю, а также показать более высокие темпы экономического роста, чем в допандемический период.

В отчетном периоде во всех государствах-членах ЕАЭС наблюдалось ускорение инфляционных процессов. В результате во всех государствах-членах по итогам 2021 года зафиксирован рост цен, превышающий национальные среднесрочные цели по инфляции. Наименьший рост потребительских цен отмечен в Республике Армения (7,7 %), наибольший – в Кыргызской Республике (11,2%).

Бюджеты государств-членов в основном адаптировались к изменившимся условиям. Вместе с тем по итогам 2021 года в Республике Армения и Республике Казахстан дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления составил 4,6% ВВП и 3,5% ВВП соответственно. Согласно проводимому Комиссией мониторингу макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов, по итогам года в Республике Армения и Республике Казахстан отмечается превышение количественного значения дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления, установленного статьей 63 Договора о ЕАЭС².

Уровень долга сектора государственного управления в последние годы стабилизировался и в большинстве государств-членов постепенно снижался. Но в связи с негативным влиянием последствий пандемии COVID-19 на экономики государств-членов по результатам мониторинга за 2021 года данного показателя превышение значения долга сектора государственного управления, установленного статьей 63 Договора о ЕАЭС³, зафиксировано в Республике Армения – 61,9 % ВВП и Кыргызской Республике – 60,3% ВВП.

Для четырех государств-членов, превысивших по итогам 2020 года количественные ограничения показателей экономической устойчивости, Комиссией в 2021 году разработаны и приняты следующие рекомендации:

² В соответствии со статьей 63 Договора годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления не должен превышать 3% ВВП

³ В соответствии со статьей 63 Договора долг сектора государственного управления не должен превышать 50% ВВП.

- для Республики Армения – рекомендация, направленная на обеспечение бюджетной и долговой устойчивости (от 13 сентября 2021 г. № 19);

- для Республики Казахстан и Российской Федерации – рекомендации, направленные на сохранение бюджетной устойчивости (от 13 сентября 2021 г. № 20 и № 21);

- для Кыргызской Республики – рекомендация, направленная на снижение уровня инфляции (от 29 июня 2021 г. № 13).

В 2021 году впервые в рамках Союза разработаны совместные меры государств-членов ЕАЭС, направленные на снижение уровня долга сектора государственного управления в Кыргызской Республике (в связи с превышением Республикой в течение трех последовательных лет количественного значения указанного показателя). Совместные меры государств-членов ЕАЭС приняты Решением Высшего Совета № 18 на заседании 10 декабря 2021 года.

Государства-члены учитывали при проведении макроэкономической политики меры, предусмотренные в Основных ориентирах макроэкономической политики государств – членов ЕАЭС на 2021 – 2022 годы, с акцентом на рекомендации, направленные на сдерживание негативного влияния и минимизацию экономических последствий внешних шоков, связанных с пандемией COVID-19.

В отчетном периоде разработан проект программы мероприятий по сотрудничеству государств-членов ЕАЭС в области здравоохранения, реализация которой будет способствовать повышению качества и доступности медицинских услуг в сфере здравоохранения, технологий телемедицины, высокотехнологичной медицинской помощи. Сформированы и одобрены главами правительств государств-членов совместные прогнозы развития агропромышленного комплекса, балансы спроса и предложения государств-членов Союза по сельскохозяйственной продукции и продовольствию на 2021 – 2022 годы. Разработан План мероприятий («дорожной карты») по формированию общего рынка органической сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС. Внесена поправка в Договор о ЕАЭС, обеспечивающая прямое признание документов об образовании трудящихся государств-членов Союза, претендующих на занятие педагогической и юридической деятельностью.

В сфере промышленного сотрудничества подготовлен проект Доклада о механизмах финансирования промышленной кооперации в ЕАЭС, принята рекомендация Коллегии Комиссии от 23.11.2021 г. № 28 «О разработке и реализации целевых программ экономического развития ЕАЭС». Осуществлялась работа по подготовке межгоспрограмм «Евразийская информационно-вычислительная инфраструктура» и «Повышение эффективности и надежности работы объектов промышленности и распределенной энергетики в государствах-членах ЕАЭС», реализованы первые этапы межгоспрограммы «Интегрированная система государств-членов ЕАЭС по производству и предоставлению космических и

геоинформационных продуктов и услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли».

Подготовлен проект Порядка взаимного информирования о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований, а также соответствующий Доклад. Подготовлен доклад о международном опыте разработки и внедрения принципов, мер и механизмов зеленой экономики и концептуальных подходах в ЕАЭС, а также создана рабочая группа высокого уровня по выработке предложений по сближению позиций государств-членов ЕАЭС в рамках климатической повестки.

В сфере расширения возможностей внутреннего рынка Союза создана рабочая группа по формированию общего биржевого рынка товаров ЕАЭС и подготовлен Обзор о состоянии биржевых товарных рынков государств-членов ЕАЭС. Разработан проект порядка взаимодействия государств-членов и Комиссии при введении и отмене государствами-членами ограничений во взаимной торговле товарами. Подготовлены проекты международного договора о формировании общего рынка газа Союза и договора (протокола) о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Разработаны проекты правил доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) в рамках ОЭР Союза, правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных сечений на ОЭР Союза, правил взаимной торговли электрической энергии на ОЭР Союза, правил информационного обмена на ОЭР Союза. Утверждены План мероприятий (дорожная карта) по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС на 2021 – 2023 годы, а также План первоочередных мероприятий по цифровизации грузовых железнодорожных перевозок в интересах развития торгово-экономического сотрудничества между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и КНР, с другой стороны. Проведена работа по определению перечня совместных проектов в сфере транспорта, в который вошли 6 проектов по строительству и модернизации автомобильной и железнодорожной инфраструктуры. Утверждена Концепция развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов ЕАЭС.

Запущен пилотный проект (эксперимент) в области внешней электронной торговли товарами и утвержден План мероприятий (дорожная карта) по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках Союза. Введена в действие Программа финансовой поддержки экспорта из государств-участников ЕАБР, подготовлен Доклад «О мерах страховой поддержки взаимной и внешней торговли государств-членов ЕАЭС», разработан проект соглашения об учреждении Евразийской перестраховочной компании.

В рамках международного сотрудничества подготовлен доклад «Сопряжение стратегии развития ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс – один путь», а также разработан проект меморандума о сотрудничестве по

продвижению интеграционных проектов в рамках сопряжения планов ЕАЭС и инициативы «Один пояс – один путь». Вступило в силу Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербией, с другой стороны. Проведены переговоры по заключению полноформатного соглашения о свободной торговле с Исламской Республикой Иран, Арабской Республикой Египет. Разработаны и одобрены Программа сотрудничества между Комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и План сотрудничества между Комиссией и ЕЭК ООН на 2021 – 2023 годы. Начата реализация Меморандума о взаимопонимании между Комиссией и Секретариатом ШОС. Заключен Меморандум о взаимопонимании между Комиссией и Секретариатом по экономической интеграции в Центральной Америке. Начата работа по определению порядка, описывающего формат и алгоритм участия государств-наблюдателей в отдельных проектах ЕАЭС.

После экономического спада в 2020 году государствам-членам удалось адаптироваться к функционированию в условиях действия ограничительных мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и перейти к восстановительному росту, который по итогам 2021 года составил в Союзе 4,6%. В то же время экономический рост в целом по Союзу не достиг среднемирового уровня, оказавшись вблизи нижней границы интервала 4,5 – 5,5% в год, установленного основными ориентирами макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2021 – 2022 годы. По оценке Международного валютного фонда рост мировой экономики по итогам 2021 года составил 5,9%. По прогнозу Международного валютного фонда, глобальный экономический рост в 2022 году замедлится. При этом согласно прогнозу Комиссии в 2022 году экономический рост в ЕАЭС будет ниже среднемирового.

Для укрепления внутренней устойчивости экономик стран Союза и наращивания темпов экономического роста необходима реализация государствами-членами Союза соответствующей экономической политики, в том числе предусматривающей продолжение работы по следующим направлениям:

- выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений, в том числе пунктов, направленных на развитие научно-технологического и производственного потенциала Союза;
- реализация мероприятий по экономическому сотрудничеству государств-членов в области здравоохранения;
- создание и внедрение механизмов финансирования промышленной кооперации в Союзе;
- разработка и реализация совместных программ и проектов, в том числе высокотехнологичных проектов, а также межгоспрограмм;
- формирование общего биржевого рынка товаров Союза;
- формирование общих рынков энергетических ресурсов;
- расширение торгово-экономического сотрудничества с ключевыми партнерами Союза, особенно со странами азиатско-тихоокеанского региона;

- формирование единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг;
- реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках Союза;
- создание института страховой поддержки взаимной и внешней торговли государств-членов Союза.