

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ  
(АНО «ИПЕМ»)

УДК 338.24

Рег. N НИОКТР АААА-А19-119071590016-6

СОГЛАСОВАНО

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор АНО «ИПЕМ»  
к. ф.-м. н.

«   » 2020 г.

Ю.З. Саакян  
«   » 2020 г.

ОТЧЁТ  
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ  
ВОПРОСЫ ГАРМОНИЗАЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕР ЕСТЕСТВЕННЫХ  
МОНОПОЛИЙ

Этап 4. Подготовка предложений и проектов документов, способствующих гармонизации  
регулирования деятельности субъектов естественных монополий

Книга 1

Руководитель НИР,  
заместитель генерального директора,  
руководитель департамента  
исследований ТЭК, к. э. н.

\_\_\_\_\_ А.В. Григорьев

Москва 2020

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Научный руководитель, генеральный директор АНО «ИПЕМ», канд. физ.-мат. наук	_____	Саакян Ю.З. (все разделы)
Заместитель генерального директора АНО «ИПЕМ», руководитель правового департамента	_____	Кирьяков Д.А. (все разделы)
Заместитель генерального директора АНО «ИПЕМ», руководитель департамента исследований ТЭК, канд. эконом. наук	_____	Григорьев А.В. (все разделы)
Заместитель руководителя департамента исследований железнодорожного транспорта АНО «ИПЕМ»	_____	Поликарпов А.А. (все разделы)
Заместитель руководителя департамента исследований ТЭК, руководитель отдела экономико-математического моделирования департамента ТЭК АНО «ИПЕМ»	_____	Рудаков Е.Н. (все разделы)
Руководитель отдела исследований грузовых перевозок АНО «ИПЕМ»	_____	Слободяник А.Ю. (все разделы)
Заместитель руководителя отдела исследований пассажирских перевозок АНО «ИПЕМ»	_____	Колодяжный И.Ю. (все разделы)
Заместитель руководителя отдела специальных проектов АНО «ИПЕМ»	_____	Фаддеев А.М. (все разделы)
Старший эксперт-аналитик АНО «ИПЕМ»	_____	Васенькина Е.Ю. (все разделы)
Старший эксперт-аналитик АНО «ИПЕМ»	_____	Нигматулин М.Р. (все разделы)
Старший эксперт-аналитик АНО «ИПЕМ»	_____	Шкарупа А.А. (все разделы)
Эксперт-аналитик АНО «ИПЕМ»	_____	Федорова С.Е. (все разделы)

# **РЕФЕРАТ**

Отчет: 447 стр., 1 рис., 10 табл., 121 источн., 10 прил.

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН, РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ, ЕСТЕСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ, ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

НИР «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий». Этап 4 «Подготовка предложений и проектов документов, способствующих гармонизации регулирования деятельности субъектов естественных монополий» выполнена в соответствии с договором с Евразийской экономической комиссией от 27 июня 2019 г. № Н-20/250.

Исполнитель НИР – Автономная Некоммерческая Организация «Институт проблем естественных монополий».

Объектом исследования на четвёртом этапе являются предложения, рекомендации и согласованные подходы по определению последовательности осуществления мер по гармонизации законодательства в сферах регулирования естественных монополий (сформулированные на третьем этапе НИР).

Целью работы на четвёртом этапе является: подготовка предложений и проектов документов, способствующих гармонизации регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Задачами работы на четвёртом этапе являются:

- 1) подготовка предложений к нормативным правовым актам в сферах естественных монополий, подлежащих сближению, способствующих гармонизации законодательства в сферах естественных монополий и обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- 2) предложение проектов:
  - а) основных критериев и условий по отнесению услуг к естественно - монопольным;
  - б) критериев и условий, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
  - в) критериев определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий;
  - г) индикаторов, являющимися количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий;
  - д) перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению, с указанием норм и положений законодательных актов государств-членов;
  - е) этапов внесения изменений в нормативно-правовые акты с учётом позиций сторон и ранее оценённой приоритетности вносимых изменений.

Методологической базой исследования являются: законодательные акты и нормативные правовые акты ЕАЭС и государств-членов Союза по вопросам регулирования сфер естественных монополий, аналитические исследования по вопросам регулирования естественных монополий, а также собственные методологические наработки исполнителя НИР.

Теоретической базой на четвёртом этапе исследования послужили:

- Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014, в ред. от 15.03.2018),

- Закон Республики Беларусь от 16.12.2002 № 162-З «О естественных монополиях»,
- Закон Республики Казахстан от 27.12.2018 № 204-VI «О естественных монополиях»,
- Федеральный Закон Российской Федерации от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»,
- Закон Республики Армения от 25.12.2003 № ЗР-18-Н «Об органе по регулированию общественных услуг»,
- Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике».

В рамках четвёртого этапа НИР получены следующие научно-технические результаты:

- отчёт о научно-исследовательской работе «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий», этап 4 «Подготовка предложений и проектов документов, способствующих гармонизации регулирования деятельности субъектов естественных монополий» в 2 книгах,
- проекты документов в формате приложений к отчёту;
- презентационные материалы результатов отчета.

Результаты четвёртого этапа данной работы могут быть официально использованы Евразийской экономической комиссией в рамках:

- подготовки отчетов и докладов по вопросам гармонизации сфер естественных монополий в рамках Союза;
- содействия гармонизации регулирования в сферах естественных монополий в отношении экологических аспектов, энергоэффективности;
- осуществления контроля за исполнением раздела XIX Договора о Союзе.

# СОДЕРЖАНИЕ

РЕФЕРАТ .....	3
СОДЕРЖАНИЕ.....	5
ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ .....	8
ВВЕДЕНИЕ .....	9
1 Подготовка предложений к нормативным правовым актам в сферах естественных монополий, подлежащих сближению, способствующих гармонизации законодательства в сферах естественных монополий и обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий.....	11
1.1 Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным .....	11
1.2 Основные критерии и условия, обеспечивающие реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий .....	12
1.3 Критерии определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий .....	18
1.4 Индикаторы, являющиеся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий .....	18
2 Формирование перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению, с указанием норм и положений законодательных актов государств-членов .....	26
2.1 Перечень документов, которые рекомендуется разработать или скорректировать со стороны ЕЭК на первом и втором этапах гармонизации .....	27
2.1.1 Внесение изменений в НПА ЕАЭС.....	27
2.1.2 Рекомендации по разработке документов ЕАЭС .....	30
2.2 Перечень нормативных правовых актов, которые рекомендуется разработать или скорректировать со стороны государств-членов Союза на втором этапе гармонизации .....	32
2.2.1 Рекомендации по внесению изменений в НПА Беларуси .....	32
2.2.2 Рекомендации по разработке НПА Беларуси .....	35
2.2.3 Рекомендации по внесению изменений в НПА Казахстана .....	38
2.2.4 Рекомендации по разработке НПА Казахстана .....	41
2.2.5 Рекомендации по внесению изменений в НПА России .....	41
2.2.6 Рекомендации по разработке НПА России .....	49
2.2.7 Рекомендации по внесению изменений в НПА Армении .....	50
2.2.8 Рекомендации по разработке НПА Армении.....	53
2.2.9 Рекомендации по внесению изменений в НПА Кыргызстана .....	53
2.2.10 Рекомендации по разработке НПА Кыргызстана.....	58
2.3 Предварительный перечень нормативных правовых актов, которые могут быть разработаны или скорректированы со стороны ЕЭК и государств-членов Союза на третьем и четвёртом этапах гармонизации при отсутствии противоречий со стороны национальной нормативно-правовой базы и «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.» .....	60
2.3.1 Рекомендации по внесению изменений в НПА ЕАЭС .....	60
2.3.2 Рекомендации по внесению изменений в НПА Беларуси .....	64
2.3.3 Рекомендации по разработке НПА Беларуси .....	65
2.3.4 Рекомендации по внесению изменений в НПА Казахстана .....	66
2.3.5 Рекомендации по разработке НПА Казахстана .....	71

2.3.6 Рекомендации по внесению изменений в НПА России .....	71
2.3.7 Рекомендации по разработке НПА России .....	75
2.3.8 Рекомендации по внесению изменений в НПА Армении .....	76
2.3.9 Рекомендации по внесению изменений в НПА Кыргызстана .....	78
2.3.10 Рекомендации по разработке НПА Кыргызстана.....	80
2.4 Обоснование рекомендации по созданию Департамента естественных монополий в рамках ЕЭК .....	80
3 Подготовка предложений по поэтапному внесению изменений в нормативные правовые акты с учётом позиций сторон и ранее оценённой приоритетности вносимых изменений	83
3.1 Определение последовательности разработки и изменения документов.....	83
3.2 Формирование плана гармонизации документов .....	88
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>91</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....</b>	<b>95</b>
Приложение А. Проект рекомендации ЕЭК «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.» .....	101
I. Общие положения.....	101
II. Определение соответствия условию «технологические особенности производства и предоставления определённого вида товаров (услуг)» .....	103
III. Определение соответствия условию «существенное понижение издержек производства на единицу товара (услуги) по мере увеличения объема производства» .....	104
IV. Определение соответствия условию «невозможность замены товаров (отсутствие взаимозаменяемых услуг)» .....	104
V. Определение соответствия критерию «невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг)» .....	107
VI. Определение соответствия критерию «экономическая нецелесообразность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) (эффективность удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) в отсутствие конкуренции)» .....	118
VII. Определение соответствия критерию «низкая эластичность спроса на определенный вид товаров (услуг)».....	118
VIII. Заключительные положения .....	118
Приложение Б. Проект рекомендации ЕЭК «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий».....	119
Приложение В. Проект рекомендации ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий».....	125
Приложение Г. Проект рекомендации ЕЭК «О критериях определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий» .....	130
Приложение Д. Проект рекомендации ЕЭК «Об индикаторах, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий» .....	131
Приложение Е. Проект рекомендации ЕЭК «Перечень нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий» .....	134
I. Перечень нормативных правовых актов, рекомендуется разработать или скорректировать со стороны Евразийской экономической комиссии на втором этапах гармонизации.....	134
I.1. Внесение изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза.....	134

I.2. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Евразийского экономического союза.....	137
II. Перечень нормативных правовых актов, которые рекомендуется разработать или скорректировать со стороны государств-членов Евразийского экономического союза на втором этапе гармонизации .....	138
II.1. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты Беларуси.....	138
II.2. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Беларуси.....	141
II.3. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты Казахстана .....	146
II.4. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Казахстана .	148
II.5. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты России .....	149
II.6. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов России .....	157
II.7. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты Армении.....	159
II.8. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Армении.....	162
II.9. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты Кыргызстана.....	163
II.10. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Кыргызстана .....	169
Приложение Ж. Проект рекомендации ЕЭК «Поэтапный план разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий» .....	171
Приложение И. Проект программного документа для возможного использования предложенных разработок в цифровом формате .....	174

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ<sup>1</sup>

- 1) АРЕМ РК – Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий,
- 2) ГААР ПКР — Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики,
- 3) ГАРТЭК ПКР — Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики,
- 4) ЕАЭС (Союз) – Евразийский экономический союз
- 5) ЕМ – естественная монополия,
- 6) ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия,
- 7) КР – Кыргызская Республика,
- 8) КРЕМ МНЭ РК – Комитет по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан,
- 9) КРОУ РА – Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения,
- 10) МАРТ РБ – Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь,
- 11) Минтранс РБ – Министерство транспорта Республики Беларусь,
- 12) Минтранс России – Министерство транспорта Российской Федерации,
- 13) Минэнерго КР – Министерство энергетики Кыргызской Республики,
- 14) НВВ – необходимая валовая выручка,
- 15) НИР – научно-исследовательская работа,
- 16) НПА – нормативный правовой акт,
- 17) НЭС – национальная электрическая сеть,
- 18) ОАО – открытое акционерное общество,
- 19) ОДУ – оперативно-диспетчерское управление (в электроэнергетике),
- 20) ОРГ – общий рынок газа,
- 21) ОРНиН – общие рынки нефти и нефтепродуктов,
- 22) ОЭР – общий электроэнергетический рынок,
- 23) ППС – паритет покупательной способности,
- 24) РА – Республика Армения,
- 25) РБ – Республика Беларусь,
- 26) РЖД – Российские железные дороги,
- 27) РК – Республика Казахстан,
- 28) РФ – Российская Федерация,
- 29) СЕМ – субъект естественной монополии,
- 30) ТЭК – топливно-энергетический комплекс,
- 31) ФАС России – Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации,
- 32) SAIDI – индекс средней продолжительности отключений по системе (System Average Interruption Duration Index),
- 33) SAIFI – индекс средней частоты отключений по системе (System Average Interruption Frequency Index).

---

<sup>1</sup> Данный перечень включает сокращения и обозначения по обеим книгам отчёта

## ВВЕДЕНИЕ

В рамках Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – соответственно Договор, Союз) проводится гармонизация законодательств государств-членов Союза, совершенствование механизмов регулирования в сферах естественных монополий для обеспечения равных условий субъектам естественных монополий, свободного перемещения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, свободы экономической деятельности и баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, а также создание условий для развития конкуренции в секторах, отнесенных законодательством сторон к естественно-монопольным.

Субъекты естественных монополий оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие государств-членов Союза, обеспечивают функционирование инфраструктуры, формирование и развитие единого конкурентного рынка Союза. Осуществляя инфраструктурную функцию, естественные монополии играют исключительную роль в поддержании необходимой целостности и устойчивости национальных экономик. Ресурсы и продукция, транспортируемые этими монополиями, реализуется на мировом рынке, удовлетворяя потребности ряда стран различных регионов мира, что расширяет участие страны в международных экономических отношениях. Народнохозяйственное значение естественных монополий определяется и их участием в пополнении доходов государственного бюджета страны. В то же время существует целый ряд проблем, связанных с недостаточной микроэкономической и макроэкономической эффективностью деятельности естественных монополий.

Для формирования общих рынков товаров и услуг естественных монополий целесообразно выработать согласованные подходы, что диктует необходимость разработки унифицированных критериев, которые будут применимы для всех государств-членов Союза.

Целью работы на четвёртом этапе является: подготовка предложений и проектов документов, способствующих гармонизации регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Задачами работы на четвёртом этапе являются:

- 1) подготовка предложений к нормативным правовым актам в сферах естественных монополий, подлежащих сближению, способствующих гармонизации законодательства в сферах естественных монополий и обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- 2) предложение проектов:
  - а) основных критериев и условий по отнесению услуг к естественно-монопольным;
  - б) критериев и условий, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
  - в) критериев определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий;
  - г) индикаторов, являющимися количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий;
  - д) перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению, с указанием норм и положений законодательных актов государств-членов;
  - е) этапов внесения изменений в нормативно-правовые акты с учётом позиций сторон и ранее оценённой приоритетности вносимых изменений.

Настоящая НИР является единственным масштабным исследованием, специально посвященным подготовке предложений и проектов документов, способствующих

гармонизации регулирования деятельности субъектов естественных монополий в рамках Союза.

Информационная основа настоящей НИР на четвёртом этапе включает:

- законодательные и нормативные правовые акты ЕАЭС и государств-членов Союза, в том числе правовые акты национальных правительства и органов государственной власти, касающиеся вопросов регулирования сфер естественных монополий,
- документы и информация Евразийской экономической комиссии по вопросам регулирования деятельности субъектов естественных монополий,
- результаты аналитических исследований по вопросам регулирования естественных монополий,
- предложения, рекомендации и согласованные подходы по определению последовательности осуществления мер по гармонизации законодательства в сферах регулирования естественных монополий (сформулированные на третьем этапе НИР),
- прочие результаты работ по первому – третьему этапам НИР.

# **1 Подготовка предложений к нормативным правовым актам в сферах естественных монополий, подлежащих сближению, способствующих гармонизации законодательства в сферах естественных монополий и обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий**

## **1.1 Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным**

К **критериям** внутренних товарных рынков (рынков услуг), находящихся в состоянии ЕМ, целесообразно отнести:

- 1) невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг),
- 2) экономическая нецелесообразность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) (эффективность удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) в отсутствие конкуренции),
- 3) низкая эластичность спроса на определённый вид товаров (услуг).

К **условиям** наступления вышеуказанных критериев целесообразно отнести:

- 1) технологические особенности производства и предоставления определённого вида товаров (услуг) (данное условие обеспечивает наступление критериев № 1, 2),
- 2) существенное понижение издержек производства на единицу товара (услуги) по мере увеличения объема производства (данное условие обеспечивает наступление критерия № 2),
- 3) невозможность замены товаров (отсутствие взаимозаменяемых услуг) (данное условие обеспечивает наступление критерия № 3).

Вышеуказанные рекомендации составлены на основании анализа определений термина «естественная монополия» в национальном законодательстве государств-членов Союза (см. отчёт по третьему этапу НИР в редакции от 16.06.2020, разделы 1.1 и 2.1.4).

При этом отмечаем, что оправданность наличия определения «существенное» применительно к определяемому «понижение издержек производства на единицу товара (услуги) по мере увеличения объема производства» в федеральном законе от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является дискуссионной. Во-первых, из данного определения и прочей нормативно-правовой базы Российской Федерации неясно, насколько существенное понижение издержек производства является значимым для определения естественной монополии. Во-вторых, в экономической литературе данное определение не применяется для определения естественной монополии (см. раздел 2.1.3 отчёта по 3 этапу НИР). В связи с этим целесообразно было бы рассмотреть данное определение в федеральном законе от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» с возможным исключением или более детальным раскрытием определения «существенное» применительно к определяемому «понижение издержек производства на единицу товара (услуги) по мере увеличения объема производства».

Проект рекомендации ЕЭК по вопросу основных критериев и условий по отнесению услуг к естественно-монопольным представлен ниже (приложение А). Данный проект разработан на основании анализа национальных законов о естественных монополиях, а также следующих национальных методик анализа конкуренции (подробнее см. отчёт по третьему этапу НИР в редакции от 16.06.2020, разделы 1.1 и 2.1.4):

1. Инструкция об отнесении услуг к сферам естественных монополий (утв. постановлением МАРТ РБ от 08.05.2020 № 37),

2. Методика по проведению анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 30.11.2015 № 741),
3. Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220),
4. Порядок определения границ товарного рынка (утв. решением Государственной комиссии по защите экономической конкуренции РА от 23.05.2011 № 190-Н),
5. Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке Кыргызской Республики (утв. постановлением Правительства КР от 07.07.2015 № 461).

## **1.2 Основные критерии и условия, обеспечивающие реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий**

Анализ правовых норм, обеспечивающих реализацию общих принципов и правил регулирования деятельности СЕМ в национальном законодательстве государств-членов Союза, был проведён на третьем этапе НИР (см. отчёт по третьему этапу НИР, разделы 1.3, 2.3). Соответствующий анализ проводился только в отношении внутренних рынков ЕМ. В отношении формирующихся общих рынков энергоресурсов целесообразным является сохранение текущей модели регулирования, основанной на НПА, утверждённых Высшим Евразийским экономическим советом, к которым относятся:

- Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза и План мероприятий по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза (утв. решением Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.2018 № 18),
- Программа формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза и План мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза (утв. решением Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.2018 № 23),
- Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза) (подписан в г. Нур-Султане 29.05.2019),
- Распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 01.10.2019 № 6 «О гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере транспортировки газа и поставки газа между государствами-членами»,
- План мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза (утв. решением Высшего Евразийского экономического совета от 20.12.2019 № 31).

Анализ, проведённый по внутренним рынкам ЕМ, показал, что общие принципы регулирования СЕМ нашли отражение, как минимум, в одном НПА каждого государства-члена Союза. При этом в разных государствах применены различные способы реализации принципов, конкретные особенности реализации общих принципов регулирования СЕМ также несколько отличаются в государствах-членах Союза.

Отличия в реализации на национальном уровне общих принципов и правил регулирования деятельности СЕМ не имеют критического характера. В связи с этим дальнейшую гармонизацию реализации общих принципов и правил регулирования деятельности СЕМ следует признать желательной, но не первоочередной задачей гармонизации регулирования сфер ЕМ в рамках Союза.

Анализ, проведённый на третьем этапе НИР (см. отчёт по третьему этапу НИР, разделы 1.3, 2.3) показал, что существует два типа особенностей реализации общих

принципов и правил регулирования деятельности СЕМ в национальное законодательство, в отношении которых возможна дальнейшая гармонизация:

- 1) отсутствие отражения формулировок общих принципов регулирования СЕМ в национальных законах,
- 2) отсутствие реализации принципов № 5, 7, 8<sup>2</sup> в национальных НПА отраслевого характера (национальных законов, постановлений национальных правительств и решений национальных органов государственной власти).

При этом реализация общих принципов регулирования СЕМ в национальных НПА отраслевого характера должна быть осуществлена по всем 12 принципам, а не только по принципам 5, 7 и 8, по которым в настоящее время обнаружена недостаточно полная реализация.

На основании выделенных особенностей предлагаются следующие формулировки критериев, обеспечивающих реализацию общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

**Критерий 1.1.** Отражение всех формулировок общих принципов регулирования деятельности СЕМ (согласно тексту приложения № 20 Договора о Союзе) в тексте законов государств-членов Союза, регламентирующих деятельность СЕМ.

**Критерий 1.2.** Реализация общих принципов регулирования деятельности СЕМ, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте НПА государств-членов Союза, регламентирующих общие вопросы регулирования в конкретных сферах ЕМ применительно к принципам общего характера (принципы № 1 и 9 согласно пункту 3 приложения № 20 к Договору о Союзе).

**Критерий 1.3.** Реализация общих принципов регулирования деятельности СЕМ, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте НПА государств-членов Союза, регламентирующих вопросы тарифного регулирования в конкретных сферах ЕМ применительно к принципам в части тарифного регулирования (принципы №№ 3, 10, 11, 12 согласно пункту 3 приложения № 20 к Договору о Союзе).

**Критерий 1.4.** Реализация общих принципов регулирования деятельности СЕМ, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте НПА государств-членов Союза, регламентирующих вопросы доступа к услугам СЕМ в конкретных сферах ЕМ применительно к принципам в части доступа к услугам СЕМ (принципы №№ 5, 7, 8 согласно пункту 3 приложения № 20 к Договору о Союзе).

**Критерий 1.5.** Реализация общих принципов регулирования деятельности СЕМ, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте НПА государств-членов Союза, регламентирующих вопросы повышения прозрачности и раскрытия информации в конкретных сферах ЕМ применительно к принципу в части повышения прозрачности и раскрытия информации (принцип № 6 согласно пункту 3 приложения № 20 к Договору о Союзе).

---

<sup>2</sup> Принцип № 5. Снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

Принцип № 7. Обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора

Принцип № 8. Обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий

**Критерий 1.6.** Реализация общих принципов регулирования деятельности СЕМ в части сближения перечня сфер и регулируемых услуг ЕМ, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте НПА государств-членов Союза, регламентирующих вопросы анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии ЕМ применительно к принципам в части определения рынков, находящихся или не находящихся в состоянии ЕМ (принципы №№ 2, 4 согласно пункту 3 приложения № 20 к Договору о Союзе).

Вопрос правил обеспечения доступа к услугам СЕМ рассмотрены в разделе IV приложения № 20 к Договору о Союзе. На основании текста данного раздела предлагаются следующие формулировки критериев, обеспечивающих реализацию правил обеспечения доступа к услугам СЕМ.

**Критерий 2.1.** Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам СЕМ и регламентирующих существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 1 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

**Критерий 2.2.** Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам СЕМ и регламентирующих порядок определения наличия технических возможностей (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 2 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

**Критерий 2.3.** Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам СЕМ и регламентирующих порядок предоставления информации об оказываемых СЕМ услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 3 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

**Критерий 2.4.** Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам СЕМ и регламентирующих условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг СЕМ и (или) доступа к ним (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 4 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

**Критерий 2.5.** Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам СЕМ и регламентирующих перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 5 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

**Критерий 2.6.** Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам СЕМ и регламентирующих порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам СЕМ (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 6 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

**Критерий 2.7.** Отсутствие в национальных правилах регулирования государств-членов Союза, обеспечивающих доступ к услугам СЕМ, норм, устанавливающих в отношении потребителей государств-членов дифференцированные условия доступа к услугам СЕМ, исходя из принадлежности потребителей к государству любого из государств-членов (данный критерий обеспечивает реализацию пункта 16 Приложения № 20 к Договору о Союзе).

Анализ, проведённый на третьем этапе НИР (см. отчёт по третьему этапу НИР, разделы 1.3, 2.3) показал, что для достижения этих критериев необходимо выполнить следующие условия.

**Условие 1.** Осуществление регулирования СЕМ национальными регулирующими органами государств-членов Союза в соответствии с общими принципами регулирования деятельности СЕМ, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальных законах государств-членов Союза, а также в соответствии с положениями иных НПА государств-членов Союза, способствующими реализации общих принципов регулирования деятельности СЕМ.

**Условие 2.** Осуществление деятельности СЕМ и предоставление услуг потребителям государств-членов Союза в соответствии с общими принципами регулирования деятельности СЕМ, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальных законах государств-членов Союза, а также в соответствии с положениями иных НПА государств-членов Союза, способствующими реализации общих принципов регулирования деятельности СЕМ.

**Условие 3.** Проведение регулирующими органами государств-членов Союза анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии (см. раздел 1.1, приложение А).

**Условие 4.** Осуществление регулирования деятельности СЕМ органами регулирования деятельности СЕМ государств-членов Союза в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам СЕМ, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальном законодательстве государств-членов Союза;

**Условие 5.** Осуществление деятельности СЕМ и предоставление услуг потребителям государств-членов Союза в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам СЕМ, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальном законодательстве государств-членов Союза.

Проект рекомендации ЕЭК по вопросу критериев и условий, обеспечивающих реализацию общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, представлен ниже (приложение Б).

Для выполнения критерия 1 рекомендуется внести следующие изменения и дополнения в национальную нормативную правовую базу.

1.1. В законе РК от 27.12.2018 № 204-VI «О естественных монополиях» рекомендуется отразить принцип № 2 «Повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах или введения регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего анализа внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии». Рекомендуется включить этот принцип в цели закона (статья 1).

1.2 В Федеральном законе РФ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» рекомендуется отразить принципы № 3 «Применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-

членов» и № 6 «Применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность». Принцип «Применение гибкого тарифного регулирования...» рекомендуется включить в статью 6, принцип «Применение процедур регулирования...» – в статью 7.

Для выполнения критерия 2 рекомендуется внести следующие изменения и дополнения в национальные НПА.

2.1. В целях реализации ряда лучших практик регулирования СЕМ (см. отчёт по третьему этапу НИР, разделы 1.4.13, 1.4.14) рекомендуется разработка некоторых НПА в Республике Беларусь. В рамках разработки данных НПА рекомендуется предусмотреть положения, предполагающие принцип № 7 «Обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора»<sup>3</sup>. Данные рекомендуемые к разработке НПА включают:

- постановление Совета Министров РБ «Правила доступа к услугам по передаче электрической энергии и услугам по распределению электрической энергии»,
- постановление Совета Министров РБ «Правила доступа к услуге по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»,
- постановление Совета Министров РБ «Правила доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным трубопроводам и услугам по транспортировке газа по распределительным трубопроводам»,

2.2. В рамках постановления Совета Министров РБ от 04.11.2006 № 1471 «Об утверждении Правил использования воздушного пространства Республики Беларусь» или постановления Государственного Комитета по авиации РБ и Министерства обороны РБ от 01.06.2004 № 7/30 «Об утверждении авиационных правил полетов в воздушном пространстве Республики Беларусь» рекомендуется предусмотреть положения, предполагающие реализацию общих принципов № 5, 7, 8 согласно приложению № 20 к Договору о Союзе (см. выше). Данные принципы возможно реализовать путём внесения в текст НПА:

- порядка обеспечения доступа к аeronавигационным услугам,
- обязательности оказания данных услуг потребителям при наличии технической возможности,
- обеспечения соблюдения порядка оказания данных услуг со стороны СЕМ.

Внесение аналогичных изменений в отношении услуг аэропортов рекомендуется только при условии сохранения их в статусе ЕМ (см. отчёт по третьему этапу НИР, раздел 1.2.2.12).

2.3. В «Правилах плавания в акватории Северного морского пути» (утв. приказом Минтранса России от 17.01.2013 № 7) рекомендуется предусмотреть положения, предполагающие реализацию общих принципов № 3, 5, 7, 8 согласно приложению № 20 к Договору о Союзе (см. выше). Данные принципы возможно реализовать путём внесения в текст НПА:

- возможности применения гибкого тарифного (ценового) регулирования СЕМ с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых

---

<sup>3</sup> Принцип № 7 согласно приложению № 20 к Договору о Союзе

прогнозов, в том числе применения возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов,

- порядка обеспечения доступа к вышеуказанным услугам,
- обязательности оказания данных услуг потребителям при наличии технической возможности,
- обеспечения соблюдения порядка оказания данных услуг со стороны СЕМ.

Внесение данных изменений рекомендуется только при условии сохранения статуса ЕМ у соответствующих услуг (см. отчёт по третьему этапу НИР, раздел 1.2.2.1).

2.4. В рамках рекомендуемого к составлению постановления Правительства РФ «О порядке доступа к услугам СЕМ в части инфраструктуры внутренних водных путей» рекомендуется предусмотреть положения, предполагающие реализацию общих принципов № 5, 7, 8 согласно приложению № 20 к Договору о Союзе (см. выше). Данные принципы возможно реализовать путём внесения в текст НПА:

- порядка обеспечения доступа к вышеуказанным услугам,
- обязательности оказания данных услуг потребителям при наличии технической возможности,
- обеспечения соблюдения порядка оказания данных услуг со стороны СЕМ.

Внесение данных изменений рекомендуется только при условии сохранения статуса ЕМ у соответствующих услуг (см. отчёт по третьему этапу НИР, раздел 1.2.2.2).

2.5. В рамках ряда НПА Кыргызской Республики рекомендуется предусмотреть положения, предполагающие реализацию общих принципов № 5, 7 согласно приложению № 20 к Договору о Союзе (см. выше). Данные принципы возможно реализовать путём внесения в текст НПА:

- порядка обеспечения доступа к конкретным ЕМ-услугам (распределение электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы; транспортировка, распределение, хранение природного газа; передача и распределение тепловой энергии),
- обязательности заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание данных услуг при наличии технической возможности.

Данные изменения рекомендуется внести в следующие НПА:

- Правила пользования электрической энергией (утв. постановлением Правительства КР от 22.08.2012 № 576),
- постановление Правительства КР «Об утверждении Правил доступа к услуге по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы» (рекомендуемый к разработке НПА – см. раздел 1.4.14),
- Правила поставки и пользования природным газом (утв. приказом Минэнерго КР от 17.10.2015 № 152),
- Правила пользования тепловой энергией (утв. постановлением Правительства КР от 14.03.2012 № 172).

2.6. В рамках Воздушного кодекса КР от 06.08.2015 № 218 рекомендуется предусмотреть реализацию общего принципа № 7 «Обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора». Данные принципы возможно реализовать путём внесения в текст НПА обязательного характер оказания услуг СЕМ при наличии технической возможности в сфере аэронавигационного обеспечения полетов.

2.7. В рамках закона КР от 25.03.1999 № 33 «О питьевой воде» применительно к услугам водоотведения рекомендуется предусмотреть положения, предполагающие реализацию общих принципов № 5, 7, 8 согласно приложению № 20 к Договору о Союзе (см. выше). Данные принципы возможно реализовать путём внесения в текст НПА:

- порядка обеспечения доступа к данным услугам,
- обязательности оказания данных услуг потребителям при наличии технической возможности,
- обеспечения соблюдения порядка оказания данных услуг со стороны СЕМ.

### **1.3 Критерии определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий**

На текущем этапе экономической интеграции в рамках ЕАЭС в качестве критериев определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования ЕМ рекомендуется использовать следующие четыре.

**Критерий 1.** Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза положений перспективного «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.».

**Критерий 2.** Соблюдение в национальном законодательстве государств-членов Союза критериев и условий, обеспечивающих реализацию общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (см. раздел 1.2).

**Критерий 3.** Наличие в Договоре о Союзе, нормативной правовой базе Союза и национальном законодательстве государств-членов Союза лучших практик регулирования деятельности СЕМ (см. отчёт по третьему этапу НИР, раздел 1.4).

**Критерий 4.** Реализация решений Высшего Евразийского экономического совета в части регулирования естественных монополий, включая внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, подлежащие сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий.

Проект рекомендации ЕЭК по вопросу критериев определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий представлен ниже (приложение Г).

### **1.4 Индикаторы, являющиеся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий**

Индикаторы, являющиеся показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части ЕМ, были разработаны на основании анализа содержания Договора о Союзе. В рамках анализа были рассмотрены все основные части Договора о Союзе, регламентирующие вопросы регулирования СЕМ:

- Раздел XX «Энергетика»,
- Раздел XXI «Транспорт»,
- Приложение № 20 «Протокол о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий»,
- Приложение № 21 «Протокол об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики» (в редакции «Протокола от 29.05.2019 о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014

- (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза)»,
- Приложение № 22 «Протокол о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики»,
  - Приложение № 23 «Протокол о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов»,
  - Приложение № 24 «Протокол о скоординированной (согласованной) транспортной политике».

Детальное описание определения этих индикаторов представлено в отчёте по третьему этапу НИР, раздел 1.5).

Итоговый перечень индикаторов представлен ниже (Таблица 1). Выделенные индикаторы основаны на «Принципах, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью СЕМ в сферах ЕМ», а также «Правилах обеспечения доступа потребителей к услугам СЕМ», закреплённых в Договоре о Союзе (приложение № 20).

Проект рекомендации ЕЭК по вопросу индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий, представлен ниже (приложение Д).

Данные индикаторы разработаны для оценки состояния внутренних рынков государств-членов Союза. В данном контексте под внутренними рынками понимаются те, на которых обращаются товары (работы, услуги) только для потребителей, находящихся на территории государства-члена (т. е. без пересечения государственных границ государств-членов). Напротив, под общими рынками понимаются те, на которых осуществляется пересечение границ для поставки товаров (работ, услуг), в том числе, потребителям других государств-членов Союза, получающим услугу без привязки к территории определённого государства-члена Союза.

Проведённый анализ позволил выделить 15 индикаторов. 5 индикаторов из 15 являются количественными, остальные 10 – качественными. 5 количественных индикаторов целесообразно рассчитывать в отдельности по всем сферам ЕМ во всех государствах-членах Союза. При этом целесообразно рассматривать в качестве основополагающих именно количественных показатели, а качественные рассматривать в качестве второстепенных.

5 количественных индикаторов отражают доступность услуг СЕМ для потребителей. Данные индикаторы разработаны по аналогии с индикатором доступности электроснабжения, который рассчитывается Всемирным банком в рамках регулярного исследования «Doing Business»<sup>4</sup>.

Индикаторы стоимости и соотношения цен (№ 1, 2 в таблице 3) целесообразно рассчитывать по основным услугам СЕМ в национальных валютах государств-членов Союза. Для проведения временных сравнений целесообразно пересчитывать их из номинальных цен в сопоставимые (реальные) цены. Для проведения международных сравнений целесообразно пересчитывать их из национальных валют государств-членов Союза в единую валюту (доллар США, евро, рубль и т. д.) по обменному курсу и/или паритету покупательной способности.

При расчёте индикаторов стоимости и соотношения цен для обеспечения сопоставимости тарифы целесообразно переводить в одноставочное выражение (в расчёте на т-км грузооборота железнодорожного транспорта, кВт·ч электроэнергии, м<sup>3</sup> газа и т. д.), несмотря на то, что фактически во многих случаях тарифы для СЕМ устанавливаются в двухставочном или многоставочном выражении (см. отчёт по первому этапу НИР).

---

<sup>4</sup> Подключение к системе электроснабжения // Doing Business. Оценка бизнес регулирования / Всемирный банк. – URL: <https://russian.doingbusiness.org/ru/methodology/getting-electricity>

Для осуществления перевода тарифов в одноставочное выражение целесообразно рассчитывать индикаторы для нескольких «типовых» потребителей (это также правомерно для показателей условий подключения к инфраструктуре СЕМ – № 3, 4 в таблице 1). Подобный подход также позволит более полно учитывать особенности дифференциации тарифов СЕМ для различных категорий потребителей в государствах-членах Союза. Целесообразно проводить расчёты для трёх категорий потребителей:

- крупного промышленного предприятия,
- малого предприятия в сфере услуг,
- домохозяйства.

Для некоторых сфер ЕМ расчёты целесообразно проводить только для крупных промышленных предприятий (транспортировка нефти по трубопроводам, ОДУ в электроэнергетике и т. д.). Для обеспечения сопоставимости расчёт тарифных индикаторов целесообразно проводить с учётом компонент, которые оплачиваются как потребителями энергоресурсов, так и их поставщиками, поскольку все эти компоненты прямо или косвенно входят в затраты потребителей энергоресурсов. Например, в России в сфере ОДУ в электроэнергетике присутствуют компоненты, оплачиваемые как потребителями, так и производителями электроэнергии (см. отчёт по первому этапу НИР) – но обе эти компоненты входят в стоимость получаемой потребителями электроэнергии.

При расчёте индикаторов доступности подключения к инфраструктуре СЕМ (№ 3, 4 в таблице 1) процесс подключения целесообразно рассматривать от подачи заявки до завершения оформления документов и начала поставки услуг СЕМ включительно. Продолжительность подключения целесообразно рассчитывать в календарных днях, количество процедур – по тем этапам, для которых необходимо личное участие представителя потребителя.

Индикатор надёжности оказания услуг (№ 5) целесообразно рассчитывать с помощью традиционно применяемых в сферах ЕМ показателях. Например, для сферы передачи и распределения электроэнергии таковыми являются показатели SAIDI и SAIFI, для сферы ОДУ в электроэнергетике – период отклонения частоты в энергосистеме от допустимых значений и т. д.).

Таблица 1 – Перечень индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий.

<b>№</b>	<b>Название индикатора</b>	<b>Тип индикатора</b>	<b>Пункты Договора о Союзе, являющиеся обоснованием для расчёта индикатора</b>
1.	Стоимость услуг СЕМ	Количественный	<p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3:</p> <p>Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) Соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий</li> <li>4) Соблюдение баланса экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии, а также других субъектов общего электроэнергетического рынка Союза</li> <li>10) Обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование</li> <li>12) Создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций</li> </ul>
2.	Стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ	Количественный	<p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3:</p> <p>Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) Соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий</li> <li>4) Соблюдение баланса экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии, а также других субъектов общего электроэнергетического рынка Союза</li> <li>10) Обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование</li> </ul>

<b>№</b>	<b>Название индикатора</b>	<b>Тип индикатора</b>	<b>Пункты Договора о Союзе, являющиеся обоснованием для расчёта индикатора</b>
3.	Продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ	Количественный	То же
4.	Количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ	Количественный	То же
5.	Индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ	Количественный	То же
6.	Количество сфер ЕМ, которые признаются таковыми не во всех странах Союза (за исключением сфер, которые не относятся к ЕМ в силу отсутствия соответствующей инфраструктуры)	Качественный	<p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3:      Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:</p> <p>2) Повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах</p>
7.	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определены существенные условия договоров по вопросам доступа потребителей к услугам СЕМ, а также порядок их заключения и исполнения	Качественный	<p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3:      Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:</p> <p>5) Снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий</p> <p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 14:      Правила обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя:</p> <p>1) Существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения</p>
8.	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок определения наличия технических возможностей СЕМ по оказанию доступа потребителям	Качественный	<p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3:      Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:</p> <p>5) Снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий</p> <p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 14:      Правила обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя:</p>

<b>№</b>	<b>Название индикатора</b>	<b>Тип индикатора</b>	<b>Пункты Договора о Союзе, являющиеся обоснованием для расчёта индикатора</b>
			2) Порядок определения наличия технических возможностей Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3: Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются: 5) Снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий  Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 14: Правила обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя: 3) Порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг
9.	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок предоставления информации об оказываемых СЕМ услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг	Качественный	Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3: Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются: 5) Снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий  Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 14: Правила обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя: 3) Порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг
10.	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определены условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг СЕМ и (или) доступа к ним	Качественный	Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3: Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются: 5) Снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий  Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 14: Правила обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя: 4) Условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним
11.	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну	Качественный	Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3: Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:

<b>№</b>	<b>Название индикатора</b>	<b>Тип индикатора</b>	<b>Пункты Договора о Союзе, являющиеся обоснованием для расчёта индикатора</b>
			<p>5) Снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий</p> <p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 14:</p> <p>Правила обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя:</p> <p>5) Перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну</p>
12.	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий	Качественный	<p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3:</p> <p>Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:</p> <p>5) Снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий</p> <p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 14:</p> <p>Правила обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя:</p> <p>6) Порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий.</p>
13.	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых отсутствует обязательность заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора	Качественный	<p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3:</p> <p>Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:</p> <p>7) Обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора</p>
14.	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность СЕМ за несоблюдение правил доступа к услугам СЕМ	Качественный	<p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3:</p> <p>Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:</p>

<b>№</b>	<b>Название индикатора</b>	<b>Тип индикатора</b>	<b>Пункты Договора о Союзе, являющиеся обоснованием для расчёта индикатора</b>
			8) Обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий
15.	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность СЕМ за нарушение порядка применения тарифов (цен) на регулируемые услуги	Качественный	<p>Договор о Союзе, Приложение № 20, пункт 3:</p> <p>Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:</p> <p>11) Защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги</p>

Примечание – пункты 1–5 данной таблицы (количественные индикаторы по общим условиям регулирования) рекомендуется рассчитывать по конкретным услугам в сферах ЕМ, сопоставимым между государствами-членами Союза. Более детализированный порядок расчёта индикаторов в случае необходимости может быть определён дополнительно (например, на уровне национальных органов государств-членов Союза по регулированию деятельности СЕМ).

## **2 Формирование перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению, с указанием норм и положений законодательных актов государств-членов**

В данном разделе представлен перечень документов (НПА и рекомендаций), потребность в изменении или разработке которых была выявлена на третьем этапе НИР, а также при составлении первого раздела отчёта по четвёртому этапу НИР. Данный перечень составлен на основании следующих направлений:

- 1) основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным (см. раздел 1.1, отчёт по третьему этапу НИР в редакции от 16.06.2020, раздел 2.1);
- 2) основные критерии и условия, обеспечивающие реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (см. раздел 1.2, отчёт по третьему этапу НИР в редакции от 16.06.2020, разделы 1.3, 2.3);
- 3) применение лучших практик регулирования деятельности СЕМ в государствах-членах Союза (отчёт по третьему этапу НИР, разделы 1.4, 2.5);
- 4) реализация системы индикаторов оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий, а также системы критериев определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий (см. разделы 1.3, 1.4, отчёт по третьему этапу НИР, раздел 1.5).

Последующие разделы включают:

- 1) перечень документов (НПА и рекомендаций), требующих разработки или внесения изменений со стороны ЕЭК на первом и втором этапах гармонизации (раздел 2.1) (этапность гармонизации представлена в разделе 3 и приложении Ж).
- 2) перечень нормативных правовых актов, которые рекомендуется разработать или скорректировать государствами-членами Союза на втором этапе гармонизации (раздел 2.2)
- 3) предварительный перечень нормативных правовых актов, которые рекомендуется разработать или скорректировать со стороны ЕЭК на третьем и четвёртом этапах гармонизации (раздел 2.3)

Представленный ниже перечень снабжён дополнительной рекомендацией, предлагающей создание отдельного Департамента естественных монополий в рамках ЕЭК. Обоснование данной рекомендации представлено ниже (см. раздел 2.4). В связи с данной рекомендацией в перечень полномочий Департамента естественных монополий необходимо включить пункт «*при необходимости осуществляет разработку перечней основных национальных законов и подзаконных нормативных правовых актов государств-членов Союза в сферах аэропортов и аэронавигации, которые требуется перевести на рабочий язык органов Союза*» (в рамках внедрения лучшей практики «перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов Союза»; см. раздел 1.4.22 в отчёте по 3 этапу НИР).

В разделе 2.3 приведены лишь предварительные рекомендации, которые не являются окончательными и должны быть актуализированы со стороны ЕЭК и государств-членов Союза по результатам реализации первого – второго этапов гармонизации с учётом национальных потребностей и возможностей. Применение этих рекомендаций в актуализированной редакции рекомендуется на третьем и четвёртом этапах гармонизации, в том числе с учётом результатов деятельности общих рынков энергоресурсов.

К данным предварительным рекомендациям относятся.

1. Предварительные рекомендации по возможной корректировке перечня сфер и услуг ЕМ, представленные в отчёте по третьему этапу НИР (см. отчёт по третьему этапу НИР, разделы 1.2, 1.4.2, 2.2). Это связано с тем, что данные рекомендации целесообразно актуализировать по итогам реализации положений «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет

идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.» (приложение А) в национальных НПА и их применения.

2. Три лучшие практики («Регулирование с помощью директив», «Комитологическая процедура», «Указание групп хозяйствующих субъектов в реестре СЕМ»), поскольку в силу сложности реализации данных практик на текущем этапе экономической интеграции в рамках ЕАЭС реализацию данных практик целесообразно отложить на более поздний этап экономической интеграции в рамках ЕАЭС, после завершения создания общих рынков энергоресурсов (см. отчёт по третьему этапу НИР, разделы 1.4.8, 1.4.19, 1.4.20).
3. Положения в части гармонизации понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий, поскольку реализации данного аспекта гармонизации требует большого количества согласовательной работы (всего гармонизация возможна для 422 терминов – см. отчёт по третьему этапу НИР, раздел 2.4).

В последующих разделах (2.1, 2.2, 2.3) документы (НПА и рекомендации) отсортированы в следующем порядке:

- 1) по юрисдикции (ЕАЭС в целом; Беларусь; Казахстан; Россия; Армения; Кыргызстан),
- 2) по типу рекомендации (внесение изменений в документ; разработка нового документа),
- 3) по этапам внесения изменений (см. раздел 3 и приложение Ж)
- 4) по видам документов (законы о ЕМ; прочие национальные законы; постановления национальных правительств; НПА национальных органов государственной власти по регулированию естественных монополий; НПА прочих национальных органов государственной власти),
- 5) по дате утверждения документа,
- 6) по пунктам структуры отчёта, согласно которым предполагается внесение изменений, согласно которым предполагается внесение изменений.

Проект рекомендации ЕЭК по вопросу перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению, представлен ниже (приложение Е).

В приложение Е не включены рекомендации, отмеченные под пунктами 1–7 раздела 2.2.1, поскольку их разработка и утверждение планируются до утверждения «Перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (приложение Е). При этом разработка данных рекомендаций закреплена в проекте «Поэтапного плана разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (приложение Ж).

Также в приложение Е не включены НПА, указанные в разделе 2.3, поскольку в нём представлены лишь предварительные рекомендации, которые не являются окончательными и должны быть актуализированы со стороны ЕЭК и государств-членов Союза по результатам реализации первого – второго этапов гармонизации.

## **2.1 Перечень документов, которые рекомендуется разработать или скорректировать со стороны ЕЭК на первом и втором этапах гармонизации**

### **2.1.1 Внесение изменений в НПА ЕАЭС**

1. **Договор о Союзе (этап 2)**
  - а) Пункт 1 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «транспортировка нефти,

*нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)*

- б) Пункт 2 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «услуги по передаче электрической энергии; услуги по распределению электрической энергии» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
- в) Пункт 3 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
- г) Пункт 4 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «услуги железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожные перевозки» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
- д) Пункт 1 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «транспортировка газа по магистральным трубопроводам; транспортировка газа по распределительным трубопроводам» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
- е) Пункт 2 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «услуги транспортных терминалов; услуги аэропортов; аэронавигационные услуги» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
- ж) Пункт 3 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Беларуси рекомендуется исключить (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
- з) Пункт 4 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «услуги по передаче и (или) распределению тепловой энергии» (в рамках внедрения лучшей практики

- «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
- и) Рекомендуется исключить пункт № 3 приложению № 20 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Беларуси (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - к) Пункт 1 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, за исключением их транспортировки в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - л) Пункт 1 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «услуги по хранению, транспортировке товарного газа по соединительным, магистральным газопроводам и (или) газораспределительным системам, эксплуатации групповых резервуарных установок, а также транспортировке сырого газа по соединительным газопроводам, за исключением хранения, транспортировки товарного газа в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)

Позиция представителей Республики Беларусь (Минэнерго РБ) состоит в том, что вышеуказанная рекомендация (подпункт «м») является неактуальной. По мнению представителей РБ изменение данной сферы ЕМ для Казахстана может привести к появлению чрезмерных расхождений в формулировках сфер ЕМ между государствами-членами Союза. Это, в свою очередь, может вызвать затруднения при формировании общего рынка газа.

По мнению Исполнителя НИР данный риск может быть снят за счёт применения «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии». Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.» и актуализации формулировок сфер ЕМ как в национальном законодательстве, так и в Договоре о Союзе. Однако на начальных этапах гармонизации сфер ЕМ целесообразно привести текст Договора о Союзе в соответствие с национальным законодательством.

- м) Пункт 2 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «услуги аeronавигации, за исключением аэронаvигационного обслуживания международных и транзитных полетов» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и

национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР)

- н) Пункт 3 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «предоставлению в имущественный наем (аренду) или пользование кабельной канализации, за исключением деятельности субъектов малого предпринимательства» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР))
- о) Пункт 4 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «услуги по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией, за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и электростанций, канализационно-очистных сооружений» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.1 в отчёте по 3 этапу НИР))
- п) Пункт 11 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе формулировку «услуги расчётного центра» исключить (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 1 приложения В).
- р) Пункт 11 Приложения № 20 к Договору о Союзе «Протокол о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий» рекомендуется изложить в следующей формулировке: «Регулирование тарифов (цен) на услуги субъекта естественной монополии должно осуществляться при наличии такой возможности на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым в том числе могут относиться уровень надежности и качества регулируемых услуг, динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих услуг, норма доходности, сроки возврата инвестированного капитала и иные параметры» (в рамках внедрения лучшей практики «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий» – подпункт «з» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.9 в отчёте по 3 этапу НИР)
- с) Пункт 55 приложения № 1 к Договору о Союзе рекомендуется дополнить подпунктом 8<sup>1</sup> «при необходимости осуществляют разработку перечней основных национальных законов и подзаконных нормативных правовых актов государств-членов Союза в сфере ответственности Департаментов, которые требуется перевести на рабочий язык органов Союза» (в рамках внедрения лучшей практики «перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов Союза» – подпункт «у» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.22 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 2.1.2 Рекомендации по разработке документов ЕАЭС

1. Рекомендация ЕЭК «Поэтапный план внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части

гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (см. приложение Ж) (этап 1.0)

2. Рекомендация ЕЭК «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.» (см. приложение А) (этап 1.1)
3. Рекомендация ЕЭК «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (см. приложение Б) (этап 1.1)
4. Рекомендация ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (см. приложение В) (этап 1.1)
5. Приказ ЕЭК «Об утверждении положения о Департаменте естественных монополий ЕЭК» (см. раздел 2) (этап 1.1). В перечень полномочий Департамента естественных монополий необходимо включить пункт «*при необходимости осуществляет разработку перечней основных национальных законов и подзаконных нормативных правовых актов государств-членов Союза в сферах аэропортов и аэронавигации, которые требуется перевести на рабочий язык органов Союза*» (в рамках внедрения лучшей практики «*перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов Союза*» – подпункт «у» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.22 в отчёте по 3 этапу НИР)
6. Рекомендация ЕЭК «О критериях определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий» (см. приложение Г) (этап 1.2)
7. Рекомендация ЕЭК «Об индикаторах, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий» (см. приложение Д) (этап 1.1)
8. Рекомендация ЕЭК «Перечень нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (см. приложение Е) (этап 1.2)
9. Решение Совета ЕЭК «Положение о развитии межгосударственных электрических сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «*подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры*» – подпункт «т» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.21 в отчёте по 3 этапу НИР) (этап 2)
10. Решение Совета ЕЭК «Положение о развитии межгосударственных магистральных газопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «*подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры*» – подпункт «т» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.21 в отчёте по 3 этапу НИР) (этап 2)
11. Решение Совета ЕЭК «Положение о развитии межгосударственных нефт- и нефтепродуктопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «*подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры*» – подпункт «т» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.21 в отчёте по 3 этапу НИР) (этап 2)
12. Решение Совета ЕЭК «Положение о развитии межгосударственных магистральных железнодорожных сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «*подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры*» – подпункт «т» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.21 в отчёте по 3 этапу НИР) (этап 2)
13. Дорожные карты в рамках Союза или межгосударственные соглашения по сближению условий регулирования СЕМ (в рамках внедрения лучшей практики «*заключение дорожных карт по сближению условий регулирования субъектов естественных монополий*» – подпункт «с» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.18 в отчёте по 3 этапу НИР) (этап 2)

**2.2 Перечень нормативных правовых актов, которые рекомендуется разработать или скорректировать со стороны государств-членов Союза на втором этапе гармонизации**

2.2.1 Рекомендации по внесению изменений в НПА Беларусь

- 1. Закон РБ от 16.12.2002 № 162-З «О естественных монополиях»**
  - а) Абзац 2 статьи 8 рекомендуется изложить в редакции: «*регулированием цен (тарифов) (по возможности, на долгосрочной основе) на услуги, относящиеся к сфере естественных монополий*» (в рамках внедрения лучшей практики «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», – подпункт «з» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.9 в отчёте по 3 этапу НИР)<sup>5</sup>
  - б) Статью 15 рекомендуется дополнить следующим абзацем: «*Орган регулирования деятельности субъектов естественных монополий обязан сообщать через средства массовой информации или интернет-сайт органа о принятых им решениях по изменению тарифов в сферах естественных монополий не менее, чем за 10 дней до ввода в действие новых тарифов*» (в рамках внедрения лучшей практики «заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий» – подпункт «п» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.16 в отчёте по 3 этапу НИР)<sup>5</sup>
- 2. Проект закона РБ «Об электроэнергетике»**
  - а) В статье 10 пункт 3 рекомендуется изложить в новой редакции (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 3. Постановление Совета Министров РБ от 04.11.2006 № 1471 «Об утверждении Правил использования воздушного пространства Республики Беларусь» (в случае, если не вносятся изменения № 11)**
  - б) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к аэронавигационным услугам (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
  - в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
  - г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках

<sup>5</sup> При этом фактически в 2018–2020 годах официальное опубликование постановлений МАРТ РБ по установлению тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам ОАО «Гомельтранснефть Дружба» осуществлялось менее, чем за 10 дней до ввода в действие новых тарифов.

реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

4. **Перечень товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются Советом Министров РБ, государственными органами (организациями) (утв. указом Президента РБ от 25.02.2011 № 72)**
  - a) Рекомендуется выделить тарифы на услуги по передаче и распределению электроэнергии из тарифа на отпускаемую электроэнергию для всех потребителей (после формирования конкурентного рынка электроэнергии в РБ) (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - b) Рекомендуется выделить тариф на услугу по передаче и распределению тепловой энергии из тарифа на теплоэнергию для конечных потребителей (после формирования конкурентных рынков теплоэнергии в населённых пунктах РБ) (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)
5. **Положение о МАРТ РБ (утв. постановлением Совета Министров РБ от 06.09.2012 № 702)**
  - a) Рекомендуется дополнить пунктом 6.73 следующего содержания «*осуществляет анализ внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии*» (см. приложение А)
6. **Постановление Совета Министров РБ от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»**
  - a) Рекомендуется выделить тариф на транспортировку газа из оптовой цены на газ (после формирования конкурентного рынка газа в РБ) (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)
7. **Постановление Совета Министров РБ от 17.03.2015 № 205 «Об утверждении Правил обеспечения доступа потребителей к услугам по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»**
  - a) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовой договор об указании услуг по транспортировке нефти», «Типовой договор об указании услуг по транспортировке нефтепродуктов» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

8. Инструкция о порядке принятия решений о включении хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги, относящиеся к сфере естественных монополий, в Государственный реестр субъектов естественных монополий и об исключении из него (утв. постановлением МАРТ РБ от 29.08.2017 № 46)
  - а) Пункт 19 рекомендуется изложить в редакции: «Сведения о хозяйствующих субъектах, включенных в Реестр, публикуются на официальном сайте органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий в глобальной компьютерной сети Интернет в формате базы данных (с учётом необходимости сохранения коммерческой тайны субъектов естественных монополий)» (в рамках внедрения лучшей практики «ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» – подпункт «ж» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.7 в отчёте по 3 этапу НИР)
9. Постановление МАРТ РБ от 06.04.2018 № 20 «О порядке регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) организаций-монополистов»
  - а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Совета Министров РБ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
10. Инструкция о порядке обеспечения доступности информации о деятельности субъектов естественных монополий (утв. постановлением МАРТ РБ от 20.04.2020 № 32)
  - а) Рекомендуется дополнить в части раскрываемых сведений (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.15 в отчёте по 3 этапу НИР)
11. Постановление Государственного Комитета по авиации РБ и Министерства обороны РБ от 01.06.2004 № 7/30 «Об утверждении авиационных правил полетов в воздушном пространстве Республики Беларусь» (в случае, если не вносятся изменения № 3)
  - а) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к аэронавигационным услугам (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
  - б) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
  - в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках

реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

**12. Устав железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденный постановлением Совета Министров РБ от 02.08.1999 № 1196**

- а) Рекомендуется дополнить в части оснований отказа в согласовании заявки на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

**2.2.2 Рекомендации по разработке НПА Беларуси**

1. Постановление Совета Министров РБ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий» (в рамках внедрения лучших практик «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий», «участие потребителей в регулировании деятельности СЕМ», «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий», «электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий» – подпункты «б», «в», «з», «и», «к» пункта 5 приложения В; см. разделы 1.4.3, 1.4.4, 1.4.9, 1.4.10, 1.4.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
2. Постановление Совета Министров РБ «О принципах осуществления деятельности субъектов естественных монополий» (в рамках внедрения лучшей практики «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» – подпункт «б» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.3 в отчёте по 3 этапу НИР)
3. Постановление Совета Министров РБ «О создании электронной площадки для голосования и размещения проектов вносимых обсуждений» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
4. Постановление Совета Министров РБ «Правила доступа к услугам по передаче электрической энергии и услугам по распределению электрической энергии» (в рамках внедрения лучших практик «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий», «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункты «м», «н» пункта 5 приложения В; см. разделы 1.4.13, 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - а) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения

<sup>7</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

- субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
- б) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
5. Постановление Совета Министров РБ «Правила доступа к услуге по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (в рамках внедрения лучших практик «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий», «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункты «м», «н» пункта 5 приложения В; см. разделы 1.4.13, 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)<sup>8</sup>
- а) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
- б) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
6. Постановление Совета Министров РБ «Правила доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным трубопроводам и услугам по транспортировке газа по распределительным трубопроводам» (в рамках внедрения лучших практик «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий», «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к

<sup>8</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункты «м», «н» пункта 5 приложения В; см. разделы 1.4.13, 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР<sup>9</sup>

- a) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
  - b) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
7. Постановление Совета Министров РБ «Правила доступа к услугам транспортных терминалов» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)<sup>10</sup>
- a) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
  - b) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
8. Постановление Совета Министров РБ «Правила доступа к услуге по передаче и (или) распределению тепловой энергии» (в рамках внедрения лучших практик «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий»,

<sup>9</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

<sup>10</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

«явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункты «м», «н» пункта 5 приложения В; см. разделы 1.4.13, 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)<sup>11</sup>

- a) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
  - b) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
9. Постановление МАРТ РБ «О форме типового договора на услуги централизованного водоснабжения и водоотведения для коммерческих потребителей» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)<sup>12</sup>
  10. Постановление МАРТ РБ «Об утверждении порядка анализа внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. приложение А)
  11. НПА РБ (постановление Совета Министров РБ или приказ Минтранса РБ) «О программе развития железнодорожного транспорта» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
  12. Постановление Совета Министров РБ «О порядке разработки программ развития магистрального трубопроводного транспорта и программ газификации в Республике Беларусь» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР<sup>13</sup>)

## 2.2.3 Рекомендации по внесению изменений в НПА Казахстана

### 1. Закон РК от 27.12.2018 № 204-VI «О естественных монополиях»

<sup>11</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

<sup>12</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

<sup>13</sup> А также во исполнение статьи 20 закона РБ от 09.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте» и статьи 21 закона РБ от 04.01.2003 № 176-З «О газоснабжении»

- a) Подпункт 21 пункта 2 статьи 26 рекомендуется изложить в новой редакции (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.15 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) Рекомендуется отразить в целях закона принцип «Повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах или введения регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего анализа внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии» (в рамках отражения общего принципа регулирования деятельности СЕМ «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах» – см. подпункты «2», «4» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «а» пункта 5 приложения Б)
2. Закон РК от 08.12.2001 № 266 «О железнодорожном транспорте»
- a) Рекомендуется внести статью «Программа развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
3. Закон РК от 09.07.2004 № 588-II «Об электроэнергетике»
- a) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом 641 «утверждает программу развития магистральных электрических сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом 70-39 «утверждает требования к программам развития магистральных и распределительных электрических сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - в) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом 5-6 «утверждают программы развития распределительных электрических сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - г) Рекомендуется дополнить статьёй «Программы развития магистральных и распределительных электрических сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
4. Закон РК от 22.06.2012 № 20-V «О магистральном трубопроводе»
- а) Статью 6 рекомендуется дополнить пунктом 121 «разрабатывает, утверждает и публикует программу развития магистральных нефтепродуктопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)

- б) Рекомендуется дополнить статьёй 10<sup>1</sup> «Программа развития магистральных нефте- и нефтепродуктопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 5. Правила подготовки генеральной схемы газификации РК (утв. постановлением Правительства РК от 07.05.2012 № 582)**
- а) Рекомендуется дополнить пунктом 17 «Генеральная схема газификации РК разрабатывается на период не менее 10 лет, региональные схемы газификации – на период не менее 5 лет. Разработка схем газификации осуществляется с учётом Концепции развития ТЭК и других документов перспективного развития в области ТЭК, утверждаемых Президентом РК, Правительством РК и уполномоченным органом. Схемы газификации подлежат публикации.» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 6. Правила осуществления деятельности субъектами естественных монополий» (утв. приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 30.04.2019 № 256)**
- а) Рекомендуется пункт 4 изложить в редакции «Государственный регистр субъектов естественных монополий (далее – Регистр) формируется в электронном виде (в формате базы данных) согласно приложению 1 к настоящим Правилам» (в рамках внедрения лучшей практики «ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» – подпункт «ж» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.7 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 7. Правила осуществления деятельности СЕМ (утв. приказом и. о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК от 29.07.2019 года № 180/НК)**
- а) Рекомендуется пункт 4 изложить в редакции «Государственный регистр субъектов естественных монополий (далее – Регистр) формируется в электронном виде (в формате базы данных) согласно приложению 1 к настоящим Правилам» (в рамках внедрения лучшей практики «ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» – подпункт «ж» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.7 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договоров на предоставление в имущественный наем (аренду) или пользование кабельной канализации (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 8. Положение о КРЕМ МНЭ РК и признании утратившими силу некоторых приказов Министра национальной экономики Республики Казахстан (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 29.07.2019 № 190)**
- а) Пункт 14 рекомендуется дополнить пунктом 64<sup>1</sup> следующего содержания «осуществляет анализ внутренних рынков товаров, работ, услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. приложение А)

## **9. Правила осуществления деятельности СЕМ» (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 13.08.2019 года № 73)**

- а) Рекомендуется пункт 4 изложить в редакции «*Регистр формируется в электронном виде (в формате базы данных) по форме 1 согласно приложению 1 к настоящим Правилам.*» (в рамках внедрения лучшей практики «ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» – подпункт «ж» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.7 в отчёте по 3 этапу НИР)

### **2.2.4 Рекомендации по разработке НПА Казахстана**

1. Постановление Правительства РК «О программе развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
2. Приказ КРЕМ МНЭ РК «Об утверждении порядка анализа внутренних рынков товаров, работ, услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. приложение А)

### **2.2.5 Рекомендации по внесению изменений в НПА России**

1. **Федеральный закон РФ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»**
  - а) Статью 3 рекомендуется дополнить определением «совет потребителей» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) Статью 8 рекомендуется дополнить пунктом 10 «*Силами органов регулирования естественных монополий или специально созданных советов потребителей проводятся публичные слушания по вопросам функционирования СЕМ с опубликованием в средствах массовой информации объявления о дате и месте их проведения*» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - в) Абзац 2 статьи 6 рекомендуется изложить в редакции: «*ценовое регулирование, осуществляющее (по возможности, на долгосрочной основе) посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня*» (в рамках внедрения лучшей практики «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий» – подпункт «з» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.9 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - г) Статью 14 рекомендуется дополнить следующим абзацем: «*Орган регулирования естественных монополий обязан сообщать через средства массовой информации или интернет-сайт органа о принятых им решениях по изменению тарифов в сферах естественных монополий не менее, чем за 10 дней до ввода в действие новых тарифов*» (в рамках внедрения лучшей практики «заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий» – подпункт «п» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.16 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - д) В статью 6 рекомендуется включить принцип «Применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих

субъектов» (в рамках отражения общего принципа регулирования деятельности СЕМ «применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов» – см. подпункт «2» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «а» пункта 5 приложения Б)

- e) В статью 7 рекомендуется включить принцип «Применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность» (в рамках отражения общего принципа регулирования деятельности СЕМ «применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность» – см. подпункт «2» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «а» пункта 5 приложения Б)

**2. Федеральный закон РФ от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»**

- a) Рекомендуется дополнить абзацем: «На основании Генеральной схемы развития газовой отрасли, других документов перспективного развития в области ТЭК, утверждаемых Президентом РФ, Правительством РФ и федеральными органами исполнительной власти, программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом уполномоченный федеральный орган исполнительной власти совместно с газотранспортными организациями разрабатывает Программу развития магистральных газопроводов в России. Программа развития магистральных газопроводов в России разрабатывается на срок в 10 лет с ежегодной актуализацией и подлежит обязательной публикации. Программа развития включает информацию в отношении каждого года планирования о прогнозном балансе газа в РФ, а также о перечне реализуемых и перспективных проектов по строительству магистральных газопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)

**3. Федеральный закон РФ от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»**

- a) Рекомендуется закрепить обязательство регулярной разработки долгосрочной программы развития ОАО «РЖД» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)

**4. Федеральный закон РФ от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»**

- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договоров о присоединении сетей электросвязи (в рамках внедрения лучшей практики

«явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

**5. Проект федерального закона РФ о тарифном регулировании**

- а) Рекомендуется дополнить следующим положением: «Орган регулирования обязан сообщать через средства массовой информации или интернет-сайт органа о принятых им решениях по изменению тарифов в сферах естественных монополий не менее, чем за 10 дней до ввода в действие новых тарифов» (в рамках внедрения лучшей практики «заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий» – подпункт «п» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.16 в отчёте по 3 этапу НИР)

**6. Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется выделить тариф на транспортировку газа из оптовой цены на газ (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

**7. Положение о ФАС России (утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331)**

- а) Пункт 5.3.4.2 рекомендуется изложить в редакции: «формирует и ведет реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов), с указанием перечня оказываемых естественно-монопольных услуг и территории (муниципального образования), на которой предоставление данных услуг относится к естественно-монопольной деятельности (с учётом необходимости сохранения коммерческой тайны субъектов естественных монополий)» (см. лучшие практики «указание в реестрах субъектов естественных монополий точной сферы естественных монополий и вида оказываемых услуг», «указание в реестрах субъектов естественных монополий территорий, на которых оказывают услуги субъекты естественных монополий» – подпункты «г», «д» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.5 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется дополнить пунктом 5.14 следующего содержания «осуществляет анализ внутренних товарных рынков на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. приложение А)

- 8. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг...»**
- a) Рекомендуется снабдить приложениями с типовыми договорами в сферах передачи электроэнергии и ОДУ в электроэнергетике (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - b) В раздел III рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договора с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых данная сетевая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 9. Постановление Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»**
- a) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 10. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»**
- a) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 11. Постановление Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»**
- a) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 12. Постановление Правительства РФ от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах»**

- а) Рекомендуется снабдить приложением «Типовой договор на оказание услуг в аэропортах» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 13. Постановление Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»**
- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 14. Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**
- а) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовой договор об оказании услуг по транспортировке нефти», «Типовой договор об оказании услуг по транспортировке нефтепродуктов» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 15. Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178)**
- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 16. Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**
- а) Рекомендуется снабдить приложением «Типовая форма договора оказания услуг по передаче тепловой энергии» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 17. Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (утв. постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075)**
- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к

включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)

**18. Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406)**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)

**19. Постановление Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342 «О порядке оказания услуг телефонной связи»**

- а) Рекомендуется снабдить приложением «Типовой договор на оказание услуг телефонной связи» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договоров об оказании услуг телефонной связи (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

**20. Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 № 388 «Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути»**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)

**21. Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**

- а) Рекомендуется снабдить приложением «Типовая форма договора о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)

**22. Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий**

**в морских, речных портах и транспортных терминалах, а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в морских, речных портах и транспортных терминалах»**

- а) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовой договор на оказание услуг СЕМ в морских портах», «Типовой договор на оказание услуг СЕМ в речных портах», «Типовой договор на оказание услуг СЕМ в транспортных терминалах» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 23. Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, Правил недискриминационного доступа к услугам подземного хранения газа, Правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**
- а) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовой договор об оказании услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу», «Типовой договор об оказании услуги по хранению газа», «Типовой договор подключения (технологического присоединения) газопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 24. Положение о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15)**
- а) Формулировку «*Исполнение государственной функции по формированию и ведению Реестра осуществляет ФАС России*» рекомендуется заменить на «*Исполнение государственной функции по формированию и ведению Реестра осуществляет ФАС России и его территориальные органы*» (в рамках внедрения лучшей практики «частичное делегирование функции ведения реестра субъектов естественных монополий региональным подразделениям» – подпункт «е» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.6 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 25. Приказ Минтранса России от 17.01.2013 № 7 «Об утверждении Правил плавания в акватории Северного морского пути»**
- а) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовая форма договора на оказание услуг ледокольной проводки судов в акватории Северного морского пути», «Типовая форма договора на оказание услуг ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договоров на оказание услуг ледокольной проводки судов в акватории Северного морского пути, на оказание услуг ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре)

субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

- в) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам ледокольной проводки судов, ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
- г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
- д) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

**26. Приказ Федеральной службы по тарифам от 30.08.2013 № 166-Т/1 «Об утверждении Методических указаний по вопросу государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках»**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)

**27. Приказ Минтранса России от 23.10.2018 № 373 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 2.2.6 Рекомендации по разработке НПА России

1. Постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий» (в рамках внедрения лучших практик «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий», «участие потребителей в регулировании деятельности СЕМ», «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий», «электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий» – подпункты «б», «в», «з», «и», «к» пункта 5 приложения В; см. разделы 1.4.3, 1.4.4, 1.4.9, 1.4.10, 1.4.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
2. Постановление Правительства РФ «О принципах осуществления деятельности субъектов естественных монополий» (в рамках внедрения лучшей практики «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» – подпункт «б» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.3 в отчёте по 3 этапу НИР)
3. Постановление Правительства РФ «О создании электронной площадки для голосования и размещения проектов вносимых обсуждений» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
4. Постановление Правительства РФ «О форме типового договора о присоединении сетей электросвязи» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
5. Постановление Правительства РФ «О порядке доступа к услугам СЕМ в части инфраструктуры внутренних водных путей» (в рамках внедрения лучших практик «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий», – «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункты «м», «н» пункта 5 приложения В; см. разделы 1.4.13, 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - a) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам инфраструктуры внутренних водных путей (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
  - b) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
  - v) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках

реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

6. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правила недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, Правил недискриминационного доступа к услугам подземного хранения газа, Правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
7. Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в морских, речных портах и транспортных терминалах, а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в морских, речных портах и транспортных терминалах» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
8. Постановление Правительства РФ «О стандартах раскрытия информации СЕМ, осуществляющих услуги в сфере ледокольной проводки судов в акватории Северного морского пути, ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути» (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.15 в отчёте по 3 этапу НИР)
9. Постановление Правительства РФ «О программе развития магистральных нефте- и нефтепродуктопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
10. Приказ ФАС России «Об утверждении порядка анализа внутренних товарных рынков на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. приложение А)

## 2.2.7 Рекомендации по внесению изменений в НПА Армении

1. **Закон РА от 25.12.2003 № ЗР-18 «Об органе по регулированию общественных услуг»**
  - а) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом «*Силами Комиссии или специально созданных советов потребителей проводятся публичные слушания по вопросам функционирования лицензируемых лиц в сферах естественных монополий с опубликованием в средствах массовой информации объявления о дате и месте их проведения (с учётом необходимости сохранения коммерческой тайны лицензируемых лиц)*» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) В статью 8 рекомендуется внести пункт 11 следующего содержания: «*Комиссия формирует и актуализирует по мере необходимости реестр лицензируемых лиц в сферах естественных монополий с указанием перечня*

*оказываемых естественно-монопольных услуг и территории, на которой оказание данных услуг признается естественно-монопольной деятельностью» (см. лучшие практики «указание в реестрах субъектов естественных монополий точной сферы естественных монополий и вида оказываемых услуг», «указание в реестрах субъектов естественных монополий территории, на которых оказывают услуги субъекты естественных монополий» – подпункты «г», «д» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.5 в отчёте по 3 этапу НИР)*

- в) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом «*максимально возможное применение долгосрочного тарифного регулирования*» (в рамках внедрения лучшей практики «*долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий*» – подпункт «з» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.9 в отчёте по 3 этапу НИР)
- г) В статью 8 рекомендуется внести пункт 12 следующего содержания: «*Комиссия осуществляет анализ внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии*» (см. приложение А)

## 2. Закон РА от 07.03.2001 № 3Р-148 «Об энергетике»

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (*если не утверждено постановление Правительства РА «О принципах формирования тарифов на регулируемые общественные услуги»*) (в рамках внедрения лучшей практики «*перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий*» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется дополнить статью 29 (в рамках внедрения лучшей практики «*детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий*» – подпункт «о» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.15 в отчёте по 3 этапу НИР)
- в) Пункт «з» статьи 10 рекомендуется изложить в следующей редакции: «*изучение инвестиционных программ развития, представляемых лицами, имеющими лицензию на деятельность, в целях включения или отказа от включения инвестиций (полного или частичного) в будущие тарифы с учётом установленной на национальном уровне программе развития газификации*» (в рамках внедрения лучшей практики «*иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий*» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 3. Водный кодекс РА от 04.06.2002 № 3Р-373

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (*если не утверждено постановление Правительства РА «О принципах формирования тарифов на регулируемые общественные услуги»*) (в рамках внедрения лучшей практики «*перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий*» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется дополнить статьёй 21 «*Раскрытие информации в сфере неконкурентного водоснабжения и водоотведения*» (в рамках внедрения лучшей практики «*детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий*» – подпункт «о» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.15 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 4. Закон РА от 28.11.2007 № 293-Н «О железнодорожном транспорте»

- a) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства РА «О принципах формирования тарифов на регулируемые общественные услуги») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Статью 12 рекомендуется изложить в новой редакции (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.15 в отчёте по 3 этапу НИР)
- в) Рекомендуется внести статью «Программа развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 5. Решение КРОУ РА от 28.06.2005 № 89-Н

- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договора на услуги оператора электроэнергетической системы (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 6. Решение КРОУ РА от 27.12.2006 № 358-Н

- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договора о подключении энергоустановок к электрической сети; выдаче технических условий на присоединение к магистральным электрическим сетям; заключении договора на передачу электроэнергии (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 7. Решение КРОУ РА от 30.11.2016 № 378-Н

- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договоров водоснабжения и водоотведения (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 8. Решение КРОУ РА от 09.08.2017 № 344-Н

- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договоров на оказание услуг расчётного центра (оператора электроэнергетического рынка) (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 2.2.8 Рекомендации по разработке НПА Армении

1. Постановление Правительства РА «О принципах осуществления деятельности регулируемых лиц в сферах общественных услуг» (в рамках внедрения лучшей практики «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» – подпункт «б» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.3 в отчёте по 3 этапу НИР)
2. Постановление Правительства РА «О принципах формирования тарифов на регулируемые общественные услуги» (в рамках внедрения лучших практик «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий», «участие потребителей в регулировании деятельности СЕМ», «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий», «электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий» – подпункты «б», «в», «з», «и», «к» пункта 5 приложения В; см. разделы 1.4.3, 1.4.4, 1.4.9, 1.4.10, 1.4.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
3. Постановление Правительства РА «О создании электронной площадки для голосования и размещения проектов вносимых обсуждений» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
4. Постановление Правительства РА «О программе развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
5. Постановление Правительства РА «О программе развития газификации» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
6. Решение КРОУ РА «Об утверждении порядка анализа внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. приложение А)

## 2.2.9 Рекомендации по внесению изменений в НПА Кыргызстана

1. **Закон КР от 08.08.2011 № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»**
  - а) Статью 3 рекомендуется дополнить определением «совет потребителей» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) Статью 8 рекомендуется дополнить пунктом 10 «Силами уполномоченного органа или специально созданных советов потребителей проводятся публичные слушания по вопросам функционирования СЕМ с опубликованием в средствах массовой информации объявления о дате и месте их проведения» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - в) Пункт 3 статьи 4 рекомендуется изложить в редакции: «*применение гибкого ценового (тарифного) (по возможности долгосрочного) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей,*

*масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер ценового (тарифного) регулирования этих субъектов» (в рамках внедрения лучшей практики «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий» – подпункт «з» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.9 в отчёте по 3 этапу НИР)*

- г) Статью 10 рекомендуется дополнить пунктом 3 (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.15 в отчёте по 3 этапу НИР)

**2. Закон КР от 28.01.1997 № 8 «Об электроэнергетике»**

- а) Статью 9 рекомендуется изложить в новой редакции (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)

**3. Закон КР от 08.06.1998 № 77 «О нефти и газе»**

- а) В статью 6 рекомендуется внести пункт следующего содержания: «разрабатывает программу развития газификации» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)

**4. Закон КР от 25.03.1999 № 33 «О питьевой воде»**

- а) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам водоотведения (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),

- б) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг водоотведения потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

**5. Воздушный кодекс КР от 06.08.2015 № 218**

- а) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательный характер оказания услуг СЕМ при наличии технической возможности в сфере аэронавигационного обеспечения полетов (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии

технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б).

**6. Закон КР 18.06.2016 № 121 «О железнодорожном транспорте»**

- а) Статью 6, пункт 3 рекомендуется дополнить следующим подпунктом: «разрабатывает, утверждает и публикует программу развития железнодорожного транспорта» (в рамках внедрения лучшей практики иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)

**7. Постановление Правительства КР от 14.03.2012 № 172 «Об утверждении Правил пользования тепловой энергией»**

- а) Рекомендуется дополнить типовой формой договора на оказание услуг по передаче и распределению тепловой энергии (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к конкретным ЕМ-услугам (производство, передача, распределение и продажа тепловой энергии) (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

**8. Правила пользования электрической энергией (утв. постановлением Правительства КР от 22.08.2012 № 576)**

- а) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договора на технологическое присоединение (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к конкретным ЕМ-услугам (производство, передача, распределение и продажа электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы) (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3)

приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
- г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания данных услуг со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

**9. Постановление Правительства КР от 18.02.2013 № 83 «Об утверждении Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством»**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в НВВ (если не утверждено постановление Правительства КР «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.10 в отчёте по 3 этапу НИР) (если не утверждено постановление Правительства РФ «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий»)

**10. Положение о ГААР ПКР (утв. постановлением Правительства КР от 17.05.2013 № 271)**

- а) Пункт 7 рекомендуется дополнить подпунктом «осуществляет анализ внутренних рынков товаров (работ, услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии (за исключением топливно-энергетического комплекса)» (см. приложение А)

**11. Положение о ГАРТЭК ПКР (утв. постановлением Правительства КР от 14.11.2014 № 650)**

- а) Пункт 6 рекомендуется дополнить подпунктом «осуществляет анализ внутренних рынков товаров (работ, услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии (в сфере топливно-энергетического комплекса)» (см. приложение А)

**12. Порядок формирования и ведения государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики» (утв. постановлением Правительства КР от 14.07.2015 № 488)**

- а) Пункт 3 рекомендуется изложить в форме «Реестр подлежит опубликованию в формате базы данных на официальном сайте уполномоченного органа в течение десяти дней со дня принятия решения уполномоченным органом (с учётом необходимости сохранения коммерческой тайны субъектов естественных монополий)» (в рамках внедрения лучшей практики «ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» –

подпункт «ж» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.7 в отчёте по 3 этапу НИР)

**13. Среднесрочная тарифная политика Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2020–2023 годы (утв. постановлением Правительства КР от 27.03.2020)**

- a) Рекомендуется обеспечить раздельный расчёт и публикацию компонент на услуги по распределению электроэнергии в рамках тарифов распределительных энергетических компаний, которые включают и услуги продажи электроэнергии (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)
- b) Рекомендуется обеспечить раздельный расчёт и публикацию компонент на услуги по производству и распределению электрической энергии и на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

**14. Инструкция по применению тарифов на электрическую и тепловую энергию (утв. приказом ГАРТЭК ПКР от 21.07.2020 № 2)**

- a) Рекомендуется выделить тариф на услугу по распределению электроэнергии из состава тарифов распределительных энергетических компаний, которые включают и услуги продажи электроэнергии (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)
- b) Рекомендуется выделить тариф на услугу по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы из состава тарифов ОАО «НЭС Кыргызстана» (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

**15. Методика определения себестоимости и формирования тарифов на электрическую энергию (утв. приказом ГАРТЭК ПКР от 24.11.2016 № 4)**

- a) Рекомендуется выделить тариф на услугу по распределению электроэнергии из состава тарифов распределительных энергетических компаний, которые включают и услуги продажи электроэнергии (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)
- b) Рекомендуется выделить тариф на услугу по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы из состава тарифов ОАО «НЭС Кыргызстана» (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

**16. Методика определения себестоимости для формирования тарифов на природный газ (утв. приказом ГАРТЭК ПКР от 08.12.2016 № 5)**

- a) Рекомендуется выделить тариф на услуги по транспортировке, распределению, хранению и продаже природного газа из состава тарифов на газ (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное

регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

**17. Правила поставки и пользования природным газом (утв. приказом Минэнерго КР от 17.10.2015 № 152)**

- а) Рекомендуется снабдить приложением «Типовой договор на транспортировку, распределение и хранение газа» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в общем порядке в заключении договоров (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
- в) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к конкретным ЕМ-услугам (транспортировка, распределение, хранение и продажа природного газа) (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
- г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

**2.2.10 Рекомендации по разработке НПА Кыргызстана**

1. Постановление Правительства КР «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий» (в рамках внедрения лучших практик «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий», «участие потребителей в регулировании деятельности СЕМ», «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий», «электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий» – подпункты «б», «в», «з», «и», «к» пункта 5 приложения В; см. разделы 1.4.3, 1.4.4, 1.4.9, 1.4.10, 1.4.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
2. Постановление Правительства КР «О принципах осуществления деятельности субъектов естественных монополий» (в рамках внедрения лучшей практики «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» – подпункт «б» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.3 в отчёте по 3 этапу НИР)
3. Постановление Правительства КР «Об утверждении Правил доступа к услуге по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы» (в рамках

внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

- a) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
  - б) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
4. Постановление Правительства КР «Об утверждении правил о межсетевом соединении» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
  5. Постановление Правительства КР «Правила пользования водопроводом и канализацией» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
  6. Постановление Правительства КР «О программе развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
  7. Постановление Правительства КР «О программе развития газификации» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.17 в отчёте по 3 этапу НИР)
  8. Постановление Правительства КР «Правила предоставления равных условий доступа к товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий в сфере наземного обслуживания воздушных перевозок и аeronавигационного обеспечения полетов» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
  9. Постановление Правительства КР «О создании электронной площадки для голосования и размещения проектов вносимых обсуждений» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

10. Постановление Правительства КР «Об утверждении порядка анализа внутренних рынков товаров (работ, услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. приложение А)

**2.3 Предварительный перечень нормативных правовых актов, которые могут быть разработаны или скорректированы со стороны ЕЭК и государств-членов Союза на третьем и четвёртом этапах гармонизации при отсутствии противоречий со стороны национальной нормативно-правовой базы и «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.».**

Перечень рекомендаций, изложенных в настоящем разделе, является предварительным. Данный перечень может и должен быть уточнён по итогам реализации первого – второго этапов гармонизации, в том числе по результатам применения «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.», а также с учётом национальной нормативно-правовой базы.

#### 2.3.1 Рекомендации по внесению изменений в НПА ЕАЭС

##### 1. Договор о Союзе

- a) Рекомендуется исключить пункты № 6, 7, 8, 9, 12 приложения № 2 к приложению № 20 (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. разделы 1.2.2.2, 1.2.2.4, 1.2.2.5, 1.2.2.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- b) Рекомендуется изменить название пункта № 5 приложения № 1 к приложению № 20 для РК на «Услуги железнодорожных сетей, за исключением регулируемых услуг магистральных железнодорожных сетей при перевозке грузов в контейнерах, перевозке порожних контейнеров и транзитных перевозках грузов через территорию Республики Казахстан» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. разделы 1.2.2.4, 1.2.2.5 в отчёте по 3 этапу НИР)
- c) Рекомендуется исключить «услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования» (для КР) из названия сфер ЕМ в приложении № 2 к приложению № 20 (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.3 в отчёте по 3 этапу НИР)
- d) В пункте № 1 приложения № 2 к приложению № 20 рекомендуется исключить из названия ЕМ КР «Продажа природного газа» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.6 в отчёте по 3 этапу НИР)
- e) Пункт 4 приложения № 2 к приложению № 20 для Киргизстана рекомендуется изложить в следующей редакции «Передача, распределение тепловой энергии, а также производство и продажа теплоэнергии при отсутствии конкуренции» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.8 в отчёте по 3 этапу НИР)
- f) Рекомендуется исключить из пункта № 2 приложения № 2 к приложению № 20 «услуги портов» из названия сферы ЕМ в РК и РФ (в рамках

- предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
- ж) Рекомендуется исключить из пункта № 2 приложения № 2 к приложению № 20 «услуги аэропортов» в РФ, РК (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

Позиция представителей Республики Казахстан (КРЕМ МНЭ РК) состоит в том, что вышеуказанная рекомендация (подпункт «ж») является неактуальной. По мнению представителей РК предлагаемая редакция уже предусмотрена в действующем законе РК «О естественных монополиях», поскольку:

- согласно подпункту 18) статьи 4 закона РК «О естественных монополиях», естественная монополия – это состояние рынка товаров, работ, услуг, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид товаров, работ, услуг невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида товаров, работ, услуг.
- при этом, в соответствии с законом РК «О естественных монополиях», государством регулируется деятельность аэропортов в отношении предоставления 4 услуг по внутренним направлениям:
  - обеспечение взлета и посадки воздушного судна (далее – ВС);
  - обеспечение авиационной безопасности;
  - сверхнормативная стоянка ВС;
  - предоставление места стоянки ВС на базовом аэродроме.

По мнению Исполнителя НИР соответствующее определение понятия «естественная монополия» и формулировка сферы ЕМ не отменяют актуальности более узкой формулировки естественной монополии, что будет способствовать:

- исполнению одного из закреплённых в Договоре о Союзе общих принципов деятельности СЕМ (приложение № 20, пункт 3, подпункт 2): «*повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах*»,
- соответствуя перечня сфер ЕМ технологическим особенностям производства и предоставления товаров, работ, услуг (услуги аэропортов могут являться конкурентными видами деятельности внутри крупных авиаузлов),
- гармонизации перечня сфер ЕМ между государствами-членами Союза (услуги аэропортов не упоминаются в формулировках сфер Армении).

Дополнительно отмечаем, что данная рекомендация является предварительной, она не является окончательной и должна быть актуализирована со стороны ЕЭК и РК по результатам реализации первого – второго этапов гармонизации.

- 3) Рекомендуется исключить из пункта № 2 приложения № 2 к приложению № 20 «услуги транспортных терминалов» в РФ (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- и) Пункт 4 приложения № 2 к приложению № 20 для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «*по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией (при отсутствии конкуренции на рынках соответствующих услуг), за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и электростанций, канализационно-очистных сооружений*» (в рамках предварительных

рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. разделы 1.2.2.8 в отчёте по 3 этапу НИР)

Позиция представителей Республики Казахстан (КРЕМ МНЭ РК) состоит в том, что вышеуказанная рекомендация (подпункт «и») является неактуальной. По мнению представителей РК предлагаемая редакция уже предусмотрена в действующем законе РК «О естественных монополиях», поскольку:

- согласно подпункту 18) статьи 4 закона РК «О естественных монополиях», естественная монополия – это состояние рынка товаров, работ, услуг, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид товаров, работ, услуг невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида товаров, работ, услуг.
- при этом, в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 5 закона РК «О естественных монополиях», к сферам естественных монополий в Республике Казахстан относятся регулируемые услуги по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией, за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и электростанций, канализационно-очистных сооружений.

По мнению Исполнителя НИР соответствующее определение понятия «естественная монополия» и формулировка сферы ЕМ не отменяют актуальности более узкой формулировки естественной монополии, что будет способствовать:

- исполнению одного из закреплённых в Договоре о Союзе общих принципов деятельности СЕМ (приложение № 20, пункт 3, подпункт 2): «*повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах*»,
- соответствуя перечня сфер ЕМ технологическим особенностям производства и предоставления товаров, работ, услуг (производство и продажа тепловой энергии могут являться конкурентными видами деятельности в крупных системах теплоснабжения),
- гармонизации перечня сфер ЕМ между государствами-членами Союза (производство и продажа тепловой энергии не упоминаются в формулировках сфер ЕМ в Беларуси, России, Армении).

Дополнительно отмечаем, что данная рекомендация является предварительной, она не является окончательной и должна быть актуализирована со стороны ЕЭК и РК по результатам реализации первого – второго этапов гармонизации.

- к) Текст «*услуги оператора оптового электроэнергетического рынка*» рекомендуется внести в строку 11, столбец «Республика Беларусь» в приложении № 2 к приложению № 20 (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
- л) Текст «*услуги оператора рынка централизованной торговли электрической энергией*» рекомендуется внести в строку 11, столбец «Республика Казахстан» в приложении № 2 к приложению № 20 (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
- м) Текст «*услуги по организации балансирования производства-потребления электрической энергии*» рекомендуется перенести из строки 3, столбец

«Республика Казахстан» приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Союзе в строку 11, столбец «Республика Казахстан» в приложении № 2 к приложению № 20 (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)

- н) Текст «услуги по обеспечению готовности электрической мощности к несению нагрузки» рекомендуется перенести из строки 3, столбец «Республика Казахстан» приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Союзе в строку 11, столбец «Республика Казахстан» в приложении № 2 к приложению № 20 (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - о) Текст «услуги коммерческой инфраструктуры оптового рынка» рекомендуется внести в строку 11, столбец «Российская Федерация» в приложении № 2 к приложению № 20 (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - п) Текст «услуги расчётного центра» рекомендуется внести в строку 11, столбец «Кыргызская Республика» в приложении № 2 к приложению № 20 (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - р) Рекомендуется ввод понятия «совместных компетенций» (в рамках внедрения лучшей практики «регулирование с помощью директив», см. раздел 1.4.19 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - с) Рекомендуется дополнить статью 16 пунктом 91: «утверждает состав рабочих групп по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии» (в рамках внедрения лучшей практики «комитологическая процедура», см. раздел 1.4.20 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - т) Пункт 2 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Армении рекомендуется изложить в редакции «аэронавигационные услуги» (в рамках предварительных рекомендаций по перечню сфер и услуг субъектов естественных монополий с учётом особенностей в сферах естественных монополий – см. раздел 2.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - у) Пункт 2 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для России рекомендуется изложить в редакции «аэронавигационные услуги» (в рамках предварительных рекомендаций по перечню сфер и услуг субъектов естественных монополий с учётом особенностей в сферах естественных монополий – см. раздел 2.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - ф) Пункт 4 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе для Армении рекомендуется изложить в редакции «передача и распределение тепловой энергии» (в рамках предварительных рекомендаций по перечню сфер и услуг субъектов естественных монополий с учётом особенностей в сферах естественных монополий – см. раздел 2.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - х) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с национальными законами (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
2. Регламент работы ЕЭК (утв. решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98)
- а) Рекомендуется изменить первое предложение пункта 164 на следующее: «Состав рабочей группы и положение о ней утверждаются

*Межправительственным советом» (в рамках внедрения лучшей практики «комитологическая процедура», см. раздел 1.4.20 в отчёте по 3 этапу НИР)*

- б) Рекомендуется дополнить пункт 164 следующими предложениями: «*В рабочей группе должно иметься по одному представителю из ответственного органа государственной власти каждого государства-члена Союза. Данные представители могут одновременно являться членами нескольких рабочих групп»* (в рамках внедрения лучшей практики «комитологическая процедура», см. раздел 1.4.20 в отчёте по 3 этапу НИР)

### 2.3.2 Рекомендации по внесению изменений в НПА Беларуси

#### 1. Закон РБ от 16.12.2002 № 162-З «О естественных монополиях»

- а) Статью 3 рекомендуется дополнить абзацем «*услуги оператора оптового электроэнергетического рынка*» (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о естественных монополиях и регулируемых услугах с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

#### 2. Закон РБ от 06.01.1999 № 237-З «О железнодорожном транспорте»

- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о железнодорожном транспорте с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

#### 3. Закон РБ от 24.06.1999 № 271-З «О питьевом водоснабжении»

- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о водоснабжении с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

#### 4. Закон РБ от 09.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»

- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о трубопроводном транспорте и ТЭК с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

#### 5. Закон РБ от 04.01.2003 № 176-З «О газоснабжении»

- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о трубопроводном транспорте и ТЭК с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

#### 6. Закон РБ от 15.12.2003 № 258-З «О почтовой связи»

- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о почтовой связи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)<sup>14</sup>
- 7. Закон РБ от 19.07.2005 № 45-З «Об электросвязи»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о связи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)<sup>15</sup>
- 8. Проект закона РБ «Об электроэнергетике»**
- а) Рекомендуется внести ограничение на совмещение функций по распределению и продаже электроэнергии (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза об электроэнергетике с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

### 2.3.3 Рекомендации по разработке НПА Беларуси

- Постановление Совета Министров РБ «Положение о порядке формирования цен (тарифов) на услуги оператора оптового электроэнергетического рынка»** (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
  - Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ)
- Постановление Совета Министров РБ «Положение о доступе к услугам оператора оптового электроэнергетического рынка»**, в котором рекомендуется представить типовые формы договоров и условия отказа СЕМ в оказании услуг (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
  - Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ)

<sup>14</sup> Целесообразность гармонизации терминологии в законе РБ от 15.12.2013 № 258-З «О почтовой связи» будет определена при очередных корректировках указанных законов (информация от Министерства связи и информатизации РБ).

<sup>15</sup> Целесообразность гармонизации терминологии в законе РБ от 19.07.2005 № 45-З «Об электросвязи» будет определена при очередных корректировках указанных законов (информация от Министерства связи и информатизации РБ).

«обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

#### 2.3.4 Рекомендации по внесению изменений в НПА Казахстана

##### 1. Закон РК от 27.12.2018 № 204-VI «О естественных монополиях»

- а) Рекомендуется исключить из статьи 5 и включить в перечень услуг железнодорожных сетей «Услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам концессии», «Услуги подъездных путей при отсутствии конкурентного подъездного пути». Пункт 7 изложить в следующей редакции: «услуги железнодорожных сетей» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. разделы 1.2.2.4, 1.2.2.5 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Пункт 4 статьи 5 рекомендуется изложить в следующей редакции: «по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией (при отсутствии конкуренции на рынках соответствующих услуг), за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и электростанций, канализационно-очистных сооружений» из названия сферы ЕМ (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.8 в отчёте по 3 этапу НИР)

Позиция представителей Республики Казахстан (КРЕМ МНЭ РК) состоит в том, что вышеуказанная рекомендация (подпункт «б») является неактуальной. По мнению представителей РК предлагаемая редакция уже предусмотрена в действующем законе РК «О естественных монополиях», поскольку:

- согласно подпункту 18) статьи 4 закона РК «О естественных монополиях», естественная монополия – это состояние рынка товаров, работ, услуг, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид товаров, работ, услуг невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида товаров, работ, услуг,
- при этом, в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 5 закона РК «О естественных монополиях», к сферам естественных монополий в Республике Казахстан относятся регулируемые услуги по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией, за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек,

водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и электростанций, канализационно-очистных сооружений.

По мнению Исполнителя НИР соответствующее определение понятия «естественная монополия» и формулировка сферы ЕМ не отменяют актуальности более узкой формулировки естественной монополии, что будет способствовать:

- исполнению одного из закреплённых в Договоре о Союзе общих принципов деятельности СЕМ (приложение № 20, пункт 3, подпункт 2): «*повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах*»,
- соответствуя перечня сфер ЕМ технологическим особенностям производства и предоставления товаров, работ, услуг (производство и продажа тепловой энергии могут являться конкурентными видами деятельности в крупных системах теплоснабжения),
- гармонизации перечня сфер ЕМ между государствами-членами Союза (производство и продажа тепловой энергии не упоминаются в формулировках сфер ЕМ в Беларуси, России, Армении).

Дополнительно отмечаем, что данная рекомендация является предварительной, она не является окончательной и должна быть актуализирована со стороны ЕЭК и РК по результатам реализации первого – второго этапов гармонизации.

- в) Рекомендуется исключить из статьи 5 пункт «*услуги портов при отсутствии конкуренции на рынке портовых услуг*» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
- г) Рекомендуется исключить из статьи 5 услуги «*аэропортов, за исключением обслуживания авиаперевозок, осуществляющих транзитные пролеты через воздушное пространство Республики Казахстан с осуществлением технических посадок в аэропортах Республики Казахстан в некоммерческих целях и по международным направлениям*» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

Позиция представителей Республики Казахстан (КРЕМ МНЭ РК) состоит в том, что вышеуказанная рекомендация (подпункт «г») является неактуальной. По мнению представителей РК предлагаемая редакция уже предусмотрена в действующем законе РК «О естественных монополиях», поскольку:

- согласно подпункту 18) статьи 4 закона РК «О естественных монополиях», естественная монополия – это состояние рынка товаров, работ, услуг, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид товаров, работ, услуг невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида товаров, работ, услуг.
- при этом, в соответствии с законом РК «О естественных монополиях», государством регулируется деятельность аэропортов в отношении предоставления 4 услуг по внутренним направлениям:
  - обеспечение взлета и посадки воздушного судна (далее – ВС);
  - обеспечение авиационной безопасности;
  - сверхнормативная стоянка ВС;
  - предоставление места стоянки ВС на базовом аэродроме.

По мнению Исполнителя НИР соответствующее определение понятия «естественная монополия» и формулировка сферы ЕМ не отменяют актуальности более узкой формулировки естественной монополии, что будет способствовать:

- исполнению одного из закреплённых в Договоре о Союзе общих принципов деятельности СЕМ (приложение № 20, пункт 3, подпункт 2): «*повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах*»,
- соответствуя перечня сфер ЕМ технологическим особенностям производства и предоставления товаров, работ, услуг (услуги аэропортов могут являться конкурентными видами деятельности внутри крупных авиаузлов),
- гармонизации перечня сфер ЕМ между государствами-членами Союза (услуги аэропортов не упоминаются в формулировках сфер Армении).

Дополнительно отмечаем, что данная рекомендация является предварительной, она не является окончательной и должна быть актуализирована со стороны ЕЭК и РК по результатам реализации первого – второго этапов гармонизации.

- д) В пункт 1 статьи 5 внести рекомендуется подпункт 15 «*услуги оператора рынка централизованной торговли электрической энергией*» (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
- е) В пункт 1 статьи 5 рекомендуется внести подпункт 16 «*услуги по обеспечению готовности электрической мощности к несению нагрузки*» (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
- ж) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о естественных монополиях и регулируемых услугах с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 2. Закон РК от 08.12.2001 № 266-II «О железнодорожном транспорте»

- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о железнодорожном транспорте с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 3. Закон РК от 05.07.2004 № 567-II «О связи»

- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о связи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

## 4. Закон РК от 09.07.2004 № 588-II «Об электроэнергетике»

- а) Рекомендуется внести ограничение на совмещение функций по распределению и продаже электроэнергии (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.10)

- б) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза об электроэнергетике с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 5. Закон РК от 09.01.2012 № 532-IV «О газе и газоснабжении»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о трубопроводном транспорте и ТЭК с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 6. Закон РК от 22.06.2012 № 20-V «О магистральном трубопроводе»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о трубопроводном транспорте и ТЭК с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 7. Закон РК от 09.04.2016 № 498-V «О почте»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о почтовой связи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 8. Правила организации и функционирования рынка электрической мощности (утв. приказом Министра энергетики РК от 27.02.2015 № 152 (в ред. от 17.06.2019))**
- а) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
- б) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
- 9. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 19.03.2019 № 145 «Об утверждении типовых договоров предоставления регулируемых услуг»,**
- а) Рекомендуется исключить услуги «аэропортов, за исключением обслуживания авиаперевозок, осуществляющих транзитные пролеты через

воздушное пространство Республики Казахстан с осуществлением технических посадок в аэропортах Республики Казахстан в некоммерческих целях и по международным направлениям» из сферы ЕМ с учётом возможного сохранения государственного регулирования услуг (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

**10. Правила формирования тарифов (утв. приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 30.03.2019 № 171)**

- а) Рекомендуется исключить услуги «аэропортов, за исключением обслуживания авиаперевозок, осуществляющих транзитные пролеты через воздушное пространство Республики Казахстан с осуществлением технических посадок в аэропортах Республики Казахстан в некоммерческих целях и по международным направлениям» из сферы ЕМ с учётом возможного сохранения государственного регулирования услуг (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

**11. Правила осуществления деятельности субъектами естественных монополий (утв. приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 30.04.2019 № 256)**

- а) Рекомендуется исключить услуги «аэропортов, за исключением обслуживания авиаперевозок, осуществляющих транзитные пролеты через воздушное пространство Республики Казахстан с осуществлением технических посадок в аэропортах Республики Казахстан в некоммерческих целях и по международным направлениям» из сферы ЕМ с учётом возможного сохранения государственного регулирования услуг (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

**12. Приказ Министра национальной экономики РК от 24.06.2019 № 58 «Об утверждении типовых договоров предоставления регулируемых услуг»**

- а) Рекомендуется скорректировать приказ с учетом исключения сферы ЕМ «Услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам концессии», «Услуги подъездных путей при отсутствии конкурентного подъездного пути» и отнесения данных видов деятельности к услугам железнодорожного транспорта (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. разделы 1.2.2.4, 1.2.2.5 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется исключить услуги «портов при отсутствии конкуренции на рынке портовых услуг» из сферы ЕМ с учётом возможного сохранения государственного регулирования услуг (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.11 в отчёте по 3 этапу НИР)

**13. Правила формирования тарифов (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 19.11.2019 № 90)**

- а) Рекомендуется скорректировать правила формирования тарифов с учетом исключения сферы ЕМ «Услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам концессии», «Услуги подъездных путей при отсутствии конкурентного подъездного пути» и отнесения данных видов деятельности к услугам железнодорожного транспорта (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. разделы 1.2.2.4, 1.2.2.5 в отчёте по 3 этапу НИР)

- б) Рекомендуется исключить услуги «портов при отсутствии конкуренции на рынке портовых услуг» из сферы ЕМ с учётом возможного сохранения государственного регулирования услуг (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 14. Правила осуществления деятельности СЕМ» (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 13.08.2019 № 73)**
- а) Рекомендуется скорректировать правила осуществления естественно-монопольной деятельности с учетом исключения сферы ЕМ «Услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам концессии», «Услуги подъездных путей при отсутствии конкурентного подъездного пути» и отнесения данных видов деятельности к услугам железнодорожного транспорта (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. разделы 1.2.2.4, 1.2.2.5 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) Рекомендуется исключить услуги «портов при отсутствии конкуренции на рынке портовых услуг» из сферы ЕМ с учётом возможного сохранения государственного регулирования услуг (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.11 в отчёте по 3 этапу НИР)

### 2.3.5 Рекомендации по разработке НПА Казахстана

1. **Приказ Председателя КРЕМ МНЭ РК «Методические указания по расчёту тарифов на услуги оператора рынка централизованной торговли электрической энергией»** (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
2. **Приказ Председателя КРЕМ МНЭ РК «Методические указания по раскрытию информации в сфере услуг оператора рынка централизованной торговли электрической энергии и услуг по обеспечению готовности электрической мощности к несению нагрузки»** (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)

### 2.3.6 Рекомендации по внесению изменений в НПА России

1. **Федеральный закон РФ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»**
  - а) В статье 4 рекомендуется исключить формулировку «ледовая лоцманская проводка судов» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) В статье 4 рекомендуется исключить формулировку «услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - в) Статью 4 рекомендуется дополнить абзацем «услуги коммерческой инфраструктуры оптового рынка» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - г) Рекомендуется исключить из статьи 4 «услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах» из названия сферы ЕМ (в рамках предварительных

рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. разделы 1.2.2.11, 1.2.2.12, 1.2.2.13 в отчёте по 3 этапу НИР)

- д) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о естественных монополиях и регулируемых услугах с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 2. Федеральный закон РФ от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о трубопроводном транспорте и ТЭК с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 3. Федеральный закон РФ от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о почтовой связи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 4. Федеральный закон РФ от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о связи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 5. Федеральный закон РФ от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о железнодорожном транспорте с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 6. Федеральный закон РФ от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза об электроэнергетике с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 7. Федеральный закон РФ от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о теплоснабжении с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

- 8. Федеральный закон РФ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»**
  - а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о водоснабжении с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 9. Федеральный закон РФ от 28.07.2012 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути»**
  - а) Рекомендуется заменить формулировку «естественная монополия» относительно ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути на «государственное регулирование» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 10. Постановление Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»**
  - а) Рекомендуется исключить порядок регулирования и контроля цен (тарифов, сборов) в отношении услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) Рекомендуется скорректировать порядок регулирования и контроля цен (тарифов, сборов) в отношении услуг портов с учётом исключения сферы из числа ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - в) Рекомендуется скорректировать порядок регулирования и контроля цен (тарифов, сборов) в отношении услуг портов с учётом исключения сферы из числа ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.12 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - г) Рекомендуется скорректировать порядок регулирования и контроля цен (тарифов, сборов) в отношении услуг транспортных терминалов с учётом исключения сферы из числа ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - д) Рекомендуется исключить формулировку «субъектов естественных монополий» из названия постановления (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. разделы 1.2.2.11, 1.2.2.12, 1.2.2.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 11. Постановление Правительства РФ от 20.10.2017 № 1285 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах»**

- a) Рекомендуется скорректировать порядок недискриминационного доступа к услугам портов с учётом исключения сферы из числа ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 12. Стандарты раскрытия информации СЕМ, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей (утв. постановлением Правительства РФ от 27.11.2010 № 938)**
- a) Рекомендуется исключить порядок раскрытия информации применительно в отношении услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - b) Рекомендуется скорректировать порядок раскрытия информации применительно к услугам портов с учётом исключения сферы из числа ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.11 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - c) Рекомендуется скорректировать порядок раскрытия информации применительно к услугам аэропортов с учётом исключения сферы из числа ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.12 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - d) Рекомендуется скорректировать порядок раскрытия информации применительно к услугам транспортных терминалов с учётом исключения сферы из числа ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.13 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 13. Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 № 388 «Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на ледокольную проводку судов, ледовую лоцмансскую проводку судов в акватории Северного морского пути»**
- a) Рекомендуется заменить формулировку «естественная монополия» относительно ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути на «государственное регулирование» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.1 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 14. Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24)**
- a) Рекомендуется внести раздел VIII «Стандарт раскрытия информации организации по расчёту требований и обязательств участников оптового рынка» (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 15. Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138)**
- a) Рекомендуется дополнить в части условий, при которых поставщик аэронавигационных услуг может отказать заявителю в их оказании (в рамках предварительных рекомендаций по перечню сфер и услуг субъектов)

естественных монополий с учётом особенностей в сферах естественных монополий – см. раздел 2.2 в отчёте по 3 этапу НИР) (с учётом внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)

- б) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
- г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

### 2.3.7 Рекомендации по разработке НПА России

1. Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил доступа к «комплексной услуге по расчёту требований и обязательств Участников оптового рынка, АО «СО ЕЭС» и ПАО «ФСК ЕЭС»» (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - а) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б),
  - б) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
2. Приказ ФАС России «Об утверждении порядка расчёта тарифа на «комплексную услугу по расчёту требований и обязательств Участников оптового рынка, АО «СО ЕЭС» и ПАО «ФСК ЕЭС»» (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)

### 2.3.8 Рекомендации по внесению изменений в НПА Армении

1. Закон РА от 25.12.2003 № 3Р-18 «Об органе по регулированию общественных услуг»
  - а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о естественных монополиях с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
2. Закон РА от 07.03.2001 № 3Р-148 «Об энергетике»
  - а) Рекомендуется внести ограничение на совмещение функций по распределению и продаже электроэнергии (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о ТЭК с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
3. Водный кодекс РА от 04.06.2002 № 3Р-373
  - а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о водоснабжении с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
4. Закон РА от 03.09.2005 № 3Р-176 «Об электронной связи»
  - а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза об электросвязи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
5. Закон РА от 15.01.2005 № 3Р-46 «О почтовой связи»
  - а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о почтовой связи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и

определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

**6. Закон РА от 28.11.2007 № 3Р-293 «О железнодорожном транспорте»**

- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о железнодорожном транспорте с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)

**7. Решение КРОУ РА от 15.06.2007 № 273-Н**

- а) Рекомендуется внести условие раздельного расчёта и публикации компонент на услуги по передаче и распределению тепловой энергии в рамках тарифа на теплоэнергию для конечных потребителей (в рамках предварительных рекомендаций по перечню сфер и услуг субъектов естественных монополий с учётом особенностей в сферах естественных монополий – см. раздел 2.2 в отчёте по 3 этапу НИР) (с учётом внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.12 в отчёте по 3 этапу НИР)

**8. Решение Регулирующей комиссии по энергетике РА от 09.10.1998 № 47**

- а) Рекомендуется дополнить формой типового договора на оказание услуг по передаче и распределению тепловой энергии (в рамках предварительных рекомендаций по перечню сфер и услуг субъектов естественных монополий с учётом особенностей в сферах естественных монополий – см. раздел 2.2 в отчёте по 3 этапу НИР) (с учётом внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.13 в отчёте по 3 этапу НИР)

**9. Решение Регулирующей комиссии по энергетике РА от 29.05.2001 № 23**

- а) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых СЕМ может отказать в заключении договора на передачу или распределение теплоэнергии или в присоединении к теплосетям в общем порядке (в рамках предварительных рекомендаций по перечню сфер и услуг субъектов естественных монополий с учётом особенностей в сферах естественных монополий – см. раздел 2.2 в отчёте по 3 этапу НИР) (с учётом внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 приложения В; см. раздел 1.4.14 в отчёте по 3 этапу НИР)
- б) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг СЕМ потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)
- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг СЕМ со стороны СЕМ (в рамках

реализации общего принципа регулирования деятельности СЕМ «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 приложения Б)

### 2.3.9 Рекомендации по внесению изменений в НПА Кыргызстана

- 1. Закон КР от 08.08.2011 № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»**
  - а) Рекомендуется исключить из статьи 2-1 услуги по «*производству тепловой энергии*» из названия сферы ЕМ. В статью 2-1 добавить пункт 10 «*Передача и распределение тепловой энергии, а также производство и продажа теплоэнергии при отсутствии конкуренции*» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.8 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - б) Рекомендуется исключить из статьи 2-1 услуги по «*производству и продаже электрической энергии*» из названия сферы ЕМ. В статье 2-1 пункт 3 изложить в форме «*Передача и распределение электрической энергии*» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - в) Рекомендуется исключить из статьи 2-1 формулировку «*услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования*» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.3 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - г) Рекомендуется исключить из статьи 2-1 формулировку «*Продажа природного газа*» (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.6 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - д) Статью 2-1 рекомендуется дополнить абзацем «*услуги расчётного центра*» (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
  - е) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о естественных монополиях и регулируемых услугах с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 2. Закон КР от 30.10.1996 № 56 «Об энергетике»**
  - а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о ТЭК с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 3. Закон КР от 28.01.1997 № 8 «Об электроэнергетике»**
  - а) Рекомендуется внести ограничение на совмещение функций по распределению и продаже электроэнергии (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.10 в отчёте по 3 этапу НИР)

- б) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза об электроэнергетике с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 4. Закон КР от 02.04.1998 № 31 «Об электрической и почтовой связи»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о связи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 5. Закон КР от 08.06.1998 № 77 «О нефти и газе»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о трубопроводном транспорте и ТЭК с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 6. Закон КР от 25.03.1999 № 33 «О питьевой воде»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о водоснабжении с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 7. Закон КР от 20.06.2001 № 52 «О почтовой связи»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о почтовой связи с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 8. Закон КР от 18.07.2016 № 121 «О железнодорожном транспорте»**
- а) Рекомендуется провести гармонизацию терминологии с Договором о Союзе и национальными законами других государств-членов Союза о железнодорожном транспорте с учётом приоритета национального законодательства (в рамках предварительных рекомендаций по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий – см. раздел 2.4 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 9. Правила пользования электрической энергией (утв. постановлением Правительства КР от 22.08.2012 № 576)**
- а) Рекомендуется внести изменения по вопросам доступа к услугам расчётного центра (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)
- 10. Инструкция по применению тарифов на электрическую и тепловую энергию (утв. приказом ГАРТЭК ПКР от 21.07.2020 № 2)**
- а) Рекомендуется скорректировать инструкцию по применению тарифов с учётом исключения услуг по производству и продаже электрической энергии из сфер ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в

рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.10 в отчёте по 3 этапу НИР)

**11. Методика определения себестоимости и формирования тарифов на электрическую энергию (утв. приказом ГАРТЭК ПКР от 24.11.2016 № 4)**

- a) Рекомендуется скорректировать методику определения себестоимости с учетом исключения услуг по производству и продаже электрической энергии из сфер ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.10 в отчёте по 3 этапу НИР)
- b) Рекомендуется внести изменения по вопросам формирования тарифов на услуги расчётного центра (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)

**12. Методика определения себестоимости для формирования тарифов на природный газ (утв. приказом ГАРТЭК ПКР от 08.12.2016 № 5)**

- a) Рекомендуется скорректировать методику определения себестоимости с учетом исключения «реализации природного газа» из сфер ЕМ и возможного сохранения государственного регулирования (в рамках предварительных рекомендаций по возможности сокращения сфер и/или услуг естественных монополий, см. раздел 1.2.2.6 в отчёте по 3 этапу НИР)

**2.3.10 Рекомендации по разработке НПА Кыргызстана**

**1. Приказ ГАРТЭК ПКР «Методические указания по раскрытию информации в сфере услуг расчётного центра» (в рамках внедрения лучшей практики «выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ», см. раздел 1.4.2 в отчёте по 3 этапу НИР)**

**2.4 Обоснование рекомендации по созданию Департамента естественных монополий в рамках ЕЭК**

Создание отдельного Департамента естественных монополий необходимо по некоторым причинам.

1. Настоящая НИР предполагает **значительное число рекомендаций** по гармонизации системы регулирования естественных монополий в рамках Союза, что потребует значительного увеличения работы со стороны подразделений ЕЭК. В частности, от ЕЭК потребуется:

- разработка НПА уровня ЕАЭС, запланированных настоящей НИР (см. приложения А–Ж к настоящей НИР),
- мониторинг соблюдения государствами-членами Союза НПА единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение Б),
- мониторинг разработки и применения государствами-членами Союза НПА, разработка и изменение которых предполагается настоящей НИР (см. приложения Е, Ж),
- мониторинг применения на национальном уровне «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.» (см. приложение А),

- мониторинг степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий (см. приложение Г),
- мониторинг индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий (см. приложение Д, И).

Таким образом, для сопровождения гармонизации регулирования естественных монополий по итогам выполнения НИР «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий» существует потребность в расширении функций подразделения ЕЭК, ответственного за вопросы естественных монополий (Отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК). Данное расширение функций целесообразно реализовать путём учёта в составе его функций проведения углубленного мониторинга и аналитической работы с законодательством государств-членов Союза. Подобное расширение функций целесообразно сопровождать преобразованием Отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК в более крупное подразделение (Департамент естественных монополий ЕЭК).

2. Реализация вышеуказанных рекомендаций предполагает активизацию работ по гармонизации **внутренних рынков услуг СЕМ**. В то же время в настоящее время продолжается работа по гармонизации **общих рынков**. В частности, актуальной задачей является сопряжение формирования общих энергетических и транспортного рынков с обеспечением недискриминационных подходов в области ценообразования, тарифов и доступа к услугам естественных монополий. Действующими решениями Высшего совета ЕАЭС запланированы мероприятия по созданию общих рынков энергоресурсов на период вплоть до начала 2026 г. Это означает, что задачи ЕЭК в части контроля за исполнением Договора и решений органов Союза в части ЕМ значительно расширяются.

3. Актуальность такого преобразования особенно высока в связи с тем, что Отдел естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК является **единственным отделом в Комиссии, осуществляющим контроль за исполнением целого раздела Договора о Союзе** (раздел XIX «Естественные монополии»). Положения данного раздела распространяются на отношения с участием многочисленных сторон (субъектов естественных монополий, потребителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления государств-членов в сферах естественных монополий), поэтому контроль за его исполнением требует значительных трудозатрат. Кроме того, данный отдел задействован в реализации положений других разделов Договора о Союзе (разделы XX «Энергетика» и XXI «Транспорт», приложения № 20, 21, 22).

4. При этом естественные монополии **определены в качестве отдельной сферы** в рамках полномочий членом Коллегии (Министром) по энергетике и инфраструктуре в рамках «Распределения обязанностей между членами Коллегии ЕЭК» (утверждён решением Высшего Евразийского экономического совета от 20.12.2019 № 29). Другими сферами в рамках полномочий данного члена Коллегии определены «энергетическая политика» и «транспорт и перевозки». Выделение отдельного Департамента естественных монополий позволит привести структуру ЕЭК в части энергетики и инфраструктуры в соответствии с этим решением (в настоящее время при наличии трёх сфер действует два департамента).

5. По итогам изучения нормативных правовых актов Союза в качестве одной из важнейших проблемных тем гармонизации был выявлен **вопрос обеспечения недискриминационного доступа к услугам естественных монополий**. Требование обеспечения недискриминационного доступа к услугам СЕМ закреплено многими положениями Договора о Союзе (статьи 82–84, раздел IV приложения № 20, приложения № 21–24). Несмотря на это, в последнее время государства-члены Союза имели вопросы в части обеспечения недискриминационного доступа к услугам СЕМ (например, применительно к железнодорожному транспорту). Недостаточная гармонизация в рамках

данного вопроса не позволяет в полной мере достичь одной из целей Союза – стремления «к формированию единого рынка товаров, услуг... в рамках Союза». Актуальность данного вопроса увеличится с созданием общих рынков энергоресурсов, что также приведёт к увеличению работы со стороны подразделений ЕЭК в части ЕМ.

Для решения вышеуказанных задач и проблем в рамках рекомендуемого к созданию Департамента естественных монополий в рамках ЕЭК целесообразно реализовать следующие четыре направления работ.

- 1) **Анализ национальных условий регулирования сфер естественных монополий.** В рамках данного направления целесообразно организовать анализ текущего состояния национального законодательства государств-членов Союза в части естественных монополий (включая анализ вносимых изменений и дополнений в национальное законодательство, изучение законотворческой работы государств-членов Союза).
- 2) **Обеспечение дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий.** В рамках данного направления целесообразно организовать разработку предложений по вопросам дальнейшей гармонизации национальных законодательств государств-членов Союза и совершенствования права Союза в части естественных монополий (включая разработку стратегических наднациональных документов Союза).
- 3) **Мониторинг реализации принимаемых решений Союза в части естественных монополий.** В рамках данного направления целесообразно организовать мониторинг реализации решений органов Союза в части естественных монополий на уровне государств-членов Союза.
- 4) **Обмен опытом регулирования сфер естественных монополий.** В рамках данного направления целесообразно организовать обмен опытом регулирования сфер естественных монополий между органами регулирования государств-членов Союза и научным сообществом, в том числе путём:
  - проведения обучающих семинаров по обмену опытом и лучшими практиками для представителей органов регулирования государств-членов Союза,
  - проведения ежегодной конференции по вопросам регулирования субъектов естественных монополий,
  - организации международных программ высшего профессионального оборудования по теме регулирования естественных монополий,
  - издания электронного средства массовой информации по вопросам функционирования и регулирования субъектов естественных монополий в Союзе,
  - публикации рецензируемого журнала по вопросам регулирования субъектов естественных монополий,
  - организации прочих видов международного сотрудничества по вопросам регулирования естественных монополий.

### **3 Подготовка предложений по поэтапному внесению изменений в нормативные правовые акты с учётом позиций сторон и ранее оценённой приоритетности вносимых изменений**

#### **3.1 Определение последовательности разработки и изменения документов**

Значительное число документов (НПА и рекомендаций) Союза и его государственных членов, требующих разработки и изменения (см. раздел 2) требует определения последовательности действий по их разработке и изменению. Рекомендуется определить данную последовательность в составе четырёх основных этапов.

1. На первом этапе рекомендуется провести разработку «рамочных» документов уровня Союза, в соответствии с которыми рекомендуется проводить разработку и изменение НПА национального уровня. Разработку и изменение документов в рамках первого этапа целесообразно разделить на несколько подэтапов, поскольку перспективные документы, включающие ссылки на другие разрабатываемые документы, целесообразно разрабатывать только после утверждения тех документов, к которым приводятся ссылки.
2. На втором этапе целесообразно провести разработку и изменение НПА в соответствии с рекомендациями, утверждёнными «рамочными» документами уровня Союза на предыдущем этапе (см. пункт 1).
3. На третьем этапе, по результатам применения разработанных и изменённых НПА национального уровня, рекомендуется актуализировать перечни сфер и услуг естественных монополий на уровнях государств-членов Союза и ЕАЭС. Разработку и изменение НПА в рамках третьем этапе целесообразно разделить на два подэтапа, первый из которых включает актуализацию содержания национальных НПА, а второй — НПА уровня ЕАЭС.
4. На четвёртом этапе целесообразно разработать рекомендации по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий с учётом следующих условий.
  - Результатов выполнения гармонизации по итогам первого – третьего этапов.
  - Результатов деятельности общих рынков энергоресурсов (газа, электроэнергии, нефти и нефтепродуктов) ЕАЭС.
  - Возможного применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также рекомендаций по гармонизации понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий. Реализация данных практик и рекомендаций целесообразна не ранее одного года создания после завершения создания общих рынков энергоресурсов (см. комментарий в разделе 2 настоящего отчёта).

Работы по четвёртому этапу целесообразно начинать дифференцировано для различных сфер естественных монополий:

- для сфер, в которых не ведётся активная работа по созданию общих рынков, работа может быть развёрнута сразу после завершения работ по третьему этапу,
- для сфер, связанных с общими рынками энергоресурсов ЕАЭС, работу по четвёртому этапу целесообразно начинать не ранее, чем через год после запуска полноценной работы общих рынков энергоресурсов.

Для общего рынка газа (далее – ОРГ) ЕАЭС ожидаемым моментом запуска полноценной работы является начало 2024 года (2023 год определён как период утверждения Правил торговли газом согласно Программе формирования ОРГ ЕАЭС (Таблица 2)). Вместе с тем, запуск полноценной работы ОРГ может наступить и в более поздний период, поскольку запланированные акты органов ЕАЭС (международный договор о формировании ОРГ ЕАЭС, правила торговли газом на ОРГ ЕАЭС) содержать правовые нормы об отлагательном их вступлении в силу.

Для общих рынков нефти и нефтепродуктов (далее – ОРНиН) ЕАЭС ожидаемым моментом запуска полноценной работы является начало 2025 года (2024 год утверждения международного договора о формировании ОРНиН Союза (Таблица 3)).

Для общего электроэнергетического рынка (далее – ОЭР) ЕАЭС ожидаемым моментом запуска полноценной работы является 1 января 2025 года (дата принятия решения о создании условий для участия на добровольной и конкурентной основе всех субъектов внутренних оптовых электроэнергетических рынков государств-членов в ОЭР Союза (Таблица 4)).

Таблица 2 – Перечень мероприятий, направленных на формирование ОРГ ЕАЭС.

<b>№</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок реализации</b>
1	Принятие документов, регламентирующих информационное взаимодействие в рамках системы информационного обмена по перечню информации, предоставляемой в процессе взаимодействия уполномоченных органов государств-членов, Комиссии и хозяйствующих субъектов государств-членов в электронной форме, определяемому в соответствии с Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза	2019 год
2	Проведение сравнительного анализа законодательства государств-членов и международных договоров между государствами-членами в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами	2019 год
3	Подготовка перечня нормативных правовых актов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами, подлежащих гармонизации, и определение принципов гармонизации	2019 год
4	Разработка и принятие порядка осуществления биржевых торгов газом	2020 год
5	Разработка проекта единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	2020 год
6	Принятие решения о переходе ко второму этапу формирования ОРГ ЕАЭС	2020 год
7	Организация системы информационного обмена путем реализации средствами интегрированной информационной системы Союза общих процессов для обеспечения информационного взаимодействия в рамках ОРГ ЕАЭС в соответствии с перечнем информации, предоставляемой в процессе взаимодействия уполномоченных органов государств-членов, Комиссии и субъектов ОРГ ЕАЭС в электронной форме, определяемым в соответствии с Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза	2020 год
8	Разработка и принятие протокола о завершении выполнения государствами-членами комплекса мер, являющихся условием обеспечения доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	2021 год

<b>№</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок реализации</b>
9	Разработка международного договора о формировании ОРГ ЕАЭС и направление его на внутригосударственное согласование	2021 год
10	Принятие решения о переходе к третьему этапу формирования ОРГ ЕАЭС	2021 год
11	Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторами биржевых торгов, а также операторами газотранспортных систем государств-членов между собой для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на ОРГ ЕАЭС	2021 год
12	Принятие документов, регламентирующих информационное взаимодействие в рамках системы информационного обмена по перечню информации, предоставляемой в процессе взаимодействия уполномоченных органов государств-членов, Комиссии и субъектов ОРГ ЕАЭС в электронной форме, определяемому в международном договоре о формировании ОРГ ЕАЭС	2022 год
13	Подписание международного договора о формировании ОРГ ЕАЭС	2022 год
14	Разработка и принятие методических рекомендаций по формированию ценовых индикаторов на ОРГ ЕАЭС	2023 год (не ранее подписания международного договора о формировании ОРГ ЕАЭС)
15	Разработка и принятие порядка осуществления мониторинга ценовых индикаторов на ОРГ ЕАЭС	2023 год (не ранее подписания международного договора о формировании ОРГ ЕАЭС)
16	Принятие решения о целесообразности перехода к равнодоходным ценам на газ на территориях государств-членов	2023 год
17	Разработка и принятие правил торговли газом на ОРГ ЕАЭС	2023 год
18	Гармонизация законодательства государств-членов и международных договоров между государствами-членами в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами	в соответствии с актом Высшего Евразийского экономического совета

**Примечания**

1 Составлено по данным решения Высшего совета ЕАЭС от 06.12.2018 № 18 «О формировании общего рынка газа Евразийского экономического союза»

2 Мероприятия отсортированы по ожидаемому сроку реализации.

Таблица 3 – Перечень мероприятий, направленных на формирование ОРНиН ЕАЭС.

<b>№</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок реализации</b>
1	Принятие документов, регламентирующих информационное взаимодействие в рамках информационного обмена по перечню информации, предоставляемой в процессе взаимодействия уполномоченных органов государств-членов, Комиссии и хозяйствующих субъектов государств-членов в электронной форме, определенному в соответствии с Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза	2019 год
2	Организация обмена технологической информацией между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов для обеспечения бесперебойной межгосударственной транспортировки нефти и нефтепродуктов	2019 год
3	Проведение сравнительного анализа законодательства государств-членов и международных договоров между государствами-членами в нефтяной сфере	2019 год
4	Разработка и утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере	2020 год
5	Разработка международного договора о формировании ОРНиН ЕАЭС и направление его на внутригосударственное согласование	2021 год
6	Принятие решения о переходе ко второму этапу формирования ОРНиН ЕАЭС	2021 год
7	Разработка единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов	2021 год
8	Разработка правил торговли нефтью и нефтепродуктами на ОРНиН ЕАЭС	2023 год
9	Разработка правил проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами	2023 год
10	Принятие документов, регламентирующих информационное взаимодействие в рамках информационного обмена по перечню информации, предоставляемой в процессе взаимодействия уполномоченных органов государств-членов, Комиссии и хозяйствующих субъектов государств-членов в электронной форме, определяемому в соответствии с международным договором о формировании ОРНиН ЕАЭС	2024 год
11	Принятие решения о переходе к третьему этапу формирования ОРНиН ЕАЭС	2024 год
12	Организация системы информационного обмена путем реализации средствами интегрированной информационной системы Союза общих процессов для обеспечения информационного взаимодействия в рамках ОРНиН ЕАЭС в соответствии с перечнем информации, предоставляемой в процессе взаимодействия уполномоченных органов государств-членов, Комиссии и хозяйствующих субъектов государств-членов в электронной форме, определяемым в соответствии с Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза	2024 год

<b>№</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок реализации</b>
13	Принятие международного договора о формировании ОРНиН ЕАЭС	2024 год
14	Гармонизация законодательства государств-членов в нефтяной сфере	в соответствии с актом Высшего Евразийского экономического совета

**Примечания**

1 Составлено по данным решения Высшего совета ЕАЭС от 06.12.2018 № 23 «О формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза».

2 Мероприятия отсортированы по ожидаемому сроку реализации.

Таблица 4 – Перечень мероприятий, направленных на формирование ОЭР ЕАЭС.

<b>№</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок реализации мероприятия</b>
1	Принятие правил доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) в рамках ОЭР ЕАЭС	до 1 июля 2022 г.
2	Принятие правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных сечений на ОЭР ЕАЭС	до 1 июля 2022 г.
3	Принятие правил взаимной торговли электрической энергией на ОЭР ЕАЭС	до 1 июля 2022 г.
4	Определение организации (организаций), осуществляющей организацию централизованной торговли электрической энергией по срочным контрактам на ОЭР ЕАЭС	до 1 октября 2022 г.
5	Определение организации, осуществляющей организацию централизованной торговли электрической энергией на сутки вперед на ОЭР ЕАЭС	до 1 октября 2022 г.
6	Принятие правил информационного обмена на ОЭР ЕАЭС	до 1 июля 2023 г.
7	Утверждение формы договора (форм договоров) о присоединении, а также стандартных форм договоров и регламентов, предусмотренных актами, принимаемыми в соответствии с пунктами 5–8 Протокола об ОЭР ЕАЭС (приложение № 21 к Договору о Союзе)	до 1 января 2024 г.
8	Принятие методических указаний по определению цен (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций ОЭР ЕАЭС, не являющихся СЕМ	до 1 января 2024 г.
9	Принятие решения о выполнении государствами-членами определенных правом Союза условий для участия в торговле электрической энергией на ОЭР ЕАЭС на добровольной и конкурентной основе всех субъектов внутренних оптовых электроэнергетических рынков государств-членов, а также о готовности государства-члена к торговле электрической энергией всех субъектов внутреннего	до 1 октября 2024 г.

<b>№</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок реализации мероприятия</b>
	оптового электроэнергетического рынка на ОЭР ЕАЭС	
10	Принятие решения о создании условий для участия на добровольной и конкурентной основе всех субъектов внутренних оптовых электроэнергетических рынков государств-членов в ОЭР ЕАЭС (со сроком вступления в силу не позднее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования)	До 1 января 2025 г., но не ранее даты вступления в силу международного договора о формировании ОРГ ЕАЭС, а также актов органов Союза, необходимых для обеспечения функционирования ОРГ ЕАЭС
11	Принятие положения о развитии межгосударственных электрических сетей	до 1 января 2026 г.
12	Принятие порядка мониторинга функционирования ОЭР ЕАЭС	до 1 января 2026 г.
13	Проведение тестовых испытаний функционирования технологической основы ОЭР ЕАЭС	периодически, с даты принятия регламентов, указанных в пункте 7 настоящей таблицы плана, до даты вступления в силу актов, указанных в пунктах 1–3, 6 настоящего плана

#### Примечания

1 Составлено по данным решения Высшего совета ЕАЭС от 20.12.2019 № 31 «О плане мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза».

2 Мероприятия отсортированы по ожидаемому сроку реализации.

### 3.2 Формирование плана гармонизации документов

#### Этап 1 «Разработка и изменение «рамочных» документов на уровне Союза».

##### Этап 1.0<sup>16</sup>.

1.0.1) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «Поэтапный план внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий».

##### Этап 1.1.

1.1.1) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.».

1.1.2) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий».

1.1.3) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий».

<sup>16</sup> Применение раздела «1.0» в нумерации необходимо для сохранения единства нумерации этапов в настоящем разделе и в приложении Ж.

1.1.4) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «Об индикаторах, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий».

### **Этап 1.2.**

1.2.1) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «О критериях определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий».

1.2.2) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «Перечень нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий».

**Этап 2** «Разработка и изменение нормативных правовых актов в соответствии с рекомендациями, утвержденными «рамочными» документами на уровне Союза на предыдущем этапе».

2.1) Рекомендуется реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза положений рекомендации «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным» (см. пункт 1.1.1 настоящего плана).

2.2) Рекомендуется реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза положений рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (см. пункт 1.1.2 настоящего плана).

2.3) Рекомендуется реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза и законодательство Союза положений рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (см. пункт 1.1.3 настоящего плана).

2.4) Рекомендуется разработка документа ЕЭК в части мониторинга степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий (см. пункт 1.2.1 настоящего плана).

Выполнение пунктов 2.1–2.4 настоящего плана рекомендуется выполнять в соответствии с «Перечнем нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (см. пункт 1.2.2 настоящего плана).

**Этап 3** «Актуализация перечней сфер и услуг естественных монополий на уровнях государств-членов Союза и ЕАЭС».

### **Этап 3.1.**

3.1.1) Рекомендуется внесение изменений в национальные законы о естественных монополиях и прочие национальные нормативные правовые акты (в случае необходимости) в части перечня сфер и услуг естественных монополий по итогам проведения анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии (см. пункт 2.1 настоящего плана).

### **Этап 3.2.**

3.2.1) Рекомендуется внесение изменений текст Договора о Союзе в части перечня сфер естественных монополий по итогам внесения изменений в национальное законодательство (см. пункт 3.1.1 настоящего плана).

**Этап 4 «Разработка рекомендаций по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий».**

**Этап 4.1.**

4.1.1) Рекомендуется разработка документов ЕЭК по вопросам рекомендаций по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий в части применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также гармонизации понятий и определений (по сферам, не связанным с развитием общих рынков энергоресурсов).

**Этап 4.2.**

4.2.1) Рекомендуется разработка документов ЕЭК по вопросам рекомендаций по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий в части применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также гармонизации понятий и определений (по сферам, связанным с ОРНиН ЕАЭС и ОРГ ЕАЭС).

**Этап 4.3.**

4.3.1) Рекомендуется разработка документов ЕЭК по вопросам рекомендаций по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий в части применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также гармонизации понятий и определений (по сферам, связанным с ОЭР ЕАЭС).

Содержание проекта «Плана внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий» представлено ниже (приложение Ж).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе подготовки настоящей НИР были выполнены следующие задачи:

- 1) подготовка предложений к нормативным правовым актам в сферах естественных монополий, подлежащих сближению, способствующих гармонизации законодательства в сферах естественных монополий и обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- 2) предложение проектов:
  - а) основных критериев и условий по отнесению услуг к естественно-монопольным;
  - б) критериев и условий, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
  - в) критериев определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий;
  - г) индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий;
  - д) перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению, с указанием норм и положений законодательных актов государств-членов;
  - е) этапов внесения изменений в нормативно-правовые акты с учётом позиций сторон и ранее оценённой приоритетности вносимых изменений.

В рамках работы было детально проанализировано более 120 источников, преимущественно представляющих собой межправительственные соглашения между государствами-членами Союза.

1. В рамках решения первой задачи были получены следующие выводы.

**Разработаны проекты документов** в сферах естественных монополий, подлежащих сближению, способствующих гармонизации законодательства в сферах естественных монополий и обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе:

- проект рекомендации ЕЭК «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.» (приложение А),
- проект рекомендации ЕЭК «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (приложение Б),
- проект рекомендации ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (приложение В),
- проект рекомендации ЕЭК «О критериях определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий» (приложение Г),
- проект рекомендации ЕЭК «Об индикаторах, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий» (приложение Д),
- проект рекомендации ЕЭК «Перечень нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (приложение Е),
- проект рекомендации ЕЭК «Поэтапный план разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-

членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (приложение Ж).

2. В рамках решения второй задачи были получены следующие выводы.

## **2.1. Определены основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно – монопольным.**

К критериям внутренних товарных рынков (рынков услуг), находящихся в состоянии ЕМ, целесообразно отнести:

- 1) невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг),
- 2) экономическая нецелесообразность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) (эффективность удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) в отсутствие конкуренции),
- 3) низкая эластичность спроса на определённый вид товаров (услуг).

К условиям наступления вышеуказанных критериев целесообразно отнести:

- 1) технологические особенности производства и предоставления определённого вида товаров (услуг) (данное условие обеспечивает наступление критериев № 1, 2),
- 2) существенное понижение издержек производства на единицу товара (услуги) по мере увеличения объема производства (данное условие обеспечивает наступление критерия № 2),
- 3) невозможность замены товаров (отсутствие взаимозаменяемых услуг) (данное условие обеспечивает наступление критерия № 3).

## **2.2. Определены критерии и условия, обеспечивающие реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий.**

Предлагаются следующие формулировки критериев и условий, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

**Критерий 1.** Отражение всех общих принципов регулирования деятельности СЕМ (согласно тексту приложения № 20 Договора о Союзе) в национальных законах о ЕМ.

**Критерий 2.** Реализация всех общих принципов регулирования деятельности СЕМ (согласно тексту приложения № 20 Договора о Союзе) посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте НПА государств-членов Евразийского экономического союза, регламентирующих различные вопросы регулирования в конкретных сферах естественных монополий в части:

- общих вопросов регулирования СЕМ (принципы № 1, № 9),
- вопросов тарифного регулирования (принципы № 3, № 10, № 11, № 12),
- вопросов доступа к услугам субъектов естественных монополий (принципы № 5, № 7, № 8),
- повышения прозрачности и раскрытия информации (принципы № 6),
- анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии применительно к следующим принципам в части повышения прозрачности и раскрытия информации (принципы № 2, № 4).

**Условие 1.** Осуществление регулирования СЕМ национальными регулирующими органами государств-членов Союза в соответствии с общими принципами регулирования деятельности СЕМ, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальных законах государств-членов Союза, а также в соответствии с положениями иных НПА

государств-членов Союза, способствующими реализации общих принципов регулирования деятельности СЕМ.

**Условие 2.** Осуществление деятельности СЕМ и предоставление услуг потребителям государств-членов Союза в соответствии с общими принципами регулирования деятельности СЕМ, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальных законах государств-членов Союза, а также в соответствии с положениями иных НПА государств-членов Союза, способствующими реализации общих принципов регулирования деятельности СЕМ.

**Условие 3.** Проведение регулирующими органами государств-членов Союза анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии (см. раздел 1.1, приложение А).

### **2.3. Разработаны критерии определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий.**

На текущем этапе экономической интеграции в рамках ЕАЭС в качестве критериев определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования ЕМ рекомендуется использовать следующие три.

**Критерий 1.** Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза положений перспективного «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.».

**Критерий 2.** Соблюдение в национальном законодательстве государств-членов Союза критериев и условий, обеспечивающих реализацию общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (см. раздел 1.2).

**Критерий 3.** Наличие в Договоре о Союзе, нормативной правовой базе Союза и национальном законодательстве государств-членов Союза лучших практик регулирования деятельности СЕМ (см. отчёт по третьему этапу НИР, раздел 1.4).

### **2.4. Определены индикаторы, являющиеся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий.**

На основании анализа содержания Договора о Союзе был сформирован перечень из 15 индикаторов, среди которых 5 являются количественными, а 10 – качественными.

### **2.5. Определён перечень нормативных правовых актов, подлежащих сближению, с указанием норм и положений законодательных актов государств-членов.**

Были подготовлены предложения по внесению изменений в НПА или по разработке НПА государств-членов Союза и ЕАЭС в целом. Всего рекомендуется внесение изменений в 77 НПА государств-членов Союза и ЕАЭС в целом, а также разработка 44 НПА государств-членов Союза и ЕАЭС в целом.

### **2.6. Определены этапы внесения изменений в нормативно-правовые акты с учётом позиций сторон и ранее оценённой приоритетности вносимых изменений.**

Последовательность разработки и изменения в документы государств-членов Союза и ЕАЭС в целом рекомендуется определить в составе четырёх основных этапов.

1. На первом этапе рекомендуется провести разработку «рамочных» документов уровня Союза, в соответствии с которыми рекомендуется проводить разработку и изменение НПА национального уровня. Разработку и изменение документов в рамках первого этапа целесообразно разделить на несколько подэтапов, поскольку

перспективные документы, включающие ссылки на другие разрабатываемые документы, целесообразно разрабатывать только после утверждения тех документов, к которым приводятся ссылки.

2. На втором этапе целесообразно провести разработку и изменение НПА в соответствии с рекомендациями, утверждёнными «рамочными» документами уровня Союза на предыдущем этапе.
3. На третьем этапе, по результатам применения разработанных и изменённых НПА национального уровня, рекомендуется актуализировать перечни сфер и услуг естественных монополий на уровнях государств-членов Союза и ЕАЭС. Разработку и изменение НПА в рамках третьем этапе целесообразно разделить на два подэтапа, первый из которых включает актуализацию содержания национальных НПА, а второй — НПА уровня ЕАЭС.
4. На четвёртом этапе целесообразно разработать рекомендации по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ<sup>17</sup>

1. Водный кодекс РА от 04.06.2002 № 3Р-373
2. Воздушный кодекс КР от 06.08.2015 № 218
3. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане)
4. Закон КР 18.06.2016 № 121 «О железнодорожном транспорте»
5. Закон КР от 02.04.1998 № 31 «Об электрической и почтовой связи»
6. Закон КР от 08.06.1998 № 77 «О нефти и газе»
7. Закон КР от 08.08.2011 № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»
8. Закон КР от 20.06.2001 № 52 «О почтовой связи»
9. Закон КР от 25.03.1999 № 33 «О питьевой воде»
10. Закон КР от 28.01.1997 № 8 «Об электроэнергетике»
11. Закон КР от 30.10.1996 № 56 «Об энергетике»
12. Закон РА от 03.09.2005 № 3Р-176 «Об электронной связи»
13. Закон РА от 07.03.2001 № 3Р-148 «Об энергетике»
14. Закон РА от 15.01.2005 № 3Р-46 «О почтовой связи»
15. Закон РА от 25.12.2003 № 3Р-18 «Об органе по регулированию общественных услуг»
16. Закон РА от 28.11.2007 № 293-Н «О железнодорожном транспорте»
17. Закон РБ от 04.01.2003 № 176-3 «О газоснабжении»
18. Закон РБ от 06.01.1999 № 237-3 «О железнодорожном транспорте»
19. Закон РБ от 09.01.2002 № 87-3 «О магистральном трубопроводном транспорте»
20. Закон РБ от 15.12.2003 № 258-3 «О почтовой связи»
21. Закон РБ от 16.12.2002 № 162-3 «О естественных монополиях»
22. Закон РБ от 19.07.2005 № 45-3 «Об электросвязи»
23. Закон РБ от 24.06.1999 № 271-3 «О питьевом водоснабжении»
24. Закон РК от 05.07.2004 № 567-II «О связи»
25. Закон РК от 08.12.2001 № 266 «О железнодорожном транспорте»
26. Закон РК от 09.01.2012 № 532-IV «О газе и газоснабжении»
27. Закон РК от 09.04.2016 № 498-V «О почте»
28. Закон РК от 09.07.2004 № 588-II «Об электроэнергетике»
29. Закон РК от 22.06.2012 № 20-V «О магистральном трубопроводе»
30. Закон РК от 27.12.2018 № 204-VI «О естественных монополиях»
31. Инструкция о порядке обеспечения доступности информации о деятельности субъектов естественных монополий (утв. постановлением МАРТ РБ от 20.04.2020 № 32)
32. Инструкция о порядке принятия решений о включении хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги, относящиеся к сфере естественных монополий, в Государственный реестр субъектов естественных монополий и об исключении из него (утв. постановлением МАРТ РБ от 29.08.2017 № 46)
33. Инструкция об отнесении услуг к сферам естественных монополий (утв. постановлением МАРТ РБ от 08.05.2020 № 37)
34. Инструкция по применению тарифов на электрическую и тепловую энергию (утв. приказом ГАРТЭК ПКР от 21.07.2020 № 2)
35. Методика определения себестоимости для формирования тарифов на природный газ (утв. приказом ГАРТЭК ПКР от 08.12.2016 № 5)
36. Методика определения себестоимости и формирования тарифов на электрическую энергию (утв. приказом ГАРТЭК ПКР от 24.11.2016 № 4)

---

<sup>17</sup> Данный перечень включает источники по обеим книгам отчёта

37. Методика по проведению анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 30.11.2015 № 741)
38. Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178)
39. Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406)
40. Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (утв. постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075)
41. Перечень товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются Советом Министров РБ, государственными органами (организациями) (утв. указом Президента РБ от 25.02.2011 № 72)
42. План мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза (утв. решением Высшего Евразийского экономического совета от 20.12.2019 № 31)
43. Подключение к системе электроснабжения // Doing Business. Оценка бизнес регулирования / Всемирный банк. – URL: <https://russian.doingbusiness.org/ru/methodology/getting-electricity>
44. Положение о ГААР ПКР (утв. постановлением Правительства КР от 17.05.2013 № 271)
45. Положение о ГАРТЭК ПКР (утв. постановлением Правительства КР от 14.11.2014 № 650)
46. Положение о Департаменте транспорта и инфраструктуры ЕЭК (утв. приказом ЕЭК от 09.11.2015 № 366)
47. Положение о Департаменте энергетики ЕЭК
48. Положение о КРЕМ МНЭ РК и признании утратившими силу некоторых приказов Министра национальной экономики Республики Казахстан (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 29.07.2019 № 190)
49. Положение о МАРТ РБ (утв. постановлением Совета Министров РБ от 06.09.2012 № 702)
50. Положение о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15)
51. Положение о ФАС России (утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331)
52. Порядок определения границ товарного рынка (утв. решением Государственной комиссии по защите экономической конкуренции РА от 23.05.2011 № 190-Н)
53. Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220)
54. Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке Кыргызской Республики (утв. постановлением Правительства КР от 07.07.2015 № 461)
55. Порядок формирования и ведения государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики» (утв. постановлением Правительства КР от 14.07.2015 № 488)
56. Постановление Государственного Комитета по авиации РБ и Министерства обороны РБ от 01.06.2004 № 7/30 «Об утверждении авиационных правил полетов в воздушном пространстве Республики Беларусь»
57. Постановление МАРТ РБ от 06.04.2018 № 20 «О порядке регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) организаций-монополистов»
58. Постановление Правительства КР от 14.03.2012 № 172 «Об утверждении Правил пользования тепловой энергией»

59. Постановление Правительства КР от 18.02.2013 № 83 «Об утверждении Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством»
60. Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
61. Постановление Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»
62. Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
63. Постановление Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342 «О порядке оказания услуг телефонной связи»
64. Постановление Правительства РФ от 20.10.2017 № 1285 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах»
65. Постановление Правительства РФ от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах»
66. Постановление Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»
67. Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 № 388 «Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути»
68. Постановление Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»
69. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг...»
70. Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
71. Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»
72. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»
73. Постановление Совета Министров РБ от 04.11.2006 № 1471 «Об утверждении Правил использования воздушного пространства Республики Беларусь»
74. Постановление Совета Министров РБ от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»

75. Постановление Совета Министров РБ от 17.03.2015 № 205 «Об утверждении Правил обеспечения доступа потребителей к услугам по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»
76. Правила организации и функционирования рынка электрической мощности (утв. приказом Министра энергетики РК от 27.02.2015 № 152 (в ред. от 17.06.2019))
77. Правила осуществления деятельности СЕМ (утв. приказом и. о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК от 29.07.2019 года № 180/НК)
78. Правила осуществления деятельности субъектами естественных монополий» (утв. приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 30.04.2019 № 256)
79. Правила осуществления деятельности субъектами естественных монополий» (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 13.08.2019 года № 73)
80. Правила плавания в акватории Северного морского пути» (утв. приказом Минтранса России от 17.01.2013 № 7)
81. Правила подготовки генеральной схемы газификации РК (утв. постановлением Правительства РК от 07.05.2012 № 582)
82. Правила пользования тепловой энергией (утв. постановлением Правительства КР от 14.03.2012 № 172)
83. Правила пользования электрической энергией» (утв. постановлением Правительства КР от 22.08.2012 № 576)
84. Правила поставки и пользования природным газом (утв. приказом Минэнерго КР от 17.10.2015 № 152)
85. Правила формирования тарифов (утв. приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 30.03.2019 № 171)
86. Правила формирования тарифов (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 19.11.2019 № 90)
87. Приказ Министерства транспорта РФ от 23.10.2018 № 373 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»
88. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 19.03.2019 № 145 «Об утверждении типовых договоров предоставления регулируемых услуг»
89. Приказ Министра национальной экономики РК от 24.06.2019 № 58 «Об утверждении типовых договоров предоставления регулируемых услуг»
90. Приказ Федеральной службы по тарифам от 30.08.2013 № 166-Т/1 «Об утверждении Методических указаний по вопросу государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках»
91. Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза и План мероприятий по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза (утв. решением Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.2018 № 18)
92. Программа формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза и План мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза (утв. решением Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.2018 № 23)
93. Проект закона «Об электроэнергетике» (в ред. от 12.02.2018) / Минэнерго РБ. – URL: <http://minenergo.gov.by/wp-content/uploads/Proekt-Zakona-2018-02-12.docx>
94. Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в

морских, речных портах и транспортных терминалах, а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в морских, речных портах и транспортных терминалах» / Гарант.ру. – URL:

<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56578651/>

95. Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в морских, речных портах и транспортных терминалах, а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в морских, речных портах и транспортных терминалах»
96. Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, Правил недискриминационного доступа к услугам подземного хранения газа, Правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
97. Проект федерального закона РФ «О внесении изменений в федеральный закон «О защите конкуренции» и о признании утратившими силу федерального закона «О естественных монополиях» и иных отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (версия от 27.02.2019)
98. Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза) (подписан в г. Нур-Султане 29.05.2019)
99. Распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 01.10.2019 № 6 «О гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере транспортировки газа и поставки газа между государствами-членами»
100. Регламент работы ЕЭК (утв. решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98)
101. Решение КРОУ РА от 09.08.2017 № 344-Н
102. Решение КРОУ РА от 15.06.2007 № 273-Н
103. Решение КРОУ РА от 27.12.2006 № 358-Н
104. Решение КРОУ РА от 28.06.2005 № 89-Н
105. Решение КРОУ РА от 30.11.2016 № 378-Н
106. Решение Регулирующей комиссии по энергетике РА от 09.10.1998 № 47
107. Решение Регулирующей комиссии по энергетике РА от 29.05.2001 № 23
108. Среднесрочная тарифная политика Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2020–2023 годы (утв. постановлением Правительства КР от 27.03.2020)
109. Стандарты раскрытия информации СЕМ, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей (утв. постановлением Правительства РФ от 27.11.2010 № 938)
110. Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24)
111. Устав железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденный постановлением Совета Министров РБ от 02.08.1999 № 1196
112. Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138)
113. Федеральный закон РФ от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»

114. Федеральный закон РФ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
115. Федеральный закон РФ от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»
116. Федеральный закон РФ от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи»
117. Федеральный закон РФ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»
118. Федеральный закон РФ от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»
119. Федеральный закон РФ от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»
120. Федеральный закон РФ от 28.07.2012 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути»
121. Федеральный закон РФ от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»

# **Приложение А. Проект рекомендации ЕЭК «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»**

## **I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок разработан для использования Евразийской экономической комиссией и государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – Союза) для анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии в сфере регулирования субъектов естественных монополий.

2. Настоящий Порядок разработан во исполнение пункта 7 «Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» (утв. распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 37), а также в целях реализации подпунктов 2, 4 пункта 3 Приложения № 20 Договора о Союзе.

3. Настоящий Порядок направлен на гармонизацию перечней сфер и услуг естественных монополий в государствах-членах Союза.

4. Настоящий Порядок предназначен для реализации в национальном законодательстве государств-членов Союза. Реализация настоящего Порядка может осуществляться с учётом национальных особенностей. Реализованные в национальном законодательстве методические рекомендации целесообразно использовать для анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии.

Настоящий Порядок не должен применяться для анализа состояния конкуренции на товарных рынках (рынках услуг), проводимого в рамках антимонопольного регулирования, для чего уже действуют исчерпывающие нормативные правовые акты государств-членов Союза.

5. В настоящем Порядке применяются следующие определения:

а) **барьеры входа на рынок** – обстоятельства, препятствующие возможности новым хозяйствующим субъектам на равных условиях конкурировать с уже действующими на рынке хозяйствующими субъектами,

б) **географические границы рынка** – территория, на которой покупатели приобретают или имеют экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар (услугу) и не имеют такой возможности за ее пределами,

в) **объем ресурсов рынка (объем рынка)** – общий объём реализации (поставки) товара или оказания услуги в географических границах рынка выделенной группе покупателей в стоимостных и (или) натуральных показателях,

г) **продуктовые границы рынка** – группа (набор) взаимозаменяемых товаров (услуг),

д) **продавцы (поставщики) товара (услуг)** – хозяйствующие субъекты, реализующие продукцию собственной деятельности, а также торговые и посреднические организации, оказывающие услуги по продвижению товаров (услуг) к потребителю,

е) **покупатели товара (услуг)** – потребители конечной продукции, включая оптовых, мелкооптовых и розничных торговых посредников, хозяйствующих субъектов, приобретающих товары (услуги) для производственного потребления и/или последующей реализации,

**ж) взаимозаменяемые товары (услуги)** – товары (услуги), которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар (услугу) другим (другой) при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях),

**з) товар (услуга)** – объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот,

**и) товарный рынок (рынок услуг)** – сфера обращения товара (услуги), который не может быть заменен другим товаром (услугой), или взаимозаменяемых товаров (услуг), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар (услугу), и такая возможность либо целесообразность отсутствует за её пределами,

**к) понятие «группа лиц»** в настоящем Порядке определяется согласно определению, указанному в Договоре о Союзе (приложение № 19, раздел I, пункт 1, подпункт 5).

**6.** Анализ, выполняемый в соответствии с настоящим Порядком, предназначен для:

а) определения новых сфер естественных монополий, не указанных в приложениях № 1 или 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе;

б) актуализации существующих (указанных в приложениях № 1 или 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе) или лишения статуса сфер естественных монополий;

в) отнесения товаров (работ, услуг) к существующим сферам естественных монополий.

**7.** Мероприятия, указанные в подпунктах «б» и «в» пункта 6 настоящего Порядка, могут быть выполнены государствами-членами Союза самостоятельно после проведения анализа с использованием настоящего Порядка. Результаты проведения соответствующего анализа следует направлять в Евразийскую экономическую комиссию с информационной целью.

Мероприятия, указанные в подпункте «а», могут быть выполнены государствами-членами Союза при участии Евразийской экономической комиссии в соответствии со статьёй 78 Договора о Союзе. В данном случае рекомендуется реализовать следующий порядок действий:

а) в случае, если государство-член Союза имеет намерение определить в национальном законодательстве и Договоре о Союзе новую сферу естественных монополий, не указанную в приложениях № 1 или 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе, проводится анализ в соответствии с настоящим Порядком,

б) материалы, включающие результаты анализа в соответствии с настоящим Порядком, государство-член Союза направляет в ЕЭК,

в) ЕЭК проводит проверку полученных материалов на предмет соответствия настоящему Порядку,

г) в случае отсутствия противоречия полученных материалов настоящему Порядку ЕЭК согласует решение государства-члена Союза об определении новой сферы естественных монополий и инициирует внесение изменений в перечень сфер естественных монополий в рамках Договора о Союзе.

д) в случае несоответствия полученных материалов настоящему Порядку ЕЭК направляет в адрес государства-члена Союза мотивированный отказ в согласовании решения государства-члена Союза об определении новой сферы естественных монополий.

**8.** Критериями внутренних товарных рынков (рынков услуг), находящихся в состоянии естественной монополии, целесообразно считать:

а) невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг),

- б) экономическая нецелесообразность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) (эффективность удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) в отсутствие конкуренции),
  - в) низкая эластичность спроса на определённый вид товаров (услуг).

9. Условиями наступления указанных в пункте 8 критериев целесообразно считать:

- а) технологические особенности производства и предоставления определённого вида товаров (услуг) (данное условие обеспечивает наступление критериев «невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг)», «экономическая нецелесообразность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) (эффективность удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) в отсутствие конкуренции)»),

б) существенное понижение издержек производства на единицу товара (услуги) по мере увеличения объема производства (данное условие обеспечивает наступление критерия «экономическая нецелесообразность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) (эффективность удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) в отсутствие конкуренции)»),

в) невозможность замены товаров (отсутствие взаимозаменяемых услуг) (данное условие обеспечивает наступление критерия «низкая эластичность спроса на определённый вид товаров (услуг)»).

В случае изменения формулировок критериев и условий, отражающих состояние естественной монополии, в нормативной правовой базе государств-членов Союза, соответствующие государства-члены Союза имеют возможность проводить соответствующий анализ внутренних товарных рынков (рынков услуг) с учётом изменённых формулировок критериев и условий, если они не предполагают прямого противоречия вышеуказанным критериям и условиям.

10. Для тех рынков, которые на момент проведения анализа не имеют статуса естественной монополии согласно национальному законодательству, дальнейший анализ целесообразно проводить только в случае выявления хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение (в соответствии с действующими на национальном уровне методическими рекомендациями по анализу конкуренции на рынках).

11. Анализ товарных рынков (рынков услуг) целесообразно проводить в два этапа. На первом этапе анализа проводится проверка рынка на соответствие условиям естественной монополии. Дальнейший анализ на соответствие критериям выполняется только при условии соответствия всем трём условиям. В противном случае для рынка отсутствуют предпосылки для отнесения к естественным монополиям.

На втором этапе анализа проводится проверка рынка на соответствие критериям естественной монополии. В случае соответствия всем трём критериям у рынка имеются предпосылки для отнесения к состоянию естественной монополии. В противном случае для рынка отсутствуют предпосылки для отнесения к естественным монополиям.

Анализ может проводиться не только в отношении отдельных товарных рынков (рынков услуг), но также в отношении групп рынков, обладающих схожими технологическими условиями.

## **II. Определение соответствия условию «технологические особенности производства и предоставления определённого вида товаров (услуг)»**

12. Соответствие условию «технологических особенностей производства и предоставления определённого вида товаров (услуг)» целесообразно считать выполненным

для тех товарных рынков (рынков услуг), на которых хозяйствующие субъекты удовлетворяют хотя бы одному из следующих условий:

- а) владеют и/или эксплуатируют линейную инфраструктуру,
- б) выполняют деятельность, технологически связанную с эксплуатацией линейной инфраструктуры,
- в) оказывают прочие услуги в сферах энергетики, транспорта и связи.

К линейной инфраструктуре может быть отнесена совокупность связанных между собой искусственных объектов высокой протяжённости, обеспечивающих транспортировку некоторых ресурсов (трубопроводы, железнодорожные линии, системы водоснабжения и т. д.).

### **III. Определение соответствия условию «существенное понижение издержек производства на единицу товара (услуги) по мере увеличения объема производства»**

13. Определение наличия условия «существенное понижение издержек производства на единицу товара (услуги) по мере увеличения объема производства» целесообразно проводить на основе анализа финансово-экономических показателей хозяйствующих субъектов определённых товарных рынков (рынков услуг).

14. Соответствующий анализ целесообразно проводить путём расчёта отношения совокупных издержек к объёму (в натуральном или стоимостном выражении) производства товара (услуги) по хозяйствующим субъектам определённого товарного рынка (рынка услуг).

15. Условие «существенное понижение издержек производства на единицу товара (услуги) по мере увеличения объема производства» целесообразно считать выполненным, если рассчитанный показатель отношения совокупных издержек к объёму производства товара (услуги) стабильно растёт по мере увеличения объёма производства товара (услуги) среди рассматриваемых хозяйствующих субъектов.

16. Выбор перечня хозяйствующих субъектов для анализа целесообразно проводить следующим образом:

а) при наличии на рассматриваемых товарных рынках (рынках услуг) государства-члена Союза множества хозяйствующих субъектов анализ целесообразно проводить по хозяйствующим субъектам соответствующих товарных рынков (рынков услуг),

б) в случае наличия в государстве-члене Союза множества локальных товарных рынков (рынков услуг), на которых действуют единственные хозяйствующие субъекты, анализ возможно проводить путём сравнения этих субъектов, но только при возможности их объективного сопоставления,

в) в случае наличия на территории государства-члена Союза одного хозяйствующего субъекта (а также в случае невозможности объективного сопоставления хозяйствующих субъектов, действующих на локальных рынках), целесообразно провести анализ по данным зарубежных рынков.

### **IV. Определение соответствия условию «невозможность замены товаров (отсутствие взаимозаменяемых услуг)»**

17. Процедуру определения невозможности замены товаров (услуг), обращающихся на одном и том же товарном рынке, целесообразно проводить в рамках следующих этапов:

- а) определение наименования товара (услуги),
- б) определение свойств товара (услуги), определяющих выбор покупателя,
- в) определение товаров (услуг), потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара (услуги),
- г) определение взаимозаменяемых товаров (услуг).

18. Предварительное определение наименования товара (услуги) целесообразно проводить на основе:

- а) условий договора, заключенного в отношении товара (услуги),
- б) разрешений (лицензий) на осуществление определенных видов деятельности,
- в) нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность,
- г) национальных классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности,
- д) товарных словарей или справочников товароведов,
- е) заключений специалистов, имеющих специальные знания в соответствующей сфере,
- ж) иного способа, позволяющего однозначно определить товар (услугу).

19. При выявлении свойств товара (услуги), определяющих выбор покупателя, целесообразно анализировать:

- а) функциональное назначение, в том числе цель потребления товара (услуги) и его потребительские свойства,
- б) применение товара (услуги) (в том числе перепродажа либо личное потребление или профессиональное использование),
- в) качественные характеристики товара (услуги), в том числе вид, сорт, ассортимент, дизайн, упаковка, реклама, особенности в системе распространения и сбыта;
- г) технические характеристики товара (услуги), в том числе эксплуатационные показатели, ограничения по транспортировке, условия сборки, ремонта, технического обслуживания (включая гарантийное обслуживание), особенности профессионального использования (производственного потребления);
- д) цену товара (услуги);
- е) условия реализации товара (услуги), в том числе размер партий, способ реализации;
- ж) иные характеристики товара (услуги).

Состав свойств товара (услуги), определяющих выбор покупателя, и необходимую степень детализации описания товара (услуги) целесообразно определять в зависимости от особенностей товарного рынка (рынка услуг).

20. Определение товаров (услуг), потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара (услуги), целесообразно осуществлять путем:

- а) экспертных оценок;
- б) анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром (услугой) в одну классификационную группу одного из национальных классификаторов (видов экономической деятельности, продукции или услуг).

В случае отсутствия возможности установления точной классификационной позиции, соответствующей данному товару (услуге), целесообразно рассматривать группировку классификационных позиций. При выявлении товаров (услуг), потенциально являющихся взаимозаменяемыми для товаров (услуг), ввозимых на территорию внутреннего рынка государства-члена Союза или вывозимого с территории внутреннего рынка государства-члена Союза, может использоваться также товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, применяемая при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

21. Определение взаимозаменяемых товаров (услуг) целесообразно основывать на мнении покупателей о взаимозаменяемости товаров (услуг), составляющих одну товарную группу (группу услуг).

Мнение покупателей целесообразно определять в результате сплошного или выборочного опроса покупателей или анализа предмета договоров, на основании которых осуществляется реализация товара (услуги). В случае проведения выборочного опроса достоверность полученного результата должна быть обоснованной.

Мнение покупателей может отличаться в зависимости от способа их участия в обороте товара (услуги). Группы покупателей различаются:

- а) по способу и формам участия в обороте товара (услуги) (в том числе оптовые приобретатели и розничные приобретатели),
- б) по месту приобретения товара (услуги),
- в) по предъявляемым к товару (услуге) требованиям,
- г) по особенностям поведения на товарном рынке (рынке услуг),
- д) по другим признакам.

Разные группы покупателей целесообразно признавать действующими на разных товарных рынках (рынках услуг), если один и тот же продавец на основании признаков, указанных в настоящем пункте, устанавливает разные цены на один и тот же товар (услугу) для разных групп приобретателей.

Рассматриваемый товар (услуга) может обращаться на одной и той же территории на разных товарных рынках (рынках услуг). Такие рынки целесообразно анализировать обособленно.

Определение взаимозаменяемых товаров (услуг) целесообразно основывать на фактической замене товаров (услуг) приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар (услугу) другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их свойства (см. пункт 19 настоящего Порядка).

Товары (услуги) целесообразно не относить к взаимозаменяемым, если для замены товара (услуги) другим товаром (услугой) в процессе потребления требуется более года, в связи с заменой приобретатель товара (услуги) несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10% от цены товара (услуги)) и при этом национальный орган регулирования естественных монополий не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место, а также если такая информация не представлена хозяйствующим субъектом.

22. При выявлении взаимозаменяемых товаров (услуг) целесообразно использовать один или несколько из следующих методов:

- а) «тест гипотетического монополиста»,
- б) анализ ценообразования и динамики цен, изменения объема спроса при изменении цен,
- в) расчёт показателя перекрестной эластичности спроса.

В качестве приоритетного метода целесообразно использовать «тест гипотетического монополиста». В случае использования другого метода его выбор должен быть обоснован сроками исследования и доступностью информации.

23. В рамках проведения «теста гипотетического монополиста» выясняется мнение приобретателей товара (услуги) о составе группы взаимозаменяемых товаров (услуг). Для этого в отношении приобретателей товаров (услуг) целесообразно адресовать вопрос: «Какими товарами (услугами) и в каком объеме они предпочтут заменить предварительно определенный товар (услугу), если цена на него долговременно (дольше одного года) повысится на 5–10% (влияние инфляции при этом должно быть исключено), а цены на остальные товары (услуги) останутся неизменными?».

Ответы приобретателей товара (услуги) обобщаются и с помощью обобщенной информации определяется, выполняются ли следующие два условия:

- а) в результате указанного в вопросе повышения цены приобретатели будут заменять рассматриваемый товар (услугу) другими товарами (услугами),

б) произойдет снижение объема продаж предварительно определенного товара (услуги), делающее такое повышение цены невыгодным для продавца (продавцов) предварительно определенного товара (услуги).

Если оба указанных условия выполняются, то товары (услуги), которые являются наиболее близкими по свойствам к предварительно определенному товару (услуге) и на которые приобретатель (приобретатели) готов (готовы) заменить рассматриваемый товар (услугу), целесообразно включить в состав группы взаимозаменяемых товаров (услуг).

Указанная процедура (вопрос, обобщение ответов, расширение группы взаимозаменяемых товаров (услуг), вопрос в отношении расширенной группы взаимозаменяемых товаров (услуг)) целесообразно осуществлять до тех пор, пока не будет выявлена группа товаров (услуг), в отношении которой выполняется хотя бы одно из приведенных ниже условий:

а) гипотетическое увеличение цены на входящие в группу товары (услуги) не ведет к их замене приобретателями на другие товары (услуги),

б) гипотетическое увеличение цены на входящие в группу товары (услуги) не обуславливает утрату продавцом (продавцами) выгоды от продажи таких товаров (услуг) по увеличенной цене.

Товары (услуги), входящие в такую группу, целесообразно признавать взаимозаменяемыми.

При проведении «теста гипотетического монополиста» в качестве продуктовых границ товарного рынка (рынка услуг) целесообразно рассматривать наименьший набор товаров (услуг), цены на которые могут быть повышенены продавцом (продавцами) без сопутствующей такому повышению цене утраты его (их) выгоды.

24. При использовании метода расчёта показателя перекрестной эластичности спроса мерой взаимозаменяемости товаров (услуг) является показатель перекрестной эластичности спроса по цене, исчисляемый как отношение выраженного в процентах изменения объема спроса на один товар (услугу) к выраженному в процентах изменению цены другого товара (услуги) за определенный период. О взаимозаменяемости рассматриваемых товаров (услуг) свидетельствуют устойчивые значения показателя перекрестной эластичности, превышающие единицу.

## **V. Определение соответствия критерию «невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг)»**

25. Анализ на предмет наличия критерия «невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг)» возможно проводить в рамках одного из двух подходов:

а) подход, представленный в пунктах 26–51 настоящего Порядка,

б) подход, предполагающий проведение тестов по идентификации субаддитивности функций издержек на рассматриваемом рынке (рынках) (тест Эванса – Хекмана и т. п.).

Выбор подхода для определения соответствия критерию «невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг)» осуществляется национальный орган регулирования естественных монополий с учётом наличия методического обеспечения, опыта его применения и доступности исходных данных.

26. Анализ на предмет наличия критерия «невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг)» целесообразно проводить в рамках следующих этапов:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка (рынка услуг),

- б) определение продуктовых границ товарного рынка (рынка услуг) (с учётом взаимозаменяемости товаров (услуг)),
- в) определение географических границ товарного рынка (рынка услуг),
- г) определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке (рынке услуг) в качестве продавцов и покупателей,
- д) расчёт объема товарного рынка (рынка услуг) и долей хозяйствующих субъектов на рынке (расчёт осуществляется при условии, если это необходимо в соответствии с требованиями национального законодательства),
- е) определение уровня концентрации товарного рынка (рынка услуг) (расчёт осуществляется при условии, если это необходимо в соответствии с требованиями национального законодательства),
- ж) определение барьеров входа на товарный рынок (рынок услуг),
- з) оценка состояния конкуренции на товарном рынке (рынке услуг),
- и) формулировка вывода о невозможности создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на товарном рынке (рынке услуг).

27. В рамках анализа в качестве исходной информации о товарных рынках (рынках услуг) целесообразно использовать:

- а) данные официальной государственной статистической информации,
- б) сведения, полученные от налоговых, таможенных и иных государственных органов власти, национальных банков, органов местного самоуправления,
- в) сведения, полученные от физических и юридических лиц, в том числе сведения, представляемые покупателем (покупателями) данного товара (услуги), в том числе в результате их выборочного опроса, а также сведения, представляемые продавцами данного товара (услуги),
- г) результаты экономических и товароведческих экспертиз, заключения специализированных организаций, а также отдельных специалистов и экспертов,
- д) данные ведомственных и независимых информационных центров и служб,
- е) данные объединений (ассоциаций) потребителей и/или производителей,
- ж) сообщения средств массовой информации,
- з) данные собственных исследований национальных органов регулирования естественных монополий и соответствующих органов других государств,
- и) данные маркетинговых, социологических исследований, выборочных опросов и анкетирования хозяйствующих субъектов, граждан, общественных организаций,
- к) государственные стандарты, технические условия и другие нормативы,
- л) обращения физических и юридических лиц в национальный орган регулирования естественных монополий,
- м) результаты ранее проведенных исследований национальных органов регулирования естественных монополий по вопросам состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке (рынке услуг),
- н) данные, полученные от хозяйствующих субъектов,
- о) данные национальных стандартов, технических условий,
- п) данные иных верифицируемых источников, в том числе представленных участниками рынка.

28. Временной интервал исследования товарного рынка (рынка услуг) целесообразно определять в зависимости от особенностей товарного рынка (рынка услуг) и доступности информации.

Наименьший временной интервал исследования целесообразно устанавливать на уровне одного года или срока существования товарного рынка (рынка услуг), если он составляет менее одного года.

По умолчанию целесообразно проводить ретроспективный анализ состояния товарного рынка (рынка услуг). В случае, если для целей исследования необходим учет условий, которые в будущем сложатся на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг), то целесообразно проводить перспективный анализ состояния товарного рынка (рынка услуг).

Если покупатели не заменяют и не готовы заменить в потреблении товар (услугу), приобретаемый в одни периоды времени, этим же товаром (услугой), приобретаемым в другие периоды времени, то при выборе временного интервала целесообразно учитывать обусловливающие данный выбор характеристики товарного рынка (рынка услуг), в том числе:

- а) сезонность поставок товара (услуг) в течение года,
- б) стабильность поставок товара (услуг) в течение года,
- в) возможности продавцов (производителей) изменить время продажи (производства) или сроки хранения товара (услуг),
- г) периоды максимального и минимального спроса (в том числе краткосрочные), соотношение между количеством приобретателей в эти периоды,
- д) возможность установления продавцами разных цен в разные временные периоды,
- е) сроки договоров,
- ж) время появления товара (услуг) на рынке,
- з) степень новизны товара (услуги).

29. Определение продуктовых границ товарного рынка (рынка услуг) целесообразно проводить с помощью процедуры определения невозможности замены товаров (услуг), обращающихся на одном и том же товарном рынке (рынке услуг) (см. раздел III настоящего Порядка).

30. Процедуру определения географических границ товарного рынка (рынка услуг) (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар (услугу) и не имеет такой возможности за ее пределами) целесообразно проводить в рамках следующих этапов:

- а) предварительное определение географических границ товарного рынка (рынка услуг),
- б) выявление условий обращения товара (услуги), ограничивающих экономические возможности приобретения товара (услуги) приобретателем (приобретателями),
- в) определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка (рынка услуг).

31. Определение географических границ товарного рынка (рынка услуг) целесообразно проводить на основе информации:

- а) о территории, на которой действуют хозяйствующие субъекты рассматриваемого рынка,
- б) о ценообразовании на рынке рассматриваемого товара (услуги) или о различиях в уровнях цен на данный товар (услугу) на территории внутреннего рынка государства-члена Союза,
- в) о месте фактического потребления товара (услуги) для нужд покупателей и структурах товаропотоков (о границах территории, за пределы которой вывозится и на которую ввозится не более 10% от общего объема рассматриваемой товарной массы).

32. В случае выявления на территории государства-члена Союза нескольких локальных товарных рынков (рынков услуг) в дальнейшем целесообразно проводить анализ по каждому из этих рынков.

33. При выявлении условий обращения товара (услуг), ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара (услуг) приобретателем (приобретателями), целесообразно учитывать:

- а) требования к условиям транспортировки товара (обеспечивающие сохранение потребительских свойств товара),
- б) организационно-транспортные схемы приобретения товара приобретателями,
- в) возможность перемещения товара к покупателю или покупателя к товару,
- г) наличие, доступность и взаимозаменяемость транспортных средств для перемещения рассматриваемого товара (приобретателя рассматриваемого товара),
- д) расходы, связанные с поиском и приобретением товара (услуг), а также транспортные расходы,
- е) особенности территории в предварительно определенных географических границах товарного рынка (рынка услуг) (в том числе природно-климатические и социально-экономические особенности, наличие зон регулируемого или частично регулируемого ценообразования),
- ж) региональные особенности спроса на рассматриваемый товар (услугу) (включая потребительские предпочтения),
- з) условия, правила и обычаи делового оборота.

Если в связи с приобретением товара, поставляемого с каких-либо территорий (от продавцов, расположенных на каких-либо территориях), приобретатель несет значительные издержки, превышающие, как правило, 10% от средневзвешенной цены товара, доступного приобретателю (приобретателям) в пределах предварительно определенных географических границ рассматриваемого товарного рынка, то такие территории (продавцы) целесообразно относить к другим товарным рынкам.

34. Определение географических границ товарного рынка (рынка услуг) целесообразно осуществлять следующими методами:

- а) методом «тест гипотетического монополиста»,
- б) методом установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах),
- в) на рынках услуг естественных монополий, связанных с владением и/или эксплуатацией линейной инфраструктуры, границы рынков определяются с учётом возможностей субъектов рынка по доступу к инфраструктуре и её использованию.
- г) сочетанием указанных методов либо иным методом, который позволит выявить продавцов товара (услуг) (исходя из предварительно определенных продавцов), однозначно установить географическое расположение районов продаж, в которых продавцы конкурируют друг с другом при осуществлении продаж товара (услуг) предварительно определенным приобретателям.

В качестве приоритетного метода целесообразно использовать «тест гипотетического монополиста». В случае использования другого метода его выбор должен быть обоснован сроками исследования и доступностью информации.

35. При определении географических границ товарного рынка (рынка услуг) методом «тест гипотетического монополиста» выясняется мнение приобретателей товара (услуг). Для этого в отношении приобретателей товаров (услуг) целесообразно адресовать вопрос: «У каких продавцов (расположенных за пределами предварительно

определенных географических границ товарного рынка (рынка услуг)) и в каком количестве приобретатели предпочтут покупать товар (услугу), если цена на товар (услугу) (в пределах предварительно определенных географических границ товарного рынка (рынка услуг)) долговременно (дольше 1 года) повысится на 5–10%, а цена за пределами таких границ останется прежней?». Ответы приобретателей товара (услуги) обобщаются и с помощью обобщенной информации определяется, выполняются ли следующие два условия:

а) будет ли в результате указанного повышения цены покупатель (покупатели) приобретать (готов приобрести) рассматриваемый товар (услугу) на других территориях (у продавцов, расположенных на других территориях),

б) происходит ли (произойдет) снижение объема продаж, делающее такое повышение цен невыгодным для продавца (продавцов),

Если указанные условия выполняются, то ближайшие из территорий целесообразно включать в состав границ рассматриваемого товарного рынка (рынка услуг). Указанную процедуру целесообразно осуществлять до тех пор, пока не будет выявлена территория, на которой цена на рассматриваемый товар (услугу) может быть повышена на 5–10% без снижения выгоды для продавца (совокупной выгоды для продавцов). Границы выявленной территории целесообразно признать границами рассматриваемого товарного рынка (рынка услуг). При проведении «теста гипотетического монополиста» в качестве географических границ товарного рынка (рынка услуг) целесообразно рассматривать границы наименьшей территории, на которой продавец (продавцы) может осуществить повышение цены товара (услуги) без сопутствующей такому повышению цене утраты своей выгоды от продажи товара (услуги).

36. В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке (рынке услуг), целесообразно включать хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар (услугу) в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка (рынка услуг).

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, могут быть также включены физические и юридические лица, которые в течение краткосрочного периода (не более года) могут при обычных условиях оборота и без дополнительных издержек (издержки окупаются в течение года при уровне цен, отличающемся не более чем на 10% от сложившейся средневзвешенной рыночной цены) войти на данный товарный рынок (рынок услуг) (далее – потенциальные продавцы).

Количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке (рынке услуг), целесообразно считать достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

а) выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции,

б) количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг).

Для хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг), в случае необходимости определяются также:

а) принадлежность к группе лиц (определяется в соответствии с национальным законодательством; в случае отсутствия в национальном законодательстве соответствующего понятия могут применяться схожие понятия),

б) приобретатели товара (услуги) либо регионы продаж данного товара (услуги),

в) наличие собственного производства данного товара (услуги),

г) продавцы данного товара (услуги) или товаров (услуг), необходимых для его производства.

При определении состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке (рынке услуг), целесообразно уточнить состав (численность) групп покупателей, приобретающих товар (услугу) у продавцов, которые действуют на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг). Если на рынке действует небольшое количество приобретателей (менее 15), то целесообразно выявлять хозяйствственные связи этих приобретателей с продавцами.

37. Расчёт общего объёма товарной массы (услуг) в обороте за определенный период времени в продуктовых и географических границах рассматриваемого рынка (далее – объём товарного рынка (рынка услуг)) и долей хозяйствующих субъектов на рынке целесообразно проводить на основании одного из следующих показателей:

- а) объём продаж,
- б) объём поставок (отгрузок),
- в) объём выручки,
- г) объём перевозок,
- д) объём производства,
- е) объём производственных мощностей,
- ж) объём запасов ресурсов,
- з) объём товара (услуг) в соответствии с заключенными договорами.

Указанные выше показатели могут использоваться в натуральном или стоимостном выражении, а также в условных расчётных единицах, обеспечивающих сопоставимость данных по различным товарам (услугам) из группы взаимозаменяемых товаров (услуг), сопоставимость данных по различным продавцам и приобретателям.

38. В зависимости от наличия информации объём рынка может определяться:

а) как сумма объёмов продаж или объёмов поставок (отгрузок) данного товара (услуги) хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг) (данный показатель целесообразно считать приоритетным – иные показатели возможно использовать в тех случаях, когда из-за отраслевых особенностей они позволяют более точно охарактеризовать положение хозяйствующих субъектов на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг) с точки зрения конкуренции),

б) как сумма объёмов производства данного товара (услуги) в географических границах рассматриваемого рынка (за вычетом потребления рассматриваемого товара (услуги) в процессе его производства и объёма запасов) за вычетом объёмов вывоза (экспорта) рассматриваемого товара (услуги) с данной территории и с добавлением объемов ввоза (импорта) рассматриваемого товара (услуги) на данную территорию (при этом учитывается только объём производства за вычетом продукции, изготовленной из давальческого сырья),

в) как сумма объёмов покупок товара (услуг) действующими на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг) приобретателями, которая может в том числе определяться:

1) как скорректированный на величину средней торговой наценки объём розничного товарооборота (для оптовых рынков),

2) как произведение обоснованных норм потребления товара (услуги) на численность приобретателей или на душу населения (например, для розничных товарных рынков (рынков услуг) с большим количеством приобретателей) с корректировкой, при необходимости, на фактическую степень достижения норм потребления,

г) иным способом.

В случае необходимости, помимо фактических объемов товарного рынка (рынка услуг) могут быть определены прогнозные данные с учётом планируемых объёмов производства товаров (услуг), запретов на ввоз и вывоз товаров (услуг).

39. Расчёт доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке (рынке услуг) осуществляется при условии, если это необходимо в соответствии с требованиями национального законодательства. Долю хозяйствующего субъекта на товарном рынке (рынке услуг) целесообразно рассчитывать как выраженное в процентах отношение показателя, характеризующего объём товарной массы (услуг), поставляемой данным хозяйствующим субъектом на рассматриваемый товарный рынок (рынок услуг), к показателю, характеризующему объём рассматриваемого товарного рынка (рынка услуг).

Данную долю целесообразно определять применительно к установленному временному интервалу, к продуктовым границам и к географическим границам рассматриваемого товарного рынка (рынка услуг), а также к составу хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке (рынке услуг).

Показатели, используемые при расчёте доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке (рынке услуг), целесообразно приводить в тех же единицах измерения, что и при расчёте объёма товарного рынка (рынка услуг).

Долю группы лиц на соответствующем товарном рынке (рынке услуг) целесообразно определять как сумму долей хозяйствующих субъектов, действующих на одном товарном рынке (рынке услуг) и составляющих группу лиц.

Определение доли хозяйствующих субъектов на рынке целесообразно при наличии информации от субъектов, доля объема поставки которых занимает в общем объеме поставки не менее 85%.

Для более объективной оценки позиции хозяйствующего субъекта на рынке целесообразно рассчитать доли по каждому году за 2–3 года (при наличии информации) и проанализировать их изменения. Неизменными или подверженными малозначительным изменениям целесообразно считать доли, колебания которых за каждый год исследуемого периода не превышают 5%.

40. Расчёт уровня концентрации товарного рынка (рынка услуг) осуществляется при условии, если это необходимо в соответствии с требованиями национального законодательства. Определение уровня концентрации товарного рынка (рынка услуг) целесообразно проводить с помощью показателей коэффициента рыночной концентрации, индекса рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана, а в случае необходимости – иных показателей рыночной концентрации.

Коэффициент рыночной концентрации определяется как сумма долей на товарном рынке (рынке услуг) (выраженных в процентах) определенного числа крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке по формуле (1):

$$CR_n = \sum_{i=1}^n D_i \quad (1)$$

где:

$CR_n$  – коэффициент рыночной концентрации,

$n$  – число рассматриваемых крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке (рынке услуг),

$D_i$  – выраженная в процентах доля  $i$ -го крупнейшего хозяйствующего субъекта, действующего на товарном рынке (рынке услуг).

Индекс рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана определяется как сумма квадратов долей (выраженных в процентах) на товарном рынке (рынке услуг) всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке:

$$HHI = \sum_{i=1}^N D_i^2 \quad (2)$$

где:

*HHI* – индекс рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана,

*N* – общее количество хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке (рынке услуг),

*D<sub>i</sub>* – выраженная в процентах доля *i*-го крупнейшего хозяйствующего субъекта, действующего на товарном рынке (рынке услуг),

41. В соответствии с различными значениями коэффициента рыночной концентрации и индекса рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана целесообразно выделять следующие уровни концентрации товарного рынка (рынка услуг):

- а) высокий – при  $70\% \leq CR_3 \leq 100\%$  или  $2000 \leq HHI \leq 10000$ ,
- б) умеренный – при  $45\% \leq CR_3 < 70\%$  или  $1000 \leq HHI < 2000$ ,
- в) низкий – при  $CR_3 < 45\%$  или  $HHI < 1000$ .

Если коэффициент рыночной концентрации и индекс рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана указывают на различные уровни концентрации товарного рынка (рынка услуг), то окончательное решение о типе рынка принимается с учетом дополнительного анализа поведения хозяйствующих субъектов на товарном рынке (рынке услуг), результатов хозяйственной деятельности, факторов, способствующих ограничению конкуренции (см. пункты 42–45 настоящего Порядка).

42. Процедуру определения обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих и ограничивающих хозяйствующим субъектам начало деятельности на товарном рынке (рынке услуг) (далее – определение барьеров входа на товарный рынок (рынок услуг)) целесообразно проводить путём:

- а) выявления наличия (или отсутствия) барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок (рынок услуг),
- б) определения преодолимости выявленных барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок (рынок услуг).

43. К барьерам входа на товарный рынок (рынок услуг) целесообразно относить:

а) экономические ограничения, в том числе:

- 1) необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;
- 2) ограниченную доступность финансовых ресурсов и более высокие издержки привлечения финансирования для потенциальных участников по сравнению с хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом рынке;
- 3) издержки выхода с рынка, включающие инвестиции, которые невозможно возместить при прекращении хозяйственной деятельности;
- 4) издержки получения доступа к необходимым ресурсам и правам интеллектуальной собственности, издержки на рекламу, издержки на получение информации;
- 5) транспортные ограничения;
- 6) отсутствие доступа потенциальных участников к ресурсам, предложение которых ограничено и которые распределены между хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом рынке;
- 7) наличие экономически оправданного минимального объема производства, обуславливающее для хозяйствующих субъектов более высокие затраты на

единицу продукции до момента достижения такого объема производства (эффект масштаба производства);

8) преимущества хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка (рынка услуг), в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар (услугу), по наличию долгосрочных договоров с приобретателями;

б) административные ограничения, вводимые органами государственной власти и местного самоуправления и иными органами и организациями, наделенными правами данных органов (не противоречащие антимонопольному законодательству), в том числе:

1) условия лицензирования отдельных видов деятельности;

2) квотирование;

3) ограничения ввоза-вывоза товаров (услуг);

4) требования обязательного удовлетворения определенного спроса, поддержания мобилизационных мощностей, сохранения рабочих мест и социальной инфраструктуры;

5) предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам;

6) препятствия в отведении земельных участков, предоставлении производственных и иных помещений;

7) условия конкурсного отбора поставщиков товара (услуг) для государственных и муниципальных нужд;

8) экологические ограничения, в том числе запрещение строительства производственных мощностей и объектов транспортной инфраструктуры;

9) стандарты и предъявляемые к качеству требования;

в) технологические ограничения, которые подразумевают технологическое превосходство уже действующих на товарном рынке (рынке услуг) компаний;

г) стратегию поведения действующих на рынке хозяйствующих субъектов, направленную на создание барьеров входа на рынок, в том числе:

1) инвестирование в избыточные производственные мощности, позволяющие увеличить выпуск товара (услуг) для целей ограничения новых участников рынка;

2) увеличение для приобретателя издержек, связанных со сменой продавца, в том числе в результате предоставления скидок постоянным приобретателям, заключения долгосрочных контрактов или выпуска взаимодополняющих товаров (услуг), не являющихся взаимозаменяемыми с продукцией других хозяйствующих субъектов;

3) проведение интенсивных рекламных кампаний;

4) установление монопольно низких цен;

5) недобросовестная конкуренция;

д) наличие среди действующих на рынке хозяйствующих субъектов вертикально-интегрированных хозяйствующих субъектов, которое приводит к созданию барьеров входа на рынок, в том числе:

1) создаёт преимущества для участников вертикально-интегрированных хозяйствующих субъектов по сравнению с другими потенциальными участниками рынка;

2) требует необходимости участия потенциальных участников рынка в вертикальной интеграции, что увеличивает издержки входа на товарный рынок (рынок услуг);

е) другие ограничения входа на товарный рынок (рынок услуг).

44. Барьеры входа на товарный рынок (рынок услуг) целесообразно анализировать:

а) с точки зрения возможности потенциальных продавцов, в том числе действующих на смежных рынках, стать участниками рассматриваемого товарного рынка (рынка услуг),

б) с точки зрения возможности хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг), расширить производственные мощности или объём продаж данного товара (услуги).

При определении наличия (или отсутствия) барьеров входа на товарный рынок (рынок услуг) целесообразно учитывать возможность наличия барьеров входа на товарный рынок (рынок услуг) для крупных хозяйствующих субъектов при отсутствии таких барьеров для малых хозяйствующих субъектов и наоборот.

45. Преодолимость барьеров входа на товарный рынок (рынок услуг) целесообразно оценивать на основе сроков и величины затрат на преодоление таких барьеров.

Барьеры входа на товарный рынок (рынок услуг) целесообразно считать преодолимыми, если затраты на преодоление барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок (рынок услуг) экономически оправдываются доходами (преимуществами), которые получит (предполагает получить) хозяйствующий субъект, собирающийся войти на данный товарный рынок (рынок услуг).

Необходимые для хозяйствующих субъектов сроки и затраты на преодоление барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок (рынок услуг), а также преодолимость барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок (рынок услуг) могут оцениваться путем опроса фактических и потенциальных продавцов или отраслевых специалистов (экспертов).

46. Оценку состоянию конкуренции на товарном рынке (рынке услуг) целесообразно проводить путём реализации следующих этапов:

а) заключение о том, к какому виду рынков относится рассматриваемый товарный рынок (рынок услуг): к рынку с развитой конкуренцией, к рынку с недостаточно развитой конкуренцией или к рынку с неразвитой конкуренцией,

б) оценка перспектив изменения конкуренции на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг).

47. Заключение о том, к какому виду рынков относится рассматриваемый товарный рынок (рынок услуг) целесообразно проводить на основании показателей уровня концентрации товарного рынка (рынка услуг) (коэффициента рыночной концентрации, индекса рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана, а в случае необходимости – иных показателей рыночной концентрации), наличия и преодолимости барьеров входа на товарный рынок (рынок услуг) (см. пункты 40–45 настоящего Порядка).

В случае, если указанных характеристик недостаточно для заключения о том, к какому виду рынков относится рассматриваемый товарный рынок (рынок услуг), то дополнительно целесообразно провести анализ:

- а) поведения хозяйствующих субъектов на товарном рынке (рынке услуг),
- б) результатов хозяйственной деятельности,
- в) наличия факторов, способствующих ограничению конкуренции.

48. Анализ поведения хозяйствующих субъектов на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг) целесообразно проводить путём:

- а) изучения инновационной деятельности и маркетинговой стратегии продавцов,
- б) установления фактов предоставления продавцами льгот отдельным приобретателям (группам приобретателей),
- в) выявления соглашений хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке (рынке услуг),

г) выяснения степени взаимозависимости конкурирующих субъектов рынка,  
д) выявления имеющихся в распоряжении покупателя источников информации о товаре (услуге), оценки достоверности и актуальности доступной ему информации, а также расходов, связанных с получением такой информации.

49. При анализе результатов хозяйственной деятельности могут рассматриваться:

а) соотношение размера прибыли и издержек привлечения капитала для хозяйствующих субъектов, имеющих на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг) долю более 35%,

б) динамика цен на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг),

в) динамика объёма рассматриваемого товарного рынка (рынка услуг) и спроса (в том числе наличие спроса, не обеспеченного товарной массой, и возможности расширения спроса),

г) открытость рассматриваемого товарного рынка (рынка услуг) для межрегиональной и международной торговли (в том числе путём расчёта доли импортной (ввезённой) продукции в общем объеме реализации (поставки) на конкретном товарном рынке (рынке услуг)),

д) частота появления новых продавцов на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг),

е) уровень технического развития хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг), и частота появления новых товаров (услуг).

50. К факторам, способствующим ограничению конкуренции на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг), могут относиться:

а) наличие барьеров для распространения информации о товарах (услугах)-заменителях,

б) значительная доля вертикально-интегрированных хозяйствующих субъектов,

в) снижение в течение временного интервала исследования доли хозяйствующих субъектов, не являющихся вертикально-интегрированными,

г) доминирующее положение вертикально-интегрированных хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг), на одном из смежных товарных рынков (рынках услуг), на которых обращаются товары (услуги), используемые в производстве данного товара (услуги), или на которые данный товар (услуга) последовательно поступает в процессе своего физического перемещения от производителя к потребителю;

д) высокий уровень концентрации предшествующих (вышестоящих) смежных товарных рынков (рынках услуг), на которых хозяйствующий субъект, действующий на рассматриваемом товарном рынке (рынке услуг) (последующем или нижестоящем) в качестве продавца, выступает или готов выступить в качестве приобретателя.

51. Вывод о невозможности создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на товарном рынке (рынке услуг), целесообразно производить в случае, если выявлены:

а) высокий уровень концентрации товарного рынка (рынка услуг),

б) неразвитая конкуренция на рынке,

в) непреодолимость барьеров входа на товарный рынок (рынок услуг).

К формулировке вывода целесообразно прилагать перечень документов, использованных для определения характеристик рассматриваемого товарного рынка (рынка услуг).

## **VI. Определение соответствия критерию «экономическая нецелесообразность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) (эффективность удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) в отсутствие конкуренции)»**

52. Признаком наличия данного критерия может служить удовлетворение в географических границах преимущественно всего объема спроса на рассматриваемый товар (услугу). При определении наличия данного критерия целесообразно использовать информацию, собранную в рамках анализа согласно разделу V настоящего Порядка.

## **VII. Определение соответствия критерию «низкая эластичность спроса на определённый вид товаров (услуг)»**

53. Наличие или отсутствие критерия «низкая эластичность спроса на определённый вид товаров (услуг)» на анализируемом рынке может быть определено путём расчёта показателя ценовой эластичности спроса на рассматриваемый товар (услугу). Данный показатель рассчитывается как отношение выраженного в процентах изменения объема спроса на соответствующий товар (услугу) к выраженному в процентах изменению цены такого товара (услуги) за определенный период.

О неэластичности спроса свидетельствуют значения показателя ценовой эластичности спроса на товар (услугу) меньше единицы.

54. Расчёт показателя ценовой эластичности спроса на товар (услугу) может производиться на основании опроса покупателей товара (услуги) в целях определения их готовности в случае повышения цены на рассматриваемый товар уменьшить объем его приобретения или отказаться от его приобретения, а также иными методами.

## **VIII. Заключительные положения**

55. По результатам проведения анализа согласно настоящему Порядку составляется вывод о том, соответствует ли рассмотренный рынок условиям и критериям естественных монополий.

Полученный вывод может быть использован для актуализации перечней сфер и услуг естественных монополий, указанных в нормативных правовых актах государств-членов Союза и нормативных правовых актах Союза. Актуализация может проводиться путём присвоения или лишения статуса естественной монополии в отношении определённых сфер и/или услуг, а также путём корректировки формулировок данных сфер и/или услуг.

Выводы, полученные национальным органом регулирования субъектов естественных монополий одного государства-члена ЕАЭС по результатам применения положений настоящего Порядка, также могут быть использованы национальным органом регулирования субъектов естественных монополий другого государства-члена ЕАЭС при анализе аналогичного товарного рынка (рынка услуг). Подобное использование выводов возможно лишь в тех случаях, если особенности национальных товарных рынков (рынков услуг), влияющие на возможность отнесения к естественным монополиям, в данных странах являются одинаковыми.

## **Приложение Б. Проект рекомендации ЕЭК «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»**

1. Настоящая рекомендация разработана для использования Евразийской экономической комиссией и другими органами Евразийского экономического союза (далее – Союза) для мониторинга реализации общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий в государствах-членах Союза.

2. Настоящая рекомендация разработана во исполнение пункта 9 «Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» (утв. распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 37), а также в целях реализации пунктов 3, 14, 16 Приложения № 20 Договора о Союзе.

3. Настоящая рекомендация направлена на формирование общих критериев и условий, обеспечивающих реализацию общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий в государствах-членах Союза.

4. В настоящей рекомендации применяется терминология права Союза.

5. Критериями, обеспечивающими реализацию общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являются следующие.

а) Отражение всех формулировок общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных Договором о Союзе (согласно пункту 3 приложения № 20 данного Договора) в тексте законов государств-членов Союза, регламентирующих деятельность субъектов естественных монополий.

б) Реализация общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте нормативных правовых актов государств-членов Союза, регламентирующих общие вопросы регулирования в конкретных сферах естественных монополий применительно к следующим принципам общего характера:

- принцип № 1 «соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий»;
- принцип № 9 «направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии».

Рекомендациями, способствующими реализации вышеуказанных принципов общего характера, являются:

- 1) наличие перечня показателей надёжности и качества оказания услуг субъектами естественных монополий;
- 2) наличие нормативных значений показателей надёжности и качества оказания услуг для всех субъектов естественных монополий;
- 3) наличие норм, определяющих ответственность субъекта естественных монополий в случае недостижения нормативных значений показателей надёжности и качества оказания услуг;
- 4) наличие норм, направленных на повышение доступности, достоверности и актуальности информации об услугах субъектов естественных монополий;

в) Реализация общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте нормативных правовых актов государств-членов Союза, регламентирующих вопросы тарифного регулирования в конкретных сферах естественных монополий применительно к следующим принципам в части тарифного регулирования:

- принцип № 3 «применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов»;
- принцип № 10 «обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование»;
- принцип № 11 «защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги»;
- принцип № 12 «создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций».

Рекомендациями, способствующими реализации вышеуказанных принципов в части тарифного регулирования, являются:

- 1) наличие долгосрочных тарифов субъектов естественных монополий в зависимости от достижения нормативных значений показателей надёжности и качества оказания услуг для всех субъектов естественных монополий;
- 2) наличие долгосрочных тарифов субъектов естественных монополий в зависимости от достижения нормативных значений показателей в части сокращения издержек и эффективности использования инвестиций;
- 3) наличие норм, позволяющих субъектам естественных монополий на срок не менее, чем на 5 лет сохранять эффект, полученный от сокращения затрат в предшествующих периодах регулирования при установлении тарифов на следующие периоды регулирования;
- 4) наличие норм, детализирующих порядок формирования тарифов, включая:
  - отраслевые особенности тарифного регулирования;
  - методы тарифного регулирования;
  - перечень включаемых и/или невключаемых в тариф затрат;
  - меры стимулирования снижения издержек субъектов естественных монополий, внедрения новых технологий в деятельности субъектов естественных монополий, повышения эффективности использования инвестиций субъектов естественных монополий;
  - меры государственной поддержки субъектов естественных монополий или потребителей их услуг (дотации, субсидии и т. д.);
  - определение объёмов перекрестного субсидирования для каждой группы потребителей;
  - расчёт и публикация индикативного экономически обоснованного уровня тарифов для каждой группы потребителей;
  - механизмы учёта конъюнктуры (в том числе уровней цен) на смежных рынках;

- механизмы учёта перспективных планов развития инфраструктуры.

г) Реализация общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте нормативных правовых актов государств-членов Союза, регламентирующих вопросы доступа к услугам субъектов естественных монополий в конкретных сферах естественных монополий применительно к следующим принципам в части доступа к услугам субъектов естественных монополий:

- принцип № 5 «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий»;
- принцип № 7 «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора»;
- принцип № 8 «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий».

Рекомендациями, способствующими реализации вышеуказанных принципов в части доступа к услугам субъектов естественных монополий, являются:

- 1) реализация принципа «одного окна» для потребителей на всех этапах получения доступа к услугам субъектов естественных монополий;
- 2) наличие чётких критериев отсутствия технической возможности оказания услуг субъектом естественных монополий с учётом отраслевых технологических особенностей;
- 3) наличие норм, включающих обязательства заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности (для тех услуг субъектов естественных монополий, оказание которых не требует заключения договора, рекомендуется наличие норм, включающих обязательства оказания услуг при наличии технической возможности);
- 5) наличие норм, определяющих ответственность субъекта естественных монополий в случае несоблюдения правил доступа к услугам субъектов естественных монополий;
- 6) наличие детализированных правил доступа к услугам субъектов естественных монополий, включающих порядок и условия доступа к услугам субъектов естественных монополий.

д) Реализация общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте нормативных правовых актов государств-членов Союза, регламентирующих вопросы повышения прозрачности и раскрытия информации в конкретных сферах естественных монополий применительно к следующим принципам в части повышения прозрачности и раскрытия информации:

- принцип № 6 «применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность».

Рекомендацией, способствующей реализации вышеуказанных принципов в части повышения прозрачности и раскрытия информации, является:

- 1) наличие в законодательстве государств-членов Союза обязательства публикации нормативных правовых актов органов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, регламентирующих деятельность субъектов естественных монополий и процедуры принятия решений данными органами.

е) Реализация общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части сближения перечня сфер и регулируемых услуг естественных монополий, установленных Договором о Союзе, посредством отражения норм, способствующих реализации данных принципов, в тексте нормативных правовых актов государств-членов Союза, регламентирующих вопросы анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии применительно к следующим принципам в части определения рынков, находящихся или не находящихся в состоянии естественной монополии:

- принцип № 2 «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах»;
- принцип № 4 «введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии».

Рекомендациями, способствующими реализации вышеуказанных принципов в части определения рынков, находящихся или не находящихся в состоянии естественной монополии, являются:

- 1) определение органа государственной власти, ответственного за проведение анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии;
- 2) определение периодичности проведения анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии;
- 3) наличие нормативного правового акта, отражающего реализацию рекомендации ЕЭК «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.».

6. Критериями, обеспечивающими реализацию правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, являются следующие.

а) реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам субъектов естественных монополий и регламентирующих существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 1 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

б) реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам субъектов естественных монополий и регламентирующих порядок определения наличия технических возможностей (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 2 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

в) реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам субъектов естественных монополий и регламентирующих порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 3 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

г) реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам субъектов естественных монополий и регламентирующих условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить

возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 4 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

д) реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам субъектов естественных монополий и регламентирующих перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 5 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

е) реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам субъектов естественных монополий и регламентирующих порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий (данный критерий обеспечивает реализацию подпункта 6 пункта 14 Приложения № 20 к Договору о Союзе);

ж) отсутствие в национальных правилах регулирования государств-членов Союза, обеспечивающих доступ к услугам субъектов естественных монополий, норм, устанавливающих в отношении потребителей государств-членов дифференцированные условия доступа к услугам субъектов естественных монополий, исходя из принадлежности потребителей к государству любого из государств-членов (данный критерий обеспечивает реализацию пункта 16 Приложения № 20 к Договору о Союзе).

7. Условиями, обеспечивающими реализацию общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являются:

а) осуществление регулирования деятельности субъектов естественных монополий органами регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов Союза в соответствии с общими принципами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальных законах государств-членов Союза, а также в соответствии с положениями иных нормативных правовых актов государств-членов Союза, способствующими реализации общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

б) осуществление деятельности субъектами естественных монополий и предоставление услуг потребителям государств-членов Союза в соответствии с общими принципами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальных законах государств-членов Союза, а также в соответствии с положениями иных нормативных правовых актов, способствующими реализации общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

в) проведение органами регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов Союза анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии (во исполнение рекомендации ЕЭК «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»);

г) осуществление регулирования деятельности субъектов естественных монополий органами регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов Союза в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальном законодательстве государств-членов Союза;

д) осуществление деятельности субъектами естественных монополий и предоставление услуг потребителям государств-членов Союза в соответствии с правилами

обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальном законодательстве государств-членов Союза.

## **Приложение В. Проект рекомендации ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»**

1. Настоящая рекомендация разработана для использования Евразийской экономической комиссией и государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – Союза) для усовершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

2. Настоящая рекомендация разработана во исполнение «Поэтапного плана разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (ссылка на соответствующий документ Евразийской экономической комиссии).

3. Настоящая рекомендация направлена на внедрение лучших практик регулирования деятельности субъектов естественных монополий в государствах-членах Союза.

4. В настоящей рекомендации применяется терминология права Союза.

5. Лучшими практиками регулирования деятельности субъектов естественных монополий, рекомендуемыми Евразийской экономической комиссией для реализации в национальном законодательстве государств-членов Союза, являются:

- а) установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий,
- б) унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий,
- в) участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий,
- г) указание в реестрах субъектов естественных монополий точной сферы естественных монополий и вида оказываемых услуг,
- д) указание в реестрах субъектов естественных монополий территорий, на которых оказывают услуги субъекты естественных монополий,
- е) частичное делегирование функции ведения реестра субъектов естественных монополий региональным подразделениям,
- ж) ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных,
- з) долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий,
- и) перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий,
- к) электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий,
- л) раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг,
- м) публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий,
- н) явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке,
- о) детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий,
- п) заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий,
- р) иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий,
- с) заключение дорожных карт по сближению условий регулирования субъектов естественных монополий,
- т) подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры,

у) перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов Союза.

6. Содержание практики «Установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» состоит в исключении расхождений между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий.

7. Содержание практики «Унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» состоит в разработке нормативных правовых актов национального законодательства государств-членов Союза, которые будут определять общие принципы того или иного аспекта регулирования субъектов естественных монополий (тарифное регулирование, доступ к услугам) сразу для всех сфер естественных монополий.

8. Содержание практики «Участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» состоит в реализации данного участия путём публичных слушаний (в том числе в электронном формате), а также ввода в национальное законодательство государств-членов Союза о естественных монополиях понятия «совет потребителей».

9. Содержание практики «Указание в реестре субъектов естественных монополий точной сферы естественных монополий и вида оказываемых услуг» состоит в соответствующей доработке порядка ведения данных реестров (в тех государствах-членах Союза, в которых они применяются).

10. Содержание практики «Указание в реестре субъектов естественных монополий территорий, на которых оказывают услуги субъекты естественных монополий» состоит в соответствующей доработке порядка ведения данных реестров (в тех государствах-членах Союза, в которых они применяются).

11. Содержание практики «Частичное делегирование функции ведения реестра субъектов естественных монополий региональным подразделениям» состоит в соответствующей доработке порядка ведения данного реестра в Российской Федерации (в других государствах-членах Союза внедрение данной практики нецелесообразно либо в силу её применения в настоящее время, либо в силу ограниченного количества субъектов естественных монополий).

12. Содержание практики «Ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» состоит в соответствующей доработке порядка ведения данных реестров (в тех государствах-членах Союза, в которых они применяются).

13. Содержание практики «Долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий» состоит во включении условия долгосрочности тарифного регулирования субъектов естественных монополий в Договор о Союзе, национальные законы государств-членов Союза о естественных монополиях (и/или тарифном регулировании) и нормативных правовых актов государств-членов Союза по вопросам тарифного регулирования отдельных сфер и/или услуг естественных монополий.

14. Содержание практики «Перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» состоит в указании соответствующего перечисления в рекомендуемых к разработке нормативных правовых

актов государств-членов Союза, которые будут определять общие принципы тарифного регулирования для всех сфер естественных монополий (см. пункт 7 настоящей рекомендации).

15. Содержание практики «Электронная подача заявки на установление тарифа» состоит в указании соответствующей возможности в тексту в рекомендуемых к разработке нормативных правовых актов государств-членов Союза, которые будут определять общие принципы тарифного регулирования для всех сфер естественных монополий (см. пункт 7 настоящей рекомендации).

16. Содержание практики «Раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» состоит в корректировке расчёта и публикации тарифов на такие услуги, которые включают как естественно-монопольные, так и конкурентные компоненты (электро-, тепло- и газоснабжение). Практикой предполагается, что эти компоненты должны рассчитываться и публиковаться отдельно даже в тех случаях, эти компоненты оказываются потребителю одновременно. Реализация данной практики требует внесения изменений в нормативные правовые акты государств-членов Союза, которые регламентируют тарифное регулирование соответствующих услуг.

17. Содержание практики «Публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» состоит в дополнении типовыми формами договоров нормативных правовых актов государств-членов Союза, регламентирующих доступ потребителей к услугам субъектов естественных монополий.

18. Содержание практики «Явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» состоит в указании данных условий в нормативных правовых актах государств-членов Союза, регламентирующих доступ потребителей к услугам субъектов естественных монополий.

19. Содержание практики «Детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» состоит во вводе требования по обязательному раскрытию субъектами естественных монополий (самостоятельно или путём передачи информации для публикации в адрес органов регулирования) во всех сферах естественных монополий следующей информации:

- а) о ценах (тарифах) на регулируемые услуги с указанием источника;
- б) об основных экономических показателях;
- в) об основных технических показателях эксплуатируемой инфраструктуры;
- г) об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг;
- д) о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам (включая информацию о наличии доступных мощностей);
- е) об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг лицензированными лицами и (или) подключение (подсоединение) к инфраструктуре лицензированных лиц (существенные условия и (или) типовая форма договора об оказании услуги (при её наличии));
- ж) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (подсоединением) к инфраструктуре лицензированных лиц;
- з) о ходе исполнения утверждённой инвестиционной программы;
- и) о способах приобретения, о стоимости и объемах приобретения основных видов товаров, необходимых для оказания услуг.

20. Содержание практики «Заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий» состоит в обеспечении соответствующего извещения со стороны органа регулирования естественных монополий или регулируемого субъекта естественных монополий в срок не менее, чем за 10 дней до ввода в действие новых тарифов.

21. Содержание практики «Иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» состоит в закреплении в нормативной правовой базе государств-членов Союза разработки документов перспективного развития в сферах естественных монополий, отвечающих следующим условиям:

- а) разработка уполномоченными органами государственной власти государств-членов Союза при содействии субъектов естественных монополий в соответствующей отрасли,
- б) разработка в соответствии с существующими документами верхнего иерархического уровня (долгосрочными стратегиями, генеральными схемами и т. д.),
- в) разработка на период в 7–10 лет с ежегодной актуализацией,
- г) наличие информации о перечне реализуемых и перспективных проектов по строительству магистральных объектов инфраструктуры СЕМ,
- д) наличие информации в отношении каждого года планирования о прогнозном балансе энергоресурсов (за исключением документов в сфере железнодорожного транспорта),
- е) возможность применения в качестве основы для долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры (см. пункт 23 настоящей рекомендации).

Во многих сферах естественных монополий в государствах-членах Союза, где действуют подробные долгосрочные документы перспективного развития верхнего иерархического уровня (долгосрочные стратегии и т. п.) или документы, не подвергающиеся официальному опубликованию в открытых источниках (генеральные схемы и т. п.), целесообразно реализовать данную практику путём публикации в открытых источниках кратких материалов, содержащих вышеуказанную информацию (о перечне реализуемых и перспективных проектов по строительству магистральных объектов инфраструктуры субъектов естественных монополий, а также о прогнозном балансе энергоресурсов), составленных на основе вышеуказанных документов перспективного развития верхнего иерархического уровня или не подвергающихся опубликованию (долгосрочные стратегии, генеральные схемы). В таком случае разработка принципиально новых документов перспективного развития не требуется, достаточно лишь официального опубликования кратких материалов на основании ранее утверждённых документов.

22. Содержание практики «Заключение дорожных карт по сближению условий регулирования субъектов естественных монополий» состоит в заключении дорожных карт, в которых должны быть отражены следующие вопросы:

- а) терминология,
- б) принципы и основные условия регулирования субъектов естественных монополий,
- в) основные условия формирования (расчёта) и установления (утверждения) тарифов для субъектов естественных монополий.

23. Содержание практики «Подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры» состоит в разработке положений о развитии межгосударственной инфраструктуры (электрических сетей; газопроводов; нефтепродуктопроводов; магистральных железнодорожных сетей), которые должны

предусматривать разработку соответствующих долгосрочных планов. Данные долгосрочные планы должны:

- а) носить консультативный характер,
- б) подлежать обязательной публикации,
- в) составляться на основании утверждённых на национальном уровне планов развития инфраструктуры, планов и инвестиционных программ субъектов естественных монополий и прочих источников,
- г) разрабатываться на долгосрочный период (7–10 лет).

24. Содержание практики «Перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов Союза» состоит в наделении Евразийской экономической комиссии и её Департаментов полномочием по разработке перечней НПА, которые требуется перевести на рабочий язык органов Союза.

## **Приложение Г. Проект рекомендации ЕЭК «О критериях определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий»**

1. Настоящая рекомендация разработана для использования Евразийской экономической комиссией и государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – Союза) в целях мониторинга и определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий.

2. Настоящая рекомендация разработана во исполнение пункта 8 «Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» (утв. распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 37).

3. Настоящая рекомендация направлена на формирование основных критериев, позволяющих оценить степень гармонизации законодательства государств-членов Союза.

4. В настоящей рекомендации применяется терминология права Евразийского экономического союза.

5. Критериями определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий на текущем этапе экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза являются:

а) реализация в национальном законодательстве государств-членов Евразийского экономического союза «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.» (ссылка на соответствующий документ Евразийской экономической комиссии),

б) соблюдение в национальном законодательстве государств-членов Евразийского экономического союза критериев и условий, обеспечивающих реализацию общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (ссылка на соответствующий документ Евразийской экономической комиссии),

в) наличие в Договоре о Евразийском экономическом союзе, нормативной правовой базе Евразийского экономического союза и национальном законодательстве государств-членов Евразийского экономического союза лучших практик регулирования деятельности субъектов естественных монополий (ссылка на соответствующий документ Евразийской экономической комиссии),

г) реализация решений Высшего Евразийского экономического совета в части регулирования естественных монополий, включая внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, подлежащие сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий.

**Приложение Д. Проект рекомендации ЕЭК «Об индикаторах, являемых количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий»**

1. Настоящая рекомендация разработана для использования Евразийской экономической комиссией, другими органами Евразийского экономического союза (далее – Союза) и государствами-членами Союза в целях оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий.

2. Настоящая рекомендация разработана во исполнение «Поэтапного плана разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (ссылка на соответствующий документ Евразийской экономической комиссии), а также в целях реализации пунктов 3, 14 Приложения № 20 Договора о Союзе.

3. Настоящая рекомендация направлена на формирования основных индикаторов, отражающих степень реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий законодательством государств-членов Союза.

4. В настоящей рекомендации применяется терминология права Евразийского экономического союза.

5. Индикаторами, являющимися количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Союз) в части внутренних рынков естественных монополий являются:

- 1) стоимость услуг субъектов естественных монополий,
- 2) стоимость подключения к инфраструктуре субъектов естественных монополий,
- 3) продолжительность подключения к инфраструктуре субъектов естественных монополий,
- 4) количество процедур при подключении к инфраструктуре субъектов естественных монополий,
- 5) индикаторы надёжности оказания услуг субъектов естественных монополий,
- 6) количество сфер естественных монополий, которые признаются таковыми не во всех странах Союза (за исключением сфер, которые не относятся к естественным монополиям в силу отсутствия соответствующей инфраструктуры),
- 7) количество сфер естественных монополий в государствах-членах Союза, для которых не определены существенные условия договоров по вопросам доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий, а также порядок их заключения и исполнения,
- 8) количество сфер естественных монополий в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок определения наличия технических возможностей субъектов естественных монополий по оказанию доступа потребителям,
- 9) количество сфер естественных монополий в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг,
- 10) количество сфер естественных монополий в государствах-членах Союза, для которых не определены условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним,

- 11) количество сфер естественных монополий в государствах-членах Союза, для которых не определён перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну,
- 12) количество сфер естественных монополий в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий,
- 13) количество сфер естественных монополий в государствах-членах Союза, для которых отсутствует обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора о Союзе,
- 14) количество сфер естественных монополий в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность субъектов естественных монополий за несоблюдение правил доступа к услугам субъектов естественных монополий,
- 15) количество сфер естественных монополий в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность субъектов естественных монополий за нарушение порядка применения тарифов (цен) на регулируемые услуги.

6. Качественные индикаторы (подпункты 1–5 пункта 5 настоящей рекомендации) рекомендуется рассчитывать по конкретным услугам в сферах естественных монополий с учётом максимально возможной сопоставимости расчётов между государствами-членами Союза. Порядок оценки индикаторов рекомендуется определить отдельным документом (документами).

7. Индикаторы стоимости и соотношения цен, а также условий подключения к инфраструктуре субъектов естественных монополий (подпункты 1–4 пункта 5 настоящей рекомендации) целесообразно рассчитывать по основным услугам субъектов естественных монополий в каждой сфере естественных монополий.

8. Для проведения временных сравнений индикаторы стоимости и соотношения цен (подпункты 1–2 пункта 5 настоящей рекомендации) целесообразно пересчитывать из номинальных цен в сопоставимые (реальные) цены. Для проведения международных сравнений целесообразно пересчитывать их из национальных валют государств-членов Союза в единую валюту (доллар США, евро, рубль и т. д.) по обменному курсу и/или паритету покупательной способности.

При расчёте индикаторов стоимости и соотношения цен для обеспечения сопоставимости тарифы целесообразно переводить в одноставочное выражение (в расчёте на т·км грузооборота железнодорожного транспорта, кВт·ч электроэнергии, м<sup>3</sup> газа и т. д.).

9. Для осуществления стоимостных показателей в одноставочное выражение, а также для расчёта индикаторов условий подключения к инфраструктуре субъектов естественных монополий (подпункты 3, 4 пункта 5 настоящей рекомендации) целесообразно рассчитывать индикаторы для нескольких «типовых» потребителей. Подобный подход также позволит более полно учитывать особенности дифференциации тарифов естественных монополий для различных категорий потребителей в государствах-членах Союза. Целесообразно проводить расчёты для трёх категорий потребителей:

- крупного промышленного предприятия,
- малого предприятия в сфере услуг,
- домохозяйства.

Для некоторых сфер естественных монополий расчёты целесообразно проводить только для крупных промышленных предприятий (транспортировка нефти по трубопроводам, оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике и т. д.). Для обеспечения сопоставимости расчёт тарифных индикаторов целесообразно проводить с учётом компонент, которые оплачиваются как потребителями энергоресурсов, так и их

поставщиками, поскольку все эти компоненты прямо или косвенно входят в затраты потребителей энергоресурсов.

10. При расчёте индикаторов доступности подключения к инфраструктуре субъектов естественных монополий (подпункты 3, 4 пункта 5 настоящей рекомендации) процесс подключения целесообразно рассматривать от подачи заявки до завершения оформления документов и начала поставки услуг субъектов естественных монополий включительно. Продолжительность подключения целесообразно рассчитывать в календарных днях, количество процедур – по тем этапам, для которых необходимо личное участие представителя потребителя.

11. Индикатор надёжности оказания услуг (подпункт 5 пункта 5 настоящей рекомендации) целесообразно рассчитывать с помощью традиционно применяемых в сферах естественных монополий показателях (SAIDI и SAIFI, для сферы передачи и распределения электроэнергии таковыми являются показатели, период отклонения частоты в энергосистеме от допустимых значений для сферы оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и т. д.).

12. Более детализированный порядок расчёта индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий, в случае необходимости может быть определён дополнительно.

## **Приложение Е. Проект рекомендации ЕЭК «Перечень нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий»**

1. Настоящий Перечень разработан для использования в сфере регулирования субъектов естественных монополий.

2. Настоящая рекомендация разработана во исполнение пункта 10 «Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» (утв. распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 37), а также в целях реализации пунктов 3, 14 Приложения № 20 Договора о Союзе..

### **I. Перечень нормативных правовых актов, рекомендуется разработать или скорректировать со стороны Евразийской экономической комиссии на втором этапах гармонизации**

1.1. Внесение изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза

#### **1. Договор о Евразийском экономическом союзе**

- a) Пункт 1 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «*транспортировка нефти, нефтепродуктов по магистральным трубопроводам* (в рамках внедрения лучшей практики «*установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий*» – подпункт «*а*» пункта 5 рекомендации «*О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий*»)
- b) Пункт 2 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «*услуги по передаче электрической энергии; услуги по распределению электрической энергии*» (в рамках внедрения лучшей практики «*установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий*» – подпункт «*а*» пункта 5 рекомендации «*О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий*»)
- v) Пункт 3 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «*услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике*» (в рамках внедрения лучшей практики «*установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий*» – подпункт «*а*» пункта 5 рекомендации «*О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий*»)
- g) Пункт 4 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «*услуги железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожные перевозки*» (в рамках внедрения лучшей практики «*установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер*

- естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- д) Пункт 1 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «транспортировка газа по магистральным трубопроводам; транспортировка газа по распределительным трубопроводам» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- е) Пункт 2 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическем союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «услуги транспортных терминалов; услуги аэропортов; аeronавигационные услуги» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- ж) Пункт 3 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическем союзе для Беларуси рекомендуется исключить (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- з) Пункт 4 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическем союзе для Беларуси рекомендуется изложить в редакции «услуги по передаче и (или) распределению тепловой энергии» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- и) Пункт 1 приложения № 1 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическем союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, за исключением их транспортировки в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- к) Пункт 1 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическем союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «услуги по хранению, транспортировке товарного газа по соединительным, магистральным газопроводам и (или) газораспределительным системам, эксплуатации групповых резервуарных установок, а также транспортировке сырого газа по соединительным газопроводам, за исключением хранения, транспортировки товарного газа в

*целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)<sup>18</sup>*

- л) Пункт 2 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «услуги аэронавигации, за исключением аэронавигационного обслуживания международных и транзитных полетов» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- м) Пункт 3 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическем союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «по предоставлению в имущественный наем (аренду) или пользование кабельной канализации, за исключением деятельности субъектов малого предпринимательства» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- н) Пункт 4 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическем союзе для Казахстана рекомендуется изложить в следующей редакции: услуги по «услуги по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией, за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и электростанций, канализационно-очистных сооружений» (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- о) Пункт 11 приложения № 2 к приложению № 20 к Договору о Евразийском экономическем союзе формулировку «услуги расчётного центра» исключить (в рамках внедрения лучшей практики «установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» – подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»).
- п) Пункт 11 Приложения № 20 к Договору о Евразийском экономическем союзе «Протокол о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий» рекомендуется изложить в следующей формулировке: «Регулирование тарифов (цен) на услуги субъекта естественной монополии должно осуществляться при наличии такой

---

<sup>18</sup> Позиция представителей Республики Беларусь (Минэнерго РБ) состоит в том, что вышеуказанная рекомендация является неактуальной. По мнению представителей РБ изменение данной сферы ЕМ для Казахстана может привести к появлению чрезмерных расхождений в формулировках сфер ЕМ между государствами-членами Союза. Это, в свою очередь, может вызвать затруднения при формировании общего рынка газа.

*возможности на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым в том числе могут относиться уровень надежности и качества регулируемых услуг, динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих услуг, норма доходности, сроки возврата инвестированного капитала и иные параметры» (в рамках внедрения лучшей практики «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий» – подпункт «з» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)*

- p) Пункт 55 приложения № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе рекомендуется дополнить подпунктом 8<sup>1</sup> «*при необходимости осуществляют разработку перечней основных национальных законов и подзаконных нормативных правовых актов государств-членов Союза в сфере ответственности Департаментов, которые требуется перевести на рабочий язык органов Союза» (в рамках внедрения лучшей практики «перевод основных национальных нормативных правовых актов на другие языки государств-членов Союза» – подпункт «у» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)*

## I.2. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Евразийского экономического союза

1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Положение о развитии межгосударственных электрических сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры» – подпункт «т» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Положение о развитии межгосударственных магистральных газопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры» – подпункт «т» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Положение о развитии межгосударственных нефте- и нефтепродуктопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры» – подпункт «т» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Положение о развитии межгосударственных магистральных железнодорожных сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры» – подпункт «т» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
5. Дорожные карты в рамках Союза или межгосударственные соглашения по сближению условий регулирования субъектов естественных монополий (в рамках внедрения лучшей практики «заключение дорожных карт по сближению условий регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «с» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий») (этап 2)

**II. Перечень нормативных правовых актов, которые рекомендуется разработать или скорректировать со стороны государств-членов Евразийского экономического союза на втором этапе гармонизации**

**II.1. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты Беларуси**

- 1. Закон Республики Беларусь от 16.12.2002 № 162-З «О естественных монополиях»**
  - в) Абзац 2 статьи 8 рекомендуется изложить в редакции: *«регулированием цен (тарифов) (по возможности, на долгосрочной основе) на услуги, относящиеся к сфере естественных монополий» (в рамках внедрения лучшей практики «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», – подпункт «з» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)*
  - г) Статью 15 рекомендуется дополнить следующим абзацем: *«Орган регулирования деятельности субъектов естественных монополий обязан сообщать через средства массовой информации или интернет-сайт органа о принятых им решениях по изменению тарифов в сферах естественных монополий не менее, чем за 10 дней до ввода в действие новых тарифов» (в рамках внедрения лучшей практики «заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий» – подпункт «п» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)*
- 2. Проект закона Республики Беларусь «Об электроэнергетике»**
  - д) В статье 10 пункт 3 рекомендуется изложить в новой редакции *(в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)*
- 3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.11.2006 № 1471 «Об утверждении Правил использования воздушного пространства Республики Беларусь» (в случае, если не вносятся изменения № 11)**
  - е) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к аэронавигационным услугам *(в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)*
  - ж) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг субъектов естественных монополий потребителям при наличии технической возможности *(в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях,*

- обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- 3) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг субъектов естественных монополий со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
4. **Перечень товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются Советом Министров Республики Беларусь, государственными органами (организациями) (утв. указом Президента Республики Беларусь от 25.02.2011 № 72)**
- в) Рекомендуется выделить тарифы на услуги по передаче и распределению электроэнергии из тарифа на отпускаемую электроэнергию для всех потребителей (после формирования конкурентного рынка электроэнергии в Республике Беларусь) (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- г) Рекомендуется выделить тариф на услугу по передаче и распределению тепловой энергии из тарифа на теплоэнергию для конечных потребителей (после формирования конкурентных рынков теплоэнергии в населённых пунктах Республике Беларусь) (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
5. **Положение о Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.09.2012 № 702)**
- а) Рекомендуется дополнить пунктом 6.73 следующего содержания «осуществляет анализ внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»)
6. **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»**
- б) Рекомендуется выделить тариф на транспортировку газа из оптовой цены на газ (после формирования конкурентного рынка газа в Республике Беларусь) (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2015 № 205 «Об утверждении Правил обеспечения доступа потребителей к услугам по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»
  - б) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовой договор об указании услуг по транспортировке нефти», «Типовой договор об указании услуг по транспортировке нефтепродуктов» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)<sup>19</sup>
8. Инструкция о порядке принятия решений о включении хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги, относящиеся к сфере естественных монополий, в Государственный реестр субъектов естественных монополий и об исключении из него (утв. постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 29.08.2017 № 46)
  - б) Пункт 19 рекомендуется изложить в редакции: «Сведения о хозяйствующих субъектах, включенных в Реестр, публикуются на официальном сайте органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий в глобальной компьютерной сети Интернет в формате базы данных (с учётом необходимости сохранения коммерческой тайны субъектов естественных монополий)» (в рамках внедрения лучшей практики «ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» – подпункт «ж» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
9. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 06.04.2018 № 20 «О порядке регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) организаций-монополистов»
  - б) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Совета Министров Республики Беларусь «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
10. Инструкция о порядке обеспечения доступности информации о деятельности субъектов естественных монополий (утв. постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 20.04.2020 № 32)
  - б) Рекомендуется дополнить в части раскрываемых сведений (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
11. Постановление Государственного Комитета по авиации Республики Беларусь и Министерства обороны Республики Беларусь от 01.06.2004 № 7/30 «Об

<sup>19</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

**утверждении авиационных правил полетов в воздушном пространстве Республики Беларусь» (в случае, если не вносятся изменения № 3)**

- г) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к аэронавигационным услугам (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- д) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг субъектов естественных монополий потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- е) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг субъектов естественных монополий со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**12. Устав железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.08.1999 № 1196**

- б) Рекомендуется дополнить в части оснований отказа в согласовании заявки на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**II.2. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Беларуси**

**1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий» (в рамках внедрения лучших практик «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий», «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий», «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий»,**

«электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий» – подпункты «б», «в», «з», «и», «к» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О принципах осуществления деятельности субъектов естественных монополий» (в рамках внедрения лучшей практики «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» – подпункт «б» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О создании электронной площадки для голосования и размещения проектов вносимых обсуждений» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Правила доступа к услугам по передаче электрической энергии и услугам по распределению электрической энергии» (в рамках внедрения лучших практик «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий», «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункты «м», «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»<sup>20</sup>)
  - в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),
  - г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Правила доступа к услуге по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (в рамках

<sup>20</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

внедрения лучших практик «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий», «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункты «м», «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)<sup>21</sup>

- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),
- г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Правила доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным трубопроводам и услугам по транспортировке газа по распределительным трубопроводам» (в рамках внедрения лучших практик «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий», «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункты «м», «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)<sup>22</sup>
- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-

<sup>21</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

<sup>22</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

- членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),
- г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))
7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Правила доступа к услугам транспортных терминалов» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)<sup>23</sup>
- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),
- г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))
8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Правила доступа к услуге по передаче и (или) распределению тепловой энергии» (в рамках внедрения лучших практик «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий», «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункты

<sup>23</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

«м», «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)<sup>24</sup>

- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание регулируемых услуг при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),
  - г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения данных Правил со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
9. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь «О форме типового договора на услуги централизованного водоснабжения и водоотведения для коммерческих потребителей» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)<sup>25</sup>
10. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь «Об утверждении порядка анализа внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»)
11. Нормативный правовой акт Республики Беларусь (постановление Совета Министров Республики Беларусь или приказ Министерства транспорта Республики Беларусь) «О программе развития железнодорожного транспорта» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

<sup>24</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

<sup>25</sup> Согласно части 4 статьи 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Правительство Республики Беларусь может издавать в случаях, предусмотренных законодательными актами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь

12. Постановление Совета Министров РБ «О порядке разработки программ развития магистрального трубопроводного транспорта и программ газификации в Республике Беларусь» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

П.3. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты Казахстана

**1. Закон Республики Казахстан от 27.12.2018 № 204-VI «О естественных монополиях»**

- a) Подпункт 21 пункта 2 статьи 26 рекомендуется изложить в новой редакции (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- b) Рекомендуется отразить в целях закона принцип «Повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах или введения регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего анализа внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии» (в рамках отражения общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах» – см. подпункты «2», «4» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**2. Закон Республики Казахстан от 08.12.2001 № 266 «О железнодорожном транспорте»**

- a) Рекомендуется внести статью «Программа развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**3. Закон Республики Казахстан от 09.07.2004 № 588-II «Об электроэнергетике»**

- a) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом 641 «утверждает программу развития магистральных электрических сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- b) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом 70-39 «утверждает требования к программам развития магистральных и распределительных электрических сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- v) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом 5-6 «утверждают программы развития распределительных электрических сетей» (в рамках внедрения

лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

- г) Рекомендуется дополнить статьёй «Программы развития магистральных и распределительных электрических сетей» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**4. Закон Республики Казахстан от 22.06.2012 № 20-В «О магистральном трубопроводе»**

- в) Статью 6 рекомендуется дополнить пунктом 121 «разрабатывает, утверждает и публикует программу развития магистральных нефте- и нефтепродуктопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- г) Рекомендуется дополнить статьёй 10<sup>1</sup> «Программа развития магистральных нефте- и нефтепродуктопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**5. Правила подготовки генеральной схемы газификации Республики Казахстан (утв. постановлением Правительства Республики Казахстан от 07.05.2012 № 582)**

- а) Рекомендуется дополнить пунктом 17 «Генеральная схема газификации Республики Казахстан разрабатывается на период не менее 10 лет, региональные схемы газификации – на период не менее 5 лет. Разработка схем газификации осуществляется с учётом Концепции развития топливно-энергетического комплекса и других документов перспективного развития в области топливно-энергетического комплекса, утверждаемых Президентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан и уполномоченным органом. Схемы газификации подлежат публикации.» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**6. Правила осуществления деятельности субъектами естественных монополий** (утв. приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 30.04.2019 № 256

- а) Рекомендуется пункт 4 изложить в редакции «Государственный регистр субъектов естественных монополий (далее – Регистр) формируется в электронном виде (в формате базы данных) согласно приложению 1 к настоящим Правилам» (в рамках внедрения лучшей практики «ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» – подпункт «ж» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**7. Правила осуществления деятельности субъектами естественных монополий** (утв. приказом и. о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 29.07.2019 года № 180/НК)

- a) Рекомендуется пункт 4 изложить в редакции «*Государственный регистр субъектов естественных монополий* (далее – *Регистр*) формируется в электронном виде (в формате базы данных) согласно приложению 1 к настоящим Правилам» (в рамках внедрения лучшей практики «*ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных*» – подпункт «ж» пункта 5 рекомендации «*О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий*»)
  - б) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договоров на предоставление в имущественный наем (аренду) или пользование кабельной канализации (в рамках внедрения лучшей практики «*явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке*» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «*О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий*»)
- 8. Положение о Комитете по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан и признании утратившими силу некоторых приказов Министра национальной экономики Республики Казахстан (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29.07.2019 № 190)**
- a) Пункт 14 рекомендуется дополнить пунктом 64<sup>1</sup> следующего содержания «*осуществляет анализ внутренних рынков товаров, работ, услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии*» (см. «*Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг)* на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»)
- 9. Правила осуществления деятельности субъектами естественных монополий» (утв. приказом Министра национальной экономики РК от 13.08.2019 года № 73)**
- a) Рекомендуется пункт 4 изложить в редакции «*Регистр формируется в электронном виде (в формате базы данных) по форме 1 согласно приложению 1 к настоящим Правилам.*» (в рамках внедрения лучшей практики «*ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных*» – подпункт «ж» пункта 5 рекомендации «*О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий*»)

#### II.4. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Казахстана

1. Постановление Правительства Республики Казахстан «О программе развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «*иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий*» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «*О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий*»)
2. Приказ Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении порядка анализа внутренних рынков товаров, работ, услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. «*Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг)* на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»)

## II.5. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты России

- 1. Федеральный закон Российской Федерации от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»**
  - а) Статью 3 рекомендуется дополнить определением «совет потребителей» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  - б) Статью 8 рекомендуется дополнить пунктом 10 «Силами органов регулирования естественных монополий или специально созданных советов потребителей проводятся публичные слушания по вопросам функционирования субъектов естественных монополий с опубликованием в средствах массовой информации объявления о дате и месте их проведения» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  - в) Абзац 2 статьи 6 рекомендуется изложить в редакции: «ценовое регулирование, осуществляющее (по возможности, на долгосрочной основе) посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня» (в рамках внедрения лучшей практики «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий» – подпункт «з» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  - г) Статью 14 рекомендуется дополнить следующим абзацем: «Орган регулирования естественных монополий обязан сообщать через средства массовой информации или интернет-сайт органа о принятых им решениях по изменению тарифов в сферах естественных монополий не менее, чем за 10 дней до ввода в действие новых тарифов» (в рамках внедрения лучшей практики «заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий» – подпункт «п» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  - д) В статью 6 рекомендуется включить принцип «Применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов» (в рамках отражения общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов» – см. подпункт «2» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

- e) В статью 7 рекомендуется включить принцип «Применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность» (в рамках отражения общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность» – см. подпункт «2» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «а» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
2. Федеральный закон Российской Федерации от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»
- a) Рекомендуется дополнить абзацем: «На основании Генеральной схемы развития газовой отрасли, других документов перспективного развития в области топливно-энергетического комплекса, утверждаемых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом уполномоченный федеральный орган исполнительной власти совместно с газотранспортными организациями разрабатывает Программу развития магистральных газопроводов в России. Программа развития магистральных газопроводов в России разрабатывается на срок в 10 лет с ежегодной актуализацией и подлежит обязательной публикации. Программа развития включает информацию в отношении каждого года планирования о прогнозном балансе газа в Российской Федерации, а также о перечне реализуемых и перспективных проектов по строительству магистральных газопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
3. Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»
- a) Рекомендуется закрепить обязательство регулярной разработки долгосрочной программы развития открытого акционерно общества «Российские железные дороги» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
4. Федеральный закон Российской Федерации от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»
- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договоров о присоединении сетей электросвязи (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
5. Проект федерального закона Российской Федерации о тарифном регулировании

- а) Рекомендуется дополнить следующим положением: «*Орган регулирования обязан сообщать через средства массовой информации или интернет-сайт органа о принятых им решениях по изменению тарифов в сферах естественных монополий не менее, чем за 10 дней до ввода в действие новых тарифов*» (в рамках внедрения лучшей практики «заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий» – подпункт «п» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»
- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- б) Рекомендуется выделить тариф на транспортировку газа из оптовой цены на газ (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
7. Положение о Федеральной антимонопольной службе (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331)
- а) Пункт 5.3.4.2 рекомендуется изложить в редакции: «*формирует и ведет реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов), с указанием перечня оказываемых естественно-монопольных услуг и территории (муниципального образования), на которой предоставление данных услуг относится к естественно-монопольной деятельности (с учётом необходимости сохранения коммерческой тайны субъектов естественных монополий)*» (см. лучшие практики «указание в реестрах субъектов естественных монополий точной сферы естественных монополий и вида оказываемых услуг», «указание в реестрах субъектов естественных монополий территорий, на которых оказывают услуги субъекты естественных монополий» – подпункты «г», «д» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- б) Рекомендуется дополнить пунктом 5.14 следующего содержания «*осуществляет анализ внутренних товарных рынков на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии*» (см. «*«Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.*»

- 8. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг...»**
- Рекомендуется снабдить приложениями с типовыми договорами в сферах передачи электроэнергии и оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  - В раздел III рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договора с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых данная сетевая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- 9. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»**
- Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))
- 10. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»**
- Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))
- 11. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»**
- Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую

выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**12. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах»**

- а) Рекомендуется снабдить приложением «Типовой договор на оказание услуг в аэропортах» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

**13. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

**14. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**

- а) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовой договор об указании услуг по транспортировке нефти», «Типовой договор об указании услуг по транспортировке нефтепродуктов» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

**15. Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178)**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

**16. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

- а) Рекомендуется снабдить приложением «Типовая форма договора оказания услуг по передаче тепловой энергии» (в рамках внедрения лучшей практики)

«публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**17. Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075)**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**18. Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406)**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**19. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342 «О порядке оказания услуг телефонной связи»**

- а) Рекомендуется снабдить приложением «Типовой договор на оказание услуг телефонной связи» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- б) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договоров об оказании услуг телефонной связи (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**20. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2015 № 388 «Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути»**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

- 21. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**
- а) Рекомендуется снабдить приложением «Типовая форма договора о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения» (в рамках внедрения лучшей практики публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- 22. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в морских, речных портах и транспортных терминалах, а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в морских, речных портах и транспортных терминалах»**
- а) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовой договор на оказание услуг субъектов естественных монополий в морских портах», «Типовой договор на оказание услуг субъектов естественных монополий в речных портах», «Типовой договор на оказание услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах» (в рамках внедрения лучшей практики публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- 23. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, Правил недискриминационного доступа к услугам подземного хранения газа, Правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**
- а) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовой договор об оказании услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу», «Типовой договор об оказании услуги по хранению газа», «Типовой договор подключения (технологического присоединения) газопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- 24. Положение о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» (утв. приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15)**
- а) Формулировку «*Исполнение государственной функции по формированию и ведению Реестра осуществляет Федеральная антимонопольная служба*» рекомендуется заменить на «*Исполнение государственной функции по формированию и ведению Реестра осуществляет Федеральная антимонопольная служба и её территориальные органы*» (в рамках внедрения лучшей практики «частичное делегирование функции ведения

реестра субъектов естественных монополий региональным подразделениям» – подпункт «е» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**25. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 17.01.2013 № 7 «Об утверждении Правил плавания в акватории Северного морского пути»**

- a) Рекомендуется снабдить приложениями «Типовая форма договора на оказание услуг ледокольной проводки судов в акватории Северного морского пути», «Типовая форма договора на оказание услуг ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- б) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договоров на оказание услуг ледокольной проводки судов в акватории Северного морского пути, на оказание услуг ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- в) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам ледокольной проводки судов, ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг субъектов естественных монополий потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- д) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг субъектов естественных монополий со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8»

пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**26. Приказ Федеральной службы по тарифам от 30.08.2013 № 166-Т/1 «Об утверждении Методических указаний по вопросу государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках»**

а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий» (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

**27. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 23.10.2018 № 373 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»**

а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий» (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

## II.6. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов России

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий» (в рамках внедрения лучших практик «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий», «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий», «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий», «электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий» – подпункты «б», «в», «з», «и», «к» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))
2. Постановление Правительства Российской Федерации «О принципах осуществления деятельности субъектов естественных монополий» (в рамках внедрения лучшей практики «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» – подпункт «б» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))
3. Постановление Правительства Российской Федерации «О создании электронной площадки для голосования и размещения проектов вносимых обсуждений» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

4. Постановление Правительства Российской Федерации «О форме типового договора о присоединении сетей электросвязи» (в рамках внедрения лучшей практики публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
5. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке доступа к услугам субъектов естественных монополий в части инфраструктуры внутренних водных путей» (в рамках внедрения лучших практик публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий, – явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке – подпункты «м», «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  - г) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам инфраструктуры внутренних водных путей (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),
  - д) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг субъектов естественных монополий потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),
  - е) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг субъектов естественных монополий со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
6. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правила недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, Правил недискриминационного доступа к услугам подземного хранения газа, Правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам, а также о признании утратившими силу некоторых

- актов Правительства Российской Федерации» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
7. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в морских, речных портах и транспортных терминалах, а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в морских, речных портах и транспортных терминалах» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  8. Постановление Правительства Российской Федерации «О стандартах раскрытия информации субъектов естественных монополий, осуществляющих услуги в сфере ледокольной проводки судов в акватории Северного морского пути, ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути» (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  9. Постановление Правительства Российской Федерации «О программе развития магистральных нефте- и нефтепродуктопроводов» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  10. Приказ Федеральной антимонопольной службы «Об утверждении порядка анализа внутренних товарных рынков на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»)

## П.7. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты Армении

- 1. Закон Республики Армения от 25.12.2003 № 3Р-18 «Об органе по регулированию общественных услуг»**
  - а) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом «Силами Комиссии или специально созданных советов потребителей проводятся публичные слушания по вопросам функционирования лицензируемых лиц в сферах естественных монополий с опубликованием в средствах массовой информации объявления о дате и месте их проведения (с учётом необходимости сохранения коммерческой тайны лицензируемых лиц)» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  - б) В статью 8 рекомендуется внести пункт 11 следующего содержания: «Комиссия формирует и актуализирует по мере необходимости реестр лицензируемых лиц в сферах естественных монополий с указанием перечня оказываемых естественно-монопольных услуг и территории, на которой оказание данных услуг признается естественно-монопольной

деятельностью» (см. лучшие практики «указание в реестрах субъектов естественных монополий точной сферы естественных монополий и вида оказываемых услуг», «указание в реестрах субъектов естественных монополий территорий, на которых оказывают услуги субъекты естественных монополий» – подпункты «г», «д» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

- в) Статью 5 рекомендуется дополнить пунктом «максимально возможное применение долгосрочного тарифного регулирования» (в рамках внедрения лучшей практики «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий» – подпункт «з» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- г) В статью 8 рекомендуется внести пункт 12 следующего содержания: «Комиссия осуществляет анализ внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»)

## **2. Закон Республики Армения от 07.03.2001 № 3Р-148 «Об энергетике»**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Республики Армения «О принципах формирования тарифов на регулируемые общественные услуги») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- б) Рекомендуется дополнить статью 29 (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- в) Пункт «з» статьи 10 рекомендуется изложить в следующей редакции: «изучение инвестиционных программ развития, представляемых лицами, имеющими лицензию на деятельность, в целях включения или отказа от включения инвестиций (полного или частичного) в будущие тарифы с учётом установленной на национальном уровне программе развития газификации» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

## **3. Водный кодекс Республики Армения от 04.06.2002 № 3Р-373**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Республики Армения «О принципах формирования тарифов на регулируемые общественные услуги») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- б) Рекомендуется дополнить статьёй 21 «Раскрытие информации в сфере неконкурентного водоснабжения и водоотведения» (в рамках внедрения

лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**4. Закон Республики Армения от 28.11.2007 № 293-Н «О железнодорожном транспорте»**

- a) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Республики Армения «О принципах формирования тарифов на регулируемые общественные услуги» (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))
- b) Статью 12 рекомендуется изложить в новой редакции (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))
- c) Рекомендуется внести статью «Программа развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

**5. Решение Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 28.06.2005 № 89-Н**

- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договора на услуги оператора электроэнергетической системы (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

**6. Решение Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 27.12.2006 № 358-Н**

- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договора о подключении энергоустановок к электрической сети; выдаче технических условий на присоединение к магистральным электрическим сетям; заключении договора на передачу электроэнергии (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»))

**7. Решение Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 30.11.2016 № 378-Н**

- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договоров водоснабжения и водоотведения (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или

присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**8. Решение Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 09.08.2017 № 344-Н**

- а) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договоров на оказание услуг расчётного центра (оператора электроэнергетического рынка (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**II.8. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Армении**

1. Постановление Правительства Республики Армения «О принципах осуществления деятельности регулируемых лиц в сферах общественных услуг» (в рамках внедрения лучшей практики «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» – подпункт «б» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
2. Постановление Правительства Республики Армения «О принципах формирования тарифов на регулируемые общественные услуги» (в рамках внедрения лучших практик «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий», «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий», «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий», «электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий» – подпункты «б», «в», «з», «и», «к» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
3. Постановление Правительства Республики Армения «О создании электронной площадки для голосования и размещения проектов вносимых обсуждений» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
4. Постановление Правительства Республики Армения «О программе развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
5. Постановление Правительства Республики Армения «О программе развития газификации» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
6. Решение Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения «Об утверждении порядка анализа внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в

состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»

П.9. Рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты Кыргызстана

**1. Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»**

- a) Статью 3 рекомендуется дополнить определением «совет потребителей» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- b) Статью 8 рекомендуется дополнить пунктом 10 «Силами уполномоченного органа или специально созданных советов потребителей проводятся публичные слушания по вопросам функционирования субъектов естественных монополий с опубликованием в средствах массовой информации объявления о дате и месте их проведения» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- v) Пункт 3 статьи 4 рекомендуется изложить в редакции: «применение гибкого ценового (тарифного) (по возможности долгосрочного) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер ценового (тарифного) регулирования этих субъектов» (в рамках внедрения лучшей практики «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий» – подпункт «з» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- g) Статью 10 рекомендуется дополнить пунктом 3 (в рамках внедрения лучшей практики «детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» – подпункт «о» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**2. Закон Кыргызской Республики от 28.01.1997 № 8 «Об электроэнергетике»**

- a) Статью 9 рекомендуется изложить в новой редакции (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**3. Закон Кыргызской Республики от 08.06.1998 № 77 «О нефти и газе»**

- a) В статью 6 рекомендуется внести пункт следующего содержания: «разрабатывает программу развития газификации» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**4. Закон Кыргызской Республики от 25.03.1999 № 33 «О питьевой воде»**

- g) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам водоотведения (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к

услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»,

- д) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг водоотведения потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- е) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания услуг субъектов естественных монополий со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

## 5. Воздушный кодекс Кыргызской Республики от 06.08.2015 № 218

- б) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательный характер оказания услуг субъектов естественных монополий при наличии технической возможности в сфере аэронавигационного обеспечения полетов (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»).

## 6. Закон Кыргызской Республики 18.06.2016 № 121 «О железнодорожном транспорте»

- а) Статью 6, пункт 3 рекомендуется дополнить следующим подпунктом: «разрабатывает, утверждает и публикует программу развития железнодорожного транспорта» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

## 7. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14.03.2012 № 172 «Об утверждении Правил пользования тепловой энергией»

- a) Рекомендуется дополнить типовой формой договора на оказание услуг по передаче и распределению тепловой энергии (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- б) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к конкретным естественно-монопольным услугам (производство, передача, распределение и продажа тепловой энергии) (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),
- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг субъектов естественных монополий потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

## **8. Правила пользования электрической энергией (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.08.2012 № 576)**

- a) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договора на технологическое присоединение (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- б) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к конкретным естественно-монопольным услугам (производство, передача, распределение и продажа электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы) (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- в) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг субъектов естественных монополий потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа

регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

- г) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обеспечение соблюдения порядка оказания данных услуг со стороны субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «8» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическем союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**9. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18.02.2013 № 83 «Об утверждении Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством»**

- а) Рекомендуется дополнить перечнем затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку (если не утверждено постановление Правительства Кыргызской Республики «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий») (в рамках внедрения лучшей практики «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» – подпункт «и» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий») (если не утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий»)

**10. Положение о Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17.05.2013 № 271)**

- а) Пункт 7 рекомендуется дополнить подпунктом «осуществляет анализ внутренних рынков товаров (работ, услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии (за исключением топливно-энергетического комплекса)» (см. «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»)

**11. Положение о Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.11.2014 № 650)**

- а) Пункт 6 рекомендуется дополнить подпунктом «осуществляет анализ внутренних рынков товаров (работ, услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии (в сфере топливно-энергетического комплекса)» (см. «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из

них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»

**12. Порядок формирования и ведения государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики» (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.07.2015 № 488)**

- д) Пункт 3 рекомендуется изложить в форме «Реестр подлежит опубликованию в формате базы данных на официальном сайте уполномоченного органа в течение десяти дней со дня принятия решения уполномоченным органом (с учётом необходимости сохранения коммерческой тайны субъектов естественных монополий)» (в рамках внедрения лучшей практики «ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» – подпункт «ж» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**13. Среднесрочная тарифная политика Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2020–2023 годы (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.03.2020)**

- е) Рекомендуется обеспечить раздельный расчёт и публикацию компонент на услуги по распределению электроэнергии в рамках тарифов распределительных энергетических компаний, которые включают и услуги продажи электроэнергии (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- ж) Рекомендуется обеспечить раздельный расчёт и публикацию компонент на услуги по производству и распределению электрической энергии и на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**14. Инструкция по применению тарифов на электрическую и тепловую энергию (утв. приказом Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики от 21.07.2020 № 2)**

- з) Рекомендуется выделить тариф на услугу по распределению электроэнергии из состава тарифов распределительных энергетических компаний, которые включают и услуги продажи электроэнергии (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- и) Рекомендуется выделить тариф на услугу по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы из состава тарифов открытого акционерного общества «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**15. Методика определения себестоимости и формирования тарифов на электрическую энергию (утв. приказом Государственного агентства по**

**регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики от 24.11.2016 № 4)**

- к) Рекомендуется выделить тариф на услугу по распределению электроэнергии из состава тарифов распределительных энергетических компаний, которые включают и услуги продажи электроэнергии (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- л) Рекомендуется выделить тариф на услугу по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы из состава тарифов открытого акционерного общества «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**16. Методика определения себестоимости для формирования тарифов на природный газ (утв. приказом Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики от 08.12.2016 № 5)**

- м) Рекомендуется выделить тариф на услуги по транспортировке, распределению, хранению и продаже природного газа из состава тарифов на газ (в рамках внедрения лучшей практики «раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» – подпункт «л» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

**17. Правила поставки и пользования природным газом (утв. приказом Министерства энергетики Кыргызской Республики от 17.10.2015 № 152)**

- н) Рекомендуется снабдить приложением «Типовой договор на транспортировку, распределение и хранение газа» (в рамках внедрения лучшей практики «публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» – подпункт «м» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- о) Рекомендуется внести изменения, в которых указать условия, при которых субъект естественной монополии может отказать в общем порядке в заключении договоров (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
- п) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к конкретным естественно-монопольным услугам (транспортировка, распределение, хранение и продажа природного газа) (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),

- p) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг субъектов естественных монополий потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

## II.10. Рекомендации по разработке нормативных правовых актов Кыргызстана

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О принципах формирования тарифов на услуги естественных монополий» (в рамках внедрения лучших практик «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий», «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий», «долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий», «перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий», «электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий» – подпункты «б», «в», «з», «и», «к» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О принципах осуществления деятельности субъектов естественных монополий» (в рамках внедрения лучшей практики «унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» – подпункт «б» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил доступа к услуге по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  - a) Рекомендуется предусмотреть порядок обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» – см. подпункт «5» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»),
  - b) Рекомендуется предусмотреть положение, предполагающее обязательность оказания услуг субъектов естественных монополий потребителям при наличии технической возможности (в рамках реализации общего принципа регулирования деятельности субъектов естественных монополий «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

- с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» – см. подпункт «7» пункта 3 приложения № 20 Договора о Евразийском экономическом союзе; подпункт «г» пункта 5 рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил о межсетевом соединении» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  5. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Правила пользования водопроводом и канализацией» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  6. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О программе развития железнодорожной инфраструктуры» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  7. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О программе развития газификации» (в рамках внедрения лучшей практики «иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» – подпункт «р» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  8. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Правила предоставления равных условий доступа к товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий в сфере наземного обслуживания воздушных перевозок и аэронавигационного обеспечения полетов» (в рамках внедрения лучшей практики «явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» – подпункт «н» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  9. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О создании электронной площадки для голосования и размещения проектов вносимых обсуждений» (в рамках внедрения лучшей практики «участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» – подпункт «в» пункта 5 рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)
  10. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении порядка анализа внутренних рынков товаров (работ, услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (см. «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.»)

**Приложение Ж. Проект рекомендации ЕЭК «Поэтапный план разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий»**

1. Настоящий Поэтапный план разработан для использования в сфере регулирования субъектов естественных монополий.

2. Настоящий Поэтапный план разработан во исполнение пункта 6 «Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» (утв. распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 37), а также в целях реализации пунктов 3, 14 Приложения № 20 Договора о Союзе..

3. Настоящий Поэтапный план направлен на гармонизацию национального законодательства государств-членов Союза в части регулирования сфер естественных монополий.

4. В настоящем Поэтапном плане применяется терминология права Евразийского экономического союза.

5. Настоящий Поэтапный план должен учитывать нормативные правовые акты Союза по вопросам развития общих рынков энергоресурсов, включая распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 01.10.2019 № 6 «О гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами».

6. Поэтапный план разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий включает следующие этапы.

**Этап 1 «Разработка и изменение «рамочных» документов на уровне Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союза)».**

**Этап 1.1.**

1.1.1) Рекомендуется утверждение рекомендации Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным.».

1.1.2) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий».

1.1.3) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий».

1.1.4) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «Об индикаторах, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий».

1.1.4) Рекомендуется утверждение приказа ЕЭК «Об утверждении положения о Департаменте естественных монополий ЕЭК».

**Этап 1.2.**

1.2.1) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «О критериях определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий».

1.2.2) Рекомендуется утверждение рекомендации ЕЭК «Перечень нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий».

**Этап 2** «Разработка и изменение нормативных правовых актов в соответствии с рекомендациями, утвержденными «рамочными» документами на уровне Союза на предыдущем этапе».

2.1) Рекомендуется реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза положений рекомендации «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным» (см. пункт 1.1.1 настоящего плана).

2.2) Рекомендуется реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза положений рекомендации «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (см. пункт 1.1.2 настоящего плана).

2.3) Рекомендуется реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза положений рекомендации «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (см. пункт 1.1.3 настоящего плана).

2.4) Рекомендуется разработка документа ЕЭК в части мониторинга степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий (см. пункт 1.2.1 настоящего плана).

Выполнение пунктов 2.1–2.4 настоящего плана рекомендуется выполнять в соответствии с «Перечнем нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (см. пункт 1.2.2 настоящего плана).

**Этап 3** «Актуализация перечней сфер и услуг естественных монополий на уровнях государств-членов Союза и ЕАЭС».

### **Этап 3.1.**

3.1.1) Рекомендуется внесение изменений в национальные законы о естественных монополиях и прочие национальные нормативные правовые акты (в случае необходимости) в части перечня сфер и услуг естественных монополий по итогам проведения анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии (см. пункт 2.1 настоящего плана).

### **Этап 3.2.**

3.2.1) Рекомендуется внесение изменений текст Договора о Союзе в части перечня сфер естественных монополий по итогам внесения изменений в национальное законодательство (см. пункт 3.1.1 настоящего плана).

**Этап 4** «Разработка рекомендаций по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий».

### **Этап 4.1.**

4.1.1) Рекомендуется разработка документов ЕЭК по вопросам рекомендаций по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий в части применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также гармонизации понятий и определений (по сферам, не связанным с развитием общих рынков энергоресурсов).

#### **Этап 4.2.**

4.2.1) Рекомендуется разработка документов ЕЭК по вопросам рекомендаций по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий в части применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также гармонизации понятий и определений (по сферам, связанным с общими рынками газа, нефти и нефтепродуктов ЕАЭС).

#### **Этап 4.3.**

4.3.1) Рекомендуется разработка документов ЕЭК по вопросам рекомендаций по дальнейшей гармонизации регулирования сфер естественных монополий в части применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также гармонизации понятий и определений (по сферам, связанным с общим электроэнергетическим рынком ЕАЭС).

## **Приложение И. Проект программного документа для возможного использования предложенных разработок в цифровом формате**

**1. Название программного документа** – Концепция информационно-аналитической системы оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий (далее – **Концепция ИАС ЕМ**).

**2. Цель создания ИАС ЕМ** – обеспечение автоматизации оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий.

### **3. Задачи ИАС ЕМ:**

- сбор исходных данных от национальных органов регулирования естественных монополий государств-членов Союза (далее – органов регулирования ЕМ),
- обеспечение сопоставимости данных, предоставленных органами регулирования ЕМ различных государств-членов Союза,
- подготовка отчётных статистических и аналитических материалов, позволяющих оценить результаты и степень реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий.

### **4. Структурная концепция ИАС ЕМ**

Рекомендуется организация ИАС ЕМ в составе трёх блоков, соответствующих задачам ИАС ЕМ:

- блок сбора исходных данных,
- блок обеспечения сопоставимости данных,
- блок вывода информации.

Организация ИАС ЕМ в формате блок-схемы представлена ниже.

### **5. Описание блока сбора исходных данных**

#### **5.1. Общие положения**

Блок сбора исходных данных рекомендуется реализовать в форме приложения, обеспечивающего связь между ЕЭК и органами регулирования ЕМ государств-членов Союза через интернет. Данное приложение должно позволять представителям органов регулирования ЕМ следующие действия:

- выгружать отчётные формы (шаблоны), предназначенные для заполнения,
- заполнять шаблоны,
- обеспечивать возможность обратной связи для получения технической и методической поддержки,
- отправлять в ЕЭК заполненные шаблоны, снабжённые электронной цифровой подписью.

Данное приложение должно также позволять представителям ЕЭК создавать, изменять и удалять вышеуказанные шаблоны.

Шаблоны должны иметь поля по каждому индикатору.

Шаблоны должны включать информацию о точной дате, по состоянию на которую органы регулирования ЕМ должны предоставить информацию.



Рисунок 1 – Блок-схема ИАС ЕМ.

## 5.2. Перечень индикаторов

Всего должны быть предусмотрены поля по 15 индикаторам.

1. Стоимость услуг СЕМ
2. Стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ
3. Продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ
4. Количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ
5. Индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ
6. Количество сфер ЕМ, которые признаются таковыми не во всех странах Союза (за исключением сфер, которые не относятся к ЕМ в силу отсутствия соответствующей инфраструктуры)
7. Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определены существенные условия договоров по вопросам доступа потребителей к услугам СЕМ, а также порядок их заключения и исполнения
8. Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок определения наличия технических возможностей СЕМ по оказанию доступа потребителям
9. Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок предоставления информации об оказываемых СЕМ услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг
10. Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определены условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность

- сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг СЕМ и (или) доступа к ним
11. Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну
  12. Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий
  13. Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых отсутствует обязательность заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора
  14. Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность СЕМ за несоблюдение правил доступа к услугам СЕМ
  15. Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность СЕМ за нарушение порядка применения тарифов (цен) на регулируемые услуги

### **5.3. Условия сбора данных по индикаторам № 1–4**

Сбор данных по индикаторам № 1–4 (по списку, представленному в пункте 5.2 настоящего Приложения) целесообразно проводить по всем сферам ЕМ (признаваемым таковыми в государствах-членах Союза согласно национальному законодательству<sup>26</sup>).

Для обеспечения сопоставимости данных сбор данных по индикаторам № 1–4 целесообразно проводить по нескольким «типовым» потребителям. Рекомендуется проводить сбор информации для трёх категорий потребителей (если это применимо к соответствующей сфере ЕМ):

- крупного коммерческого потребителя (по умолчанию – промышленного),
- малого коммерческого потребителя (по умолчанию – в сфере услуг),
- населения (домохозяйства).

Для некоторых сфер ЕМ расчёты целесообразно проводить не для всех трёх категорий «типовых» потребителей, а только для двух или одной категории. Это целесообразно для отражения неприменимости оказания услуг некоторым видам потенциальных потребителей (например, услуги по транспортировке нефти по трубопроводам или ОДУ в электроэнергетике не оказываются в отношении домохозяйств). Перечень целесообразных для применения «типовых» потребителей по сферам ЕМ представлен ниже (Таблица 6).

Для каждого «типового» потребителя в шаблоне должны быть указаны ключевые условия:

- краткое описание,
- объём и временной график потребления услуг СЕМ,
- местоположение и удалённость от существующей инфраструктуры СЕМ,
- принципиально важные условия потребления услуг (например, расстояние перевозки и вид перевозимых грузов для услуг железнодорожных перевозок).

Данные ключевые условия должны быть едиными для всех государств-членов Союза в рамках групп сфер естественных монополий (Таблица 6).

В шаблоне для каждого сочетания индикатора (по индикаторам № 1–4), сферы ЕМ и «типового потребителя» должны быть указаны ключевые условия (см. выше), а также четыре поля для ввода информации:

- значение индикатора,
- размерность индикатора,

---

<sup>26</sup> Для Армении – согласно Договору о Союзе

- источник данных,
- примечания.

Пример набора полей представлен ниже (Таблица 5).

Таблица 5 – Пример набора полей для индикаторов № 1–4 для определённого государства-члена Союза.

<b>Индикатор</b>	<b>Сфера ЕМ</b>	<b>Категория «типового» потребителя</b>	<b>Значение индикатора</b>	<b>Размерность индикатора (по умолчанию указана предварительная рекомендуемая размерность)</b>	<b>Источник данных</b>	<b>Примечания</b>
Индикатор 1 (стоимость услуг СЕМ)	Сфера 1	«Типовой» потребитель 1		Ден. ед./т·км		
		«Типовой» потребитель 2				
		«Типовой» потребитель 3				
	Сфера 2	«Типовой» потребитель 1		Ден. ед./кВт·ч		
		«Типовой» потребитель 2				
		...	...		...	...
	Сфера N	«Типовой» потребитель 1		Ден. ед./Гкал		
	Сфера 1	«Типовой» потребитель 1		Ден. ед./т		
		«Типовой» потребитель 2				
		«Типовой» потребитель 3				
	Сфера 2	«Типовой» потребитель 1		Ден. ед./МВт		
		«Типовой» потребитель 2				
		...	...		...	...
	Сфера N	«Типовой» потребитель 1		Ден. ед./Гкал/ч		

Примечание – «Ден. ед.» – денежная единица (своя для каждого государства-члена).

В поле «размерность индикатора» шаблона должна быть изначально указана определённая размерность. Предварительные рекомендации по размерности индикаторов представлены ниже (Таблица 6). При разработке итогового перечня рекомендуемых размерностей индикаторов необходимо учитывать требования национального законодательства государств-членов Союза. При этом для заполняющих шаблон представителей органов регулирования ЕМ целесообразно предусмотреть возможность корректировки размерности в случае необходимости (с обязательным обоснованием корректировки в поле «примечание»).

В поле «источник данных» необходимо указывать ссылки на все материалы, использованные при предоставлении информации по соответствующему индикатору. По возможности рекомендуется указывать реквизиты соответствующих нормативных правовых актов.

При заполнении поля «значение индикатора» применительно к стоимостным индикаторам (индикаторы № 1 «стоимость услуг СЕМ» и № 2 «стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ») целесообразно указывать значение в одноставочном выражении в соответствии с рекомендуемой размерностью (формулы 1, 2). В случае наличия множества

тарифов и невозможности указания их всех в одноставочном выражении необходимо указать в поле «значение индикатора» основной тариф, а остальные (с указанием размерности) указать в поле «примечания».

Значения стоимостных индикаторов (индикаторы № 1 «стоимость услуг СЕМ» и № 2 «стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ») целесообразно указывать с учётом компонентов услуг СЕМ, которые оплачиваются как потребителями энергоресурсов, так и их поставщиками, поскольку все эти компоненты прямо или косвенно входят в затраты потребителей энергоресурсов. Например, в России значение индикатора «стоимость услуг СЕМ» для сферы ОДУ в электроэнергетике целесообразно указать с учётом компонентов, которые оплачиваются как потребителями, так и производителями электроэнергии.

Во избежание двойного счёта значения индикатора № 1 «стоимость услуг СЕМ» целесообразно указывать без учёта тарифов, связанных с подключением к инфраструктуре. Данные тарифы должны учитываться при указании значения индикатора «Стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ».

Если индикаторы № 1 «стоимость услуг СЕМ» и № 4 «количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ» применимы ко всем сферам ЕМ, то индикаторы № 2 «стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ» и № 3 «продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ» применимы не для всех сфер ЕМ. Так, индикатор № 2 «стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ» неприменим для сфер, не осуществляющих эксплуатацию линейной инфраструктуры, а также для сферы железнодорожного транспорта. Индикатор № 3 «продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ» неприменим для сфер железнодорожного транспорта, услуг аэропортов и аeronавигации, транспортных терминалов, поскольку в данных сферах оказание услуг СЕМ осуществляется без специальных процедур подключения, путём согласования заявок или оплаты услуг.

При расчёте индикаторов доступности подключения к инфраструктуре СЕМ (индикаторы № 3 «продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ» и № 4 «количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ») процесс подключения целесообразно рассматривать от подачи заявки до завершения оформления документов и начала поставки услуг СЕМ включительно (формулы 3, 4).

Индикатор № 3 «продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ» целесообразно указывать в календарных днях. В случае, если в НПА государств-членов Союза закреплён срок, выраженный в рабочих днях, их рекомендуется пересчитать в календарные (с учётом того, что срок отсчитывается от понедельника).

Индикатор № 4 «количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ» целесообразно указывать по тем этапам, для которых необходимо личное участие представителя потребителя.

$$R'_{ijt} = \frac{\sum_k C_{ijk}}{Q_{ijt}} \quad (1)$$

где

$R'_{ijt}$  – стоимость услуг СЕМ для сферы естественных монополий  $i$  типового потребителя  $j$  за период времени  $t$  (денежных единиц/единицу измерения потребления) (индикатор № 1),  
 $C_{ijk}$  – совокупные затраты типового потребления  $j$  на оплату компоненты  $k$  услуг СЕМ в сфере естественных услуг  $i$  за период времени  $t$  (денежных единиц),  
 $Q_{ij}$  – объём потребления услуг СЕМ типовым потребителем  $j$  в сфере естественных услуг  $i$  за период времени  $t$  (единиц измерения потребления).

$$R''_{ij} = \frac{\sum_m D_{ijm}}{N_{ij}} \quad (2)$$

где

$R''_{ij}$  – стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ для сферы естественных монополий  $i$  типового потребителя  $j$  (денежных единиц/единиц измерения мощности) (индикатор № 2),  
 $D_{ij}$  – стоимость этапа  $m$  подключения к инфраструктуре СЕМ для сферы естественных монополий  $i$  типового потребителя  $j$  (денежных единиц),  
 $N_{ij}$  – мощность, заявленная при подключении к инфраструктуре СЕМ для сферы естественных монополий  $i$  типовым потребителем  $j$  (единиц измерения).

$$R'''_{ij} = \sum_m T_{ij} \quad (3)$$

где

$R'''_{ij}$  – продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ для сферы естественных монополий  $i$  типового потребителя  $j$  (календарных дней) (индикатор № 3),  
 $T_{ij}$  – продолжительность этапа  $m$  подключения к инфраструктуре СЕМ для сферы естественных монополий  $i$  типового потребителя  $j$  (календарных дней).

$$R''''_{ij} = m_{ij} \quad (4)$$

$R''''_{ij}$  – количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ для сферы естественных монополий  $i$  типового потребителя  $j$  (индикатор № 4),  
 $m_{ij}$  – количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ для сферы естественных монополий  $i$  типового потребителя  $j$ .

#### 5.4. Условия сбора данных по индикатору № 5

Для индикаторов надёжности оказания услуг (№ 5) должны быть предусмотрены поля для каждой из сфер ЕМ, признаваемой таковой согласно национальному законодательству<sup>27</sup>, предполагающие указание:

- значения индикатора надёжности оказания услуг,
- размерность индикатора надёжности оказания услуг,
- период оценки индикатора,
- рассмотренные при расчёте индикатора СЕМ,
- примечания.

Перечень конкретных индикаторов надёжности оказания услуг (№ 5) целесообразно определить по согласованию представителей органов регулирования ЕМ в рамках Консультативных комитетов ЕЭК по естественным монополиям, энергетике, транспорту и инфраструктуре. Решениями данных Консультативных комитетов также может быть закреплена неприменимость индикаторов надёжности оказания услуг для отдельных сфер ЕМ.

Определение конкретных индикаторов необходимо проводить с целью максимально возможной унификации индикаторов по государствам-членам Союза, а также с учётом максимальной возможности применения показателей, подвергающихся сбору или раскрытию в государствах-членах Союза в настоящее время. До согласования перечня конкретных индикаторов органы регулирования каждый орган регулирования ЕМ вправе использовать размерность индикаторов на своё усмотрение исходя из вышеуказанных критериев.

Предварительные рекомендации по конкретным индикаторам представлены ниже (Таблица 6).

- Данные рекомендации предполагают приоритетное определение конкретных индикаторов как отношения количество технических отказов (инцидентов) к протяжённости инфраструктуры.

---

<sup>27</sup> Для Армении – согласно Договору о Союзе

- В случае неприменимости показателя протяжённости инфраструктуры (к отраслям, не обладающим линейной инфраструктурой) рекомендуется расчёт с учётом мощности инфраструктуры (например, для сфер хранения газа, производства электро- и теплоэнергии, общедоступной электросвязи).
- В случае неприменимости показателя мощности инфраструктуры рекомендуется расчёт с учётом использования инфраструктуры (например, для сфер аэронавиации, аэропортов, портов, почтовой связи, ледокольной проводки, захоронения радиоактивных отходов).
- Для сфер передачи и распределения электроэнергии, а также оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике рекомендуется применение традиционно используемых в этих отраслях показателей (SAIDI (индекс средней продолжительности отключений по системе) и время работы с частотой, выходящей за допустимые значения).

Рекомендуется указывать значения индикаторов за последний календарный или финансовый год. Точный срок, за который указано значение индикаторов, необходимо указывать в поле «срок».

В поле «рассмотренные СЕМ» рекомендуется указывать, по каким СЕМ предоставлены значения индикаторов надёжности оказания услуг. По возможности рекомендуется указывать информацию по всей совокупности СЕМ, действующих на территории государства-члена Союза. При невозможности указания соответствующей информации рекомендуется указывать значения индикаторов надёжности оказания услуг по крупнейшему СЕМ, действующему на территории государства-члена Союза.

### **5.5. Условия сбора данных по индикаторам № 6–15**

Для индикатора № 6 («Количество сфер ЕМ, которые признаются таковыми не во всех странах Союза (за исключением сфер, которые не относятся к ЕМ в силу отсутствия соответствующей инфраструктуры)») в шаблоне должно быть предусмотрено одно поле – для ввода ссылки на перечень сфер ЕМ, действующий в настоящее время в государстве-члене Союза. Ссылка должна включать реквизиты соответствующего НПА и указание соответствующего пункта (раздела, статьи, главы) данного НПА.

Для остальных качественных индикаторов (индикаторы № 7–15) в шаблоне должны быть предусмотрены два вида полей.

- Одно цифровое поле, в которое вносится искомое количество сфер ЕМ.
- Дополнительные поля для предоставления обосновывающей информации. Данные поля должны быть предусмотрены для каждой из сфер ЕМ, признаваемой таковой согласно национальному законодательству<sup>28</sup>. В данные поля необходимо указывать ссылки на положения национальных НПА, в которых регламентирован соответствующий вопрос для соответствующей сферы ЕМ. Ссылка должна включать реквизиты соответствующего НПА и указание соответствующего пункта (раздела, статьи, главы) данного НПА.

### **5.7. Прочие**

Ввод информации от органов регулирования ЕМ должен осуществляться с применением электронной цифровой подписи.

Передача информации от органов регулирования ЕМ должна осуществляться с применением шифрования.

## **6. Описание блока обеспечения сопоставимости данных**

Блок обеспечения сопоставимости данных должен предоставлять возможность осуществлять следующие преобразования исходных данных:

---

<sup>28</sup> Для Армении – согласно Договору о Союзе

- 1) Пересчёт стоимостных индикаторов (№ 1, 2) в единые денежные единицы,
- 2) Пересчёт стоимостных индикаторов (№ 1, 2), введённых в многоставочном выражении, в одноставочное выражение,
- 3) Пересчёт стоимостных индикаторов (№ 1, 2) и индикаторов надёжности (№ 5), в единую размерность,
- 4) Расчёт индикатора № 6.

Пересчёт стоимостных индикаторов в единые денежные единицы рекомендуется реализовать в автоматическом режиме с возможностью контроля пересчёта представителями ЕЭК. Пересчёт рекомендуется выполнять в двух вариантах:

- пересчёт по официальным валютным обменным курсам,
- пересчёт по паритету покупательной способности (ППС).

Автоматический пересчёт по официальным валютным обменным курсам может быть реализован путём использования информации о курсах с интернет-сайтов национальных банков государств-членов Союза.

Автоматический пересчёт по ППС может быть реализован путём использования информации о ППС с интернет-сайта Всемирного банка и других источников. При этом данные Всемирного банка о ППС представлены с лагом в 1–2 года, что ограничивает их эффективное применение для пересчёта.

Пересчёт в одноставочное выражение необходим для тех индикаторов, что были введены представителями органов регулирования ЕМ в многоставочном выражении (т. е. с указанием дополнительных ставок в поле «примечания»).

Данный пересчёт целесообразно реализовать только в ручном исполнении (силами представителей ЕЭК).

Расчёт индикатора № 6 («Количество сфер ЕМ, которые признаются таковыми не во всех странах Союза (за исключением сфер, которые не относятся к ЕМ в силу отсутствия соответствующей инфраструктуры)») целесообразно реализовать с только в ручном исполнении (силами представителей ЕЭК) с использованием информации, предоставленной органами регулирования ЕМ.

## **7. Описание блока вывода информации**

Блок вывода информации должен предполагать вывод информации о значениях и динамике индикаторов (с учётом реализации пересчёта с использованием блока обеспечения сопоставимости данных), а также об исходных данных, введённых органами регулирования ЕМ.

Таблица 6 – Предварительные рекомендуемые размерности и перечень типовых потребителей для индикаторов № 1–5

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
<b>Группа сфер ЕМ 1. Транспортировка нефти и нефтепродуктов</b>								
1	Транспортировка нефти, нефтепродуктов по магистральным трубопроводам	РБ	Ден. ед./т·км	Ден. ед./тыс. т/год	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1000 км магистрального трубопровода за год	K
2	Транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам	РФ, КР						
3	Услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, за исключением их транспортировки в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан	PK						
<b>Группа сфер ЕМ 2. Передача и распределение электроэнергии</b>								
4	Услуги по передаче электрической энергии	РБ, РК, РФ	Ден. ед./кВт·ч	Ден. ед./МВт	Календарные сутки	Процедуры	SAIDI (индекс средней продолжительности	K, M, H
5	Услуги по распределению электрической энергии	РБ, РА						

<sup>29</sup> Для Армении — согласно тексту Договора о Союзе

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
6	Распределение,... передача электрической... энергии	КР					отключений по системе) за год	
<b>Группа сфер ЕМ 3. Оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике</b>								
7	Услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике	РБ, РФ	Ден. ед./кВт·ч	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Время работы национальной энергосистемы с частотой, выходящей за диапазон $50,00\pm0,02$ Гц за год	К
8	Услуги по технической диспетчеризации отпуска в сеть и потреблению электрической энергии	РК						
9	Услуги оператора электроэнергетической системы	РА						
10	Услуги по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы	КР						
11	Услуги по организации балансирования производства-потребления электрической энергии;	РК						
<b>Группа сфер ЕМ 4. Инфраструктура железнодорожного транспорта</b>								
12	Услуги железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые с	РБ	Ден. ед./т·км	Не применимо	Не применимо	Процедуры	Количество транспортных происшествий на 1 000 км эксплуатационной	К, М

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
	использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования						длины железнодорожной инфраструктуры (по вине оператора инфраструктуры) за год	
13	Услуги магистральных железнодорожных сетей, за исключением регулируемых услуг магистральных железнодорожных сетей при перевозке грузов в контейнерах, перевозке порожних контейнеров и транзитных перевозках грузов через территорию Республики Казахстан	PK						
14	Услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства, в том числе договорам концессии, при отсутствии конкурентного железнодорожного пути	PK						
15	Услуги подъездных путей при отсутствии	PK						

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
	конкурентного подъездного пути							
16	Услуги по обеспечению пользования инфраструктурой железных дорог	РА						
<b>Группа сфер ЕМ 5. Железнодорожные перевозки</b>								
17	Железнодорожные перевозки	РБ, РФ, КР	Ден. ед./т-км, ден. ед./пасс-км	Не применимо	Не применимо	Процедуры	Количество транспортных происшествий на 1 000 км эксплуатационной длины железнодорожной инфраструктуры (по вине перевозчика) за год	К, М, Н
<b>Группа сфер ЕМ 6. Транспортировка газа</b>								
18	Транспортировка газа по магистральным трубопроводам	РБ	Ден. ед./м <sup>3</sup>	Ден. ед./тыс. м <sup>3</sup> /год	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1 000 км трубопровода за год	К, М, Н
19	Транспортировка газа по распределительным трубопроводам	РБ						
20	Услуги по... транспортировке товарного газа по соединительным, магистральным газопроводам и (или) газораспределительным	РК						

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
	системам..., а также транспортировке сырого газа по соединительным газопроводам, за исключением... транспортировки товарного газа в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан							
21	Транспортировка газа по трубопроводам	РФ						
22	Услуги по транспортировке природного газа; услуги по распределению природного газа	РА						
<b>Группа сфер ЕМ 7. Хранение природного газа</b>								
23	Транспортировка, распределение... природного газа	КР	Ден. ед./м <sup>3</sup> /сутки	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1 млрд м <sup>3</sup> активной ёмкости подземных хранилищ газа	K
24	Услуги по хранению... товарного газа, эксплуатации групповых резервуарных установок..., за исключением хранения... товарного газа в целях транзита	КР						

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
	территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан							
25	Хранение... природного газа	KP						
<b>Группа сфер ЕМ 8. Услуги оператора системы газоснабжения</b>								
26	Услуги оператора системы газоснабжения	РА	Ден. ед./м <sup>3</sup>	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Не применимо	K
<b>Группа сфер ЕМ 9. Продажа природного газа</b>								
27	Продажа природного газа	KP	Ден. ед./м <sup>3</sup>	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Не применимо	K, M, H
<b>Группа сфер ЕМ 10. Услуги транспортных терминалов</b>								
28	Услуги транспортных терминалов	РБ	Ден. ед.	Не применимо	Не применимо	Процедуры	Не применимо	H
29	Услуги в транспортных терминалах	РФ	Ден. ед./т	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Не применимо	K, M
<b>Группа сфер ЕМ 11. Услуги портов</b>								
30	Услуги портов при отсутствии конкуренции на рынке портовых услуг	PK	Ден. ед./регистровую тонну (брутто)	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Количество инцидентов на 1000 судозаходов за год	K, M
31	Услуги в... портах	РФ						
<b>Группа сфер ЕМ 12. Услуги аэропортов</b>								
32	Услуги аэропортов	РБ						
33	Услуги аэропортов, за исключением обслуживания авиаперевозок, осуществляющих транзитные пролеты через воздушное	PK	Ден. ед./рейс	Не применимо	Не применимо	Процедуры	Количество авиационных инцидентов на 1000 самолёто-вылетов за год	K, M

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
	пространство Республики Казахстан с осуществлением технических посадок в аэропортах Республики Казахстан в некоммерческих целях и по международным направлениям							
34	Услуги в... аэропортах	РФ						
35	Наземное обслуживание внутренних воздушных перевозок	КР						
<b>Группа сфер ЕМ 13. Аэронавигационные услуги</b>								
36	Аэронавигационные услуги	РБ	Ден. ед./км	Не применимо	Не применимо	Процедуры	Количество авиационных инцидентов на 1000 самолёто-километров за год	K, M
37	Услуги аэронавигации, за исключением аэронавигационного обслуживания международных транзитных полетов	РК						
38	Аэронавигационное обеспечение полетов	КР						
<b>Группа сфер ЕМ 14. Общедоступная электросвязь</b>								
39	Услуги общедоступной электросвязи	РФ	Ден. ед./мес.	Ден. ед./подключение	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1000 абонентов за год	K, M, H
40	Услуги электросвязи... общего пользования	КР						

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
<b>Группа сфер ЕМ 15. Предоставление в имущественный наем (аренду) или пользование кабельной канализации</b>								
41	Услуги по предоставлению в имущественный наем (аренду) или пользование кабельной канализации, за исключением деятельности субъектов малого предпринимательства	РК	Ден. ед./канало-км	Ден. ед./прокладка	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1000 км кабельной канализации за год	K, M
<b>Группа сфер ЕМ 16. Почтовая связь</b>								
42	Услуги... общедоступной почтовой связи	РФ	Ден. ед./почтовое отправление	Не применимо	Не применимо	Процедуры	Доля почтовых отправлений, для которых выполнены контрольные сроки пересылки за год	K, M, H
43	Услуги... почтовой связи общего пользования	КР						
<b>Группа сфер ЕМ 17. Передача и распределение теплоэнергии</b>								
44	Услуги по передаче и (или) распределению тепловой энергии	РБ	Ден. ед./Гкал	Ден. ед./Гкал/ч	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1000 км трубопровода за год	K, M, H
45	Услуги по... передаче, распределению... тепловой энергией, за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и	РК						

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
	электростанций, канализационно-очистных сооружений							
46	Услуги по передаче тепловой энергии	РФ						
47	Распределение... передача... тепловой энергии	КР						
<b>Группа сфер ЕМ 18. Производство и продажа теплоэнергии</b>								
48	Услуги по производству... и (или) снабжению тепловой энергией, за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и электростанций, канализационно-очистных сооружений	РК	Ден. ед./Гкал	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1 000 Гкал/ч установленной мощности за год <sup>30</sup>	К, М, Н
49	Производство..., продажа... тепловой энергии	РК, КР						

<sup>30</sup> Только для СЕМ, осуществляющих деятельность по производству тепловой энергии

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
<b>Группа сфер ЕМ 19. Водоснабжение</b>								
50	Централизованное водоснабжение и водоотведение	РБ, КР	Ден. ед./м <sup>3</sup>	Ден. ед./м <sup>3</sup> /ч	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1000 км трубопровода за год	K, M, H
51	Услуги водоснабжения и (или) водоотведения	РК						
52	Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры	РФ						
53	Услуги по неконкурентному водоснабжению и водоотведению	РА						
<b>Прочие сферы ЕМ</b>								
54	Услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей	РФ	Ден. ед./1000 м <sup>3</sup> /км	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1000 км водных путей	K, M
55	Ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути	РФ	Ден. ед./проводка	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Количество инцидентов на одну проводку в акватории Северного морского пути	K
56	Услуги расчетного центра	РА	Ден. ед./кВт·ч	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Не применимо	K

№	Сфера ЕМ	Государства-члены Союза, в которых данная сфера признаётся ЕМ согласно национальному законодательству <sup>29</sup>	Рекомендуемая размерность для индикатора № 1 (стоимость услуг СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 2 (стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 3 (продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 4 (кол-во процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ)	Рекомендуемая размерность для индикатора № 5 (индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ)	Типовые потребители
57	Производство..., продажа... электрической... энергии	КР	Ден. ед./кВт·ч	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Количество технических отказов на 1 000 МВт установленной мощности за год <sup>31</sup>	К, М, Н
58	Захоронение радиоактивных отходов	РФ	Ден. ед./м <sup>3</sup>	Не применимо	Календарные сутки	Процедуры	Количество инцидентов на 1 000 м <sup>3</sup> хранящихся РАО за год	К

Примечания:

Ден. ед. – денежная единица (своя для каждого государства-члена),

К – крупный коммерческий потребитель, М – малый коммерческий потребитель,

Н – население (домохозяйство)

---

<sup>31</sup> Только для СЕМ, осуществляющих деятельность по производству электрической энергии