



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ
заседания подгрупп № 1, № 8 и Рабочей группы
по вопросам определения страны происхождения товара на территории
Евразийского экономического союза при Консультативном комитете
по государственным (муниципальным) закупкам

(в режиме видеоконференции)

№ 23-4-66/с

31 мая 2022 г.

г. Москва

Председательствовал:

заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области
государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее
соответственно – Департамент, Комиссия) Жуковский П.В.

Присутствовали: представители заинтересованных государственных органов и организаций Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, а также представители Комиссии (список участников прилагается).

I. О рассмотрении проекта решения Совета Комиссии
«О внесении изменений в Правила определения страны
происхождения отдельных видов товаров для целей государственных
(муниципальных) закупок»

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что Департаментом подготовлен проект решения Совета Комиссии «О внесении изменений в Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее соответственно – проект решения, Правила), который включает в себя изменения, позволяющие в выписке из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза (далее

соответственно – ЕРПТ, государства-члены, ЕАЭС) отразить информацию о дате окончания срока действия документа о происхождении товара. Также проектом решения предусматривается внесение изменений в приложение № 1 к Правилам, устанавливающих условия производства к товарным позициям, ранее согласованным представителями сторон.

2. Принять к сведению следующую информацию и позиции представителей государственных органов государств-членов и Комиссии:

а) по предложениям, поступившим от производителя Республики Беларусь:

представителя ЗАО «Атлант» (Навойчик И.В.) о том, что предлагается к сноске 8 проекта решения добавить уточнение в части возможности подтвердить права на техдокументацию путем предоставления «уведомлений о получении патента на промышленный образец, полезную модель, изобретение и т.п. и, другие сведения о правообладании объектом промышленной собственности»;

заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что, в таком случае, открывается перечень документов, которыми можно подтвердить права на техдокументацию;

представителя Министерства экономики Республики Армения (Кочарян Г.К.) о готовности поддержать консенсус по данному вопросу;

представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) о резервировании позиции по данному вопросу в связи с необходимостью ее проработки с патентными бюро и прочими заинтересованными лицами;

представителей Министерства финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о резервировании позиции по данному вопросу;

члена экспертного совета при Министерстве индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Бектибаев А.А.) о том, что издание приказа об осуществлении производства промышленного товара на основании конструкторской документации, подтвержденной патентом, не представляется затруднительным для производителя;

представителя ЗАО «Атлант» (Навойчик И.В.) о готовности снять обсуждаемое предложение;

б) по проекту решения:

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о том, что в настоящее время отсутствует готовность включать в проект решения условия производства к позиции

«8419 50 000 0 Теплообменники», в связи с необходимостью их обсуждения с производителями. Кроме того, в отношении товарной позиции «7311 00 Емкости для сжатого или сжиженного газа, из черных металлов» имеется операция «сварка (рамка агрегатов, детали обвязки) или методом обратной инструкции», необходимо уточнить ее редакцию в части экструзии.

Кроме того, в пункте 2 приложения к проекту решения указан избыточный подпункт 9, так как согласно действующей редакции Правил, сведения о количестве баллов в выписке указываются. В этой связи, предлагается исключить данные положения;

члена экспертного совета при Министерстве индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Бектибаев А.А.) о том, что можно прописать «использование метода обратной экструзии» или «применение метода обратной экструзии»;

заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что данный вопрос необходимо уточнить у производителя;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о готовности согласовать проект решения в части условий производства к отрасли «Музыкальные инструменты». Вместе с тем, сохраняется резерв по остальным положениям проекта решения;

в) по сноске 8, указанной в проекте решения:

члена экспертного совета при Министерстве индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Бектибаев А.А.) о том, что предлагается использовать сноску 8, указанную в проекте решения и для отрасли «Нефтегазовое машиностроение», в связи с тем, что данная ссылка универсальна, и ранее к данной отрасли не применялась.

II. О ходе исполнения Поручения Совета Комиссии от 14.07.2021 № 25

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что ранее состоялась договоренность, что Комиссией будут подготовлены предложения по условиям производства к товарным позициям, поименованным в приложении к Поручению Совета Комиссии от 14.07.2021 № 25, при этом, за основу взяты условия производства к таким товарам, имеющиеся в постановлении Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719. Соответствующие предложения будут разосланы для рассмотрения.

Вместе с тем, имеются предложения по расширению приложения № 1.1 к Правилам, в том числе предложения, поступившие от Министерства экономики Республики Армения, которые предлагается обсудить.

2. Принять к сведению следующие позиции представителей государственных органов и организаций государств-членов:

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о сохранении резерва по данному вопросу;

заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что приближается 30.06.2022 – срок, после наступления которого поставщики из государств-членов ЕАЭС не смогут подтверждать страну происхождения товара для ряда продукции сертификатом о происхождении товара формы СТ-1;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о том, что данный вопрос прорабатывается и о результатах проработки Комиссия будет проинформирована в течение недели.

III. О корректировке термина «группировки» в приложении № 1 к Правилам СПТ

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что предлагается уточнить позицию Российской стороны по предложению Департамента о корректировке наименований товарных позиций, где в настоящее время имеется термин «группировки».

2. Принять к сведению информацию представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о том, что данный вопрос прорабатывается и о результатах проработки Комиссия будет проинформирована.

IV. О предложениях по поддержке производства продукции электронной промышленности и отрасли информационных технологий

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что поступили на согласование предложения от Российской стороны о проработке возможности введения в государствах-членах ограничений на закупку импортного программного обеспечения и установления подходов по применению национального режима, в том числе в части определения страны происхождения программного обеспечения. В этой связи предлагается обсудить, имеется ли готовность прорабатывать вопрос закрепления подходов

по определению страны происхождения «коробочного продукта» в Правилах, либо использовать для этих целей национальное регулирование.

2. Принять к сведению следующие позиции представителей государственных органов и организаций государств-членов:

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о просьбе уточнить, для каких целей вырабатываются данные подходы;

заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что, согласно представленным материалам, такие подходы планируется закрепить в качестве рекомендаций. Вместе с тем, учитывая поставленный вопрос, закрепление возможно осуществить в решении Совета Комиссии, в случае если планируется единое наднациональное регулирование.

Однако, в случае если данный вопрос решается на национальном уровне, то закрепление возможно в рамках рекомендаций для государств-членов, с использованием национальных подходов для подтверждения страны происхождения такого «коробочного продукта». В Российской Федерации действует постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236, которым предусматривается введение единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, в целях допуска к участию в государственных (муниципальных) закупках. Формирование вышеуказанных реестров осуществляется Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о том, что предлагаемая редакция рекомендаций не поддерживается, ввиду того, что необходимо создание единых требований к программному обеспечению для допуска его к государственным закупкам, по аналогии с ЕРПТ. Таким образом, не поддерживается установление национальных критериев и необходимость им соответствовать для участия в государственных (муниципальных) закупках государств-членов. В части установления допуска к импортному программному обеспечению, предложение поддерживается;

представителя Министерства экономики Республики Армения (Кочарян Г.К.) о резервировании позиции по данному вопросу;

представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) о том, что не поддерживается предложение в редакции: «имплементации в законодательство государств-членов ЕАЭС ограничений на закупки программного обеспечения, не имеющего статус созданного в ЕАЭС, для государственных и муниципальных нужд, а также для государственных компаний и корпораций;», в связи с тем, что выработка промышленной политики государства-члена относится к национальной компетенции. В отношении подхода, предложенного представителем Белорусской стороны, позиция резервируется;

члена экспертного совета при Министерстве индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Бектибаев А.А.) о том, что имеется Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», которым с 2025 года запрещается использование иностранного программного обеспечения, и отсутствует оговорка в части государств-членов. Предложения, поступившие от российской стороны не поддерживаются. Вместе с тем, выражена готовность проработки предложения представителя Республики Беларусь о разработке единых требований;

представителя Министерства финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) о резервировании позиции по данному вопросу;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Фаизов А.И.) о том, что данный вопрос относится к компетенции Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

V. О рассмотрении условий производства по товарам отрасли «Энергетическое машиностроение, электротехническая и кабельная промышленность»

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Жуковский П.В. о том, что предлагается обсудить позиции сторон в отношении условий производства к товарным позициям отрасли «Энергетическое машиностроение, электротехническая и кабельная промышленность».

2. Принять к сведению следующие позиции представителей государственных органов и организаций государств-членов:

а) по условиям производства к товарной позиции, классифицируемой кодом ТН ВЭД ЕАЭС «8544 70 000 0 Кабели волоконно-оптические»:

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о том, что практика показывает, что единственный производитель на территории государства-члена не может в должном объеме обеспечить производителей кабеля оптоволоконном;

представителя СЗАО «Белтелекабель» (Республика Беларусь) о том, что на данный момент потребление оптоволоконна составляет от 50 до 100 тыс. км оптического волокна в месяц. С начала года от российского производителя приобретено только 10 тыс. км, имеются сомнения в готовности производителя обеспечить оптоволоконном в достаточном объеме;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Булавина И.А.) в настоящее время имеется письмо от АО «Оптиковолокonné Системы» (Российская Федерация) с подтверждением готовности отгрузить оптоволоконно в необходимом объеме;

представителя АО «Оптиковолокonné Системы» (Российская Федерация) (Новоселов Д.Б.) о том, что в период с 2018 по 2021 год объемы закупок Республикой Беларусь оптоволоконна сокращались. При этом в 2021 году завод вышел на полные мощности. Действительно, завод ранее не успел реализовать производство собственных преформ и материалов, однако уже имеются определенные наработки и к июлю т.г. планируется вернуться к производству оптоволоконна. В этой связи, предлагается оставить требование «производство или использование произведенных на территориях государств-членов оптических волокон;» в целях поддержки производителей государств-членов;

представителя СООО МКЗ «Минскабель» (Республика Беларусь) (Костеневич Е.) о том, что имела практика предложения российского оптоволоконна по условиям продажи хуже, чем имелись на рынке. В настоящее время необходима актуальная информация о готовности, сроках и условиях поставки оптического волокна для производителей Республики Беларусь. Предлагается, рассмотреть возможность принятия временных решений по данному вопросу;

заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что временная норма постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 о допуске кабеля волоконно-оптического на основании подтверждения страны происхождения сертификатом происхождения товара СТ-1 действует до 30.06.2022. Соответственно, после этой даты, допуск на рынок государственных закупок будет закрыт для производителей данной продукции из государств-членов;

представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) и члена экспертного совета при Министерстве индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Бектибаев А.А.) о том, что не поддерживается операция «производство или использование произведенных на территориях государств-членов оптических волокон;», ввиду наличия определенных рисков;

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о том, что, учитывая ход обсуждения, просьба к Российской стороне рассмотреть возможность продления действующего механизма допуска либо согласовать включение кабеля волоконно-оптического в приложение № 1.1 к Правилам;

представителей Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.), Министерства финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.), члена экспертного совета при Министерстве индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Бектибаев А.А.), о том, что предложение о включении данной позиции в приложение № 1.1. к Правилам поддерживается;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Булавина И.А.) о том, что данное предложение требует дополнительной проработки;

б) по условиям производства к товарным позициям, классифицируемым кодами ТН ВЭД ЕАЭС «из 8546 20 Изоляторы электрические из керамики; арматура изолирующая для электроаппаратуры и приборов из керамики» и «из 8546 10 Изоляторы электрические стеклянные»:

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о сохранении резерва по данному вопросу, в связи с отсутствием представителя Министерства промышленности Республики Беларусь;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Булавина И.А.) о том, что сноска является 1 опечаткой и необходимо ее исключить;

члена экспертного совета при Министерстве индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Бектибаев А.А.) и представителя Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики (Атакулова А.Б.) о том, что по представленным условиям производства поддерживается консенсус.

VI. О рассмотрении условий производства по товарам отрасли «Нефтегазовое машиностроение»

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что предлагается обсудить позиции сторон в отношении условий производства к товарным позициям отрасли «Нефтегазовое машиностроение».

2. Принять к сведению следующие позиции представителей государственных органов и организаций государств-членов по условиям производства к товарным позициям, представленным в таблице:

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о том, что сохраняются резервы по условиям производства к товарным позициям, к которым ранее позиция резервировалась.

По итогам обсуждения решили:

Провести очередные заседания подгрупп и Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам согласно графику заседаний на июнь т.г.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председательствующий

П.В. Жуковский

**Список участников заседания
подгрупп № 1, № 8 и Рабочей группы по вопросам определения страны
происхождения товара на территории Евразийского экономического союза
при Консультативном комитете по государственным
(муниципальным) закупкам**

31 мая 2022 года

№ п/п	ФИО	Должность
Евразийская экономическая комиссия		
1.	Жуковский Павел Васильевич	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
2.	Бекбутаев Бауржан Асанович	начальник отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
3.	Галайда Анна Алексеевна	советник отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
4.	Андреева Валентина Николаевна	советник отдела свода и планирования Департамента развития интеграции
5.	Кузнецова Елена Владимировна	советник отдела нормативно-правовой базы Департамента развития интеграции
6.	Пальчик Василий Николаевич	главный специалист-эксперт отдела нормативно-правовой базы Департамента развития интеграции
7.	Птушкин Александр Сергеевич	специалист-эксперт отдела взаимодействия по вопросам промышленной политики Департамента промышленной политики
Республика Армения		
8.	Кочарян Гагик Карленович	советник координатор Министерства экономики Республики Армения
Республика Беларусь		
9.	Гуринович Наталья Анатольевна	начальник управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
10.	Касперович Сергей Владимирович	заместитель начальника управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
11.	Лепешко Елена Владимировна	специалист по экспертизе и сертификации 1 категории Белорусской торгово-промышленной палаты
12.	Костеневич Евгений	представитель СООО МКЗ «Минсккабель»
13.	Навойчик Ирина Владимировна	представитель ЗАО «Атлант»

14.	Шапель Вячеслав Михайлович	представитель ЗАО «Атлант»
15.	представитель	СЗАО «Белтелекабель»
Республика Казахстан		
16.	Закир Темирлан Жаксыбаевич	руководитель управления интеграции в отраслях промышленности Департамента промышленной политики Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
17.	Бектибаев Адилбек Ауелбекович	член экспертного совета при Министерстве индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
18.	представители	АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry»
Кыргызская Республика		
19.	Джунушов Бакыт Аманжанович	главный специалист правовой экспертизы Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики
20.	Атакулова Айгуль Болотбековна	главный специалист отдела развития промышленности управления промышленности Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики
Российская Федерация		
21.	Ильичев Евгений Александрович	директор Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
22.	Ананьева Александра Алексеевна	советник отдела евразийской интеграции Департамента стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
23.	Фаизов Алан Ирекович	заместитель начальника отдела Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
24.	Булавина Ирина Анатольевна	представитель Департамент машиностроения для топливно-энергетического комплекса Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
25.	Новоселов Дмитрий Борисович	представитель АО «Оптиковолоконные Системы»
26.	Макарин Алексей Васильевич	представитель АО «Оптиковолоконные Системы»