

Протокол

заседания Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам
(видеоконференция)

№ 23-1-83/с

«20» октября 2020 г.

г. Москва

Председательствовал: директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок А.М. Джумабаева.

Участвовали члены Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам и представители сторон (в режиме видеоконференцсвязи, список прилагается).

О проекте Правил определения страны происхождения товаров для целей государственных (муниципальных) закупок

(Джумабаева А.М., Жуковский П.В., Жуковский Н.Н., Аубакирова Ж.Т., Абулаисов Г.А., Бектибаев А.А., Жаппарбаев Н., Якупова З.Р., Джунушов Б.А., Стадник Д.А.)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок А.М. Джумабаевой о том, что:

1) в заседании Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам (далее соответственно – ЕАЭС, Рабочая группа) принимают участие представители всех государств-членов ЕАЭС, кроме Республики Армения;

2) членам Рабочей группы и представителям сторон осталось проработать и согласовать абзац 2 пункта 1, пункты 3, 9, 13 и раздел «VI. Заключительные положения» проекта Правил определения страны происхождения товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – проект Правил).

2. Принять к сведению позиции членов Рабочей группы и представителей сторон:

1) представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев предложил следующую редакцию абзаца 2 пункта 1 проекта Правил: «Действие настоящих Правил не распространяется на государственные (муниципальные) закупки государства-члена ЕАЭС, условиями которых допускается приобретение товаров происхождения третьих стран, и в случае установления государством-членом ЕАЭС изъятий из национального режима».

Представитель Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь П.В. Жуковский не поддержал предложенную представителем казахстанского бизнеса редакцию абзаца 2 пункта 1 проекта Правил в части приобретения товаров происхождения третьих стран, поскольку считает, что в случае установления преференций или ограничений, вышеуказанное условие будет невыполнимым. Также предложил следующую редакцию абзаца 2 пункта 1 проекта Правил: «Действие настоящих Правил распространяется на государственные (муниципальные) закупки государства-члена ЕАЭС, в которых установлены преференции, ограничения и запреты в отношении товаров, происходящих из государства-члена ЕАЭС и (или) третьих стран, и не распространяется на случаи установления государством-членом ЕАЭС изъятий из национального режима».

Представители Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Н. Жаппарбаев), АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Ж.Т. Аубакирова), Союза обрабатывающей промышленности Казахстана (А.А. Бектибаев) и Национальной Палаты Предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (З.Р. Якупова) поддержали вышеуказанное предложение белорусской стороны.

Представители Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Г.А. Абулаисов) и Министерства финансов Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) взяли резерв относительно вышеуказанного предложения белорусской стороны;

2) представители Республики Беларусь (П.В. Жуковский), Союза обрабатывающей промышленности Казахстана (А.А. Бектибаев) и АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Ж.Т. Аубакирова) поддержали ранее предложенную кыргызской стороной редакцию подпункта 2 пункта 3 проекта Правил («2) для товаров, не включенных в Перечень, – в соответствии с законодательством государства - члена ЕАЭС с соблюдением положений Договора или Соглашения»).

Представитель Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан Г.А. Абулаисов сохранил резерв в отношении подпункта 2 пункта 3 проекта Правил,

а также отметил, что возможно предлагаемую кыргызской стороной редакцию подпункта 2 пункта 3 целесообразно дополнить союзом «и» перед словами «или Соглашения».

Представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев высказался против дополнения вышеуказанного подпункта словом «и» перед словами «или Соглашения», поскольку считает недопустимым объединять союзом «и» национальный сертификат с сертификатом о происхождении товара по форме СТ-1.

Представитель Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь П.В. Жуковский отметил, что, на данный момент, не ясно, какие поправки будут внесены в пункт 2 Приложения № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., в соответствии с которым на сегодня страна происхождения товара определяется в соответствии с правилами определения страны происхождения товаров, действующими на таможенной территории Союза. На текущий момент правила определения страны происхождения товаров, действующие на таможенной территории Союза, – это правила, предусмотренные Соглашением о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г (далее – Соглашение).

Представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Д.А. Стадник зарезервировал позицию по подпункту 2 пункта 3 проекта Правил;

3) представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев предложил исключить из проекта Правил положения о кооперационном принципе, так как в Перечне прописано, где допускается и не допускается кооперация. Следовательно, считает целесообразным исключить абзацы 1 и 2 пункта 4 проекта Правил. Также предложил следующую редакцию пункта 4 проекта Правил: «Страна происхождения материала, используемого при производстве евразийского промышленного товара, включенного в Реестр, подтверждается следующими документами: 1) если для производства товара из Перечня используются материалы, определяемые в качестве самостоятельного объекта классификации по Товарной номенклатуре внешне-экономической деятельности Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Совета Комиссии от 16 июля 2012 года №54 (далее – ТН ВЭД ЕАЭС), и такие материалы содержатся в Перечне, то для подтверждения страны происхождения таких материалов представляется акт экспертизы, выдаваемый в соответствии с

настоящими Правилами; 2) если материал, не включен в Реестр и приобретен внутри государства-члена ЕАЭС, представляется документ в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС; 3) если материал, не включен в Реестр и приобретен вне государства-члена ЕАЭС, представляется сертификат о происхождении товара СТ-1».

Предложенную казахстанским бизнесом редакцию пункта 4 проекта Правил поддержал представитель Белорусской торгово-промышленной палаты Н.Н. Жуковский и предварительно поддержала представитель АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» Ж.Т. Аубакирова.

Представители Национальной Палаты Предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (З.Р. Якупова) и Министерства финансов Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) взяли резерв в отношении предложенной казахстанским бизнесом редакции пункта 4 проекта Правил.

Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок внесены следующие редакционные правки к предложенной казахстанским бизнесом редакции пункта 4 проекта Правил: в подпункте 2 слова «внутри государства-члена ЕАЭС» заменили на слова «в государстве-члене ЕАЭС, где производится товар,»; в подпункте 3 слова «вне государства-члена ЕАЭС» заменили на слова «в других государствах-членах ЕАЭС»;

4) представитель Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь П.В. Жуковский снял свое ранее высказанное замечание (от 19.10.2020) о необходимости исключить из последнего абзаца пункта 8 слова «сертификата, выданного в соответствии с законодательством государства - члена ЕАЭС с соблюдением положений Договора», поддержав текущую редакцию последнего абзаца пункта 8 проекта Правил.

Представители АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Ж.Т. Аубакирова), Союза обрабатывающей промышленности Казахстана (А.А. Бектибаев) и Министерства финансов Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) поддержали текущую редакцию последнего абзаца пункта 8 проекта Правил.

Представитель Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан Г.А. Абулаисов предварительно поддержал пункт 8 проекта Правил, вместе с тем выразил обеспокоенность относительно редакции последнего абзаца пункта 8 проекта Правил, так как исходя из данной редакции не понятно документ какого государства-члена ЕАЭС будет предоставляться для подтверждения происхождения товаров, не включенных в Перечень.

В ответ на обеспокоенность представителя казахстанской стороны в отношении последнего абзаца пункта 8 проекта Правил представитель Республики Беларусь П.В. Жуковский предложил дополнить его словами «в котором осуществляются государственные (муниципальные) закупки» перед словами «с соблюдением положений Договора»;

5) представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев выразил позицию о необходимости исключить из абзаца 1 пункта 9 проекта Правил слова «в виде электронного документа или» и предложил заменить абзац 2 пункта 9 проекта Правил абзацем следующего содержания: «Допускается оформление акта экспертизы в виде электронного документа, содержащего информацию, установленную формой согласно Приложению № 2 к настоящим Правилам, и заверенного электронной цифровой подписью, выданной в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС».

Представители Белорусской торгово-промышленной палаты (Н.Н. Жуковский), АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Ж.Т. Аубакирова) и Национальной Палаты Предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (З.Р. Якупова) поддержали вышеуказанное предложение казахстанского бизнеса по абзацу 2 пункта 9 проекта Правил; представитель Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Г.А. Абулаисов) взял резерв.

Представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Б.А. Джунушов поддержал вышеуказанное предложение казахстанского бизнеса по абзацу 2 пункта 9 проекта Правил и выразил позицию о необходимости дополнить понятийный аппарат терминами «электронная цифровая подпись» и «электронная копия акта экспертизы», а также дополнить последний абзац пункта 9 проекта Правил словом «(один)» после цифры «1»;

6) представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев поддержал ранее представленное белорусской стороной предложение (от 19.10.2020) об исключении пунктов 29 и 30 из проекта Правил и переносе пункта 28 в предыдущий раздел проекта Правил. Также считает необходимым участие в заседаниях Рабочей группы представителей министерств юстиции государств-членов ЕАЭС.

Представители Республики Казахстан (Г.А. Абулаисов) и Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) зарезервировали позицию по пункту 29 проекта Правил.

Представитель АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» Ж.Т. Аубакирова поддержала первый вариант редакции пункта 29 проекта Правил, а также отметила, что все позиции по проекту Правил, озвученные ею в ходе заседания Рабочей группы, согласованы с Министерством индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

3. Принять к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок А.М. Джумабаевой о том, что:

1) представителям сторон необходимо прорабатывать свои позиции по проекту Правил с министерством юстиции внутри страны, а не на площадке Комиссии;

2) планируется корректорская проработка текста проекта Правил с редакторами Правового департамента Комиссии (такая корректировка будет отображена в тексте проекта Правил в режиме правок с тем, чтобы члены Рабочей группы могли увидеть все внесенные изменения);

3) обсуждение пункта 13 проекта Правил в части определения ответственности за незаконную (неправомерную) выдачу актов экспертизы перенесено на следующее заседание Рабочей группы ввиду отсутствия на текущем заседании уполномоченных на представление позиции по проекту Правил представителей Министерства промышленности и торговли Российской Федерации;

4) по итогам обсуждений заседания Рабочей группы планируется вынесение пунктов 1, 3, 4, 13, 29 и 30 проекта Правил на рассмотрение руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, которое запланировано к проведению 22 октября 2020 г. в формате видеоконференцсвязи.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента
конкурентной политики и политики
в области государственных закупок

А.М. Джумабаева

**Список участников заседания Рабочей группы по вопросам определения
страны происхождения товара на территории Евразийского
экономического союза при Консультативном комитете по
государственным (муниципальным) закупкам**

«20» октября 2020 г.

г. Москва

От Евразийской экономической комиссии

1.	Джумабаева Алия Маратовна	-	Директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
2.	Ермакалиева Лариса Сериковна	-	Помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию
3.	Филонов Анатолий Васильевич	-	Заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
4.	Берекетов Талгат Берекетович	-	Начальник отдела политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
5.	Дусурупова Айжан Махмутовна	-	Консультант отдела политики в области конкуренции, правового обеспечения и методологии Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок

От государственных органов государств-членов ЕАЭС

От Республики Беларусь			
6.	Жуковский Павел Васильевич	-	Начальник управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
От Республики Казахстан			
7.	Абулаисов Галымжан Аманжолович	-	Заместитель директора Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
8.	Бралина Акбота Бакиденкызы	-	Главный эксперт Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан

9.	Жаппарбаев Нурбек	-	Представитель Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
От Кыргызской Республики			
10.	Джунушов Бакыт Аманжанович	-	Главный специалист отдела правовой экспертизы Департамента государственных закупок Министерства финансов Кыргызской Республики
От Российской Федерации			
11.	Лавренко Марина Васильевна	-	Советник отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации
12.	Стадник Дмитрий Александрович	-	Сотрудник отдела евразийской интеграции Департамента стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

**От бизнес - ассоциаций и торгово-промышленных палат
государств-членов ЕАЭС**

От Республики Беларусь			
13.	Жуковский Николай Николаевич	-	Начальник управления сертификации и экспертной деятельности Белорусской торгово-промышленной палаты
От Республики Казахстан			
14.	Аубакирова Жанна Тасеменовна	-	Заместитель руководителя Дирекции экономической интеграции АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry»
15.	Бектибаев Адилбек Ауелбекович	-	Исполнительный директор Союза обрабатывающей промышленности Казахстана
16.	Карибжанова Салтанат Берекказыевна	-	Начальник отдела подтверждения соответствия систем менеджмента и экспертизы происхождения товара АО «НаЦЭкС»
17.	Сергалиев Аскар Муратович	-	Юрист Объединения юридических лиц «Союз предприятий автомобильной отрасли Казахстана «КазАвтоПром»
18.	Якупова Зифа Рафиковна	-	Директор Департамента обрабатывающей промышленности Национальной Палаты Предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»

От Российской Федерации			
19.	Ильичев Евгений Александрович	-	Директор Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации