

**Протокол совещания Рабочей группы в области услуг, связанных
с недвижимым имуществом, и оценки имущества
(в режиме видеоконференции)**

г. Москва

12 апреля 2019 г.

№ 10-16/н.п.

Присутствовали:

Председательствующий:

директор Департамента развития
предпринимательской деятельности
Г.Т. Джолдыбаева

Члены Рабочей группы и
приглашенные лица

Список участников прилагается

Отсутствовали представители
Республики Армения по
техническим причинам

**1. О реализации пунктов плана либерализации по сектору услуг по оценке
имущества, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического
совета от 26 декабря 2016 г. № 23**

*(Г.Т. Джолдыбаева, Г.С. Маилян, В.Е. Захаров, Д.М. Соколовская, А.А. Саркитбаев,
Т.Б. Картжанов, Х.М. Увайсова, Н.С. Джусумалиев, Н.С. Уметалиев, К.С. Сагынова,
Н.С. Игнатенко, О.А. Вернер, Е.Н. Киселева, А.Г. Добкин, Ю.В. Усова)*

1. Принять к сведению информацию представителя Департамента развития предпринимательской деятельности (далее – Департамент) (Маилян Г.С.) о принятии кыргызской стороной мер в целях обеспечения начала функционирования единого рынка услуг (ЕРУ) в области оценки имущества, в частности о принятии постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по развитию деятельности оценщиков и оценочных организаций в Кыргызской Республике» от 5 февраля 2019 года № 39», которым утверждено Положение о порядке ведения реестра субъектов оценочной деятельности в Кыргызской Республике.

2. О надлежащем взаимодействии уполномоченных органов государств-членов

2. Принять к сведению согласие представителей белорусской, казахстанской, кыргызской сторон с редакцией нормы, выработанной на основе предложения белорусской стороны о необходимости доработки механизма своевременного обмена и размещения информации по поставщикам услуг, нарушившим законодательство, а также утратившим право осуществлять оценку имущества на территории одного из государств-членов ЕАЭС, а именно дополнительной нормы в проект Соглашения об административном сотрудничестве по услугам по оценке имущества в рамках Евразийского экономического союза (далее – проект Соглашения) следующего содержания:

«Статья 11. Предупреждение нарушения.

1. В случае если компетентному органу государства-члена стало известно о действиях любого из участников рынка услуг по оценке имущества, которые способны причинить ущерб правам и законным интересам потребителей, добросовестным субъектам рынка услуг по оценке имущества, а также общественным и государственным интересам на территории этого государства-члена или на территориях других государств-членов, такой компетентный орган информирует об этом в кратчайшие сроки все компетентные органы государств-членов.

2. Компетентные органы на своих официальных сайтах размещают информацию по поставщикам услуг, нарушившим национальное законодательство, а также утратившим право осуществлять оценку имущества на территории соответствующего государства-члена ЕАЭС».

2. Принять к сведению информацию представителей российской стороны (Вернер О.А., Добкин А.Г.) о резервировании позиции по редакции статьи 11, в частности по пункту 2, в связи с отсутствием механизма ограничения допуска на рынок поставщиков услуг, систематически совершающих нарушения.

3. Принять к сведению информацию Департамента, что размещение информации о недобросовестных поставщиках услуг с негативной деловой репутацией позволяет предупреждать правонарушения, своевременно реагировать на возможные нарушения прав получателей услуг, обеспечивать исполнение налоговых и иных обязательств такими поставщиками услуг, а также пресекать недобросовестную деловую практику. В соответствии с разделом XV Договора о ЕАЭС принятие таких мер осуществляется на основании национального законодательства (в которое должны быть внесены соответствующие изменения).

4. Представителями российской стороны (Киселева Е.Н., Добкин А.Г.) предложено Комиссии выработать модельную норму, которую предполагается рассмотреть для имплементации в законодательство государств-членов.

5. Принять к сведению информацию представителей белорусской, казахстанской и кыргызской сторон о готовности рассмотрения модельной нормы с последующим выражением позиции.

6. Департаменту разработать модельную норму, которую предполагается рассмотреть для имплементации в законодательство сторон и направить в рабочем порядке на электронные адреса членов Рабочей группы и компетентным органам государств-членов, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Планом.

7. Членам Рабочей группы и компетентным органам государств-членов, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Планом, в срок до 20 мая 2019 года рассмотреть и представить на электронные адреса ayjigitova@eecommission.org, zhurova@eecommission.org свои замечания и предложения (в виде примерных редакций с обоснованием) по модельной норме.

8. Принять во внимание информацию представителя Общероссийского межотраслевого объединения работодателей аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций (Усова Ю.В.) о том, что:

вопросы раскрытия информации и контроля должны быть разграничены;

следует разделять контроль на два типа: за деятельностью национальных поставщиков услуг на территории другой стороны по их стандартам и за деятельностью оценщиков другого государства по своим стандартам;

в Российской Федерации возможность применения меры дисциплинарного воздействия не означает лишение права допуска на рынок за единичное нарушение, предусмотрена последовательность применения мер (от более мягкого (предупреждение) к более жесткому (исключение из СРО)) с учетом количества и периода нарушения;

раскрытие информации всеми регуляторами является важным для получателей услуг (заказчиков).

3. О контроле за деятельностью поставщиков услуг из государств-членов, оказывающих услуги в рамках ЕРУ

9. Отметить следующие позиции Департамента:

повторное получение квалификации, сдачи экзаменов, вступление в СРО не имеет отношения к ЕРУ, так как критерии ЕРУ предусмотрены в п. 38 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС;

контрольные (надзорные) мероприятия должны проводиться в соответствии с национальным законодательством на недискриминационной основе с учетом требований раздела VII Правил регулирования торговли услугами, учреждения и осуществления деятельности, утвержденных решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 24;

подготовка международного соглашения, регламентирующего совместные контрольные (надзорные) мероприятия выходит за пределы компетенции Комиссии.

10. Принять во внимание предложение представителей Палаты оценщиков «Саморегулируемая организация Казахстанской Ассоциации оценщиков» (Картжанов Т.Б.), Ассоциации профессиональных объединений «Оценщики Евразии» (Увайсова Х.М.) рассмотреть возможность регистрации оценщика в одной

из СРО по его выбору (на уведомительной основе с предоставлением общих сведений, без соответствующих прав, обязанностей и условий, принадлежащих членам СРО) в целях решения вопроса контроля, учета информации о поставщиках услуг других сторон, а также обеспечения взаимодействия заказчика и поставщика услуг (в случае возникновения вопросов).

11. Отметить поддержку предложения Палаты оценщиков «Саморегулируемая организация Казахстанской Ассоциации оценщиков», Ассоциации профессиональных объединений «Оценщики Евразии» Департаментом, белорусской и кыргызской сторонами (Соколовская Д.М., Джусумалиев Н.С.).

12. Принять к сведению информацию представителя российской стороны (Вернер О.А.) о резервировании позиции по вышеуказанному предложению до результатов его обсуждения с СРО Российской Федерации (20.05.2019г.), о чем Департамент будет проинформирован дополнительно.

4. О надлежащем уровне защиты прав потребителей оценочных услуг

13. Принять к сведению информацию представителя российской стороны (Вернер О.А.) о необходимости в целях соблюдения интересов заказчиков услуг по оценке имущества как минимум обеспечения суммарно сопоставимого в денежном эквиваленте размера обеспечения ответственности поставщика услуг сторон, намеренных оказывать услуги на территории Российской Федерации.

14. Принять к сведению следующую информацию Департамента на вопрос российской стороны о том, на территории какого государства-члена должен осуществить страхование поставщик услуг другого государства-члена:

в соответствии с разделом XV Договора о ЕАЭС такой поставщик производит страхование на территории того государства, где он осуществляет свою деятельность на условиях недискриминации, с неприменением количественных, инвестиционных и прочих ограничений, запрещенных разделом XV Договора о ЕАЭС;

обсуждение вопроса по применению повышающих коэффициентов и прочих особых условий страхования для резидентов других сторон будет продолжено после решения вопроса по допуску на рынок в формате ЕРУ.

5. О сопоставимости разрешений, выдаваемых уполномоченными органами государств-членов по различным направлениям оценки имущества

15. Принять к сведению информацию российской стороны (Вернер О.А.) о необходимости сопоставления направлений разрешительных документов, выдаваемых в государствах-членах для обеспечения их признания, в частности в Республике Беларусь свидетельства об аттестации оценщиков, выдаются раздельно по пяти видам объектов оценки, в Российской Федерации квалификационные аттестаты в области оценочной деятельности предусмотрены по

трем направлениям «оценка недвижимости», «оценка движимого имущества» и «оценка бизнеса».

16. Принять во внимание информацию представителя белорусской стороны (Соколовская Д.М.), что в Республике Беларусь свидетельство об аттестации оценщика выдается по пяти видам объектов гражданских прав (оценка недвижимого имущества, земельных участков, движимого имущества, бизнеса, а также объектов интеллектуальной собственности).

При этом проводится работа по объединению в один аттестат направлений «оценка недвижимости» и «оценка земельных участков», что соответствует направлению «оценка недвижимости» в Российской Федерации. Также направления «оценка бизнеса» и «оценка интеллектуальной собственности» в Республике Беларусь сопоставимы с направлением «оценка бизнеса» в Российской Федерации.

17. Принять во внимание информацию представителя белорусской стороны о готовности признания разрешительных документов других государств-членов в данных направлениях.

18. Принять к сведению информацию представителей казахстанской, кыргызской сторон о поддержке вышеуказанного подхода и информацию о наличии аналогичных направлений объектов оценки в данных государствах-членах.

19. Принять к сведению информацию представителей российской стороны об отсутствии дополнительных доводов и предложений по данному вопросу.

6. О сопоставимости организационно-правовых форм осуществления оценочной деятельности в государствах-членах

20. Принять к сведению информацию российской стороны (Вернер О.А.) о необходимости решения вопроса о возможности реализации механизма постановки на учет частнопрактикующих оценщиков (не имеющих статуса индивидуального предпринимателя) в налоговых органах государств-членов ЕАЭС, в которых не предусмотрено осуществление оценочной деятельности в форме частной практики.

21. Принять к сведению информацию представителя Ассоциации профессиональных объединений «Оценщики Евразии» (Увайсова Х.М.), что согласно закону «Об оценочной деятельности» оценщик может осуществлять свою деятельность в качестве частнопрактикующего оценщика либо в составе юридического лица.

В налоговом законодательстве Республики Казахстан частнопрактикующие оценщики не выделены в отдельную категорию. Поэтому для того, чтобы российский оценщик осуществлял свою деятельность на территории Республики Казахстан, ему необходимо будет зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя. В этой связи предлагается решение вопроса по форме постановки на учет в налоговых органах.

22. Принять к сведению информацию Департамента о необходимости признания статуса поставщиков услуг одних стран Союза на территории других (в рамках ЕРУ) и невозможности ограничения по форме учреждения.

23. Принять во внимание предложение Департамента вынести данный вопрос в качестве возможных проблемных вопросов для обсуждения на специализированных площадках с участием налоговых органов государств-членов и обратиться к соответствующему структурному подразделению Евразийской экономической комиссии.

24. Принять к сведению поддержку участников совещания вышеуказанного предложения Департамента.

25. Департаменту направить в соответствующее структурное подразделение Комиссии обращение о необходимости рассмотрения на специализированных площадках с налоговыми органами сторон вопроса, указанного пунктом 20.

7. О проекте Соглашения об административном сотрудничестве по услугам по оценке имущества в рамках Евразийского экономического союза

26. Принять к сведению предложение российской стороны (Добкин А.Г.) о переносе обсуждения вопросов по проекту Соглашения с учетом его доработки по итогам принятых решений в рамках настоящего совещания (пункт 2 настоящего протокола).

27. Принять к сведению согласие участников совещания с данным предложением.

28. Департаменту доработать проект Соглашения с учетом договоренностей, принятых в рамках настоящего совещания и направить его членам рабочей группы, компетентным органам сторон на согласование.

29. Членам Рабочей группы и компетентным органам государств-членов, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Планом, в срок до 20 мая 2019 года представить замечания и предложения (в виде редакций с обоснованием) к проекту Соглашения, а также выразить позицию по соответствующим положениям.

8. Общие вопросы

30. Членам Рабочей группы и компетентным органам государств-членов, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Планом, в срок до 20 мая 2019 года направить информацию и предложения по исполнению настоящего протокола в Департамент, в том числе на электронные адреса сотрудников ayjigitova@eecommission.org, zhurova@eecommission.org;

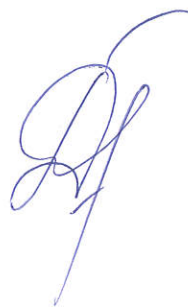
31. Просить компетентные и координирующие органы сторон, а также иные организации обеспечить личное участие членов Рабочей группы в совещаниях, а в случае невозможности их присутствия - заблаговременное представление в Департамент письменной позиции по вопросам повестки дня совещания Рабочей группы.

32. Департаменту разместить и актуализировать информацию о поступивших позициях от членов Рабочей группы, компетентных органов сторон, ответственных

за реализацию мероприятий, предусмотренных Планом (по мере её поступления), а также информацию о проводимой работе Рабочей группы на официальном сайте Комиссии в разделе: «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации Рабочая группа в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества.

33. Организовать проведение очередного совещания в рамках Рабочей группы в формате видеоконференции.

Председательствующая,
Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности



Г.Т. Джолдыбаева

СПИСОК

участников совещания рабочей группы в области оценки имущества
(12 апреля 2019 г.)

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ		
1.	Джолдыбаева Галия Тагибердиевна	Директор Департамента развития предпринимательской деятельности
2.	Маилян Гнел Суменович	Заместитель Директора Департамента развития предпринимательской деятельности
3.	Захаров Валерий Евгеньевич	Начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
4.	Айжигитова Айганым Жаслановна	Советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
5.	Журова Анна Владимировна	Советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ		
6.	Соколовская Дина Михайловна	начальник управления оценки Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН		
7.	Саркитбаев Ануар Азатович	Руководитель Управления методологии оценочной деятельности Департамента методологии бухгалтерского учета, аудита и оценки Министерства финансов Республики Казахстан
8.	Манабаева Айгуль Муратовна	Главный эксперт Управления методологии оценочной деятельности Департамента методологии бухгалтерского учета, аудита и оценки Министерства финансов Республики Казахстан
9.	Бекбергенова Дина Дуйсенбековна	главный эксперт Управления методологии оценочной деятельности Департамента методологии бухгалтерского учета, аудита и оценки Министерства финансов Республики Казахстан
10.	Байбазарова Жанар Кинисовна	главный эксперт Управления правовой экспертизы нормативных правовых актов Департамента юридической службы Министерства финансов Республики Казахстан
11.	Калтаева Салимаш Оразалыевна	эксперт Управления координации в сфере бухгалтерского учета и финансовой отчетности, аудиторской и оценочной деятельности Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан
12.	Махамбетжан Айдана Қалыбайқызы	эксперт Управления по вопросам формирования Единого экономического пространства Департамента международной экономической интеграции Министерства национальной экономики Республики Казахстан
13.	Картжанов Тынышбай Байкуатович	Член Президиума ПО «Саморегулируемая организация Казахстанской Ассоциации оценщиков»

14.	Увайсова Хадижат Мусанниповна	председатель Квалификационной Комиссии, президент Ассоциации профессиональных объединений «Оценщики Евразии»
15.	Истаев Ерланд Джумабаевич	Член ПО «Саморегулируемая организация «Центральное Объединение Оценщиков Казахстана «Bagalau Qazaqstan»
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА		
16.	Джусумалиев Нурлан Садырбекович	Заведующий отделом разработки политики банкротства и оценочной деятельности Управления политики государственной собственности Министерства экономики Кыргызской Республики
17.	Уметалиев Нурбек Сейдакматович	Начальник Управления политики государственной собственности Министерства экономики Кыргызской Республики
18.	Сагынова Клара Саламатовна	Главный специалист управления имущественных отношений Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики
19.	Игнатенко Нина Сергеевна	Руководитель оценочной компании общества с ограниченной ответственностью «Центр оценки и экспертизы собственности «Al-Star»
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ		
21.	Киселева Елена Николаевна	Заместитель директора Департамента экономического сотрудничества со странами СНГ и развития евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации
22.	Добкин Алексей Геннадьевич	Консультант Департамента экономического сотрудничества со странами СНГ и развития евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации
23.	Васильева Светлана Алексеевна	Консультант отдела регулирования оценочной деятельности Департамента финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Минэкономразвития Российской Федерации
24.	Вернер Ольга Андреевна	Департамент финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Минэкономразвития Российской Федерации
25.	Усова Юлия Владимировна	Исполнительный президент Общероссийского межотраслевого объединения работодателей аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций