



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

109240, г. Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефон/факс: +7 (495) 663-04-43
E-mail: info@asprof.ru

Исх. № 107/05-18

Дата « 29 » мая 2018 г.

**Директору Департамента развития
предпринимательской деятельности
Евразийской экономической
комиссии**

Г.Т.Джолдыбаевой

Уважаемая Галия Тагибердиевна!

Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка направляет Вам свою позицию по Соглашению об административном сотрудничестве.

Приложение на 8 листах.

С уважением,

Председатель Совета

А.В.Мурычев

Исполнитель: Бровчак С.В.
8 (495) 663-04-43
info@asprof.ru

1. По вопросу о наличии содержательной эквивалентности регулирования субъектов оценочной деятельности

На основе представленной участниками Рабочей группы в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества информации о порядке регулирования оценочной деятельности сообщаем, что, по нашему мнению, **имеется** содержательная эквивалентность регулирования субъектов оценочной деятельности.

В силу положений п.15-16 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе под разрешением понимается предусмотренное законодательством государства-члена, основанное на обращении заявителя подтверждение компетентным органом права этого лица на осуществление определенной деятельности или определенных действий, в том числе посредством включения в реестр, выдачи официального документа (лицензии, согласования, заключения, аттестата, свидетельства, сертификата и т.п.). А под разрешительными процедурами - совокупность процедур, реализуемых компетентными органами в соответствии с законодательством государства-члена, связанных с выдачей и переоформлением разрешений и их дубликатов, прекращением, приостановлением и возобновлением либо продлением срока действия, лишением (аннулированием) разрешений, отказом в выдаче разрешений, а также рассмотрением жалоб по таким вопросам.

Таким образом, в контексте оценочной деятельности на территории Российской Федерации государством установлена совокупность разрешительных процедур и разрешительных требований, направленных на регулирование допуска специалистов к оказанию потребителям услуг по оценке. Разрешительные процедуры (с различным уровнем требований) имеются и у других государств-участников Договору о Евразийском экономическом союзе.

Таким образом, применительно к указанным определениям можно констатировать наличие содержательная эквивалентность регулирования субъектов оценочной деятельности.

Однако применительно к отдельным положениям ст. 4, 21.1, 21.2, 24 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 2 июня 2016 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») стоит отметить наличие противоречий требованиям пп.2 п.62 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе в части

применения разрешительных процедур и разрешительных требований, поскольку указанные требования не были установлены законодательством государства-члена и **не применялись** соответствующим государством-членом на дату подписания Договора о Евразийском экономическом союзе.

В соответствии с ч.2 ст.67 государства-члены обязаны осуществлять оптимизацию внутреннего регулирования путем **упразднения избыточного внутреннего регулирования** в том числе разрешительных требований и процедур.

Считаем, что вышеуказанные положения Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 2 июня 2016 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») должны быть приведены в соответствие с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе

Также считаем важным отметить следующее:

В соответствии с п.54-55 Протокола № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе по итогам достижения согласия о наличии содержательной эквивалентности регулирования сектору услуг принимается решение о взаимном признании разрешений на поставку услуг, в рамках которого осуществляется признание профессиональной квалификации работников поставщиков услуг.

В Российской Федерации вопросы определения профессиональной квалификации работников регулируются положениями ст.195.1-197 Трудового кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

В контексте оценочной деятельности издан Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 4 августа 2015 г. № 539н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в оценочной деятельности».

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» независимая оценка квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, - процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч.3 ст.1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» иной порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, может устанавливаться другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в случае, если в отношении соответствующих категорий работников Трудовым кодексом Российской Федерации определены особенности регулирования труда таких работников, в том числе в связи с выполнением работ с вредными и (или) опасными условиями труда.

В отношении оценочной деятельности такой порядок в Трудовом кодексе Российской Федерации не содержится.

Вместе с тем, в силу положений ст. 11 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» в случае, если федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации **установлен иной порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, применение указанного порядка допускается до 1 июля 2019 года.**

Таким образом, в Российской Федерации в контексте определения уровня профессиональной квалификации учитывается соответствие профессиональных навыков лица требованиям профессиональных стандартов.

В этой связи считаем необходимым в контексте работы по анализу нормативно-правовых документов, регулирующих допуск к осуществлению оценочной деятельности на территории государств-участников Договора о Евразийском экономическом союзе, в целях достижения согласия о наличии содержательной эквивалентности также **учитывать наличие или отсутствие системы оценки профессиональных квалификаций.**

В соответствии с ч.2 ст.67 Договора о Евразийском экономическом союзе либерализация торговли услугами осуществляется государствами-членами с учетом **наилучшей международной практики** регулирования конкретных секторов услуг, а **в случае ее отсутствия** - путем выбора и применения наиболее прогрессивных моделей государств-членов.

В случае, если на государство-участник Договора о Евразийском экономическом союзе **не применяется система оценки квалификации,** то в целях применения прогрессивных моделей государств-членов и в целях гармонизации законодательства считаем возможным рассмотреть вопрос **о применении системы независимой добровольной оценки квалификации** в качестве единой системы, гарантирующие единообразие в вопросах признания уровня квалификации в оценочной деятельности.

2. По вопросу о включении саморегулируемых организаций оценщиков в перечень подписантов Соглашения об административном сотрудничестве по оценке имущества в рамках Евразийского экономического союза

Ознакомившись с проектом Соглашения об административном сотрудничестве по оценке имущества в рамках Евразийского экономического союза (далее – Соглашение), а также в целях выполнения п.15 Протокола № 10-22/пр от 26 апреля 2018 г. совещания по вопросам рабочей группы в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества, сообщаем следующее:

В соответствии с пп.1 ч.2 ст.68 Договора о Евразийском экономическом союзе для обеспечения эффективности сотрудничества, компетентные органы государств-членов заключают соглашение об административном сотрудничестве, которое включает в себя оперативный информационный обмен между компетентными **органами государств-членов** как в целом по секторам услуг, так и в отношении конкретных участников рынка.

Согласно положениям ст. 18 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» регулирование оценочной деятельности и деятельности саморегулируемых организаций оценщиков в части надзора и нормативно-правового регулирования осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации.

На основании Постановления Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» таковыми уполномоченными органами являются Минэкономразвития России и Росреестр.

Саморегулируемые организации оценщиков не указаны в качестве подобных уполномоченных органов. Таким образом, применительно к пп.1 ч.2 ст.68 Договора о Евразийском экономическом союзе саморегулируемые организации оценщиков, а не могут быть подписантами Соглашения.

Отсутствие саморегулируемых организаций оценщиков среди подписантов Соглашения не будет являться препятствием для его исполнения на территории Российской Федерации при поступлении обращений иных уполномоченных органов государств-участников Договора о Евразийском экономическом союзе. В силу положений ст.21.1, 24.3 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и положений Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 декабря 2015 г. № 989 саморегулируемые организации оценщиков обязаны рассматривать обращения от любых лиц, при условии что действия оценщиков при осуществлении своей деятельности нарушают или могут нарушить их права и законные интересы.

При этом информация, которая может быть истребована по смыслу Соглашения в отношении конкретных оценщиков, имеется в распоряжении Росреестра,

который в силу положений ст. 19 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» ведет сводный реестр оценщиков.

Вместе с тем, из положений ст. 18 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» государственное регулирование оценочной деятельности в части нормативно-правового **регулирования осуществляется Минэкономразвития России.**

При этом согласно ст. 19.1 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при Минэкономразвития России действует Совет по оценочной деятельности, в который входят саморегулируемые организации оценщиков.

Совет по оценочной деятельности при Минэкономразвития России осуществляет среди прочего следующие функции:

- проведение постоянного мониторинга состояния рынка оценочных услуг с целью своевременной корректировки направлений развития оценочной деятельности в Российской Федерации;
- рассмотрение предложений потребителей оценочных услуг и иных организаций о совершенствовании методологии оценки отдельных видов объектов оценки;
- оценку эффективности применяемых саморегулируемыми организациями оценщиков мер дисциплинарного воздействия в отношении оценщиков и при необходимости дачу рекомендаций по их совершенствованию;
- взаимодействие с международными организациями по вопросам, относящимся к сфере деятельности Совета.

Считаем, что со стороны государственных органов Российской Федерации **подписантом может выступить Минэкономразвития России и Росреестр.**

Для указанных целей рекомендуется рассмотреть возможность о внесении дополнений в части регламентации полномочий указанных органов в следующие нормативные правовые акты:

В отношении Минэкономразвития России:

- *Постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации»* - в части установления функции по взаимодействию в рамках Соглашения.
- *Приказ Министерства экономического развития РФ от 5 ноября 2014 г. N 700 «Об утверждении положения о совете по оценочной деятельности и положения о его рабочих органах»* - в части осуществления Советом по

оценочной деятельности функций по взаимодействию в рамках Соглашения.

В отношении Росреестра:

- *Постановление Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»* -- в части установления функции по взаимодействию в рамках Соглашения.
- *Приказ Министерства экономического развития РФ от 23 июля 2015 г. N 497 "Об утверждении Перечня сведений, включаемых в сводный реестр членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка формирования, ведения, опубликования сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка представления саморегулируемой организацией оценщиков в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, сведений о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков и об основаниях внесения таких изменений"* – в части регламентации порядка представления сведений по запросам уполномоченных органов государств-членов в отношении оценщиков.

Также важно отметить, что пп.2 ч.2 ст.68 Договора о Евразийском экономическом союзе предусматривает наличие в Соглашении механизмов предупреждения нарушения поставщиками услуг прав и законных интересов потребителей, добросовестных субъектов рынка, а также общественных (государственных) интересов.

В соответствии с п.2 ч.3 ст. 68 Договора о Евразийском экономическом союзе компетентные органы государства-члена могут запрашивать у компетентных органов других государств-членов информацию о разрешениях, выданных компетентными органами, и видах деятельности, на осуществление которых выданы разрешения.

В соответствии с п.1,3 ч.4 ст. 68 Договора о Евразийском экономическом союзе административное сотрудничество компетентных органов государств-членов осуществляется в целях создания эффективной системы защиты прав получателей услуг одного государства-члена при поставке этих услуг поставщиком другого государства-члена и пресечения недобросовестной деловой практики.

В свою очередь положения п.4 ст. 38 Протокола № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе, который затрагивает вопросы реализации оценочных услуг, предусматривает, что под единым рынком услуг понимается состояние рынка услуг в рамках конкретного сектора, в котором каждое государство-член

обеспечивает признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

Таким образом, в Соглашении в реализации механизмов предупреждения нарушения поставщиками услуг прав и законных интересов потребителей в целях пресечения недобросовестной конкуренции также должны проводиться административные процедуры по проверке профессиональной квалификации.

В контексте принятых в Российской Федерации законодательных актов следует, что в соответствии с положениями ст.195.1-197 Трудового кодекса Российской Федерации и ст.10 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» на территории Российской Федерации в отношении профессий применяются профессиональные стандарты, а также ведется публичный реестр, содержащий сведения о наименованиях квалификаций и требованиях к квалификациям, и сведения о выданных свидетельствах о квалификации – документах, подтверждающих уровень квалификации конкретного специалиста.

Таким образом, у государств-участников Договора о Евразийском экономическом союзе в рамках исполнения Соглашения в целях проверки наличия у лица свидетельства о квалификации и соблюдения им положений профессиональных стандартов при оказании услуг может потребоваться проверка подобных сведений.

В Российской Федерации в контексте развития системы независимой оценки квалификации создаются отраслевые советы по профессиональным квалификациям в порядке ст. 7 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Оценочная деятельность относится к сфере ведения Совета по профессиональным квалификациям финансового рынка.

В соответствии с п.9 Протокола № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе под компетентным органом понимается любой орган или любая организация, в рамках полномочий, делегированных им государством-членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулирующую функцию в отношении вопросов, охватываемых настоящим Протоколом, в частности административные органы, суды, профессиональные объединения, **ассоциации.**

Таким образом, в целях реализации положений Соглашения в части обмена информацией о выданных документах и видах деятельности, на осуществление которых выданы разрешения, а также в целях взаимодействия по вопросам признание профессиональной квалификации считаем, **что подписантом Соглашения также может выступить Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка.**