

**Протокол совещания по вопросам рабочей группы в области услуг, связанных
с недвижимым имуществом, и оценки имущества
(в режиме видеоконференции)**

г. Москва

26 апреля 2018 г.

№ 10-22/np

Присутствовали:

Председательствующий:

заместитель руководителя рабочей группы,
директор Департамента развития
предпринимательской деятельности
Г.Т. Джолдыбаева

Члены Рабочей группы и

приглашенные лица по списку.

**О реализации пунктов плана либерализации по сектору услуг по оценке
имущества, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического
совета от 26 декабря 2016 г. № 23**

*(Г.Т. Джолдыбаева, В.Е. Захаров, Д.С. Аветисян, Д.М. Соколовская, Б.Б. Асаутаев, А.Т. Алиева,
И.М. Филиппова, О.А. Вернер)*

Решено:

Во исполнение плана либерализации по сектору услуг по оценке имущества, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 (далее – План):

1. Принять к сведению информацию представителя Республики Армения (начальник отдела анализа рынка и недвижимости Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения Д.С. Аветисян) о том, что проект Закона о внесении изменений в Закон Республики Армения «Об оценке недвижимого имущества» находится на рассмотрении в Правительстве Республики Армения, предполагаемая дата принятия закона – октябрь 2018 года. Переведенный на русский язык проект закона направлен в Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент).

2. Отметить, что признание содержательной эквивалентности регулирования в Республике Армения возможно после введения реестра субъектов оценочной деятельности, осуществляющих оценку движимого имущества (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе).

3. Принять к сведению информацию представителя Республики Беларусь (начальник управления оценки Государственного комитета по имуществу

Республики Беларусь Д.М. Соколовская) о наличии содержательной эквивалентности регулирования и профессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

4. Принять к сведению информацию представителя Республики Казахстан (заместитель директора Департамента международной экономической интеграции Министерства национальной экономики Республики Казахстан Асаутаев Б.Б.) о наличии содержательной эквивалентности регулирования и профессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

5. Принять к сведению информацию представителя Министерства экономики Кыргызской Республики (заведующий отделом разработки политики банкротства и оценочной деятельности Управления политики государственной собственности Министерства экономики Кыргызской Республики Джусумалиев Н.С.) о наличии содержательной эквивалентности регулирования и профессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг, а также о реализации решения рабочей группы посредством разработки и согласования проекта Положения о порядке ведения реестра субъектов оценочной деятельности в Кыргызской Республике, который будет принят решением Правительства Кыргызской Республики.

6. Принять к сведению информацию представителя Министерства экономического развития Российской Федерации (заместитель Директора Департамента финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития И.М. Филиппова) о том что:

имеется содержательная эквивалентность наличия регулирования с Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и по оценке недвижимого имущества с Республикой Армения в части предоставления допуска на рынок для осуществления субъектами оценочной деятельности;

отдельного урегулирования требуют вопросы привлечения к ответственности за нарушения порядка осуществления оценочной деятельности и механизмы привлечения к ней;

существует различие в понимании содержательной эквивалентности регулирования, а именно требования к допуску на рынок установлены в национальном законодательстве и для получения допуска на рынок требуется подтверждение этих требований.

7. Принять во внимание следующие разъяснения Департамента:

согласно пункту 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе в рамках единого рынка услуг государства-члены обязаны предоставлять лицам любого другого государства-члена право на:

поставку услуг на основании разрешения (лицензии, аттестата, членства в СРО), полученного на территории своего государства;

признание профессиональной квалификации (без прохождения дополнительных процедур).

В этой связи подтверждение знаний национального законодательства страны временного пребывания путем подтверждения квалификации и обязательного

получения разрешительного документа (свидетельства о членстве в СРО) противоречат правилам функционирования единого рынка услуг;

механизмы привлечения к ответственности предусмотрены Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной в г. Минск 22 января 1993 г. (участниками которой являются все государства-члены Союза) и Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной в Кишиневе 7 октября 2002 г. (ратифицирована четырьмя государствами-членами Союза). Также у Российской Федерации есть двусторонние договоры о правовой помощи с Республикой Беларусь (от 17 января 2001 года), с Кыргызской Республикой (от 14 сентября 1992 года).

В статье 2.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации закреплено, что иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях. Аналогичные нормы содержатся в законодательствах всех государств-членов Союза.

В случае непризнания одной из сторон содержательной эквивалентности возможно создание единого рынка услуг на 4 государства-члена. Стороне, не признавшей содержательную эквивалентность регулирования, согласно пунктам 6-8 Плана либерализации предстоит провести гармонизацию своего законодательства. При этом согласно статье 67 Договора о Союзе гармонизация должна проводиться с учетом наилучшей международной практики регулирования.

8. Отметить позицию представителей оценочного бизнеса Российской Федерации относительно введения обязательного квалификационного экзамена, а именно что:

экзамен является новым разрешительным требованием и разрешительной процедурой, введение которых противоречат абз. 2 пп. 4 п.2 статьи 67 Договора о Союзе и пункту 62 Приложения № 16;

новое требование по наличию стажа для получения квалификационного аттестата, которое не может быть исполнено руководителями оценочных компаний, преподавателями и иными лицами, у которых нет записи о трудовой деятельности в качестве оценщика в трудовой книжке;

уполномоченное на проведение квалификационного экзамена учреждение не справляется с выдачей аттестатов, в этой связи в регионах Российской Федерации наблюдается нехватка оценщиков;

введены три уровня квалификации оценщиков и соответственно три вида квалификационных аттестатов.

9. Отметить исполнение протокола совещания Рабочей группы от 29 марта 2018 года Республикой Армения, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией в части направления в адрес Департамента предложений по наполнению перечней А, Б и В Приложения к Соглашению об административном сотрудничестве (далее – Соглашение).

10. Принять во внимание информацию представителей Республики Армения о концептуальном согласовании редакции Соглашения.

11. Принять к сведению концептуальное одобрение Соглашения представителями Республики Беларусь. При этом отмечено, что в адрес Государственного комитета по имуществу поступило письмо с позицией Министерства экономики Республики Беларусь о необходимости заключения одного соглашения об административном сотрудничестве (вместо 18 межведомственных), в котором будут содержаться положения общего характера, а особенности правового регулирования взаимодействия в секторах услуг будут изложены в отдельных протоколах к упомянутому соглашению и просит представить результаты рассмотрения данного предложения координирующими органами государств-членов.

12. Принять во внимание позицию Департамента о нецелесообразности реализации такого подхода по следующим основаниям.

Во-первых, пунктом 1 статьи 68 Договора, установлены обязательства государств-членов по обеспечению сотрудничества между компетентными органами государств-членов и предусмотрено, что именно эти органы заключают соглашения.

Во-вторых, в утвержденных 18 Планах предусмотрены разные сроки перехода секторов услуг в состояние единого рынка услуг (далее – ЕРУ).

Следует отметить, что в настоящее время только по отдельным секторам услуг компетентные органы государств-членов готовы к заключению Соглашений. По секторам услуг с более поздними сроками начала функционирования ЕРУ компетентными органами государств-членов такая работа не начиналась. Процесс подготовки и подписания единого соглашения будет затруднительным для координирующих, регулирующих органов, ввиду необходимости его согласования со всеми компетентными органами, что приведет к нарушению сроков подписания соглашений по большинству секторов услуг, в отношении которых планами либерализации предусмотрены сжатые сроки. Кроме того, могут возникать трудности при внесении изменений и дополнений в соглашение, ввиду согласования их со всеми подписантами соглашения.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 6 Приложения № 16 к Договору о Союзе под компетентным органом понимается любой орган или любая организация, в рамках полномочий, делегированных им государством-членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулирующую функцию в отношении вопросов, охватываемых настоящим Протоколом, в частности административные органы, суды, профессиональные объединения, ассоциации.

13. Принять к сведению позицию представителя Минэкономразвития Российской Федерации (заместитель Директора Департамента финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития И.М. Филиппова) о невозможности включения положений о контрольных и надзорных мероприятиях (статьи 11 и 12 Соглашения) ввиду отсутствия таких полномочий у регулирующих органов. В части положений Соглашения об обмене информацией предложений и замечаний не имеется.

14. Принять к сведению информацию представителей Республики Казахстан и Кыргызской Республики о дополнительной проработке и рассмотрении статей 11 и 12 Соглашения.

15. Членам Рабочей группы и уполномоченным (компетентным) органам государств-членов, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Планом, в срок до 15 мая направить в Департамент, в том числе на электронные адреса сотрудников zakharovve@eecommission.org, galitdinov@eecommission.org, petrova@eecommission.org следующую информацию:

о признании содержательной эквивалентности регулирования в секторе услуг по оценке имущества;

замечания и предложения к проекту Соглашения и Приложению (списки А, Б и В);

обновленную информацию по регулированию оценочной деятельности в табличном формате, размещенном на сайте Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org> по следующему пути: Евразийская экономическая комиссия/Деятельность/Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации/Рабочая группа в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества);

16. Департаменту:

в срок до 9 мая 2018 года направить проект Соглашения в саморегулируемые организации оценщиков Российской Федерации с целью выявления компетенции и перечня сведений для обмена информацией;

разместить и актуализировать информацию на сайте Комиссии о поступающих позициях от Членов Рабочей группы, уполномоченных и компетентных органов государств-членов, ответственных за реализацию мероприятий, предусмотренных Планом;

в срок до 18 мая проанализировать наилучшую международную практику регулирования оценочной деятельности и направить ее Членам Рабочей группы и уполномоченным (компетентным) органам государств-членов совместно с обобщенной информацией поступившей в адрес Департамента во исполнение пункта 15 настоящего протокола;

организовать проведение очередного совещания в рамках Рабочей группы 29 мая 2018 г. в 11 часов 30 по московскому времени в формате видеоконференции.

Заместитель руководителя рабочей группы,
Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности

Г.Т. Джолдыбаева

СПИСОК

участников совещания по вопросам рабочей группы в области оценки имущества
(26 апреля 2018 г.)

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

- | | | |
|----|------------------------------------|---|
| 1. | Джолдыбаева
Галия Тагибердиевна | Директор Департамента развития предпринимательской деятельности |
| 2. | Маилян
Гнел Суренович | Заместитель директора Департамента развития предпринимательской деятельности |
| 3. | Захаров
Валерий Евгеньевич | Начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности |
| 4. | Петрова
Дарья Андреевна | Советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности |

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- | | | |
|----|------------------------------|--|
| 5. | Акобян
Амаяк Вазгенович | руководитель департамента кадастровой оценки и координированного мониторинга аппарата государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения |
| 6. | Аветисян
Давид Самвелович | начальник отдела анализа рынка и недвижимости Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армении |

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- | | | |
|----|---------------------------------|--|
| 7. | Соколовская
Дина Михайловна | Начальник управления оценки Госкомимущества |
| 8. | Белоусов
Вячеслав Валерьевич | Заместитель начальника управления оценки Госкомимущества |
| 9. | Юрениа
Светлана Петровна | председатель Ассоциации оценочных организаций |

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- | | | |
|-----|-----------------------------------|--|
| 10. | Асаутаев
Бахтияр Берикович | заместитель директора Департамента международной экономической интеграции Министерство национальной экономики РК |
| 11. | Алиева
Ак-бала Тагаймуратовна | Заместитель директора Департамента методологии бухгалтерского учета и аудита Министерства финансов РК |
| 12. | Махамбетжан
Айдана Қалыбайқызы | Эксперт Департамента международной экономической интеграции Министерство национальной экономики РК |
| 13. | Бакытжанқызы Меруерт | Главный эксперт Департамента экспертизы проектов по международной экономической интеграции |

- | | | |
|-----|-------------------------------|---|
| | | Министерства юстиции РК |
| 14. | Манабаева
Айгуль Муратовна | главный эксперт Департамента методологии бухгалтерского учета и аудита Министерства финансов РК |
| 15. | ЖУМАБЕКОВ
Хамит Султанович | главный эксперт Департамента международных финансовых отношений Министерства финансов РК |

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | | |
|-----|------------------------------------|--|
| 16. | Джусумалиев
Нурлан Садырбекович | заведующий отделом разработки политики банкротства и оценочной деятельности Управления политики государственной собственности Министерства экономики Кыргызской Республики |
| 17. | Игнатенко
Нина Сергеевна | руководитель оценочной компании общества с ограниченной ответственностью «Центр оценки и экспертизы собственности «Al-Star» |
| 18. | Токтосунов
Жакшылык Турдалиевич | заведующий отделом регистрации и развития рынка недвижимости Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики |
| 19. | Уметалиев
Нурбек Сейдакматович | начальник Управления политики государственной собственности Министерства экономики Кыргызской Республики |
| 20. | Худайбергенов
Дильшат Акрамович | ведущий специалист Управления международного сотрудничества Министерства юстиции Кыргызской Республики |

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- | | | |
|-----|-----------------------------------|---|
| 21. | Вернер
Ольга Андреевна | Консультант отдела регулирования оценочной деятельности Департамента финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Минэкономразвития РФ |
| 22. | Добкин
Алексей Геннадьевич | ведущий специалист-эксперт Департамента экономического сотрудничества со странами СНГ и развития евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации |
| 23. | Маштакеева
Диана Каримовна | генеральный директор Совета по профессиональным квалификациям финансового рынка Ассоциации участников финансового рынка |
| 24. | Пискурев
Владимир Владимирович | председатель Всероссийского профессионального союза работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций |
| 25. | Филиппова
Ирина Михайловна | заместитель директора Департамента финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Министерства экономического развития Российской Федерации |

Федерации

- | | |
|--|--|
| 26. Царькова Екатерина
Дмитриевна | Общероссийское отраслевое объединение работодателей
“Союз Оценщиков, экспертов и специалистов
финансового рынка»
СРОО НП «АРМО» |
| 27. Власов
Никита Олегович | |
| 28. Разоренова Марина
Александровна | СРО НП «АРМО» |
| 29. Ворончихин
Демиан Валерьевич | НП СРО «ДСО» |
| 30. Курочкин Александр
Леонидович | председатель Исполкома Всероссийского Профсоюза
работников аудиторских, оценочных и консалтинговых
услуг |
-