

**Аналитический обзор регулирования сектора
строительных услуг в государствах – членах ЕАЭС**

**Москва
2024 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

Наименование раздела	Стр.
1. Регулирование строительных услуг в государствах – членах ЕАЭС	3-30
1.1 Анализ регулирования сектора строительных услуг в Республике Армения	3
1.2 Анализ регулирования сектора строительных услуг в Республике Беларусь	9
1.3 Анализ регулирования сектора строительных услуг в Республике Казахстан	15
1.4 Анализ регулирования сектора строительных услуг в Кыргызской Республике	22
1.5 Анализ регулирования сектора строительных услуг в Российской Федерации	25
2. Международный опыт регулирования сектора строительных услуг	31-41
2.1 Опыт регулирования строительных услуг в Китайской Народной Республике	31
2.2 Опыт регулирования строительных услуг в Индии	36
2.3 Опыт регулирования строительных услуг во Вьетнаме	39

1. Регулирование сектора строительных услуг в государствах – членах ЕАЭС

1.1 Регулирование сектора строительных услуг в Республике Армения

В Республике Армения регулирование отношений в секторе строительных услуг осуществляется в том числе следующими нормативными правовыми актами:

Закон Республики Армения от 26 мая 1998 года № ЗР-217 «О градостроительстве»;

Закон Республики Армения от 27 июня 2001 года № ЗР-193 «О лицензировании»;

Постановление Правительства Республики Армения от 7 апреля 2011 года № 510-Н «Об утверждении порядка лицензирования деятельности по разработке и экспертизе градостроительных документов в сфере градостроительства (за исключением работ, не требующих разрешения на строительство) и формы лицензии и о признании Постановлений Правительства РА 778-Н и 779-Н от 2 июля 2009 года утратившими силу».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона Республики Армения от 26 мая 1998 года № ЗР-217 «О градостроительстве» (далее – Закон № ЗР-217) градостроительство в Республике Армения – это совокупность действий государства, физических, юридических лиц и их объединений в целях создания или изменения благоприятной пространственной среды для жизнедеятельности, которая включает:

1) все виды комплексных программ социально-экономического развития Республики Армения, ее административно-территориальных единиц и их составных частей, направлений и приоритетов формирования систем переселения, устойчивого развития территорий и их целевого использования, размещения производственных мощностей, организации, прогнозирования, программирования и проектирования инженерно-транспортных и других инфраструктур;

2) все виды проектирования и строительства, реконструкции (в том числе разрушения), восстановления, укрепления, модернизации зданий, строений, а также благоустройства территорий;

3) эксплуатацию зданий, строений в соответствии с требованиями правовых актов, градостроительных и нормативно-технических документов.

Законом № ЗР-217 определены права и обязанности субъектов градостроительной деятельности.

Законом № ЗР-217 определена компетенция Правительства Республики Армения в сфере градостроительства.

В части регулирования строительных услуг в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона № ЗР-217 Правительство Республики Армения в частности:

1) утверждает порядок сертификации, переквалификации и тестирования, формы сертификатов, порядок формирования регистра лицензированных лиц и сертифицированных специалистов, изменения, дополнения данных, ведения реестра, перечень государственных органов, имеющих доступ к реестру, порядок осуществления рейтингования и мониторинга субъекта лицензированной градостроительной деятельности;

2) утверждает перечень не требующих лицензии работ и услуг в сфере градостроительства;

3) по представлению органа государственного управления в сфере градостроительства утверждает порядок выдачи разрешения на краткосрочную градостроительную деятельность иностранным специалистам и организациям по инициативе или приглашению организаций, действующих в Республике Армения.

Согласно **статье 10.1 Закона № ЗР-217** уполномоченным органом государственного управления в сфере градостроительства в Республике Армения является Градостроительный комитет (далее – Комитет).

В части регулирования строительных услуг Комитет в том числе:

1) осуществляет лицензирование градостроительной деятельности;

2) утверждает перечень профессиональных квалификаций, требуемых в соответствии с видами и подвидами профессиональной деятельности;

3) осуществляет регистрацию сертифицированных специалистов в сфере градостроительства в порядке, установленном законодательством Республики Армения;

4) осуществляет сертификацию специалистов и утверждает сертификаты, выдаваемые специалистам;

5) осуществляет ведение реестров специалистов I, II и III категорий, и осуществляющих градостроительную деятельность лицензированных организаций I, II и III категорий, в который включаются сведения о личных данных специалистов (имя, фамилия, отчество, день, месяц, год рождения), образовании, квалификации, переквалификации, специализации, профессиональной деятельности и сертификатах НПР, данных лицензированного лица (наименование и местонахождение, фамилия, имя, место жительства и адрес учета), виде деятельности, сроках действия, продлении срока лицензии, переоформлении лицензии, сертификатах, приостановлении их действия, другие сведения, предусмотренные законом или порядками лицензирования.

Закон № ЗР-217 регламентирует градостроительную деятельность в Республике Армения.

Согласно статье 21 Закона № ЗР-217 лицензирование в сфере градостроительства осуществляется в порядке, установленном Законом Республики Армения «О лицензировании».

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Армения от 27 июня 2001 года № ЗР-193 «О лицензировании» (далее - Закон № ЗР-193) лицензионные отношения в Республике Армения регулируются Гражданским кодексом Республики Армения, настоящим Законом, международными договорами и иными законодательными актами Республики Армения.

Согласно пункту 1 статьи 7 Закона № ЗР-193 заниматься видами деятельности, подлежащими лицензированию, имеют право юридические и физические лица, а также индивидуальный предприниматель.

Физическое лицо, получившее лицензию, вправе заниматься предпринимательской деятельностью в этой области только как индивидуальный предприниматель, за исключением установленных законом случаев.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 7 Закона № ЗР-193 иностранные юридические лица решением правительства Республики Армения могут осуществлять предусмотренную настоящим Законом деятельность, подлежащую лицензированию, в случае наличия соответствующей лицензии, выданной иностранными государствами.

Согласно пункту 8 статьи 7 Закона № ЗР-193 лицензия не может передаваться другим лицам в пользование, отчуждаться или передаваться в залог, за исключением предусмотренных законом случаев.

В соответствии с пунктом 9 статьи 7 Закона № ЗР-193 действие лицензии не распространяется на других лиц, осуществляющих совместную с лицензиатом деятельность (в том числе по договору о совместной деятельности), а также на юридических лиц, учрежденных или действующих при участии лицензиата.

Статьей 8 Закона № ЗР-193 определены органы государственного управления Республики Армения, которыми могут быть выданы лицензии для осуществления деятельности.

В частности, в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона № ЗР-193 лицензии выдаются только государственными уполномоченными органами, предусмотренными настоящей статьей.

Согласно пункту 1.1 статьи 8 Закона № ЗР-193 в процессе лицензирования представление документов и получение за пределами города Еревана может осуществляться по принципу одного окна, порядок которого утверждает Правительство Республики Армения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона № ЗР-193 при осуществлении видов деятельности, подлежащих лицензированию, лицензиаты обязаны

соблюдать обязательные требования или условия, предусмотренные для осуществления данного вида деятельности правовыми актами, в том числе положениями о лицензировании и международными обязательствами Республики Армения по обеспечению международной безопасности.

Согласно пункту 2 статьи 12 Закона № ЗР-193 перечень правовых актов, устанавливающих обязательные требования или условия, лицензирующий орган вручает лицензиату вместе с лицензией. В перечне указываются полные названия соответствующих правовых актов, год, месяц, число их официального опубликования, название и номер ведомостей. Об изменениях, внесенных в указанный перечень, лицензирующий орган обязан сообщить всем лицензиатам не позднее чем в 15-дневный срок, следующий за днем вступления этих изменений в силу.

Статьей 13 Закона № ЗР-193 определены требования к профессиональной квалификации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона № ЗР-193 для видов деятельности, подлежащих лицензированию, осуществление которых требует специальных познаний, законодательством Республики Армения, а также положениями о лицензировании могут устанавливаться требования к профессиональной квалификации.

Согласно пункту 2 статьи 13 Закона № ЗР-193 факт профессиональной квалификации лица должен быть подтвержден соответствующими документами, выданными уполномоченным органом в результате проверки профессиональной квалификации в установленном настоящим законом порядке (свидетельствами, дипломами или другими предусмотренными законодательством документами). Рабочий стаж лица на определенных должностях или в определенных сферах не менее, чем 3 года непрерывно так же может считаться документом, подтверждающим факт профессиональной квалификации лица, если такое установлено законом, порядками лицензирования или квалификации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Закона № ЗР-193 документы о профессиональной квалификации, выданные в иностранных государствах, имеют в Республике Армения юридическую силу, если это предусмотрено законом или международными договорами Республики Армения.

Согласно пункту 4 статьи 13 Закона № ЗР-193 проверки профессиональной квалификации для получения лицензии могут проводиться только в предусмотренных законом случаях в порядке и на условиях, предусмотренных законом или положениями о лицензировании.

Статьей 14 Закона № ЗР-193 квалификацию физических лиц проверяют квалификационные комиссии, созданные соответствующим лицензирующим органом, если законом или положениями о лицензировании не предусмотрено иное.

Положения о формировании квалификационных комиссий и их уставы утверждаются лицензирующими органами, если законом не предусмотрено иное.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Закона № ЗР-193 проверка квалификации должна осуществляться в соответствии с положением о квалификации, утвержденном органом, имеющим право утвердить соответствующее положение о лицензировании.

Согласно пункту 3 статьи 14 Закона № ЗР-193 положениями о квалификации устанавливаются сроки проверки квалификации, перечень документов, необходимых для участия в проверке, сроки их подачи, количество вопросов или задач, подготовленных для проверки, порядок оценки, форма проведения проверки, время, предусмотренное для проведения проверки

Согласно пункту 6 статьи 14 Закона № ЗР-193 проверка квалификации проводится на армянском языке.

В соответствии с пунктом 7 статьи 14 Закона № ЗР-193 проверка квалификации осуществляется при открытых дверях. При закрытых дверях проводятся те проверки, которые имеют отношение к сведениям, содержащим государственную, служебную или банковскую тайну.

Допускается видеозапись, киносъемка или звукозапись процедуры проверок при открытых дверях.

Комиссия подводит итоги проверок при закрытых дверях. Заключение комиссии оглашается.

Статьей 20 Закона № ЗР-193 определен порядок ведения реестра лицензий.

Согласно пункту 1 статьи 20 Закона № ЗР-193 лицензирующие органы ведут реестры лицензий.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Закона № ЗР-193 в реестре лицензий должны быть указаны:

- 1) наименование и местонахождение лицензиата - юридического лица, а для лицензиата - физического лица и индивидуального предпринимателя - фамилия, имя и место жительства;
- 2) номер лицензии;
- 3) дата выдачи и регистрационный номер лицензии;
- 4) вид деятельности, на осуществление которого выдана лицензия;
- 5) места (адрес) осуществления деятельности (указывается, если согласно настоящему Закону подлежащая лицензированию деятельность должна осуществляться только в месте, указанном в лицензии);
- 6) сроки действия;
- 7) продления сроков действия;
- 8) сведения о переоформлении лицензии в реестре, приостановлении ее действия, прекращении действия лицензии;

9) иные сведения, предусмотренные законом или положениями о лицензировании.

Все листы реестра лицензий нумеруются и скрепляются печатью лицензирующим органом.

Статьей 26 Закона № ЗР-193 лицензия выдается как правило бессрочно.

В соответствии с пунктом 4 статьи 26 Закона № ЗР-193 в случаях, предусмотренных настоящим Законом, лицензия может выдаваться по конкурсу, который осуществляется в соответствии с порядками лицензирования.

Согласно пункту 5 статьи 26 Закона № ЗР-193 лицензии выдаются на основе заключений лицензирующих комиссий, созданных лицензирующими органами. Заключения лицензирующих комиссий выдаются в порядке, предусмотренном настоящим Законом и уставами лицензирующих комиссий.

В соответствии с пунктом 6 статьи 26 Закона № ЗР-193 лицензии выдаются только для занятия соответствующими видами деятельности, предусмотренными статьей 43 настоящего Закона.

Статьей 43 Закона № ЗР-193 определены виды деятельности, подлежащие лицензированию.

В частности, в соответствии с пунктом 2 статьи 43 Закона № ЗР-193 к лицензирующим видам деятельности относится в том числе сфера градостроительства (лицензиар уполномоченный орган, лицензия выдается по сложной процедуре):

осуществление строительства (за исключением работ, не требующих разрешение на строительство, строящиеся со стороны собственника с непредпринимательской целью на территории земельного участка, предусмотренного для соответствующей цели, индивидуальных жилых домов, имеющих до двух надземных и один подземный этаж, не превышающих общую площадь 300 кв. м, подсобных строений с общей площадью, не превышающей 150 кв. м, гаражей с общей площадью, не превышающей 50 кв. м, теплиц, с общей площадью, не превышающей 1000 кв. м, некапитальных строений сельскохозяйственного производственного назначения, с общей площадью, не превышающей 500 кв. м и некапитальных строений общественного назначения, с общей площадью, не превышающей 100 кв. м).

Порядок лицензирования деятельности в сфере строительства утвержден соответствующими постановлениями Правительства Республики Армения.

Лицензирование и сертификация непрерывного профессионального развития в области градостроительства осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным решением правительства Республики Армения № 2106-Н от 30 ноября 2023 г. «Об утверждении порядка лицензирования и квалификации в области градостроительства».

Согласно пункту 17 таблицы, утвержденной частью 2 статьи 43 закона «О лицензировании», субъекты градостроительной деятельности лицензируются по классам, которые взаимосвязаны со степенью (категориями) риска объектов, а перечень объектов, классифицированных по степени (категориям) риска в Республике Армения, установлен приложением 4, утвержденным решением правительства Республики Армения от 19 марта 2015 года № 596-Н.

В соответствии с **Законом Республики Армения от 24 ноября 2015 года №3Р-120 «Об уведомлении об осуществлении деятельности»** деятельность в сфере строительства не подлежит уведомлению.

1.2 Анализ регулирования сектора строительных услуг в Республике Беларусь

В Республике Беларусь регулирование отношений в секторе строительных услуг осуществляется в соответствии с **Кодексом Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 17 июля 2023 года № 289-З** (далее – Кодекс № 289-З).

Статьей 21 Кодекса № 289-З определена компетенция Совета Министров Республики Беларусь в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

В частности, Совет Министров Республики Беларусь:

устанавливает порядок создания и ведения государственного градостроительного кадастра Республики Беларусь;

утверждает положение об органах государственного строительного надзора;

устанавливает порядок строительства конкретных объектов на территории Республики Беларусь по нормам иных стран, приемки в эксплуатацию таких объектов, осуществления надзора за ними при строительстве;

осуществляет регулирование правоотношений при жилищном строительстве.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Кодекса № 289-З Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь является специально уполномоченным государственным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно статье 22 Кодекса № 289-З к компетенции Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь относятся в том числе:

обеспечение нормирования в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, формирование и ведение национального комплекса технических нормативных правовых актов, методических документов в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

обеспечение разработки методических документов в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и их утверждение;

организация научно-методического и информационно-аналитического обеспечения архитектурной, градостроительной и строительной деятельности на территории всех административно-территориальных и территориальных единиц;

установление перечня функций специалистов, осуществляющих технический надзор;

определение порядка осуществления технического надзора;

определение из числа государственных организаций, подчиненных ему, уполномоченной организации по проведению аттестации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

установление формы аттестата соответствия и квалификационного аттестата.

Главой 7 Кодекса № 289-З определены нормы по аттестации юридических лиц.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Кодекса № 289-З аттестация юридических лиц - процедура оценки соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполняющих работы по обследованию строительных конструкций объектов, автомобильных дорог и мостовых сооружений на них, аэродромных покрытий (далее - обследование объектов), квалификационным требованиям.

Согласно пункту 2 статьи 33 Кодекса № 289-З аттестат соответствия - документ, предоставляющий право осуществлять отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполнять работы по обследованию объектов, а также подтверждающий соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя квалификационным требованиям, предъявляемым для его получения (далее - квалификационные требования).

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 33 Кодекса № 289-З для получения аттестата соответствия заявитель на проведение аттестации юридических лиц представляет в уполномоченную организацию по проведению аттестации заявление о получении аттестата соответствия и иные документы в соответствии с законодательством об административных процедурах.

Уполномоченная организация по проведению аттестации в течение 10 рабочих дней со дня получения заявления о получении аттестата соответствия рассматривает представленные документы на соответствие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей квалификационным требованиям и готовит проект решения

о выдаче или об отказе в выдаче заявителю на проведение аттестации юридических лиц аттестата соответствия.

Согласно пунктам 9, 10 статьи 33 Кодекса № 289-З:

а) обладатель аттестата соответствия должен соответствовать квалификационным требованиям в течение всего срока действия аттестата соответствия.

б) обладатель аттестата соответствия обязан ежегодно с 1 по 31 декабря представлять в уполномоченную организацию по проведению аттестации информацию на 1 декабря текущего года о подтверждении соответствия квалификационным требованиям по форме, устанавливаемой Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь, за исключением случаев получения аттестата соответствия за один месяц до даты подтверждения.

В соответствии со статьей 37 Кодекса № 289-З уполномоченная организация по проведению аттестации ведет учет выданных аттестатов соответствия и аттестатов соответствия, действие которых прекращено, и включает информацию о них соответственно в реестр аттестатов соответствия и реестр аттестатов соответствия, действие которых прекращено, которые являются открытыми и общедоступными и размещаются на официальном сайте уполномоченной организации по проведению аттестации в глобальной компьютерной сети Интернет.

Квалификационные требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения аттестатов соответствия определены Постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 15 апреля 2024 г. № 26 «Об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 26).

В частности, для получения аттестата соответствия для выполнения строительно-монтажных работ заявитель подтверждает наличие:

руководителя организации, имеющего высшее образование, соответствующее заявляемому виду деятельности в области строительства, и стаж работы в области строительства не менее пяти лет, работающего по основному месту работы;

главного инженера, а также прораба (мастера) по каждому из указанных в заявлении о получении аттестата соответствия подвиду вида деятельности «выполнение строительно-монтажных работ», имеющих квалификационные аттестаты по соответствующей специализации аттестации, работающих по основному месту работы в указанных должностях;

рабочих строительных профессий, соответствующих заявляемым видам деятельности в области строительства согласно технологической документации на производство строительно-монтажных работ.

В соответствии с **Постановлением № 26** в сфере строительно-монтажных работ аттестат соответствия первой-четвертой категории выдается по следующим видам деятельности:

геодезические работы, выполняемые при строительстве;

устройство оснований, фундаментов зданий и сооружений;

устройство конструкций способом «стена в грунте»;

устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций, кроме мостов, транспортных эстакад и путепроводов;

монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кроме мостов, транспортных эстакад и путепроводов;

монтаж стальных несущих конструкций, кроме мостов, транспортных эстакад и путепроводов;

монтаж деревянных несущих элементов (конструкций), кроме мостов, транспортных эстакад и путепроводов, за исключением осуществляемых сельскохозяйственными организациями при строительстве объектов сельскохозяйственного назначения хозяйственным способом;

монтаж каменных и армокаменных конструкций, кроме мостов, транспортных эстакад и путепроводов, за исключением осуществляемых сельскохозяйственными организациями при строительстве объектов сельскохозяйственного назначения хозяйственным способом;

устройство кровли, за исключением осуществляемых сельскохозяйственными организациями при строительстве объектов сельскохозяйственного назначения хозяйственным способом;

устройство фасадных систем теплоизоляции и облицовка фасадов зданий, за исключением осуществляемых сельскохозяйственными организациями при строительстве объектов сельскохозяйственного назначения хозяйственным способом;

устройство внутренних систем водопровода и канализации, за исключением устройства пожарных кранов на автоматических установках пожаротушения;

устройство наружных сетей теплоснабжения;

устройство внутренних сетей теплоснабжения;

устройство наружных сетей и линий электроснабжения, трансформаторных подстанций и распределительных устройств;

устройство внутренних систем электроснабжения;

устройство внутренних систем газоснабжения объектов жилищного фонда;

монтаж систем вентиляции и кондиционирования воздуха, за исключением систем противодымной вентиляции;

монтаж систем автоматизации, за исключением потенциально опасных объектов, технических устройств.

В целях **оценки профессиональной компетентности** руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности проводится **обязательная аттестация** этих руководителей, специалистов согласно **перечню подлежащих аттестации руководителей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Кодекса № 289-З аттестация **специалистов** - процедура оценки профессиональной компетентности руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполняющих работы по обследованию объектов, в форме квалификационного экзамена.

Согласно пункту 2 статьи 39 Кодекса № 289-З **квалификационный аттестат** - документ, подтверждающий профессиональную компетентность руководителя, специалиста юридического лица и индивидуального предпринимателя, физического лица для осуществления отдельных видов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющих), выполнения работ по обследованию объектов.

Постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 14 июня 2024 г. № 70 (далее – Постановление № 70) утверждены:

а) **перечень подлежащих аттестации руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, и критерии их допуска к аттестации;**

б) **форма квалификационного аттестата;**

в) **форма заявления о проведении аттестации физического лица, осуществляющего отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.**

В соответствии с Постановлением № 70 уполномоченной организацией по проведению аттестации руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, **является республиканское унитарное предприятие «БЕЛСТРОЙЦЕНТР».**

Согласно пункту 2 статьи 39 Кодекса № 289-З **привлечение руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц для осуществления отдельных видов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, выполнения работ по обследованию объектов без наличия квалификационного аттестата, когда оно является обязательным, не допускается.**

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252 утверждены:

Положение об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений (далее – **Положение об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей**);

Положение об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений (далее – **Положение об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**);

В Положении об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей определена процедура аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, которая включает:

прием заявления о проведении аттестации претендента с прилагаемыми к нему документами;

проверку правильности составления заявления о проведении аттестации претендента, полноты представленных документов;

принятие решения о допуске претендента к квалификационному экзамену;

проведение квалификационного экзамена;

принятие решения по результатам квалификационного экзамена;

оформление квалификационного аттестата;

внесение данных в перечень аттестованных специалистов;

выдачу квалификационного аттестата.

В соответствии с пунктом 14 главы 3 Положения об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей состав квалификационного экзамена, пороговый критерий положительной оценки компьютерного тестирования и практической части квалификационного экзамена для каждой категории претендентов, подлежащих аттестации, устанавливаются Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь.

Положением об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей определен порядок аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с которым:

заявитель представляет в уполномоченную организацию заявление о получении аттестата соответствия по форме, устанавливаемой Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь;

заявление о получении аттестата соответствия и прилагаемые к нему документы рассматриваются уполномоченной организацией в течение 15 рабочих дней со дня их принятия;

по результатам рассмотрения уполномоченная организация готовит проект решения о выдаче (отказе в выдаче) юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю аттестата соответствия.

Согласно пункту 15 Положения об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае, если заявитель - юридическое лицо имеет организационную структуру, в которую **входят несколько обособленных подразделений**, в том числе филиалов, **то аттестация такого заявителя проводится в целом по юридическому лицу**. При этом заявителю выдается аттестат соответствия с указанием каждого его обособленного подразделения, в том числе филиала, юридического лица - участника государственного объединения, участника холдинга (дочерней компании холдинга), заявленного для аттестации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 Кодекса № 289-З уполномоченная организация по проведению аттестации ведет учет выданных квалификационных аттестатов и квалификационных аттестатов, действие которых прекращено, и включает информацию о них соответственно в реестр квалификационных аттестатов и реестр квалификационных аттестатов, действие которых прекращено, которые являются открытыми и общедоступными и размещаются на официальном сайте уполномоченной организации по проведению аттестации в глобальной компьютерной сети Интернет.

Таким образом:

проводится обязательная аттестация руководителей, специалистов, индивидуальных предпринимателей в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

выдается квалификационный аттестат 1-4 категорий;

перечень должностей для обязательной аттестации определяет Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь.

1.3 Анализ регулирования строительных услуг в Республике Казахстан

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242-ІІ «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» отдельные виды деятельности в сфере архитектуры,

градостроительства и строительства подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

Физические и юридические лица для осуществления проектной деятельности и строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства делятся на следующие категории:

I категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах всех уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии;

II категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого уровня ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда;

III категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго технически несложного и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого и второго уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда.

Отнесение физических и юридических лиц к определенной категории осуществляется лицензиаром при выдаче лицензии в соответствии с квалификационными требованиями, предъявляемыми к проектной деятельности и строительно-монтажным работам в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, и указывается в особых условиях действия лицензии.

Разрешительный или уведомительный порядок вводится в зависимости от уровня опасности деятельности или действий (операций) и делится на следующие

В Республике Казахстан требования к аттестации (квалификационному экзамену) – проводится на основе заявлений работников. Определены требования к квалификации работников в сфере проектирования и строительства.

Требования к лицензированию в части общих строительных работ (строительно-монтажные работы) сводятся, в частности, к следующему:

а) квалификационные требования к лицензиатам **III категории** для занятия строительно-монтажными работами:

наличие в штате не менее одного аттестованного инженерно-технического работника, имеющего соответствующий аттестат по профилю и работающего на постоянной основе;

б) квалификационные требования к лицензиатам **II категории** для занятия строительно-монтажными работами:

наличие в штате не менее одного аттестованного инженерно-технического работника, имеющего соответствующий аттестат по профилю и работающего на постоянной основе;

опыт работы лицензиата не менее пяти лет, либо опыт работы не менее пяти лет в качестве лицензиата **III категории**.

в) квалификационные требования к **лицензиатам I категории** для занятия строительно-монтажными работами:

наличие в штате не менее одного аттестованного инженерно-технического работника, имеющего соответствующий аттестат по профилю работ и работающего на постоянной основе;

опыт работы лицензиата не менее десяти лет, либо не менее семи лет для лица, осуществляющего строительно-монтажные работы для морских нефтегазовых проектов на территории Республики Казахстан, либо опыт работы не менее пяти лет в качестве лицензиата II категории.

Имеются следующие виды лицензии на строительно-монтажные работы (неотчуждаемая, класс 1):

1. Специальные работы в грунтах, в том числе:

- 1) устройство оснований;
- 2) буровые работы в грунте;

2. Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе:

- 1) монтаж металлических конструкций;
- 2) монтаж строительных конструкций башенного и мачтового типа, дымовых труб;
- 3) монтаж несущих конструкций мостов и мостовых переходов;
- 4) гидротехнические и селезащитные сооружения, плотины, дамбы;
- 5) дымовые трубы, силосные сооружения, градирни, надшахтные копры;
- 6) горнопроходческие и тоннельные работы, устройство противοfiltrационных завес;
- 7) монтаж строительных конструкций подъемных сооружений (лифтов, эскалаторов, шахтных копров и подъемников, канатных дорог и других конструкций подъемных сооружений);
- 8) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов;
- 9) кровельные работы.

3. Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе:

- 1) стальных резервуаров (емкостей), работающих под давлением либо предназначенных для хранения взрывопожароопасных или иных опасных (вредных) жидких или газообразных веществ;

2) промышленных и магистральных сетей нефтепроводов, газопроводов, а также магистральных сетей нефтепродуктопроводов;

3) магистральных линий электропередачи с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше;

4) общереспубликанских и международных линий связи и телекоммуникаций.

4. Строительство автомобильных и железных дорог, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе:

1) основания и верхние строения железнодорожных путей;

2) основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог I и II технической категории, а также внутригородских магистральных дорог скоростного и регулируемого движения, проезжей части магистральных улиц общегородского значения непрерывного и регулируемого движения;

3) основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными;

4) основания и покрытия взлетно-посадочных полос аэродромов и вертолетных площадок.

В части квалификационных требований к лицензиатам III категории для занятия строительно-монтажными работами установлено следующее:

1) наличие в штате не менее одного аттестованного инженерно-технического работника, имеющего соответствующий аттестат по профилю работ, входящих в состав запрашиваемого подвида лицензируемого вида деятельности, и работающего на постоянной основе у заявителя по одной из следующих специализаций:

главный инженер, начальник производственно-технического отдела, начальник участка, производитель работ, мастер.

В случае, наличия у не менее одного инженерно-технического работника, работающего на постоянной основе у иностранцев или иностранных юридических лиц соответствующего разрешительного документа по профилю работ, входящих в состав запрашиваемого подвида лицензируемого вида деятельности, выданный в порядке, предусмотренном законодательством государства-участника Организации экономического сотрудничества и развития, данные требования не распространяются;

2) наличие производственной базы на праве собственности (хозяйственного ведения или оперативного управления) и (или) аренды, оснащенной:

а) административно-производственными зданиями или помещениями, необходимыми для выполнения заявленных видов работ, подвида лицензируемого вида деятельности. При этом административные, производственные и иные здания

или помещения производственной базы могут быть совмещены, если это не противоречит требованиям системы охраны труда и техники безопасности при проведении работ, а также не нарушает условия труда административных, технических и производственных работников;

б) **рабочими местами**, организованными в соответствии с условиями труда;

3) **наличие минимальной материально-технической оснащённости на праве собственности** (хозяйственного ведения или оперативного управления) и (или) аренды, включающей **минимальный комплект оборудования, контрольно-измерительные приборы, машины и механизмы**, которые устанавливаются в соответствии с техническими требованиями к выполнению строительно-монтажных работ в зависимости от технических требований к заявленным работам подвида лицензируемого вида деятельности.

В части квалификационных требований к лицензиатам II категории для занятия строительно-монтажными работами установлено следующее:

1) **наличие в штате не менее одного аттестованного инженерно-технического работника**, имеющего соответствующий аттестат по профилю работ, входящих в состав запрашиваемого подвида лицензируемого вида деятельности, и **работающего на постоянной основе у заявителя по одной из следующих специализаций:**

главный инженер, начальник производственно-технического отдела, начальник участка, производитель работ, мастер.

В случае, наличия у не менее одного инженерно-технического работника, работающего на постоянной основе у иностранцев или иностранных юридических лиц соответствующего разрешительного документа по профилю работ, входящих в состав запрашиваемого подвида лицензируемого вида деятельности, выданный в порядке, предусмотренном законодательством государства-участника Организации экономического сотрудничества и развития, данные требования не распространяются;

2) **наличие производственной базы на праве собственности** (хозяйственного ведения или оперативного управления) и (или) аренды, оснащённой:

а) **административно-производственными зданиями или помещениями**, необходимыми для выполнения заявленных видов работ, подвида лицензируемого вида деятельности. При этом административные, производственные и иные здания или помещения производственной базы могут быть совмещены, если это не противоречит требованиям системы охраны труда и техники безопасности при проведении работ;

б) **рабочими местами**, организованными в соответствии с условиями труда;

в случае наличия производственной базы на праве собственности, **информация получается с информационной системы "Государственная база данных «Регистр недвижимости»;**

3) **наличие минимальной материально-технической оснащенности на праве собственности** (хозяйственного ведения или оперативного управления) и (или) аренды, включающей минимальный **комплект оборудования, контрольно-измерительные приборы, машины и механизмы**, которые устанавливаются в соответствии с техническими требованиями к выполнению строительно-монтажных работ в зависимости от технических требований к заявленным работам подвита лицензируемого вида деятельности;

4) **опыт работы лицензиата не менее пяти лет**, при этом опыт работы исчисляется со дня получения лицензии или иного равнозначного разрешительного документа для иностранных лиц на осуществление строительно-монтажных работ, **либо опыт работы не менее пяти лет в качестве лицензиата III категории**, при этом в случае прекращения действия лицензии опыт работы аннулируется;

5) **наличие не менее пяти реализованных объектов строительства второго технически несложного и (или) третьего уровня ответственности в качестве генерального подрядчика** с представлением документального подтверждения (копии подписанных актов ввода объекта в эксплуатацию), **либо наличие не менее десяти объектов первого и (или) второго уровней ответственности, на которых лицензиат реализовал работы по договорам субподряда**, с представлением документального подтверждения (копии подписанных актов выполненных работ). Для иностранных лиц в качестве представления документального подтверждения учитывается равнозначный документ.

В части квалификационных требований к лицензиатам I категории для занятия строительно-монтажными работами установлено следующее:

1) **наличие в штате не менее одного аттестованного инженерно-технического работника, имеющего соответствующий аттестат по профилю работ входящих в состав запрашиваемого подвита лицензируемого вида деятельности и работающего на постоянной основе у заявителя по одной из следующих специализаций: главный инженер, начальник производственно-технического отдела, начальник участка, производитель работ, мастер.** В случае, наличия у не менее одного инженерно-технического работника, работающего на постоянной основе у иностранцев или иностранных юридических лиц соответствующего разрешительного документа по профилю работ, входящих в состав запрашиваемого подвита лицензируемого вида деятельности, выданный в порядке, предусмотренном законодательством государства-участника Организации экономического сотрудничества и развития, данные требования не распространяются;

2) **наличие производственной базы на праве собственности** (хозяйственного ведения или оперативного управления), оснащенной:

а) **административно-производственными зданиями или помещениями**, необходимыми для выполнения заявленных видов работ, подвида лицензируемого вида деятельности. При этом административные, производственные и иные здания или помещения производственной базы могут быть совмещены, если это не противоречит требованиям системы охраны труда и техники безопасности при проведении работ;

б) **рабочими местами**, организованными в соответствии с условиями труда.

Юридическому лицу, участниками (акционерами) которого являются один или несколько юридических лиц-резидентов Республики Казахстан и один или несколько иностранных юридических лиц, где доли участия **юридических лиц-резидентов Республики Казахстан в уставном капитале (акций) составляют в совокупности 40 или более процентов**, допускается наличие производственной базы на праве аренды (хозяйственного ведения или оперативного управления). При этом резиденту Республики Казахстан необходимо иметь лицензию I категории на занятие **строительно-монтажными работами**;

3) **наличие минимальной материально-технической оснащенности на праве собственности** (хозяйственного ведения или оперативного управления) и (или) аренды, включающей минимальный **комплект оборудования, контрольно-измерительные приборы, машины и механизмы**, которые устанавливаются в соответствии с техническими требованиями к выполнению строительно-монтажных работ в зависимости от технических требований к заявленным работам подвида лицензируемого вида деятельности;

4) **опыт работы лицензиата не менее десяти лет, либо не менее семи лет для лица, осуществлявшего строительно-монтажные работы для морских нефтегазовых проектов на территории Республики Казахстан, либо опыт работы не менее пяти лет в качестве лицензиата II категории**. Опыт работы исчисляется со дня получения лицензии, при этом в случае прекращения действия лицензии опыт работы аннулируется.

Для иностранных лиц в качестве опыта работы учитывается равнозначный разрешительный документ на осуществление строительно-монтажных работ.

Для юридического лица, участниками (акционерами) которого являются один или несколько юридических лиц-резидентов Республики Казахстан и один или несколько иностранных юридических лиц и в котором участникам (акционеру) - **юридическим лицам-резидентам Республики Казахстан в совокупности принадлежит 40 или более долей участия в уставном капитале (акций)**

и имеющему лицензию I категории на занятие строительно-монтажных работ участником (акционером), данное требование не распространяется;

5) наличие не менее десяти реализованных объектов строительства первого и (или) второго уровней ответственности в качестве генерального подрядчика с представлением документального подтверждения (копии подписанных актов ввода объекта в эксплуатацию), либо не менее двадцати объектов первого и (или) второго уровней ответственности, на которых лицензиат реализовал работы по договорам субподряда, с представлением документального подтверждения (копии подписанных актов выполненных работ). Для иностранных лиц в качестве представления документального подтверждения учитывается равнозначный документ.

Для юридического лица, участниками (акционерами) которого являются один или несколько юридических лиц-резидентов Республики Казахстан и один или несколько иностранных юридических лиц и в котором участникам (акционеру) - юридическим лицам- резидентам Республики Казахстан в совокупности принадлежит 40 или более долей участия в уставном капитале (акций) и имеющему лицензию I категории на занятие строительно-монтажных работ участником (акционером), данное требование не распространяется.

1.4 Анализ регулирования строительных услуг в Кыргызской Республике

Данные отношения регулируются на основании Закона Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1372-ХП «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики», а также в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 13 июля 2011 г. № 95 «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики».

Не допускается осуществление иностранными гражданами, организациями и фирмами реализации международных контрактов в полном объеме без участия субъектов Кыргызской Республики в целях адаптации и максимального учета местных условий и требований нормативно-правовых актов и законов Кыргызской Республики.

Разрешения зарубежным фирмам, организациям и гражданам на участие в градостроительно-архитектурной деятельности выдаются государственным органом по делам архитектуры и строительства и регламентируются законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года № 195 лицензированию подлежат строительно-монтажные работы, кроме строительства индивидуальных жилых домов (объекты I, II, III категорий).

При этом, лицензии, полученные в других государствах, на территории Кыргызской Республики признаются на условиях соответствующих международных договоров.

В Перечень работ, являющихся содержанием строительных видов деятельности, подлежащих лицензированию, в частности, относятся следующие строительно-монтажные работы:

1. земляные работы;
2. возведение несущих и ограждающих конструкций зданий и сооружений, устройство кровли:
 - монтаж металлических конструкций;
 - устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;
 - монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций;
 - кладка из камня, кирпича, блоков;
 - установка деревянных несущих конструкций и изделий.

Требования к лицензированию:

- 1) юридические лица должны иметь не менее 1 специалиста, имеющего квалификационный сертификат на каждый вид лицензируемой деятельности,
- 2) физическое лицо должно иметь квалификационный сертификат на осуществление деятельности,
- 3) квалификационные требования к специалистам устанавливаются «Положением о порядке проведения квалификационной сертификации специалистов строительной отрасли»:

наличие квалификационного сертификата и стаж работы не менее 5 лет (для инженера-эксперта – не менее 10 лет). Через 5 лет квалификационный сертификат аннулируется и выдается новый в том же порядке.

Для получения лицензии заявитель представляет лицензиару:

- 1) заявление о выдаче лицензии по форме;
- 2) документ, подтверждающий оплату суммы за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;
- 3) копию свидетельства о государственной регистрации:
 - в органах Министерства юстиции Кыргызской Республики - для юридических лиц;
 - в органах государственной статистики - для физических лиц;
 - в соответствующем государстве - для иностранных физических и юридических лиц, не зарегистрированных в качестве юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в Кыргызской Республике;
- 4) копию документа, подтверждающего присвоение заявителю идентификационного налогового номера налогоплательщика и плательщика страховых взносов.

В Кыргызской Республике требования к аттестации охватывают квалификационный экзамен, который возможен и необходим только в случае указания в Положении о лицензировании обязательного требования к аттестации в целях получения лицензии.

Юридические лица и граждане Кыргызской Республики имеют право осуществлять градостроительно-архитектурную деятельность за рубежом.

В лицензии должны указываться следующие реквизиты:

- полное наименование лицензирующего органа;
- полное наименование юридического лица или ФИО гражданина-лицензиата;
- **местонахождение** (местожительство) юридического лица (гражданина);
- **вид (виды) лицензируемой деятельности;**
- **лицензионные требования** (условия), на которых этот вид деятельности разрешен (при необходимости);
- дата выдачи и срок действия лицензии;
- номер и серия бланка лицензии;
- регистрационный номер лицензии по реестру лицензий;
- **отчуждаемость** (неотчуждаемость) лицензии.

По заявке лицензиата лицензия может выдаваться **отдельно на каждый основной лицензируемый вид деятельности**, указанный в статье 9 Закона Кыргызской Республики «О лицензировании».

По заявке лицензиата допускается выдача лицензиату генеральной лицензии по нескольким видам деятельности или действий, если они входят в единую группу, а также на работы и услуги, если они входят в единый технологический комплекс (комплект). Размер оплаты за выдачу генеральной лицензии определяется исходя из количества видов деятельности или действий, подлежащих лицензированию и входящих в состав генеральной лицензии.

Лицензиат имеет право выполнять установленные в лицензии виды работ на объектах того уровня ответственности, который указан в лицензии.

Запрещается выполнение работ на объектах более высокого уровня ответственности.

Более высокий уровень разрешает выполнение работ на объектах уровнями ниже.

Уровень ответственности видов деятельности и работ в период действия лицензии может быть понижен при нарушении условий лицензирования лицензиаром или повышен по заявлению лицензиата при положительном заключении экспертизы.

1.5 Анализ регулирования строительных услуг в Российской Федерации

Данные отношения регулируются на основании Градостроительного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 29 декабря 2004 года N 190-ФЗ), согласно которому в области градостроительства допускается создание саморегулируемых организаций следующих видов, основанных на членстве лиц:

- 1) выполняющих инженерные изыскания;
- 2) осуществляющих подготовку проектной документации;
- 3) осуществляющих строительство.

При этом некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации в области строительства, при условии соответствия некоммерческой организации следующим требованиям:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов **не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц**, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация; если **не менее чем тридцать членов некоммерческой организации** подали в саморегулируемую организацию (далее – СРО) заявления о намерении принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием **конкурентных способов** заключения договоров, такая некоммерческая организация обязана **дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств**;

2) отсутствие у некоммерческой организации территориальных подразделений, обособленных филиалов и представительств, расположенных за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором она зарегистрирована;

3) наличие у некоммерческой организации компенсационного фонда возмещения вреда;

4) наличие у некоммерческой организации стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов, разработка и утверждение которых являются обязательными.

Некоммерческая организация до внесения сведений о ней в государственный реестр обязана разработать и утвердить документы, предусмотренные законодательством, а также внутренние документы СРО. СРО в дополнение к стандартам, предусмотренным Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», **в срок не позднее трех месяцев** с даты присвоения статуса

саморегулируемой организации **утверждает квалификационные стандарты СРО**. Квалификационные стандарты СРО являются внутренними документами и определяют характеристики квалификации (требуемые уровень знаний и умений, уровень самостоятельности), необходимой работникам. Требования к членам СРО не могут быть ниже, чем следующие минимальные требования:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица (инженерные изыскания, подготовка проектной документации, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства - **наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет**;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов) и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов - **не менее чем два специалиста по месту основной работы**.

Требование к минимальной численности специалистов индивидуального предпринимателя или юридического лица по месту основной работы могут быть увеличены саморегулируемой организацией в том числе при необходимости осуществления такими специалистами трудовой функции, включающей организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации в отношении объектов культурного наследия в целях сохранения таких объектов, а также при необходимости осуществления такими специалистами трудовой функции, включающей организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в зависимости от их технической сложности и потенциальной опасности, от стоимости одного договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договора строительного подряда.

Требования к членам СРО, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт **особо опасных, технически сложных и уникальных объектов**, дифференцированных с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются во внутренних документах СРО и не могут быть ниже минимально установленных Правительством Российской Федерации.

В Российской Федерации для главных инженеров проектов и главных архитекторов проектов, являющихся работниками организаций - членов СРО,

установлены следующие квалификационные требования: 1) наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки в области строительства; 2) наличие стажа работы на инженерных должностях не менее чем три года в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства; 3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем пять лет; 4) не реже одного раза в пять лет независимой оценки квалификации физического лица, претендующего на осуществление профессиональной деятельности по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, на соответствие положениям профессионального стандарта, устанавливающего характеристики квалификации, необходимой работнику для осуществления указанного вида профессиональной деятельности, выполнения трудовых функций, должностных обязанностей.

В Российской Федерации требуется членство в СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, для выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения (договор генподряда), а также техническому заказчику.

Не требуется членство в СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство:

- для выполнения работ по договору субподряда;
- если размер обязательств по каждому договору генподряда не превышает десяти миллионов рублей;
- для строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек;
- для строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;
- для строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;
- для строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования.
- для государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе государственных и муниципальных казенных предприятий, государственных

и муниципальных учреждений в случае заключения ими договоров строительного подряда с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей области, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в ведении которых находятся такие предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими предприятиями, учреждениями функций технического заказчика от имени указанных федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

- для коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных автономных учреждений составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными предприятиями, учреждениями, а также с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в ведении которых находятся указанные предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных предприятий, учреждений, федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

- для юридических лиц, созданных публично-правовыми образованиями, в случае заключения указанными юридическими лицами договоров строительного подряда в установленных сферах деятельности (в областях, для целей осуществления деятельности в которых созданы такие юридические лица), а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных юридических лиц;

- для юридических лиц, в уставных (складочных) капиталах которых доля публично-правовых образований составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения указанными юридическими лицами договоров строительного подряда с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в установленных сферах деятельности которых указанные юридические лица

осуществляют уставную деятельность, или в случае выполнения указанными юридическими лицами функций технического заказчика от имени этих федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц.

В члены СРО могут быть приняты юридическое лицо, в том числе иностранное юридическое лицо, и индивидуальный предприниматель при условии соответствия таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требованиям, установленным СРО к своим членам, и уплаты такими лицами в полном объеме взносов в компенсационный фонд СРО.

Членами СРО в строительстве могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована СРО за исключением:

1) иностранных юридических лиц;

2) если на территории субъекта, в котором зарегистрированы индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, отсутствует СРО в строительстве. В этом случае индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право стать членом СРО в строительстве, зарегистрированной на территории любого из субъектов, имеющих общую границу с этим субъектом Российской Федерации. При этом дополнительно представляется выписка из государственного реестра об отсутствии на территории этого субъекта Российской Федерации зарегистрированных СРО в строительстве.

С учетом необходимости реализации Решения Высшего Евразийского экономического совета от 10 декабря 2021 г. № 22 (утверждение пяти планов либерализации (включающие 14 секторов услуг) в части услуг по руководству проектами в сфере строительства (*генподряд*), (предусматривающих, в частности, актуальный анализ законодательства государств ЕАЭС), а также продолжения работы по анализу национальной и международной

практики регулирования дополнительных секторов услуг, которые могут быть предложены сторонами в качестве ключевых, в 2025 году, в настоящем обзоре в соответствии с достигнутыми договоренностями проведен анализ общих строительных работ (услуг), утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 (**общие строительные работы**: по возведению одно- и двухквартирных зданий, многоквартирных зданий; по возведению промышленных зданий в части работ по строительству складов и промышленных зданий, и зданий сельскохозяйственного назначения; по возведению зданий, используемых в коммерческих целях, в части работ по строительству используемых в коммерческих или административных целях зданий; по возведению прочих нежилых зданий; по сооружению автомагистралей (кроме надземных), улиц, дорог, железных дорог и взлетно-посадочных полос на аэродромах).

Осуществление общих строительных работ в государствах – членах ЕАЭС также регулируется Гражданскими кодексами государств – членов ЕАЭС (с аналогичными нормами).

Сравнение механизмов регулирования допуска к рынкам путем анализа положений актов законодательства государств – членов ЕАЭС позволяет сделать вывод о сходстве регуляторных требований и соответственно принципиальной однородности национальных мер регулирования общих строительных работ.

Следует отметить, что разрешительная документация на общие строительные работы во всех странах ЕАЭС как правило уже выдается без ограничения срока действия.

Требования к составу персонала устанавливаются с указанием дополнительных характеристик их деятельности, в том числе стажа (вообще или за определенный период времени), образования, наличия документа о подтверждении квалификации (аттестат, включение в национальный реестр), должности, объема работ (в стоимостном выражении).

В целом национальные механизмы допуска к общим строительным работам принципиально однородны по критерию квалификационного состава персонала, но дифференцированы по сложности регулирования и выполняемых работ.

Сокращение требований к количеству специалистов в ряде стран ЕАЭС не является существенным расхождением механизмов, так как при наличии более крупных объемов работ руководители организаций-поставщиков могут увеличить минимальное количество специалистов пропорционально объему и сложности работы.

Требования к составу специалистов устанавливаются с указанием дополнительных характеристик их деятельности, в том числе стажа (в целом или за определенный период времени), образования, наличия документа о подтверждении

квалификации (аттестат, включение в национальный реестр), должности, объема работ (в стоимостном выражении).

Требования к составу персонала подрядчиков на выполнение общих строительных работ дифференцированы с учетом выполняемого объема работ: чем больше объем работ, тем большее количество специалистов необходимо для его выполнения.

В целом национальные механизмы допуска к общим строительным работам принципиально однородны по критерию квалификационного состава персонала и дифференцированы по сложности выполняемых работ.

2. Международный опыт регулирования строительных услуг

2.1 Опыт регулирования строительных услуг в Китайской Народной Республике

Государство в Китае на законодательном уровне обеспечивает регулирование правовых взаимоотношений между заказчиком и подрядчиком и соблюдением их прав, контролирует качество и безопасность строительных проектов, стимулирует энергосбережение и защиту окружающей среды, унифицирует управление и регулирование строительных работ.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим строительные услуги в Китае, является **Закон КНР «О строительстве»**, принятый на 28-й сессии Постоянного Комитета Всекитайского Собрания Народных Представителей восьмого созыва 1 октября 1997 года. В дальнейшем, в текст этого закона вносились изменения соответствии с решением 20-й сессии Постоянного Комитета Всекитайского Собрания Народных Представителей 11-го созыва об изменениях Закона о строительстве от 22 апреля 2011 года.

В соответствии со **статьей 1** данный закон разработан с целью усиления контроля и регулирования строительных работ, поддержания порядка на строительном рынке, обеспечения качества и безопасности строительных проектов и обеспечения здорового развития строительной отрасли.

В **статье 2** определяется что термин «**строительные работы**», употребляемый в данном Законе, относится ко всем видам домов, зданий и их пристроек и к установке поддерживающих их линий, труб и оборудования.

Строительные работы (**статья 3**) должны гарантировать качество и безопасность строительных проектов и соответствовать установленным государственным нормам безопасности для строительных проектов.

Согласно **статьи 4** государство помогает развивать строительную отрасль, оказывает поддержку исследованиям в области строительной науки и технологий

с тем, чтобы поднять уровень проектирования строительства, содействует применению передовых технологий, передового оборудования, передовых методов, новых строительных материалов и современных методов управления.

Строительные организации в КНР до начала строительных работ обязаны обратиться в уполномоченные отделы управления строительством при правительствах уезда, префектуры или вышестоящие организации за **лицензиями на строительство**, за исключением проектов, стоимость которых ниже порога, установленного полномочным отделом управления строительством при Госсовете. Если строительная организация не смогла начать строительство в срок, и время простоя составило **6 месяцев**, то строители обязаны повторно получить **разрешение** для начала выполнения работ. Полномочные отделы управления строительством при Госсовете выдают строительные лицензии в течение **15 дней** после получения заявления.

Условиями для получения лицензии на строительство в Китае являются:

- 1) получение разрешения по землепользованию под строительный проект;
- 2) получение лицензии на планирование (в пределах распланированных городских зон);
- 3) соблюдение требования при производстве сноса или переноса объекта;
- 4) обязательный выбор строительной организации, которая будет производить строительные работы;
- 5) наличие чертежей и технических данных, отвечающих нуждам строительства;
- 6) разработка конкретных мер для гарантии качества и безопасности проектов;
- 7) наличие фондов строительства.

Строительные организации, строительно-исследовательские организации, проектные организации и строительно-надзорные организации, в свою очередь, должны соответствовать определенным **требованиям для осуществления строительной деятельности:**

владение зарегистрированным капиталом, соответствующим государственным нормам;

наличие специализированного технического персонала с необходимым уровнем профессиональной квалификации в своей сфере деятельности;

владение технологиями и оборудованием, необходимыми для соответствующей деятельности в области строительства;

и другим требованиям в соответствии с законами и административными правилами.

В зависимости от зарегистрированного капитала, специалистов и технического персонала, технического оборудования и списка завершенных строительных проектов, строительные организации в Китае подразделяются на **различные классы**.

По существующему положению, только после прохождения **квалификационных экзаменов** и получения соответствующих **квалификационных сертификатов** строительные организации могут заниматься строительными работами в соответствии с полученным **квалификационным классом**.

При этом специализированный технический персонал, занятый строительной деятельностью, должен получить сертификат о профессиональной квалификации и заниматься строительными работами в соответствии с полученным сертификатом.

Важное место в системе регулирования строительных услуг в КНР занимает **надзор за строительными объектами**.

Строительные проекты, являющиеся предметом надзора, должны контролироваться **надзорными организациями**, имеющими соответствующую квалификацию, по поручению стороны, ответственной за проект. Стороны, ответственные за проект, должны заключить письменный договор о надзоре с доверенными надзорными организациями.

Надзорные строительные организации должны от имени ответственных за проект осуществлять контроль качества строительства, времени строительства, контроль за использованием строительных средств в соответствии с законами, административными правилами и соответствующими техническими стандартами, проектной документацией и договорами о подряде.

До того, как начать надзор за строительством объекта, ответственные за проект должны письменно уведомить строительные организации о том, каким надзорным организациям доверили контроль, сообщить об объектах и масштабах контроля.

В случае, если строительные надзорные организации не выполняют своих обязательств в соответствии с условиями договора о контроле, что приводит к убыткам сторон, то контролирующие организации несут соответствующую ответственность за эти убытки.

История развития нормативных документов показывает, что на этапе первого пятилетнего национального плана (**период 1950-1960 гг.**) при реализации 156 строительных проектов использовались **нормативные и проектные документы Советского Союза**. Поэтому нормы проектирования Советского Союза являлись **основой системы стандартизации Китая** в прошлом.

В период 1960-1970 годы на основе нормативных проектных документов Советского Союза с учетом наработанного в стране инженерного опыта начали разрабатываться нормы проектирования Китая.

В период с **1970 по 1990 годы** были разработаны и приняты собственные нормативные документы:

– Foundation design specification for industry and civil construction, (**TJ 21-77, 1974**), Нормы проектирования для промышленного и гражданского строительства;

– Yellow soil district building standards (1979, TJ 25-78) , Нормы строительства на желтых грунтах;

– High building's case shape foundation design and construction rule (1981, JGJ 6-80), Правила проектирования и строительства фундаментов высотных зданий;

– Industry and civil building pouring pile design and construction (JGJ No. 4-80, 1985), Проектирование и строительство бетонных свай для промышленного и гражданского строительства.

Кроме того, регулярно проводилось реформирование нормативной документации, разрабатывались и выпускались общенациональные отраслевые нормативные документы и местные нормативные документы, но уже с учетом использования опыта создания норм Соединенными Штатами Америки, Великобританией, европейскими странами и Японией.

После 1990 годов в нормативных документах стали отражаться новые технологии, новые методы, появилось требование соответствия норм международным стандартам (ISO), начала формироваться своя система стандартизации с разработкой серии стандартов.

В 1988 году был принят **Закон о стандартизации Китайской Народной Республики**. В 1992 году был принят метод управления национальными стандартами в строительстве. Таким образом, все нормативные документы КНР стали классифицироваться на национальные стандарты (**GB**), профессиональные (профильные) стандарты и местные стандарты (**DB**).

Сегодня в Китае разработано **58 групп промышленных стандартов**, в которые входят: **строительство зданий (JG)**, **городское общественное строительство (CJ)**, **коммуникации (JT)**, **строительные материалы (JC)**, **землеустройство (TD)**, **изыскания (CH)** и **прочие стандарты**.

Стандарты, разработанные **Комитетом по инженерному строительству Китая (CECS)**, имеют статус общенациональных, носят рекомендательный характер.

Система стандартов Китая, относящихся к инженерному строительству, разделена на **24 области**: (1) планировка, (2) изыскания, (3) жилищное строительство, (4) геотехника, (5) конструкции, (6) предотвращение разрушений, (7) инженерная оценка, (8) пожаробезопасность, (9) окружающая среда, (10) водоснабжение и дренаж, (11) теплоснабжение и вентиляция и другие.

Стандарты на работы по строительству зданий включают более **130 томов**. Национальные стандарты состоят из **17 томов**, а областями их применения являются: гражданское строительство, промышленное строительство, городская архитектура. На основе стандартов были разработаны проекты по строительству объектов мирового уровня.

В настоящее время в Китае разработана структурированная полная система нормативной документации по **изысканиям, проектированию, строительству, эксплуатации и защите от коррозии сооружений.**

Одной из крупнейших государственных китайских строительных компаний является **China State Construction Engineering Corporation (CSCEC)**, которая работает в том числе и за рубежом.

В процессе массового строительства в Китае были внедрены научные, организационные и другие инновационные решения. Например, полный переход на **модульное строительство зданий и сооружений**, создание глобальной инфраструктурной сети, внедрение «зеленого бетона», имеющего лучшие физико-экономические характеристики, широкомасштабное внедрение ВГМ-моделирования и др.

Переход на модульное строительство позволил возводить здания в рекордно низкие сроки, за счёт переноса производства строительных конструкций со строительной площадки в заводские условия. Это привело к повышению качества изделий, сокращение времени на производство, уменьшение трудозатрат, и как следствие, к уменьшению стоимости конечного изделия.

В начале 1980-х годов были проведены работы по энергосбережению в Китае. Министерство строительства впервые организовало исследование потребления тепловой энергии при централизованном теплоснабжении зданий, эксплуатируемых в суровых и холодных условиях. В то же время началась разработка энергосберегающих технологий и стандартов для жилых зданий.

В 1980-1981 годах проходил первый этап энергосбережения. В 1986 году Министерство строительства выпустило **JGJ 26-86 «Стандарт по проектированию энергоэффективности жилых зданий».** Цель этого стандарта заключалась в достижении **30% экономии энергии на отопление.**

С 1996 по 2000 год проводился второй этап энергосбережения, при котором новое жилое здание для отопления должно было обеспечить **50% экономии энергии** относительно местного общего уровня потребления энергии.

С 2005 года начался третий этап энергосбережения, при котором новое жилое здание должно обеспечить экономию энергии **30% от уровня** первого этапа энергосбережения. Министерство строительства разработало «Национальный пятилетний план по строительству энергосбережения и план на 2010 год» и «План десятой пятилетки по энергосбережению в строительстве» и постепенно создало стандартную систему проектирования энергосбережения зданий.

2.2 Опыт регулирования строительных услуг в Индии

В Индии отношения по оказанию строительных услуг регулируются в рамках договорного права в соответствии с **Законом Индии о договоре 1872 г.** (The Indian Contract Act 1872). Закон требует наличия соглашения между двумя или более сторонами, правомочными заключать договор, а также чтобы стороны заключили соглашение по своему свободному согласию, за законное встречное удовлетворение и с законной целью. Договор на строительство также должен соответствовать вышеуказанным требованиям, чтобы иметь юридическую силу.

Урегулирование споров, возникающих в связи с оказанием строительных услуг, осуществляется в соответствии с Законом об арбитраже и примирении 1996 года (The Arbitration and Conciliation Act 1996). Согласно Закону о специальных средствах защиты 1963 года (The Specific Relief Act 1963) любому гражданскому суду запрещено выносить судебный запрет в отношении инфраструктурных проектов, если судебный запрет может создать препятствия, задержать ход или завершение такого проекта.

Кроме того, для осуществления строительных работ существуют **специальные стандарты**. В Индии разработано большое количество **стандартов (IS)**, которые предназначены практически для всех аспектов строительства. К таким стандартам относятся, например, **IS: 516 – 1959 «Методы испытания прочности бетона»** (Methods of tests for strength of concrete), **IS: 5454 – 1918 «Методика отбора проб глиняного строительного кирпича»** (Methods for sampling of clay building bricks), **IS 2932:2003 «Спецификации синтетической краски-эмали для конструкционной стали»** (Enamel, Synthetic, Exterior: (a) Undercoating, (b) Finishing — Specification и другие.

Так, **стандарт IS : 516 – 1959** распространяется на испытания для определения прочности на сжатие, на изгиб и модуля упругости цементного бетона. Данный стандарт включает в себя регулирование, процедуры тестирования в различных вариантах, подготовки образцов бетона для испытания на сжатие в лаборатории, а также образцов для испытания на сжатие бетона, отобранных в процессе строительства и полученных из затвердевшего бетона после его укладки на место.

Стандарт IS : 5454 – 1918 устанавливает методы отбора проб и критерии подтверждения соответствия полнотелого, пустотелого и перфорированного строительного кирпича из обожженной глины соответствующим техническим условиям.

Стандарт IS 2932:2003 устанавливает требования и методы отбора проб и испытаний материала, коммерчески обозначаемого как синтетическая, наружная эмаль (под покрытие или отделка, цвет).

Стандарт IS 883:1994 «Свод практических правил по проектированию

конструкционной древесины в строительстве» охватывает общие принципы, связанные с проектированием конструкционной древесины в зданиях, при этом исключая деревянные свайные фундаменты, конструкционное применение фанеры, проектирование соединений и креплений деревянных конструкций.

Стандарт IS 800:2007 «Свод практических правил для стальных конструкций общего назначения» распространяется на общие строительные конструкции с использованием горячекатаных стальных профилей, соединенных с помощью клепки, болтов и сварки. Стандарт определяет общее руководство в отношении различных нагрузок, которые необходимо учитывать при проектировании. Требования к изготовлению и монтажу, приведенные в данном стандарте, являются общими и устанавливают минимально необходимое качество материалов и изготовления, соответствующее допущениям, содержащимся в правилах проектирования. При этом для сейсмического проектирования в настоящем стандарте приведены лишь рекомендации, относящиеся к стальным каркасам.

Градостроительство в Индии регулируется **Организацией городского и сельского планирования** (Town and Country Planning Organisation), которая подчиняется **Министерству жилищно-коммунального хозяйства** (Ministry of Housing and Urban Affairs). Эти государственные органы разрабатывают и создают законодательство в сфере градостроительства, например, **Закон о развитии Дели 1957 г.** (The Delhi Development Act), **Закон о строительстве метрополитена 1978 г.** (The Metro Railway Construction Act), **Закон о городских землях (пределы и регулирование) 1976 г.** (The Urban Land (Ceiling and Regulation) Act) и другие.

Таким образом, в Индии национальное законодательство, регулирующее строительную отрасль, включает в себя **общие нормы по градостроительству**, содержащие положения о планировании отдельных населенных пунктов и особенностях строительства различных объектов, **стандарты выполнения строительных работ**, а также **нормы об учреждении компаний, договорное законодательство**.

Правительством Индии в 2007 году был разработан **Строительный кодекс по энергосбережению** (The Energy Conservation Building Code, ECBC). Целью кодекса по энергосбережению является обеспечение минимальных требований к энергоэффективному проектированию и строительству зданий и их систем. Это добровольный кодекс для всех зданий с присоединенной нагрузкой 500 кВт, однако, скорее всего, в перспективе станет обязательным.

В Индии развиты **строительные услуги по возведению зданий**. По данным отчета об отрасли недвижимости (Real Estate) India Brand Equity Foundation 2021 г. в Индии сектор недвижимости является вторым по величине источником занятости после сектора сельского хозяйства. Ожидается, что к 2030 г. объем рынка

недвижимости в Индии достигнет **1 трлн. долл. США** по сравнению с 200 млрд. долл. США в 2021 г.

Высокий спрос на жилую недвижимость определяется повышением уровня урбанизации и роста доходов населения. Индия входит в первую десятку рынков жилья в мире. Ожидается, что число индийцев, проживающих в городских районах, достигнет 525 млн. к 2025 г. и 600 млн. к 2036 г.

Среди **строительных услуг по инженерным работам** наиболее перспективным является инфраструктурный сектор Индии.

Сектор инфраструктуры включает в себя электроэнергию, мосты, плотины, дороги и развитие городской инфраструктуры. Восемь основных отраслей инфраструктуры включают уголь, сырую нефть, природный газ, продукты нефтепереработки, удобрения, сталь, цемент и электроэнергию. Таким образом, инженерно-строительные услуги могут оказываться в области строительства трубопроводов, газо- и нефтепроводов, электростанций, автомобильных и железных дорог, заводов и др. Правительство Индии выделило в бюджете на 2022-2023 годы 130,57 млрд. долл. США на развитие инфраструктурного сектора.

Индийский рынок строительных услуг отличается высокой конкуренцией со стороны национальных компаний, предлагающих достаточно высоко квалифицированные услуги по доступной стоимости, что повышает порог входа на рынок и дальнейшее расширение на рынке.

Основной проблемой для входа на индийский рынок строительных услуг является законодательно закрепленное предпочтение в рамках публичных закупок индийским компаниям и индийским специалистам в соответствии с Законом об иностранцах 1946 г.

Среди ключевых игроков на рынке инженерно-строительных услуг в Индии выделяются:

1. Компания IRB Infrastructure Developers Limited (IRB). Одним из ключевых проектов компании является строительство четырехполосной дороги Мумбаи — Пун протяженностью 111 км, строительство мостов, в том числе железнодорожного.

2. Компания Ashoka Buildcon Limited. Ключевыми проектами компании являются строительство восьмиполосного моста через реку Гуджарат за 33 месяца и более 100 км шестиполосной автострады от Дханкуни до Харагпура.

3. НСС (Hindustan Construction Co). Являясь одним из пионеров в области инженерно-строительных услуг, НСС реализует такие проекты, как строительство участка дороги в прибрежной части Мумбаи Bandra Worli Sea Link и строительство шестиполосной Бадарпурской эстакады.

4. NCC Limited . Компания специализируется на строительстве автострад, например, автострады Нагпур - Мумбаи, четырехполосной эстакады в Бангалоре. Кроме того, компания занимается строительством метро в Нагпуре и Ченнаи ;

5. Компания Larsen & Toubro. Крупными проектами компании являются строительство метро в Хайдарабаде, строительство шестиполосного моста через реку Ганг, Какрапарский атомный энергетический проект и другие.

2.3 Опыт регулирования строительных услуг во Вьетнаме

Рост производства в отрасли в прогнозируемый период будет поддерживаться за счет того, что правительство страны уделяет особое внимание инвестициям в инфраструктуру для восстановления пострадавшей от пандемии экономики, Кроме того увеличивается количество прямых иностранных инвестиций.

Основной перечень **предписаний, регулирующих рынок строительных услуг во Вьетнаме**, содержится в **Законе о строительстве от 18.06.2014** (в ред. от **17.06.2020**). Указанный Закон устанавливает **права, обязанности и ответственность участников строительной инвестиционной деятельности**, а также государственных учреждений (статьи 1 - 2). Закон определяет **договор строительного подряда** как гражданско-правовое соглашение, заключенное в письменной форме между принципалом и подрядчиком с целью полного либо же частичного выполнения работ в рамках строительной инвестиционной деятельности (**ч. 1 ст. 138**).

Стороны контракта сами договариваются о разрешении споров. Если переговоры не увенчались успехом, то споры разрешаются путем примирения, коммерческого арбитража или ординарного судебного разбирательства (**ч. 8 ст. 146 Закона о строительстве**).

Инвестиционная деятельность экспортера в строительстве должна соответствовать национальным техническим регламентам (**ч. 1 ст. 6 Закона о строительстве**), среди которых выделяются:

1. Для соблюдения минимальных технических требований в строительной деятельности необходимо обращаться к **Строительному кодексу 1996-1997 гг. Вьетнама**. Кодекс устанавливает: **а) требования** в области землепользования, охраны окружающей среды и здоровья, которым должны отвечать схемы строительного планирования с надлежащим учетом личной безопасности и удобства; **б) минимальные требования** по безопасности, гигиене и удобству для жильцов, которым должны соответствовать дизайн и исполнение строительного проекта; **в) минимальные требования** по безопасности, охране окружающей среды и ландшафта, которые должны соблюдаться во время непосредственного осуществления строительства.

Ознакомление с первым и третьим томами Кодекса позволит составить представление об общих технических условиях для проектирования строительных работ (гл. 3 ч. I первого тома), а также об обеспечении соответствия схем городского

планирования и дизайнов строительных проектов природным условиям Вьетнама (гл. 2 ч. I первого тома и весь третий том). Второй том содержит требования в отношении постройки гражданских и промышленных зданий (ч. III), специальных строительных работ (ч. IV), к которым в том числе относится реализация инфраструктурных проектов, а также требования по выполнению строительномонтажных работ (ч. V).

2. При подготовке строительного проекта должны соблюдаться обязательные требования по строительному планированию, установленные **Национальным техническим регламентом по строительному планированию 2021 г.** Регламент определяет порядок планирования и организации, которые его могут осуществлять.

При работе на местном рынке строительная компания может привлекать к проектированию специалиста в области архитектурных и инженерно-проектировочных услуг при соблюдении требований **Закона об архитектуре от 13.06.2019**. Законом регламентирован **порядок сертификации специалистов** для оказания услуг во Вьетнаме (раздел 3 Закона). Сертификат практикующего архитектора, согласно Закону, действителен по всей стране в течение 10 лет.

В случае участия экспортера в публичных закупках реализации городских проектов необходимо руководствоваться правилами городского планирования, установленные **Законом о городском планировании от 17.06.2009**. Закон определяет **три вида городского планирования (ч. 7-9 ст. 3):**

общее планирование, которое осуществляется для всего городского центра;

зональное планирование, которое конкретизирует общее планирование и служит основой для определения инвестиционных проектов строительства в пределах городского центра и составления детального планирования;

детальное планирование, которое осуществляется для удовлетворения требований городского развития и управления и инвестиционных потребностей строительства, а также служит основой для лицензирования строительства и составления инвестиционных проектов строительства.

Вьетнамский рынок строительных услуг отличается жесткой конкуренцией для крупных отечественных и международных компаний, предлагающих достаточно высококвалифицированные услуги по доступной стоимости, что повышает порог входа на рынок и дальнейшее расширение на рынке.

Свою роль также играет и оказание государственной помощи национальным участникам рынка. Языковой барьер является существенным фактором для коммуникации на проекте при найме сотрудников из числа местного населения.

Проблемы формирования единого рынка услуг (далее – ЕРУ) присущи высшим формам экономической интеграции, предполагающим создание общего рынка, экономического союза. В Европейском союзе, наиболее близком аналоге в части формирования ЕРУ, установлен режим свободного предоставления услуг на основе преимущественного устранения чрезмерно обременительных разрешительных процедур и требований. В ЕС создание ЕРУ опирается на признание содержательно одинаковых методов регулирования рынка в странах-членах и гармонизацию законодательства в части расхождения национальных моделей регулирования. В силу этого международные аналоги формирования ЕРУ, установленные в ЕС, отсутствуют.