



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

29-го заседания подкомитета по автомобильному транспорту и дорожному хозяйству Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии

28 мая 2021 г.

№ 20-26/нр

г. Москва

Председательствовал
Заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры
Евразийской экономической комиссии
Е.А. Валента

Список участников прилагается (Приложение № 1).

Повестка дня заседания подкомитета по автомобильному транспорту и дорожному хозяйству:

1. Об устранении в Кыргызской Республике мобильных пунктов транспортного контроля.
2. О проблемных вопросах по получению в Российской Федерации специальных разрешений на проезд крупногабаритных и(или) тяжеловесных транспортных средств.
3. О подготовке к применению электронной процедуры МДП в государствах – членах Евразийского экономического союза.
4. О перспективах использования электронной транспортной накладной e-CMR при осуществлении международных автомобильных перевозок грузов.

5. Разное.

5.1. О проблемных вопросах при транзите казахстанских товаров по территории Союза, связанных с действиями уполномоченных органов государств-членов (проведение таможенного контроля, досмотров, установление маршрута перевозки) (*Коллективное письмо от казахстанских перевозчиков исх. № 5 от 24.05.2021 г.*).

5.2. О подготовке предложений по формированию правовых основ для создания, развития и обеспечения функционирования национальной сети интеллектуальных транспортных систем государств – членов Союза (*пункт 19 проекта ДК на 2021-2023 годы*).

5.2. О подготовке предложений по структуре проекта аналитического доклада по поэтапному переходу к применению в электронном виде документов при международных автомобильных перевозках грузов (*пункт 30 проекта ДК на 2021-2023 годы*).

Члены подкомитета от Республики Армения не принимали участие в заседании подкомитета в режиме видеоконференции по техническим причинам.

Участники заседания подкомитета по автомобильному транспорту и дорожному хозяйству (далее – подкомитет), рассмотрев вопросы повестки дня, приняли следующие решения:

1. Об устранении в Кыргызской Республике мобильных пунктов транспортного контроля

(Валента Е.А., Никитюк В.Н., Алишеров Н.К., Расулова А.З., Сафонов Д.В.)

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) о рассмотрении данного вопроса на Консультативном комитете по транспорту и инфраструктуре 27 мая 2021 г., в ходе которого представителями Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан отмечена необходимость рассмотрения данного вопроса в рамках Комитета по вопросам устранения разногласий и спорных ситуаций и обеспечения свободы перемещения товаров

в Евразийском экономическом союзе, созданного Решением Совета Комиссии от 10 июля 2020 г. № 15.

2. Члены подкомитета от Кыргызской Республики отметили отсутствие мобильных пунктов транспортного контроля на границе.

3. Членами подкомитета поддержано предложение представителя Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан о рассмотрении вопроса в рамках Комитета по вопросам устранения разногласий и спорных ситуаций и обеспечения свободы перемещения товаров в Евразийском экономическом союзе.

2. О проблемных вопросах по получению в Российской Федерации специальных разрешений на проезд крупногабаритных и(или) тяжеловесных транспортных средств

(Валента Е.А., Александров А.А., Сафонов Д.В., Шарков П.А., Жунусов Р.С., Жунусов М.А.)

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии о том, что 27 мая 2021 г. блоком Комиссии по функционированию внутренних рынков на основании письма Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан проведено совещание с участием представителей Министерства транспорта Российской Федерации и Федерального дорожного агентства ФКУ «Росдормониторинг», в ходе которого даны разъяснения относительно получения в Российской Федерации специальных разрешений на проезд крупногабаритных и(или) тяжеловесных транспортных средств.

2. Отметить информацию членов комитета от Республики Казахстан о сохранении проблемы по получению в Российской Федерации специальных разрешений на проезд крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств в части длительных сроков их выдачи, а также возможности получения таких разрешений только в г. Москве. В Республике Казахстан выдача разрешений производится в электронном виде через личный кабинет с помощью QR-кода, со сроком рассмотрения 1-2 дня.

Для нерезидентов Республики Казахстан предусмотрена возможность получения специального разрешения через представителя иностранного государства. Перевозчик иностранного государства получает временную электронную цифровую подпись (ЭЦП), и в течение года имеет право ей пользоваться для получения таких разрешений в электронном виде. Получение временной ЭЦП сокращено до 4-х часов.

3. Принять к сведению информацию членов подкомитета от ФКУ «Росдормониторинг» о запуске системы выдачи специального разрешения в электронной форме с 21 июля 2021 г., в этой связи сроки выдачи специального разрешения будут сокращены от четырех до девяти рабочих дней. Система подачи заявления будет осуществляться через личный кабинет перевозчика, при этом регистрироваться в личном кабинете смогут не только резиденты Российской Федерации, но также граждане других стран посредством электронного адреса. На сайте ФКУ «Росдормониторинг» размещен порядок подключения к личному кабинету.

4. Отметить позицию членов подкомитета от Республики Казахстан о рассмотрении возможности упрощения в Российской Федерации процедуры подачи заявления о выдаче специального разрешения, в части требуемого перечня предоставляемых документов.

5. Просить Департамент транспорта и инфраструктуры Комиссии продолжить мониторинг вопроса относительно возможности получения специальных разрешений в электронном виде и рассмотреть его на очередном заседании подкомитета.

3. О подготовке к применению электронной процедуры МДП в государствах-членах Евразийского экономического союза

*(Валента Е.А., Савин М.В., Нистюк А.И., Никитюк В.Н, Жунусов М.А.,
Криволевич Т.Е., Викентьев В.А.)*

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии о поступившем обращении ЕСТЭЛО (от 12.04.2021 г. № 283/2) о вступлении 25 мая 2021 г. в силу приложения 11 Конвенции МДП,

регулирующее вопросы применения электронной процедуры МДП (e-TIR) в совокупности с разработанными спецификациями e-TIR, что позволяет приступить к подготовке применения электронной процедуры МДП в странах-участницах Конвенции.

2. Принять к сведению позицию членов подкомитета от Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (АСМАП) о том, что в соответствии с нормами приложения 11 Конвенции МДП, все государства – члены Евразийского экономического союза (далее – Союз), должны быть готовы к тому, чтобы одновременно начать применение e-TIR. В этой связи АСМАП отмечена необходимость проработки Комиссией системного подхода по внедрению e-TIR на территории Союза, и предложено Комиссии выступить в качестве координатора между странами по применению e-TIR, с обозначением необходимых мероприятий и возможных сроков внедрения e-TIR.

3. Представитель Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Комиссии проинформировали о направлении ответа в адрес ЕСТЭЛО с подробной информацией о возможности применения электронной процедуры МДП на территории Союза. Дополнительно отмечено, что поскольку Комиссия не является участницей Конвенции МДП, у нее отсутствуют прямые полномочия по проведению работ, касающихся применения e-TIR на территории Союза. Кроме того, согласно общим нормам, книжка МДП может использоваться в качестве транзитной декларации. Ее предоставление также требуется в электронном виде, при этом электронный вид должен содержать все необходимые сведения, предусмотренные Таможенным кодексом Союза (далее – ТК Союза). Таким образом, при перевозке товаров по таможенной процедуре таможенного транзита, в том числе с применением книжки МДП, таможенные органы обмениваются сведениями с транзитной декларации для совершения процедур таможенных операций.

В настоящее время в приложении 11 сторонами согласован меньший объем сведений что, по мнению таможенных служб государств-членов Союза, является не достаточным. Таким образом, e-TIR может применяться в качестве

гарантирующего документа, но при этом таможенные службы продолжают требовать в установленном формате транзитную декларацию с указанием всех сведений.

На сегодняшний день в Комиссию не поступало предложений о готовности сокращения сведений подлежащих к указанию в транзитной декларации. При этом работы в каждом государстве ведутся по отдельности, в частности Комитет государственных доходов Республики Казахстан реализует пилотный проект, в рамках которого при применении e-TIR объем сведений, формат и структура соответствуют требованиям, установленным правом Союза. Федеральная таможенная служба пока не готова сокращать объем сведений для применения e-TIR.

4. Отметить информацию представителя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь о том, что в целом в части технической реализации Республика Беларусь готова к применению e-TIR.

5. Принять к сведению информацию представителя Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики (АМАП РК) о ходе подготовки к проведению пилотного проекта по применению e-TIR между Узбекистаном и Кыргызстаном.

Также отмечено, что Государственной таможенной службой при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики направлено письмо в ЕЭК ООН и МСАТ о намерении присоединения Кыргызской Республики к системе e-TIR.

6. Принять к сведению информацию членов подкомитета от Министерства транспорта Российской Федерации, что в настоящее время в рамках КВТ ЕЭК ООН готовится проект технических спецификаций, в которые войдет детальное описание системы компьютеризации МДП. Согласно позиции Федеральной таможенной службы в данной работе следует учитывать необходимость в формализованном виде представления состава объема сведений, которые будут предусматриваться правом Союза.

Отметить позицию членов подкомитета от Министерства транспорта Российской Федерации о необходимости участия в данной работе компетентных органов всех государств-членов Союза, а также о необходимости ускорения работы по согласованию спецификаций в государствах-членах.

7. Принять к сведению презентацию представителя Постоянного представительства Международного союза автомобильного транспорта в Евразии (IRU) с информацией о процессе цифровизации системы МДП (Приложение № 2).

8. Просить Департамент транспорта и инфраструктуры Комиссии продолжить мониторинг вопроса относительно возможности применения e-TIR в государствах – членах Союза и рассмотреть информацию о ходе мониторинга на заседании подкомитета.

4. О перспективах использования электронной транспортной накладной e-CMR при осуществлении международных автомобильных перевозок грузов

*(Валента Е.А., Криволевиц Т.Е., Тумель С.А., Никитюк В.Н., Захаренко В.В.,
Кирюшкина С.А., Жунусов М.А.)*

1. Принять к сведению информацию членов подкомитета от Министерства транспорта Российской Федерации о реализации в Российской Федерации электронного документооборота по внедрению электронных путевых листов и транспортной накладной, а также проводится работа по созданию государственной информационной системы для осуществления контрольно-надзорной деятельности. Кроме того с 2021 г. активно ведётся работа по переходу на выдачу в электронном виде удостоверений и карточек допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок и отказу от их выдачи в бумажном виде.

2. Принять к сведению информацию директора ООО «Современные технологии торговли» (СТТ) Тумеля С.А. с презентацией по перспективам внедрения в Республике Беларусь e-CMR и иных электронных документов при поставке товаров, а также о пилотном проекте «Минская инициатива» между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, инициаторами которого

являются ООО «Современные технологии торговли» (СТТ) и ООО «Газинформсервис» (Приложение № 3).

3. Отметить позицию Министерства транспорта Российской Федерации о готовности участвовать в пилотном проекте по использованию e-CMR с участием всех сторон.

4. Просить членов подкомитета в случае заинтересованности в проведении работ по применению e-CMR направить предложения в Комиссию. В свою очередь Комиссия готова принимать участие в организации и предоставлении площадки для обсуждения данного вопроса.

5. Принять к сведению презентацию представителя Постоянного представительства Международного союза автомобильного транспорта в Евразии (IRU) с информацией о Дополнительном протоколе по электронной накладной (e-CMR) (Приложение № 4).

6. Принять к сведению информацию представителя ООО «Газинформсервис» Кирюшкина С.А. о необходимости активизации работы по принятию поправок в Договор в части применения электронных документов, в том числе их признания.

7. Отметить позицию представителя Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики (АМАП КР) относительно ускорения работы по присоединению к Дополнительному протоколу КДПГ.

8. С учетом обсуждения члены подкомитета и участники заседания выразили необходимость проведения отдельного совещания на площадке Департамента в части перспектив применения e-CMR и организации пилотного проекта между государствами – членами Союза.

5. Разное

5.1. О проблемных вопросах при транзите казахстанских товаров по территории Союза, связанных с действиями уполномоченных органов государств-членов (проведение таможенного контроля, досмотров, установление маршрута перевозки) (Коллективное письмо от казахстанских перевозчиков исх. № 5 от 24.05.2021 г.)

(Валента Е.А., Дуйсенбай Д.Т., Никитюк В.Н., Бубело М.С., Масленикова С.Л., Исаков А.В., Нистюк А.И.)

1. Департаментом транспорта и инфраструктуры Комиссии проинформировано о том, что коллективное обращение от казахстанских перевозчиков 27 мая 2021 г. рассмотрено на Консультативном комитете по транспорту и инфраструктуре, по итогам которого подкомитету дано поручено рассмотреть данное обращение совместно с заинтересованными органами государств-членов Союза. При этом отмечено, что указанные вопросы выходят за пределы компетенции Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии.

2. По вопросу о Таможенном контроле на латвийско-белорусской и литовско-белорусской границах (досмотры):

2.1. Представитель Государственного таможенного комитета Республики Беларусь проинформировал, что досмотры в отношении казахстанских транспортных средств проводятся в рамках системы управления рисками (СУР) и носят выборочный характер, около 3-5 процентов от общего числа перевозчиков.

2.2. Представитель транспортной компании Республики Казахстан ТОО «New Transline» заявил о досмотре каждого второго транспортного средства казахстанских перевозчиков, при этом по результатам проверки нарушения не выявляются. Отмечено, что досмотр приводит к увеличению транзитного срока от 5 до 10 дней, а также затрат на перевозку. Также представители транспортной компании Республики Казахстан обратились к Государственному таможенному комитету Республики Беларусь с просьбой снизить регулярность проведения таких досмотров.

2.3. Представитель Государственного таможенного комитета Республики Беларусь проинформировал о готовности провести мониторинг ситуаций с досмотром в части ужесточения контроля.

2.4. Просить Государственный таможенный комитет Республики Беларусь направить в Департамент транспорта и инфраструктуры Комиссии официальный ответ по обращению казахстанских перевозчиков.

3. По вопросу об установлении маршрута перевозки, сроков доставки и работа СУР (досмотр).

3.1. Принять к сведению информацию представителя Федеральной таможенной службы о том, что в рассматриваемом обращении не приведены количественные характеристики и конкретные факты, в этой связи не понятен масштаб проблемы.

В части вопроса о сроках доставки отмечено, что сроки таможенного транзита устанавливаются исключительно для перевозки и строго в соответствии с ТК Союза. Также согласно статье 144 ТК Союза при оформлении транзита предусмотрена возможность установления срока на основании заявления перевозчика, однако факты таких заявлений отсутствуют. Также отмечено, что таможенные органы действуют строго в соответствии с ТК Союза.

3.2. Принять к сведению информацию представителя транспортной компании Республики Казахстан ТОО «NAVIS» о том, что на МАПП «Суджа» таможенными органами Российской Федерации для таможенного транзита устанавливаются минимальные сроки по сравнению с другими пунктами пропуска. Также отмечено, что казахстанские транспортные средства, идущие под системой обеспечения таможенного транзита «Арсенал», подвергаются чрезмерным досмотрам на МАПП «Бурачки», при этом непонятна причина досмотра по системе СУР.

4. По вопросу об ограничении со стороны Российской Федерации на транзит через территорию России в направлении Республики Казахстан «санкционной продукции», подпадающей под фитосанитарный контроль через

пункты пропуска Республики Беларусь с использованием электронных навигационных пломб.

4.1. Представитель Федеральной таможенной службы проинформировал о том, что в Российской Федерации при сохраняющемся запрете на ввоз «санкционных товаров», разрешен транзит таких товаров через территорию Российской Федерации. При этом навигационные пломбы являются дополнительным инструментом контроля «санкционных товаров» и не отменяют необходимость следования транспортного средства через промежуточный пункт пропуска.

4.2. Представитель Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Комиссии проинформировал о том, что по итогам проработки рассматриваемого вопроса с таможенными органами Республики Беларусь и Российской Федерации была получена информация о том, что письма Россельхознадзора, устанавливающие запрет и необходимость следования исключительно через внешний участок границы, были отменены.

5. По вопросу о требовании Пограничной службы ФСБ России по наличию технологических проходов для досмотра грузового помещения:

5.1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии о том, что данный вопрос был рассмотрен в рамках совещания Блока по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям 27 мая 2021 г. Пограничной службой ФСБ России даны разъяснения относительно предпринимаемых мер на российско-казахстанском участке границы. Участниками совещания было принято решение продолжить мониторинг данного вопроса.

5.2. С учетом обсуждения, а также принимая во внимание отсутствие компетенции Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии по данному вопросу, принято решение продолжить мониторинг вопроса.

5.2. О подготовке предложений по формированию правовых основ для создания, развития и обеспечения функционирования национальной сети интеллектуальных транспортных систем государств – членов Союза
(пункт 19 проекта ДК на 2021-2023 годы)

(Валента Е.А., Дуйсенбай Д.Т., Расулова А.З.)

1. Просить членов подкомитета до 1 июля 2021 г. направить в Департамент транспорта и инфраструктуры Комиссии предложения по формированию правовых основ для создания, развития и обеспечения функционирования национальной сети ИТС государств – членов Союза

2. Члены подкомитета от Кыргызской Республики зарезервировали свою позицию по данному вопросу.

5.3. О подготовке предложений по структуре проекта аналитического доклада по поэтапному переходу к применению в электронном виде документов при международных автомобильных перевозках грузов

(Валента Е.А., Дуйсенбай Д.Т., Расулова А.З.)

1. Просить членов подкомитета до 1 июля 2021 г. направить в Департамент транспорта и инфраструктуры Комиссии предложений по структуре проекта аналитического доклада по поэтапному переходу к применению в электронном виде документов при международных автомобильных перевозках грузов

2. Члены подкомитета от Кыргызской Республики зарезервировали свою позицию по данному вопросу.

Председательствующий



Е.А. Валента