

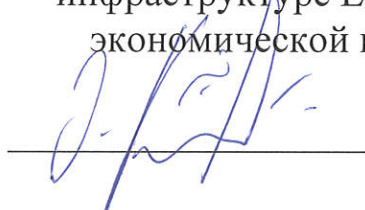


ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕСТЕСТВЕННЫМ МОНОПОЛИЯМ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Консультативного комитета
по естественным монополиям,
член Коллегии (Министр) по энергетике и
инфраструктуре Евразийской
экономической комиссии

 Э.А. Кайкиев

ПРОТОКОЛ

девятнадцатого заседания

Консультативного комитета по естественным монополиям

18 мая 2020 г.

№ 

г. Москва

Председательствовал директор Департамента транспорта и
инфраструктуры Нурахметов Е.С.

Присутствовали: представители уполномоченных органов
государств-членов Евразийского экономического союза, АНО «Институт
проблем естественных монополий» и сотрудники Департамента
транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии
(далее – участники заседания, Департамент, ЕЭК, Союз) Приложение № 1
к настоящему Протоколу).

Повестка дня:

1. О рассмотрении результатов 3-го этапа научно–исследовательской работы по теме «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий»;

2. Разное.

2.1. О рассмотрении предложения АНО «Институт проблем естественных монополий» (далее – Исполнитель) о возможности акцентирования научно–исследовательской работы на приоритетных сферах естественных монополий;

2.2. О пересмотре формата и подходов формирования информации, ежегодно вносимой на рассмотрение Высшим Евразийским экономическим советом.

В ходе рассмотрения вопросов повестки дня членами Консультативного комитета по естественным монополиям и участниками заседания высказаны положительные отзывы по содержанию и объёму отчета 3-го этапа научно–исследовательской работы (далее – НИР).

Вместе с тем, отмечена необходимость дополнительной проработки в рамках последующего 4-го этапа НИР ряда замечаний и предложений.

К дополнительной проработке относятся вопросы, связанные с уточнением критериев отнесения состояния рынка к естественно-монопольному, определением правового статуса реестров/регистров субъектов естественных монополий, использованием терминологии, определением методологических подходов для анализа внутренних рынков услуг с целью выявления естественных монополий и/или сфер естественных монополий и прочее (Приложение № 2 к настоящему Протоколу).

Приняты следующие протокольные решения.

1. О рассмотрении результатов 3-го этапа научно–исследовательской работы по теме «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий»

(Аветисян, Королькова, Сатбекова, Тайлаков, Голомолзин, Горкин, Яковенко, Нурахметов, Реутов, Григорьев, Фаддеев)

1. Принять к сведению информацию и презентацию Департамента о ходе выполнения НИР по теме «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий», а также комментарии Исполнителя (Приложение № 3 к настоящему Протоколу).

2. Одобрить отчёт по 3-му этапу НИР «Выработка предложений, рекомендаций и согласованных подходов по определению последовательности осуществления мер по гармонизации законодательства в сферах регулирования естественных монополий, а также выявление проблем и перспектив применяемой практики в государствах-членах Союза» (Приложение № 4 к настоящему Протоколу) с учётом высказанных замечаний и предложений.

3. Провести 20 мая 2020 года дополнительное экспертное совещание по высказанным замечаниям и предложениям (Приложение № 2 к настоящему Протоколу).

4. Результаты проработки вопросов, указанных в пунктах 2-3 настоящего Протокола, Исполнителю учесть в работе в рамках выполнения 4-го этапа НИР.

5. При наличии у членов Консультативного комитета по естественным монополиям дополнительной и/или уточняющей информации к НИР направить её в ЕЭК.

По вопросу 2.1. О рассмотрении предложения Исполнителя о возможности акцентирования научно–исследовательской работы на приоритетных сферах естественных монополий

(Аветисян, Королькова, Сатбекова, Тайлаков, Голомолзин, Горкин, Нурахметов)

1. Принять к сведению информацию Департамента об итогах рассмотрения предложения Исполнителя о возможности акцентирования

научно–исследовательской работы на приоритетных сферах естественных монополий (пункты 3 и 4 Протокола 18-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям).

2. Исполнителю продолжить работу без изменения условий Технического задания, являющегося приложением № 1 к Договору от 27.06.2019 № Н-20/250.

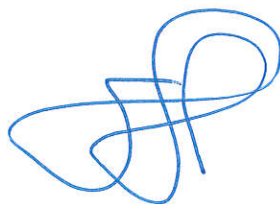
**По вопросу 2.2. О пересмотре формата и подходов формирования информации, ежегодно вносимую на рассмотрение
Высшим Евразийским экономическим советом**

(Аветисян, Королькова, Сатбекова, Тайлаков, Голомолзин, Горкин, Нурахметов)

1. Просить уполномоченные органы государств-членов Союза в сфере естественных монополий в срок до 1 августа 2020 года направить в ЕЭК предложения по изменению формата и подходов формирования Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

2. Департаменту внести на рассмотрение очередного заседания Консультативного комитета по естественным монополиям (сентябрь–октябрь 2020 г.) новую структуру проекта Информации с учетом полученных предложений.

Председательствующий



Е.С. Нурахметов

СПИСОК
участников 19-го заседания Консультативного комитета по
естественным монополиям

От Евразийской экономической комиссии		
Нурахметов Ержан Сагинбаевич	—	директор Департамента транспорта и инфраструктуры
Арсенян Арам Арагегецикович	—	заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры
Трубаров Сергей Владимирович	—	помощник члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре ЕЭК
Реутов Евгений Владимирович	—	Начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Абдрахманова Эльмира Маликовна	—	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Миршакиров Канат Абдыгапарович	—	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Хрюкин Егор Петрович	—	специалист-эксперт отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Ажикеев Саламат Асылбекович	—	консультант Секретариата члена Коллегии по энергетике и инфраструктуре

От Республики Армения		
Аветисян Анаит Георгиевна	—	начальник отдела международного сотрудничества аппарата Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения
От Республики Беларусь		
Королькова Ольга Сергеевна	—	начальник отдела методологии антимонопольного регулирования и конкуренции Министерства антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) РБ
Дерягин Дмитрий Александрович	—	начальник Производственно-технического управления Министерства энергетики РБ
От Республики Казахстан		
Сейдуманов Адил Манатович	—	руководитель Управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции РК
Алиев Жасулан Абылаевич	—	Директор Департамента интеграционной и внешней политики АО «НК» КТЖ» РК
Алибекова Айсулу Куанышбековна	—	руководитель Управления регулирования в сфере электроэнергетики Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики РК
Сатбекова Салима Ергалиевна	—	главный эксперт Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной

		экономики РК
Жунусов Райымбек Серикович	—	эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»
От Кыргызской Республики		
Тайлаков Кенешбай Доскулович	—	заместитель директора Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве КР
Кадырова Сырга Саматовна	—	начальник финансово-экономического отдела финансово-экономической дирекции Открытого акционерного общества «Международный аэропорт «Манас» КР
Нарматова Назгуль Балтабаевна	—	начальник отдела бухгалтерского учета и финансов – главный бухгалтер государственного предприятия «Кыргызаэронавигация» КР
Асаналиева Айнура Бейшеналиевна	—	заведующая отделом правовой поддержки Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР
Кожошева Жекшенкуль Кожошевна	—	заведующая отделом развития конкуренции Управления регулированию предпринимательской деятельностью Министерства экономики КР
Канаева Ч.А	—	представитель государственного предприятия «Кыргыз почтасы»
От Российской Федерации		
Голомолзин	—	заместитель руководителя Федеральной

Анатолий Николаевич		антимонопольной службы
Яковенко Наталия Юрьевна	—	заместитель начальника Управления регулирования топливно— энергетического комплекса Федеральной антимонопольной службы
Заева Елена Александровна	—	начальник Управления регулирования связи и информационных технологий РФ ФАС России
Горкин Павел Александрович	—	начальник отдела государственного регулирования тарифов в сфере ЖКХ Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Министерства экономического развития Российской Федерации
Шемякина Анна Александровна	—	консультант отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества РФ ФАС России
От Института проблем естественных монополий (ИПЕМ)		
Саакян Юрий Завенович	—	Генеральный директор Института проблем естественных монополий
Григорьев Александр Владимирович	—	заместитель генерального директора Института проблем естественных монополий
Рудаков Евгений Николаевич	—	заместитель руководителя департамента исследований ТЭК Института проблем естественных монополий
Фаддеев Алексей Михайлович	—	эксперт-аналитик Департамента исследований ТЭК Института проблем естественных монополий

Перечень предварительных вопросов, подлежащих дополнительной проработке
в рамках выполнения 4-го этапа НИР «Вопросы гармонизации регулирования сфер
естественных монополий»

1. Уточнение используемых в НИР норм, понятий и терминологии исходя из правовых (Договор о ЕАЭС и национальных законодательств) и экономических оснований.
2. Раскрытие понятия естественных монополий исходя, в том числе из использования понятийного аппарата и методологии, установленных антимонопольным законодательством в части применения к естественным монополиям, и с учетом особенностей отраслевого законодательства и технических/технологических особенностей производства и предоставления услуг.
3. Уточнение критериев отнесения состояния рынка услуг к естественно-монопольному на основании раскрытия понятия естественных монополий по пункту 2 настоящего Перечня и нецелесообразности использования не вытекающих из Договора о ЕАЭС и национальных законодательств критериев, таких как «высокая роль невозвратных затрат в структуре издержек» (к примеру рассмотрения «высокой доли капитальных затрат, связанных с невозможностью окупаемости при наличии на рынке более одного субъекта, а также наличие ключевого инфраструктурного актива»).
4. Подготовка предложений по последовательности и методологических подходах для анализа внутренних рынков услуг с целью выявления естественно-монопольных и/или сфер естественных монополий на предмет идентификации тех, которые находятся в состоянии естественной монополии.
5. Подготовка предложений по определению правового статуса реестров/регистров субъектов естественных монополий, лицензиатов на оказание услуг естественных монополий при их наличии (раскрытие условий, характеризующих правоустанавливающий и/или информационный документ). (Предложение не должно иметь императивный характер)
6. Уточнение некоторых выводов в НИР должно иметь рекомендательный характер и не допускать установления императивных требований с подготовкой предложений по стремлению к гармонизации сфер естественных монополий, а также к нормативным правовым актам государств-членов в сфере естественных монополий, которые подлежат сближению.
7. Обсуждение вопроса о наличии рисков недостаточного или чрезмерного сближения законодательств государств-членов Союза в части регулирования естественных монополий с позиции интеграции.
8. Учет мероприятий, предусмотренных пунктами 6 и 7 Плана мероприятий («дорожной карте») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий», утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 37.